

**Concorso**  
**104 DAP**

**FUNZIONARI GIURIDICO-PEDAGOGICI**  
**MINISTERO della GIUSTIZIA**

**MANUALE COMPLETO**  
**+QUIZ**

**PER LE PROVE SCRITTE**

**NLD**  
CONCORSI

## PREMESSA

Il manuale **Concorso DAP 104 posti Funzionari Pedagogici al Ministero della giustizia** costituisce un valido alleato per lo studio delle materie previste per la **prova scritta** dal bando di concorso pubblicato nella Gazzetta ufficiale del 25 ottobre 2022.

Il bando permetterà di assumere con contratto a tempo pieno e indeterminato ben **104 Funzionari della professionalità giuridico-pedagogica**, III Area funzionale, fascia retributiva F1, nei ruoli del personale del Ministero della giustizia – Dipartimento dell'Amministrazione penitenziaria.

Il bando di concorso prevede **una prova scritta** e **una prova orale** che comprenderà anche l'accertamento della conoscenza della **lingua straniera** prescelta e delle capacità e attitudini all'uso di apparecchiature e **applicazioni informatiche**.

In particolare, la **prova scritta** consisterà in una serie di domande a risposta multipla vertenti sulle seguenti materie:

- **Ordinamento penitenziario**, con particolare riferimento all'organizzazione degli istituti e servizi dell'Amministrazione Penitenziaria;
- **Pedagogia** con particolare riferimento agli interventi relativi all'osservazione e al trattamento dei detenuti e degli internati.

Il volume contiene, oltre ad una **trattazione completa e aggiornata delle materie**, anche i **quiz ufficiali** delle precedenti prove somministrate nei concorsi per lo stesso profilo professionale, e **proposte di intervento** pedagogico-penitenziario. Inoltre, il d.lgs.10 ottobre 2022, n. 150 (decreto Cartabia), ha introdotto importanti novità all'ordinamento penitenziario. Il d.l. 31 ottobre 2022, n. 162 - oltre ad introdurre rilevanti innovazioni in materia penitenziaria, in particolare con riguardo al c.d. ergastolo ostativo - ha fissato l'entrata in vigore del suindicato decreto Cartabia al 30 dicembre 2022.

Nella parte riguardante l'ordinamento penitenziario il presente volume - oltre a tener conto della nuova disciplina in tema di ergastolo ostativo - ricostruisce la disciplina vigente al momento della stampa dando tuttavia atto, per ciascun aspetto, delle corrispondenti novità introdotte dal suddetto decreto Cartabia, descritte in appositi box.

Sarà cura dell'Editore, dopo la conversione del suindicato decreto-legge, predisporre una addenda on line nella estensione on line del volume diretta a dare atto di eventuali modifiche apportate alla disciplina introdotta dal decreto Cartabia nell'iter di conversione del citato decreto-legge.

Novembre 2022

## SOMMARIO

**PARTE I****DIRITTO PENITENZIARIO E ORDINAMENTO DELL'AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA**

SEZIONE I - IL SISTEMA SANZIONATORIO.....	3
---	---

**CAPITOLO 1**

<b>LA PENA</b> .....	<b>3</b>
----------------------	----------

1. Concetto di pena e principi costituzionali. ....	3
2. Funzioni della pena. ....	5
3. Caratteri della pena e la sua applicazione. ....	6
4. Le singole pene e la loro classificazione. ....	9
5. Le sanzioni sostitutive delle pene detentive brevi. ....	16
6. Computo e ragguglio delle pene.....	20
7. Principi in tema di esecuzione della pena e rinvio dell'esecuzione della pena detentiva. ....	20
8. Sospensione dell'esecuzione di pena detentiva.....	21
8.1. Sospensione dell'esecuzione nel procedimento di revisione.....	23
8.2. La sospensione dell'esecuzione della pena per il tossicodipendente. ....	24
8.3. La procedura sospensiva delle c.d. «pene brevi». ....	25
8.4. La liberazione anticipata. ....	25
9. La non punibilità e le cause di estinzione. ....	26
9.1. Le cause di estinzione del reato. ....	26
9.2. Le cause di estinzione della pena. ....	36
9.3. La non punibilità per particolare tenuità del fatto. ....	39
10. Le misure di sicurezza.....	41
10.1. Principi costituzionali.....	42
10.2. I presupposti di applicazione delle misure di sicurezza. ....	42
10.3. I tipi legali di delinquenti pericolosi (abituati, professionali o per tendenza)....	43
10.4. Effetti della dichiarazione.....	45
10.5. Classificazione delle misure di sicurezza. ....	45
10.6. L'applicazione e l'esecuzione.....	55
11. Le misure di prevenzione. ....	56
11.1. Le singole misure di prevenzione.....	57
12. La giustizia riparativa.....	63

**CAPITOLO 2**

<b>L'ESECUZIONE PENALE</b> .....	<b>66</b>
----------------------------------	-----------

1. Caratteri e principi generali.....	66
2. Giudicato e irrevocabilità. ....	67
2.1. Il ne bis in idem.....	68
2.2. Il titolo esecutivo. ....	73

## SOMMARIO

2.3.	L'efficacia del giudicato penale.....	74
2.4.	Il giudicato aperto.....	76
2.5.	La c.d. revisione europea.....	78
3.	Gli organi della fase esecutiva.....	81
3.1.	L'oggetto dell'esecuzione. L'esecuzione della pena detentiva.....	81
3.2.	L'esecuzione della pena pecuniaria.....	87
3.3.	L'esecuzione delle pene accessorie e sostitutive.....	89
3.4.	L'esecuzione della permanenza domiciliare e del lavoro di pubblica utilità.....	91
3.5.	L'esecuzione delle misure di sicurezza.....	91
3.6.	L'esecuzione delle prescrizioni e degli obblighi oggetto della messa alla prova.....	92
3.7.	La confisca nella fase esecutiva.....	93
3.8.	Le residue statuizioni esecutive.....	94
4.	Il procedimento di esecuzione.....	96
5.	Il giudice dell'esecuzione.....	98
5.1.	I poteri di rideterminazione della pena.....	99
6.	L'incidente di esecuzione.....	106
6.1.	Domanda.....	107
6.2.	Ammissibilità.....	107
6.3.	Il giudizio.....	108
6.4.	Gli esiti e le impugnazioni.....	110
6.5.	L'incidente di esecuzione de plano.....	110
6.6.	Le ipotesi di adeguamento del giudicato penale in esecuzione.....	111
6.6.1.	Le questioni sul titolo esecutivo.....	111
6.6.2.	L'incidente di esecuzione e l'impugnazione tardiva.....	112
6.6.3.	La restituzione nel termine per impugnare e la competenza alternativa del giudice dell'esecuzione.....	112
6.6.4.	Esecuzione e giudicati contrastanti.....	113
6.6.5.	Esecuzione, giudicati contrastanti in "materia penale" ed effetti applicativi della sentenza Grande Stevens e altri c. Italia.....	115
6.6.6.	Esecuzione e continuazione tra reati.....	116
6.6.7.	Esecuzione ed <i>abrogatio criminis</i> .....	117
6.6.8.	Le altre questioni di competenza del giudice dell'esecuzione.....	118
6.6.9.	Esecuzione e "giudicato europeo".....	119

## **CAPITOLO 3.....**

### **LE SANZIONI PENALI DEL GIUDICE DI PACE..... 120**

1.	Generalità.....	120
2.	Le sanzioni.....	121
2.1.	La permanenza domiciliare.....	121
2.2.	Il lavoro di pubblica utilità.....	122
2.3.	La conversione delle pene pecuniarie.....	123
2.4.	L'esclusione della sospensione condizionale della pena.....	124

SEZIONE II - IL DIRITTO PENITENZIARIO .....	125
<b>CAPITOLO 4</b>	
<b>EVOLUZIONE STORICA E FONTI DEL DIRITTO PENITENZIARIO.....</b>	<b>125</b>
1. Il carcere e la pena: nascita del problema penitenziario e modelli carcerari...	125
1.1. Il fondamento della pena: (rinvio).....	126
1.2. Finalità della pena e legge penitenziaria.....	127
1.3. Il diritto penitenziario ed i rapporti con le altre discipline. ....	130
2. Fonti del diritto penitenziario: generalità.....	132
2.1. Segue: Fonti di diritto interno: principi costituzionali e quadro normativo.....	132
2.2. Segue: i regolamenti interni (c.d. regolamento di istituto). ....	136
2.3. Segue: fonti di diritto internazionale. ....	136
<b>CAPITOLO 5</b>	
<b>LEGISLAZIONE PENITENZIARIA.....</b>	<b>149</b>
1. La legislazione penitenziaria dall'Unità ai lavori preparatori del nuovo ordinamento. ....	149
2. L'ordinamento penitenziario: la L. 26 luglio 1975, n. 354.....	151
3. Segue: Le modifiche alla legge 354/1975.....	152
4. La legge n. 103/2017 (c.d. Riforma Orlando) e la delega penitenziaria. ....	155
5. I d.lgs. nn. 123 e 124 del 2018. ....	158
6. Emergenza Covid-19 e diritto penitenziario. ....	158
7. La recentissima riforma del processo penale. Il d.lgs. n. 150/2022.....	165
SEZIONE III - L'ESECUZIONE PENITENZIARIA E L'ORDINAMENTO DELL'AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA.....	168
<b>CAPITOLO 6</b>	
<b>LA MAGISTRATURA DI SORVEGLIANZA .....</b>	<b>168</b>
1. Nozioni introduttive. ....	168
2. Tribunale e magistrato di sorveglianza. ....	169
3. Il presidente del Tribunale di sorveglianza.....	173
5. La magistratura militare di sorveglianza. ....	173
6. Il giusto processo di sorveglianza. ....	177
7. Il procedimento di sorveglianza.....	178
8. Esecuzione penitenziaria minorile (il d.lgs. n. 121/2018).....	204
<b>CAPITOLO 7</b>	
<b>L'AMMINISTRAZIONE CENTRALE.....</b>	<b>208</b>
1. L'amministrazione penitenziaria: cenni introduttivi. ....	208
2. L'organizzazione centrale.....	209
3. Segue: Divisione del lavoro nel dipartimento e criteri per le nomine. ....	212
4. Segue: Le attribuzioni degli organi centrali del Dipartimento. ....	213
5. L'istituto superiore di studi penitenziari e la Scuola superiore dell'esecuzione	

## SOMMARIO

penale.....	217
6. La giustizia minorile.....	219

### **CAPITOLO 8**

<b>L'AMMINISTRAZIONE PERIFERICA.....</b>	<b>222</b>
1. I Provveditorati regionali dell'Amministrazione penitenziaria.....	222
2. Segue: Attribuzioni.....	223

### **CAPITOLO 9**

<b>GLI ISTITUTI PENITENZIARI E IL PERSONALE.....</b>	<b>224</b>
1. Gli istituti penitenziari e le aree.....	224
2. Il Direttore.....	225
3. L'educatore: il funzionario giuridico pedagogico.....	226
4. I professionisti esperti.....	227
5. Il servizio sociale.....	227
6. Il cappellano.....	230
7. Il corpo di polizia penitenziaria.....	231
8. I volontari.....	232
9. Il personale sanitario.....	232
10. Visite agli istituti penitenziari.....	232

SEZIONE IV - IL TRATTAMENTO PENITENZIARIO.....	234
--	-----

<b>CAPITOLO 10 .....</b>	<b>234</b>
--------------------------	------------

<b>PRINCIPI E MODALITÀ DEL TRATTAMENTO .....</b>	<b>234</b>
--	------------

1. Il trattamento penitenziario: tutela costituzionale e sovranazionale.....	234
2. Classificazione dei detenuti.....	236
2.1. I circuiti penitenziari.....	237
3. Condizioni generali del trattamento. Gli edifici penitenziari e i locali di soggiorno e di pernottamento (artt. 5, 6 o.p.; 6 reg.).....	240
3.1. La vita penitenziaria.....	242
3.2. Assistenza sanitaria.....	244
3.3. L'osservazione scientifica della personalità.....	246
3.4. Assegnazione, raggruppamento e categorie dei detenuti e degli internati.....	247
3.5. La sorveglianza particolare.....	250
3.6. Gli elementi del trattamento.....	252
3.6.1. L'istruzione.....	252
3.6.2. Le pratiche di culto, le attività culturali, ricreative e sportive. I rapporti con la famiglia.....	253
3.6.3. I contatti con il mondo esterno.....	254
3.6.4. La corrispondenza.....	254
3.6.5. I colloqui dei detenuti.....	256
3.6.5.1. I colloqui a fini investigativi.....	257

3.6.6.	Il lavoro. ....	258
3.6.7.	Le detenute madri. ....	260
3.6.8.	Il diritto al voto. ....	261
3.6.9.	I permessi. ....	262
3.6.10.	Custodia e trattamento dei detenuti tossicodipendenti.....	263
3.7.	Il regime penitenziario differenziato.....	264
3.7.1.	Preclusioni penitenziarie ed ergastolo ostativo.....	267
3.7.2.	Il carcere duro (art. 41-bis ord. pen.).....	273

## **CAPITOLO 11**

<b>IL REGIME PENITENZIARIO.....</b>	<b>277</b>	
1.	Nozione e principi generali. ....	277
2.	L'ingresso in istituto. ....	277
3.	L'isolamento. ....	279
4.	Le perquisizioni personali.....	280
5.	Il regime disciplinare. ....	281
6.	Impiego della forza fisica e uso dei mezzi di coercizione. ....	282
7.	Trasferimenti e traduzioni dei detenuti. ....	283
8.	Piantonamento. ....	285
9.	La dimissione (o scarcerazione del detenuto).....	285

## SEZIONE V - MISURE ALTERNATIVE ALLA DETENZIONE ED ISTITUTI RESIDUI ..... 287

### **CAPITOLO 12**

<b>MISURE ALTERNATIVE ALLA DETENZIONE ED ISTITUTI RESIDUI.....</b>	<b>287</b>	
1.	Nozione e principi.....	287
2.	Divieto di concessione dei benefici. ....	291
3.	Applicabilità delle misure alternative ai collaboratori di giustizia.....	292
4.	L'affidamento in prova al servizio sociale. ....	293
5.	L'affidamento in prova in casi particolari. ....	301
6.	La detenzione domiciliare.....	302
7.	La detenzione domiciliare speciale. ....	305
8.	Le misure di carattere straordinario: il c.d. "indultino" e l'esecuzione domiciliare delle pene detentive. ....	306
9.	La semilibertà.....	307
10.	Le licenze. ....	308
11.	La liberazione anticipata. ....	309
12.	La remissione del debito. ....	310
13.	Misure alternative alla detenzione nei confronti di condannati affetti da AIDS o da grave deficienza immunitaria. ....	311
14.	La sopravvenienza di nuovi titoli di privazione della libertà. ....	312
15.	La sospensione cautelativa delle misure alternative.....	313
16.	Esecuzione delle pene accessorie e misure alternative alla detenzione ..... 315	315

17.	Il controllo sull'esecuzione delle misure alternative e le nuove attribuzioni della polizia penitenziaria .....	315
-----	---	-----

**PARTE II**  
**COMPETENZE PSICOPEDAGOGICO-DIDATTICHE**

SEZIONE I - LA PEDAGOGIA E LA PSICOLOGIA DELLO SVILUPPO IN ETÀ EVOLUTIVA.....	319
---	-----

**CAPITOLO 1**

<b>LA STORIA DELLA PEDAGOGIA .....</b>	<b>319</b>
1. Le teorie di Locke sulla pedagogia .....	321
2. Le teorie illuministe in Europa .....	321
3. La pedagogia di Jean - Jacques Rousseau .....	323
4. Il tema dell'Emilio di Rousseau .....	323
5. L'Emilio: un romanzo pedagogico.....	324
6. L'educazione dell'uomo e del cittadino nell'Emilio di Rousseau .....	325
7. Il sistema educativo in Francia (1700).....	326
8. Il ruolo della pedagogia nell'età contemporanea.....	327
9. Il nesso "pedagogia - società" nella pedagogia contemporanea.....	328
10. La politicizzazione della pedagogia nel XX sec. ....	329
11. I nuovi soggetti dell'educazione nella contemporaneità.....	329
12. Il mito dell'educazione nell'800 e '900.....	331
13. Il mito della società educante e dell'infanzia.....	332
14. Il ruolo del lavoro e dell'istruzione in pedagogia.....	332
15. Il rinnovamento dell'organizzazione scolastica (1700).....	333
16. I principi fondamentali della riforma scolastica (1800-1900).....	333
17. Il sapere pedagogico nell'età contemporanea .....	335
18. I rapporti della pedagogia con la filosofia .....	335
19. Borghesia e popolo: tra ideologie pedagogiche e conflitti educativi .....	336
20. La pedagogia educativa dell'800.....	337
21. Gli aspetti chiave dell'educazione ottocentesca .....	338
22. La pedagogia romantica: Johann Heinrich Pestalozzi .....	338
23. Le teorie del pensiero pedagogico di Pestalozzi.....	340
24. La riflessione politica di Pestalozzi .....	341
25. Definizione di pedagogia della Bildung .....	341
26. L'ideale di formazione di Friedrich Schiller (1759 – 1805) .....	341
27. Le teorie pedagogiche dell'800.....	342
28. Friedrich Fröbel, pedagogista del Romanticismo.....	343
29. Il pensiero educativo di Fröbel .....	343
30. Hegel e le critiche alla pedagogia romantica .....	344
31. La posizione antiromantica di Herbart .....	345
32. Il metodo Herbart .....	346
33. Il modello pedagogico in Francia .....	347



34.	Il modello pedagogico inglese .....	348
35.	Il modello pedagogico svizzero.....	348
36.	Il modello pedagogico russo .....	349
37.	La pedagogia italiana del Risorgimento .....	349
38.	Le opere pedagogiche di Vincenzo Cuoco.....	350
39.	Le riflessioni pedagogiche di Giandomenico Romagnosi .....	350
40.	Le teorie di Carlo Cattaneo .....	351
41.	La pedagogia spiritualista di Rosmini .....	351
42.	L'educazione cristiana di Vincenzo Gioberti.....	352
43.	Il gruppo dei cattolici liberali in Italia .....	352
44.	La pedagogia di Raffaello Lambruschini.....	353
45.	La filosofia di Gino Capponi.....	354
46.	Ferrante Aporti e l'educazione popolare .....	355
47.	La concezione pedagogica di Enrico Mayer.....	356
48.	Positivismo e pedagogia in Francia .....	356
49.	Il sistema di pedagogia di Auguste Comte .....	357
50.	La rieducazione di Edouard Séguin .....	357
51.	Pedagogia e positivismo in Inghilterra, Herbert Spencer .....	358
52.	La pedagogia del Positivismo italiano.....	358
53.	I positivisti italiani .....	359
54.	Il rapporto dei socialisti utopistici con la pedagogia .....	360
55.	Le figure pedagogicamente interessanti in Francia .....	361
56.	La filosofia di Robert Owen .....	362
57.	Il materialismo storico di Karl Marx e Friedrich Engels .....	363
58.	Le teorie di Marx e Engels.....	363
59.	Labriola e la pedagogia marxista in Italia.....	365
60.	La pedagogizzazione della società nell'800.....	366
61.	Le associazioni come formazione dei giovani.....	366
62.	La crescita sociale della scuola nell'800.....	367
63.	L'organizzazione del sistema scolastico nell'800 .....	368
64.	Le leggi del sistema scolastico (1800-1900).....	368
65.	La nascita della pedagogia sperimentale .....	370
66.	Le tensioni pedagogiche di fine secolo .....	371
67.	Il nichilismo di Nietzsche .....	371
68.	Lo storicismo di Dilthey.....	371
69.	Il volontarismo di Bergson e Sorel .....	372
70.	Scuole nuove e ideologie dell'educazione nel '900.....	372
71.	Il rinnovamento della scuola e la pedagogia attivistica ('900).....	372
72.	Le scuole nuove e l'educazione attiva del '900.....	373
74.	Le scuole nuove in Italia nel '900 .....	374
75.	William Kilpatrick e le teorie su pedagogia e società .....	375
76.	Carleton Wolsey Washburne: A Living Philosophy of Mankind .....	376

## SOMMARIO

77.	Célestin Freinet e la struttura cooperativa .....	376
78.	I temi della pedagogia dell'attivismo.....	377
79.	Oliver Decroly e la globalizzazione dell'insegnamento .....	377
80.	Le leggi dell'educazione di Edouard Claparède e Adolphe Ferrière .....	379
81.	Il metodo educativo di Maria Montessori .....	379
82.	Il pensiero pedagogico di Giovanni Gentile.....	381
83.	La pedagogia del neoidealismo italiano: Giuseppe Lombardo Radice .....	382
84.	Tra pragmatismo e strumentalismo: la pedagogia di John Dewey .....	383
85.	Il concetto di esperienza di John Dewey .....	383
86.	“Logica come teoria della ricerca” di John Dewey .....	384
87.	Il concetto di democrazia di John Dewey .....	385
88.	Il progetto operativo di John Dewey.....	385
89.	Scuola e società di John Dewey.....	386
90.	Democrazia ed educazione di John Dewey .....	386
91.	Esperienza ed educazione di John Dewey.....	386
92.	L'educazione cognitiva di John Dewey.....	387
93.	Modelli di pedagogia marxista (1900-1945).....	387
94.	Teorie della II Internazionale.....	388
95.	Teoria della III Internazionale.....	388
96.	Il contributo di Antonio Gramsci in Italia.....	389
97.	La pedagogia cristiana e il nozionismo.....	390
98.	Caratteristiche del personalismo come corrente .....	390
99.	La corrente del modernismo .....	391
100.	Il ruolo e la crisi della pedagogia nel '900 .....	392
101.	Il passaggio da pedagogia a scienze dell'educazione .....	393
102.	La Guerra fredda e la nuova ideologizzazione della pedagogia.....	394
103.	Definizione di pedagogia cognitivista.....	395
104.	Jean Piaget e l'epistemologia genetica.....	395
105.	La prospettiva di Lev Vygotskij.....	396
106.	La ricerca di Jerome Seymour Bruner in ambito psicologico.....	396
107.	La teoria comportamentista di Freud.....	398
108.	Il movimento psicologico del New Look.....	398
109.	La demistificazione della pedagogia nel '68.....	399
110.	La teoria della descolarizzazione di Ivan Illich.....	400
111.	Lorenzo Milani e l'esperienza della controscuola .....	401

## PARTE III

### PEDAGOGIA SPERIMENTALE E PENITENZIARIA

#### CAPITOLO 1

<b>PEDAGOGIA SPERIMENTALE .....</b>	<b>405</b>
1. Pedagogia sperimentale. ....	405

2.	Docimologia.....	405
3.	L'apprendimento permanente .....	405
4.	Per approfondire: Le otto competenze chiave per l'apprendimento permanente .....	406

## **CAPITOLO 2**

### **PEDAGOGIA PENITENZIARIA ..... 409**

1.	L'Educatore penitenziario.....	409
2.	Elementi base del trattamento rieducativo.....	412
3.	La formazione "umana" in carcere tra costrizione e realizzazione di sé. ....	423
4.	L'osservazione scientifica della personalità.....	428
5.	L'istruzione.....	430
6.	Il lavoro .....	431
7.	Religione, pratiche di culto, attività culturali, ricreative e sportive e rapporti con i familiari.....	433
8.	I colloqui.....	434
9.	L'educazione non formale.....	435
10.	Proposte pedagogiche: il teatro.....	439
11.	Proposte pedagogiche: lo sport e l'attività ludica.....	440
12.	Proposte pedagogiche: la scrittura.....	441
13.	Proposte pedagogiche: il lavoro come "esperienza umanizzante".....	449

## **PARTE IV**

### **QUIZ**

I - ORDINAMENTO PENITENZIARIO E AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA.....	453
RISPOSTE.....	484
II - PEDAGOGIA E PEDAGOGIA PENITENZIARIA.....	486
RISPOSTE.....	510