

**Concorso
MINISTERO GIUSTIZIA**

5410 POSTI

600 **Tecnici
della contabilità
junior e senior**

**MANUALE COMPLETO
+ QUIZ**

PER LA PROVA SCRITTA

NLD
CONCORSI

PREMESSA

In data **1 Aprile 2022**, nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 26, sono stati pubblicati n. 2 bandi di concorso per la selezione complessiva **di 5410 figure professionali, a tempo pieno - determinato** da inquadrare tra il personale del **Ministero della giustizia**.

Il concorso si articola nel seguente modo:

- ✓ prova scritta;
- ✓ valutazione titoli.

La **prova scritta** consiste in un test di **n. 40 (quaranta) quesiti** a risposta multipla da risolvere nell'arco di sessanti minuti in materia di:

- contabilità di stato;
- ragioneria;
- lingua inglese;

Il presente volume costituisce un valido ed efficace strumento per la preparazione della **Prova Scritta** per i complessivi **600 posti** per i **profili di tecnico di contabilità junior e senior**, contenendo una sintetica ma dettagliata trattazione teorica delle materie oggetto di prova, accompagnata da una accurata e ricca selezione di quesiti a risposta multipla.

Al fine di agevolare la memorizzazione dei concetti più controversi il testo, talvolta, si serve di **Mappe riassuntive e concettuali**.

Completa il volume l'innovativo **simulatore online** con il quale è possibile esercitarsi con batterie di domande a risposta multipla su tutte le materie del volume, consultabile con apposita password presente nel retro del testo.

Aprile 2022

SOMMARIO

PARTE I - CONTABILITÀ DI STATO

SEZIONE I - LA CONTABILITÀ PUBBLICA E LA GOVERNANCE EUROPEA	3
CAPITOLO 1 - NOZIONE E SOGGETTI	3
1. La nozione di contabilità pubblica.	3
2. L'Evoluzione della concezione della contabilità pubblica.	4
3. I soggetti della contabilità pubblica: un'analisi di sistema.	5
3.1. L'organismo di diritto pubblico.	7
3.2. La società in house.	8
3.3. L'impresa pubblica.	9
4. Conclusioni sui soggetti della contabilità pubblica.	10
CAPITOLO 2 - IL MUTATO CONTESTO EUROPEO E I VINCOLI DI BILANCIO	11
1. La stabilità finanziaria in Europa.	11
2. La governance economica europea e il patto di stabilità e di crescita nel TFUE.	12
3. La riforma della governance europea.	14
4. Il six pack e le modifiche al patto di stabilità e crescita.	15
4.1. La parte preventiva del patto.	15
4.2. La parte correttiva del patto.	17
5. I quadri di bilancio nazionali.	19
6. Il semestre europeo.	19
7. La sorveglianza economica.	20
8. Il patto di bilancio e il fiscal compact.	21
8.1. La "costituzionalizzazione" del pareggio di bilancio.	23
9. Il meccanismo europeo di stabilità.	24
10. Il monitoraggio dei conti pubblici e il conto economico consolidato delle amministrazioni pubbliche.	25
11. La crisi Covid-19 ed il Recovery Fund.	25
CAPITOLO 3 - LA RIFORMA COSTITUZIONALE DEL 2012 E LA LEGGE N. 243/2012	27
1. Premessa.	27
2. L'equilibrio di bilancio.	27
2.1. L'equilibrio di bilancio e l'attività amministrativa.	28
3. L'armonizzazione di bilancio tra le materie riservate alla legislazione esclusiva dello Stato.	28
4. Il divieto di indebitamento.	29
5. L'obbligo di copertura finanziaria.	30

SOMMARIO

6.	I rapporti tra governo e parlamento e l'esercizio provvisorio del bilancio.	30
7.	La legge quadro di contabilità.	31
7.1.	L'equilibrio di bilancio.	32
7.2.	La sostenibilità del debito pubblico.	33
7.3.	La regola sulla spesa.	33
7.4.	Il ricorso all'indebitamento per eventi eccezionali.	34
7.5.	Il meccanismo di correzione.	34
7.6.	L'equilibrio dei bilanci degli enti territoriali.	34
7.7.	L'equilibrio dei bilanci delle amministrazioni pubbliche non territoriali.	35
7.8.	Il bilancio dello Stato.	35
7.9.	Il controllo del parlamento e l'istituzione dell'ufficio parlamentare di bilancio.	35
SEZIONE II - LA RIFORMA DELLA CONTABILITÀ PUBBLICA E IL CONTROLLO DELLA SPESA		37
CAPITOLO 4 - LA RIFORMA DELLA CONTABILITÀ PUBBLICA E IL PROCESSO DI ARMONIZZAZIONE		37
1.	Evoluzione storica della disciplina del bilancio.	37
2.	La legge di contabilità e finanza pubblica (n. 196/2009).	38
3.	L'armonizzazione dei sistemi contabili.	39
3.1.	I decreti di attuazione.	40
4.	Il monitoraggio dei conti pubblici.	43
CAPITOLO 5 - GLI STRUMENTI DELLA PROGRAMMAZIONE E IL DISEGNO DI LEGGE DI BILANCIO		44
	Premessa	44
1.	Documento di economia e finanza e la nota di aggiornamento.	45
1.1.	Il coordinamento della finanza degli enti territoriali.	46
2.	La legge di bilancio dello Stato e la riforma realizzata con la Legge n. 163 del 2016.	46
2.1.	La legge di bilancio nel sistema previgente.	47
2.2.	Le modifiche apportate alla legge di bilancio dalla Legge n. 196 del 2009.	48
2.3.	Composizione della legge di bilancio.	48
3.	La legge di assestamento del bilancio.	50
3.1.	Le modifiche introdotte dalla legge n. 163 del 2016.	50
4.	Leggi collegate alla manovra di finanza pubblica.	51
5.	La programmazione delle risorse finanziarie.	51
CAPITOLO 6 - LA CONTABILITÀ FINANZIARIA E QUELLA ECONOMICO-PATRIMONIALE (CENNI) E IL BILANCIO DI CASSA DELLO STATO: CARATTERI, PRINCIPI E FUNZIONI		53
1.	Contabilità finanziaria e contabilità economico-patrimoniale.	53
2.	Bilancio preventivo e bilancio consuntivo.	54
3.	La funzione del bilancio preventivo dello Stato.	54

4.	Bilancio di competenza e bilancio di cassa.	54
4.1.	Il bilancio di cassa dello Stato dopo il d.lgs. n. 93 del 2016.	55
5.	I principi informativi del bilancio dello Stato.	56
CAPITOLO 7 - L'ANALISI E LA VALUTAZIONE DELLA SPESA (SPENDING REVIEW)		60
1.	La ratio e le finalità della spending review.	60
2.	La vigente disciplina della spending review.	61
SEZIONE III - IL BILANCIO DELLO STATO		64
CAPITOLO 8 - L'ORGANIZZAZIONE FINANZIARIA E CONTABILE DELLO STATO		64
1.	Il Ministero dell'Economia e delle Finanze.	64
2.	Le agenzie fiscali.	65
3.	Il comitato interministeriale per la programmazione economica e lo sviluppo sostenibile.	66
4.	La cassa depositi e prestiti.	67
5.	La tesoreria dello Stato.	67
6.	Gli agenti contabili.	68
CAPITOLO 9 - IL BILANCIO DELLO STATO		69
1.	Il bilancio dello Stato come atto di indirizzo politico.	69
2.	Il bilancio dello Stato come atto economico.	70
3.	Il bilancio dello Stato come atto giuridico.	70
CAPITOLO 10 - LA STRUTTURA DEL BILANCIO DELLO STATO		72
1.	Premessa.	72
2.	Le entrate.	73
2.1.	La nozione di entrata.	73
2.2.	La natura delle entrate.	73
2.3.	Il procedimento di acquisizione delle entrate.	74
2.4.	La classificazione delle entrate nel bilancio dello stato.	74
3.	Le spese.	75
3.1.	La procedura di spesa.	75
3.1.1.	Gli impegni dopo il d.lgs. n. 93 del 2016.	76
3.2.	La classificazione delle spese nel bilancio dello Stato.	77
3.2.1.	Gli stanziamenti generici. I fondi di copertura.	78
3.2.2.	Le azioni.	79
4.	I residui.	80
4.1.	I residui attivi.	81
4.2.	I residui passivi.	81
4.3.	I residui impropri o di stanziamento.	81

SOMMARIO

4.4.	La modifica alla normativa sui residui passivi: il d.lgs. n. 93 del 2016.	82
5.	Le autorizzazioni parlamentari.	84
6.	Il quadro generale riassuntivo e i risultati differenziali.	84
7.	Il debito pubblico.	85
CAPITOLO 11 - LE VARIAZIONI AL BILANCIO DELLO STATO E LA COPERTURA DELLE SPESE		86
1.	Le variazioni: funzione e tipologie.	86
2.	Le variazioni con legge.	87
3.	Le variazioni con provvedimento amministrativo.	87
4.	La flessibilità di bilancio.	88
5.	Le modalità di copertura delle spese.	88
5.1.	Il superamento della clausola di salvaguardia e la riduzione degli stanziamenti di bilancio.	90
CAPITOLO 12 - IL RENDICONTO GENERALE DELLO STATO		91
1.	Il rendiconto generale dello Stato.	91
CAPITOLO 13 - LA CONTABILITÀ ECONOMICA E IL BUDGET DELLO STATO		93
1.	L'avvio della contabilità economica dello Stato.	93
2.	Il budget dello Stato e la riforma introdotta dalla legge n. 196/2009	94
3.	Il sistema di contabilità finanziaria ed economico- patrimoniale e il piano dei conti integrato.	94
4.	La transazione contabile.	95
CAPITOLO 14 - LA GESTIONE FINANZIARIA DELLE ISTITUZIONI SCOLASTICHE		96
1.	L'autonomia finanziaria delle istituzioni scolastiche.	96
2.	La gestione finanziaria.	96
3.	La gestione patrimoniale.	98
4.	Le scritture contabili.	98
SEZIONE IV - LA GESTIONE FINANZIARIA DELLE REGIONI E DEGLI ENTI LOCALI		99
CAPITOLO 15 - L'AUTONOMIA FINANZIARIA DELLE REGIONI E DEGLI ENTI LOCALI		99
1.	Il concetto di autonomia finanziaria.	99
2.	Il federalismo fiscale.	99
2.1.	Le regioni a statuto speciale.	100
2.2.	Le regioni a statuto ordinario.	101
2.2.1.	L'autonomia tributaria.	102

CAPITOLO 16 - IL PATTO DI STABILITÀ INTERNO E L'EQUILIBRIO DI BILANCIO	104
1. Premessa.	104
2. Il patto di stabilità interno.	105
3. La struttura del patto di stabilità interno e gli enti ad esso soggetti.	106
3.1. Il patto interno di stabilità concordato e la sua "territorializzazione".	108
3.2. La flessibilità: i patti di solidarietà.	108
4. La violazione del patto: le sanzioni.	109
5. Monitoraggio del rispetto del patto.	110
6. Il superamento del patto di stabilità interno con l'introduzione del principio del pareggio di bilancio.	110
6.1. Il vincolo dell'equilibrio di bilancio degli enti territoriali.	110
6.2. La golden rule e i limiti introdotti dalla l. cost. 1/2012.	111
7. La legge n. 243/2012.	112
8. L'abrogazione del patto di stabilità interno degli enti locali e le modifiche alla disciplina del pareggio di bilancio.	113
8.1. Le modifiche introdotte dalla legge di stabilità per il 2016.	114
8.2. Le novità introdotte dalla legge n. 164 del 2016.	115
8.2.1. Il nuovo equilibrio di bilancio degli enti territoriali.	116
8.2.2. Il nuovo sistema dei premi e delle sanzioni.	117
8.2.3. Le novità sul ricorso all'indebitamento da parte delle regioni e degli enti locali.	117
8.2.4. Il concorso dello stato al finanziamento dei livelli essenziali e delle funzioni fondamentali nelle fasi avverse del ciclo.	118
8.2.5. Il concorso delle regioni e degli enti locali alla sostenibilità del debito pubblico.	118
9. Le misure di flessibilità.	119
10. I patti di solidarietà.	119
11. Le misure di compensazione a livello regionale.	120
12. Patto orizzontale nazionale.	121
13. Le modifiche alla legge di stabilità 2016 introdotte dalla legge di stabilità 2017.	121
13.1. il sistema delle sanzioni.	122
13.2. Il sistema premiale.	123
SEZIONE V - I CONTROLLI	124
CAPITOLO 17 - I CONTROLLI INTERNI	124
1. I controlli. Inquadramento generale.	124
2. I controlli interni: la classificazione.	125
3. Il controllo di gestione.	125
4. Il controllo strategico.	125
5. Il controllo interno di regolarità amministrativa e contabile.	126
6. I controlli interni negli enti locali.	127

CAPITOLO 18 - I CONTROLLI DELLA CORTE DEI CONTI	129
1. Premessa.	129
2. Il controllo preventivo di legittimità.	130
2.1. La natura dell'atto di controllo.	131
2.2. La proposizione delle questioni di legittimità costituzionale.	132
2.3. Gli atti sottoposti a controllo.	132
3. Il controllo successivo di legittimità.	133
4. Il controllo sugli enti sovvenzionati.	134
5. Il controllo successivo sulla gestione.	135
5.1. L'esito del controllo sulla gestione.	136
5.2. Il controllo concomitante di cui all'art. 11 della legge 15 del 2009.	137
5.3. Il controllo sulle gestioni fuori bilancio.	138
6. Il controllo sulla contrattazione collettiva.	138
7. Il giudizio di parificazione.	139
8. I controlli della Corte dei Conti nei confronti delle regioni e degli enti locali.	140
8.1. Il controllo previsto dall'art. 7 della legge n. 131/2003.	140
8.2. Il controllo previsto dalle leggi n. 266/05 e n. 15/09.	141
8.3. Il controllo previsto dall'art. 148-bis del TUEL.	142
8.4. I controlli nei confronti delle regioni.	143
8.5. Il controllo sulle spese dei gruppi consiliari regionali.	145
9. L'attività consultiva.	146
SEZIONE VI - LA RESPONSABILITÀ AMMINISTRATIVA E CONTABILE	148
CAPITOLO 19 - LA RESPONSABILITÀ AMMINISTRATIVA: NATURA E CARATTERI	148
1. Nozione e inquadramento.	148
2. Le fonti normative.	148
3. I caratteri della responsabilità amministrativa.	150
CAPITOLO 20 - GLI ELEMENTI COSTITUTIVI DELLA RESPONSABILITÀ AMMINISTRATIVA	152
1. Il rapporto di servizio.	152
2. La condotta.	153
3. L'elemento soggettivo.	154
4. Il danno erariale.	156
5. Il nesso causale.	157
6. La determinazione del risarcimento.	157
6.1. Il c.d. condono contabile.	159
7. Le principali tipologie di danno erariale.	159
7.1. Il danno da perdita di chance.	160
7.2. Il danno da illegittimo conferimento di incarichi.	161
7.3. Il danno alla concorrenza.	162

7.4.	Il danno da disservizio.	162
7.5.	Il danno da corruzione.	163
7.6.	Il danno all'immagine.	163
7.7.	Il danno all'ambiente.	165
7.8.	Il danno arrecato agli enti pubblici economici e alle società pubbliche.	165
CAPITOLO 21 - LE FATTISPECIE TIPIZZATE DI RESPONSABILITÀ AMMINISTRATIVA		168
1.	La responsabilità contabile.	168
2.	La responsabilità amministrativa tipizzata.	169
3.	La prescrizione dell'illecito contabile.	170
CAPITOLO 22 - LA GIURISDIZIONE DELLA CORTE DEI CONTI E IL PROCESSO CONTABILE		171
1.	L'ambito della giurisdizione della Corte dei Conti.	171
2.	La fase istruttoria e quella preprocessuale.	172
3.	Lo svolgimento del processo.	174
4.	I mezzi di impugnazione	174
5.	L'esecuzione della sentenza.	175
	QUIZ ELEMENTI DI CONTABILITÀ PUBBLICA	176
	RISPOSTE	184
	SCHEMI	185
PARTE II - RAGIONERIA GENERALE ED APPLICATA		
CAPITOLO 1 - IL CAPITALE DELL'IMPRESA		249
1.	La nozione di capitale.	249
2.	Il capitale di funzionamento: impieghi e fonti.	249
3.	Le fonti di finanziamento.	252
3.1.	Il capitale di rischio.	252
3.2.	Il capitale di credito.	252
3.3.	L'autofinanziamento.	253
CAPITOLO 2 - IL REDDITO		255
1.	La nozione di reddito	255
2.	Il reddito totale.	256
3.	Il reddito di esercizio.	256
4.	La formazione del reddito di esercizio.	258
5.	Reddito di impresa e profitto.	261

CAPITOLO 3 - LA CONTABILITÀ	262
1. La contabilità generale.	262
1.1. Il processo di determinazione quantitativa: l'oggetto della rilevazione sistematica d'azienda.	264
1.2. Metodologie e strumenti per la rilevazione quantitativa d'azienda.	266
1.3. Il metodo della partita doppia.	269
2. Le scritture di funzionamento.	274
2.1. Operazioni di finanziamento.	274
2.2. Operazioni di acquisto.	276
2.3. Operazioni di vendita.	277
3. Le scritture di assestamento.	277
3.1. Le scritture di integrazione.	280
3.2. Le scritture di rettifica.	281
4. La chiusura e la riapertura dell'esercizio.	282
CAPITOLO 4 - LA CONTABILITÀ ANALITICA	290
1. Contabilità analitica e contabilità generale.	290
2. La programmazione e il budget.	291
3. L'analisi degli scostamenti.	292
4. Il sistema di reporting.	293
CAPITOLO 5 - IL BILANCIO DI ESERCIZIO	294
1. Funzioni e obiettivi del bilancio di esercizio.	294
2. La clausola generale.	295
3. I principi di redazione.	296
4. La struttura del bilancio di esercizio.	298
4.1. Lo Stato Patrimoniale.	298
4.2. Il Conto Economico.	302
4.3. La Nota Integrativa.	304
4.4. Il rendiconto finanziario.	306
4.5. La relazione sulla gestione.	307
5. Il bilancio di esercizio in forma abbreviata.	308
6. I criteri di valutazione.	309
7. Le immobilizzazioni materiali.	311
8. Le immobilizzazioni immateriali.	315
9. Le rimanenze di magazzino.	318
10. I lavori in corso su ordinazione.	320
11. I titoli e le partecipazioni.	321
12. I crediti.	322
13. Il patrimonio netto.	324
14. I fondi per rischi ed oneri. TFR.	326
15. I debiti.	327
16. La valutazione dei debiti in sede di prima iscrizione.	328

17.	Imposte sul reddito e fiscalità differita.	336
17.1.	Differenze temporanee e differenze definitive.	339
17.2.	Differenze temporanee imponibili e imposte differite.	340
17.3.	Differenze temporanee deducibili e imposte anticipate.	348
18.	Cambiamenti di principi contabili, stime e correzioni.	356
CAPITOLO 6 - LE RICLASSIFICAZIONI DI BILANCIO		360
1.	Le finalità delle analisi di bilancio.	360
2.	La riclassificazione dello stato patrimoniale secondo il criterio finanziario.	362
3.	La riclassificazione dello stato patrimoniale secondo il criterio di pertinenza gestionale.	368
4.	La riclassificazione del conto economico a costo del venduto.	377
5.	La riclassificazione del conto economico a valore aggiunto.	383
6.	La riclassificazione del conto economico per le decisioni aziendali: la BREAK-EVEN ANALYSIS.	387
CAPITOLO 7 - LE ANALISI DI BILANCIO		398
1.	Analisi dell'aspetto patrimoniale.	398
2.	Analisi della struttura e della situazione finanziaria.	401
3.	Analisi della struttura e della situazione economica.	413
	QUIZ	424
	RISPOSTE	431
PARTE III - LINGUA INGLESE		
CAPITOLO 1 - L'ALFABETO INGLESE		435
1.	I segni grafici per i "suoni intermedi".	435
	MAPPE	437
CAPITOLO 2 - LO SPELLING		439
1.	Tre regole di pronuncia.	439
2.	La pronuncia delle consonanti.	439
	MAPPE	441
CAPITOLO 3 - I SOSTANTIVI		442
1.	Genere dei sostantivi.	442
2.	I plurali.	443
3.	Sostantivi numerabili e non numerabili.	445
	MAPPE	448

CAPITOLO 4 - I DETERMINANTI	449
1. L'articolo determinativo.	449
2. Articoli indeterminativi.	453
3. I dimostrativi.	455
4. I pronomi.	456
5. I numeri in inglese.	459
6. I distributivi.	463
7. Esprimere la differenza.	467
8. I predeterminanti.	468
9. Parole composte.	468
10. Il genitivo sassone.	469
MAPPE	472
CAPITOLO 5 - GLI AGGETTIVI	481
1. Uso degli aggettivi inglesi.	481
2. Ordine di priorità degli aggettivi.	482
3. Comparativi e superlativi.	483
LE MAPPE	487
CAPITOLO 6 - LE PROPOSIZIONI	488
1. Proposizioni relative.	488
2. Proposizioni restrittive non incidentali.	488
3. Proposizioni non restrittive.	488
LE MAPPE	489
CAPITOLO 7 - IL VERBO	490
1. Verbo essere TO BE.	490
2. Verbo avere TO HAVE.	492
3. Verbo TO DO.	496
4. I tempi dei verbi.	498
5. Periodo ipotetico.	515
6. Gerundio.	525
7. Infinito.	530
MAPPE	539
QUIZ LINGUA INGLESE	545
RISPOSTE	547
QUIZ COMPrensIONE DI UN TESTO	548
RISPOSTE	561