

Christian CORBI

Schemi di **DIRITTO AMMINISTRATIVO**

Aggiornato a:

- **D.L., 30 dicembre 2021, n. 228** (*proroga udienza a trattazione scritta sino al 31.12.2022*)
- **D.L., 24 dicembre 2021, n. 221** (*proroga dello stato di emergenza sino al 31.03.2022*)
- **D.L., 31 maggio 2021, n. 77**, conv. in L., 29 luglio 2021, n. 108 (modifiche alla L. 241/90)
- **D.L., 9 giugno 2021, n. 80**, conv. in L., 8 agosto 2021, n. 113 (modifiche al c.p.a. con finalità acceleratoria)
- e alla più recente giurisprudenza 2021 e 2022

**IX edizione
2022**


**Neldiritto
Editore**

PREMESSA

La Collana “**Il Diritto in Schemi**” intende fornire un utile supporto **per l'apprendimento e il ripasso** delle principali discipline oggetto di **esami e concorsi**.

Gli “**Schemi**” guidano lo studente e il concorsista nello studio delle materie, aiutandolo a focalizzare l'attenzione sulle **nozioni fondamentali** e sugli **aspetti principali di disciplina** di ogni argomento, sulle **analogie** e le **differenze tra gli istituti**, sui profili meritevoli di **approfondimento** perché oggetto di attenzione da parte della **dottrina** e della **giurisprudenza**.

I volumi sono caratterizzati dalla **schematizzazione** degli argomenti, che rende possibile una **chiara e immediata comprensione** e un'**agevole memorizzazione**, ed in particolare contengono:

- **schemi e tavole sinottiche**;
- **tabelle** di comparazione tra istituti;
- **box di approfondimento**;
- particolari **accorgimenti grafici**, quali l'uso di simboli, elenchi puntati e grassetti, per sviluppare la memoria visiva.

Tali elementi rendono i volumi una guida pratica per chi vuole **prepararsi alla materia partendo dalle nozioni di base e dagli istituti fondamentali o per chi necessita di un ripasso veloce nell'imminenza della prova**, fungendo anche da utile strumento da affiancare a manuali e compendi.

Roma, maggio 2022

Christian CORBI

SOMMARIO

PARTE PRIMA

CAPITOLO I. FONTI DEL DIRITTO AMMINISTRATIVO	3
1. Nozione.	3
2. Le fonti.	3
3. La C.E.D.U.	5
3.1. Analogie e differenze (tabella: UE/CEDU).	6
4. Fonti dell'ordinamento nazionale.	7
4.1. Fonti di rango costituzionale.	7
5. Fonti del diritto dell'Unione Europea.	7
5.1. Classificazione.	8
Domande <i>Quid iuris in caso di atto amministrativo che contrasti con la direttiva unionale non ancora recepita?</i>	10
Domande <i>Che valore hanno le pronunce pregiudiziali interpretative della Corte di Giustizia?</i>	10
6. Fonti primarie.	10
7. Fonti secondarie.	11
7.1. Regolamenti: caratteri e classificazione.	11
7.2. Analogie e differenze (tabella: atti normativi / atti amministrativi generali).	13
7.3. Regolamenti statali.	14
7.4. Regolamenti regionali.	15
7.5. Regolamenti comunali.	15
7.6. Regime impugnatorio e disapplicabilità dei regolamenti.	15
7.7. Statuti.	16
7.8. Ordinanze contingibili e urgenti.	16
Domande <i>Quali sono i poteri di ordinanza del sindaco?</i>	18
Domande <i>Quali sono le differenze tra poteri atipici e poteri impliciti?</i>	18
7.9. Analogie e differenze (tabella: ordinanze contingibili e urgenti / atti necessitati).	19
8. Testi unici e codici.	19
9. Atti di incerta collocazione tra le fonti.	20
Riquadro di approfondimento <i>I provvedimenti contingibili e urgenti nell'emergenza COVID19.</i>	20
Domande <i>Esistono diritti assoluti?</i>	21
10. Norme interne.	22
10.1. Circolari.	22
Domande <i>Qual è il regime impugnatorio delle circolari?</i>	23
Domande <i>Quali i riflessi sulla competenza per territorio?</i>	23
11. Consuetudine.	23
12. Prassi amministrativa.	24
13. Interpretazione, integrazione ed applicazione del diritto amministrativo.	24

CAPITOLO II. ORGANIZZAZIONE E STRUTTURA DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE	25
1. Nozione.	25
1.1. Evoluzione del sistema amministrativo italiano.	25
1.2. Modello costituzionale.	27
2. Lo Stato.	27
2.1. Le funzioni.	28
2.2. Analogie e differenze (tabella: atti politici / atti di alta amministrazione).	29
Domande <i>La revoca dell'assessore comunale è atto politico o di alta amministrazione?</i>	31
Domande <i>Il caso della Nave Diciotti</i>	32
3. Amministrazione statale.	32
3.1. Struttura dell'amministrazione statale.	33
3.2. Struttura dell'amministrazione statale centrale.	33
3.3. Organi costituzionali ed organi a rilevanza costituzionale.	38
3.4. Struttura dell'amministrazione statale periferica.	43
4. Pluralismo istituzionale della pubblica amministrazione.	44
4.1. Indici di pubblicità.	45
4.2. Caratteri.	46
4.3. Rapporti intersoggettivi tra amministrazioni.	47
5. Organo.	48
5.1. Natura giuridica.	48
5.2. Classificazione.	48
5.3. Relazioni interorganiche.	49
Domande <i>Esiste un principio generale di prorogatio?</i>	49
6. Rapporto organico.	50
7. Ufficio.	50
7.1. Analogie e differenze (tabella: organo / ufficio).	50
8. Rapporto di servizio.	51
8.1. Analogie e differenze (tabella: rapporto organico / rapporto di servizio).	51
Domande <i>Cosa è il munus?</i>	51
9. Competenza.	52
9.1. Classificazione.	52
9.2. Trasferimento.	53
9.3. Difetto di competenza.	54
9.4. Conflitto di competenza.	55
10. Funzionario di fatto.	55
10.1. Regime di imputabilità degli atti favorevoli.	56
10.2. Regime di imputabilità degli atti sfavorevoli.	56
10.3. Compenso.	57
11. Enti territoriali.	58
12. Amministrazione comunale.	58
13. Amministrazione provinciale.	60

Domande È possibile fondere, creare o modificare nuovi enti locali?	63
14. Amministrazione delle città metropolitane.	64
Domande Qual è lo status di Roma capitale della Repubblica?	65
15. Amministrazione regionale.	66
16. Controlli.	73
17. Altri enti locali.	77
18. Autorità amministrative indipendenti.	78
Riquadro di approfondimento Il rapporto tra le Autorità di settore e quelle trasversali. Il principio di specialità.	81
18.1. Funzioni.	82
Riquadro di approfondimento I poteri impliciti.	83
Riquadro di approfondimento Qual è la natura del potere sanzionatorio della CONSOB?	83
18.2. Disciplina procedimentale.	84
18.3. Tutela giurisdizionale.	85
Domande Qual è il grado di intensità del sindacato giurisdizionale sui provvedimenti delle autorità indipendenti?	85
Domande E di quello aventi carattere sanzionatorio?	86
18.3.1. Le altre problematiche relative alla tutela giurisdizionale.	87
18.4. Tutela giustiziale.	88
18.5. Il personale delle Autorità amministrative indipendenti.	89
18.6. La legittimazione attiva dell'Antitrust.	89
18.7. La responsabilità civile della Consob.	89
18.8. L'ANAC.	90
18.8.1. Poteri e funzioni.	91
18.8.2. Rapporto con le Agenzie governative.	91
18.8.3. Il parere di precontenzioso.	92
18.8.4. La legittimazione a impugnare.	93
CAPITOLO III. MODULI ORGANIZZATIVI DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE	94
1. L'inquadramento costituzionale della PA.	94
2. La definizione di ente pubblico.	95
2.1. La nozione unionale di ente pubblico.	95
2.2. La rilevanza della distinzione tra ente pubblico ed ente privato.	96
2.3. L'estinzione dell'ente pubblico.	97
3. L'ente pubblico in forma societaria: la dicotomia.	97
3.1. Intervento pubblico nell'economia.	98
3.1.1. Privatizzazione.	101
Domande Qual è il criterio discrezionale tra società pubblica e società mista?	101
3.2. La disciplina degli enti pubblici in forma societaria.	102
DOMANDE Alle società partecipate si applica la disciplina sulla trasparenza prevista dal d.lgs. n. 33 del 2013?	105
3.3. I limiti alla possibilità per gli enti pubblici di costituire o partecipare società private.	106

3.4. La Riforma madia (D. Lgs. 175/16).	107
3.4.1. Il contenzioso sugli atti prodromici agli atti societari.	109
3.4.2. Il rapporto di lavoro alle dipendenze delle società controllate dalla PA e delle società <i>in house</i> .	109
3.4.3. La crisi d'impresa.	110
3.4.4. La responsabilità amministrativa.	110
Riquadro di approfondimento <i>La responsabilità amministrativa degli amministratori delle società controllate.</i>	111
Riquadro di approfondimento <i>La responsabilità amministrativa degli amministratori delle società in house.</i>	111
4. L'organismo di diritto pubblico.	112
4.1. I requisiti.	113
4.2. Lo statuto giuridico.	114
5. L'impresa pubblica.	114
6. Esternalizzazione.	115
7. Affidamento <i>in house</i> .	116
7.1. Requisiti.	116
7.2. Analogie e differenze (tabella: <i>in house</i> "inverso" / "orizzontale" / "frazionato").	118
Domande <i>L'in house è un modello avente una portata applicativa generale?</i>	118
7.3. Lo statuto giuridico.	119
7.4. I rapporti con l'organismo di diritto pubblico.	119
8. Servizi pubblici.	120
9. Servizi pubblici locali.	121
9.1. Modalità di gestione e di affidamento.	121
9.2. Disciplina: evoluzione.	121
CAPITOLO IV. RAPPORTO DI LAVORO ALLE DIPENDENZE DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE	125
1. Nozione.	125
2. Rapporto di impiego pubblico.	125
2.1. Tutela giurisdizionale.	126
Domande <i>Il risarcimento del danno da mobbing a quale giurisdizione appartiene?</i>	126
3. Rapporto di impiego privatizzato.	127
3.1. Disciplina: evoluzione.	127
Domande <i>In cosa consiste il sistema di valutazione delle performances?</i>	133
3.2. Atti di macro-organizzazione e di micro-organizzazione.	134
3.3. Contrattualizzazione del rapporto individuale di lavoro.	135
3.4. Accesso al lavoro: il concorso.	138
3.5. Accesso al lavoro: lo scorrimento delle graduatorie.	140
Domande <i>Chi è il giudice competente a conoscere le controversie in materia di scorrimento delle graduatorie?</i>	140

4. Svolgimento del rapporto di impiego.	141
5. Dirigenza.	142
5.1. Disciplina: evoluzione.	142
5.2. L'accesso alla dirigenza e il conferimento degli incarichi dirigenziali.	144
5.3. Responsabilità dirigenziale.	144
Domande <i>Esiste ancora il cd. spoil system?</i>	145
6. Responsabilità.	145
7. Tutela giurisdizionale.	147
Domande <i>Le selezioni per il conferimento di incarichi dirigenziali (cd. procedure di interpello) possono essere assimilate alle procedure concorsuali di cui all'art. 63, co. 4, d.lgs. 165/2001?</i>	148

CAPITOLO V. BENI PUBBLICI 149

1. Nozione.	149
2. Beni pubblici <i>stricto sensu</i> .	149
2.1. Criteri di individuazione.	149
3. Beni demaniali.	150
3.1. Classificazione.	150
Domande <i>Qual è la disciplina applicabile alle concessioni demaniali marittime alla luce delle pronunce nn. 17 e 18 dell'Adunanza plenaria del Consiglio di Stato?</i>	151
3.2. Regime giuridico.	154
Domande <i>Cos'è il federalismo demaniale?</i>	154
4. Beni patrimoniali indisponibili.	154
4.1. Classificazione.	155
4.2. Regime giuridico.	155
5. Beni patrimoniali disponibili.	155
5.1. Regime giuridico.	156
6. Diritti reali pubblici su beni altrui.	156
6.1. Diritti demaniali su beni altrui.	156
7. Beni di interesse pubblico.	157
8. Utilizzazione dei beni pubblici.	157
9. Tutela dei beni pubblici.	158
10. Tutela giurisdizionale.	158

PARTE SECONDA

CAPITOLO VI. PRINCIPI DELL'AZIONE AMMINISTRATIVA 161

1. Attività amministrativa.	161
1.1. Attività di diritto pubblico e di diritto privato.	162
Domande <i>In quale categoria di contratti rientra la cessione volontaria di beni immobili oggetto di procedura di esproprio?</i>	163
2. Principi costituzionali.	163
2.1. Analogie e differenze (tabella: potere implicito / atto amministrativo implicito).	166

3. Principi comunitari.	167
Riquadro di approfondimento <i>Il principio di affidamento.</i>	168
Riquadro di approfondimento <i>Il principio di proporzionalità.</i>	169
Riquadro di approfondimento <i>Il principio di buona fede.</i>	170
4. Semplificazione amministrativa.	171
4.1. Informatizzazione della pubblica amministrazione.	173
5. Discrezionalità amministrativa.	176
5.1. Analogie e differenze (tabella: regole di legittimità / regole di merito).	177
6. Discrezionalità tecnica.	177
6.1. Analogie e differenze (tabella: discrezionalità tecnica / mero accertamento tecnico).	178
Domande <i>In cosa si sostanzia il sindacato giurisdizionale sulla discrezionalità tecnica?</i>	178
7. Discrezionalità mista.	179
Riquadro di approfondimento <i>La discrezionalità amministrativa e la riserva di amministrazione dei soggetti sottoposti al giudice contabile (Cass. civ., SS.UU., n. 9680/19).</i>	180
8. L'amministrazione algoritmica.	180
9. Il merito dell'azione amministrativa.	181
 CAPITOLO VII. PROCEDIMENTO AMMINISTRATIVO	 183
1. Nozione.	183
Riquadro di approfondimento <i>Il procedimento amministrativo e lo ius superveniens?</i>	184
1.1. Procedimento amministrativo ex l. 241/1990.	185
2. Fasi del procedimento amministrativo.	186
2.1. Responsabile del procedimento.	188
Domande <i>Il RUP può svolgere la funzione di commissario di una gara pubblica?</i>	189
2.2. Comunicazione di avvio del procedimento.	190
2.3. Preavviso di rigetto alla luce delle modifiche del D.L. 76/2020.	191
3. Conferenza di servizi.	191
3.1. Classificazione.	192
3.2. Procedimento.	193
3.3. Analogie e differenze (tabella conferenza semplificata / conferenza simultanea).	195
3.4. Determinazione conclusiva.	196
Riquadro di approfondimento <i>Qual è il rapporto tra determinazione finale e determinazione conclusiva?</i>	196
3.5. Il ripensamento unilaterale di una delle PP.AA.	196
3.6. Il dissenso postumo.	197
3.7. La legittimazione all'impugnazione dei provvedimenti adottati in conferenza dei servizi.	197
4. Diritto di accesso.	198

4.1. L'evoluzione del principio di trasparenza amministrativa e degli accessi.	199
4.2. Natura giuridica.	200
4.3. Soggetti.	201
4.4. Oggetto.	202
4.5. Esercizio.	202
4.6. Limiti.	202
Domande <i>Come si atteggia il rapporto tra accesso e riservatezza?</i>	203
Riquadro di approfondimento <i>Accesso e atti di gara (art. 53 D. Lgs. 50/2016).</i>	204
4.7. Tutela.	204
Domande <i>Cos'è l'URP?</i>	205
4.8. L'accesso classico privo del requisito della legittimazione.	206
4.9. Gli accessi di nuovo conio.	206
Riquadro di approfondimento <i>La più recente giurisprudenza in materia di accessi. 1. Accesso e documenti reddituali, patrimoniali e finanziari (CDS, AP, 19/2020). 2. Accesso agli atti di gara e rapporti con l'accesso libero e universale (CDS, AP, 10/2020).</i>	207
4.9. Analogie e differenze (tabella accesso civico / accesso civico generalizzato).	210
 CAPITOLO VIII. SILENZIO AMMINISTRATIVO E S.C.I.A.	 211
1. Il termine di conclusione del procedimento amministrativo.	211
2. Nozione di silenzio.	212
2.1. L'atto amministrativo implicito.	213
3. Silenzio – inadempimento.	214
Domande <i>Quali sono i presupposti sostanziali dell'obbligo di provvedere?</i>	216
3.1. Tutela giurisdizionale.	217
4. Silenzio – assenso.	217
Domande <i>Come si atteggia il silenzio assenso in materia edilizia?</i>	218
4.1. Tutela giurisdizionale.	219
5. Silenzio – assenso endoprocedimentale.	219
6. Silenzio diniego.	219
7. Segnalazione certificata di inizio attività (s.c.i.a.).	220
7.1. Ambito di applicazione e procedimento.	221
7.2. Natura giuridica e tutela del terzo.	223
7.3. Analogie e differenze (tabella: silenzio - assenso / s.c.i.a.).	225
 CAPITOLO IX. PROVVEDIMENTO AMMINISTRATIVO	 226
1. Atto amministrativo.	226
2. Classificazione.	227
3. Caratteri del provvedimento amministrativo.	229
4. Elementi essenziali.	230

Domande <i>In cosa consiste l'obbligo della motivazione?</i>	231
Domande <i>È ammissibile la motivazione postuma?</i>	232
Riquadro di approfondimento <i>Giudicato di annullamento, effetto conformativo, motivazione, riedizione del potere, anche alla luce del D.L. 76/2020.</i>	233
5. Requisiti.	234
Domande <i>Cos'è l'atto di conferma?</i>	235
6. Autorizzazione.	235
6.1. Figure affini.	236
7. Concessione.	237
7.1. Figure affini.	239
8. Provvedimenti ablatori.	239
9. Atti non provvedimenti.	240
9.1. Pareri.	242
9.2. Analogie e differenze.	243
10. Le leggi provvedimento.	244
CAPITOLO X. PATOLOGIA DELL'ATTO AMMINISTRATIVO	247
1. Nozione e categorie patologiche.	247
2. Nullità.	248
Domande <i>Come si atteggia il rilievo officioso della nullità?</i>	250
3. Annullabilità.	251
Domande <i>Qual è la disciplina dei vizi non invalidanti? (D.L. 76/20209)</i>	252
4. Invalidità derivata.	253
Domande <i>È ammissibile la disapplicazione da parte del GA dell'atto amministrativo illegittimo?</i>	254
5. Invalidità sopravvenuta.	254
6. Incompatibilità del provvedimento amministrativo con il diritto dell'U.E.	255
7. Vizi di merito: inopportunità.	256
8. Autotutela amministrativa.	256
8.1 Annullamento d'ufficio.	257
Domande <i>Sussiste l'interesse pubblico in re ipsa?</i>	259
Domande <i>È ammissibile la caducazione del titolo edilizio illegittimo dopo che siano decorsi diversi anni dalla sua adozione?</i>	259
8.2. Revoca.	260
Domande <i>Esistono categorie di atti irrevocabili?</i>	260
Domande <i>È revocabile l'aggiudicazione a seguito dell'intervenuta stipula del contratto?</i>	261
Domande <i>È ammissibile l'autotutela in presenza di atti nulli?</i>	261
8.3. Abrogazione.	261
8.4. Decadenza.	261
8.5. Mero ritiro.	262
9. Atti di convalidazione.	262
Riquadro di approfondimento <i>La convalida di un atto viziato nella motivazione.</i>	263
10. Atti di conservazione.	263

CAPITOLO XI. CONTROLLI	265
1. Nozione.	265
2. Controllo sugli atti.	266
3. Controllo di gestione.	268
3.1. Controllo interno.	268
3.2. Controllo esterno.	269
CAPITOLO XII. ACCORDI	271
1. Nozione.	271
2. Accordi tra P.A. e privato.	272
2.1. Analogie e differenze (tabella: accordi / contratti di diritto pubblico).	273
3. Accordi tra pubbliche amministrazioni.	274
Domande <i>Che cos'è il partenariato pubblico-pubblico?</i>	275
CAPITOLO XIII. CONTRATTI DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE	276
1. Capacità di diritto privato della P.A.	276
Riquadro di approfondimento <i>Gli istituti di diritto civile in conflitto con il diritto amministrativo.</i>	277
1.1. Analogie e differenze (tabella: contratti / accordi).	277
1.2. La classificazione dei contratti della PA.	278
1.3. La nozione di appalto pubblico.	279
Riquadro di approfondimento <i>Il concetto di onerosità debole negli appalti.</i>	279
1.4. La nozione di concessione.	280
2. Codice dei contratti pubblici.	281
2.1. Le linee guida ANAC.	282
Domande <i>Quali sono le novità introdotte dal decreto sblocca-cantieri?</i>	283
Domande <i>Quali sono le novità introdotte dal D.L., 31 maggio 2021, n. 77?</i>	284
3. Procedimento ad evidenza pubblica.	284
Domande <i>Quali sono i principi che governano l'evidenza pubblica?</i>	285
3.1. Delibera a contrarre.	286
3.2. Bando di gara.	286
3.3. Aggiudicazione.	288
Domande <i>Quali sono gli atti di gara immediatamente impugnabili?</i>	289
3.4. Stipulazione ed approvazione del contratto.	290
Domande <i>La Stazione Appaltante ha la facoltà di non procedere alla stipula del contratto?</i>	291
3.5. Le procedure di scelta, i sistemi di aggiudicazione e le offerte anomale.	291
3.6. I requisiti di partecipazione alla gara: il principio di tassatività delle clausole di esclusione dalla gara e il soccorso istruttorio.	293
3.7. Le diverse forme di raggruppamento tra imprese: ATI e consorzi.	295
Riquadro di approfondimento <i>Il problema della sostituzione delle imprese componenti l'ATI.</i>	296

3.8. L'avvalimento.	297
Domande È ammissibile la sostituzione dell'impresa ausiliaria durante la gara, qualora essa non possieda ab origine o siano venuti meno i requisiti?	299
4. Forme di tutela.	300
Domande Qual è la sorte del contratto a seguito dell'annullamento dell'aggiudicazione?	302
CAPITOLO XIV. GOVERNO DEL TERRITORIO ED ESPROPRIAZIONE PER PUBBLICA UTILITÀ	304
1. Ambiente e governo del territorio.	304
Domande È responsabile per danno ambientale il proprietario del fondo incolpevole?	305
Domande Il Curatore della società responsabile del danno ambientale è obbligato alla rimozione dei rifiuti?	305
Domande Il principio unionale della concorrenza può essere derogato per ragioni di tutela di salubrità ambientale?	305
2. Urbanistica ed attività di pianificazione.	305
2.1 Analogie e differenze (tabella: zonizzazione / localizzazione)	306
Domande In cosa consiste la perequazione urbanistica?	307
3. Edilizia.	307
Domande Qual è la natura giuridica dell'atto di rideterminazione del contributo per costruire?	310
4. Espropriazione per pubblica utilità.	311
4.1. Caratteri.	312
4.2. Procedimento.	313
4.3. Retrocessione.	314
4.4. Indennità di espropriazione.	315
4.5. Occupazione d'urgenza.	316
4.6. Occupazione strumentale.	317
4.7. Occupazione appropriativa ed usurpativa.	317
4.8. Acquisizione sanante.	318
Domande La Pubblica amministrazione può usucapire un bene privato?	320
Domande Il commissario ad acta, nominato per l'esecuzione dei provvedimenti occorrenti ad ottemperare ad un giudicato amministrativo, ha il potere sostitutivo di adottare il provvedimento di acquisizione sanante ex art. 42-bis?	320
Riquadro di approfondimento Questioni giurisprudenziali connesse all'espropriazione per pubblica utilità.	321
Riquadro di approfondimento L'ambito applicativo dell'art. 42 bis T.U. Espr. e la servitù di passaggio (CDS, AP, 5/2020).	321

PARTE TERZA

CAPITOLO XV. RESPONSABILITÀ DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE	325
1. L'art. 28 Cost.	325
2. La responsabilità della PA per lesione di diritti soggettivi.	326
2.1. La responsabilità contrattuale.	326
2.2. La responsabilità precontrattuale	327
Domande. <i>Quali sono le ipotesi applicative?</i>	329
2.3. La responsabilità aquiliana.	329
Riquadro di approfondimento <i>Le responsabilità speciali.</i>	330
3. La responsabilità della PA per lesione di interessi legittimi.	331
3.1. Natura giuridica.	332
3.2. Il danno da ritardo.	334
3.3. La colpa della PA.	337
4. Tecniche risarcitorie.	338
Domande <i>È ammissibile l'applicazione del principio della compensatio lucri cum damno nell'ambito dei giudizi amministrativi?</i>	339
Domande <i>Cosa è la questione della pregiudiziale amministrativa?</i>	339
4.1 La responsabilità della PA negli appalti pubblici.	340
CAPITOLO XVI. RICORSI AMMINISTRATIVI	345
1. Funzione giustiziale.	345
1.1. Analogie e differenze (tabella: tutela giurisdizionale / tutela giustiziale).	345
2. Ricorsi amministrativi: tipologie, classificazione e presupposti.	347
2.1. Procedimento.	349
3. Ricorso gerarchico proprio.	349
4. Ricorso gerarchico improprio.	350
5. Ricorso in opposizione.	350
6. Ricorso straordinario al Capo dello Stato.	351
Domande <i>Qual è la ratio del principio di alternatività tra ricorso straordinario al Presidente della Repubblica e ricorso giurisdizionale?</i>	353
CAPITOLO XVII. TUTELA GIURISDIZIONALE E RIPARTO DI GIURISDIZIONE TRA G.A. E G.O.	354
1. Situazioni giuridiche soggettive.	354
1.1. Diritto soggettivo.	354
1.2. Interesse legittimo.	355
1.3. Interessi superindividuali.	358
1.3.1. Le modalità di tutela degli Interessi superindividuali.	359
1.4. Analogie e differenze (tabella: azione di classe del consumatore / class action pubblica).	360
2. Riparto di giurisdizione.	363

Domande Qual è la disciplina della translatio iudicii?	365
2.1. Tecniche di tutela.	366
3. Giurisdizione ordinaria.	367
3.1. Poteri del giudice ordinario.	368
Domande In cosa consiste il sindacato del giudice penale sugli atti amministrativi?	370
3.2. Azioni esperibili.	370
Domande È ammessa l'esecuzione forzata nei confronti della P.A.?	371
4. Giurisdizione amministrativa.	371
4.1. Giurisdizione generale di legittimità.	372
4.2. Giurisdizione esclusiva.	373
4.3. Giurisdizione di merito.	373
CAPITOLO XVIII. PROCESSO AMMINISTRATIVO	375
1. Nozione.	375
2. Parti.	376
3. Giudice competente.	378
Riquadro di approfondimento Come deve essere rilevata l'incompetenza?	378
4. Ricorso.	379
5. Processo.	380
6. Mezzi di impugnazione.	383
Domande Il ricorrente soccombente nel merito può impugnare il capo sulla giurisdizione?	383
7. Riti speciali.	384
7.1. Giudizio di ottemperanza.	384
Riquadro di approfondimento La natura del termine per proporre ottemperanza (CDS, A.P., 17 dicembre 2020, n.24).	386
Riquadro di approfondimento L'esautoramento del potere della PA con la nomina del Commissario ad acta (CDS, ord. n. 6925).	387
7.2. Rito in materia di accesso ai documenti amministrativi.	387
7.3. Tutela contro l'inerzia della pubblica amministrazione.	387
7.4. Procedimento di ingiunzione.	388
7.5. Riti abbreviati.	388
7.6. Contenzioso in materia elettorale.	388
8. Tutela cautelare.	389
Domande Quali sono le caratteristiche del giudicato amministrativo?	391
CAPITOLO XIX. GIURISDIZIONI AMMINISTRATIVE SPECIALI	392
1. Nozione.	392
2. Tribunali delle acque.	392
3. Commissioni tributarie.	393
4. Giurisdizione sportiva.	394

APPENDICE

**La normativa emergenziale “Covid-19” e la celebrazione
del processo amministrativo**

396

Indice analitico

397