

Concorso
SEGRETARIATO
GENERALE della
GIUSTIZIA AMMINISTRATIVA
50 **Assistenti**
amministrativi
codice ASSAMM

MANUALE + QUIZ

per la prova PRESELETTIVA

NLD
CONCORSI

PREMESSA

In data **19 Luglio 2022**, nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 57 è stato pubblicato il **bando di concorso** per il reclutamento a tempo **pieno ed indeterminato**, di **sessantasette unità** di personale non dirigenziale da destinare alle **esigenze funzionali degli uffici centrali e periferici della Giustizia Amministrativa** nella misura e con il profilo di seguito indicati:

- **Cinquanta Assistenti Amministrativi**, area II, fascia retributiva F2 (**cod. concorso «ASSAMM»**);
- **Diciassette assistenti informatici**, area II, fascia retributiva F2 (**cod. concorso «ASSINF»**).

Le prove di esame si articoleranno in un eventuale **prova preselettiva, due prove scritte ed una prova orale**.

La **prova preselettiva** consiste nella somministrazione di **60 quesiti**, vertenti sulle discipline previste per le prove scritte, da risolvere **nel tempo massimo di 60 minuti**.

Le prove di esame si articoleranno **in due prove scritte ed in una prova orale**.

La prima prova scritta, a contenuto teorico, consisterà nella stesura di un elaborato sulle seguenti materie:

- per **Assistente Amministrativo** (cod. concorso «ASSAMM»), **diritto amministrativo e/o diritto costituzionale**;
- per **Assistente Informatico** (cod. concorso «ASSINF»), elementi normativi sull'informatica nella pubblica amministrazione, tecniche e metodi di dematerializzazione e digitalizzazione dei processi.

La seconda prova scritta, a contenuto teorico pratico, consisterà - per entrambi i profili di assistente amministrativo (cod. concorso «ASSAMM») e di assistente informatico (cod. concorso «ASSINF») - nella stesura di un elaborato di **diritto processuale amministrativo**. Il presente volume costituisce un **valido ed efficace** strumento per la preparazione **alla prova preselettiva e scritta per il profilo di assistente amministrativo**, contenendo una sintetica ma dettagliata trattazione teorica di

- diritto costituzionale
- diritto amministrativo sostanziale e processuale

accompagnata da una accurata selezione **dei quesiti a risposta multipla**.

Completa il volume l'innovativo **simulatore online** con il quale è possibile esercitarsi con batterie di domande a risposta multipla su tutte le materie del volume, consultabile con apposita password presente nel retro del testo.

Luglio 2022

SOMMARIO

PARTE I - DIRITTO COSTITUZIONALE

CAPITOLO 1 - ORDINAMENTO GIURIDICO E NORME GIURIDICHE	3
SEZIONE I LO STATO	3
1. Premessa: il diritto costituzionale.	3
2. L'ordinamento giuridico.	3
3. Le norme giuridiche.	4
CAPITOLO 2 - GLI ELEMENTI COSTITUTIVI DELLO STATO	6
1. Il concetto di Stato.	6
2. Il popolo.	7
3. Il territorio.	10
4. La sovranità.	11
CAPITOLO 3 - FORME DI STATO E FORME DI GOVERNO	12
1. Le forme di Stato.	12
2. Le forme di Governo.	16
3. Il modello italiano.	20
CAPITOLO 4 - L'ORDINAMENTO COSTITUZIONALE ITALIANO	21
1. La Costituzione.	21
2. L'ordinamento costituzionale italiano.	22
SCHEMA DI RIEPILOGO	26
CAPITOLO 5 - LE FONTI DEL DIRITTO	27
I - LE FONTI IN GENERALE	27
Premessa.	27
1. Norma e disposizione.	28
2. L'interpretazione delle disposizioni giuridiche e il ricorso all'analogia.	29
3. Le fonti del diritto.	30
4. Il sistema delle fonti del diritto e i criteri di risoluzione delle antinomie.	31
II - IL SISTEMA DELLE FONTI DELL'ORDINAMENTO ITALIANO	34
1. Le fonti sulla produzione nell'ordinamento italiano.	34
2. La gerarchia delle fonti nell'ordinamento italiano.	35
3. Le fonti di livello costituzionale.	36
4. Le fonti ordinarie.	37
4.1. Le fonti rinforzate e atipiche.	41

SOMMARIO

4.2.	Principio di legalità e riserva di legge.	42
5.	Le fonti secondarie.	43
6.	Le fonti-fatto.	44
	MAPPA CONCETTUALE	45
CAPITOLO 6 - GLI ORDINAMENTI E LE FONTI SOVRANAZIONALI		47
	I - L'ORDINAMENTO INTERNAZIONALE	47
1.	L'ordinamento internazionale.	47
2.	L'adattamento del diritto italiano all'ordinamento internazionale.	49
	II - L'UNIONE EUROPEA	49
1.	L'ordinamento dell'Unione europea.	49
2.	Dai Trattati istitutivi al Trattato di Lisbona.	50
3.	Le istituzioni europee.	52
4.	Le fonti dell'Unione europea.	55
5.	I rapporti tra l'ordinamento italiano e l'Unione europea.	56
6.	L'incidenza sul sistema delle fonti degli atti comunitari.	57
	SCHEMA DI RIEPILOGO	60
CAPITOLO 7 - DIRITTI E LIBERTÀ		61
	SEZIONE II - DIRITTI E LIBERTÀ	61
1.	Libertà e diritti costituzionalmente garantiti.	61
2.	Le generazioni di diritti.	61
3.	Strumenti di tutela costituzionale dei diritti dell'uomo.	62
4.	Strumenti di tutela internazionale dei diritti dell'uomo.	62
5.	Strumenti di tutela comunitaria dei diritti dell'uomo.	63
	MAPPA CONCETTUALE	64
CAPITOLO 8 - PRINCIPI FONDAMENTALI		65
	Introduzione.	65
1.	Il principio democratico.	65
2.	I diritti inviolabili.	65
3.	Il principio di eguaglianza.	67
4.	Il principio lavorista.	68
5.	Il principio autonomistico.	69
6.	La tutela delle minoranze linguistiche.	69
7.	Il principio di laicità.	70
8.	Lo Stato di cultura.	71
9.	La condizione giuridica dello straniero.	72
10.	La bandiera della Repubblica italiana (art. 12 Cost.).	73
	MAPPA CONCETTUALE	75

CAPITOLO 9 - DIRITTI E DOVERI DEI CITTADINI	76
I - RAPPORTI CIVILI	76
1. Premessa.	76
2. La libertà personale.	77
3. La libertà di domicilio.	79
4. La libertà e la segretezza della corrispondenza.	79
5. La libertà di circolazione.	79
6. La libertà di riunione.	80
7. La libertà di associazione.	80
8. La libertà religiosa.	81
9. La libertà di manifestazione del pensiero.	82
10. Il diritto alla capacità giuridica, alla cittadinanza e al nome.	82
11. Riserva di legge in tema di prestazioni personali e patrimoniali.	83
12. I principi costituzionali in tema di funzione giurisdizionale: il diritto di difesa.	83
12.1. Il diritto al giudice naturale.	83
13. Il principio di legalità e di irretroattività in ambito penale.	84
14. Il divieto di estradizione per motivi politici.	84
15. I principi sanciti dall'art. 27 Cost.: personalità della responsabilità penale, presunzione di non colpevolezza, finalismo rieducativo della pena.	85
16. La responsabilità dei pubblici dipendenti.	85
II - RAPPORTI ETICO-SOCIALI	86
Premessa.	86
1. La famiglia.	86
2. Il diritto alla salute.	88
3. La libertà dell'arte, della scienza e dell'insegnamento. La scuola.	88
4. Il diritto all'ambiente.	89
III - RAPPORTI ECONOMICI	90
Premessa.	90
1. Il diritto al lavoro, all'assistenza e alla previdenza sociale.	90
2. L'iniziativa economica privata.	92
3. La disciplina costituzionale della proprietà.	94
4. La tutela del risparmio.	95
IV - RAPPORTI POLITICI	96
1. Premessa. Democrazia rappresentativa e democrazia diretta.	96
2. L'elettorato attivo e passivo.	96
3. I sistemi elettorali.	98
3.1. Il sistema elettorale italiano	100
4. La verifica delle elezioni.	108
5. La libertà di associazione in partiti politici.	109
6. Il diritto di petizione e gli istituti di democrazia diretta.	110
7. L'accesso ai pubblici uffici e alle cariche elettive.	113
8. I doveri costituzionali.	113
MAPPA CONCETTUALE	115

CAPITOLO 10 - IL PARLAMENTO	117
SEZIONE III - L'ORDINAMENTO DELLA REPUBBLICA ITALIANA	117
I - LA STRUTTURA E L'ORGANIZZAZIONE DEL PARLAMENTO	117
Premessa.	117
1. La struttura del Parlamento: il bicameralismo.	117
1.1. La Riforma Costituzionale e la riduzione del numero di Parlamentari	118
2. Il Parlamento in seduta comune.	119
3. Le fonti del diritto parlamentare: i regolamenti parlamentari.	119
4. L'organizzazione interna delle Camere.	120
5. Le prerogative e il funzionamento delle Camere.	122
6. La durata delle Camere: la legislatura, la proroga e la prorogatio.	124
7. Lo status di parlamentare.	125
8. Ineleggibilità e incompatibilità dei parlamentari.	127
II - LE FUNZIONI DEL PARLAMENTO	129
Premessa.	129
1. La funzione legislativa.	129
1.1. Il procedimento di formazione delle leggi ordinarie.	129
1.2. Il procedimento di formazione delle leggi costituzionali.	133
2. La funzione di indirizzo e controllo nei confronti del Governo.	134
3. La messa in stato d'accusa del Presidente della Repubblica.	138
4. La deliberazione dello stato di guerra.	138
MAPPA CONCETTUALE	139
CAPITOLO 11 - IL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA	141
Premessa.	141
1. Le attribuzioni del Presidente della Repubblica.	141
2. Le vicende della carica.	143
3. La controfirma.	144
4. La responsabilità del Presidente della Repubblica.	145
MAPPA CONCETTUALE	147
CAPITOLO 12 - IL GOVERNO	148
Premessa.	148
1. Il procedimento di formazione del Governo.	148
2. Vicende del Governo.	149
3. La composizione del Governo.	151
3.1. Il Presidente del Consiglio dei Ministri.	153
3.2. Il Consiglio dei Ministri.	155
3.3. I Ministri.	156
4. Le funzioni del Governo.	157
5. Gli atti con forza di legge emanati dal Governo.	158

6. La potestà regolamentare e le tipologie di regolamenti dell'esecutivo.	162
CAPITOLO 13 - LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE	165
1. La Pubblica amministrazione nel modello costituzionale.	165
2. I principi costituzionali sull'amministrazione.	166
3. L'organizzazione della Pubblica amministrazione.	169
4. Gli enti pubblici.	172
CAPITOLO 14 - LA MAGISTRATURA	174
Premessa.	174
1. La funzione giurisdizionale.	174
2. L'autonomia e l'indipendenza della magistratura.	175
2.1. La responsabilità dei giudici.	177
3. I principi in tema di giusto processo.	178
4. L'obbligatorietà dell'azione penale.	179
5. Il Consiglio Superiore della magistratura.	179
MAPPA CONCETTUALE	181
CAPITOLO 15 - LA CORTE COSTITUZIONALE	182
1. Le origini e i modelli di giustizia costituzionale.	182
2. Composizione e funzionamento della corte costituzionale.	183
3. Le attribuzioni della corte costituzionale.	185
4. Il giudizio di legittimità costituzionale.	185
4.1. Il giudizio di legittimità costituzionale in via incidentale.	186
4.2. Il giudizio di legittimità costituzionale in via diretta.	187
5. Le tipologie di pronunce della corte costituzionale.	188
6. Il giudizio sui conflitti di attribuzione tra poteri e tra stato e regioni.	191
7. Il giudizio sulle accuse mosse nei confronti del presidente della repubblica.	193
8. Il giudizio sull'ammissibilità del referendum.	193
MAPPA CONCETTUALE	195
CAPITOLO 16 - GLI ORGANI AUSILIARI	196
1. Gli organi ausiliari.	196
2. Il Consiglio di Stato.	196
3. La Corte dei Conti.	197
4. Il Consiglio nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL).	200
5. L'Avvocatura dello Stato.	201
6. Il Consiglio Supremo di difesa.	201
7. Le autorità amministrative indipendenti.	202
SCHEMA DI RIEPILOGO	205

CAPITOLO 17 - LE REGIONI	206
SEZIONE IV IL SISTEMA DELLE AUTONOMIE REGIONALI E LOCALI	206
1. Le vicende del regionalismo italiano.	206
2. L'autonomia regionale.	207
3. Il sistema di governo regionale.	212
4. Le forme di controllo statale sugli enti locali e il potere sostitutivo.	214
5. Gli strumenti di raccordo tra lo Stato, le Regioni e gli enti locali.	217
6. Le Regioni e il diritto internazionale.	219
7. Le Regioni e l'Unione europea.	220
CAPITOLO 18 - GLI ENTI LOCALI	222
Premessa.	222
1. L'ordinamento dei Comuni e delle Province.	222
2. Le Città metropolitane.	225
3. Roma capitale.	226
4. Gli altri enti locali e le forme di associazionismo tra enti locali.	227
5. L'autonomia statutaria e regolamentare.	228
6. I controlli sugli organi degli enti locali.	228
CAPITOLO 19 - IL SISTEMA DELLE FONTI REGIONALI E LOCALI	230
1. Gli statuti regionali.	230
2. Le leggi regionali.	232
3. I regolamenti regionali.	233
4. Le fonti locali.	233
5. Le modificazioni territoriali.	234
MAPPA CONCETTUALE	235
50 QUIZ FACILI	237
RISPOSTE	243
50 QUIZ INTERMEDI	244
RISPOSTE	251
50 QUIZ DIFFICILI	252
RISPOSTE	259
PARTE II - DIRITTO AMMINISTRATIVO SOSTANZIALE E PROCESSUALE	63
CAPITOLO 1 - NOZIONI DI DIRITTO AMMINISTRATIVO	263
1. La nozione di pubblica amministrazione.	263
2. I principi che governano l'attività della Pubblica amministrazione.	263
2.1. Il principio di legalità.	263
2.2. Il principio di buon andamento.	265

2.3.	Il principio di imparzialità della P.A.	265
2.4.	I principi di pubblicità e trasparenza.	266
2.5.	I principi europei.	270
2.5.1.	Il principio del legittimo affidamento.	270
2.5.2.	Il principio di proporzionalità.	270
2.5.3.	Il principio del giusto procedimento.	270
3.	L'attività politica e l'attività amministrativa.	272
4.	Gli atti politici.	272
5.	Gli atti di alta amministrazione.	273
6.	Atti e provvedimenti amministrativi. Cenni.	274
CAPITOLO 2 - LE SITUAZIONI GIURIDICHE SOGGETTIVE		275
1.	Le situazioni giuridiche soggettive nel nostro ordinamento.	275
2.	Il diritto soggettivo.	275
3.	L'interesse legittimo.	276
4.	La tutela delle posizioni giuridiche soggettive.	276
5.	Interessi semplici e interessi di fatto.	277
6.	Interessi collettivi e interessi diffusi.	278
7.	L'azione di classe (class action).	279
7.1.	La class action contro la Pubblica Amministrazione.	281
CAPITOLO 3 - L'AMMINISTRAZIONE IN SENSO SOGGETTIVO		282
1.	Modello costituzionale.	282
2.	L'organizzazione amministrativa statale: il pluralismo della P.A.	282
3.	Il modello ministeriale	283
4.	Il modello dell'ente pubblico	284
5.	Il modello dell'Autorità amministrativa indipendente	285
6.	Il modello delle società a partecipazione pubblica	286
6.1.	Natura giuridica	286
6.2.	La disciplina recata dal T.U. società partecipate (d.lgs. n. 175/2016)	286
7.	I soggetti pubblici di matrice europea	287
7.1.	Organismi di diritto pubblico	287
7.2.	Imprese pubbliche	287
7.3.	Soggetti in house	288
CAPITOLO 4 - L'AMMINISTRAZIONE IN SENSO OGGETTIVO		290
1.	Attività amministrativa attiva, consultiva e di controllo.	290
2.	L'attività discrezionale e vincolata.	291
3.	Legittimità e merito dell'azione amministrativa.	292
3.1.	La discrezionalità tecnica.	292
4.	L'atto amministrativo.	295

SOMMARIO

5.	I pareri.	295
6.	Il provvedimento amministrativo.	297
6.1.	Le caratteristiche del provvedimento amministrativo.	297
6.2.	La forma del provvedimento amministrativo.	298
6.3.	La struttura del provvedimento amministrativo.	298
6.4.	La motivazione del provvedimento amministrativo.	299
6.5.	L'efficacia del provvedimento amministrativo.	300
CAPITOLO 5 - IL PROCEDIMENTO AMMINISTRATIVO		302
1.	Il procedimento amministrativo.	302
2.	Le fasi del procedimento amministrativo.	302
2.1.	La fase dell'iniziativa.	303
2.2.	La fase istruttoria.	303
2.3.	La fase decisoria.	304
2.4.	La fase integrativa dell'efficacia.	304
3.	I termini di conclusione del procedimento.	305
3.1.	Il mancato rispetto dei termini di conclusione del procedimento.	305
3.2.	Il silenzio della P.A.	307
4.	Il responsabile del procedimento.	307
5.	La partecipazione al procedimento amministrativo.	308
6.	La comunicazione di avvio del procedimento.	308
6.1.	Le ipotesi di esonero dall'obbligo di comunicazione di avvio del procedimento.	309
6.2.	Contenuti della comunicazione di avvio del procedimento.	310
7.	Intervento nel procedimento e diritti dei partecipanti.	310
8.	Il preavviso di rigetto.	311
9.	L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo.	311
CAPITOLO 6 - LA PATOLOGIA DELL'ATTO AMMINISTRATIVO		314
1.	I profili patologici dell'atto amministrativo.	314
2.	L'invalidità dell'atto amministrativo.	314
3.	La nullità.	315
4.	L'annullabilità.	316
5.	I vizi non invalidanti.	317
6.	I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni: l'autotutela.	317
6.1.	Il riesame con esito demolitorio: la revoca e l'annullamento d'ufficio.	318
6.2.	Il riesame con esito conservativo.	319
CAPITOLO 7 - I CONTROLLI		322
1.	Nozione	322
2.	I controlli amministrativi	322

3.	I controlli sugli atti	322
4.	I controlli sugli organi	323
5.	Il controllo di gestione	323
5.1.	Il controllo interno di gestione	324
5.2.	Il controllo esterno sulla gestione.	324
6.	Il ruolo della Corte dei Conti.	324
CAPITOLO 8 - LA RESPONSABILITÀ DELLA P.A.		326
1.	La responsabilità: nozione generale	326
2.	La responsabilità della P.A. nella Costituzione	326
3.	La natura della responsabilità della P.A.	327
3.1.	Responsabilità extracontrattuale.	327
3.2.	Responsabilità contrattuale.	327
3.3.	Responsabilità precontrattuale.	327
3.4.	Responsabilità sui generis.	327
4.	Le tecniche risarcitorie	328
5.	La responsabilità del pubblico dipendente	328
5.1.	Elementi costitutivi della responsabilità amministrativa	329
5.2.	Tipologie di danno erariale	329
CAPITOLO 9 - LA GIUSTIZIA AMMINISTRATIVA		332
	Premessa.	332
1.	La tutela giustiziale: i ricorsi amministrativi	334
2.	Le tipologie di ricorsi amministrativi	334
3.	La tutela giurisdizionale	341
4.	La tutela giurisdizionale innanzi al giudice ordinario	341
5.	La tutela giurisdizionale innanzi al giudice amministrativo	342
5.1.	Organi della giustizia amministrativa.	342
5.2.	Le articolazioni della giurisdizione amministrativa.	343
5.3.	Le azioni esperibili innanzi al G.A.	343
5.4.	Le giurisdizioni amministrative speciali.	344
6.	Il processo amministrativo.	346
6.1.	Il giudizio di primo grado dinanzi al G.A.	346
6.2.	Il giudizio di ottemperanza.	353
6.3.	Le impugnazioni e i riti speciali.	356
CAPITOLO 10 - L'INFORMATIZZAZIONE NELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE		360
1.	L'informatizzazione delle pubbliche amministrazioni.	360
2.	L'Agenda digitale.	361
3.	Le strutture di governo per l'innovazione digitale.	364
4.	Il Codice dell'Amministrazione Digitale.	366

5.	P.A. digitale e diritti dei cittadini e imprese.	368
6.	Gli strumenti della P.A. digitale.	369
6.1.	In particolare: la posta elettronica certificata.	370
6.2.	In particolare: la carta di identità elettronica.	371
CAPITOLO 11 - LA LEGISLAZIONE IN MATERIA DI CONTRATTI PUBBLICI		372
1.	La capacità di diritto privato della P.A.	372
2.	Classificazione dei contratti della Pubblica Amministrazione.	372
3.	I contratti atipici.	373
4.	Il quadro normativo in tema di contratti pubblici: il ruolo del diritto dell'Unione europea.	374
4.1.	I Regolamenti Ue del 2021: le nuove soglie comunitarie.	375
5.	La disciplina nazionale e il Codice dei contratti pubblici.	375
5.1.	Il ruolo del Codice dei Contratti pubblici: le linee guida e il regolamento unico di attuazione a seguito delle modifiche del d.l. sblocca cantieri.	381
6.	I contratti pubblici: le <i>species</i> .	383
7.	La rilevanza delle soglie: i contratti sopra e sottosoglia.	385
8.	Il riparto di competenze legislative in materia di contratti pubblici.	388
9.	Il procedimento ad evidenza pubblica.	389
10.	La deliberazione a contrarre.	389
11.	Il bando di gara.	390
12.	L'impugnazione delle clausole del bando.	390
13.	La partecipazione alla procedura di gara e i requisiti soggettivi.	392
14.	I sistemi di aggiudicazione e la selezione delle offerte.	398
14.1.	Diversi meccanismi di affidamento.	400
14.1.1.	L'accordo quadro.	400
14.1.2.	I sistemi dinamici di acquisizione, elettronica.	400
14.1.3.	L'asta elettronica.	400
14.1.4.	Il dialogo competitivo.	401
15.	Il partenariato pubblico privato.	401
15.1.	Il project financing.	402
16.	La selezione delle offerte: i criteri di aggiudicazione, le novità introdotte dal d.lgs. n. 50 del 2016.	403
17.	Le offerte anomale.	404
18.	L'aggiudicazione, la stipulazione del contratto e l'approvazione.	405
19.	Annullamento dell'aggiudicazione e sorte del contratto.	409
20.	Rimedi giurisdizionali.	410
	QUIZ DIRITTO AMMINISTRATIVO	414
	RISPOSTE	421
	QUIZ PROCESSUALE AMMINISTRATIVO	422
	RISPOSTE	426