

Concorso

**COMUNE** di  
**ROMA 2023**

**60 FUNZIONARI  
ECONOMICO-FINANZIARI**

**MANUALE**

Teoria e Quiz commentati  
per le prove **preselettiva** e **scritta**

**NLD**  
CONCORSI

## PREMESSA

Il concorso per **60 Funzionari economico-finanziari bandito dal Comune di Roma nel 2023** è una grande occasione per chi intende intraprendere una **carriera di indubbio rilievo amministrativo**.

Il Concorso prevede una **prima prova preselettiva**, con quiz a risposta multipla, su **logica** e sulle **materie delle prove scritte**. Le materie sulle quali verterà la prova preselettiva sono pertanto le seguenti:

- **Logica** (abilità logico-matematiche, numeriche e di ragionamento)
- Diritto **amministrativo**, con particolare riferimento alle norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi
- Nozioni di **diritto civile**: contratti, obbligazioni, diritti reali
- Ordinamento degli **enti locali**
- Ordinamento **finanziario e contabile degli enti locali**, principi contabili generali ed applicati
- Testo unico sulle **società partecipate dalle amministrazioni pubbliche**
- Diritto **tributario** con particolare riguardo al sistema tributario degli Enti Locali, verifiche, recuperi, sgravi, rimborsi
- **Adempimenti fiscali e previdenziali** degli Enti Locali
- Ordinamento del **lavoro alle dipendenze della Pubblica Amministrazione**, con particolare riferimento ai diritti e doveri e alle responsabilità dei pubblici dipendenti
- **Documentazione amministrativa**
- **Appalti** (codice degli Appalti)
- **Trasparenza e anticorruzione**
- **Armonizzazione dei sistemi contabili** e degli schemi di bilancio degli enti locali e dei loro organismi
- **Saldo di finanza pubblica e pareggio di Bilancio**
- **Controlli interni** nell'Ente Locale
- **Trattamento giuridico/economico** del personale del comparto Funzioni Locali
- Trattamento dei **dati personali** e tutela della **riservatezza**
- Forme di **finanziamento e di realizzazione degli investimenti**

Il presente **Manuale**, meticolosamente strutturato sulle **peculiarità delle prove preselettiva e scritta**, contiene un'**articolata, completa** e, al contempo, **fluida e schematizzata analisi della disciplina**. La trattazione è aggiornata alle **più recenti novità legislative**, tra cui il **nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023**.

All'illustrazione della disciplina seguono **batterie di quiz**, utili per saggiare la preparazione e simulare la prova.

Completa il Volume una **Parte di Logica**, articolata in **due Sezioni**. La prima diretta ad illustrare e "**svelare**" i **meccanismi indispensabili per affrontare in sicurezza i quiz di logica** (matematica, numerica, di ragionamento); la seconda con **batterie di logica**, utili per mettersi alla prova.

Il Manuale consente infine l'accesso ad un **simulatore online**, consultabile con apposita **password** presente nel volume, per continuare ad esercitarsi in attesa della prova concorsuale.

Per completare la preparazione alla prova preselettiva si consiglia l'acquisto del volume "**Logica per i Concorsi del Comune di Roma-2023**".

## SOMMARIO

**Area I****Le discipline giuridiche****Parte I****Diritto amministrativo, con particolare riferimento alle norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi (l.241/1990 e ss.mm.ii)****Capitolo 1**

<b>La pubblica amministrazione: nozioni e caratteri.....</b>	<b>5</b>
1. Il diritto amministrativo: nozioni introduttive e interferenze con il diritto privato.....	5
2. Ruolo, compiti e limiti della pubblica amministrazione.....	6
3. Le distinte modalità di azione della pubblica amministrazione. Atti di diritto pubblico e privato; attività amministrativa attiva, consultiva, di controllo.....	6
4. La nozione di P.A.: il rilievo applicativo.....	7
5. Gli enti pubblici. I criteri di qualificazione.....	8
5.1. La classificazione.....	8
6. I caratteri degli enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno.....	9
7. La struttura interna della pubblica amministrazione. Organi e uffici.....	10
7.1. Rapporto organico e rapporto di servizio.....	10
7.2. La prorogatio.....	11
7.3. La classificazione degli organi.....	11
8. Le relazioni interorganiche: gerarchia, direzione, coordinamento, controllo.....	11
9. Competenza.....	12
9.1. Trasferimento di competenze. Delega, avocazione, sostituzione, avvalimento.....	12
10. Il difetto di competenza.....	13
11. Il funzionario di fatto.....	13
11.1. Regime di imputabilità degli atti.....	13
12. Gli enti pubblici economici e i processi di privatizzazione.....	14
12.1. La disciplina delle società a partecipazione pubblica.....	15
12.2. I soggetti pubblici di matrice europea.....	15
12.2.1. Organismi di diritto pubblico.....	15
12.2.2. Imprese pubbliche.....	16
12.2.3. Soggetti in house.....	16
12.2.3.1. La scelta tra <i>in house</i> e esternalizzazione in caso di affidamento di lavori, servizi e forniture. Cosa cambia con il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023.....	16
13. I servizi pubblici locali nel d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201.....	17
13.1. La nozione. La contrapposizione tra teorie soggettiva e oggettiva e l'influenza del diritto europeo.....	18
13.2. La nuova disciplina dei servizi pubblici locali dettata dal d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201.....	18
13.2.1. Il perimetro applicativo.....	18
13.2.2. L'assunzione del servizio. Il principio di sussidiarietà orizzontale.....	18
13.2.3. Le modalità di affidamento e la scelta dell' <i>in house</i> .....	19

**Capitolo 2**

<b>L'Amministrazione statale.....</b>	<b>20</b>
1. La struttura dell'Amministrazione statale.....	20

2.	Il Governo.....	20
2.1.	I modelli di organizzazione ministeriale: dipartimentale e a direzione generale.....	21
2.2.	Comitati interministeriali.....	21
2.3.	Le Agenzie e le aziende autonome.....	21
3.	Gli organi ausiliari.....	21
3.1.	Il Consiglio di Stato.....	22
3.2.	La Corte dei conti.....	22
3.3.	Il Consiglio Nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL).....	22
3.4.	Il ruolo dell'Avvocatura dello Stato.....	23
4.	Le Autorità indipendenti.....	23
5.	L'Amministrazione statale periferica.....	24
5.1.	I Prefetti.....	24
5.1.1.	La funzione ulteriore di Rappresentante dello Stato per i rapporti con le autonomie.....	25
5.1.2.	Il ruolo del Prefetto nella normativa più recente.....	25
5.2.	Il ruolo del Sindaco in veste di ufficiale di Governo.....	25

### Capitolo 3

<b>L'Amministrazione territoriale.....</b>	<b>26</b>	
1.	Autonomia e decentramento.....	26
2.	Le Regioni.....	26
2.1.	L'autonomia statutaria.....	27
2.2.	L'autonomia legislativa.....	28
2.3.	L'autonomia regolamentare.....	28
2.4.	Le funzioni amministrative. Il superamento del principio del parallelismo. Sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza.....	29
2.5.	L'autonomia finanziaria.....	29
2.6.	L'organizzazione regionale. Consiglio, Giunta e Presidente.....	30
3.	I Comuni.....	31
3.1.	Gli organi comunali.....	31
3.2.	Le funzioni.....	32
3.3.	Il segretario comunale.....	32
3.4.	Gli statuti degli enti locali.....	32
4.	Le province.....	33
4.1.	Gli organi prima della legge Delrio.....	33
4.2.	Gli organi dopo la legge Delrio.....	33
5.	Le città metropolitane.....	34
6.	I controlli.....	34
6.1.	I controlli sulle Regioni.....	35
6.2.	I controlli sugli enti locali.....	35
7.	Le conferenze permanenti.....	36

### Capitolo 4

<b>Le fonti del diritto amministrativo.....</b>	<b>37</b>	
1.	Le fonti del diritto amministrativo: nozioni e caratteri.....	37
2.	Fonti secondarie e atti amministrativi generali: differenze.....	37
3.	I regolamenti: fondamento e limiti.....	38
3.1.	Classificazione dei regolamenti.....	38
4.	Le ordinanze.....	39
5.	Gli statuti.....	40
6.	Testi unici.....	40
7.	Atti di incerta collocazione: piani regolatori generali, capitolati generali, bandi militari, carta dei servizi pubblici, provvedimenti tariffari e prezzi.....	40

8.	Norme interne.....	41
8.1.	Le circolari .....	41
9.	La consuetudine.....	41
10.	La prassi amministrativa.....	41

## Capitolo 5

<b>Le situazioni giuridiche soggettive.....</b>		<b>42</b>
1.	Il rilievo delle situazioni giuridiche soggettive nel diritto amministrativo.....	42
2.	Il diritto soggettivo .....	42
3.	L'interesse legittimo .....	43
3.1.	Il risarcimento dei danni: la lesione di interesse legittimo .....	43
4.	La tutela delle posizioni giuridiche soggettive.....	44
5.	Interessi semplici e interessi di fatto. L'azione popolare.....	45
6.	Interessi collettivi e interessi diffusi.....	45
7.	La tutela degli interessi collettivi. L'azione di classe ( <i>class action</i> ) .....	46
7.1.	L'azione inibitoria .....	46
7.2.	L'azione collettiva risarcitoria e la <i>class action</i> 'privata'.....	46
7.3.	La class action pubblica .....	46

## Capitolo 6

<b>I principi dell'azione amministrativa.....</b>		<b>48</b>
1.	I principi che governano l'attività della Pubblica amministrazione.....	48
2.	Il principio di legalità .....	48
3.	I principi di imparzialità e del giusto procedimento.....	49
4.	Il principio di ragionevolezza .....	49
5.	Il principio di buon andamento della P.A. ....	49
6.	I principi di pubblicità e trasparenza. L'accesso ai documenti amministrativi: cenni e rinvio.....	50
7.	I principi europei.....	51
7.1.	Il principio del legittimo affidamento. La buona fede nel d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e nel Codice dei contratti pubblici del 2023 .....	51
7.2.	Il principio di proporzionalità .....	51
7.3.	Il principio del giusto procedimento .....	51
7.4.	Principio di precauzione.....	52
8.	Semplificazione e liberalizzazione dell'attività amministrativa.....	52
8.1.	La segnalazione certificata di inizio attività (S.c.i.a.) .....	53
8.2.	Lo sportello unico.....	53
8.3.	Le conferenze di servizi .....	53
8.4.	Gli accordi: tra P.A. e privati, tra Amministrazioni, di programma .....	54
8.5.	Il silenzio devolutivo, il silenzio tra amministrazioni e il silenzio assenso .....	55
8.6.	Le autocertificazioni e le dichiarazioni sostitutive.....	56
8.6.1.	L'accertamento di ufficio .....	57
9.	L'informatizzazione della Pubblica amministrazione .....	57
9.1.	Agenda digitale e e-government.....	57
9.2.	Il CAD .....	58
9.3.	Il procedimento digitale .....	58
9.4.	Gli strumenti dell'informatizzazione della P.A. ....	58
9.4.1.	In particolare: la posta elettronica certificata .....	58
9.4.2.	La carta di identità elettronica .....	59
9.5.	P.A. digitale e diritti dei cittadini e imprese .....	59
9.6.	Difensore civico digitale.....	59
10.	Utilizzo dell'algoritmo nell'esercizio dell'attività amministrativa. I principi di	

	conoscibilità, non esclusività della decisione algoritmica, non discriminazione algoritmica.....	59
10.1.	Conoscibilità del modulo e dei criteri.....	60
10.2.	Il principio di non esclusività della decisione algoritmica.....	60
10.3.	Il principio di non discriminazione algoritmica.....	61

## Capitolo 7

	<b>Procedimento amministrativo e accesso.....</b>	<b>62</b>
1.	Il procedimento amministrativo.....	62
2.	Le fasi del procedimento amministrativo.....	63
2.1.	La fase dell'iniziativa.....	63
2.2.	La fase istruttoria.....	63
2.3.	La fase decisoria.....	63
2.4.	La fase integrativa dell'efficacia.....	64
3.	I termini di conclusione del procedimento.....	64
3.1.	Il mancato rispetto dei termini di conclusione del procedimento: i rimedi.....	65
3.2.	I silenzi della P.A.....	65
4.	Il responsabile del procedimento.....	66
5.	La partecipazione al procedimento amministrativo.....	67
6.	La comunicazione di avvio del procedimento.....	67
6.1.	Le ipotesi di esonero dall'obbligo di comunicazione di avvio del procedimento.....	67
6.2.	Contenuti della comunicazione di avvio del procedimento.....	67
7.	Intervento nel procedimento e diritti dei partecipanti.....	68
8.	Il preavviso di rigetto.....	68
9.	L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo.....	69
10.	L'accesso.....	69
10.1.	I tre accessi. Accesso classico o documentale, accesso civico, accesso generalizzato.....	69
10.2.	L'accesso classico.....	70
10.2.1.	I limiti all'accesso classico. L'accesso difensivo.....	70
10.2.2.	Accesso e riservatezza.....	71
10.2.3.	Accesso agli atti di gara, prima e dopo il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023.....	71
10.2.4.	Gli strumenti di tutela.....	72
10.3.	Accesso generalizzato agli atti di gara, prima e dopo il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023.....	72
10.4.	I rapporti tra le diverse tipologie di accesso.....	73

## Capitolo 8

	<b>Atti e provvedimenti amministrativi: tipologie, struttura e vizi.....</b>	<b>74</b>
1.	Atto e provvedimento amministrativo: nozione e struttura.....	74
2.	Nozione e struttura dell'atto amministrativo.....	74
3.	Classificazione degli atti amministrativi.....	75
3.1.	I pareri.....	76
4.	Atti di alta amministrazione e atti politici.....	77
5.	I provvedimenti amministrativi.....	77
5.1.	I caratteri dei provvedimenti amministrativi: imperatività, esecutorietà, inoppugnabilità, tipicità.....	78
5.2.	La motivazione del provvedimento amministrativo.....	79
6.	La classificazione dei provvedimenti amministrativi.....	80
6.1.	Provvedimenti ampliativi: la concessione.....	80
6.1.1.	L'autorizzazione.....	80

6.1.2.	Figure affini all'autorizzazione: abilitazione, omologazione, nulla-osta, dispensa ...	80
6.2.	I provvedimenti restrittivi: ordini, espropriazioni, requisizioni, confische, sequestri .....	81
6.3.	Provvedimenti vincolati e discrezionali .....	81
6.3.1.	I caratteri della discrezionalità .....	82
7.	Validità ed efficacia .....	82
7.1.	La nullità .....	83
7.1.1.	Nullità strutturale ed elementi essenziali .....	83
7.1.2.	L'azione di nullità .....	83
7.2.	L'annullabilità .....	83
7.2.1.	Vizi di legittimità e vizi di merito .....	83
7.2.2.	Il regime dell'atto annullabile .....	85
7.3.	Le illegittimità che non comportano annullamento .....	85
8.	I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni: l'autotutela .....	85
8.1.	Il riesame con esito demolitorio: la revoca e l'annullamento d'ufficio .....	86
8.2.	Il riesame con esito conservativo: convalida, ratifica, sanatoria .....	87
9.	L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo .....	87
10.	L'illegittimità dell'atto amministrativo per contrasto con il diritto europeo .....	88
11.	L'invalidità derivata .....	88

## Capitolo 9

<b>I controlli</b> .....	<b>90</b>
1. Nozione .....	90
2. I controlli amministrativi .....	90
3. I controlli sugli atti .....	90
4. I controlli sugli organi .....	91
5. Il controllo di gestione .....	91
5.1. Il controllo interno di gestione .....	91
5.2. Il controllo esterno sulla gestione .....	92
6. Il ruolo della Corte dei Conti .....	92

## Capitolo 10

<b>Beni pubblici ed espropriazione</b> .....	<b>94</b>
1. I beni pubblici: nozione e classificazioni .....	94
2. I beni demaniali .....	94
2.1. I beni del demanio necessario .....	94
2.2. I beni del demanio eventuale .....	95
2.3. Regime giuridico dei beni demaniali .....	95
2.4. La sdemanializzazione .....	95
3. Il federalismo fiscale .....	95
4. I beni patrimoniali indisponibili .....	96
4.1. Regime giuridico .....	96
5. I beni patrimoniali disponibili .....	97
5.1. Regime giuridico .....	97
6. I beni comuni .....	97
7. I diritti reali su beni altrui .....	97
7.1. Le servitù prediali pubbliche .....	98
7.2. I diritti di uso pubblico .....	98
8. La tutela dei beni pubblici .....	98
9. L'espropriazione per pubblica utilità .....	99
9.1. Tipologie di provvedimenti ablatori .....	99
9.2. I provvedimenti ablatori reali inseriti nella procedura espropriativa: l'occupazione .....	99
9.3. La requisizione .....	100

9.4.	Presupposti dell'espropriazione per pubblica utilità.....	100
9.5.	Il procedimento di esproprio: ambito oggettivo, soggetti coinvolti, fasi della procedura.....	100
9.6.	L'indennità di esproprio .....	101

## Capitolo 11

<b>La giustizia amministrativa.....</b>	<b>103</b>	
1.	La tutela giurisdizionale: i ricorsi amministrativi .....	103
2.	Le tipologie di ricorsi amministrativi .....	103
3.	La tutela giurisdizionale .....	104
4.	La tutela giurisdizionale innanzi al giudice ordinario.....	104
5.	La tutela giurisdizionale innanzi al giudice amministrativo .....	105
5.1.	Organi della giustizia amministrativa .....	105
5.2.	Le articolazioni della giustizia amministrativa.....	105
5.3.	Le azioni esperibili innanzi al G.A. ....	106
6.	Il processo amministrativo .....	106
6.1.	I principi .....	107
6.2.	Le parti del rapporto processuale.....	107
6.2.1.	La legittimazione e l'interesse .....	108
6.3.	L'articolazione del processo.....	108
6.3.1.	La fase introduttiva .....	108
6.3.2.	La costituzione .....	109
6.3.3.	Il giudizio cautelare .....	109
6.3.4.	Lo speciale regime introdotto dall'art. 3, d.l. 7 luglio 2022, n. 85, abrogato e confluito nell'art. 12 bis, l. 5 agosto 2022, n. 108, per il contenzioso PNRR.....	110
6.4.	La fase istruttoria .....	110
6.5.	Estinzione .....	111
6.6.	Udienza .....	111
6.7.	Decisione del ricorso.....	111
6.8.	I mezzi di impugnazione .....	112
6.9.	Il giudizio di ottemperanza.....	112
6.10.	I riti speciali.....	113

## Parte II

### Nozioni di diritto civile: contratti, obbligazioni, diritti reali

#### Capitolo 1

<b>Beni e diritti reali .....</b>	<b>117</b>	
1.	Beni e cose. Classificazioni .....	117
2.	Classificazione delle cose.....	117
3.	Beni mobili e immobili.....	117
4.	Nozione e classificazione dei diritti reali.....	118
4.1.	Le caratteristiche essenziali dei diritti reali .....	118
5.	Il diritto di proprietà .....	119
5.1.	Le immissioni .....	119
5.2.	Il divieto di atti emulativi .....	120
5.3.	Modi di acquisto della proprietà .....	120
5.4.	L'estinzione della proprietà.....	121
5.5.	Le azioni a tutela della proprietà .....	121
6.	I diritti reali di godimento .....	121
7.	Il possesso.....	123
7.1.	La detenzione .....	123



7.2.	Rapporti tra possesso e detenzione.....	123
7.3.	Acquisto e perdita del possesso .....	124
7.4.	Il computo della durata del possesso .....	124
7.5.	Gli effetti del possesso: l'acquisto dei frutti e il rimborso delle spese .....	124
7.6.	La regola del "possesso vale titolo" (art. 1153 cod. civ.).....	124
7.7.	Le azioni a tutela del possesso .....	125
8.	L'usucapione .....	125
9.	La comunione: nozione e classificazioni .....	126
10.	Il condominio: nozione e disciplina .....	127

## Capitolo 2

<b>Le obbligazioni.....</b>	<b>128</b>	
1.	La nozione di obbligazione .....	128
2.	Le obbligazioni naturali .....	129
3.	Le fonti delle obbligazioni e il contatto sociale qualificato. La relazione tra insegnante, alunno e genitori.....	129
4.	La buona fede oggettiva .....	130
5.	L'abuso del diritto.....	130
6.	Tipi di obbligazioni: obbligazioni di dare e di fare (o di non fare) .....	130
6.1.	Le obbligazioni di mezzi e le obbligazioni di risultato .....	131
7.	Le obbligazioni pecuniarie .....	131
7.1.	Gli interessi.....	132
7.2.	L'anatocismo.....	133
8.	Le obbligazioni semplici e complesse .....	133
8.1.	Le obbligazioni alternative .....	133
8.2.	Obbligazioni facoltative (o con facoltà alternativa).....	133
8.3.	Le obbligazioni oggettivamente cumulative .....	134
9.	Le obbligazioni soggettivamente complesse .....	134
9.1.	Le obbligazioni solidali.....	134
9.2.	Le obbligazioni parziarie .....	134
9.3.	Le obbligazioni divisibili e indivisibili .....	135
10.	La nozione di adempimento .....	135
10.1.	I requisiti soggettivi dell'adempimento .....	135
10.2.	I requisiti oggettivi dell'adempimento .....	136
10.3.	La <i>datio in solutum</i> .....	136
10.4.	La cooperazione del creditore all'adempimento e la <i>mora credendi</i> .....	136
11.	Modi di estinzione delle obbligazioni diversi dall'adempimento.....	136
11.1.	La novazione.....	136
11.2.	La remissione del debito .....	137
11.3.	La compensazione .....	137
11.4.	La confusione.....	138
11.5.	L'impossibilità sopravvenuta della prestazione .....	138
12.	Le modificazioni soggettive dal lato attivo .....	138
12.1.	La cessione del credito .....	138
12.2.	La surrogazione.....	139
12.3.	La delegazione attiva .....	139
13.	Modificazioni soggettive dal lato passivo.....	139
13.1.	La delegazione passiva.....	139
13.2.	L'espromissione .....	140
13.3.	L'accollo .....	140
14.	L'inadempimento: nozione, presupposti e natura giuridica .....	140
14.1.	La costituzione in mora del debitore .....	141

15.	La responsabilità contrattuale o da inadempimento.....	141
15.1.	L'estensione dell'area della responsabilità contrattuale .....	141
15.2.	Le azioni avverso l'inadempimento e il riparto dell'onere della prova.....	142
15.3.	Il risarcimento del danno e la chance.....	142
15.4.	La quantificazione del danno risarcibile e la <i>compensatio lucri cum damno</i> .....	142
15.5.	Limiti alla risarcibilità del danno da inadempimento.....	143
15.6.	La clausola penale.....	143
15.7.	La caparra confirmatoria.....	143
15.8.	La caparra penitenziale .....	144
16.	La responsabilità patrimoniale e la garanzia patrimoniale generica .....	144
16.1.	Il divieto di patto commissorio .....	144
17.	Le garanzie reali .....	144
18.	Le garanzie personali .....	145
18.1.	La fideiussione .....	145
18.2.	Il contratto autonomo di garanzia .....	145
19.	Mezzi di conservazione della garanzia patrimoniale.....	146
19.1.	L'azione surrogatoria .....	146
19.2.	L'azione revocatoria.....	146
19.3.	Il sequestro conservativo.....	147

### Capitolo 3

<b>Il contratto .....</b>	<b>148</b>	
1.	Nozione di contratto e di negozio giuridico .....	148
2.	La classificazione dei contratti .....	148
3.	La nozione di parte di un contratto.....	149
3.1.	La rappresentanza.....	149
3.2.	La procura.....	150
3.3.	Gli abusi del potere di rappresentanza volontaria .....	150
3.4.	Il contratto per persona da nominare .....	151
3.5.	La cessione del contratto.....	151
4.	L'accordo.....	151
4.1.	La stipula mediante scambio di proposta e accettazione .....	152
4.2.	La conclusione del contratto mediante inizio di esecuzione .....	152
4.3.	Il contratto con obbligazioni a carico del solo proponente .....	152
4.4.	L'offerta al pubblico .....	152
4.5.	I contratti conclusi per adesione .....	152
4.6.	Le trattative negoziali e il momento della conclusione del contratto .....	153
4.7.	La responsabilità precontrattuale.....	153
5.	I negozi preparatori .....	154
5.1.	La proposta irrevocabile .....	154
5.2.	L'opzione .....	154
5.3.	La prelazione .....	154
5.4.	Il contratto preliminare.....	155
6.	Elementi essenziali del contratto .....	155
6.1.	La nozione di causa .....	155
6.2.	Il contratto in frode alla legge .....	156
6.3.	I motivi e la presupposizione .....	156
6.4.	L'oggetto del contratto.....	156
6.5.	La forma del contratto .....	157
7.	Gli effetti del contratto .....	157
7.1.	La vincolatività del contratto tra le parti.....	157
7.2.	Il principio consensualistico .....	157

7.3.	Gli effetti del contratto nei confronti dei terzi .....	158
7.4.	La promessa del fatto del terzo .....	158
7.5.	Il contratto a favore di terzi .....	158
8.	Invalidità, inesistenza ed inefficacia del contratto .....	158
8.1.	La nullità .....	159
8.2.	L'annullabilità .....	159
8.3.	La rescissione .....	160
9.	La simulazione del contratto .....	161
10.	Le ipotesi di scioglimento del contratto .....	161
10.1.	La risoluzione del contratto per inadempimento .....	162
10.2.	La risoluzione di diritto del contratto .....	162
10.3.	La risoluzione del contratto per impossibilità sopravvenuta .....	163
10.4.	La risoluzione per eccessiva onerosità sopravvenuta .....	163

#### Capitolo 4

<b>I singoli contratti .....</b>	<b>164</b>	
1.	La vendita: nozione e caratteri .....	164
1.1.	Le ipotesi speciali di vendita .....	167
2.	La locazione .....	167
3.	Il mandato .....	169
4.	Il mutuo .....	170
5.	Il comodato .....	171
6.	Il contratto d'opera .....	172
7.	I cosiddetti contratti aleatori .....	173
8.	I contratti di garanzia .....	174
9.	La transazione .....	175
10.	La donazione .....	175

#### Capitolo 5

<b>Altre fonti di obbligazioni .....</b>	<b>178</b>	
1.	Le promesse unilaterali. Tipicità ed atipicità .....	178
2.	La promessa di pagamento e la ricognizione di debito .....	178
3.	La promessa al pubblico .....	178
4.	La gestione di affari altrui .....	179
5.	La ripetizione dell'indebito .....	180
6.	L'arricchimento senza giusta causa .....	180

### Parte III

#### Ordinamento degli enti locali (d.lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.)

##### Capitolo 1

<b>Premessa: la disciplina costituzionale degli enti locali .....</b>	<b>185</b>	
1.	Gli enti locali: definizione e disciplina costituzionale .....	185
2.	L'autonomia degli enti locali .....	186
2.1.	L'autonomia legislativa delle Regioni .....	186
2.2.	Le altre forme di esercizio della potestà normativa: l'autonomia statutaria e l'autonomia regolamentare .....	186
2.3.	L'autonomia amministrativa .....	187
2.3.1.	Il principio di sussidiarietà verticale e orizzontale: definizione e fondamento giuridico .....	187
2.3.2.	Il principio di adeguatezza .....	187
2.4.3.	Il principio di differenziazione .....	188

2.4.	L'autonomia finanziaria .....	188
2.5.	Limiti all'autonomia degli enti sub-statali: il potere sostitutivo dello Stato, disciplina del <i>treaty making power</i> regionale e vincoli all'indebitamento .....	188
2.5.1.	I poteri sostitutivi nella governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza. ....	189
3.	Il Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali .....	189

## Capitolo 2

<b>Il Comune</b> .....	<b>191</b>	
1.	La definizione di Comune.....	191
2.	Gli elementi costitutivi del Comune.....	191
3.	Il territorio comunale.....	191
3.1.	Capoluogo, sobborgo, quartiere, casale, borgata e frazione .....	192
3.2.	Le forme di decentramento comunali: le circoscrizioni comunali e i municipi .....	192
3.2.1.	Le circoscrizioni comunali .....	192
3.2.2.	I Municipi .....	193
3.3.	Le variazioni territoriali del Comune .....	193
3.3.1.	L'istituzione di nuovi Comuni mediante creazione e mediante fusione (anche per incorporazione) .....	193
3.3.1.1.	La disciplina del passaggio dai singoli Comuni al nuovo Comune risultante dalla fusione .....	194
3.3.1.2.	Gli incentivi economici alla fusione .....	195
3.3.2.	Il distacco .....	195
4.	La popolazione .....	195
5.	Il patrimonio.....	196
6.	La soggettività giuridica del Comune .....	197
7.	L'autonomia del Comune.....	197
7.1.	Gli statuti comunali (rinvio).....	197
7.2.	I regolamenti comunali (rinvio).....	197
7.3.	Le funzioni amministrative del Comune.....	197
7.3.1.	La classificazione delle funzioni amministrative del Comune in funzioni proprie, funzioni conferite e funzioni fondamentali: fondamento giuridico .....	198
7.3.2.	Le funzioni proprie e le funzioni conferite .....	198
7.2.3.	Le funzioni fondamentali .....	199
8.	Gli organi di governo del Comune e la forma di governo .....	200
9.	Il Consiglio comunale.....	200
9.1.	Ruolo e natura del Consiglio comunale.....	200
9.2.	L'organizzazione del Consiglio comunale: i regolamenti interni.....	200
9.3.	La composizione del Consiglio comunale .....	201
9.3.1.	Il Sindaco (rinvio).....	201
9.3.2.	I consiglieri comunali .....	201
9.3.2.1.	Il numero dei consiglieri comunali.....	201
9.3.2.2.	I diritti dei consiglieri comunali.....	201
9.3.2.3.	Le elezioni dei consiglieri comunali (rinvio) .....	202
9.3.2.4.	La durata in carica dei consiglieri comunali e le cause di cessazione anticipata ..	202
9.3.3.	Il Presidente del Consiglio comunale .....	202
9.4.	L'articolazione interna del Consiglio comunale: le commissioni consiliari ed i gruppi consiliari .....	203
9.4.1.	Le commissioni consiliari .....	203
9.4.2.	I gruppi consiliari .....	204
9.5.	L'organizzazione dei lavori: le sedute e gli adempimenti connessi alla prima seduta ..	204
9.6.	Le funzioni del Consiglio comunale .....	204
9.7.	La durata in carica e le cause di cessazione del Consiglio comunale.....	205

10.	La Giunta comunale .....	206
10.1.	Ruolo e natura della Giunta comunale .....	206
10.2.	La composizione della Giunta comunale .....	206
10.2.1.	Il Presidente della Giunta comunale: il Sindaco ( <i>rinvio</i> ) .....	206
10.2.2.	Gli assessori .....	206
10.2.2.1.	Il numero .....	206
10.2.2.2.	La nomina .....	207
10.2.2.3.	La durata in carica e le cause di cessazione dalla carica .....	208
10.3.	La durata in carica della Giunta comunale .....	208
10.4.	Le competenze della Giunta comunale .....	208
11.	Il Sindaco .....	209
11.1.	L'elezione del Sindaco .....	209
11.2.	La durata della carica e il divieto del terzo mandato consecutivo .....	210
11.3.	Le funzioni del Sindaco: premessa .....	211
11.3.1.	Le funzioni del Sindaco quale capo dell'amministrazione comunale .....	211
11.3.2.	Le funzioni del Sindaco quale ufficiale del Governo .....	212
11.3.3.	Le ordinanze sindacali .....	213
11.3.3.1.	Le ordinanze contingibili ed urgenti .....	213
11.4.	Il Vicesindaco .....	214

### Capitolo 3

<b>La provincia.....</b>	<b>215</b>	
1.	Premessa. La riforma delle Province alla luce della l. 7 aprile 2014, n. 56 .....	215
2.	La definizione di Provincia .....	215
3.	Gli elementi costitutivi della Provincia .....	216
3.1.	Il territorio .....	216
3.1.1.	Le forme di decentramento territoriali: le circoscrizioni provinciali .....	216
3.2.	La popolazione .....	217
3.3.	Il patrimonio .....	217
4.	L'istituzione di nuove Province .....	217
5.	L'autonomia della Provincia .....	217
5.1.	Gli statuti provinciali ( <i>rinvio</i> ) .....	217
5.2.	I regolamenti provinciali ( <i>rinvio</i> ) .....	217
5.3.	Le funzioni amministrative .....	217
5.3.1.	Le funzioni proprie .....	217
5.3.2.	Le funzioni conferite .....	218
5.3.3.	Le funzioni delle Province alla luce della l. 7 aprile 2014, n. 56 .....	218
6.	I nuovi organi della Provincia .....	219
6.1.	Il Presidente della Provincia .....	220
6.2.	Il Consiglio provinciale .....	220
6.3.	L'Assemblea dei Sindaci .....	221

### Capitolo 4

<b>La città metropolitana e Roma Capitale.....</b>	<b>222</b>	
1.	Premessa. L'istituzione delle Città metropolitane .....	222
2.	La definizione di Città metropolitana .....	222
3.	Gli organi della città metropolitana .....	222
3.1.	Il Sindaco metropolitano .....	223
3.2.	Il Consiglio metropolitano .....	223
3.3.	La Conferenza metropolitana .....	223
4.	Le funzioni della Città metropolitana .....	224
5.	Roma Capitale .....	224

5.1.	Le funzioni di Roma Capitale.....	224
<b>Capitolo 5</b>		
<b>Le unioni dei comuni. Le comunità montane. Le comunità isolate o di arcipelago.</b>		
<b>Altre forme associative.....</b>		<b>225</b>
1.	Le Unioni di Comuni .....	225
2.	Le Comunità montane.....	227
3.	Le Comunità isolate o di arcipelago .....	228
4.	Le altre forme associative .....	228
4.1.	Le convenzioni.....	228
4.2.	I Consorzi.....	229
4.3.	L'esercizio associato di funzioni e di servizi da parte dei Comuni .....	230
4.4.	Gli accordi di programma.....	230
<b>Capitolo 6</b>		
<b>La partecipazione del cittadino .....</b>		<b>232</b>
1.	Le forme di partecipazione del cittadino.....	232
2.	Le libere forme associative e gli organismi di partecipazione .....	232
3.	La partecipazione procedimentale .....	233
4.	La consultazione popolare.....	233
5.	I referendum locali.....	233
6.	L'azione popolare .....	234
7.	Il difensore civico .....	234
8.	L'accesso .....	235
<b>Capitolo 7</b>		
<b>Gli statuti e i regolamenti.....</b>		<b>236</b>
1.	Introduzione.....	236
2.	Gli statuti.....	236
2.1.	Il procedimento di formazione degli Statuti .....	237
3.	I regolamenti.....	238
<b>Capitolo 8</b>		
<b>Il sistema elettorale dei comuni, delle province e delle città metropolitane .....</b>		<b>online</b>
<b>Capitolo 9</b>		
<b>Gli amministratori locali.....</b>		<b>241</b>
1.	Gli amministratori locali: definizione .....	241
2.	I doveri degli amministratori locali .....	241
3.	I diritti degli amministratori locali .....	242
3.1.	I permessi e le licenze .....	242
3.2.	Aspettative.....	243
3.3.	Le indennità e i gettoni di presenza.....	243
3.4.	Il rimborso spese.....	244
3.5.	Oneri previdenziali, assistenziali e assicurativi.....	244
4.	La l. 7 aprile 2014, n. 56 .....	244
5.	Pubblicazione di dati e informazioni relativi ai titolari di incarichi politici.....	245
6.	Rimozione e sospensione degli amministratori locali: art. 142 TUEL. ....	245
<b>Capitolo 10</b>		
<b>Gli atti degli enti locali .....</b>		<b>247</b>
1.	La struttura degli atti amministrativi degli enti locali .....	247

2.	Deliberazioni consiliari: iter procedimentale .....	247
3.	Procedimento deliberativo di altri organi collegiali .....	248
4.	Le ordinanze del Sindaco .....	249
4.1.	Le ordinanze ordinarie .....	249
4.2.	Le ordinanze contingibili e urgenti .....	249
5.	Decreti ed altri atti del Sindaco e del Presidente della Provincia .....	251
6.	Conoscibilità degli atti del Sindaco e del Presidente della Provincia .....	251
7.	Il messo comunale e il messo notificatore .....	251
8.	Atti dei dirigenti .....	252
8.1.	Le determinazioni: struttura e contenuto .....	252
8.1.1.	Le determinazioni aventi implicazioni contabili .....	252
8.1.2.	Le determinazioni non aventi implicazioni contabili .....	253
8.2.	Ordinanze dei dirigenti, ovvero ordinanze gestionali .....	253
8.3.	Ordinanze-ingiunzioni .....	254
9.	I pareri dei responsabili dei servizi .....	254
10.	I pareri dell'organo di revisione .....	255
11.	Il visto di regolarità contabile .....	256

## Capitolo 11

<b>I servizi comunali di interesse statale .....</b>	<b>257</b>	
1.	I servizi di competenza statale affidati ai Comuni: l'art. 14 TUEL .....	257
2.	Lo stato civile .....	258
2.1.	Gli uffici dello stato civile .....	258
2.2.	L'Ufficiale di stato civile .....	258
2.3.	Gli atti di stato civile .....	259
2.4.	Gli atti di stato civile .....	260
2.5.	Registrazioni relative alla cittadinanza .....	260
2.6.	Registrazioni relative agli atti di nascita .....	261
2.6.1.	I registri di nascita .....	261
2.6.2.	L'atto di nascita e la dichiarazione di nascita .....	261
2.7.	Registrazioni relative agli atti di matrimonio .....	262
2.7.1.	I registri di matrimonio .....	262
2.7.2.	La richiesta di pubblicazione e i compiti dell'Ufficiale di stato civile .....	262
2.7.3.	L'atto di matrimonio .....	262
2.8.	Registrazioni relative alle unioni civili .....	263
2.8.1.	Il registro delle unioni civili .....	263
2.8.2.	La richiesta di costituzione dell'unione civile e i compiti dell'Ufficiale di stato civile .....	263
2.8.3.	L'atto di costituzione dell'unione civile .....	264
2.9.	Registrazione degli atti di morte .....	265
2.9.1.	I registri di morte .....	265
2.9.2.	La dichiarazione di morte e l'atto di morte .....	265
2.10.	La registrazione delle disposizioni anticipate di trattamento ("DAT") .....	265
2.11.	Rettificazione e correzione degli atti di stato civile .....	266
2.12.	Gli estratti degli atti dello stato civile e relativi certificati .....	266
3.	L'anagrafe .....	267
3.1.	Il sistema anagrafico nazionale: APR, AIRE e INA .....	267
3.2.	L'Anagrafe comunale della popolazione residente (APR) .....	267
3.3.	L'Anagrafe degli italiani residenti all'estero (AIRE) e l'Indice nazionale anagrafi (INA) .....	268
3.4.	L'Anagrafe nazionale della popolazione residente ("ANPR") .....	268
3.4.1.	Istituzione e funzioni .....	268
3.4.2.	Il subentro dell'ANPR alle anagrafi comunali .....	269
3.5.	L'ufficiale dell'anagrafe .....	269

3.6.	Adempimenti anagrafici.....	270
3.6.1.	Iscrizioni e cancellazioni anagrafiche .....	270
3.6.2.	Comunicazioni dello stato civile e dichiarazioni anagrafiche .....	270
3.6.3.	L'accertamento anagrafico delle convivenze di fatto.....	271
3.7.	Le schede anagrafiche.....	271
3.8.	Certificazioni anagrafiche.....	271
3.9.	Altri compiti anagrafici del Comune .....	272
3.9.1.	Il rilascio della carta d'identità .....	272
3.9.2.	La carta d'identità elettronica (CIE).....	272
3.9.3.	Comunicazione del cambio di residenza al Dipartimento per i trasporti.....	273
4.	I servizi di statistica.....	273
4.1.	La revisione delle anagrafi in occasione dei censimenti e altri adempimenti statistici dei Comuni .....	274
5.	Il servizio militare .....	274
5.1.	Compiti dei Comuni in caso di riattivazione della leva .....	275
6.	I servizi elettorali .....	276
6.1.	Il Responsabile dell'ufficio elettorale comunale .....	276
6.2.	La Commissione elettorale comunale (CEC) .....	277
6.3.	La Commissione elettorale circondariale.....	277
6.4.	Le liste elettorali .....	278
6.4.1.	La revisione delle liste elettorali .....	279
6.5.	Lo schedario elettorale e il fascicolo personale .....	279
6.6.	compiti dei Comuni in occasione delle consultazioni elettorali.....	280
6.7.	L'albo delle persone idonee all'ufficio di scrutatore di seggio elettorale.....	280
6.8.	L'albo delle persone idonee all'ufficio di Presidente di seggio elettorale.....	281

## Capitolo 12

<b>I servizi pubblici locali, dopo il D.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201. Rinvio .....</b>	<b>282</b>
---	------------

## Parte IV

### **Ordinamento finanziario e contabile degli enti locali, armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio (d.lgs.267/2000 e 118/2011 e ss.mm.ii.), principi contabili generali ed applicati**

#### Capitolo 1

<b>Le entrate tributarie dei Comuni.....</b>	<b>285</b>	
1.2.	La (ormai superata) IUC.....	286
1.3.	L'imposta municipale propria (IMU).....	287
1.4.	Tassa sui rifiuti (TARI).....	288
1.5.	I canoni patrimoniali di concessione, autorizzazione ed esposizione pubblicitaria.....	289
1.6.	L'imposta di soggiorno e l'imposta di sbarco.....	289
1.7.	L'imposta di scopo per le opere pubbliche.....	290
1.8.	Ulteriori entrate tributarie dei Comuni: l'addizionale comunale all'Irpef; l'addizionale comunale sui diritti di imbarco; la tassa per concorsi a posti di ruolo; il tributo speciale per il deposito in discarica e in impianti di incenerimento senza recupero dei rifiuti solidi; l'imposta immobiliare sulle piattaforme marine .....	290

#### Capitolo 2

<b>L'ordinamento contabile.....</b>	<b>295</b>	
2.1.	Il principio dell'annualità .....	298
2.2.	Il principio dell'unità .....	298
2.3.	Il principio dell'universalità.....	298



2.4.	Il principio dell'integrità.....	298
2.5.	Il principio della veridicità, attendibilità, correttezza e comprensibilità.....	298
2.6.	Il principio della significatività e rilevanza.....	299
2.7.	Il principio della flessibilità.....	299
2.8.	Il principio di congruità.....	300
2.9.	Il principio della prudenza.....	300
2.10.	Il principio della coerenza.....	300
2.11.	Il principio della continuità e della costanza.....	300
2.12.	Il principio della comparabilità e della verificabilità.....	301
2.13.	Il principio della neutralità o imparzialità.....	301
2.14.	Il principio della pubblicità.....	301
2.15.	Il principio dell'equilibrio di bilancio.....	301
2.16.	Il principio della competenza finanziaria.....	301
2.17.	Il principio della competenza economica.....	301
2.18.	Il principio della prevalenza della sostanza sulla forma.....	302
3.1.	Il principio della programmazione.....	302
3.2.	Il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria.....	303
3.3.	Il principio contabile applicato concernente la contabilità economico-patrimoniale degli enti in contabilità finanziaria.....	303
3.4.	Il principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato.....	303
6.1.	Il documento unico di programmazione ("DUP").....	304
6.2.	Il bilancio di previsione finanziario.....	305
6.3.	Il piano esecutivo di gestione ("PEG").....	306
7.1.	Le fasi dell'entrata: l'accertamento, la riscossione, il versamento.....	306
7.2.	Le fasi della spesa: l'impegno, la liquidazione, l'ordinazione, il pagamento.....	307
11.1.	Il deficit strutturale.....	310
11.2.	Il dissesto finanziario.....	310
11.2.1.	Conseguenze del dissesto verso i terzi.....	311
11.2.2.	Conseguenze del dissesto sui soggetti coinvolti.....	311
11.2.3.	Conseguenze sul personale dell'ente.....	312

## Parte V

### Testo unico sulle società partecipate dalle amministrazioni pubbliche (d.lgs. 175/2016)

#### Capitolo 1

<b>Normativa in materia di società a partecipazione pubblica.....</b>	<b>315</b>	
1.	Il fenomeno delle società in mano pubblica: le ragioni del riordino attuato con d.lgs. 19 agosto 2016, n. 175.....	315
2.	La disciplina dettata dal d.lgs. n. 175 del 2016: ambito applicativo e rapporti tra disciplina speciale e diritto comune.....	317
2.1.	I limiti, sostanziali e procedimentali, alla costituzione di una società a partecipazione pubblica e all'acquisto di partecipazioni in società già costituite.....	319
2.1.1.	La costituzione di società di progettazione da parte delle Università: Cons. St., A.P., 4 giugno 2011, n. 10.....	321
2.1.2.	La razionalizzazione periodica delle partecipazioni pubbliche.....	322
2.1.3.	Il contenzioso sulle delibere di costituzione, acquisto o estinzione della società.....	323
2.2.	L'organo amministrativo delle società a controllo pubblico.....	324
2.3.	La gestione dei rapporti di impiego nelle società a controllo pubblico e i profili di giurisdizione.....	325
2.4.	La responsabilità degli amministratori delle società partecipate e delle società in house: il concorso di azioni.....	328

2.5.	La gestione della crisi d'impresa .....	331
2.6.	Sulla applicabilità del modello 231 alle società a partecipazione pubblica .....	334

## Parte VI

### **Diritto tributario con particolare riguardo al sistema tributario degli enti locali, verifiche, recuperi, sgravi, rimborsi e adempimenti fiscali e previdenziali degli enti locali**

<b>Sezione I - Parte generale.....</b>	<b>339</b>
--	------------

#### Capitolo 1

<b>Finanza pubblica e diritto tributario.....</b>	<b>339</b>
---	------------

1.	Finanza pubblica. Tipologie di servizi pubblici e distinzione tra diritto tributario e diritto finanziario.....	339
2.	Diritto tributario: nozione, oggetto, rapporti con altri rami dell'ordinamento.....	339

#### Capitolo 2

<b>Il sistema delle fonti del diritto tributario italiano .....</b>	<b>341</b>
---	------------

1.	La classificazione delle fonti .....	341
2.	Le fonti sovranazionali del diritto tributario .....	341
2.1.	Fonti di diritto internazionale: consuetudine, convenzioni, CEDU. ....	342
2.2.	Fonti di diritto unionale: trattati, regolamenti, direttive, decisioni, raccomandazioni, sentenze CGE, principi. ....	342
3.	Le fonti nazionali e infranazionali del diritto tributario .....	343
3.1.	I principi costituzionali in materia tributaria.....	343
3.2.	Fonti di primo grado del diritto tributario: leggi e atti aventi forza di legge.....	343
3.3.	Fonti di secondo grado del diritto tributario: i regolamenti .....	344
3.3.1.	I regolamenti locali.....	344

#### Capitolo 3

<b>L'efficacia nello spazio e nel tempo delle norme tributarie e la loro interpretazione.....</b>	<b>346</b>
---	------------

1.	Efficacia della norma tributaria nello spazio e nel tempo e il principio di irretroattività .....	346
2.	La cessazione dell'efficacia della norma tributaria: abrogazione, incostituzionalità, disapplicazione.....	347
3.	L'interpretazione della norma tributaria.....	347

#### Capitolo 4

<b>Il principio della riserva di legge relativa in materia tributaria e le prestazioni patrimoniali imposte: i tributi e i suoi principali modelli.....</b>	<b>349</b>
---	------------

1.	Il principio della riserva di legge relativa in materia tributaria e le prestazioni personali e patrimoniali imposte .....	349
2.	I tributi e i principali modelli di prestazioni patrimoniali imposte .....	350
2.1.	L'imposta: definizione, funzione e fondamento, elementi costitutivi e classificazione.....	351
2.2.	La tassa: definizione, funzione ed elementi costitutivi.....	352
3.	Il monopolio fiscale.....	353

#### Capitolo 5

<b>I principi di capacità contributiva e di progressività del sistema tributario italiano .....</b>	<b>354</b>
---	------------

1.	Il principio di capacità contributiva (art. 53 Cost., co. 1).....	354
1.1.	Caratteristiche della capacità contributiva .....	354

1.2.	Funzione e ambito di applicazione della capacità contributiva .....	355
2.	Il principio di progressività del sistema tributario italiano (art. 53 Cost., co. 2).....	355

## Capitolo 6

<b>I soggetti dell'obbligazione tributaria .....</b>	<b>357</b>	
1.	L'obbligazione tributaria (rinvio).....	357
2.	I soggetti del rapporto tributario.....	358
2.1.	Soggettività attiva .....	358
2.1.1.	Talune considerazioni introduttive sulla soggettività degli enti locali. ....	358
2.1.2.	L'articolazione dell'amministrazione finanziaria. ....	360
2.2.	Soggettività passiva: il contribuente di diritto e il contribuente di fatto. Il domicilio e la residenza fiscale.....	361
2.3.	La parasoggettività tributaria: il sostituto d'imposta.....	363
2.4.	(...segue) il responsabile d'imposta.....	364
2.5.	La solidarietà tributaria.....	364
2.6.	Successione del debito d'imposta.....	365

## Capitolo 7

<b>Lo statuto dei diritti del contribuente .....</b>	<b>366</b>	
1.	Lo Statuto dei diritti del contribuente .....	366
1.1.	Lo Statuto dei diritti del Contribuente e gli enti locali.....	367
2.	Norme dello Statuto rivolte al legislatore.....	367
3.	Norme dello Statuto rivolte all'Amministrazione finanziaria .....	368
4.	Norme dello Statuto rivolte al contribuente .....	369
5.	Abuso del diritto in materia tributaria: evoluzione normativa; differenza con elusione e legittimo risparmio di imposta; caratteristiche principali dell'abuso di cui all'art. 10-bis; altre disposizioni antielusive.....	370
5.1.	Procedura di accertamento dell'abuso del diritto.....	373
6.	L'interpello tributario: caratteristiche generali e tratti comuni.....	373
6.1.	Interpello ordinario (Art. 11, co. 1, lett. a), della l. n. 212/2000).....	375
6.2.	Interpello probatorio (Art. 11, co. 1, lett. b), della l. n. 212/2000) .....	375
6.3.	Interpello antiabuso (Art. 11 comma 1 lett. c della L. 212/2000) .....	376
6.4.	Interpello disapplicativo (Art. 11, co. 2, della l. n. 212/2000).....	376
6.5.	Altre tipologie di interpello .....	376
7.	Garante del contribuente e i suoi poteri .....	377

## Capitolo 8

<b>Il procedimento tributario e la dichiarazione dei redditi .....</b>	<b>379</b>	
1.	Procedimento tributario e la necessaria partecipazione dei soggetti passivi.....	379
2.	Dichiarazione tributaria: caratteristiche comuni e peculiarità di ogni singola imposta.....	380
3.	Dichiarazione tributaria nelle imposte principali.....	381
3.1.	Specificità della dichiarazione in relazione alle imposte principali.....	381
3.2.	Trasmissione della dichiarazione tributaria: gli intermediari abilitati .....	383
3.3.	Fattispecie a rilevanza penale della dichiarazione dei redditi (rinvio) .....	384
3.4.	La rettificabilità della dichiarazione: dichiarazione correttiva e dichiarazione integrativa .....	385
4.	Dichiarazione tributaria nei tributi locali.....	385

## Capitolo 9

<b>L'accertamento tributario .....</b>	<b>388</b>	
1.	I poteri istruttori degli uffici finanziari.....	388

1.1.	Accessi, ispezioni e verifiche fiscali e le garanzie per il contribuente (art. 12, l. n. 212/2000) .....	389
1.2.	Vizi dell'attività istruttoria .....	391
1.3.	L'istruttoria nei tributi locali .....	391
2.	Controlli dell'Amministrazione finanziaria: accertamento come attività .....	392
2.1.	L'accertamento come attività nei tributi locali .....	393
3.	Controlli cartolari .....	394
3.1.	Liquidazione automatica (art. 36-bis) .....	394
3.2.	Controllo formale (art. 36-ter) .....	395
3.3.	Tratti procedurali comuni dei controlli cartolari .....	396
4.	Controlli sostanziali .....	396
4.1.	Accertamento in rettifica per le persone fisiche .....	396
4.1.1.	Accertamento analitico .....	397
4.1.2.	Accertamento sintetico .....	397
4.2.	Accertamento in rettifica per i soggetti obbligati alla tenuta delle scritture contabili ..	398
4.2.1.	Accertamento nel caso di scritture contabili attendibili .....	399
4.2.1.1.	Accertamento analitico contabile .....	399
4.2.1.2.	Accertamento analitico induttivo .....	399
4.2.2.	Accertamento nel caso di scritture contabili non attendibili: accertamento extra-contabile (o induttivo puro) .....	400
5.	Accertamento d'ufficio .....	401
6.	Accertamento integrativo e accertamento parziale .....	402
6.1.	Accertamento integrativo .....	402
6.2.	Accertamento parziale .....	403
7.	Avviso di accertamento: accertamento come atto .....	403
7.1.	L'esecutività dell'avviso di accertamento .....	405

## Capitolo 10

<b>Le sanzioni tributarie amministrative e penali .....</b>	<b>407</b>	
1.	Sanzioni tributarie .....	407
2.	Principi generali in tema di sanzioni: legalità, favor rei, personalità, e i loro corollari ....	408
2.1.	Le cause di non punibilità .....	409
2.2.	Concorso di persone .....	410
2.3.	Determinazione delle sanzioni: proporzionalità .....	410
3.	Concorso di norme e il relativo trattamento sanzionatorio: cumulo materiale e giuridico .....	411
4.	Ravvedimento operoso .....	413
5.	Procedimento di irrogazione delle sanzioni .....	414
6.	Le singole sanzioni amministrative tributarie .....	415
6.1.	Sanzioni amministrative tributarie in materia di tributi locali .....	416
7.	Sanzioni tributarie penali .....	419
7.1.	Reati in materia di dichiarazione .....	419
7.2.	Reati in materia di documentazione contabile .....	419
7.3.	Reati in materia di riscossione dei tributi .....	420
7.4.	Le pene accessorie (art. 12) .....	420
7.5.	La confisca (art. 12 <i>bis</i> ) .....	421
7.6.	Le cause di non punibilità (art. 13) .....	421
7.7.	Circostanze del reato (art. 13- <i>bis</i> e 14) .....	422
7.8.	Violazioni dipendenti da interpretazione delle norme tributarie (art. 15) .....	422
7.9.	La prescrizione dei reati tributari .....	422

**Capitolo 11**

<b>La riscossione tributaria</b> .....	<b>423</b>
1. Riscossione esattoriale. I soggetti della riscossione .....	423
2. Ritenuta diretta (art. 2).....	425
3. Versamenti diretti (art. 3).....	425
4. La riscossione coattiva in base al ruolo.....	425
4.1. Ruolo (art. 12).....	425
4.2. La cartella di pagamento .....	427
5. Attività cautelare .....	428
6. Sospensione amministrativa del ruolo.....	429
6.1. Sospensione dei termini di versamento, dell'attività di notifica e dei pignoramenti nel periodo pandemico .....	430
7. Esecuzione forzata.....	431
8. Rateizzazione .....	432
9. Sgravio e rimborsi .....	433

**Sezione II - Parte speciale ..... 434****Capitolo 12**

<b>L'imposta sul reddito delle persone fisiche</b> .....	<b>434</b>
1. IRPEF.....	434
2. Elementi strutturali del tributo .....	435
3. Soggetti passivi. La residenza fiscale (art. 2).....	435
4. Schema di funzionamento dell'imposta e no tax area .....	436
5. Le categorie di reddito (art. 6) .....	437
6. Redditi fondiari (artt. 25-43).....	438
7. Redditi di capitale (artt. 44-48) .....	438
8. Redditi da lavoro dipendente (artt. 49-52): il vincolo di subordinazione e il principio di onnicomprensività .....	439
8.1. Tassazione dei redditi da lavoro dipendente (art. 52).....	439
8.2. Adempimenti fiscali e previdenziali degli enti locali.....	440
9. Redditi da lavoro autonomo (artt. 53-54).....	441
10. Redditi d'impresa (art. 55-66) .....	441
11. Redditi diversi (art. 67).....	442
12. Redditi sottoposti a tassazione separata (art. 17) .....	443

**Capitolo 13**

<b>L'imposta sul reddito delle società (IRES)</b> .....	<b>444</b>
1. L'IRES e i suoi elementi strutturali.....	444
2. Soggetti passivi IRES (art. 73) .....	444
2.1. L'esclusione degli enti locali territoriali dal novero dei soggetti passivi IRES.....	446
3. Base imponibile (art. 75).....	446
4. Determinazione del reddito complessivo (art. 83) .....	447
5. Principio di imputazione del reddito: la competenza fiscale.....	448
6. Componenti positivi e negativi di reddito.....	448

**Capitolo 14**

<b>L'imposta sul valore aggiunto (IVA)</b> .....	<b>450</b>
1. L'imposta sul valore aggiunto (IVA): imposta neutrale plurifase non cumulativa ..	450
2. Presupposti di applicazione dell'IVA: oggettivo, soggettivo, territoriale.....	451
2.1. Specificità proprie degli enti locali territoriali.....	452
3. Distinzione delle operazioni IVA .....	452

4.	La base imponibile (art. 13).....	453
5.	Le aliquote dell'imposta (art. 16).....	453
6.	Rivalsa (art. 18).....	454
7.	Detrazione (art. 19).....	454
7.1.	Specifica detrazione per gli enti locali territoriali (art. 19-ter).....	455
8.	La fatturazione delle operazioni (art. 21).....	456
8.1.	Gli elementi della fattura.....	456
8.2.	I registri.....	457
9.	Le rettifiche della fattura.....	458

## Capitolo 15

<b>L'imposta di registro e l'imposta di bollo .....</b>	<b>459</b>
1. Imposta di registro.....	459
2. Imposta di bollo.....	461

## Capitolo 16

<b>La fiscalità degli enti locali .....</b>	<b>462</b>
1. La finanza locale. La riforma dell'art. 119 Cost. e gli interventi normativi per il cd. federalismo fiscale.....	462
2. La fiscalità delle Regioni.....	464
2.1. L'imposta regionale sulle attività produttive (IRAP).....	464
2.1.1. Presupposto d'imposta e soggetti passivi (artt. 2 e 3).....	465
2.1.2. Base imponibile e la sua determinazione (art. 4 e 5).....	466
2.1.2.1. La determinazione specifica del valore della produzione per gli enti locali territoriali (art. 10-bis).....	467
2.1.3. Aliquota IRAP (art. 16).....	467
2.2. Tasse automobilistiche.....	468
3. La fiscalità dei Comuni.....	468
3.1. La (ormai superata) IUC.....	470
3.2. L'imposta municipale propria (IMU).....	470
3.3. Tassa sui rifiuti (TARI).....	472
3.4. I canoni patrimoniali di concessione, autorizzazione ed esposizione pubblicitaria.....	473
3.5. L'imposta di soggiorno e l'imposta di sbarco.....	473
3.6. L'imposta di scopo per le opere pubbliche.....	474
3.7. Ulteriori entrate tributarie dei Comuni: l'addizionale comunale all'Irpef; l'addizionale comunale sui diritti di imbarco; la tassa per concorsi a posti di ruolo; il tributo speciale per il deposito in discarica e in impianti di incenerimento senza recupero dei rifiuti solidi; l'imposta immobiliare sulle piattaforme marine.....	474
4. Le entrate tributarie delle Province e delle Città metropolitane.....	475
5. Le entrate proprie non tributarie degli enti locali.....	476
6. Le altre entrate da accensione di prestiti: l'assunzione di mutui; l'emissione di prestiti obbligazionari; i prodotti derivati; il leasing finanziario; le anticipazioni di tesoreria; le aperture di credito.....	477

## Parte VII

**Ordinamento del lavoro alle dipendenze della pubblica amministrazione, con particolare riferimento ai diritti e doveri e alle responsabilità dei pubblici dipendenti (d.lgs. 165/2001 e ss.mm.ii. e CCNL comparto funzioni locali). Trattamento giuridico/economico del personale del comparto funzioni locali**

### Capitolo 1

<b>Il pubblico impiego .....</b>	<b>481</b>
----------------------------------	------------

1.	Il rapporto di pubblico impiego.....	481
2.	Rapporto di pubblico impiego e rapporto onorario.....	482
3.	La c.d. privatizzazione del rapporto di pubblico impiego.....	482
4.	Inquadramento normativo del rapporto di lavoro dei dipendenti degli enti locali.....	483
5.	I rapporti tra legge e contrattazione nella disciplina del rapporto di lavoro: evoluzione.....	483
6.	La contrattazione collettiva nazionale e integrativa.....	484
6.1.	Le materie oggetto di contrattazione collettiva.....	484
6.2.	I comparti.....	484
6.3.	L'ARAN e i sindacati.....	484
6.4.	Il procedimento di contrattazione collettiva: l'art. 47 D.Lgs. 165/2001.....	485
7.	La contrattazione collettiva degli enti locali.....	485
7.1.	I primi contratti collettivi negli anni '90 e 2000.....	486
7.2.	Il CCNL del Comparto Funzioni Locali per il periodo 2016 - 2018.....	486
7.3.	Il CCNL del Comparto Funzioni Locali per il periodo 2019 - 2021.....	487
8.	L'accesso all'impiego pubblico.....	488
8.1.	Inquadramento normativo della disciplina.....	488
8.2.	Le procedure di reclutamento del personale: i principi fondamentali.....	489
8.3.	Le procedure di reclutamento del personale: l'art. 35, comma 1, D.lgs. 165/2001.....	489
8.4.	Le procedure di reclutamento del personale: le assunzioni dirette.....	489
9.	L'ordinamento degli uffici e dei servizi.....	489
10.	L'art. 90 T.U.E.L.: gli uffici di staff.....	490
11.	Il c.d. fabbisogno personale degli uffici.....	490
12.	Costituzione, modificazioni, sospensione ed estinzione del rapporto di impiego presso la P.A. ....	490
12.1.	Il contratto di assunzione.....	490
12.2.	Le modificazioni e la sospensione del rapporto di lavoro.....	491
12.3.	La cessazione del rapporto contrattuale: le cause di estinzione previste dalla contrattazione collettiva.....	491
12.4.	Cause di estinzione di stampo pubblicistico.....	491
12.5.	Le cause di estinzione di origine privatistica.....	492
13.	I diritti del lavoratore pubblico.....	492
13.1.	I diritti patrimoniali del pubblico dipendente.....	492
13.2.	I diritti non patrimoniali del pubblico dipendente: il diritto all'ufficio.....	492
13.2.1.	I diritti non patrimoniali del pubblico dipendente: il diritto allo svolgimento delle mansioni.....	493
13.2.2.	I diritti non patrimoniali del pubblico dipendente: il diritto alle progressioni di carriera.....	493
13.2.3.	I diritti non patrimoniali del pubblico dipendente: il diritto al riposo e le ferie.....	493
13.2.4.	I diritti non patrimoniali del pubblico dipendente: il diritto di sciopero.....	494
13.2.5.	Altri diritti non patrimoniali del pubblico dipendente.....	494
14.	I doveri del pubblico dipendente.....	494
15.	Il Codice di comportamento dei pubblici dipendenti.....	495
15.1.	Conseguenze in caso di violazioni dei doveri del Codice.....	496
16.	L'istituto del "whistleblowing".....	496
17.	Gli obblighi del dipendente degli enti locali disciplinati dal CCNL 16 novembre 2022.....	496
18.	Le sanzioni disciplinari previste dal CCNL 16 novembre 2022.....	498
19.	La responsabilità del pubblico impiegato.....	498
19.1.	La responsabilità penale.....	498
19.2.	La responsabilità civile.....	499
19.3.	Responsabilità erariale e contabile. Il nuovo regime previsto dai D.L. 16 luglio	

	2020, n.76, e 31 maggio 2021, n. 77, e la disciplina introdotta dal Codice dei contratti pubblici del 2023 .....	499
19.4.	Le diverse tipologie di danno erariale.....	500
20.	La responsabilità disciplinare .....	501
21.	La dirigenza pubblica .....	501
21.1.	La dirigenza degli enti locali .....	502
21.2.	Il conferimento degli incarichi dirigenziali .....	502
21.3.	La revoca degli incarichi dirigenziali .....	503
21.4.	La delega di incarichi dirigenziali .....	503
21.5.	L'art. 110 TUEL: il conferimento di incarichi a contratto .....	503
21.6.	I contratti di collaborazione autonoma .....	503
21.7.	La responsabilità dirigenziale .....	504
21.8.	Il Direttore generale .....	504
21.9.	La responsabilità disciplinare dei dirigenti.....	504
21.10.	Il d.lgs. 39/2013: l'inconferibilità e incompatibilità di incarichi dirigenziali presso le pubbliche amministrazioni.....	505
21.10.1.	Inconferibilità di incarichi in caso di condanna per reati contro la pubblica amministrazione.....	505
21.10.2.	I casi di incompatibilità .....	505
22.	Il Segretario comunale e provinciale .....	506
22.1.	Le origini della figura e il suo inquadramento giuridico attuale .....	506
22.2.	I compiti e le attribuzioni del Segretario.....	506
22.3.	Reclutamento e formazione del Segretario.....	507
22.4.	La nomina e la revoca del Segretario .....	507
22.5.	Il Segretario privo di incarico .....	508

## Parte VIII

### Normativa in materia di documentazione amministrativa (d.p.r. 445/2000)

Introduzione .....	511
1. Il testo unico sulla documentazione amministrativa .....	511
1.1. La redazione degli atti pubblici .....	511
1.2. Le copie dei documenti: l'autenticazione .....	512
2. Le istanze alla P.A.....	512
3. Autenticazione delle sottoscrizioni .....	513
3.1. La legalizzazione delle firme.....	513
4. I certificati e la decertificazione.....	513
5. L'acquisizione diretta dei documenti .....	514
5.1. Accertamento d'ufficio.....	514
5.2. Acquisizione di estratti degli atti dello stato civile e regolarità contributiva .....	514
5.3. Lo sportello unico per le attività produttive .....	514
5.4. Lo sportello unico per l'edilizia .....	515
6. Le dichiarazioni sostitutive di certificazione.....	515
7. Le dichiarazioni sostitutive dell'atto di notorietà .....	516
8. Controlli e sanzioni.....	516
9. Il Codice dell'amministrazione digitale.....	517
10. I documenti informatici.....	517
11. Duplicati e copie del documento informatico .....	517
12. La firma digitale.....	518
13. La posta elettronica certificata (PEC) .....	518
14. La gestione documentale: il protocollo .....	519
14.1. Il procedimento e il fascicolo informatico .....	521



14.2.	I requisiti per la conservazione dei documenti informatici .....	521
14.3.	Procedure di salvataggio e il registro di emergenza.....	522
15.	Gli atti amministrativi .....	522
16.	I documenti di identità .....	523
16.1.	La scadenza dei documenti di identità.....	524
16.2.	I documenti per l'espatrio dei minori.....	525
17.	L'imposta di bollo sulla documentazione amministrativa .....	525
17.1.	Il bollo virtuale .....	527
17.2.	Esenzioni.....	528

## Parte IX

### Nozioni in materia di appalti: codice degli appalti

#### Capitolo 1

#### I contratti della P.A. anche alla luce del nuovo Codice dei contratti pubblici (d. lgs. 31 marzo 2023, n. 33) .....

531

1.	Il nuovo Codice dei contratti pubblici approvato con d. lgs. 31 marzo 2023, n. 33: innovatività, immediata esecutività, regime transitorio.....	531
1.1.	Capacità di diritto privato della P.A. e contratti.....	532
1.2.	Contratti attivi e passivi dell'Amministrazione.....	532
1.3.	Appalti e concessioni: l'ambito di applicazione della disciplina dei contratti pubblici .....	533
1.4.	Il contratto di disponibilità .....	534
2.	Il Codice dei contratti pubblici. La legge delega 21 giugno 2022, n. 8 e il nuovo Codice dei contratti pubblici approvato con d. lgs. 31 marzo 2023, n. 33.....	534
2.1.	La legge delega 21 giugno 2022, n. 78 e lo schema di decreto legislativo approvato in via preliminare il 16 dicembre 2022.....	534
2.1.1.	La disciplina intertemporale .....	534
2.1.2.	Come cambia il sistema delle fonti.....	535
2.1.3.	Il rilievo dei principi generali nel nuovo Codice del 2023.....	536
2.2.	I principi comuni alle fasi dell'affidamento e dell'esecuzione .....	536
2.2.1.	Principi relativi alla fase dell'affidamento .....	536
2.3.	I principi del nuovo Codice del 2023 .....	537
2.3.1.	Il principio del risultato.....	537
2.3.2.	Il principio della fiducia .....	537
2.3.3.	Principio dell'accesso al mercato.....	538
2.3.4.	Principi di buona fede e di tutela dell'affidamento.....	539
2.3.5.	Principi di solidarietà e di sussidiarietà orizzontale. Rapporti con gli enti del Terzo settore.....	540
2.3.6.	Principio di auto-organizzazione amministrativa: in house e cooperazione .....	540
2.3.7.	Principio di conservazione dell'equilibrio contrattuale.....	542
2.3.8.	Principi di tassatività delle cause di esclusione e di massima partecipazione .....	543
2.3.9.	Principio di applicazione dei contratti collettivi nazionali di settore.....	543
2.3.10.	Il conflitto di interesse.....	544
3.	I contratti atipici.....	545
4.	La struttura della procedura di evidenza pubblica.....	546
4.1.	La delibera a contrarre .....	546
4.2.	Il bando .....	547
4.3.	La scelta del contraente: le procedure di selezione.....	547
4.3.1.	Accordo quadro, aste elettroniche, dialogo competitivo, partenariato per l'innovazione, <i>project financing</i> .....	547
4.4.	I termini di conclusione della procedura di selezione, le conseguenze della	

	relativa inosservanza e i rapporti tra la stessa e la pendenza di un contenzioso.....	548
5.	L'aggiudicazione e il contratto .....	548
5.1.	Le offerte anormalmente basse .....	549
5.2.	La proposta di aggiudicazione.....	549
5.3.	Il contratto, la sua forma, i termini di conclusione, le conseguenze della relativa inosservanza e l'approvazione.....	550
6.	La partecipazione alla procedura di gara: requisiti soggettivi, cause di esclusione, soccorso istruttorio, partecipazione in forma associata, avalimento, subappalto. Le novità introdotte dal nuovo Codice del 2023 .....	551
6.1.	I requisiti di partecipazione e le cause di esclusione prima e dopo il nuovo Codice del 2023.....	551
6.2.	Il soccorso istruttorio. Le novità introdotte dal nuovo Codice del 2023 .....	552
6.3.	Partecipazione in forma associata alla gara: i raggruppamenti temporanei di impresa. Le novità introdotte dal nuovo Codice del 2023 .....	553
6.4.	Il contratto di avalimento. Le novità introdotte dal nuovo Codice del 2023 .....	554
6.5.	Il subappalto: le novità introdotte dal d.l. n. 77 del 2021 e dal nuovo Codice del 2023 .....	555
6.5.1.	Il subappalto c.d. a cascata. Cosa cambia con il codice dei contratti pubblici del 2023 .....	556
7.	Stipula e controlli.....	556
7.1.	Forma, termini di conclusione, conseguenze della relativa inosservanza e l'approvazione.....	556
7.2.	L'avvio di esecuzione e lo <i>stand still</i> , sostanziale e processuale .....	557
7.3.	Interdittive antimafia .....	558
8.	L'esecuzione del contratto.....	558
8.1.	La diversità di disciplina rispetto ai contratti di diritto privato .....	559
8.1.1.	Immutabilità del prezzo, dell'oggetto e dell'esecutore.....	559
8.1.2.	Le modifiche possibili .....	559
8.1.3.	La proroga del contratto .....	559

## Parte X

### Normativa in materia di trasparenza e anticorruzione

#### Capitolo 1

<b>Anticorruzione. Normativa e strumenti operativi .....</b>	<b>563</b>
1. Premessa.....	563
2. L'ANAC e le sue funzioni.....	564
3. Il sistema dei piani di prevenzione della corruzione .....	565
4. Il Dipartimento della Funzione Pubblica e il Comitato interministeriale per la prevenzione e il contrasto della corruzione e dell'illegalità nella P.A. ....	566
5. La lotta alla corruzione all'interno delle singole amministrazioni .....	567
6. I Codici di comportamento dei dipendenti pubblici.....	568
7. Il whistleblowing e la tutela del whistleblower.....	569

#### Capitolo 2

<b>La trasparenza amministrativa.....</b>	<b>571</b>
1. Il principio di pubblicità e trasparenza .....	571
1.1. La trasparenza nella l. n. 241 del 1990 e l'accesso classico.....	571
1.2. La trasparenza nel d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e l'accesso c.d. civico .....	572
1.3. La trasparenza nel d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97, e l'accesso c.d. generalizzato... ..	572
2. Le disposizioni generali del D.lgs. n. 33 del 2013 .....	572
3. Ambito di applicazione soggettivo del sistema di accessibilità totale.....	573

4.	Gli obblighi di pubblicazione delle informazioni sugli incarichi di collaborazione e sui dirigenti .....	574
5.	Il sistema di vigilanza sull'attuazione della trasparenza amministrativa.....	575
6.	Dall'accesso classico (l. n. 241 del 1990) all'accesso civico (d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33) fino all'accesso generalizzato (d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97).....	576
6.1.	I tre accessi .....	577
7.	L'accesso civico e l'accesso generalizzato: ambiti applicativi e disciplina .....	579

## Parte XI

### Disciplina del nuovo saldo di finanza pubblica e pareggio di Bilancio

#### Capitolo 1

<b>La riforma costituzionale del 2012 e la Legge n. 243/2012.....</b>	<b>589</b>	
1.	L'equilibrio di bilancio .....	589
1.1.	L'equilibrio di bilancio e l'attività amministrativa.....	590
2.	L'armonizzazione di bilancio tra le materie riservate alla legislazione esclusiva dello Stato.....	590
3.	Il divieto di indebitamento.....	591
4.	L'obbligo di copertura finanziaria .....	591
5.	I rapporti tra governo e parlamento e l'esercizio provvisorio del bilancio .....	592
6.	La legge quadro di contabilità .....	592
6.1.	L'equilibrio di bilancio .....	593
6.2.	La sostenibilità del debito pubblico.....	594
6.3.	La regola sulla spesa .....	594
6.4.	Il ricorso all'indebitamento per eventi eccezionali.....	595
6.5.	Il meccanismo di correzione.....	595
6.6.	L'equilibrio dei bilanci degli enti territoriali .....	596
6.7.	L'equilibrio dei bilanci delle amministrazioni pubbliche non territoriali.....	596
6.8.	Il bilancio dello Stato.....	596
6.9.	Il controllo del parlamento e l'istituzione dell'ufficio parlamentare di bilancio .....	596

## Parte XII

### Il sistema dei controlli interni nell'ente locale

#### Capitolo 1

<b>I controlli .....</b>	<b>601</b>	
1.	Nozione di controllo amministrativo .....	601
2.	Le diverse tipologie di controlli amministrativi .....	601
3.	I controlli sugli atti .....	601
4.	I controlli sugli atti degli enti pubblici.....	602
4.1.	Il controllo del Prefetto di cui all'art. 135 del TUEL.....	603
4.2.	Il controllo sostitutivo sugli atti: gli artt. 136 e 137 del TUEL.....	603
4.3.	L'annullamento straordinario degli atti degli enti locali .....	604
5.	I controlli sugli organi.....	604
6.	I controlli sugli organi degli enti locali.....	604
6.1.	Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali: art. 141 del TUEL .....	604
6.2.	Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali per infiltrazioni mafiose.....	605
6.3.	Scioglimento dei Consigli comunali e provinciali per dissesto finanziario.....	607
7.	Il controllo di gestione.....	607
7.1.	Il controllo interno di gestione .....	608
7.2.	Il controllo interno di gestione negli enti locali .....	608
7.3.	Il Collegio dei revisori dei conti.....	609

7.4.	Il controllo esterno sulla gestione .....	610
7.5.	Il ruolo e i poteri della Corte dei Conti .....	610
7.6.	I poteri di controllo esterno della Corte dei conti sugli enti locali .....	611

## Parte XIII

### Elementi in materia di trattamento dei dati personali e tutela della riservatezza (d.lgs. n.196/2003 e regolamento generale sulla protezione dei dati GDPR – regolamento ue n. 679/2016)

#### Capitolo 1

<b>Procedimento amministrativo e accesso.....</b>	<b>615</b>
1. La tutela della privacy .....	615
1.1. Gli organismi nazionali e internazionali di tutela della privacy: il Garante per la protezione dei dati personali .....	616
1.2. La nozione di dato personale.....	616
1.3. La classificazione dei dati personali .....	616
1.3.1. Dati sensibili, genetici e biometrici .....	616
1.3.2. Dati quasi sensibili .....	617
1.3.3. Dati anonimi e giudiziari.....	617
1.4. Il trattamento dei dati personali.....	618
1.5. Il trattamento dei dati sensibili .....	619
1.6. Il danno da trattamento dei dati sensibili.....	619
1.7. I soggetti coinvolti nel trattamento dei dati personali: il titolare dei dati.....	619
1.7.1. Segue: il titolare del trattamento dei dati personali .....	620
1.7.2. Segue: il responsabile del trattamento dei dati personali .....	621
1.7.3. Il <i>Data Protection Officer</i> .....	621

## Parte XIV

### Forme di finanziamento e di realizzazione degli investimenti

1. La finanza locale: evoluzione, vincoli e prospettive .....	625
1.1. Investimenti e fonti di finanziamento .....	625
1.2. Evoluzione delle opportunità di indebitamento .....	627
1.3. I limiti quali-quantitativi all'indebitamento .....	629
2. Le forme di autofinanziamento.....	630
2.1. Entrate correnti e altre fonti proprie .....	630
2.2. Gli avanzi e le altre forme di autofinanziamento.....	632
3. Il ricorso al capitale di prestito .....	633
3.1. I mutui .....	633
3.2. Gli istituti di credito e la BEI .....	636
3.3. L'istituto della delegazione di pagamento .....	637
3.4. Le aperture di credito .....	638
3.5. I prestiti obbligazionari.....	639
4. La gestione strategica del patrimonio a copertura degli investimenti.....	642
4.1. La gestione dell'attivo patrimoniale: cartolarizzazioni e fondi .....	642
4.2. Le cartolarizzazioni .....	643
4.3. I fondi immobiliari ad apporto pubblico .....	644
4.4. La gestione del passivo patrimoniale: derivati e <i>risk management</i> (cenni) .....	647
4.5. Gli strumenti derivati negli enti locali .....	647
4.6. Il <i>risk management</i> .....	648

5.	Le forme di partenariato pubblico–privato .....	650
5.1.	I PPP e la loro contabilizzazione: il ruolo dei rischi .....	650
5.2.	La valutazione preventiva e il monitoraggio dei PPP .....	656
5.3.	Finanza di progetto .....	657
5.4.	Leasing .....	660
5.5.	Il contratto di disponibilità .....	661
5.6.	Altre forme partenariali .....	662

## Area II

### Quiz commentati

Diritto amministrativo. Normativa in materia di documentazione amministrativa.		
Nozioni sulla trasparenza, anticorruzione .....		667
Soluzioni e commenti .....		673
Nozioni di diritto civile: contratti, obbligazioni, diritti reali .....		680
Soluzioni e commenti .....		683
Ordinamento degli enti locali .....		687
Soluzioni e commenti .....		690
Ordinamento finanziario e contabile degli enti locali, armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio, principi contabili generali ed applicati .....		694
Soluzioni e commenti .....		696
Testo unico sulle società partecipate dalle amministrazioni pubbliche .....		699
Soluzioni e commenti .....		701
Diritto tributario con particolare riguardo al sistema tributario degli Enti Locali, verifiche, recuperi, sgravi, rimborsi .....		704
Soluzioni e commenti .....		706
Ordinamento del lavoro alle dipendenze della Pubblica Amministrazione .....		709
Soluzioni e commenti .....		712
Nozioni in materia di appalti: codice degli Appalti .....		714
Soluzioni e commenti .....		718
Disciplina del nuovo saldo di finanza pubblica e pareggio di Bilancio .....		722
Soluzioni e commenti .....		724
Il Sistema dei controlli interni nell'Ente Locale .....		726
Soluzioni e commenti .....		728
Elementi in materia di trattamento dei dati personali e tutela della riservatezza .....		731
Soluzioni e commenti .....		733
Forme di Finanziamento e di realizzazione degli investimenti .....		735
Soluzioni e commenti .....		737

## Area III

### Logica con quiz commentati

#### Capitolo 1

<b>Capacità logico-verbale .....</b>		<b>743</b>
1. Ragionamento logico-verbale .....		743
2. Analogie concettuali .....		743
2.1. Relazioni concettuali .....		743
2.2. Serie di parole .....		744
2.2.1. Criterio del significante .....		745
2.2. Criterio del significato .....		745
3. Sinonimi e contrari .....		747

4.	Proporzioni verbali .....	748
5.	Presentazione grafica delle analogie .....	749
6.	Esercizi di vocabolario .....	750
7.	Significato dei termini .....	751
7.1.	Significato di modi di dire ed espressioni .....	751
8.	Fraasi incomplete.....	752
9.	Figure retoriche e rime .....	753

## Capitolo 2

<b>Analisi di argomentazioni e comprensione del testo.....</b>	<b>756</b>	
1.	Analisi di argomentazioni e comprensione del testo .....	756
1.1.	Consigli per migliorare la velocità di lettura e l'analisi del testo .....	757
1.2.	Comprensione del testo.....	759
1.2.1.	Reperire informazioni .....	760
1.2.2.	Individuare le premesse e la conclusione .....	761
1.2.3.	Indebolire o rafforzare una supposizione.....	762
1.2.4.	Individuare la supposizione implicita .....	763
1.2.5.	Individuare il passaggio logico errato .....	763
1.2.6.	Struttura logica .....	763
1.2.7.	Suggerimenti .....	765

## Capitolo 3

<b>Ragionamento logico-deduttivo .....</b>	<b>767</b>	
1.	Ragionamento logico-deduttivo.....	767
1.1.	Schematizzazione .....	767
2.	Ragionamento induttivo e deduttivo .....	768
2.1.	Metodo induttivo .....	768
2.2.	Metodo deduttivo .....	768
3.	Deduzioni logiche.....	770
3.1.	Negazione.....	770
3.2.	Condizione sufficiente.....	770
3.3.	Condizione necessaria.....	771
3.4.	Condizione necessaria e sufficiente.....	772
4.	Connettiviti logici e tavole di verità.....	773
4.1.	Congiunzione.....	773
4.2.	Disgiunzione inclusiva.....	773
4.3.	Disgiunzione esclusiva.....	773
4.4.	Negazione.....	774
4.5.	Implicazione .....	774
4.6.	Coimplicazione.....	774
4.7.	Sillogismi .....	775
4.8.	Relazioni e concatenazioni .....	776
4.9.	Relazioni mancanti.....	777
4.10.	Strategie efficienti .....	778

## Capitolo 4

<b>Logica numerica.....</b>	<b>780</b>	
1.	Aritmetica e geometria .....	780
2.	Abilità di calcolo .....	781
2.1.	Addizione .....	781
2.1.1.	Le proprietà dell'addizione .....	781
2.2.	Sottrazione.....	782

2.2.1.	Le proprietà della sottrazione .....	782
2.3.	Moltiplicazione .....	783
2.3.1.	Le proprietà della moltiplicazione .....	783
2.4.	Divisione .....	784
2.4.1.	Le proprietà della divisione .....	784
3.	Criteri di divisibilità .....	784
4.	Potenze .....	785
4.1.	Proprietà delle potenze .....	786
4.2.	Potenze del 10 .....	788
5.	Radici .....	788
5.1.	Radicali come potenze .....	789
5.2.	Proprietà delle radici .....	789
6.	Scomposizione in fattori primi .....	791
7.	Massimo comune divisore .....	792
8.	Minimo comune multiplo .....	792
9.	Frazioni e numeri decimali .....	792
9.1.	Le operazioni con le frazioni .....	793
10.	Calcolo percentuale .....	794
10.1.	Variazione percentuale .....	795
11.	Proporzioni .....	795
12.	La proporzionalità .....	796
12.1.	Proporzionalità diretta .....	796
12.2.	Rappresentazione grafica: la retta .....	797
12.3.	Proporzionalità inversa .....	797
12.4.	Rappresentazione grafica: l'iperbole .....	798
13.	Le unità di misura .....	798
13.1.	Le misure di lunghezza .....	798
13.2.	Le misure di peso .....	799
13.3.	Le misure di capacità .....	800
13.4.	Spazio, tempo e velocità .....	800
13.5.	Conversione di ore, minuti e secondi .....	801
13.6.	Problemi di lavoro .....	801
14.	Geometria: le figure piane .....	802
15.	Equazioni e sistemi .....	804
16.	Il problema .....	804

**Capitolo 5**

<b>Logica matematica .....</b>	<b>806</b>	
1.	Logica matematica .....	806
2.	Media .....	806
2.1.	Media aritmetica .....	806
2.2.	Media ponderata .....	807
3.	Calcolo combinatorio .....	808
3.1.	Disposizioni .....	808
3.1.1.	Disposizioni semplici .....	808
3.1.2.	Disposizioni con ripetizione .....	808
3.2.	Permutazioni .....	808
3.3.	Combinazioni .....	809
4.	Calcolo delle probabilità .....	809
5.	Insiemistica .....	811
5.1.	Gli insiemi ed i sottoinsiemi .....	811
5.2.	Unione .....	812

5.3.	Intersezione .....	813
6.	Successioni .....	814
6.1.	Successioni numeriche .....	815
6.2.	Logiche cicliche .....	815
6.3.	Logiche cicliche con più operazioni .....	817
6.4.	Logiche a coppie .....	817
6.5.	Logiche a terzine .....	818
6.6.	Logiche alternate .....	819
6.7.	Logiche a cifre .....	820
6.8.	Progressioni aritmetiche e geometriche .....	822
6.9.	Successioni di lettere .....	824
6.10.	Successioni di numeri e lettere .....	826
7.	Ragionamento logico-figurale .....	826
7.1.	Sequenze di figure .....	826
7.2.	Sequenze di figure in proporzione .....	827
7.3.	Figura da scartare .....	828
7.4.	Matrici .....	829
7.5.	Carte da gioco .....	829
7.6.	Domino .....	830
7.7.	Scomposizione di figure tridimensionali .....	830
7.8.	Attenzione e precisione .....	831
8.	Ragionamento numerico-deduttivo .....	832
9.	Ragionamento critico-numerico .....	833
9.1.	Interpretazione di tabelle .....	833
9.2.	Interpretazione di istogrammi e diagrammi a torta .....	835
9.3.	Interpretazione di grafici .....	836
9.4.	Codici e cifrari .....	836
	Quiz Ragionamento logico verbale .....	838
	Soluzioni e commenti .....	840
	Quiz Ragionamento numerico deduttivo .....	843
	Soluzioni e commenti .....	847
	Quiz Ragionamento critico numerico .....	850
	Soluzioni e commenti .....	854
	Quiz Capacità linguistica e comprensione dei testi .....	856
	Soluzioni e commenti .....	860
	Quiz Ragionamento critico .....	861
	Soluzioni e commenti .....	864
	Quiz Logica numerica e matematica .....	866
	Soluzioni e commenti .....	870