

**Roberto GAROFOLI**

**COMPENDIO di**

# **DIRITTO AMMINISTRATIVO**

**Edizione a cura di  
Luca Emanuele Ricci**

**XI edizione  
2022**

  
**Neldiritto  
Editore**

# SOMMARIO

## PARTE PRIMA LE FONTI

<b>CAPITOLO I</b>	
<b>IL DIRITTO AMMINISTRATIVO E IL RUOLO DELLE FONTI DEL DIRITTO SOVRANAZIONALE ED INTERNAZIONALE</b>	<b>1</b>
1. Il diritto amministrativo: quadro delle fonti.	1
2. Il rapporto tra diritto UE e diritto interno: le due tesi principali.	2
3. Le fonti del diritto dell'Unione europea.	3
3.1. Il diritto primario.	4
3.2. Il diritto intermedio o complementare.	4
3.3. Il diritto derivato.	5
3.3.1. Il sistema delle fonti di diritto derivato.	5
4. Il rango delle norme CEDU nell'ordinamento interno.	8
5. L'impatto del diritto dell'Unione europea e della CEDU sul diritto amministrativo nazionale.	9
<b>SCHEDA DI SINTESI</b>	<b>11</b>
<b>SCHEMA RIASSUNTIVO</b>	<b>12</b>
<b>QUESTIONARIO</b>	<b>13</b>
<b>CAPITOLO II</b>	
<b>LE FONTI DELL'ORDINAMENTO NAZIONALE</b>	<b>15</b>
1. Il quadro generale delle fonti del diritto.	15
2. Criteri di classificazione delle fonti.	15
3. Le fonti secondarie.	16
3.1. I tratti distintivi degli atti normativi rispetto agli atti amministrativi generali.	17
4. I regolamenti: fondamento e limiti.	18

5.	Classificazione dei regolamenti.	20
6.	Regime impugnatorio e disapplicazione dei regolamenti.	23
7.	Le ordinanze.	25
8.	Gli statuti.	29
9.	Testi Unici e Codici.	31
10.	Atti di incerta collocazione tra le fonti.	32
11.	Norme interne.	35
11.1.	Le circolari.	35
12.	La consuetudine.	37
13.	La prassi amministrativa.	37
	<b>SCHEDA DI SINTESI</b>	<b>38</b>
	<b>SCHEMA RIASSUNTIVO</b>	<b>39</b>
	<b>QUESTIONARIO</b>	<b>40</b>

### **CAPITOLO III**

#### **LA FUNZIONE AMMINISTRATIVA**

1.	La nozione di Pubblica amministrazione e il modello prefigurato in Costituzione	41
2.	Funzione politica e funzione amministrativa: profili discretivi.	41
3.	Gli atti politici.	44
4.	Gli atti di alta amministrazione.	46
5.	Le leggi provvedimento.	47

	<b>SCHEDA DI SINTESI</b>	<b>49</b>
	<b>SCHEMA RIASSUNTIVO</b>	<b>50</b>
	<b>QUESTIONARIO</b>	<b>51</b>

## **PARTE SECONDA**

### **I SOGGETTI**

	<b>CAPITOLO I</b>	
	<b>I SOGGETTI DEL DIRITTO AMMINISTRATIVO</b>	<b>55</b>

1.	L'organizzazione della Pubblica Amministrazione nella cornice costituzionale.	55
2.	Il "pluralismo" della Pubblica Amministrazione: modelli a confronto.	57
2.1.	Le principali implicazioni applicative della qualificazione dell'ente in termini di P.A.	58
3.	Le tre principali linee di tendenza nell'evoluzione della nozione di p.a.: in senso "sostanziale", "funzionale e cangiante", "indipendente e neutrale".	59
3.1.	I criteri di identificazione degli enti pubblici. L'affermarsi di una nozione sostanziale di P.A.	59
3.2.	L'affermarsi di una nozione funzionale di P.A.	61
3.3.	Le autorità indipendenti: il distacco dalla nozione servente di p.a. e l'affermarsi di un modello di amministrazione indipendente e neutrale.	62
4.	Classificazioni.	63
5.	I caratteri degli enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno.	64
6.	Le vicende degli enti pubblici.	66
7.	I rapporti intersoggettivi tra amministrazioni e la struttura della P.A.	67
8.	La struttura interna degli enti pubblici.	69
9.	Le relazioni interorganiche.	72
10.	Gli uffici e il c.d. rapporto di servizio.	72
11.	Competenza ed attribuzione: nozioni e modalità di riparto.	75
12.	Il funzionario di fatto.	78
	<b>SCHEDA DI SINTESI</b>	<b>83</b>
	<b>SCHEMA RIASSUNTIVO</b>	<b>84</b>
	<b>QUESTIONARIO</b>	<b>85</b>

<b>CAPITOLO II</b>		
<b>GLI ENTI PUBBLICI ECONOMICI</b>		
<b>E I SOGGETTI DI ISPIRAZIONE EUROPEA</b>		<b>87</b>

1. Premessa.	87
2. Gli enti pubblici economici.	88
3. Il testo unico sulle società partecipate (d.lgs. 175 del 2016).	91
4. Le fondazioni.	94
5. Attività pubbliche svolte da soggetti estranei all'amministrazione.	95
6. L'organismo di diritto pubblico.	96
7. L'impresa pubblica.	99
8. Le società <i>in house</i> .	101
<b>SCHEDA DI SINTESI</b>	<b>106</b>
<b>SCHEMA RIASSUNTIVO</b>	<b>107</b>
<b>QUESTIONARIO</b>	<b>108</b>

## **PARTE TERZA L'ORGANIZZAZIONE DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE**

<b>CAPITOLO I</b>	
<b>I PROFILI ORGANIZZATIVI DELL'AMMINISTRAZIONE DELLO STATO</b>	<b>111</b>
1. L'organizzazione della Pubblica Amministrazione.	111
2. L'apparato amministrativo centrale dello Stato.	112
2.1. La struttura del Governo.	112
2.2. I Comitati interministeriali.	116
3. Le Agenzie e le Aziende autonome.	117
4. Gli organi di rilievo costituzionale.	117
5. Le Conferenze permanenti.	119
6. Organi ausiliari e consultivi.	121
7. Le Scuole della Pubblica Amministrazione.	121
8. L'amministrazione periferica dello Stato.	122
<b>SCHEDA DI SINTESI</b>	<b>125</b>
<b>QUESTIONARIO</b>	<b>126</b>

**CAPITOLO II**  
**L'ORGANIZZAZIONE TERRITORIALE**  
**DELLA REPUBBLICA** **127**

1.	L'organizzazione territoriale del potere nella Repubblica.	127
2.	Le Regioni.	127
3.	L'autonomia statutaria.	128
4.	Le competenze legislative delle regioni.	129
5.	L'autonomia regolamentare.	131
6.	Le competenze amministrative delle regioni.	132
7.	L'autonomia finanziaria e il federalismo fiscale.	133
8.	L'organizzazione regionale.	138
9.	L'organizzazione e le funzioni degli enti locali.	139
10.	Il Comune.	140
11.	La Provincia.	141
12.	Il segretario comunale e provinciale.	144
13.	Le Città Metropolitane.	145
14.	Le Unioni dei Comuni e le altre forme associative	146
15.	I controlli sugli enti territoriali.	146
	<b>SCHEMA DI SINTESI</b>	<b>150</b>
	<b>SCHEMA RIASSUNTIVO</b>	<b>151</b>
	<b>QUESTIONARIO</b>	<b>152</b>

**CAPITOLO III**  
**LE AUTORITÀ AMMINISTRATIVE INDIPENDENTI** **153**

1.	Le Autorità amministrative indipendenti.	153
2.	Natura, poteri e funzioni delle Autorità indipendenti.	157
3.	La disciplina procedimentale e l'accesso agli atti.	161
4.	La tutela avverso gli atti delle Autorità indipendenti.	161
	<b>SCHEMA RIASSUNTIVO</b>	<b>166</b>
	<b>QUESTIONARIO</b>	<b>167</b>

<b>CAPITOLO IV</b>	
<b>LA DISCIPLINA DEL RAPPORTO DI LAVORO ALLE DIPENDENZE DELLA P.A.</b>	<b>169</b>
1. Il rapporto di impiego pubblico.	169
2. La c.d. privatizzazione del rapporto di pubblico impiego.	170
3. Gli effetti della privatizzazione sulla disciplina degli atti adottati dalla P.A.	171
4. Le fonti del rapporto individuale di lavoro e la sua contrattualizzazione.	173
5. L'accesso al lavoro nelle P.A.	174
6. Tipologie di concorsi.	176
7. La tutela risarcitoria.	181
8. I diritti, i doveri e le responsabilità del lavoratore pubblico.	182
9. La disciplina del rapporto di lavoro.	185
10. L'estinzione del rapporto di pubblico impiego.	186
11. Le mansioni superiori.	187
12. La dirigenza.	187
13. La responsabilità dirigenziale.	189
14. Conferimento e revoca degli incarichi dirigenziali.	190
15. La decadenza automatica dall'incarico: il c.d. spoils system.	191
16. La tutela giurisdizionale.	193
17. Il rimedio del ricorso straordinario al Capo dello Stato.	195
<b>SCHEDA DI SINTESI</b>	<b>195</b>
<b>SCHEMA RIASSUNTIVO</b>	<b>196</b>
<b>QUESTIONARIO</b>	<b>198</b>

## PARTE QUARTA L'ATTIVITÀ

<b>CAPITOLO I</b>	
<b>I PRINCIPI DELL'AZIONE AMMINISTRATIVA</b>	<b>201</b>

1.	L'attività amministrativa in generale.	201
2.	Attività di diritto pubblico e attività di diritto privato.	202
3.	I principi costituzionali dell'azione amministrativa.	203
4.	I principi derivanti dall'ordinamento dell'Unione europea.	212
5.	La semplificazione amministrativa.	215
6.	L'informatizzazione della P.A.	217
7.	La discrezionalità amministrativa.	219
8.	Legittimità e merito dell'azione amministrativa.	220
9.	Il sindacato giurisdizionale sulla discrezionalità amministrativa.	221
10.	La discrezionalità tecnica.	222
11.	Il sindacato giurisdizionale sulla discrezionalità tecnica.	224
	<b>SCHEDA DI SINTESI</b>	<b>225</b>
	<b>SCHEMA RIASSUNTIVO</b>	<b>226</b>
	<b>QUESTIONARIO</b>	<b>228</b>
	<b>CAPITOLO II</b>	
	<b>IL PROCEDIMENTO AMMINISTRATIVO</b>	<b>229</b>
1.	Funzione e nozione di procedimento amministrativo.	229
2.	L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo.	230
3.	I principi e criteri direttivi desumibili dalla legge n. 241 del 1990 in materia di procedimento amministrativo.	231
4.	Tipologie classificatorie.	231
5.	Le fasi del procedimento amministrativo.	232
5.1.	Influenza dello jus superveniens sul procedimento.	236
6.	Il responsabile del procedimento.	236
7.	La comunicazione di avvio del procedimento.	239
7.1.	Le deroghe all'obbligo di comunicazione.	242
8.	Il preavviso di rigetto.	243

9.	Gli strumenti della semplificazione amministrativa a livello procedimentale.	245
10.	La conferenza di servizi: natura e tipologie.	245
10.1.	La procedura della conferenza di servizi e gli effetti del dissenso.	248
	<b>SCHEDA DI SINTESI</b>	<b>251</b>
11.	Le tre principali discipline dell'accesso: l'accesso classico, l'accesso civico e l'accesso generalizzato.	252
12.	L'accesso classico.	255
13.	Gli altri accessi.	260
14.	Gli strumenti di tutela.	262
14.1.	Il giudizio in materia di accesso.	263
	<b>SCHEDA DI SINTESI</b>	<b>264</b>
	<b>SCHEMA RIASSUNTIVO</b>	<b>266</b>
	<b>QUESTIONARIO</b>	<b>268</b>
	<b>CAPITOLO III</b>	
	<b>IL SILENZIO AMMINISTRATIVO E LE SUE FORME</b>	<b>269</b>
1.	Il silenzio amministrativo: profili generali.	269
1.1.	Le diverse forme di silenzio e la differenza rispetto all'atto implicito.	270
2.	Il silenzio asignificativo.	271
3.	I termini di definizione del procedimento.	272
3.1.	I poteri sostitutivi della P.A. inerte.	273
3.2.	Gli effetti del decorso del termine.	274
4.	I presupposti sostanziali del silenzio-inadempimento.	275
5.	Il rilievo penale del silenzio.	276
6.	I profili processuali: l'azione avverso il silenzio.	277
6.1.	Ricorso avverso il silenzio e tutela dei terzi.	279
7.	Il silenzio endoprocedimentale.	280
8.	Il silenzio-rigetto su ricorso amministrativo.	280

9.	Il silenzio-diniego.	281
10.	Il silenzio-assenso: natura giuridica e procedimento di formazione.	282
10.1.	Il silenzio tra amministrazioni (art. 17 bis, l. n. 241/1990).	285
11	La s.c.i.a.	286
11.1.	Natura giuridica della s.c.i.a. e tutela del terzo.	289

<b>SCHEDA DI SINTESI</b>	<b>292</b>
<b>SCHEMA RIASSUNTIVO</b>	<b>293</b>
<b>QUESTIONARIO</b>	<b>294</b>

#### **CAPITOLO IV**

### **GLI ATTI ED I PROVVEDIMENTI AMMINISTRATIVI 295**

1.	Nozione di atto amministrativo e le relative teorie.	295
2.	Classificazioni degli atti amministrativi.	297
2.1.	Atti di alta amministrazione e atti politici.	300
2.2.	L'atto di conferma.	301
2.3.	I pareri.	302
2.4.	Provvedimenti concessori, autorizzatori e ablatori.	303
2.4.1.	L'autorizzazione.	305
2.4.2.	La concessione.	308
3.	I caratteri del provvedimento amministrativo.	313
4.	Gli elementi essenziali del provvedimento amministrativo.	316
4.1.	La motivazione dei provvedimenti amministrativi.	318
5.	I requisiti del provvedimento amministrativo.	324

<b>SCHEDA DI SINTESI</b>	<b>325</b>
<b>SCHEMA RIASSUNTIVO</b>	<b>327</b>
<b>QUESTIONARIO</b>	<b>328</b>

#### **CAPITOLO V**

### **LA PATOLOGIA DELL'ATTO AMMINISTRATIVO 329**

1.	La patologia dell'atto amministrativo: nozioni generali.	329
1.1.	L'invalidità derivata.	331
1.2.	L'invalidità sopravvenuta.	332
2.	I casi di inesistenza e il regime dell'atto amministrativo inesistente.	333
3.	La nullità del provvedimento amministrativo.	334
3.1.	La nullità per difetto assoluto di attribuzione.	334
3.2.	La nullità strutturale.	335
3.3.	La violazione ed elusione del giudicato.	336
3.4.	Le nullità testuali.	337
3.5.	La disciplina giuridica della nullità.	337
	<b>SCHEDA DI SINTESI</b>	<b>338</b>
4.	L'annullabilità del provvedimento amministrativo.	338
4.1.	L'incompetenza.	339
4.2.	L'eccesso di potere.	340
4.3.	La violazione di legge.	342
5.	La categoria dei vizi non invalidanti il provvedimento amministrativo.	342
6.	L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo.	345
7.	L'incompatibilità del provvedimento amministrativo con il diritto dell'Unione europea.	346
8.	I vizi di merito del provvedimento amministrativo: l'inopportunità.	347
	<b>SCHEDA DI SINTESI</b>	<b>348</b>
9.	L'autotutela amministrativa: profili generali.	349
10.	L'annullamento d'ufficio.	351
11.	La revoca.	355
12.	I provvedimenti ad effetto conservativo.	357
	<b>SCHEDA DI SINTESI</b>	<b>359</b>
	<b>SCHEMA RIASSUNTIVO</b>	<b>360</b>

<b>QUESTIONARIO</b>	<b>362</b>
<b>CAPITOLO VI I CONTROLLI</b>	<b>363</b>
1. L'attività amministrativa di controllo e la classificazione dei controlli.	<b>363</b>
2. Il controllo di gestione.	<b>369</b>
2.1. Il controllo interno di gestione e il ciclo di gestione della <i>performance</i> .	<b>369</b>
3. Il controllo esterno sulla gestione e l'attività della Corte dei Conti.	<b>371</b>
<b>SCHEDA DI SINTESI</b>	<b>378</b>
<b>QUESTIONARIO</b>	<b>379</b>
<b>SCHEMA RIASSUNTIVO</b>	<b>380</b>
<b>CAPITOLO VII GLI ACCORDI</b>	<b>381</b>
1. Le forme consensuali di esercizio dell'azione amministrativa: profili generali.	<b>381</b>
2. Gli accordi tra pubbliche amministrazioni.	<b>382</b>
2.1. Gli accordi di programma.	<b>383</b>
2.2. Ulteriori forme di esercizio consensuale dell'attività amministrativa tra Pubbliche amministrazioni.	<b>385</b>
3. Gli accordi tra pubblica amministrazione e privati.	<b>387</b>
3.1. I precedenti degli accordi tra P.A. e privati.	<b>388</b>
3.2. Tipologie, disciplina e natura giuridica degli accordi tra P.A. e privato.	<b>389</b>
<b>SCHEDA DI SINTESI</b>	<b>393</b>
<b>QUESTIONARIO</b>	<b>394</b>
<b>SCHEMA RIASSUNTIVO</b>	<b>395</b>

**CAPITOLO VIII  
I CONTRATTI DELLA P.A. 397**

1.	La capacità di diritto privato della P.A.	397
2.	Classificazione dei contratti della Pubblica Amministrazione.	398
3.	I contratti atipici.	399
4.	Il Codice dei contratti pubblici.	341
5.	I contratti pubblici: le <i>species</i> .	404
6.	Il riparto di competenze legislative in materia di contratti pubblici.	407
7.	Il procedimento ad evidenza pubblica.	407
8.	La deliberazione a contrarre.	408
9.	Il bando di gara.	408
10.	L'impugnazione delle clausole del bando.	410
11.	I sistemi di aggiudicazione e la selezione delle offerte.	412
12.	La partecipazione alla procedura di gara e i requisiti soggettivi.	417
13.	L'aggiudicazione, la stipulazione del contratto e l'approvazione.	425
14.	Annullamento dell'aggiudicazione e sorte del contratto.	428
15.	L'esecuzione del contratto.	430
16.	La giurisdizione e la tutela.	434
	<b>SCHEDA DI SINTESI</b>	<b>438</b>
	<b>SCHEMA RIASSUNTIVO</b>	<b>439</b>
	<b>QUESTIONARIO</b>	<b>441</b>

**PARTE QUINTA  
BENI E SERVIZI PUBBLICI, AMBIENTE E GOVERNO  
DEL TERRITORIO**

**CAPITOLO I  
I BENI PUBBLICI 445**

1.	I beni pubblici.	445
2.	I beni demaniali.	447
3.	Il federalismo demaniale.	450
4.	I beni patrimoniali indisponibili.	451
5.	I beni patrimoniali disponibili.	454
6.	I beni comuni.	455
7.	I diritti reali pubblici su beni altrui.	457
8.	I beni privati di interesse pubblico.	459
9.	L'utilizzazione dei beni pubblici: la concessione amministrativa e il diritto di insistenza.	459
10.	L'amministrazione dei beni pubblici.	462
11.	La valorizzazione dei beni pubblici e la dismissione del patrimonio immobiliare.	463
12.	La tutela dei beni pubblici.	464
13.	Il riparto di giurisdizione in materia di concessioni di beni pubblici.	465
	<b>SCHEDA DI SINTESI</b>	<b>466</b>
	<b>QUESTIONARIO</b>	<b>466</b>
	<b>SCHEMA RIASSUNTIVO</b>	<b>467</b>
	<b>CAPITOLO II</b>	
	<b>I SERVIZI PUBBLICI</b>	<b>469</b>
1.	Funzione pubblica e servizio pubblico.	469
2.	L'influenza del diritto comunitario in materia di servizi pubblici, liberalizzazioni e obblighi di servizio pubblico.	471
3.	Tutela della concorrenza nel mercato dei servizi pubblici: obblighi di servizio pubblico e compensazioni.	473
4.	I principi in materia di servizi pubblici.	475
5.	Forme di gestione: la regolazione dei servizi pubblici e i servizi "a rete".	476
6.	La posizione giuridica degli utenti: le Carte dei servizi.	478

7.	La giurisdizione esclusiva in materia di servizi pubblici.	479
8.	I servizi pubblici locali.	480
8.1.	Nozione e caratteri peculiari.	480
8.2.	Le modalità di gestione e affidamento dei servizi pubblici locali.	481
	<b>SCHEDA DI SINTESI</b>	<b>482</b>
	<b>SCHEMA RIASSUNTIVO</b>	<b>483</b>
	<b>QUESTIONARIO</b>	<b>484</b>

### **CAPITOLO III**

#### **L'AMBIENTE, IL GOVERNO DEL TERRITORIO E L'ESPROPRIAZIONE PER PUBBLICA UTILITÀ** 485

1.	L'ambiente. Riparto di competenze tra Stato e regioni, principi e procedimenti ambientali.	485
2.	Il governo del territorio. L'urbanistica e l'attività di pianificazione.	491
3.	Le nuove tecniche pianificatorie: perequazione urbanistica, compensazione, misure incentivanti.	495
4.	L'edilizia.	497
5.	I titoli edilizi e l'attività edilizia libera.	500
6.	Il regime della proprietà privata e l'espropriazione.	503
7.	Classificazione dei provvedimenti ablatori della P.A.	504
8.	L'espropriazione per pubblica utilità.	505
9.	Il procedimento di esproprio.	506
10.	La retrocessione.	509
11.	La cessione volontaria.	511
12.	L'indennità di espropriazione.	513
13.	L'occupazione del bene nella procedura espropriativa.	516
14.	La c.d. acquisizione sanante.	520
	<b>SCHEMA RIASSUNTIVO</b>	<b>528</b>
	<b>QUESTIONARIO</b>	<b>530</b>

## **PARTE SESTA LA RESPONSABILITÀ**

<b>CAPITOLO I</b>	
<b>LA RESPONSABILITÀ DELLA P.A.: PROFILI SOSTANZIALI E PROCESSUALI</b>	<b>533</b>
1. La responsabilità: nozione generale.	<b>533</b>
2. Il riconoscimento della responsabilità della P.A. nell'evoluzione giurisprudenziale.	<b>534</b>
3. La natura della responsabilità della P.A.	<b>535</b>
4. Gli elementi della responsabilità della P.A.	<b>539</b>
5. La responsabilità della P.A. per lesione di diritti soggettivi.	<b>541</b>
6. Le tecniche risarcitorie.	<b>542</b>
7. La responsabilità del pubblico dipendente.	<b>545</b>
8. Il riparto di giurisdizione e le singole ipotesi di danno.	<b>548</b>
8.1. Danno da ritardo o silenzio.	<b>551</b>
9. I rapporti tra azione di annullamento e azione risarcitoria: la questione della "pregiudiziale" amministrativa.	<b>553</b>
10. La disciplina dell'azione risarcitoria nel Codice del processo amministrativo.	<b>555</b>
11. Proponibilità della domanda risarcitoria in ottemperanza.	<b>556</b>
<b>SCHEDA DI SINTESI</b>	<b>558</b>
<b>SCHEMA RIASSUNTIVO</b>	<b>560</b>
<b>QUESTIONARIO</b>	<b>562</b>

## **PARTE SETTIMA LA GIUSTIZIA AMMINISTRATIVA**

<b>CAPITOLO I</b>	
<b>I RICORSI AMMINISTRATIVI</b>	<b>565</b>
1. La funzione giustiziale: profili generali.	<b>565</b>

2.	Tipologie di ricorsi amministrativi.	566
3.	I presupposti dei ricorsi amministrativi.	567
4.	Il ricorso gerarchico proprio.	568
5.	Il ricorso gerarchico improprio.	571
6.	Il ricorso in opposizione.	571
7.	Il procedimento	572
8.	Il ricorso straordinario al Capo dello Stato.	573
8.1.	Il procedimento e la regola dell'alternatività.	575
8.2.	Natura giuridica del ricorso straordinario.	578
9.	I rimedi non giurisdizionali per la tutela dei privati nei confronti della p.a.: oltre i tradizionali ricorsi amministrativi	583
	<b>SCHEDA DI SINTESI</b>	<b>584</b>
	<b>QUESTIONARIO</b>	<b>584</b>
	<b>SCHEMA RIASSUNTIVO</b>	<b>585</b>

## **CAPITOLO II**

### **POSIZIONI GIURIDICHE SOGGETTIVE, RIPARTO DI GIURISDIZIONE E TECNICHE DI TUTELA**

1.	Le situazioni giuridiche soggettive.	587
2.	Nozione di interesse legittimo.	588
3.	La classificazione degli interessi legittimi.	589
4.	L'interesse alla tutela dell'ambiente.	593
5.	La tutela degli interessi collettivi: gli strumenti a tutela dei consumatori e degli utenti.	596
6.	Il criterio di riparto di giurisdizione fondato sulla distinzione tra diritti soggettivi e interessi legittimi.	598
7.	Giurisdizione e diritti fondamentali.	601
8.	Le azioni a tutela dell'interesse legittimo previste dal C.p.a. e il dibattito sulle azioni atipiche.	604
	<b>SCHEDA DI SINTESI</b>	<b>608</b>
	<b>SCHEMA RIASSUNTIVO</b>	<b>609</b>
	<b>QUESTIONARIO</b>	<b>610</b>

<b>CAPITOLO III</b>		
<b>LA TUTELA INNANZI AL GIUDICE ORDINARIO</b>		<b>611</b>
1.	L'ambito della giurisdizione ordinaria.	611
2.	I poteri del giudice ordinario.	612
3.	Il potere di disapplicazione.	614
4.	La giurisdizione esclusiva del G.O.	616
5.	La giurisdizione piena del G.O.	616
	<b>SCHEDA DI SINTESI</b>	<b>617</b>
	<b>QUESTIONARIO</b>	<b>618</b>
	<b>SCHEMA RIASSUNTIVO</b>	<b>619</b>
<b>CAPITOLO IV</b>		
<b>LA TUTELA INNANZI AL GIUDICE AMMINISTRATIVO</b>		<b>621</b>
1.	L'evoluzione storica della giustizia amministrativa italiana.	621
2.	L'ambito della giurisdizione del G.A.	623
3.	La giurisdizione generale di legittimità.	623
4.	La giurisdizione esclusiva.	624
4.1.	Le controversie devolute alla giurisdizione esclusiva.	625
4.2.	Le regole del processo in sede di giurisdizione esclusiva.	626
4.2.1.	La giurisdizione in materia di diritto sportivo.	627
5.	La giurisdizione di merito.	629
	<b>SCHEDA DI SINTESI</b>	<b>630</b>
	<b>SCHEMA RIASSUNTIVO</b>	<b>631</b>
	<b>QUESTIONARIO</b>	<b>632</b>
<b>CAPITOLO V</b>		
<b>IL PROCESSO AMMINISTRATIVO</b>		<b>633</b>
1.	Il processo amministrativo: nozione ed evoluzione.	633

2.	Il Codice del processo amministrativo ed i principi ispiratori della materia.	634
3.	Le parti del rapporto processuale.	635
4.	Il ricorso: nozione e struttura.	638
4.1.	I motivi aggiunti.	642
5.	Il ricorso incidentale.	643
6.	Il processo e le sue singole fasi.	645
7.	L'appello.	651
8.	Il ricorso per revocazione.	655
9.	L'opposizione di terzo.	657
10.	Ricorso per cassazione.	658
11.	I riti abbreviati.	659
12.	Il rito elettorale.	661
13.	Il rito avverso il silenzio della pubblica amministrazione (rinvio).	662
14.	Il rito speciale in materia di contratti pubblici (rinvio).	663
15.	La tutela cautelare.	663
16.	Il giudicato amministrativo.	667
17.	Il ricorso per ottemperanza.	672
18.	Esecuzione delle pronunce del g.a. e il ruolo del commissario ad acta.	675
19.	Il processo amministrativo telematico.	678
	<b>SCHEDA DI SINTESI</b>	<b>680</b>
	<b>SCHEMA RIASSUNTIVO</b>	<b>681</b>
	<b>QUESTIONARIO</b>	<b>682</b>
<b>CAPITOLO VI</b>		
	<b>LE GIURISDIZIONI AMMINISTRATIVE SPECIALI</b>	<b>683</b>
1.	La giurisdizione della Corte dei Conti.	683
2.	La giurisdizione dei Tribunali delle Acque.	684
3.	Il contenzioso tributario.	684
	<b>SCHEDA DI SINTESI</b>	<b>685</b>
	<b>QUESTIONARIO</b>	<b>686</b>

**PARTE OTTAVA  
I SETTORI SPECIALI  
(ESTENSIONE ON LINE)**

**CAPITOLO I  
IL PATRIMONIO CULTURALE**

1. La nozione di patrimonio culturale.
2. I beni culturali: nozione e caratteri.
3. Le tipologie di beni culturali.
4. Le funzioni nel settore dei beni culturali e il riparto di competenze tra Stato e regioni.
5. La tutela dei beni culturali: individuazione, protezione, conservazione.
6. La valorizzazione e la gestione dei beni culturali.
7. Tra tutela e valorizzazione: la fruizione dei beni culturali.
8. Il paesaggio e i beni paesaggistici: alcuni cenni.

**SCHEDA DI SINTESI  
SCHEMA RIASSUNTIVO  
QUESTIONARIO**

**CAPITOLO II  
LA SICUREZZA PUBBLICA**

1. La nozione e le fonti.
2. I soggetti.
3. Le verifiche prefettizie antimafia: comunicazioni e informazioni.
  - 3.1. Le comunicazioni antimafia.
  - 3.2. Le informazioni antimafia.
  - 3.3. La tutela. 3.3.1. Nel procedimento.
    - 3.3.2. (Segue) e nel processo.
4. Lo scioglimento dei consigli comunali e provinciali.

- 4.1. Procedimento, effetti e natura.
- 4.2. La tutela.
5. Il Divieto di accesso ai luoghi dove si svolgono manifestazioni sportive (DASPO).

**SCHEDA DI SINTESI**  
**SCHEMA RIASSUNTIVO**  
**QUESTIONARIO**

### **CAPITOLO III**

## **IMMIGRAZIONE E DIRITTO AMMINISTRATIVO**

1. Definizioni e fonti.
2. Il documento programmatico e il c.d. Decreto flussi.
3. I provvedimenti amministrativi individuali.
- 3.1. L'ingresso.
- 3.2. Il soggiorno.
- 3.3. Il respingimento e l'espulsione.
4. La protezione internazionale.
5. Questioni processuali.
- 5.1. Il riparto di giurisdizione.
- 5.2. Il rito abbreviato per l'impugnazione delle espulsioni ministeriali.
- 5.3. Il sindacato del giudice amministrativo sui provvedimenti in materia di immigrazione.