

a cura di **VINCENZO GIORDANO**
Magistrato

Il Processo Penale

A più di un anno dalla **Riforma Cartabia**
e alla luce del **Decreto Correttivo 2024**

Novità processuali e del sistema sanzionatorio


Neldiritto
Editore

PREMESSA

Dopo più di un anno dalla **Riforma Cartabia** (D.Lgs. 10 ottobre 2022, n. 150), sono numerose le **questioni interpretative emerse**, già esaminate in **giurisprudenza**. Al contempo, il legislatore è intervenuto con il **Decreto Correttivo del 2024** con l'obiettivo di semplificare taluni meccanismi processuali, oltre che di risolvere i problemi di coordinamento emersi in fase di prima applicazione.

Lo stesso **Decreto Correttivo** ha introdotto novità anche sul versante **sostanziale**.

Il volume **Il processo penale a più di un anno dalla riforma Cartabia e alla luce del Decreto correttivo del 2024, *Profili processuali e sostanziali***, Neldiritto Editore, rivolto ad avvocati, magistrati, studiosi, è stato pensato e predisposto per rispondere ad un **duplice obiettivo**:

- **ricostruire il dibattito** emerso su **numerosissimi aspetti interessati dalla Riforma Cartabia**, dando atto degli **indirizzi interpretativi emersi** e delle **posizioni espresse dalla giurisprudenza**;
- dare al contempo atto delle **novità sostanziali e processuali introdotte dal Decreto Correttivo Cartabia del 2024** (riportate con **testi a fronte**), con un'analisi diretta anche a coordinare le stesse innovazioni del 2024 con gli indirizzi interpretativi formati sulle norme introdotte o modificate dal Decreto Cartabia (D.Lgs. 10 ottobre 2022, n. 150).

SOMMARIO

Parte I

Riforma del processo penale

Capitolo 1

Il processo penale telematico: partecipazione a distanza e videoregistrazioni	3
1. Introduzione	3
2. Il deposito di documenti e atti,	4
2.1 Questioni interpretative,	7
3. Il fascicolo informatico.....	7
4. Le udienze a distanza.....	9
5. Videoregistrazioni	14

Capitolo 2

Notificazione e assenza	17
Sezione I - Il sistema delle notificazioni	17
1. Premessa	17
2. Il nuovo art. 148 c.p.p. e le disposizioni correlate.....	17
3. La notifica richiesta dalle parti private.....	20
4. I destinatari delle notificazioni	21
4.1. La notifica all'imputato detenuto	21
4.2. La notifica all'imputato non detenuto	21
4.2.1. L'imputato non detenuto che non ha dichiarato o eletto domicilio	21
4.2.2. Le questioni interpretative,	23
4.2.3. L'imputato non detenuto che ha dichiarato o eletto domicilio	23
4.2.4. Questioni interpretative,	24
4.3. La notifica all'imputato irreperibile.....	25
4.4. La notifica al latitante e all'evaso.....	26
4.5. La notifica alle parti private diverse dall'imputato.....	26
4.5.1. La notifica alla persona offesa.....	26
4.5.2. La notifica alle altre parti private	27
4.5.3. La notifica ad altri soggetti.....	28
5. La nullità delle notificazioni.....	29
5.1 Questioni interpretative,	29
6. Il DM 29 dicembre 2023.....	29
Sezione II - Il processo in assenza	35
1. Premessa	35
2. L'imputato presente.....	37
3. L'imputato assente. Questioni interpretative,	37
4. La sentenza ex art. 420 <i>quater</i> c.p.p.....	42
4.1. Il termine di prosecuzione delle ricerche. Questioni interpretative,	43
5. Gli atti urgenti	45
6. La revoca della sentenza	45
7. Cenni sui rimedi restitutori.....	45

Capitolo 3

Indagini preliminari.....	58
1. Premessa	58
2. L'iscrizione della notizia di reato	59
3. I rimedi all'iscrizione tardiva	61

3.1.	Retrodatazione da parte del pubblico ministero (art. 335 comma 1 <i>ter</i> c.p.p.)	62
3.2.	Retrodatazione d'ufficio da parte del giudice (art. 335 <i>ter</i> c.p.p.)	62
3.3.	Retrodatazione del giudice su istanza di parte (art. 335 <i>quater</i> c.p.p.)	63
4.	Termini delle indagini preliminari	67
5.	I rimedi alla stasi	70
5.1.	Situazione di stallo <i>post-discovery</i> (art. 415 <i>bis</i> comma 5 <i>quater</i> e comma <i>quinquies</i> c.p.p.)	70
5.2.	Situazione di stallo " <i>pre discovery</i> " (art. 415 <i>ter</i> c.p.p.)	71
5.3.	L'avocazione (art. 412 c.p.p.)	71
5.4.	Le comunicazioni alla Procura Generale (art. 127 disp. att. c.p.p.)	72
6.	Il Decreto Correttivo Cartabia del 2024.	72
7.	Questioni interpretative.	83

Capitolo 4

Udienza preliminare e criteri di esercizio dell'azione penale	84	
1.	Premessa.	84
2.	Richiesta di rinvio a giudizio e fissazione dell'udienza preliminare.	85
3.	La celebrazione dell'udienza preliminare.	86
3.1.	Rinvio: la nuova disciplina dell'assenza.	87
3.2.	Rinvio: la nuova disciplina della latitanza.	88
3.3.	La costituzione di parte civile.	88
4.	I provvedimenti del G.U.P.	89
4.1.	Il controllo sulla correttezza dell'imputazione.	89
4.1.1.	Modifica dell'imputazione.	90
4.2.	I riti alternativi.	91
4.2.1.	In breve: il rito abbreviato.	91
4.2.2.	In breve: l'applicazione della pena su richiesta delle parti.	92
4.2.	Integrazione delle indagini.	93
4.3.	Integrazione probatoria del Giudice.	93
5.	La decisione.	93
5.1.	La sentenza di non luogo a procedere.	93
5.1.2.	La nuova regola di giudizio.	94
5.1.2.1.	Questioni interpretative.	96
5.1.3.	La revoca della sentenza di non luogo a procedere.	100
5.2.	Il decreto che dispone il giudizio.	101

Capitolo 5

Procedimenti speciali	104	
Sezione I - Le novità in materia di rito abbreviato	104	
1.	Le innovazioni della riforma.	104
2.	Le novità in materia di condizioni per l'accoglimento della richiesta di giudizio abbreviato subordinata ad integrazione probatoria (art. 438, co. 5, c.p.p.)	104
2.1.	Questioni interpretative.	105
3.	La possibilità di riproporre innanzi al giudice del dibattimento la richiesta di rito abbreviato dichiarata inammissibile o rigettata in udienza preliminare (art. 438, co. 6 <i>ter</i> , c.p.p.)	105
4.	Le novità in materia di conversione del rito immediato in rito abbreviato (art. 458, co. 2 e 2 <i>bis</i> , c.p.p.)	106
5.	L'introduzione della nuova diminvente (art. 442, co. 2 <i>bis</i> , c.p.p.)	106
5.1.	Questioni interpretative.	106
6.	Il Decreto Correttivo Cartabia del 2024	108
Sezione II - Le novità in materia di applicazione della pena su richiesta	111	

1. Le innovazioni della riforma.....	111
2. L'allargamento dei profili negoziali del trattamento sanzionatorio (art. 444, co. 1, c.p.p.).....	112
3. La riduzione degli effetti extrapenali della sentenza di applicazione della pena su richiesta (art. 445, co. 1 <i>bis</i> , c.p.p.).....	113
4. L'applicazione concordata di pene sostitutive (art. 448, co. 1 <i>bis</i> , c.p.p.).....	114
4.1 Questioni interpretative.....	114
5. Le novità in materia di conversione del rito immediato in patteggiamento (art. 458 bis c.p.p.).....	114
Sezione III - Procedimento per decreto.....	116
1. Le innovazioni della riforma.....	116
2. L'estensione dell'arco temporale in cui il P.M. può avanzare richiesta di decreto penale di condanna (art. 459, co. 1, c.p.p.).....	116
3. La determinazione della pena pecuniaria sostitutiva della pena detentiva (art. 459, co. 1 <i>bis</i> , c.p.p.) e la possibilità di sostituire la pena detentiva con il lavoro di pubblica utilità (art. 459, co. 1 <i>bis</i> ed 1 <i>ter</i> , c.p.p.).....	116
4. L'ulteriore riduzione di un quinto della pena in caso di rinuncia all'opposizione e pagamento della sanzione ridotta entro quindici giorni dalla notifica del decreto (art. 460, co. 1, lett. d ed h <i>ter</i> , c.p.p.).....	117
5. La subordinazione dell'estinzione del reato all'effettivo pagamento della sanzione pecuniaria (art. 460, co. 5, c.p.p.).....	117
6. Decreto Correttivo Cartabia del 2024.....	117
 Capitolo 6	
Sospensione del procedimento con messa alla prova (art. 168-bis ss. c.p. – art. 464-bis ss. c.p.p.)	120
1. I principi della legge delega.....	120
2. L'estensione dell'ambito applicativo oggettivo dell'istituto	121
2.1 Questioni interpretative.....	122
3. Il potere di “proposta” del Pubblico Ministero	124
4. La disciplina transitoria.....	127
 Capitolo 7	
Udienza di comparizione predibattimentale	129
1. Introduzione	129
2. Il perimetro e l'oggetto della cognizione del nuovo giudice dell'udienza filtro.....	131
3. Gli accertamenti preliminari sulla regolare costituzione delle parti.....	132
4. La decisione immediata di tutte le questioni preliminari.....	134
5. La verifica sulla eventuale remissione di querela.	135
5.1 Questioni interpretative.....	136
6. Il controllo sulla correttezza e completezza dell'imputazione.	137
6.1. Questioni interpretative.....	138
7. Gli esiti dell'udienza predibattimentale.....	140
8. Sintesi degli esiti.....	146
8.1. Questioni interpretative.....	147
9. Il nuovo giudizio prognostico sulla “ragionevole previsione di condanna”. Questioni interpretative.....	148
10. Considerazioni conclusive.....	150
 Capitolo 8	153
Giudizio dibattimentale monocratico e collegiale	153
1. Udienza dibattimentale e riti alternativi.....	153

1.2.	Questioni interpretative.....	153
2.	Udienza dibattimentale e remissione di querela.....	155
3.	Errata dichiarazione di assenza. Questioni interpretative.....	156
4.	Richieste di prova e provvedimenti del giudice.....	157
5.	Mutamento del giudice e rinnovazione istruttoria.....	159
5.1	Questioni interpretative.....	160
6.	Giudice della cognizione e pene sostitutive. Rinvio.....	162

Capitolo 9

Giudizi di impugnazione e rimedi restitutori..... 164

Sezione I - Il regime generale delle impugnazioni..... 164

1.	Introduzione.....	164
2.	Le modifiche alle Disposizioni generali del Titolo I del Libro IX c.p.p.	165

Sezione II - Il giudizio di Appello..... 171

1.	Premessa.....	171
2.	La “specificità dei motivi” d’appello. Questioni interpretative.....	171
3.	Cartolarizzazione dell’appello e <i>favor</i> per il rito non partecipato.....	175
3.1.	Questioni interpretative.....	181
3.2.	Il rito partecipato: le diverse modalità alternative per la partecipazione al giudizio.....	189
3.2.1.	Richiesta espressa delle parti.....	189
3.2.1.2.	Questioni interpretative.....	190
3.2.2.	Iniziativa ex officio iudicis.....	192
4.	Rinnovazione istruttoria in appello.....	194
4.1.	Questioni interpretative.....	195
5.	Il concordato sui motivi di appello.....	198
6.	Una breve nota sull’imputato “ <i>absente</i> ” in appello.....	203
7.	La parte civile ed il rapporto col rito penale di seconde cure.....	206
7.1.	Questioni interpretative.....	207

Sezione III - Improcedibilità dell’azione penale..... 213

1.	Cenni introduttivi: natura, la <i>ratio</i> e lo scopo. Questioni interpretative.....	213
2.	<i>Dies a quo</i> e <i>dies ad quem</i> : i limiti temporali.....	216
3.	Il rapporto con le situazioni ex art. 129 c.p.p.	217
4.	Prospettive di riforma.....	218
5.	Improcedibilità ed inammissibilità.....	223
6.	La prescrizione del processo ed il rapporto con la confisca.....	223
7.	Improcedibilità e impugnazione per gli interessi civili.....	225

Sezione IV - La Corte di cassazione ed i “nuovi compiti” assegnati dalla Cartabia..... 227

1.	Il rinvio pregiudiziale sulla competenza territoriale. Rinvio.....	227
2.	L’applicazione interna delle decisioni della Corte di Strasburgo.....	228

Capitolo 10

Il rinvio pregiudiziale alla corte di cassazione sulla questione della competenza per territorio..... 233

1.	La nuova disposizione.....	233
2.	Il procedimento previsto.....	233
3.	Le questioni interpretative.....	235
3.1.	Atti a disposizione.....	235
3.2.	Quando il Giudice deve rimettere la questione pregiudiziale alla Corte di Cassazione?.....	235
3.3	Motivazione dell’ordinanza.....	237

Parte II

Riforma del sistema sanzionatorio

Capitolo 1

Pena pecuniaria	241
1. Gli obiettivi del legislatore.....	241
2. L'esecuzione della pena pecuniaria	241
3. La conversione della pena per mancato pagamento.	244

Capitolo 2

Gli interventi in tema di procedibilità a querela	246
1. La <i>ratio</i> della riforma.....	246
1.1. Una sintesi delle modifiche.....	247
1.2. L'ampliamento delle ipotesi di remissione.....	249
1.3. Le novità del Decreto Correttivo Cartabia del 2024.....	250
2. La disciplina transitoria e i profili intertemporali.	253
3. Questioni interpretative	255

Capitolo 3

La particolare tenuità del fatto (art. 131 <i>bis</i> c.p.).....	258
1. La disciplina della particolare tenuità del fatto dopo la riforma Cartabia	258
2. Il raffronto con la disciplina previgente	259
3. Il nuovo contenuto dell'art. 131 <i>bis</i> c.p	260
3.1. È stato ampliato l'ambito di applicabilità dell'istituto ai reati per i quali è prevista la pena detentiva non superiore nel minimo a due anni (primo comma).....	260
3.2. È stata inserita la "condotta susseguente" al reato ai fini della valutazione del carattere della particolare tenuità dell'offesa.	261
3.3. È stato escluso il carattere di particolare tenuità dell'offesa – e pertanto l'applicazione dell'istituto – in relazione ai reati riconducibili alla Convenzione di Istanbul e ad ulteriori reati di particolare gravità.....	262
4. Le questioni interpretative	263
4.1. Sulla natura giuridica dell'istituto	263
4.2. Sul rapporto tra art. 131 <i>bis</i> c.p. ed il reato continuato	263

Capitolo 4

Estinzione delle contravvenzioni per adempimento di prescrizioni impartite dall'organo accertatore (artt. 12 <i>ter</i> e ss. legge 30 aprile 1962, n. 283)	265
1. I principi della legge delega.....	265
2. La disciplina dell'estinzione delle contravvenzioni per adempimento di prescrizioni impartite dall'organo accertatore.....	266
3. Il contenuto degli artt. 12 <i>ter</i> e ss. della legge 30 aprile 1962, n. 283	267
3.1. La disciplina dell'art. 12 <i>ter</i> della legge n. 283 del 1962.....	267
3.2. La disciplina dell'art. 12 <i>quater</i> della legge n. 283 del 1962.....	268
3.3. La disciplina dell'art. 12 <i>quinqies</i> della legge n. 283 del 1962.	268
3.4. La disciplina dell'art. 12 <i>nonies</i> della legge n. 283 del 1962	268
4. La disciplina transitoria.....	269
5. Le questioni interpretative	270
5.1. Dubbi sul concetto di "danno o pericolo suscettibile di elisione mediante condotte ripristinatorie o risarcitorie".....	270
5.2. Mancata estensione delle novità favorevoli al reo anche ai settori affini.	270

6.	Le novità del Decreto Correttivo Cartabia del 2024. Sintesi.....	270
----	--	-----

Capitolo 5

Pene sostitutive delle pene detentive brevi	272	
1.	Il sistema delle pene sostitutive.....	272
2.	Requisiti oggettivi e soggettivi.....	274
3.	Criteri di scelta e discrezionalità del giudice.	275
4.	Profili procedurali.....	278
4.1.	Questioni interpretative.....	282
5.	Il modello bifasico ed il coinvolgimento dell'UEPE.	283
5.1	Questioni interpretative.....	283
6.	Le singole pene sostitutive.	284
6.1.	La semilibertà.....	285
6.2.	La detenzione domiciliare.....	286
6.2.1	Questioni interpretative.....	288
6.3. I	lavori di pubblica utilità.....	288
6.3.1.	Questioni interpretative.....	290
6.4.	La pena pecuniaria sostitutiva.....	291
7.	Le prescrizioni comuni	293
8.	Fase esecutiva.....	294
9.	Le novità del Decreto Correttivo Cartabia del 2024.....	295

Capitolo 6

Giustizia riparativa.....	300	
Sezione I – Giustizia riparativa [artt. 42-67 D.Lgs. n. 150/2022; artt. 62, 152, 133 c.p.;		
art. 129 bis, 464 co 4 lett. c) c.p.p.]	300	
1.	La disciplina organica della giustizia riparativa	300
2.	La giustizia riparativa nell'ambito del processo penale	304
3.	Le questioni interpretative	308
3.1.	L'individuazione dei centri per la giustizia riparativa.....	309
3.2	Giustizia riparativa con vittima “aspecifica” o “surrogata”	312
3.3	L'ampiezza del vaglio giudiziale.....	315
3.4	Giustizia riparativa e reati “senza vittima”	316
3.5.	Le critiche della giurisprudenza di merito. Considerazioni valutative.	317
3.6.	Impugnabilità dell'ordinanza che nega l'ammissione al programma.....	321