

Rossella RICC

COMPENDIO di
DIRITTO
COSTITUZIONALE

XI edizione

202



Neldiritto
Editore

PREMESSA

Il volume si inserisce nella collana “**I COMPENDI D’AUTORE**”, ideata e strutturata appositamente per tutti coloro che si apprestano alla **preparazione degli esami orali per l’università e per l’abilitazione alla professione forense** o ancora per le **prove dei principali concorsi pubblici**.

L’opera è frutto di una felice combinazione tra gli aspetti caratteristici, da un lato, della **tradizionale trattazione manualistica**, di cui conserva la struttura e l’essenziale impostazione nozionistica, e, dall’altro, della più moderna **trattazione “per compendio”**, di cui fa proprie la capacità di sintesi e la schematicità nell’analisi degli istituti giuridici. Al contempo, si è avuto cura nell’evitare sia l’eccessivo appesantimento teorico e dogmatico della manualistica classica, controproducente per chi deve comprendere e memorizzare “in fretta”, sia l’estrema sintesi dei vecchi modelli di compendio, spesso “nemica” di un’agevole e chiara comprensione delle questioni trattate e quasi sempre causa di lacune nella preparazione.

Ne è derivato un **modello di “terza generazione” di testi per la preparazione alle prove d’esame**, destinato inevitabilmente a prevalere nel futuro scenario della formazione di studi, in cui l’imperativo è possedere **tutte le conoscenze necessarie e sufficienti** per raggiungere brillantemente l’obiettivo finale.

A tal fine, le direttrici lungo cui si è sviluppata la collana sono state **chiarezza nella forma e completezza nella sostanza**.

Nella forma, l’opera coniuga, infatti, semplicità ed eleganza espositiva, cercando di soddisfare l’aspirazione di quanti ambiscono a memorizzare velocemente, attraverso l’ausilio di espedienti grafici, quali l’utilizzo di **grassetti e corsivi per i concetti-chiave** di ogni singolo istituto o, ancora, tramite l’**esposizione “per punti”** delle principali tesi emerse in dottrina e in giurisprudenza sulle questioni più problematiche.

Nella sostanza, la chiara comprensione degli istituti è agevolata da una **trattazione esaustiva, ma allo stesso tempo sintetica**, delle nozioni giuridiche di base e degli aspetti più “sensibili” in prospettiva concorsuale.

I problemi giuridici sono stati inquadrati equilibrandoli tra la loro profondità storica (tramite un contenuto richiamato ai principali **orientamenti della dottrina**) e la loro attualità concreta (tramite un’attenta selezione delle decisioni della **giurisprudenza**, segnalate in appositi **“Focus” giurisprudenziali**).

Infine, non sembra inutile ricordare, a chi si appresta ad affrontare le prove d’esame, che, se è vero che *homo faber fortunae suae*, la fortuna, oltre a dipendere dalle favorevoli “stelle” del destino, risiede anche e soprattutto nel munirsi degli

strumenti giusti per procurarsela. Strumenti che siamo certi di aver fornito – con questa nuova collana di compendi – per aiutare la “fortuna” di molti aspiranti avvocati e di molti concorsisti.

Il volume dedicato al “**Diritto costituzionale**” segue, nell’esposizione, l’ordine degli articoli della **Costituzione**, al fine di facilitarne lo studio e la memorizzazione, e si compone di **quattro parti** dedicate, rispettivamente, allo **Stato** (con analisi degli *elementi costitutivi*, delle *forme di Stato e di Governo*, degli *ordinamenti sovranazionali* e delle *fonti del diritto* in generale), ai **Diritti e libertà** (con analisi dei *principi fondamentali*, dei *diritti civili, etico-sociali, economici e politici* riconosciuti nel nostro sistema costituzionale), all’**Ordinamento della Repubblica italiana** (con analisi del *Parlamento*, del *Presidente della Repubblica*, del *Governo*, della *Pubblica Amministrazione*, della *Magistratura*, della *Corte costituzionale* e degli *organi ausiliari*) e alle **Autonomie regionali e locali** (con analisi delle *Regioni*, degli *enti locali* e delle loro *fonti*).

Il testo è aggiornato alle più recenti e più importanti novità normative che hanno interessato il diritto costituzionale, nonché a tutte le più significative pronunce giurisprudenziali sulle problematiche maggiormente discusse nell’ambito della giustizia costituzionale. Si segnala, in particolare, la recentissima legge costituzionale 11 febbraio 2022 n. 1 recante "Modifiche agli articoli 9 e 41 della Costituzione in materia di tutela dell'ambiente", pubblicata nella Gazzetta ufficiale n. 44 del 22 febbraio 2022 ed entrata in vigore il 9 marzo 2022.

Roma, marzo 2022

Rossella Ricca

SOMMARIO

PARTE PRIMA LO STATO

CAPITOLO I ORDINAMENTO GIURIDICO E NORME GIURIDICHE

	3
1. Premessa: il diritto costituzionale.	3
2. L'ordinamento giuridico.	4
3. Le norme giuridiche.	5

QUESTIONARIO	7
---------------------	----------

CAPITOLO II GLI ELEMENTI COSTITUTIVI DELLO STATO

1. Il concetto di Stato.	9
2. Il popolo.	10
3. Il territorio.	14
4. La sovranità.	15

QUESTIONARIO	16
SCHEMA RIASSUNTIVO	17

CAPITOLO III FORME DI STATO E FORME DI GOVERNO

1. Le forme di Stato.	19
2. Le forme di Governo.	26
3. Il modello italiano.	30

QUESTIONARIO	32
SCHEMA RIASSUNTIVO	33

CAPITOLO IV		
	L'ORDINAMENTO COSTITUZIONALE ITALIANO	35
1.	La Costituzione.	35
2.	L'ordinamento costituzionale italiano.	37
	QUESTIONARIO	42
	SCHEMA RIASSUNTIVO	43
CAPITOLO V		
	LE FONTI DEL DIRITTO	45
	SEZIONE I - LE FONTI IN GENERALE	45
1.	Premessa.	45
2.	Norma e disposizione.	46
3.	L'interpretazione delle disposizioni giuridiche e il ricorso all'analogia.	47
4.	Le fonti del diritto.	50
5.	Il sistema delle fonti del diritto e i criteri di risoluzione delle antinomie.	52
	QUESTIONARIO	57
	SCHEMA RIASSUNTIVO	58
	SEZIONE II - IL SISTEMA DELLE FONTI DELL'ORDINAMENTO ITALIANO	60
1.	Le fonti sulla produzione nell'ordinamento italiano.	60
2.	La gerarchia delle fonti nell'ordinamento italiano.	62
3.	Le fonti di livello costituzionale.	65
4.	Le fonti ordinarie.	66
4.1.	Le fonti rinforzate e atipiche.	71
4.2.	Principio di legalità e riserva di legge.	72
5.	Le fonti secondarie.	74
6.	Le fonti-fatto.	75

QUESTIONARIO	77
SCHEMA RIASSUNTIVO	78
CAPITOLO VI	
GLI ORDINAMENTI E LE FONTI	
SOVRANAZIONALI	
	79
SEZIONE I - L'ORDINAMENTO	
INTERNAZIONALE	
	79
1.	L'ordinamento internazionale. 79
2.	L'adattamento del diritto italiano all'ordinamento internazionale. 82
QUESTIONARIO	85
SCHEMA RIASSUNTIVO	86
SEZIONE II - L'UNIONE EUROPEA	
	87
1.	L'ordinamento dell'unione europea. 87
2.	Dai Trattati istitutivi al Trattato di Lisbona 88
3.	Le Istituzioni europee. 91
4.	Le fonti dell'unione europea. 95
5.	I rapporti tra l'ordinamento italiano e l'Unione Europea. 97
6.	L'incidenza sul sistema delle fonti degli atti comunitari. 101
QUESTIONARIO	108
SCHEMA RIASSUNTIVO	110
PARTE SECONDA	
DIRITTI E LIBERTÀ	
CAPITOLO I	
DIRITTI E LIBERTÀ	
	115
1.	Libertà e diritti costituzionalmente garantiti. 115
2.	Le generazioni di diritti. 115

3.	Strumenti di tutela costituzionale dei diritti dell'uomo.	116
4.	Strumenti di tutela internazionale dei diritti dell'uomo.	117
5.	Strumenti di tutela comunitaria dei diritti dell'uomo.	118
	QUESTIONARIO	119
	SCHEMA RIASSUNTIVO	120

CAPITOLO II PRINCIPI FONDAMENTALI

1.	Introduzione	121
2.	Il principio democratico.	121
3.	I diritti inviolabili.	122
4.	Il principio di eguaglianza.	125
5.	Il principio lavorista.	128
6.	Il principio autonomistico.	129
7.	La tutela delle minoranze linguistiche.	129
8.	Il principio di laicità.	130
9.	Lo Stato di cultura.	133
10.	La condizione giuridica dello straniero.	133
	QUESTIONARIO	136
	SCHEMA RIASSUNTIVO	137

CAPITOLO III DIRITTI E DOVERI DEI CITTADINI

SEZIONE I - RAPPORTI CIVILI

1.	Premessa.	139
2.	La libertà personale.	141
3.	La libertà di domicilio.	143
4.	La libertà e la segretezza della corrispondenza.	144
5.	La libertà di circolazione.	145
6.	La libertà di riunione.	146
7.	La libertà di associazione.	147

8.	La libertà religiosa.	148
9.	La libertà di manifestazione del pensiero.	149
10.	Il diritto alla capacità giuridica, alla cittadinanza e al nome.	150
11.	Riserva di legge in tema di prestazioni personali e patrimoniali.	151
12.	I principi costituzionali in tema di funzione giurisdizionale: il diritto di difesa.	151
12.1.	Il diritto al giudice naturale.	152
13.	Il principio di legalità e di irretroattività in ambito penale.	152
14.	Il divieto di estradizione per motivi politici.	153
15.	I principi sanciti dall'art. 27 Cost.: personalità della responsabilità penale, presunzione di non colpevolezza, finalismo rieducativo della pena.	154
16.	La responsabilità dei pubblici dipendenti.	155
	QUESTIONARIO	157
	SCHEMA RIASSUNTIVO	158
	SEZIONE II - RAPPORTI ETICO-SOCIALI	159
1.	Premessa	159
2.	La famiglia.	160
3.	Il diritto alla salute.	162
4.	La libertà dell'arte, della scienza e dell'insegnamento. La scuola.	164
5.	Il diritto all'ambiente.	165
	QUESTIONARIO	167
	SCHEMA RIASSUNTIVO	167
	SEZIONE III - RAPPORTI ECONOMICI	168
1.	Premessa.	168
2.	Il diritto al lavoro, all'assistenza e alla previdenza sociale.	168

3.	L'iniziativa economica privata.	172
4.	La disciplina costituzionale della proprietà.	174
5.	La tutela del risparmio.	177
	QUESTIONARIO	178
	SCHEMA RIASSUNTIVO	179
	SEZIONE IV - RAPPORTI POLITICI	181
1.	Premessa. Democrazia rappresentativa e democrazia diretta.	181
2.	L'elettorato attivo e passivo.	181
3.	I sistemi elettorali.	185
3.1.	Il sistema elettorale italiano.	188
4.	La verifica delle elezioni	197
5.	La libertà di associazione in partiti politici	198
6.	Gli istituti di democrazia diretta: il diritto di petizione e il referendum.	199
7.	L'accesso ai pubblici uffici e alle cariche elettive.	205
8.	I doveri costituzionali.	206
	QUESTIONARIO	210
	SCHEMA RIASSUNTIVO	211
	PARTE TERZA	
	L'ORDINAMENTO DELLA REPUBBLICA ITALIANA	
	CAPITOLO I	
	IL PARLAMENTO	231
	SEZIONE I - LA STRUTTURA E L'ORGANIZZAZIONE DEL PARLAMENTO	231
1.	Premessa.	231
2.	La struttura del Parlamento: il bicameralismo.	232
3.	Il Parlamento in seduta comune.	234

4.	Le fonti del diritto parlamentare: i regolamenti parlamentari.	235
5.	L'organizzazione interna delle Camere.	236
6.	Le prerogative e il funzionamento delle Camere.	240
7.	La durata delle Camere: la legislatura, la proroga e la <i>prorogatio</i> .	243
8.	Lo <i>status</i> di parlamentare.	244
9.	Ineleggibilità e incompatibilità dei parlamentari.	249

QUESTIONARIO	252
SCHEMA RIASSUNTIVO	253

SEZIONE II - LE FUNZIONI DEL PARLAMENTO

1.	Premessa.	257
2.	La funzione legislativa.	257
2.1.	Il procedimento di formazione delle leggi ordinarie.	258
2.2.	Il procedimento di formazione delle leggi costituzionali.	264
3.	La funzione di indirizzo e controllo nei confronti del Governo.	265
4.	La messa in stato d'accusa del Presidente della Repubblica.	272
5.	La deliberazione dello stato di guerra.	272

QUESTIONARIO	274
SCHEMA RIASSUNTIVO	275

CAPITOLO II IL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA

1.	Premessa.	279
2.	Le attribuzioni del Presidente della Repubblica.	279
3.	Le vicende della carica.	281
4.	La controfirma.	283

5.	La responsabilità del Presidente della Repubblica.	284
	QUESTIONARIO	285
	SCHEMA RIASSUNTIVO	286
	CAPITOLO III	
	IL GOVERNO	287
1.	Premessa.	287
2.	Il procedimento di formazione del Governo.	288
3.	Vicende del Governo.	290
4.	La composizione del Governo.	292
4.1.	Il Presidente del Consiglio dei Ministri.	295
4.2.	Il Consiglio dei Ministri.	299
4.3.	I Ministri.	300
5.	Le funzioni del Governo.	302
6.	Gli atti con forza di legge emanati dal Governo.	304
7.	La potestà regolamentare e le tipologie di regolamenti dell'esecutivo: i d.P.C.M.	313
	QUESTIONARIO	321
	SCHEMA RIASSUNTIVO	322
	CAPITOLO IV	
	LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE	325
1.	La Pubblica amministrazione nel modello costituzionale.	325
2.	I principi costituzionali sull'amministrazione.	327
3.	L'organizzazione della Pubblica amministrazione.	331
4.	Gli enti pubblici.	335
	QUESTIONARIO	339
	SCHEMA RIASSUNTIVO	340
	CAPITOLO V	
	LA MAGISTRATURA	343
1.	Premessa.	343

2.	La funzione giurisdizionale. La magistratura ordinaria e le magistrature speciali.	343
3.	L'autonomia e l'indipendenza della magistratura.	345
3.1.	La responsabilità dei giudici.	348
4.	I principi in tema di giusto processo.	350
5.	L'obbligatorietà dell'azione penale.	351
6.	Il Consiglio Superiore della Magistratura.	351

	QUESTIONARIO	355
	SCHEMA RIASSUNTIVO	356

CAPITOLO VI

LA CORTE COSTITUZIONALE

1.	Le origini e i modelli di giustizia costituzionale.	357
2.	Composizione e funzionamento della Corte costituzionale.	359
3.	Le attribuzioni della Corte costituzionale.	361
4.	Il giudizio di legittimità costituzionale.	361
4.1.	Il giudizio di legittimità costituzionale in via incidentale.	363
4.2.	Il giudizio di legittimità costituzionale in via diretta.	365
5.	Le tipologie di pronunce della Corte costituzionale.	366
6.	Il giudizio sui conflitti di attribuzione tra poteri dello Stato e tra Stato e Regioni.	372
7.	Il giudizio sulle accuse mosse nei confronti del Presidente della Repubblica.	375
8.	Il giudizio sull'ammissibilità del <i>referendum</i> .	376

	QUESTIONARIO	379
	SCHEMA RIASSUNTIVO	380

CAPITOLO VII

GLI ORGANI AUSILIARI

1.	Gli organi ausiliari.	383
----	-----------------------	-----

2.	Il Consiglio di Stato.	383
3.	La Corte dei conti.	385
4.	Il Consiglio nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL).	389
5.	L'Avvocatura dello Stato.	390
6.	Il Consiglio supremo di difesa.	391
7.	Le Autorità indipendenti.	392

	QUESTIONARIO	396
	SCHEMA RIASSUNTIVO	397

PARTE QUARTA IL SISTEMA DELLE AUTONOMIE REGIONALI E LOCALI

CAPITOLO I LE REGIONI

1.	Le vicende del regionalismo italiano.	401
2.	L'autonomia regionale.	403
3.	Il sistema di governo regionale.	408
4.	Le forme di controllo statale sugli enti locali e il potere sostitutivo.	412
5.	Gli strumenti di raccordo tra lo Stato, le Regioni e gli enti locali.	416
6.	Le Regioni e il diritto internazionale.	420
7.	Le Regioni e l'Unione europea.	422

	QUESTIONARIO	424
	SCHEMA RIASSUNTIVO	425

CAPITOLO II GLI ENTI LOCALI

1.	Premessa.	427
2.	L'ordinamento dei Comuni e delle Province.	428
3.	Le Città metropolitane.	431

4.	Roma Capitale.	433
5.	Gli altri enti locali e le forme di associazionismo tra enti locali.	433
6.	L'autonomia statutaria e regolamentare.	435
7.	I controlli sugli organi degli enti locali.	436

	QUESTIONARIO	439
	SCHEMA RIASSUNTIVO	440

CAPITOLO III
IL SISTEMA DELLE FONTI REGIONALI E LOCALI

441

1.	Gli statuti regionali.	441
2.	Le leggi regionali.	443
3.	I regolamenti regionali.	445
4.	Le fonti locali.	446
5.	Le modificazioni territoriali.	447

	QUESTIONARIO	449
	SCHEMA RIASSUNTIVO	450

	INDICE ANALITICO	453
--	-------------------------	------------