

Floriana LISENA

MANUALE *di* DIRITTO COSTITUZIONALE

**Analisi di Principi generali, Istituti
e Problematiche dottrinali e giurisprudenziali**

Aggiornato a:

- legge cost. 11 febbraio 2022, n. 1 sulla tutela dell'ambiente
- legge cost. 18 ottobre 2021, n. 1 sull'elettorato attivo per il Senato

- Ultimissima giurisprudenza 2022

VIII edizione

2022

 **Neldiritto
Editore**

PREMESSA

La Collana “**Manuali brevi**” è stata ideata e strutturata appositamente per tutti coloro che si apprestano alla **preparazione** degli **esami orali** per l'**università** e per l'**abilitazione alla professione forense** o ancora per le **prove dei principali concorsi pubblici** e degli esami per l'**abilitazione professionale e universitari**. L'opera è frutto di una felice combinazione tra gli aspetti caratteristici, da un lato, della *tradizionale trattazione manualistica*, di cui conserva la struttura e l'essenziale **impostazione nozionistica**, e, dall'altro, della più moderna *trattazione “per compendio”*, di cui fa proprie la **capacità di sintesi** e la **schematicità** nell'analisi degli istituti.

I problemi giuridici sono stati inquadrati equilibrandoli tra la loro profondità storica (tramite un contenuto richiamo ai principali **orientamenti dottrinali**) e la loro attualità concreta (tramite un'attenta selezione delle decisioni della **giurisprudenza**).

Per agevolare chi deve comprendere e memorizzare “in fretta” e, al contempo, deve possedere una preparazione completa e approfondita della materia, i volumi si sviluppano lungo due principali direttrici:

- **chiarezza nella forma**, attraverso semplicità ed eleganza espositiva;
- **completezza nella sostanza**, attraverso una trattazione esaustiva ma allo stesso tempo sintetica.

I volumi sono caratterizzati da:

- chiara articolazione degli argomenti in **paragrafi e sottoparagrafi interni**;
- **esposizione schematica “per punti”**;
- evidenziazione, tramite l'utilizzo di grassetti e corsivi, dei **concetti-chiave** di ogni singolo istituto;
- **box di approfondimento** sulle questioni più problematiche;
- attenta selezione delle più rilevanti e recenti decisioni della giurisprudenza, segnalate in appositi **“Focus giurisprudenziali”**;
- segnalazione delle principali **domande d'esame** alla fine di ogni capitolo;
- dettagliato **indice analitico-alfabetico**, per agevolare la ricerca degli istituti.

Dalla combinazione di questi elementi deriva un modello di “terza generazione” di testi per la preparazione alle prove d'esame, che riesce a **coniugare i vantaggi dei tradizionali manuali e dei moderni compendi**, destinato inevitabilmente a prevalere nel futuro scenario della formazione di studi, in cui l'imperativo è apprendere “tutto e subito”!

Il volume dedicato al “**Diritto costituzionale**” segue, nell'esposizione, l'ordine degli **articoli della Costituzione**, al fine di facilitarne lo studio e la memorizzazione, e si compone di **quattro parti** dedicate, rispettivamente, allo **Stato** (con analisi degli *elementi costitutivi*, delle *forme di Stato e di governo*, degli *ordinamenti sovranazionali* e delle *fonti del diritto* in generale), ai **Diritti e libertà** (con analisi dei *principi fondamentali*, dei *diritti civili, etico-sociali*,

economici e politici), all'**Ordinamento della Repubblica italiana** (con analisi del *Parlamento*, del *Presidente della Repubblica*, del *Governo*, della *p.a.*, della *Magistratura*, della *Corte costituzionale* e degli *organi ausiliari*), alle **Autonomie regionali e locali** (con analisi delle *Regioni*, degli *enti locali* e delle loro *fonti*).

Roma, maggio 2022

Floriana LISENA

SOMMARIO

Premessa	V
----------	---

PARTE I LO STATO

CAPITOLO I ORDINAMENTO GIURIDICO E STATO 3

1. Premessa. Il diritto costituzionale.	3
2. Il concetto di ordinamento giuridico.	3
2.1. Le teorie sull'ordinamento giuridico.	4
3. Il concetto di Stato.	6
4. Gli elementi costitutivi dello Stato.	8
4.1. Il popolo.	8
4.1.1. La cittadinanza.	10
4.2. Il territorio.	14
4.3. La sovranità.	15
QUESTIONARIO	17

CAPITOLO II FORME DI STATO E FORME DI GOVERNO 19

1. Le forme di Stato: nozione e classificazione.	19
1.1. Il criterio della struttura interna: Stato unitario, Stato regionale, Stato federale.	20
1.2. Il criterio del rapporto tra governanti e governati: Stato feudale, assoluto, di polizia, di diritto e autoritario.	21
1.3. Il criterio dell'interesse pubblico in campo economico: Stato liberale, Stato socialista e Stato sociale.	24
2. Le forme di governo: nozione e classificazione.	25
2.1. La monarchia costituzionale.	26
2.2. La forma di governo presidenziale.	27
2.3. La forma di governo semi-presidenziale.	28
2.4. La forma di governo direttoriale.	28
2.5. La forma di governo parlamentare.	29
3. La forma di governo in Italia.	31
QUESTIONARIO	33

CAPITOLO III L'ORDINAMENTO COSTITUZIONALE ITALIANO 35

1. Premessa. I tipi di Costituzione.	35
1.1. Costituzione materiale e Costituzionale formale.	36

2.	Le origini della Costituzione italiana. Dallo Statuto albertino all'Assemblea costituente.	37
3.	La Costituzione italiana: struttura e caratteri.	40
	QUESTIONARIO	41
CAPITOLO IV		
	GLI ORDINAMENTI E LE FONTI SOVRANAZIONALI	43
SEZIONE I		
	L'ORDINAMENTO INTERNAZIONALE	43
1.	L'ordinamento internazionale.	43
1.1.	Costituzione italiana e ordinamento internazionale (art. 11 Cost.).	44
2.	L'adattamento del diritto italiano all'ordinamento internazionale.	45
2.1.	Le norme internazionali consuetudinarie e il c.d. adattamento automatico (art. 10 Cost.).	45
2.2.	Le norme internazionali convenzionali e l'esecuzione dei trattati internazionali.	48
3.	Il rango delle norme CEDU nell'ordinamento interno.	50
	QUESTIONARIO	52
SEZIONE II		
	L'UNIONE EUROPEA	54
1.	L'ordinamento dell'Unione europea: dai trattati istitutivi al Trattato di Lisbona.	54
2.	Le istituzioni europee.	59
2.1.	Il Parlamento europeo.	59
2.2.	Il Consiglio dell'Unione europea.	61
2.3.	Il Consiglio europeo.	61
2.4.	La Commissione europea.	62
2.5.	La Corte di giustizia dell'Unione europea.	63
2.6.	Altri organi (Corte dei conti, BCE e Comitati).	63
3.	Le fonti dell'Unione europea.	64
3.1.	Il diritto primario dell'Unione europea.	65
3.2.	Il diritto derivato dell'Unione europea.	67
4.	I rapporti tra l'ordinamento italiano e l'Unione europea.	68
5.	L'incidenza sul sistema delle fonti italiane degli atti europei.	73
5.1.	Gli atti direttamente applicabili. Il principio del primato e l'obbligo di disapplicazione.	74
5.2.	Gli atti non direttamente applicabili. Le direttive dettagliate. L'obbligo di interpretazione conforme e la responsabilità dello Stato per inadempimento al diritto UE.	75
6.	Contrasto tra norma interna ed europea, obblighi del giudice e ruolo della Corte costituzionale.	77

7.	L'adattamento del diritto italiano al diritto europeo: gli strumenti statali e il ruolo delle Regioni.	78
	QUESTIONARIO	81
CAPITOLO V		
LE FONTI DEL DIRITTO		83
SEZIONE I		
LA NORMA GIURIDICA E LE FONTI IN GENERALE		83
1.	I caratteri della norma giuridica. La distinzione tra disposizione e norma.	83
2.	L'interpretazione delle disposizioni giuridiche.	86
2.1.	Le lacune dell'ordinamento e il ricorso all'analogia.	89
3.	Nozione e classificazioni delle fonti del diritto.	90
3.1.	L'identificazione delle fonti normative e la distinzione con gli atti amministrativi.	91
3.1.1.	Le leggi-provvedimento.	94
4.	Il sistema delle fonti del diritto e i criteri di risoluzione delle antinomie.	96
	QUESTIONARIO	101
SEZIONE II		
IL SISTEMA DELLE FONTI DELL'ORDINAMENTO ITALIANO		102
1.	Le fonti sulla produzione nell'ordinamento italiano e le cd. norme di riconoscimento.	102
2.	La gerarchia delle fonti nell'ordinamento italiano.	104
3.	Le fonti costituzionali.	106
4.	Le fonti ordinarie.	108
4.1.	Le fonti rinforzate e atipiche.	115
4.2.	Principio di legalità e riserva di legge.	116
5.	Le fonti secondarie.	119
6.	Le fonti-fatto. La consuetudine.	120
7.	Riepilogo: il sistema delle fonti del diritto.	122
	QUESTIONARIO	124
PARTE II		
DIRITTI E LIBERTÀ		
CAPITOLO I		
PRINCIPI FONDAMENTALI		129
1.	Premessa. I principi ispiratori della Costituzione.	129
2.	Il principio democratico (art. 1 Cost.).	129

3.	I diritti inviolabili (art. 2 Cost.).	130
3.1.	I diritti fondamentali nella dimensione internazionale ed europea.	134
4.	Il principio di eguaglianza (art. 3 Cost.).	136
5.	Il principio lavorista (art. 4 Cost.).	140
6.	Il principio autonomistico (art. 5 Cost.).	141
7.	La tutela delle minoranze linguistiche (art. 6 Cost.).	142
8.	Il principio di laicità.	143
8.1.	I rapporti tra lo Stato e la Chiesa cattolica (art. 7 Cost.).	145
8.2.	I rapporti tra lo Stato e le confessioni religiose (art. 8 Cost.).	147
9.	Lo Stato di cultura (art. 9 Cost.).	149
10.	La condizione giuridica dello straniero (art. 10 Cost.).	150
11.	La bandiera della Repubblica italiana (art. 12 Cost.).	155
	QUESTIONARIO	156

CAPITOLO II

DIRITTI E DOVERI DEI CITTADINI

157

SEZIONE I

RAPPORTI CIVILI

157

1.	Premessa. Le diverse generazioni di diritti.	157
2.	La libertà personale (art. 13 Cost.).	159
3.	La libertà di domicilio (art. 14 Cost.).	162
4.	La libertà e la segretezza della corrispondenza (art. 15 Cost.).	164
5.	La libertà di circolazione (art. 16 Cost.).	165
6.	La libertà di riunione (art. 17 Cost.).	167
7.	La libertà di associazione (art. 18 Cost.).	169
8.	La libertà religiosa (artt. 19 e 20 Cost.).	171
9.	La libertà di manifestazione del pensiero (art. 21 Cost.).	174
10.	Il diritto alla capacità giuridica, alla cittadinanza e al nome (art. 22 Cost.).	177
11.	Riserva di legge in tema di prestazioni personali e patrimoniali (art. 23 Cost.).	177
12.	I principi costituzionali in tema di funzione giurisdizionale: il diritto di difesa (art. 24 Cost.).	178
12.1.	Il diritto al giudice naturale (art. 25 Cost.).	180
13.	Il principio di legalità e di irretroattività in ambito penale (art. 25 Cost.).	181
14.	I limiti all'estradizione dei cittadini (art. 26 Cost.).	186
15.	I principi sanciti dall'art. 27 Cost.: personalità della responsabilità penale, presunzione di non colpevolezza, finalismo rieducativo della pena.	187
16.	La responsabilità dei pubblici dipendenti (art. 28 Cost.).	188
	QUESTIONARIO	189

SEZIONE II		
RAPPORTI ETICO-SOCIALI		191
1.	Premessa.	191
2.	La famiglia (artt. 29-31 Cost.).	191
3.	Il diritto alla salute (art. 32 Cost.).	196
4.	La libertà dell'arte, della scienza e dell'insegnamento. La scuola e il diritto allo studio (artt. 33 e 34 Cost.).	204
	QUESTIONARIO	205
SEZIONE III		
RAPPORTI ECONOMICI		206
1.	Premessa.	206
2.	Il diritto al lavoro, all'assistenza e alla previdenza sociale (artt. 35-38 Cost.).	206
2.1.	La collaborazione dei lavoratori alla gestione delle imprese (art. 46 Cost.).	208
2.2.	L'organizzazione sindacale (art. 39 Cost.).	209
2.3.	Il diritto di sciopero (art. 40 Cost.).	210
3.	L'iniziativa economica privata (art. 41 Cost.).	213
4.	La disciplina costituzionale della proprietà (artt. 42 e 44 Cost.).	214
5.	Le nazionalizzazioni o collettivizzazioni di imprese (art. 43 Cost.).	219
6.	La tutela della cooperazione e dell'artigianato (art. 45 Cost.).	220
7.	La tutela del risparmio (art. 47 Cost.).	221
	QUESTIONARIO	222
SEZIONE IV		
RAPPORTI POLITICI		223
1.	Premessa. Democrazia rappresentativa e democrazia diretta.	223
2.	L'elettorato attivo e passivo. Il rapporto tra elettori ed eletti (art. 67 Cost.).	224
2.1.	Il diritto di voto (art. 48 Cost.).	225
3.	I sistemi elettorali.	228
3.1.	L'evoluzione del sistema elettorale del Parlamento italiano.	230
3.2.	Il sistema elettorale vigente: la l. n. 165/2017 (cd. "Rosatellum").	234
4.	La libertà di associazione in partiti politici (art. 49 Cost.).	238
5.	Il diritto di petizione e gli istituti di democrazia diretta (art. 50 Cost.).	240
5.1.	Il <i>referendum</i> abrogativo (art. 75 Cost.).	241
6.	L'accesso ai pubblici uffici e alle cariche elettive (art. 51 Cost.).	252
7.	I doveri costituzionali.	252
	QUESTIONARIO	254

PARTE III
L'ORDINAMENTO DELLA REPUBBLICA ITALIANA

CAPITOLO I
IL PARLAMENTO

257

SEZIONE I
LA STRUTTURA E L'ORGANIZZAZIONE DEL PARLAMENTO

257

- 1. La struttura del Parlamento: il bicameralismo. **257**
- 2. Il Parlamento in seduta comune. **260**
- 3. Le fonti del diritto parlamentare: i regolamenti parlamentari. **261**
- 4. L'organizzazione interna delle Camere. Presidente e Ufficio di presidenza. **263**
- 4.1. I gruppi parlamentari. **265**
- 4.2. Le commissioni parlamentari. **266**
- 4.2.1. Le commissioni d'inchiesta (art. 82 Cost.). **267**
- 4.3. Le giunte. **268**
- 5. Le prerogative delle Camere. **269**
- 6. Il funzionamento delle Camere e lo svolgimento dei lavori. **270**
- 7. La durata delle Camere: la legislatura, la *prorogatio* e la proroga. **273**
- 8. Lo *status* di parlamentare. Le garanzie previste dall'art. 68 Cost. **274**
- 8.1. Ineleggibilità e incompatibilità. **280**
- 8.2. La verifica delle elezioni (cd. verifica dei poteri). **282**
- QUESTIONARIO** **284**

SEZIONE II
LE FUNZIONI DEL PARLAMENTO

286

- 1. La funzione legislativa (art. 70 Cost.). **286**
- 1.1. Il procedimento di formazione delle leggi ordinarie (artt. 71 ss. Cost.). **286**
- 1.2. Il procedimento di formazione delle leggi costituzionali (art. 138 Cost.). **294**
- 1.2.1. I limiti alla revisione costituzionale (art. 139 Cost.). **297**
- 2. La funzione di indirizzo e controllo nei confronti del Governo. **298**
- 2.1. Le leggi di indirizzo politico: autorizzazione alla ratifica dei trattati internazionali (art. 80 Cost.), concessione di amnistia e indulto (art. 79 Cost.), leggi del ciclo di bilancio (art. 81 Cost.). **299**
- 2.2. Gli strumenti di indirizzo e controllo. **305**
- 3. La deliberazione dello stato di guerra (art. 78 Cost.). **306**
- QUESTIONARIO** **307**

CAPITOLO II		
IL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA		309
1.	Il ruolo del Presidente della Repubblica.	309
2.	Le vicende della carica: elezione, mandato, supplenza (artt. 83-86 e 91 Cost.).	311
3.	Le funzioni: le singole attribuzioni del Presidente della Repubblica (art. 87 Cost.).	313
3.1.	Il potere di scioglimento delle Camere (art. 88 Cost.).	316
4.	La controfirma (art. 89 Cost.).	318
5.	La responsabilità del Presidente della Repubblica (art. 90 Cost.).	319
	QUESTIONARIO	320
CAPITOLO III		
IL GOVERNO		323
1.	Il procedimento di formazione e le cause di cessazione del Governo.	323
2.	Le mozioni di fiducia e di sfiducia. La questione di fiducia (art. 94 Cost.).	327
3.	La composizione del Governo (art. 92 Cost.).	329
3.1.	Gli organi governativi necessari. Il Presidente del Consiglio dei ministri (art. 95 Cost.).	330
3.2.	Il Consiglio dei ministri.	332
3.3.	I ministri (art. 95 Cost.).	333
3.4.	Gli organi governativi non necessari.	333
4.	La responsabilità del Presidente del Consiglio e dei ministri.	336
4.1.	Il procedimento per i reati ministeriali (art. 96 Cost.).	336
5.	Le funzioni del Governo.	337
6.	Gli atti con forza di legge emanati dal Governo.	338
6.1.	Il decreto legislativo (art. 76 Cost.).	339
6.2.	Il decreto-legge (art. 77 Cost.).	340
7.	La potestà regolamentare e le tipologie di regolamenti dell'esecutivo (art. 17 l. n. 400/1988).	344
8.	Gli strumenti per migliorare la qualità e la semplificazione normativa.	348
	QUESTIONARIO	351
CAPITOLO IV		
LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE		353
1.	La pubblica amministrazione nel modello costituzionale.	353
2.	I principi costituzionali sull'amministrazione (art. 97 Cost.).	355
2.1.	I principi di matrice europea.	362
3.	L'organizzazione della pubblica amministrazione.	362

3.1.	L'apparato amministrativo centrale dello Stato: la Presidenza del Consiglio dei ministri e i ministeri.	363
3.2.	L'amministrazione periferica dello Stato.	366
4.	Gli enti pubblici.	367
	QUESTIONARIO	370

CAPITOLO V LA MAGISTRATURA

1.	La funzione giurisdizionale. La magistratura ordinaria e le magistrature speciali (artt. 102 e 103 Cost.).	371
2.	L'autonomia e l'indipendenza della magistratura.	375
2.1.	La responsabilità dei giudici.	379
3.	I principi in tema di giusto processo (art. 111 Cost.).	382
4.	L'obbligatorietà dell'azione penale (art. 112 Cost.).	384
5.	Il Consiglio Superiore della magistratura (artt. 104 e 105 Cost.).	385
	QUESTIONARIO	388

CAPITOLO VI LA CORTE COSTITUZIONALE

1.	Le origini e i modelli di giustizia costituzionale.	389
2.	Composizione e funzionamento della Corte costituzionale (art. 135 Cost.).	392
3.	Le attribuzioni della Corte costituzionale (art. 134 Cost.).	395
4.	Il giudizio di legittimità costituzionale: oggetto, parametro e vizi denunciabili.	395
4.1.	Il giudizio di legittimità costituzionale in via incidentale.	398
4.2.	Il giudizio di legittimità costituzionale in via diretta (art. 127 Cost.).	402
4.3.	Le tipologie di pronunce della Corte costituzionale.	404
5.	Il giudizio sui conflitti di attribuzione tra poteri e tra Stato e Regioni.	413
6.	Il giudizio sulle accuse mosse nei confronti del Presidente della Repubblica.	416
7.	Il giudizio sull'ammissibilità del <i>referendum</i> .	417
	QUESTIONARIO	418

CAPITOLO VII GLI ORGANI AUSILIARI

1.	Gli organi ausiliari.	421
2.	Il Consiglio di Stato (artt. 100 e 103 Cost.).	422
3.	La Corte dei conti (artt. 100 e 103 Cost.).	423
4.	Il Consiglio nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL) (art. 99 Cost.).	427

5.	L'Avvocatura dello Stato.	428
6.	Il Consiglio supremo di difesa.	429
7.	Le Autorità indipendenti.	429
	QUESTIONARIO	432

PARTE IV

IL SISTEMA DELLE AUTONOMIE REGIONALI E LOCALI

CAPITOLO I

LE REGIONI

		435
1.	Le vicende del regionalismo italiano: dalle scelte dei Costituenti all'attuazione dell'ordinamento regionale.	435
1.1.	La riforma del Titolo V della Costituzione.	436
2.	L'autonomia regionale.	437
2.1.	La funzione legislativa e il riparto di competenze legislative tra Stato e Regioni (art. 117 Cost.).	438
2.2.	La funzione regolamentare.	441
2.3.	La funzione amministrativa (art. 118 Cost.).	441
2.4.	L'autonomia finanziaria (art. 119 Cost.).	443
2.4.1.	Il federalismo fiscale.	444
3.	Il sistema di governo regionale.	445
4.	Le forme di controllo statale sugli enti locali e il potere sostitutivo.	451
5.	Gli strumenti di raccordo tra lo Stato, le Regioni e gli enti locali.	456
6.	Le Regioni e il diritto internazionale.	460
	QUESTIONARIO	461

CAPITOLO II

GLI ENTI LOCALI

1.	L'ordinamento dei Comuni e delle Province.	463
2.	Le Città metropolitane.	468
3.	Gli altri enti locali e le forme di associazionismo tra enti locali.	470
4.	L'autonomia statutaria e regolamentare.	472
	QUESTIONARIO	472

CAPITOLO III

IL SISTEMA DELLE FONTI REGIONALI E LOCALI

1.	Gli Statuti regionali.	473
1.1.	Gli Statuti delle Regioni ad autonomia speciale (art. 116 Cost.).	473
1.2.	Gli Statuti delle Regioni ordinarie (art. 123 Cost.).	474
2.	Le leggi regionali.	476
3.	I regolamenti regionali.	478

4.	Le fonti locali.	478
5.	Le modificazioni territoriali (artt. 132 e 133 Cost.).	479
	QUESTIONARIO	480

APPENDICE - TAVOLE SINOTTICHE

	Le fonti del diritto	485
	Il procedimento di formazione delle leggi ordinarie	487
	Il procedimento di formazione delle leggi costituzionali	489
	Le funzioni del Parlamento	491
	Le funzioni del Presidente della Repubblica	492
	Le funzioni del Governo	494

	INDICE ANALITICO	497
--	-------------------------	------------

SOMMARIO
FOCUS GIURISPRUDENZIALI

PARTE I
LO STATO

CAPITOLO IV
GLI ORDINAMENTI E LE FONTI SOVRANAZIONALI

SEZIONE I
L'ORDINAMENTO INTERNAZIONALE

- I. Il conflitto tra norma internazionale consuetudinaria e Costituzione: il caso dell'immunità della giurisdizione tedesca per i crimini della Seconda guerra mondiale** (Corte cost., sent. n. 238/2014; Cass., S.U., sent. n. 15812/2016). **48**
- II. La posizione della Corte costituzionale sul rango della CEDU** (Corte cost., sentt. nn. 348 e 349/2007; Corte cost., sent. n. 49/2015). **51**

SEZIONE II
L'UNIONE EUROPEA

- I. La disapplicazione del diritto nazionale: la sentenza "Simmenthal"** (CGUE, sent. 9 marzo 1978, C-106/77). **70**
- II. La tesi dualista e la teoria dei controlimiti** (Corte cost., sentt. nn. 170/1984, *Granital*; 183/73). **71**
- III. La tendenza al monismo: il rinvio della Corte costituzionale alla CGUE** (Corte cost., ord. n. 103/2008; sent. n. 28/2010; ord. n. 207/2013; sent. n. 56/2015; ord. n. 24/2017). **73**
- IV. La responsabilità dello Stato per violazione del diritto europeo** (CGUE, sent. 19 novembre 1991, C-6/90 e C-9/90, *Francovich*). **76**
- V. Obbligo di disapplicazione e diritti fondamentali: il caso "Taricco"** (Corte cost., sent. n. 115/2018). **78**

CAPITOLO V
LE FONTI DEL DIRITTO

SEZIONE I
LA NORMA GIURIDICA E LE FONTI IN GENERALE

- I. In che limiti è legittima una legge retroattiva?** (Corte cost., sent. n. 170/2013). **88**
- II. Norma retroattiva e controversia giurisdizionale in corso** (Corte cost., sent. n. 12/2018). **88**
- III. Ammissibilità costituzionale delle leggi-provvedimento e limiti per il legislatore** (Corte cost., sent. n. 270/2010). **94**
- IV. Leggi-provvedimento e diritto UE** (CGUE, sentt. 18 ottobre 2011 e 16 febbraio 2012). **96**
- V. Il rapporto tra la Costituzione e le leggi anteriori: la prima pronuncia della Corte costituzionale** (Corte cost., sent. n. 1/1956). **98**

SEZIONE II

IL SISTEMA DELLE FONTI DELL'ORDINAMENTO ITALIANO

I. La creazione con legge di nuove fonti secondarie (Corte cost., sent. n. 79/1970).	104
II. Poteri di ordinanza del Sindaco e principio di legalità (Corte cost., sent. n. 115/2011).	113

PARTE II DIRITTI E LIBERTÀ

CAPITOLO I PRINCIPI FONDAMENTALI

I. Tutela delle minoranze linguistiche ed ufficialità della lingua italiana (Corte cost., sentt. nn. 159/2009; 15/1996; 62/1992; 28/1982).	143
II. Il principio di laicità nella giurisprudenza costituzionale (Corte cost., sentt. nn. 168/2005; 58/2000; 149/1995; 203/1989).	144
III. L'“atipicità” dei Patti Lateranensi (Corte cost., sent. n. 30/1971).	146
IV. La conformità degli statuti delle confessioni acattoliche ai principi fondamentali dell'ordinamento (Corte cost., sent. n. 59/1998).	147
V. La funzione delle intese tra Stato e confessioni religiose (Corte cost., sent. n. 52/2016).	148
VI. Il trattamento differenziato per lo straniero: l'aggravante ed il reato di clandestinità (Corte cost., sentt. nn. 249 e 250/2010).	153
VII. La valenza simbolica della bandiera (Corte cost., sent. n. 183/2018).	155

CAPITOLO II DIRITTI E DOVERI DEI CITTADINI

SEZIONE I RAPPORTI CIVILI

I. Libertà personale e misure di prevenzione ante delictum (Corte cost., sentt. nn. 27/1959; 177/1980).	162
II. Libertà di domicilio e videoregistrazioni (Corte cost., sent. n. 135/2002)	164
III. La libertà di non associarsi e le associazioni obbligatorie (Corte cost., sent. n. 248/1997).	170
IV. La libertà di non essere credenti (Corte cost., sent. n. 117/1979).	172
V. Illegittimità dei vincoli al diritto di azione (Corte cost., sent. n. 522/2002).	178
VI. Il doppio grado di giudizio è un principio costituzionale? (Corte cost., sent. n. 395/1988).	179
VII. Patrocinio a spese dello Stato per le vittime dei reati di violenza (Corte cost., sent. n. 1/2021).	180
VIII. Ratio dell'irretroattività sfavorevole (Corte cost., sent. n. 394/2006).	184
IX. Modifiche sfavorevoli in situazioni di emergenza: sospensione della prescrizione a causa dell'epidemia Covid-19 (Corte cost., sent. n. 278/2020).	184
X. Fondamento costituzionale e limiti alla retroattività favorevole (Corte cost., sent. n. 236/2011).	185
XI. La responsabilità penale personale deve essere almeno “colpevole” (Corte cost., sentt. nn. 364 e 1085/1988).	187

SEZIONE II
RAPPORTI ETICO-SOCIALI

- I. Unioni omosessuali: ammissibilità del matrimonio in Italia e trascrizione del matrimonio all'estero** (Corte cost., sent. n. 138/2010; TAR Lazio-Roma, sent. n. 3907/2015; Cons. St., sent. n. 4897/2015; Cass., n. 11696/2018). **193**
- II. L'obbligo di vaccinazione** (Corte cost., sent. n. 5/2018). **198**

SEZIONE III
RAPPORTI ECONOMICI

- I. Limiti alla libertà sindacale per i militari** (Corte cost., sent. n. 120/2018). **209**
- II. Lo sciopero politico** (Corte cost., sentt. nn. 1 e 290/1974). **211**
- III. La prospettiva personale-collettivistica dei beni pubblici alla luce dei principi costituzionali** (S.U. 14 febbraio 2011, n. 3665). **214**
- IV. I criteri per determinare l'indennità espropriativa: intervengono la Corte EDU e la Corte cost.** (Corte EDU, sent. 29 marzo 2006, *Scordino contro Italia*; Corte cost., sent. n. 348/2007). **218**

SEZIONE IV
RAPPORTI POLITICI

- I. Il premio di maggioranza è legittimo senza turno di ballottaggio** (Corte cost., sent. n. 35/2017). **233**
- II. Partecipazione ai partiti politici dei magistrati** (Corte cost., sent. n. 170/2018). **239**
- III. Il referendum non può far rivivere norme abrogate** (Corte cost., sent. n. 5/2015). **242**
- IV. L'inammissibilità del referendum propositivo: il quesito sul cd. Jobs Act** (Corte cost., sent. n. 26/2017). **244**
- V. Il diritto internazionale come limite all'ammissibilità del referendum** (Corte cost., sent. n. 51/2022). **245**
- VI. Il diritto europeo come limite all'ammissibilità del referendum** (Corte cost., sentt. nn. 41 e 45/2000). **245**
- VII. Le leggi costituzionalmente necessarie** (Corte cost., sent. n. 12/2014). **247**
- VIII. L'abrogazione "bloccante": il caso del referendum sul nucleare** (Corte cost., sent. n. 68/1978; Ufficio centrale per il referendum, ord. 1-3 giugno 2011) **248**
- IX. Il rispetto della volontà referendaria: il caso dei servizi pubblici locali** (Corte cost., sent. n. 199/2012). **250**

PARTE III
L'ORDINAMENTO DELLA REPUBBLICA ITALIANA

CAPITOLO I
IL PARLAMENTO

SEZIONE I
LA STRUTTURA E L'ORGANIZZAZIONE DEL PARLAMENTO

- I. I regolamenti parlamentari non sono sindacabili dalla Corte costituzionale** (Corte cost., sent. n. 120/2014). **262**

II. Può essere sollevato il conflitto tra poteri se una Camera viola il regolamento parlamentare? (Corte cost., ord. n. 149/2016; n. 181/2018; n. 186/2021).	263
III. Insindacabilità parlamentare ed effettività della tutela giurisdizionale dei soggetti terzi al vaglio della Corte europea diritti dell'uomo (Corte EDU, 30 gennaio 2003, Cordova).	276
IV. Il nesso funzionale ai fini della insindacabilità delle dichiarazioni dei parlamentari europei (CGUE, 6 settembre 2011, C-163/10).	277
V. La cd. legge Severino non è incostituzionale (Corte cost. n. 236/2015; n. 35/2021; n. 56/2022).	284

**SEZIONE II
LE FUNZIONI DEL PARLAMENTO**

I. Deroghe al principio ignorantia legis non excusat (Corte cost., sent. n. 364/1988).	293
II. I limiti taciti alla revisione costituzionale (Corte cost., sent. n. 1146/1988).	298

**CAPITOLO II
IL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA**

I. Il ruolo del Capo dello Stato e le intercettazioni delle comunicazioni presidenziali (Corte cost., sent. n. 1/2013).	310
II. La discussa titolarità del potere di grazia (Corte cost., sent. n. 200/2006).	315

**CAPITOLO III
IL GOVERNO**

I. L'illegittimità degli emendamenti estranei all'oggetto del d.l.: il caso della legge "Fini-Giovanardi" (Corte cost., sentt. nn. 22/2012; 32/2014).	341
II. L'illegittimità della reiterazione dei decreti-legge (Corte cost., sent. n. 360/1996).	344
III. I dubbi di costituzionalità in merito al meccanismo della delegificazione (Corte cost., sent. n. 303/2005).	347

**CAPITOLO IV
LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE**

I. Il principio di legalità amministrativa (Corte cost., sent. n. 115/2011).	356
II. I concorsi interamente riservati agli interni sono illegittimi (Corte cost., sent. n. 354/2010).	358
III. Deroghe al pubblico concorso per la stabilizzazione del lavoro precario (Corte cost., sentt. nn. 274/2003 e 225/2010).	359

**CAPITOLO V
LA MAGISTRATURA**

I. La riforma sulla responsabilità dei giudici al vaglio della Corte (Corte cost., sent. n. 164/2017).	381
II. La ragionevole durata del processo penale (Corte cost., sent. n. 184/2015).	383

**CAPITOLO VI
LA CORTE COSTITUZIONALE**

- I. Il controllo preventivo sulle leggi della Regione Sicilia** (Corte cost., sent. n. 255/2014). 390
- II. Il controllo preventivo sulle leggi della Regione Sicilia** (Corte cost., sent. n. 1/1956). 391
- III. Sospensione di una legge regionale sulla gestione dell'emergenza Covid-19** (Corte cost., ord. n. 4/2021). 403
- IV. Sentenze di illegittimità costituzionale limitate temporalmente** (Corte cost., sentt. nn. 10/2015; 178/2015). 407
- V. Carenza di legittimazione soggettiva in capo al CODACONS e al singolo cittadino** (Corte cost., ord. n. 277/2017; n. 164/2018). 414

**CAPITOLO VII
GLI ORGANI AUSILIARI**

- I. La Corte dei conti in sede di controllo può sollevare questione di costituzionalità?** (Corte cost., sentt. nn. 226/1976; 335/1995). 424

**PARTE IV
IL SISTEMA DELLE AUTONOMIE REGIONALI E LOCALI**

**CAPITOLO I
LE REGIONI**

- I. La sussidiarietà legislativa** (Corte cost., sent. n. 303/2003). 442
- II. Le Regioni non sono enti sovrani** (Corte cost., sentt. nn. 365/2007; 118/2015). 446
- III. Il principio simul stabunt, simul cadent: il caso dello Statuto della Regione Calabria** (Corte cost., sent. n. 2/2004). 449
- IV. Il principio di leale collaborazione** (Corte cost., sentt. nn. 242/1997; 33/2011). 456
- V. Le intese nella giurisprudenza costituzionale** (Corte cost., sentt. nn. 222 e 383/2005; n. 251/2016). 458

**CAPITOLO II
GLI ENTI LOCALI**

- I. La riforma delle Province non può essere disposta con d.l.** (Corte cost., sent. n. 220/2013). 466

**CAPITOLO III
IL SISTEMA DELLE FONTI REGIONALI E LOCALI**

- I. La consultazione popolare nelle variazioni territoriali** (Corte cost., sent. n. 21/2018). 480