

Cristina Napoli  
Nicola Pignatelli

**CODICE**  
degli  
**ENTI LOCALI**  
**RAGIONATO**

I edizione

**2022**



Neldiritto  
Editore

## PREMESSA

L'Opera costituisce un **innovativo ed efficace** strumento di consultazione delle fonti statali (costituzionali, legislative e regolamentari) nonché delle fonti europee nella complessa e stratificata materia degli Enti locali, esaminando il **D.Lgs. n. 267/2000 (TUEL)** e la **l. n. 56/2014 (c.d. Legge Delrio)** in un quadro più ampio, di sistema.

Il Codice ragionato è stato pensato per la preparazione ai concorsi pubblici nonché come **supporto pratico** per tutti gli operatori del diritto chiamati ad operare in questo ambito.

Rimane ferma, infatti, in conformità allo spirito dell'Opera "base" degli stessi Curatori (C. Napoli-N. Pignatelli, *Codice degli Enti locali*, NelDiritto, 2019), l'ambizione di provare a fornire agli operatori, nei fori amministrativi e nelle Amministrazioni locali, un supporto operativo e uno strumento di lavoro capace di sistematizzare la complessità di questa materia.

Ogni articolo del Codice o ogni gruppo di articoli sono corredati da un **commento**, che pone in evidenza la *ratio* ed il contenuto delle disposizioni, fornendo una **lettura sistematica** delle stesse.

Il Codice è altresì corredato, in una logica di efficacia della consultazione, da **schemi a lettura guidata**, utilissimi per orientare anche i "non giuristi", nonché da un corposo **indice analitico**.

L'Opera è aggiornata ai più recenti provvedimenti normativi in materia.

Sentiamo di rivolgere un ringraziamento particolare – oltre che a tutti gli Autori – all'Avv. Giulia Battaglia, all'Avv. Umberto Cellai, al Dott. Antonello Lo Calzo e all'Avv. Evelina Sansotta per il prezioso supporto offerto all'attività di coordinamento.

**INDICE SISTEMATICO****PARTE GENERALE**

<b>Costituzione della Repubblica italiana</b> (artt. 5, 28, 81, 97, 98, 114-133, 139)	<b>5</b>
<b>Carta europea delle autonomie locali</b>	<b>23</b>
<b>Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 (TUEL)</b> , Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali.	<b>35</b>
<b>Legge 5 giugno 2003, n. 131 (LEGGE LA LOGGIA)</b> , Disposizioni per l'adeguamento dell'ordinamento della Repubblica alla legge costituzionale 18 ottobre 2001, n. 3.	<b>315</b>
<b>Legge 5 maggio 2009, n. 42 (FEDERALISMO FISCALE)</b> , Delega al Governo in materia di federalismo fiscale, in attuazione dell'articolo 119 della Costituzione.	<b>335</b>
- <b>Decreto Legislativo 28 maggio 2010, n. 85</b> , Attribuzione a comuni, province, città metropolitane e regioni di un proprio patrimonio, in attuazione dell'articolo 19 della legge 5 maggio 2009, n. 42.	<b>375</b>
- <b>Decreto Legislativo 17 settembre 2010 n. 156</b> , Disposizioni recanti attuazione dell'articolo 24 della legge 5 maggio 2009, n. 42, in materia di ordinamento transitorio di Roma Capitale.	<b>387</b>
- <b>Decreto Legislativo 18 aprile 2012 n. 61</b> , Ulteriori disposizioni recanti attuazione dell'articolo 24 della legge 5 maggio 2009, n. 42, in materia di ordinamento di Roma Capitale.	<b>401</b>
- <b>Decreto Legislativo 26 aprile 2013 n. 51</b> , Modifiche ed integrazioni al decreto legislativo 18 aprile 2012, n. 61, concernente ulteriori disposizioni di attuazione dell'articolo 24 della legge 5 maggio 2009, n. 42, in materia di ordinamento di Roma Capitale.	<b>412</b>
- <b>Decreto Legislativo 26 novembre 2010 n. 216</b> , Disposizioni in materia di determinazione dei costi e dei fabbisogni standard di Comuni, Città metropolitane e Province.	<b>414</b>
- <b>Decreto Legislativo 6 maggio 2011 n. 68</b> , Disposizioni in materia di autonomia di entrata delle regioni a statuto ordinario e delle province, nonché di determinazione dei costi e dei fabbisogni standard nel settore sanitario.	<b>424</b>
- <b>Decreto Legislativo 14 marzo 2011, n. 23</b> , Disposizioni in materia di federalismo fiscale municipale.	<b>456</b>
- <b>Decreto Legislativo 31 maggio 2011, n. 88</b> , Disposizioni in materia di risorse aggiuntive ed interventi speciali per la rimozione di squilibri economici e sociali, a norma dell'articolo 16 della legge 5 maggio 2009, n. 42.	<b>479</b>
- <b>Decreto Legislativo 6 settembre 2011 n. 149</b> , Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17 e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42.	<b>490</b>

- <b>Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118</b> , Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42.	509
- <b>Decreto Legislativo 10 agosto 2014, n. 126</b> , Disposizioni integrative e correttive del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42.	509
<b>Legge 7 aprile 2014, n. 56 (LEGGE DELRIO)</b> , Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni.	513
<b>Leggi regionali sull'ordinamento delle autonomie locali</b>	573

## PARTE SPECIALE

<b>Funzioni fondamentali di Comuni, Province e Città metropolitane</b>	625
- <b>Decreto Legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito con modificazioni in legge 7 agosto 2012, n. 135</b> , Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini nonché misure di rafforzamento patrimoniale delle imprese del settore bancario, art. 19.	627
- <b>Legge 7 aprile 2014, n. 56</b> , Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni, art. 1, cc. 44-46 e 85-89.	641
<b>Sistema elettorale e legislazione di contorno</b>	647
• <b>Elettorato attivo consiglio comunale e circoscrizionale</b>	
- <b>Decreto Presidente della Repubblica 16 maggio 1960, n. 570</b> , Testo unico delle leggi per la composizione e la elezione degli organi delle Amministrazioni comunali, art. 13.	649
- <b>Decreto Legislativo 12 aprile 1996, n. 197</b> , Attuazione della direttiva 94/80/CE concernente le modalità di esercizio del diritto di voto e di eleggibilità alle elezioni comunali per i cittadini dell'Unione europea che risiedono in uno Stato membro di cui non hanno la cittadinanza, artt. 1-4.	649
• <b>Elettorato passivo</b>	
- <b>Decreto Legislativo 12 aprile 1996, n. 197</b> , art. 5.	651
• <b>Periodo di svolgimento delle elezioni</b>	
- <b>Legge 7 giugno 1991, n. 182</b> , Norme per lo svolgimento delle elezioni dei consigli provinciali, comunali e circoscrizionali - Periodo di svolgimento delle elezioni, artt. 1-4.	652
• <b>Convocazione comizi</b>	
- <b>Decreto Presidente della Repubblica 16 maggio 1960, n. 570</b> , Convocazione comizi, art. 18.	653

• <b>Candidature</b>	
- <b>Legge 25 marzo 1993, n. 81</b> , Elezione diretta del sindaco, del presidente della provincia, del consiglio comunale e del consiglio provinciale, art. 3.	654
- <b>Decreto Presidente della Repubblica 16 maggio 1960, n. 570</b> , artt. 28, 32.	655
• <b>Durata delle operazioni di voto e di scrutinio</b>	
- <b>Legge 25 marzo 1993, n. 81</b> , art. 11.	657
• <b>Modalità di voto</b>	
- <b>Decreto Presidente della Repubblica 16 maggio 1960, n. 570</b> , art. 41.	657
• <b>Disciplina dell'ipotesi di ammissione di unica lista</b>	
- <b>Legge 24 febbraio 1951, n. 84</b> , Testo Unico delle leggi per la composizione e la elezione degli organi delle Amministrazioni comunali. D.P.R. n. 203/1951, art. 50.	658
• <b>Disciplina di rimando per le elezioni dei consigli circoscrizionali</b>	
- <b>Legge 25 marzo 1993, n. 81</b> , art. 10.	659
• <b>Sistema elettorale delle città metropolitane</b>	
- <b>Legge 7 aprile 2014, n. 56</b> , art. 1, cc. 19-22, 25-27, 29-42, 50.	659
• <b>Sistema elettorale delle province</b>	
- <b>Legge 7 aprile 2014, n. 56</b> , art. 1, cc. 51, 53, 58-78.	663
<b>Pubblico impiego</b>	669
- <b>Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165</b> , Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche.	671
- <b>Legge 7 agosto 2015, n. 124</b> , Deleghe al Governo in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche.	804
<b>Società partecipate</b>	827
- <b>Decreto Legislativo 19 agosto 2016, n. 175</b> , Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica.	829
<b>Servizi pubblici locali</b>	885
- <b>Trattato sul funzionamento dell'Unione Europea</b> , artt. 14, 26, 56, 57, 106.	887
- <b>Direttiva 2014/23/UE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 26 febbraio 2014</b> , artt. 2,4.	893
- <b>Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267</b> , Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, artt. 112 -119.	895

<b>Prevenzione corruzione e trasparenza</b>	<b>915</b>
- <b>Decreto Legislativo 14 marzo 2013, n. 33</b> , Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni.	<b>917</b>
- <b>Decreto Legislativo 8 aprile 2013, n. 39</b> , Disposizioni in materia di incompatibilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli enti privati in controllo pubblico, a norma dell'articolo 1, commi 49 e 50, della legge 6 novembre 2012, n. 190.	<b>962</b>
- <b>Decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62</b> , Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165.	<b>981</b>
- <b>Legge 6 novembre 2012, n.190</b> , Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione.	<b>995</b>
<b>Contabilità e bilancio</b>	<b>1025</b>
- <b>Decreto Legislativo 23 giugno 2011 n. 118</b> , Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42.	<b>1027</b>
- <b>Decreto Legislativo 10 agosto 2014, n. 126</b> , Disposizioni integrative e correttive del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42.	<b>1130</b>
- <b>Legge 24 dicembre 2012, n. 243</b> , Disposizioni per l'attuazione del principio del pareggio di bilancio ai sensi dell'articolo 81, sesto comma, della Costituzione.	<b>1204</b>
<b>SCHEMI A LETTURA GUIDATA</b>	<b>1217</b>
- <b>Parte generale</b>	<b>1219</b>
- <b>Parte speciale</b>	<b>1259</b>
<b>Indice analitico</b>	<b>1287</b>