

Chiara CAVALLARI

COMPENDIO di
DIRITTO
DELL'UNIONE
EUROPEA

XI edizione

2022


Neldiritto
Editore

SOMMARIO

| | |
|--|-----------|
| CAPITOLO I | |
| IL PROCESSO DI INTEGRAZIONE EUROPEA: GENESI ED EVOLUZIONE | 3 |
| 1. Le tappe del processo di integrazione europea. | 3 |
| 2. Le prime esperienze di integrazione: il modello della cooperazione intergovernativa. | 4 |
| 3. L'introduzione del modello comunitario: i trattati istitutivi della CECA, CEE ed Euratom. | 6 |
| 4. Sviluppo del metodo comunitario: le tappe intermedie. | 11 |
| 5. L'Atto Unico europeo. | 14 |
| 6. Il Trattato sull'Unione europea (Trattato di Maastricht). | 17 |
| 7. L'allargamento a nuovi Stati membri. Il Trattato di Amsterdam. | 20 |
| 8. Il completamento del percorso di unione economica e monetaria. | 22 |
| 9. Il Trattato di Nizza e l'allargamento dell'Unione europea agli Stati dell'Europa orientale. | 23 |
| 10. Il fallimento del progetto di Costituzione europea. | 25 |
| 11. Il Trattato di Lisbona. | 26 |
| 12. L'adesione della Croazia. Prospettive di allargamento. | 30 |
| 13. La dichiarazione di Roma. | 31 |
| 14. L'uscita del Regno Unito dall'Unione. | 32 |
| QUESTIONARIO | 36 |
| CAPITOLO II | |
| GLI AMBITI DI INTERVENTO DELL'UNIONE EUROPEA | 38 |
| 1. Premessa: l'assetto delle competenze dell'Unione in base al Trattato di Lisbona. | 38 |
| 2. Il principio di attribuzione. | 38 |
| 3. Quadro ricostruttivo delle competenze dell'Unione. | 43 |
| 4. Le competenze esclusive. | 43 |
| 5. Le competenze concorrenti. | 45 |

| | | |
|-------------------------------------|---|-----------|
| 6. | Le competenze di sostegno, coordinamento e completamento. | 47 |
| 7. | Le competenze di coordinamento nei settori delle politiche economiche, occupazionali e sociali. | 48 |
| 8. | La competenza nel settore della politica estera e di sicurezza comune (PESC). | 49 |
| 9. | L'esercizio delle competenze attribuite all'Unione: principi di sussidiarietà e proporzionalità. | 51 |
| 9.1. | Il principio di sussidiarietà. | 51 |
| 9.2. | Il principio di proporzionalità. | 56 |
| 10. | La competenza esterna dell'Unione. | 59 |
| QUESTIONARIO | | 61 |
| CAPITOLO III | | |
| IL FUNZIONAMENTO DELL'UNIONE | | 63 |
| SEZIONE I | | |
| L'ASSETTO ISTITUZIONALE | | 63 |
| 1. | Gli organi dell'Unione: quadro generale. | 63 |
| 1.1. | Le istituzioni: classificazione e principi regolatori. | 65 |
| 2. | Il Parlamento europeo. | 69 |
| 2.1. | Funzioni e poteri. | 73 |
| 3. | Il Consiglio europeo. | 78 |
| 4. | Il Consiglio dell'Unione. | 82 |
| 4.1. | Funzioni e modalità deliberative. | 84 |
| 5. | La Commissione europea. | 89 |
| 5.1. | Funzioni. | 93 |
| 5.2. | Il Presidente della Commissione e l'Alto rappresentante dell'Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza. | 96 |
| 6. | La Corte di giustizia dell'Unione. | 98 |
| 6.1. | La Corte di giustizia. | 99 |
| 6.2. | Il Tribunale dell'Unione europea. | 104 |
| 6.3. | I tribunali specializzati. In particolare, il Tribunale della Funzione Pubblica. | 107 |
| 7. | La Banca centrale europea. | 109 |

| | | |
|--|---|------------|
| 8. | La Corte dei conti. | 111 |
| 9. | Altri organi ed organismi dell'Unione. | 113 |
| 9.1. | Il Mediatore europeo. | 113 |
| 9.2. | Gli organi consultivi: il Comitato economico e sociale; il Comitato delle Regioni. | 114 |
| 9.3. | La Banca europea degli investimenti. | 116 |
| 9.4. | Le agenzie. | 117 |
| 9.5. | Organismi di vigilanza finanziaria. | 119 |
| 10. | Il ruolo dei parlamenti nazionali. | 119 |
| SEZIONE II | | |
| LE PROCEDURE DECISIONALI | | 123 |
| 1. | Considerazioni generali. | 123 |
| 2. | La procedura legislativa ordinaria. | 127 |
| 3. | Le procedure legislative speciali. | 131 |
| 4. | Le procedure legislative nel settore relativo allo spazio di sicurezza, libertà e giustizia. | 134 |
| 5. | Le procedure non legislative. | 135 |
| 5.1. | Le procedure decisionali nel settore della PESC. | 138 |
| 6. | La procedura per la conclusione di accordi internazionali. | 140 |
| 7. | La procedura per l'instaurazione di una cooperazione rafforzata. | 142 |
| 7.1. | La procedura per l'instaurazione di una cooperazione strutturata permanente. | 146 |
| QUESTIONARIO | | 148 |
| CAPITOLO IV | | |
| L'ORDINAMENTO GIURIDICO DELL'UNIONE EUROPEA | | 149 |
| SEZIONE I | | |
| LE FONTI | | 149 |
| 1. | Considerazioni preliminari. | 149 |
| 2. | I trattati. | 154 |
| 2.1. | Le procedure di revisione dei trattati. | 156 |

| | | |
|-------|---|-----|
| 2.2. | Le modifiche sul piano soggettivo: la procedura di adesione e il recesso dall'Unione. | 160 |
| 2.3. | La Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea: l'art. 6 TUE. | 162 |
| 3. | I principi generali del diritto. | 166 |
| 4. | Il diritto internazionale generale e gli accordi internazionali conclusi dall'Unione. | 169 |
| 5. | I regolamenti. | 171 |
| 6. | Le direttive. | 173 |
| 7. | Le decisioni. | 176 |
| 8. | Gli atti non vincolanti dell'Unione: raccomandazioni e pareri. | 177 |
| 9. | Gli atti atipici. | 178 |
| 10. | L'eliminazione del regime speciale degli atti nel settore della cooperazione di polizia e della cooperazione giudiziaria in materia penale. | 178 |
| 11. | Gli atti nel settore della PESC. | 179 |
| 12. | L'adattamento dell'ordinamento italiano al diritto secondario o derivato dell'Unione. | 181 |
| 12.1. | Il ruolo delle Regioni. | 184 |

SEZIONE II

| | | |
|--|--|------------|
| I RAPPORTI CON GLI ORDINAMENTI NAZIONALI: L'INCIDENZA DEL DIRITTO DELL'UNIONE | | 187 |
| 1. | Considerazioni introduttive. | 187 |
| 2. | Il primato del diritto dell'Unione e l'assetto dei rapporti tra l'ordinamento dell'Unione ed il sistema giuridico interno: tesi a confronto. | 190 |
| 2.1. | La posizione della Corte di giustizia: la concezione c.d. monista. | 190 |
| 2.2. | Il percorso evolutivo nella giurisprudenza della Corte costituzionale: la tesi della separatezza degli ordinamenti giuridici. | 193 |
| 3. | L'efficacia diretta di una norma dell'Unione. | 197 |
| 3.1. | L'intensità (variabile) dell'efficacia diretta. | 202 |
| 4. | L'efficacia indiretta di una norma dell'Unione. | 205 |
| 4.1. | L'obbligo di interpretazione conforme. | 206 |

| | | |
|--------|--|-----|
| 4.2. | La responsabilità dello Stato nei confronti dei singoli. | 208 |
| 4.2.1. | Natura giuridica della responsabilità e regime della prescrizione. | 215 |

| | | |
|---------------------|--|------------|
| QUESTIONARIO | | 218 |
|---------------------|--|------------|

CAPITOLO V

| | | |
|---|--|------------|
| IL SISTEMA DI TUTELA GIURISDIZIONALE DELL'UNIONE | | 220 |
|---|--|------------|

| | | |
|------|---|-----|
| 1. | Quadro ricostruttivo. | 220 |
| 2. | Il ricorso per infrazione. | 227 |
| 2.1. | Il procedimento. | 229 |
| 3. | Il ricorso di annullamento. | 234 |
| 3.1. | Vizi di legittimità. | 242 |
| 3.2. | Procedimento ed efficacia della sentenza di accoglimento. | 245 |
| 4. | Il ricorso in carenza. | 247 |
| 4.1. | Il procedimento. | 251 |
| 5. | Il ricorso per il risarcimento dei danni. | 252 |
| 6. | Il rinvio pregiudiziale. | 255 |
| 6.1. | Nozione di giurisdizione e natura del rinvio. | 258 |
| 6.2. | Procedimento e valore della sentenza pregiudiziale. | 269 |

| | | |
|---------------------|--|------------|
| QUESTIONARIO | | 275 |
|---------------------|--|------------|

CAPITOLO VI

| | | |
|---------------------------------|--|------------|
| LE POLITICHE DELL'UNIONE | | 276 |
|---------------------------------|--|------------|

| | | |
|------|---|-----|
| 1. | Le azioni e le politiche dell'Unione: quadro ricostruttivo. | 276 |
| 2. | Le libertà di circolazione: merci, persone, servizi e capitali. | 280 |
| 2.1. | La libertà di circolazione delle merci. | 282 |
| 2.2. | Libertà di circolazione delle persone. | 286 |
| 2.3. | La libera circolazione di servizi e di capitali. | 291 |
| 3. | Lo spazio di libertà, sicurezza e giustizia. | 294 |
| 3.1. | Politiche relative ai controlli alle frontiere, asilo e immigrazione. | 295 |

| | | |
|-------------------------|---|------------|
| 3.2. | Cooperazione giudiziaria in materia civile. | 296 |
| 3.3. | Cooperazione giudiziaria in materia penale e cooperazione di polizia. | 297 |
| 4. | La politica in materia di concorrenza. | 301 |
| 4.1. | Le regole applicabili alle imprese. | 302 |
| 4.2. | Le concentrazioni di imprese. | 308 |
| 4.3. | Il regime degli aiuti di stato. | 309 |
| 5. | Politica economica e monetaria. | 313 |
| 5.1. | La politica economica. | 314 |
| 5.2. | La politica monetaria. | 317 |
| 5.3. | Le tendenze nel sistema attuale. | 318 |
| 6. | La coesione economica, sociale e territoriale. | 326 |
| 7. | La politica agricola e la politica della pesca. | 329 |
| 8. | La politica in materia di occupazione e la politica sociale. | 332 |
| 9. | La politica dell'ambiente. | 334 |
| 10. | La politica di protezione dei consumatori. | 335 |
| 11. | La politica in materia di trasporti. | 336 |
| 12. | La politica commerciale comune. | 337 |
| 13. | L'azione esterna dell'Unione. | 340 |
| 13.1. | Natura (esclusiva o concorrente) della competenza esterna. | 343 |
| 13.2. | Strumenti: rinvio. | 347 |
| 13.3. | La politica estera e di sicurezza comune. | 348 |
| QUESTIONARIO | | 352 |
| INDICE ANALITICO | | 353 |