

I COMPENDI
SUPERIORI

Roberto GAROFOLI

Compendio di
DIRITTO
AMMINISTRATIVO
Parte Generale e Speciale

X edizione
2022-2023

 NeldirittoEditore

PREMESSA

La collana “**I Compendi Superiori**” è stata ideata per affiancare agli apprezzatissimi e ormai consolidati “**Manuali Superiori**” volumi **più sintetici e compatti**.

La Collana è pensata appositamente per tutti coloro che si apprestano alla **preparazione delle prove scritte del concorso in magistratura e dei principali concorsi pubblici**.

L’idea di fondo è quella di assicurare - **con volumi snelli e sintetici ma puntualmente completi** - una **preparazione solida**, mediante la trattazione non solo degli istituti ma anche delle correlate elaborazioni e **tesi dottrinali e giurisprudenziali**, riportate in modo schematico.

I Compendi si connotano per:

- **chiarezza nell’espressione**, semplice ma al contempo attenta all’eleganza formale;
- **completezza della trattazione**, unita ad un’efficace sintesi espositiva;
- **illustrazione schematica “per punti”** delle principali tesi emerse sulle **questioni maggiormente controverse e dibattute**;
- attenta selezione della più significativa **giurisprudenza**.

Per agevolare la preparazione, dopo la disamina degli istituti sono proposte **tracce** elaborate tenendo conto del dibattito più recente e, quindi, con un’elevata **probabilità di essere prescelte in sede concorsuale**.

Completa il volume un **corposo indice analitico-alfabetico**, appositamente strutturato in modo da consentire un’agevole e pronta ricerca degli istituti e dei problemi ad essi relativi.

Il **Compendio superiore** è aggiornato, quanto alle **novità normative**, a quelle in tema di: **revisione del giudicato e Cedu** (*d.lgs. approvato dal Consiglio dei Ministri il 28 settembre 2022, Riforma del processo civile*), **riforma dei servizi pubblici locali** (*l. annuale sulla concorrenza, 5 agosto 2022, n. 118; schema di d. lgs. approvato in sede preliminare il 16 settembre 2022*), regime processuale del **contenzioso PNRR** (art. 3, d.l. 7 luglio 2022, n. 85, abrogato e confluito nell’art. 12 *bis*, l. 5 agosto 2022, n. 108), **revisione prezzi** (*d.l. 27 gennaio 2022, n. 4, conv. con l. 28 marzo 2022, n. 25, e d.l. 30 aprile 2022, n. 36, conv. con l. 29 giugno 2022, n. 79*), riforma della disciplina dei **contratti pubblici** (*l. delega 21 giugno 2022, n. 78*); **concessioni demaniali balneari** (*Legge 5 agosto 2022, n. 118, c.d. legge annuale sulla concorrenza, intervenuta dopo Cons. St., A.P. 9 novembre 2021, nn. 17 e 18*), riforma del **pubblico impiego** (d.l. 30 aprile 2022, n. 36), **ambiente** e costituzione (*l. cost. 11 febbraio 2022, n. 1*).

Tra le numerose **novità giurisprudenziali** prese in esame, quelle in materia di: autonomia finanziaria delle Autorità indipendenti (*Cons. St., Sez. IV, 27 luglio 2022, n. 6625*), garanzie provvisoria per la partecipazione alla procedura di gara (*Cons. St., A.P., 26 aprile 2022, n. 7, e Corte cost., 26 luglio 2022, n. 198*), accertamento dell’illegittimità a fini risarcitori *ex art. 34*, comma 3, c.p.a. (*Cons. St., A.P. 13 luglio 2022, n. 8*), rinuncia abdicativa e risarcimento del danno da occupazione (*Cass., Sez. I, 6 giugno 2022, nn. 18142, 18143, 18167, 18168*), controllo analogo pluripartecipato e cessione delle quote della società *in house* (*Corte giust. UE, Sez. IV, 12 maggio 2022, C-719/20*), snatura e funzione delle garanzie provvisorie (*Cons. St., A.P., 26 aprile 2022, n. 7*), legittimazione degli amministratori e soci di persona giuridica ad impugnare l’interdittiva antimafia (*Cons. St., A.P., 28 gennaio 2022, n. 3*), rapporti tra regime dei debiti nel dissesto finanziario degli enti locali e Cedu (*Cons. St., A.P., 12 gennaio 2022, n. 1*), diritti edificatori compensativi, aree di atterraggio e inerzia dell’Amministrazione (*Tar Lazio, sez. II bis, 31 dicembre*

2021, n. 13664), difetto di giurisdizione contestato in appello dallo stesso ricorrente che ha selezionato il giudice in primo grado (*Cons. St., A.P., 29 novembre 2021, n. 19*).

Anche in questa edizione è stata **ripensata la trattazione di alcune parti**, per esempio quelle in tema di informatizzazione della P.A., semplificazione e liberalizzazione dell'attività amministrativa, documentazione antimafia; sono state inoltre esaminate **questioni nuove**, per esempio riguardanti la natura giuridica della **C.i.l.a.** e i suoi rapporti con la s.c.i.a., l'utilizzo di **algoritmi** nell'attività amministrativa, l'ammissibilità del **provvedimento amministrativo ad effetti retroattivi**, la **prevenzione collaborativa**.

Roma, ottobre 2022

L'Autore

13. I delicati rapporti tra conferenza di servizi l'art. 17-bis, l. n. 241 del 1990.	396
14. Profili processuali.	397

CAPITOLO IV	400
IL SILENZIO AMMINISTRATIVO	400

SEZIONE I	400
IL SILENZIO-INADEMPIMENTO	400

1. Il silenzio amministrativo: profili generali, tappe evolutive e tipologie.	400
2. I termini di definizione del procedimento.	404
2.1. I poteri sostitutivi della P.A. inerte. Le novità introdotte dal d.l. 31 maggio 2021, n. 77.	406
3. Gli effetti del decorso del termine.	408
3.1. L'indennizzo da ritardo nella conclusione del procedimento.	409
4. I presupposti sostanziali del silenzio-inadempimento: l'obbligo di provvedere.	410
5. Rapporti tra il silenzio rifiuto e la comunicazione dei motivi ostativi all'accoglimento dell'istanza (art. 10 bis, l. n. 241 del 1990).	413
6. Il rilievo penale del silenzio.	414
7. I profili processuali: l'azione avverso il silenzio.	414
7.1. Oggetto del sindacato giurisdizionale nel giudizio avverso il silenzio e poteri del giudice.	416
7.2. Effetti del provvedimento espresso sopravvenuto sul giudizio avverso il silenzio.	418
7.3. Ricorso avverso il silenzio e tutela dei terzi.	419
7.4. La fase di esecuzione: l'ottemperanza anomala e il ruolo del commissario ad acta.	419

SEZIONE II	423
LE FORME DI SILENZIO SIGNIFICATIVO E LA S.C.I.A.	423

1. Il silenzio endoprocedimentale.	423
2. Il silenzio-rigetto su ricorso amministrativo.	425
3. Il silenzio-diniego.	426
4. Il silenzio-assenso: natura giuridica e istituti affini.	427
4.1. Il procedimento di formazione del silenzio- assenso. Le novità del d.l. 16 luglio 2020, n. 76 e del d.l. 31 maggio 2021, n. 77.	429

4.2.	Ammissibilità di domanda giudiziale di accertamento della formazione del silenzio.	434
5.	Rapporti tra il silenzio significativo e la comunicazione dei motivi ostativi all'accoglimento dell'istanza (art. 10 bis, l. n. 241 del 1990).	435
6.	Gli effetti del silenzio e dell'inerzia nei rapporti tra amministrazioni (art. 17 bis, l. n. 241 del 1990).	436
7.	S.c.i.a. e silenzio assenso: liberalizzazione o semplificazione?	440
7.1.	La disciplina e la sua evoluzione.	440
7.1.1.	Standardizzazione dei moduli e concentrazione dei regimi amministrativi. Le novità introdotte dal d.lgs. 30 giugno 2016, n. 126 (c.d. s.c.i.a. 1) e dal d.lgs. 25 novembre 2016, n. 222 (c.d. s.c.i.a. 2).	442
7.2.	La s.c.i.a.: disciplina, ambito di applicazione, procedimento.	444
7.3.	Natura giuridica della s.c.i.a. e tutela del terzo.	447
8.	Rapporti tra d.i.a. (ora s.c.i.a.) e la comunicazione dei motivi ostativi all'accoglimento dell'istanza (art. 10 bis, l. n. 241 del 1990).	452
9.	La C.I.L.A. in materia edilizia e i rapporti con la S.C.I.A.	452
	CAPITOLO V	457
	LE DISCIPLINE SULL'ACCESSO AI DOCUMENTI, AI DATI E ALLE INFORMAZIONI	457
1.	Il percorso parallelo della trasparenza e dell'accesso. Dall'accesso classico (l. n. 241 del 1990) all'accesso "civico" (d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33) fino all'accesso generalizzato.	457
2.	L'accesso civico e l'accesso generalizzato: ambiti applicativi e disciplina.	458
3.	Il diritto di accesso classico.	462
4.	La natura giuridica del diritto di accesso.	462
5.	I soggetti legittimati.	465
6.	L'oggetto del diritto di accesso.	469
6.1.	Il diritto di accesso e gli open data.	471
7.	I soggetti passivi dell'accesso.	471
7.1.	Accesso ed Autorità indipendenti.	473
7.1.1.	Il caso della Consob. La disciplina del segreto d'ufficio.	474
8.	I limiti del diritto di accesso.	476
8.1.	Il diritto di accesso "difensivo". Gli interventi dell'Adunanza plenaria 25 settembre 2020, n. 19 e 18 marzo 2021, n. 4.	481

8.2.	Accesso agli atti di gara. L'accesso agli atti della fase dell'esecuzione: Cons. St., A.P., 2 aprile 2020, n. 10.	482
8.3.	La disciplina dell'accesso ai pareri legali.	485
8.4.	I profili procedurali e processuali della materia: la tutela dei controinteressati.	486
9.	L'accesso agli atti degli enti locali.	487
10.	Gli strumenti di tutela. In particolare, la tutela giustiziale.	489
10.1.	La tutela giurisdizionale nel Codice del processo amministrativo.	490
10.1.1.	Natura giuridica dell'ordinanza.	494
11.	La tutela penale del diritto di accesso. Silenzio-diniego e rilievo penale dell'inerzia.	495

CAPITOLO VI

IL PROVVEDIMENTO AMMINISTRATIVO

1.	Definizione di provvedimento e teorie sull'atto amministrativo.	498
2.	Classificazioni di atti amministrativi.	499
2.1.	L'atto di conferma.	503
2.2.	Atti di alta amministrazione e atti politici.	505
2.3.	Provvedimenti concessori, autorizzatori, ablatori e sanzionatori.	506
2.3.1.	L'autorizzazione.	509
2.3.2.	La concessione.	513
2.3.3.	Autorizzazioni, concessioni e diritto unionale. Rinvii.	518
3.	I caratteri del provvedimento amministrativo.	518
4.	Gli elementi essenziali del provvedimento amministrativo.	522
4.1.	La motivazione dei provvedimenti amministrativi.	524
4.2.	I profili processuali.	531
5.	I requisiti del provvedimento amministrativo.	540
6.	Il provvedimento amministrativo ad effetti retroattivi.	541
7.	Le leggi provvedimento.	542

CAPITOLO VII

LA PATOLOGIA DELL'ATTO AMMINISTRATIVO E IL POTERE DI AUTOTUTELA

1.	La patologia dell'atto amministrativo: nozioni generali.	548
1.1.	Profili evolutivi della disciplina sull'invalidità del provvedimento.	551
2.	L'inesistenza dell'atto amministrativo. I discussi rapporti tra inesistenza e nullità.	552
3.	La nullità del provvedimento amministrativo.	555
3.1.	La nullità per difetto assoluto di attribuzione.	555

3.2.	La nullità strutturale.	556
3.3.	La violazione ed elusione del giudicato.	557
3.4.	Le nullità testuali.	558
3.5.	La disciplina giuridica della nullità sul piano sostanziale e processuale.	558
4.	L'annullabilità del provvedimento amministrativo.	560
4.1.	L'incompetenza.	561
4.2.	L'eccesso di potere.	562
4.3.	La violazione di legge.	565
5.	L'art. 21 octies, co. 2, l. n. 241 del 1990: i vizi non invalidanti il provvedimento amministrativo.	566
5.1.	La pronuncia adottabile per la definizione del ricorso.	571
6.	L'invalidità derivata.	572
7.	L'invalidità sopravvenuta.	573
7.1.	L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo.	574
7.2.	L'incompatibilità del provvedimento amministrativo con il diritto dell'Unione europea.	575
7.3.	La configurabilità del vizio di invalidità sopravvenuta in caso di legge retroattiva e sua possibile rilevabilità d'ufficio.	577
7.4.	La legge di interpretazione autentica.	577
7.5.	Il decreto legge non convertito.	578
8.	I vizi di merito del provvedimento amministrativo: l'inopportunità.	578
9.	L'autotutela amministrativa: profili generali.	579
9.1.	L'annullamento d'ufficio.	581
9.2.	La revoca.	585
10.	Il rapporto tra autotutela e nullità: gli atti di mero ritiro.	588
11.	Limiti del potere di ritiro in via di autotutela di un atto contrastante con il diritto europeo.	589
12.	Ritiro di atto oggetto di giudizio pendente e improcedibilità del ricorso. Accertamento dell'illegittimità a fini risarcitori ex art. 34, comma 3, c.p.a.: interviene Cons. St., A.P. 13 luglio 2022, n. 8.	589
13.	I provvedimenti ad effetto conservativo: convalida, sanatoria, conversione, riforma, rettifica e conferma.	592
CAPITOLO VIII		596
I CONTROLLI		596
1.	L'attività amministrativa di controllo e la classificazione dei controlli.	596
2.	Principi costituzionali, vincoli comunitari ed evoluzione del sistema dei controlli.	598

3.	I controlli sugli organi e sugli atti degli enti locali dopo l'entrata in vigore della Riforma del Titolo V della Costituzione.	601
4.	Il controllo sugli atti.	602
5.	Il controllo di gestione.	604
5.1.	Il controllo interno di gestione e il ciclo di gestione della performance.	605
5.2.	Il controllo esterno sulla gestione e l'attività della Corte dei Conti: il nuovo Codice di giustizia contabile, d.lgs. 26 agosto 2016, n. 174.	607
5.2.1	Il nuovo controllo concomitante introdotto dal d.l. 16 luglio 2020, n. 76 e il controllo sul PNRR	616
6.	I poteri della Ragioneria generale dello Stato.	617

CAPITOLO IX	620
GLI ACCORDI	620

1.	Le forme consensuali di esercizio dell'azione amministrativa: profili generali.	620
2.	Gli accordi tra pubbliche amministrazioni.	621
2.1.	Gli accordi di programma.	623
2.2.	Ulteriori forme di esercizio consensuale dell'attività amministrativa tra Pubbliche amministrazioni.	628
3.	Gli accordi tra pubblica amministrazione e privati ex art. 11 della legge n. 241 del 1990: profili generali e differenza con i contratti di diritto comune.	636
3.1.	Tipologie, disciplina e natura giuridica degli accordi tra P.A. e privato.	638
4.	Il recesso.	646
4.1.	L'autotutela.	647
5.	La giurisdizione esclusiva e le novità introdotte dagli artt. 7 e 133 c.p.a.	648

CAPITOLO X	650
I CONTRATTI DELLA P.A.	650

1.	La capacità di diritto privato della P.A.	650
2.	I contratti atipici.	651
3.	Classificazione dei contratti della P.A.: gli appalti pubblici. Le novità del d.l. 16 luglio 2020, n. 76, conv. in L. 11 settembre 2020, n. 120 e dal d.l. 31 maggio 2021, n. 77.	656
3.1.	Le altre novità introdotte dal d.l. 31 maggio 2021, n. 77.	664
4.	Il ruolo del diritto europeo.	665
4.1.	La disciplina contenuta nel d.lgs. n. 50 del 2016.	665

4.1.1.	La legge 21 giugno 2022, n. 78, delega per la riforma della disciplina dei contratti pubblici.	667
4.2.	Le fonti attuative: Regolamento e linee guida ANAC.	668
5.	I principi. Pubblicità, tempestività.	671
6.	Il riparto di competenze legislative in materia di appalti.	673
7.	Il procedimento ad evidenza pubblica.	673
7.1.	La determinazione a contrarre.	674
7.2.	Il bando di gara.	674
7.2.1.	L'impugnazione delle clausole del bando.	677
7.3.	L'aggiudicazione.	679
7.3.1.	Rifiuto o ritardo nell'aggiudicazione della gara: tutela. la disciplina acceleratoria introdotta dal d.l.16 luglio 2020, n. 76 e dal d.l. 31 maggio 2021, n. 77.	680
7.3.2.	L'approvazione, lo stand still e la stipula del contratto.	682
8.	I sistemi di aggiudicazione e la selezione delle offerte. Le novità introdotte dal d.l.16 luglio 2020, n. 76.	684
9.	La partecipazione alla procedura di gara: i requisiti soggettivi.	691
9.1.	Il principio di tassatività delle cause di esclusione e il c.d. soccorso istruttorio.	693
9.2.	Le garanzie provvisorie.	696
9.3.	Raggruppamenti temporanei di imprese e consorzi.	698
10.	L'esecuzione del contratto. Collaudo, garanzie, proroga, regola del quinto, sospensione, risoluzione e recesso.	703
11.	La giurisdizione e la tutela.	709
11.1.	Udienza e sentenza.	711
11.2.	Annullamento dell'aggiudicazione e sorte del contratto.	712

CAPITOLO XI **718**

IL GOVERNO DEL TERRITORIO E L'ESPROPRIAZIONE PER PUBBLICA UTILITÀ **718**

1.	I principi in materia di ambiente. Il riparto di competenze tra Stato e regioni. La l. cost. 11 febbraio 2022, n. 1, inserisce la tutela dell'ambiente tra i principi fondamentali della Costituzione	718
1.1.	Gli atti amministrativi in materia ambientale.	720
1.2.	Il danno ambientale. Fusione per incorporazione e bonifica dei siti inquinati: Cons. St., A.P., 22 ottobre 2019, n. 10.	725
1.3.	Accesso alle informazioni ambientali: rinvio.	729
2.	Il governo del territorio. L'urbanistica e l'attività di pianificazione.	729
2.1.	Piani di vasta area e piani comunali.	732
2.2.	Il piano urbanistico generale.	732

2.3.	Il piano strutturale ed operativo.	733
2.4.	Il piano particolareggiato.	733
2.5.	Piani generali e piani settoriali.	734
2.6.	Accordi ed urbanistica. L'urbanistica consensuale.	734
2.7.	I vincoli conformativi e i vincoli espropriativi.	735
2.8.	Le nuove tecniche pianificatorie: perequazione urbanistica, compensazione, misure incentivanti.	738
3.	L'edilizia.	743
3.1.	Cenni alle sanzioni. La lottizzazione, condono e sanatoria.	746
3.2.	I titoli edilizi e l'attività edilizia libera.	749
4.	Il regime della proprietà privata e l'espropriazione.	755
4.1.	Classificazione dei provvedimenti ablatori della P.A.	757
5.	L'espropriazione per pubblica utilità: presupposti ed effetti.	759
5.1.	Il procedimento di esproprio: ambito oggettivo, soggetti coinvolti e fasi.	760
5.2.	La cessione volontaria.	764
5.3.	La retrocessione.	767
5.4.	L'indennità di espropriazione.	769
5.5.	L'occupazione del bene nella procedura espropriativa. Occupazione appropriativa e occupazione usurpativa.	776
5.6.	La c.d. acquisizione sanante.	783
5.7.	I rapporti con il giudizio di ottemperanza.	789
5.8.	La rinuncia abdicativa e i rapporti con l'art. 42 bis: Cons. St., A.P., 20 giugno 2020, n. 2 e 4, e Cass., Sez. I, 6 giugno 2022, nn. 18142, 18143, 18167, 18168.	790
5.9.	L'usucapione ad opera della Pubblica Amministrazione.	792
PARTE III - LA RESPONSABILITÀ		795
CAPITOLO I		797
LA RESPONSABILITÀ DELLA P.A.:		797
PROFILI SOSTANZIALI		797
1.	Il fondamento costituzionale della responsabilità della P.A. e l'evoluzione giurisprudenziale.	797
2.	La natura della responsabilità della P.A.	798
2.1.	La tesi della responsabilità extracontrattuale.	799
2.2.	La tesi della responsabilità contrattuale da "contatto sociale qualificato".	801
2.3.	La responsabilità precontrattuale della P.A.	803
2.4.	La tesi della responsabilità sui generis.	807
3.	Il nesso causale.	808
4.	L'elemento soggettivo.	809
4.1.	La colpa della P.A.	809

4.2.	Il rilievo della colpa nel settore degli appalti alla luce della giurisprudenza europea.	812
4.3.	Il dolo della P.A.	814
5.	Il danno.	815
5.1.	Il danno da lesione di interessi oppositivi e pretensivi.	815
5.2.	Il danno da ritardo.	819
5.3.	Il danno da lesione dei diritti soggettivi.	824
6.	Il risarcimento per equivalente e la quantificazione del danno.	827
6.1.	La diligenza esigibile dal danneggiato: la pregiudizialità, la proposizione di istanza cautelare, i ricorsi amministrativi e l'invito all'autotutela.	829
6.2.	Il meccanismo previsto dall'art. 34, comma 4, c.p.a.	832
7.	Il risarcimento mediante reintegrazione in forma specifica e l'azione di condanna.	833
7.1.	Il risarcimento in forma specifica nel processo amministrativo.	833
7.1.1.	Il rapporto tra la disciplina generale e quella settoriale in materia di appalti.	836
8.	La responsabilità del pubblico dipendente.	838
8.1.	La responsabilità amministrativa.	840
8.2.	Il danno erariale, da disservizio, alla concorrenza e all'immagine della P.A.	842
8.3.	Il giudizio di responsabilità nel Codice di giustizia contabile di cui al d.lgs. 26 agosto 2016 n. 174.	845
CAPITOLO II		848
LA RESPONSABILITÀ DELLA P.A.: PROFILI PROCESSUALI		848
1.	Il riparto di giurisdizione alla luce dell'evoluzione della giurisprudenza costituzionale e nel Codice del processo amministrativo.	848
1.1.	Ipotesi applicative.	850
1.2.	Danno da provvedimento favorevole con lesione dell'affidamento incolpevole. Da Cass. Sez. un., 23 marzo 2011, nn. 6594, 6595 e 6596, a Cons. St., A.P. 29 novembre 2021, nn. 19, 20, 21	853
2.	L'azione risarcitoria e i rapporti con l'azione di annullamento.	857
2.1.	Pregiudizialità e autonomia.	857
2.2.	Le soluzioni offerte dal Codice del processo amministrativo.	859
2.2.1.	Il termine decadenziale.	860
2.2.2.	Il grado di diligenza richiesto al danneggiato.	862

2.2.3.	L'interesse alla verifica di legittimità ai fini risarcitori (art. 34, comma 3 c.p.a.). Cons. St., A.P., 13 luglio 2022, n. 8.	864
3.	Proponibilità della domanda risarcitoria per la prima volta in ottemperanza.	865
PARTE IV - LA GIUSTIZIA AMMINISTRATIVA		871
CAPITOLO I		873
I RICORSI AMMINISTRATIVI		873
1.	La funzione giustiziale: profili generali.	873
2.	Tipologie di ricorsi amministrativi.	875
2.1.	I presupposti dei ricorsi amministrativi.	876
2.2.	Il procedimento.	878
3.	Il ricorso gerarchico proprio.	879
4.	Il ricorso gerarchico improprio.	882
5.	Il ricorso in opposizione.	883
6.	Il ricorso straordinario al Capo dello Stato.	883
6.1.	Il procedimento e la regola dell'alternatività.	885
6.2.	Natura giuridica del ricorso straordinario.	887
7.	I rimedi non giurisdizionali per la tutela dei privati nei confronti della P.A.: oltre i tradizionali ricorsi amministrativi.	889
CAPITOLO II		892
LA TUTELA GIURISDIZIONALE E IL RIPARTO DI GIURISDIZIONE TRA G.A. E G.O.		892
SEZIONE I		892
POSIZIONI GIURIDICHE SOGGETTIVE, RIPARTO DI GIURISDIZIONE E TECNICHE DI TUTELA		892
1.	Le situazioni giuridiche soggettive: diritti soggettivi e interessi legittimi.	892
1.1.	Nozione di interesse legittimo.	893
1.2.	La classificazione degli interessi legittimi.	895
1.2.1.	L'interesse alla tutela dell'ambiente.	899
1.2.2.	La class action pubblica.	902
2.	Il criterio di riparto di giurisdizione fondato sulla distinzione tra diritti soggettivi e interessi legittimi.	907
3.	Profili problematici in tema di riparto.	912
3.1.	Giurisdizione e diritti fondamentali.	912
3.2.	Giurisdizione e società costituite o partecipate da enti pubblici. Rinvio.	916
4.	La translatio iudicii.	916

5. Le azioni a tutela dell'interesse legittimo previste dal c.p.a. e il dibattito sulle azioni atipiche.	921
SEZIONE II	927
LA TUTELA INNANZI AL G.A.	927
1. L'evoluzione storica della giustizia amministrativa italiana.	927
2. L'ambito della giurisdizione del G.A.	929
3. La giurisdizione esclusiva.	930
3.1. Le controversie devolute alla giurisdizione esclusiva.	931
3.1.1. Le regole del processo in sede di giurisdizione esclusiva.	939
3.1.2. Il processo a parti invertite.	940
3.2. La giurisdizione in materia di diritto sportivo.	941
4. La giurisdizione di merito.	943
SEZIONE III	945
LA TUTELA INNANZI AL G.O.	945
1. L'ambito della giurisdizione del G.O.	945
2. I poteri del G.O.	946
2.1. Il potere di disapplicazione.	948
3. La giurisdizione esclusiva del G.O.	951
4. La giurisdizione piena del G.O.	953
CAPITOLO III	956
IL PROCESSO AMMINISTRATIVO	956
1. L'evoluzione del processo amministrativo: da giudizio sull'atto a giudizio sul rapporto.	956
1.1. Il Codice del processo amministrativo e i principi informativi della giustizia amministrativa.	957
2. Le parti del rapporto processuale.	958
3. L'introduzione del giudizio. Il giudice competente. Notifica, deposito e contenuti del ricorso. Il processo amministrativo telematico.	961
3.1. I motivi aggiunti.	972
3.2. Il ricorso incidentale.	975
4. Il processo in primo grado.	981
5. I mezzi di impugnazione. L'appello.	989
6. La revocazione.	994
7. L'opposizione di terzo.	997
8. Il ricorso per cassazione.	998
9. I riti speciali. I riti speciali in materia di accesso e silenzio: rinvio.	1001
10. Il procedimento per decreto ingiuntivo.	1002

11.	I riti abbreviati.	1004
12.	Il rito elettorale.	1006
13.	La tutela cautelare: caratteri strutturali ed evoluzione normativa.	1007
13.1.	Il superamento del modello monistico.	1011
13.2.	La disciplina della tutela cautelare monocratica nel Codice del processo amministrativo.	1011
13.2.1.	La valutazione nella fase monocratica del requisito del fumus boni iuris.	1014
13.3.	La disciplina cautelare ante causam nel Codice del processo amministrativo.	1014
13.4.	I presupposti di esercizio del potere cautelare. Il periculum in mora e il fumus boni iuris.	1016
13.5.	Il procedimento in caso di tutela cautelare collegiale.	1017
14.	Lo speciale regime introdotto dall'art. 3, d.l. 7 luglio 2022, n. 85, abrogato e confluito nell'art. 12-bis, l. 5 agosto 2022, n. 108, per il contenzioso PNRR.	1019
15.	Il giudicato amministrativo.	1020
15.1.	Giudicato amministrativo e diritto dell'Unione europea.	1023
15.2.	Gli effetti nel tempo del giudicato di annullamento.	1025
15.3.	L'effetto conformativo tra riedizione del potere e sopravvenienze.	1027
16.	Il ricorso per ottemperanza.	1030
PARTE V - DISCIPLINE SETTORIALI		1045
CAPITOLO I		1047
IMMIGRAZIONE E DIRITTO AMMINISTRATIVO		1047
1.	Il fenomeno migratorio. Cenni introduttivi.	1047
2.	Le principali fonti del diritto dell'immigrazione.	1048
3.	I provvedimenti generali in materia di politiche migratorie.	1050
4.	L'ingresso e la permanenza nel territorio dello Stato.	1051
4.1.	L'ingresso e il soggiorno di breve durata.	1051
4.2.	Il soggiorno.	1052
5.	I respingimenti.	1054
6.	L'espulsione.	1055
7.	La protezione internazionale.	1057
8.	Questioni processuali.	1058
8.1.	Il riparto di giurisdizione.	1058
8.2.	Il rito abbreviato per l'impugnazione delle espulsioni ministeriali.	1059
8.3.	Il sindacato del giudice amministrativo sui provvedimenti in materia di immigrazione.	1059

8.4. La sospensione del procedimento dinanzi al G.O. avverso l'espulsione prefettizia in pendenza del giudizio amministrativo relativo al titolo di soggiorno e il potere di disapplicazione del G.O.	1060
--	-------------

CAPITOLO II	1061
PATRIMONIO CULTURALE	1061

1. la nozione di patrimonio culturale.	1061
2. I beni culturali: nozione e caratteri.	1062
3. Le tipologie di beni culturali.	1063
4. le funzioni nel settore dei beni culturali e il riparto di competenze tra stato e regioni.	1065
5. La tutela dei beni culturali: individuazione, protezione, conservazione.	1068
6. La valorizzazione e la gestione dei beni culturali.	1073
7. Tra tutela e valorizzazione: la fruizione dei beni culturali.	1077
8. Il paesaggio e i beni paesaggistici: alcuni cenni.	1080

CAPITOLO III	1084
SICUREZZA PUBBLICA	1084

1. Nozione, fonti e soggetti.	1084
1.1. La nozione.	1084
1.2. Le fonti.	1084
1.3. I soggetti.	1085
2. I poteri amministrativi di prevenzione della criminalità organizzata.	1086
2.1. Le verifiche prefettizie antimafia: la documentazione antimafia.	1086
2.1.1. Le comunicazioni antimafia.	1086
2.1.2. Le informazioni antimafia.	1086
2.2. Gli effetti	1087
2.3. Presupposti applicativi, criteri di apprezzamento e finalità anticipatoria.	1088
2.4. White list.	1089
2.5. Rapporti tra comunicazioni e informative	1090
2.6. I profili processuali	1090
2.7. I problemi posti dalla disciplina delle informative.	1091
2.7.1. Il rispetto dei principi di legalità sostanziale e di prevedibilità	1092
2.7.2. Il contraddittorio procedimentale.	1093
2.7.3. I rapporti con le misure di tipo terapeutico e con la nuova prevenzione collaborativa.	1093
2.7.4. I rapporti con le misure di prevenzione penale	1095

3.	Lo scioglimento dei consigli comunali e provinciali.	1096
3.1.	Procedimento, effetti e natura.	1096
3.2.	La tutela.	1097
4.	Il divieto di accesso ai luoghi dove si svolgono manifestazioni sportive (daspo).	1098
	INDICE ANALITICO	1101