

Concorso
SNA
352 allievi
dirigenti
MANUALE

per la prova PRESELETTIVA e prima prova SCRITTA

PREMESSA

Il **Manuale Concorso SNA 2023 352 Allievi Dirigenti** è indirizzato alla preparazione del concorso pubblicato dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri nella Gazzetta ufficiale del 30 dicembre 2022 per la selezione di **352 Allievi dirigenti** che parteciperanno al nono corso-concorso utile a selezionare **294 Dirigenti per la Pubblica amministrazione**.

Il bando prevede lo svolgimento di una **prova preselettiva, tre prove scritte e un colloquio**.

Ricalcando le **materie previste dal bando** per la prova preselettiva, il Manuale è pertanto suddiviso nelle seguenti Parti:

- Parte I - Diritto costituzionale;
- Parte II - Diritto amministrativo;
- Parte III - Diritto dell'Unione europea;
- Parte IV - Economia politica;
- Parte V - Politica economica;
- Parte VI - Economia delle amministrazioni pubbliche;
- Parte VII - Management pubblico e innovazione digitale;
- Parte VIII - Analisi delle politiche pubbliche;
- Parte IX - Ragionamento verbale e logico astratto;
- Parte X - Lingua inglese;
- Parte XI - Quesiti situazionali.

Il Volume è aggiornato ai **più recenti interventi legislativi**, compreso il d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201, di *Riforma dei servizi pubblici locali*.

Presente nel manuale anche un **software** dedicato con numerosi quiz per esercitarsi in vista delle prove ufficiali.

SOMMARIO

**PARTE I
DIRITTO COSTITUZIONALE****CAPITOLO 1****ORDINAMENTO GIURIDICO, STATO, FORME DI STATO E DI GOVERNO 3**

1.	Il diritto costituzionale	3
2.	L'ordinamento giuridico.....	3
3.	La norma giuridica.....	4
3.1.	Definizione.....	4
3.2.	I caratteri della norma giuridica	4
3.2.1.	Generalità e astrattezza	4
3.2.1.1.	Le deroghe: norme eccezionali e leggi provvedimento	5
3.2.2.	Imperatività o obbligatorietà.....	5
3.2.2.1.	Violazione delle norme: rimedi e sanzioni	6
3.2.2.2.	Classificazioni: norme prescrittive, sanzionatorie, rimediali, organizzative, proibitive, precettive, permissive, dispositive, suppletive, cogenti, perfette o imperfette.....	6
4.	Lo Stato. Nozione e caratteri: originarietà, sovranità, indipendenza, fini generali, necessarietà	7
4.1.	Gli elementi costitutivi dello Stato	7
4.1.1.	Il popolo	7
4.1.1.1.	Popolo, popolazione, Nazione.....	8
4.1.1.2.	Cittadinanza italiana	8
4.1.2.	Il territorio	9
4.1.2.1.	Eccezioni al principio della territorialità: extraterritorialità, territorio fluttuante, immunità	9
4.1.3.	La sovranità, interna ed esterna	9
5.	Forme di Stato e di governo: differenze e interferenze concettuali	10
5.1.	Le forme di Stato. I differenti criteri di classificazione	10
5.1.1.	Stato unitario, stato regionale, stato federale	10
5.1.2.	Stato feudale, stato assoluto, stato di polizia, stato di diritto, stato autoritario ...	10
5.1.3.	Stato liberale, stato socialista, stato sociale	11
5.2.	Le forme di governo: classificazioni. Monarchia costituzionale, governo presidenziale, governo semipresidenziale, governo direttoriale, governo parlamentare	12
5.3.	Il modello italiano	13

CAPITOLO 2**L'ITALIA E LE RELAZIONI INTERNAZIONALI: L'UNIONE EUROPEA 14**

1.	L'Italia e le relazioni internazionali.....	14
2.	Il diritto internazionale: gli artt. 10 e 117 cost.....	14
3.	Limitazioni di sovranità: l'art. 11 cost.	15

SOMMARIO

4.	L'Unione europea	15
4.1.	Origini ed evoluzione del percorso di integrazione europea	15
4.2.	Le competenze dell'Unione europea	17
4.2.1.	La competenza esclusiva	18
4.2.2.	La competenza concorrente	18
4.3.	Le istituzioni dell'Unione europea	18
4.3.1.	Il Parlamento europeo	19
4.3.2.	Il Consiglio dell'UE	19
4.3.3.	Il Consiglio europeo	19
4.3.4.	La Commissione europea	19
4.3.5.	La Corte di giustizia	20
4.3.6.	La Corte dei Conti e la Banca centrale europea	20
4.4.	Le fonti del diritto dell'Unione europea	21
4.4.1.	Il diritto originario	21
4.4.2.	Il diritto derivato	21
4.4.2.1.	Regolamento	21
4.4.2.2.	Direttiva	22
4.4.2.3.	Decisione	23
4.4.2.4.	I rapporti tra diritto dell'Unione e diritto interno	23

CAPITOLO 3

LE FONTI DEL DIRITTO	24	
1.	Fonti del diritto: nozioni e distinzioni. Fonti di produzione e sulla produzione... 24	
1.1.	Fonti atto e fonti fatto	25
1.2.	Fonti di cognizione, necessarie e non necessarie.	25
2.	Le fonti del diritto in Italia	25
3.	I rapporti tra le fonti e i criteri di risoluzione delle antinomie	25
3.1.	I criteri di risoluzione delle antinomie	26
3.1.1.	Il criterio cronologico	26
3.1.2.	Il criterio gerarchico	26
3.1.3.	Il criterio di specialità	26
3.1.4.	Il criterio della competenza	26
4.	La Costituzione	27
4.1.	La struttura	27
4.2.	I caratteri: votata, scritta, lunga, programmatica, rigida	28
5.	Le leggi di revisione costituzionale e le altre leggi costituzionali	28
5.1.	I limiti alla revisione costituzionale	29
5.1.1.	Il limite espresso: la forma repubblicana	29
5.1.2.	I limiti impliciti	29
6.	Le leggi ordinarie	30
6.1.	Il procedimento di formazione	30
6.1.1.	Fase dell'iniziativa. Iniziativa riservata e iniziativa vincolata	30
6.1.2.	Fase istruttoria e deliberativa	31
6.1.3.	Promulgazione e pubblicazione. Il potere presidenziale di rinvio alle Camere .	32

7.	Gli atti con forza di legge del governo	33
7.1.	Il decreto legislativo.....	33
7.2.	Il decreto-legge.....	34
7.2.1.	Necessità e urgenza.....	34
7.2.2.	Limiti alla decretazione di urgenza	35
7.2.3.	La conversione in legge.....	35
8.	Il referendum popolare	36
8.1.	Il referendum abrogativo	36
8.1.1.	Il procedimento referendario	37
9.	I regolamenti parlamentari	37
10.	Principio di legalità e riserva di legge	38
11.	Le fonti secondarie.....	38

CAPITOLO 4

I PRINCIPI COSTITUZIONALI	40	
1.	I principi	40
2.	Il principio democratico	40
2.1.	Democrazia e rappresentanza	41
2.2.	Il diritto di voto.....	41
2.2.1.	Il suffragio universale	42
2.2.2.	I caratteri del voto	42
2.3.	Democrazia e partiti politici	42
3.	Il principio di uguaglianza	43
3.1.	Il divieto di discriminazioni.....	43
3.1.1.	Sesso.....	44
3.1.2.	Razza	44
3.1.3.	Lingua e protezione delle minoranze linguistiche	44
3.1.4.	Religione e libertà delle confessioni religiose. Il principio di laicità	44
3.1.5.	Opinioni politiche	45
3.1.6.	Condizioni personali e sociali.....	45
4.	Il principio lavorista.....	45
5.	Unità, autonomia e decentramento	46
5.1.	La riforma del Titolo V e la valorizzazione del principio autonomistico.....	46
5.2.	Il principio di sussidiarietà	46
6.	Cultura e ricerca. L'ambiente nella costituzione	46
6.1.	La tutela del paesaggio e del patrimonio storico-artistico. La valorizzazione	47
6.2.	L'ambiente in Costituzione. Le novità introdotte dalla L. cost., 11 febbraio 2022, n. 1	47
7.	L'Italia e le relazioni internazionali.....	48
7.1.	Il ripudio della guerra	48
8.	La condizione giuridica dello straniero	49
8.1.	La protezione di chi è perseguitato nel Paese di origine	49
8.2.	Il divieto di estradizione	49

CAPITOLO 5

I DIRITTI E I DOVERI COSTITUZIONALI.....	52
1. I diritti inviolabili	52
1.1. Garanzie dei diritti inviolabili	53
1.1.1. Riserva di legge	53
1.1.2. Riserva di giurisdizione	53
1.1.3. Tutela giurisdizionale	54
1.1.4. Sindacato di legittimità costituzionale.....	54
1.1.5. I meccanismi di protezione sovranazionale	54
1.1.6. La tutela prevista dalla CEDU	54
1.2. Bilanciamento dei diritti: non esistono diritti c.d. tiranni	55
2. Classificazione dei diritti costituzionali.....	55
2.1. Diritti individuali e collettivi	55
2.2. Diritti liberali o libertà negative e diritti sociali o libertà positive.....	56
2.3. Diritti incondizionati e condizionati o funzionali: le libertà economiche	56
2.4. Scheda di sintesi.....	56
3. Libertà personale.....	57
3.1. Riserva di giurisdizione e riserva di legge.....	58
3.1.1. Le tassative deroghe alla riserva di giurisdizione.....	58
4. La libertà di domicilio	58
5. Libertà di circolazione e soggiorno	59
5.1. Libertà di espatrio.....	59
5.2. Libertà di emigrazione	59
5.3. Libertà di circolazione e soggiorno nell'UE.....	59
6. Libertà di manifestazione del pensiero e di stampa	60
6.1. Limiti alla libertà di manifestazione del pensiero	60
6.2. Libertà della stampa	61
6.2.1. Limiti al sequestro preventivo	61
6.2.2. Diritto ad essere informati e pluralismo dell'informazione	61
6.2.2.1. La disciplina a garanzia del pluralismo informativo: il Tusmar	62
7. La libertà e la segretezza della corrispondenza	62
8. La libertà di riunione.....	62
8.1. Riunione, assembramento, associazione: differenze	63
8.2. Riunione e corteo	63
8.3. I limiti	63
8.4. Riunioni in luogo pubblico, aperto al pubblico privato	63
9. La libertà di associazione	64
9.1. Limiti: associazioni segrete e paramilitari.....	64
10. La libertà di costituire una famiglia.....	64
10.1. Separazione e divorzio	65
10.2. La famiglia di fatto: le unioni civili e le convivenze di fatto. La legge c.d. Cirinnà.....	65
11. La libertà religiosa	66
12. Il diritto alla salute	66

12.1.	Diritto a non essere curato e trattamenti sanitari obbligatori	66
12.1.1.	Autodeterminazione terapeutica e cure di sostegno vitale.....	67
12.1.2.	Il testamento biologico	67
12.1.3.	Il diritto al suicidio: il caso Dj Fabo e Cappato	67
13.	Il diritto all'istruzione.....	68
13.1.	Scuole pubbliche e libertà di insegnamento.....	68
13.2.	Libertà della scuola: le scuole private	69
14.	I limiti ai diritti economici	69
14.1.	I diritti dei lavoratori.....	69
14.1.1.	Gli strumenti di tutela dei diritti dei lavoratori	70
15.	I limiti alla libertà di iniziativa economica privata	71
15.1.	Le nazionalizzazioni o collettivizzazioni di imprese	71
16.	La disciplina costituzionale della proprietà	72
16.1.	L'espropriazione per motivi di interesse generale	72
17.	I doveri costituzionali.....	72
17.1.	Doveri di solidarietà economica e sociale.....	72
17.2.	Doveri di solidarietà politica	73
17.3.	La riserva di legge	73
17.4.	Il dovere di difesa della Patria e il servizio militare.....	73
17.5.	Il dovere tributario	74
17.5.1.	Progressività e proporzionalità	74

CAPITOLO 6

L'ORDINAMENTO DELLA REPUBBLICA.....	77	
1.	Il Parlamento	77
1.1.	Il bicameralismo perfetto	78
1.2.	Le attribuzioni esercitate in modo distinto	78
1.3.	Differenze tra Camera e Senato	78
1.4.	Il Parlamento in seduta comune	79
1.5.	Organizzazione interna e disciplina	79
1.5.1.	L'Ufficio di Presidenza ed il Presidente	79
1.5.2.	I gruppi parlamentari	80
1.5.3.	Le commissioni parlamentari	80
1.5.4.	Le giunte	81
1.6.	La durata delle Camere: legislatura, proroga e prorogatio.....	81
1.7.	Lo status di parlamentare	82
1.7.1.	Senza vincolo di mandato	82
1.7.2.	Le immunità parlamentari.....	82
1.8.	Le regole per le elezioni al Parlamento	84
1.9.	Il sistema elettorale.....	84
1.9.1.	Il Rosatellum	84
2.	Il Governo	85
2.1.	Il procedimento di formazione	85
2.2.	Le mozioni di fiducia e di sfiducia. La questione di fiducia	86

SOMMARIO

2.3.	Cessazione e crisi di Governo	87
2.4.	La composizione del Governo	87
2.4.1.	Organi governativi necessari e non necessari	88
2.5.	La responsabilità del Presidente del Consiglio e dei Ministri	90
2.5.1.	Responsabilità politica	90
2.5.2.	Responsabilità giuridica	90
2.5.3.	I reati ministeriali.....	90
2.6.	Per gli organi ausiliari si rinvia, per la disamina Parte III, Cap. 2, Par. 3	91
3.	Il Presidente della Repubblica	91
3.1.	Le vicende della carica: elezione, mandato, supplenza	91
3.2.	Le attribuzioni del Presidente della Repubblica	92
3.2.1.	Il potere sul quale le attribuzioni presidenziali incidono	92
3.2.2.	Natura degli effetti	93
3.2.3.	Peso decisionale del Presidente	94
3.3.	La responsabilità del Presidente della Repubblica	95
3.3.1.	Alto tradimento.....	95
3.3.2.	Attentato alla Costituzione.....	96
3.3.3.	Procedimento per messa in stato d'accusa	96
4.	La Corte Costituzionale	96
4.1.	Composizione e funzionamento della Corte costituzionale	96
4.1.1.	Indipendenza e immunità dei singoli giudici	97
4.1.2.	Indipendenza della Corte nel suo complesso.....	97
4.1.3.	Funzionamento	97
4.2.	Le attribuzioni della Corte costituzionale	98
4.3.	Il giudizio di legittimità costituzionale: oggetto, parametro e vizi denunciabili ...	98
4.3.1.	I modi di attivazione dei giudizi di legittimità costituzionale.....	99
4.3.2.	Le tipologie di pronunce della Corte costituzionale.....	101
4.3.2.1.	Sentenze di accoglimento	101
4.3.2.2.	Sentenze di rigetto	102
4.3.2.3.	Altre tipologie di sentenze: le sentenze interpretative.....	102
4.4.	Il giudizio sui conflitti di attribuzione tra poteri e tra Stato e regioni.....	103
4.4.1.	Le due tipologie di conflitto	103
4.5.	Il giudizio sull'ammissibilità del referendum abrogativo	105
5.	La Magistratura	105
5.1.	L'indipendenza della magistratura	105
5.1.1.	L'indipendenza funzionale.....	106
5.1.2.	L'indipendenza esterna: il Consiglio superiore della magistratura	106
5.1.3.	L'indipendenza interna	107
5.2.	La responsabilità dei magistrati	108
5.3.	Le regole del giusto processo	109
5.3.1.	La terzietà e imparzialità del giudice.....	109
5.3.2.	Il giudice naturale	109
5.3.3.	I diritti delle parti del processo.....	110

PARTE II DIRITTO AMMINISTRATIVO

CAPITOLO 1

LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE: NOZIONI E CARATTERI..... 115

1.	Il diritto amministrativo: nozioni introduttive e interferenze con il diritto privato	115
2.	Ruolo, compiti e limiti della pubblica amministrazione	116
3.	Le distinte modalità di azione della pubblica amministrazione. Atti di Diritto pubblico e privato; attività amministrativa attiva, consultiva, di controllo	117
4.	La nozione di P.A.: il rilievo applicativo.....	118
5.	Gli enti pubblici. I criteri di qualificazione	118
5.1.	La classificazione	120
6.	I caratteri degli enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno .	120
7.	La struttura interna della pubblica amministrazione. Organi e uffici	121
7.1.	Rapporto organico e rapporto di servizio	122
7.2.	La prorogatio	122
7.3.	La classificazione degli organi	123
8.	Le relazioni interorganiche: gerarchia, direzione, coordinamento, controllo...	123
9.	Competenza	124
9.1.	Trasferimento di competenze. Delega, avocazione, sostituzione, avvalimento	124
10.	Il difetto di competenza.....	125
11.	Il funzionario di fatto	126
11.1.	Regime di imputabilità degli atti.....	126
12.	Gli enti pubblici economici e i processi di privatizzazione	127
12.1.	La disciplina delle società a partecipazione pubblica.....	127
12.2.	I soggetti pubblici di matrice europea	128
12.2.1.	Organismi di diritto pubblico	128
12.2.2.	Imprese pubbliche.....	129
12.2.3.	Soggetti in house.....	129
13.	I servizi pubblici locali nel d. Lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	131
13.1.	La nozione. La contrapposizione tra teorie soggettiva e oggettiva e l'influenza del diritto europeo.....	131
13.2.	La nuova disciplina dei servizi pubblici locali dettata dal d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	132
13.2.1.	Il perimetro applicativo.....	132
13.2.2.	L'assunzione del servizio. Il principio di sussidiarietà orizzontale.....	132
13.2.3.	Le modalità di affidamento e la scelta dell' <i>in house</i>	133

CAPITOLO 2

L'AMMINISTRAZIONE STATALE..... 136

1.	La struttura dell'amministrazione statale	136
----	---	-----

2.	Il Governo	136
2.1.	I modelli di organizzazione ministeriale: dipartimentale e a direzione generale	137
2.2.	Comitati interministeriali	137
2.3.	Le Agenzie e le aziende autonome	138
3.	Gli organi ausiliari	138
3.1.	Il Consiglio di Stato.....	138
3.2.	La Corte dei conti	139
3.3.	Il Consiglio Nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL)	139
3.4.	Il ruolo dell'Avvocatura dello Stato.....	140
4.	Le autorità indipendenti	140
5.	L'amministrazione statale periferica.....	142
5.1.	I Prefetti.....	142
5.1.1.	La funzione ulteriore di Rappresentante dello Stato per i rapporti con le autonomie.....	142
5.1.2.	Il ruolo del Prefetto nella normativa più recente	143
5.2.	Il ruolo del Sindaco in veste di ufficiale di Governo	143

CAPITOLO 3

L'AMMINISTRAZIONE TERRITORIALE	146	
1.	Autonomia e decentramento	146
2.	Le regioni.....	146
2.1.	L'autonomia statutaria.....	147
2.2.	L'autonomia legislativa.....	149
2.3.	L'autonomia regolamentare	150
2.4.	Le funzioni amministrative. Il superamento del principio del parallelismo. Sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza	150
2.5.	L'autonomia finanziaria	151
2.6.	L'organizzazione regionale. Consiglio, Giunta e Presidente.....	152
3.	I Comuni.....	153
3.1.	Gli organi comunali.....	153
3.2.	Le funzioni	154
3.3.	Il segretario comunale	154
3.4.	Gli statuti degli enti locali.....	155
4.	Le Province.....	155
4.1.	Gli organi prima della legge Delrio.....	156
4.2.	Gli organi dopo la legge Delrio	156
5.	Le città metropolitane	157
6.	I controlli	158
6.1.	I controlli sulle Regioni	158
6.2.	I controlli sugli enti locali.....	159
7.	Le conferenze permanenti	159

CAPITOLO 4**LE FONTI DEL DIRITTO AMMINISTRATIVO 162**

1.	Le fonti del diritto amministrativo: nozioni e caratteri	162
2.	Fonti secondarie e atti amministrativi generali: differenze	163
3.	I regolamenti: fondamento e limiti	163
3.1.	Classificazione dei regolamenti	164
4.	Le ordinanze	165
5.	Gli statuti	165
6.	Testi unici	166
7.	Atti di incerta collocazione: piani regolatori generali, capitolati generali, bandi militari, carta dei servizi pubblici, provvedimenti tariffari e prezzi...	166
8.	Norme interne	166
8.1.	Le circolari	167
9.	La consuetudine	167
10.	La prassi amministrativa	167

CAPITOLO 5**LE SITUAZIONI GIURIDICHE SOGGETTIVE 169**

1.	Il rilievo delle situazioni giuridiche soggettive nel diritto amministrativo...	169
2.	Il diritto soggettivo	170
3.	L'interesse legittimo	170
3.1.	Il risarcimento dei danni: la lesione di interesse legittimo	171
4.	La tutela delle posizioni giuridiche soggettive	172
5.	Interessi semplici e interessi di fatto. L'azione popolare	172
6.	Interessi collettive e interessi diffusi	173
7.	La tutela degli interessi collettivi. L'azione di classe (<i>class action</i>)	174
7.1.	L'azione inibitoria	174
7.2.	L'azione collettiva risarcitoria e la class action 'privata'	174
7.3.	La <i>class action</i> pubblica	175

CAPITOLO 6**I PRINCIPI DELL'AZIONE AMMINISTRATIVA 177**

1.	I principi che governano l'attività della pubblica amministrazione	177
2.	Il principio di legalità	177
3.	I principi di imparzialità e del giusto procedimento	178
4.	Il principio di ragionevolezza	179
5.	Il principio di buon andamento della p.a.	179
6.	I principi di pubblicità e trasparenza. L'accesso ai documenti amministrativi: cenni e rinvio	179
7.	I principi europei	180
7.1.	Il principio del legittimo affidamento. La buona fede nel d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e nel Codice dei contratti pubblici del 2023	180
7.2.	Il principio di proporzionalità	181
7.3.	Il principio del giusto procedimento	182

SOMMARIO

7.4.	Principio di precauzione	182
8.	Semplificazione e liberalizzazione dell'attività amministrativa	182
8.1.	La segnalazione certificata di inizio attività (S.c.i.a.)	183
8.2.	Lo sportello unico	184
8.3.	Le conferenze di servizi	184
8.4.	Gli accordi: tra P.A. e privati, tra Amministrazioni, di programma	185
8.5.	Il silenzio devolutivo, il silenzio tra amministrazioni e il silenzio assenso..	186
8.6.	Le autocertificazioni e le dichiarazioni sostitutive	188
8.6.1.	L'accertamento di ufficio	189
9.	L'informatizzazione della pubblica amministrazione	189
9.1.	Agenda digitale e e-government	190
9.2.	Il CAD	190
9.3.	Il procedimento digitale	190
9.4.	Gli strumenti dell'informatizzazione della P.A.	191
9.4.1.	In particolare: la posta elettronica certificata	191
9.4.2.	La carta di identità elettronica.....	191
9.5.	P.A. digitale e diritti dei cittadini e imprese	192
9.6.	Difensore civico digitale.....	192
10.	Utilizzo dell'algoritmo nell'esercizio dell'attività amministrativa. I principi di conoscibilità, non esclusività della decisione algoritmica, non discriminazione algoritmica	193
10.1.	Conoscibilità del modulo e dei criteri	194
10.2.	Il principio di non esclusività della decisione algoritmica.....	194
10.3.	Il principio di non discriminazione algoritmica.....	194

CAPITOLO 7

PROCEDIMENTO AMMINISTRATIVO E ACCESSO	196	
1.	Il procedimento amministrativo	196
2.	Le fasi del procedimento amministrativo.....	197
2.1.	La fase dell'iniziativa.....	197
2.2.	La fase istruttoria	198
2.3.	La fase decisoria.....	198
2.4.	La fase integrativa dell'efficacia.....	198
3.	I termini di conclusione del procedimento	199
3.1.	Il mancato rispetto dei termini di conclusione del procedimento: i rimedi	200
3.2.	I silenzi della P.A.	201
4.	Il responsabile del procedimento	201
5.	La partecipazione al procedimento amministrativo	202
6.	La comunicazione di avvio del procedimento	203
6.1.	Le ipotesi di esonero dall'obbligo di comunicazione di avvio del procedimento	203
6.2.	Contenuti della comunicazione di avvio del procedimento	203
7.	Intervento nel procedimento e diritti dei partecipanti	204
8.	Il preavviso di rigetto	204

9.	L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo....	205
10.	L'accesso.....	206
10.1.	I tre accessi. Accesso classico o documentale, accesso civico, accesso generalizzato	206
10.2.	L'accesso classico.....	207
10.3.	Accesso generalizzato agli atti di gara	209
10.4.	I rapporti tra le diverse tipologie di accesso	209
11.	La tutela della privacy	210
11.1.	Gli organismi nazionali e internazionali di tutela della privacy: il Garante per la protezione dei dati personali	211
11.2.	La nozione di dato personale.....	211
11.3.	La classificazione dei dati personali.....	211
11.3.1.	Dati sensibili, genetici e biometrici.....	211
11.3.2.	Dati quasi sensibili	212
11.3.3.	Dati anonimi e giudiziari.....	213
11.4.	Il trattamento dei dati personali	213
11.5.	Il trattamento dei dati sensibili	214
11.6.	Il danno da trattamento dei dati sensibili.....	215
11.7.	I soggetti coinvolti nel trattamento dei dati personali: il titolare dei dati ...	215
11.7.1.	Segue: il titolare del trattamento dei dati personali	216
11.7.2.	Segue: il responsabile del trattamento dei dati personali	216
11.7.3.	Il <i>Data Protection Officer</i>	217

CAPITOLO 8

ATTI E PROVVEDIMENTI AMMINISTRATIVI: TIPOLOGIE, STRUTTURA E VIZI..... 219

1.	Atto e provvedimento amministrativo: nozione e struttura	219
2.	Nozione e struttura dell'atto amministrativo.....	220
3.	Classificazione degli atti amministrativi	220
3.1.	I pareri	222
4.	Atti di alta amministrazione e atti politici	223
5.	I provvedimenti amministrativi	224
5.1.	I caratteri dei provvedimenti amministrativi: imperatività, esecutorietà, inoppugnabilità, tipicità	224
5.2.	La motivazione del provvedimento amministrativo	226
6.	La classificazione dei provvedimenti amministrativi	227
6.1.	Provvedimenti ampliativi: la concessione.....	227
6.1.1.	L'autorizzazione	227
6.1.2.	Figure affini all'autorizzazione: abilitazione, omologazione, nulla-osta, dispensa.....	227
6.2.	I provvedimenti restrittivi: ordini, espropriazioni, requisizioni, confische, sequestri	228
6.3.	Provvedimenti vincolati e discrezionali.....	229
6.3.1.	I caratteri della discrezionalità	229
7.	Validità ed efficacia.....	230

SOMMARIO

7.1.	La nullità.....	231
7.1.1.	Nullità strutturale ed elementi essenziali	231
7.1.2.	L'azione di nullità	231
7.2.	L'annullabilità	232
7.2.1.	Vizi di legittimità e vizi di merito.....	232
7.2.2.	Il regime dell'atto annullabile	233
7.3.	Le illegittimità che non comportano annullamento	234
8.	I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni: l'autotutela	234
8.1.	Il riesame con esito demolitorio: la revoca e l'annullamento d'ufficio	235
8.2.	Il riesame con esito conservativo: convalida, ratifica, sanatoria.....	236
9.	L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo	237
10.	L'illegittimità dell'atto amministrativo per contrasto con il diritto europeo	237
11.	L'invalidità derivata.....	238

CAPITOLO 9

I CONTROLLI	241	
1.	Nozione	241
2.	I controlli amministrativi	241
3.	I controlli sugli atti.....	241
4.	I controlli sugli organi	242
5.	Il controllo di gestione	243
5.1.	Il controllo interno di gestione	243
5.2.	Il controllo esterno sulla gestione.....	243
6.	Il ruolo della Corte dei conti	244

CAPITOLO 10

BENI PUBBLICI ED ESPROPRIAZIONE	247	
1.	I beni pubblici: nozione e classificazioni	247
2.	I beni demaniali	247
2.1.	I beni del demanio necessario	248
2.2.	I beni del demanio eventuale	248
2.3.	Regime giuridico dei beni demaniali	249
2.4.	La sdemanializzazione	249
3.	Il federalismo fiscale	249
4.	I beni patrimoniali indisponibili.....	250
4.1.	Regime giuridico.....	250
5.	I beni patrimoniali disponibili.....	251
5.1.	Regime giuridico.....	251
6.	I beni comuni.....	251
7.	I diritti reali su beni altrui.....	252
7.1.	Le servitù prediali pubbliche	252
7.2.	I diritti di uso pubblico	252
8.	La tutela dei beni pubblici	253
9.	L'espropriazione per pubblica utilità	253

9.1.	Tipologie di provvedimenti ablatori	254
9.2.	I provvedimenti ablatori reali inseriti nella procedura espropriativa: l'occupazione	254
9.3.	La requisizione	254
9.4.	Presupposti dell'espropriazione per pubblica utilità	255
9.5.	Il procedimento di esproprio: ambito oggettivo, soggetti coinvolti, fasi della procedura	255
9.6.	L'indennità di esproprio	257

CAPITOLO 11

I CONTRATTI	259	
1.	La capacità di diritto privato della P.A. e contratti.....	259
1.1.	Contratti attivi e passivi dell'Amministrazione	260
2.	Il codice dei contratti pubblici: principi e ambito di applicazione. La legge 21 giugno 2022, n. 78, delega per la riforma della disciplina dei contratti pubblici	260
2.1.	I principi comuni alle fasi dell'affidamento e dell'esecuzione	262
2.1.1.	Principi relativi alla fase dell'affidamento	262
2.1.2.	Ambito di applicazione: appalti e concessioni	262
2.1.3.	Il contratto di disponibilità.....	263
3.	I contratti atipici.....	263
4.	La struttura di evidenza pubblica	264
4.1.	La delibera a contrarre	265
4.2.	Il bando	265
4.3.	La scelta del contraente: le procedure di selezione	265
4.3.1.	Accordo quadro, aste elettroniche, dialogo competitivo, partenariato per l'innovazione, project financing	266
5.	L'aggiudicazione	266
5.1.	Le offerte anormalmente basse	267
6.	Il processo amministrativo.....	267
6.1.	I principi	267
6.2.	Le parti del rapporto processuale	268
6.2.1.	La legittimazione e l'interesse.....	270
6.3.	L'articolazione del processo	270
6.3.1.	La fase introduttiva	270
6.3.2.	La costituzione	270
6.3.3.	Il giudizio cautelare.....	271
6.3.4.	Lo speciale regime introdotto dall'art. 3, d.l. 7 luglio 2022, n. 85, abrogato e confluito nell'art. 12 bis, l. 5 agosto 2022, n. 108, per il contenzioso PNRR	272
6.4.	La fase istruttoria.	273
6.5.	Estinzione.....	273
6.6.	Udienza	273
6.7.	Decisione del ricorso	274

SOMMARIO

6.8.	I mezzi di impugnazione	274
6.9.	Il giudizio di ottemperanza.....	275
6.10.	I riti speciali.....	276
7.	La partecipazione alla procedura di gara: i requisiti soggettivi e il soccorso istruttorio.....	277
7.1.	Partecipazione in forma associata alla gara: i raggruppamenti temporanei di impresa	278
7.2.	I consorzi ordinari e i consorzi stabili	278
7.3.	Il contratto di avvalimento.....	278
7.4.	Il subappalto: le novità introdotte dal d.l. n. 77 del 2021	279
8.	Stipula e controlli	280
8.1.	Il c.d. termine di <i>stand still</i>	280
8.2.	La fase del controllo	280
8.3.	Interdittive antimafia	281
9.	L'esecuzione del contratto	281
9.1.	La diversità di disciplina rispetto ai contratti di diritto privato	281
9.1.1.	Immutabilità del prezzo, dell'oggetto e dell'esecutore	281
9.1.2.	Le modifiche possibili.....	282
9.1.3.	La proroga del contratto	282

CAPITOLO 12

LA GIUSTIZIA AMMINISTRATIVA	284	
1.	La tutela giurisdizionale: i ricorsi amministrativi	284
2.	Le tipologie di ricorsi amministrativi.....	284
3.	La tutela giurisdizionale	285
4.	La tutela giurisdizionale innanzi al giudice ordinario	286
5.	La tutela giurisdizionale innanzi al giudice amministrativo	286
5.1.	Organi della giustizia amministrativa	287
5.2.	Le articolazioni della giustizia amministrativa	287
5.3.	Le azioni esperibili innanzi al G.A.	288
6.	Il processo amministrativo.....	289
6.1.	I principi	289
6.2.	Le parti del rapporto processuale	290
6.2.1.	La legittimazione e l'interesse.....	291
6.3.	L'articolazione del processo	291
6.3.1.	La fase introduttiva	291
6.3.2.	La costituzione	292
6.3.3.	Il giudizio cautelare.....	292
6.3.4.	Lo speciale regime introdotto dall'art. 3, d.l. 7 luglio 2022, n. 85, abrogato e confluito nell'art. 12 bis, l. 5 agosto 2022, n. 108, per il contenzioso PNRR.....	293
6.4.	La fase istruttoria	294
6.5.	Estinzione.....	295
6.6.	Udienza	295

6.7.	Decisione del ricorso	296
6.8.	I mezzi di impugnazione	296
6.9.	Il giudizio di ottemperanza.....	297
6.10.	I riti speciali.....	298

CAPITOLO 13

IL RAPPORTO DI IMPIEGO ALLE DIPENDENZE DELLA PUBBLICA

AMMINISTRAZIONE	299	
1.	Il dipendente pubblico e i caratteri del rapporto con la P.A..... 299	
1.1.	Rapporto di impiego e rapporto onorario..... 300	
2.	La c.d. privatizzazione del rapporto di pubblico impiego..... 300	
2.1.	Atti di macro organizzazione e categorie sottratte alla privatizzazione..... 300	
3.	I rapporti tra legge e contrattazione nella disciplina del rapporto di lavoro: evoluzione..... 301	
3.1.	Ambito soggettivo di applicabilità della contrattazione collettiva..... 302	
3.2.	La disciplina speciale di stampo pubblicistico. Abuso di contratti a tempo determinato	302
4.	L'accesso all'impiego pubblico..... 303	
4.1.	Le stabilizzazioni	304
4.2.	Modalità di svolgimento dei concorsi pubblici: le novità del Decreto c.d. PNRR 2 (d.l. 30 aprile 2022, n. 36). Portale unico di reclutamento	304
4.3.	Tipologie di concorsi. Concorsi interni	305
4.4.	Scorrimento della graduatoria	306
5.	Le mansioni. Mansioni superiori e demansionamento	306
6.	Le vicende del rapporto di lavoro. Mobilità, sospensione, estinzione	307
6.1.	Mobilità. Le modifiche introdotte nel 2022	307
6.2.	Sospensione. Aspettativa, disponibilità, comando, distacco, collocamento fuori ruolo, assenza per malattia.....	308
6.3.	La prestazione dell'attività lavorativa "a distanza" e lo smart working.....	309
6.4.	L'estinzione del rapporto di pubblico impiego.....	309
7.	La dirigenza	310
7.1.	La responsabilità dirigenziale.....	310
7.2.	Conferimento e revoca degli incarichi dirigenziali	311
7.3.	Lo <i>spoils system</i>	312
8.	I diritti e i doveri del lavoratore pubblico. Codice di comportamento e <i>whistleblowing</i>	312
8.1.	Esclusività e Codice di comportamento	313
8.2.	<i>Whistleblowing</i>	314
9.	La responsabilità dell'impiegato	314
9.1.	Responsabilità penale	314
9.2.	Responsabilità civile	315
9.3.	Responsabilità erariale: elementi costitutivi	315
9.3.1.	Gli elementi costitutivi della fattispecie di danno erariale e le principali tipologie: il danno all'immagine	315

9.3.1.1.	Il nuovo regime introdotto dai d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e 31 maggio 2021, n. 77. La disciplina della responsabilità nel Codice dei contratti pubblici del 2023	315
9.3.1.2.	Le tipologie di danno erariale. Il danno da disservizio e il danno all'immagine.	316
9.3.1.3.	Il giudizio innanzi alla Corte dei conti.....	317
9.4.	La responsabilità dell'Amministrazione	317
9.5.	Responsabilità disciplinare	318

PARTE III

DIRITTO DELL'UNIONE EUROPEA

CAPITOLO 1

IL PROCESSO DI INTEGRAZIONE EUROPEA.....	323
1. La dichiarazione Schuman	323
1.1. L'istituzione della CECA.....	324
2. Il fallimento del progetto di istituzione della CED	324
2.1. L'istituzione della CEE e della CEEA (o Euratom)	325
3. Le caratteristiche del modello comunitario	326
4. L'unione doganale	326
5. L'atto unico europeo	326
5.1. La presentazione del Libro Bianco di completamento del mercato interno....	326
5.2. L'adozione dell'Atto unico europeo	327
6. Il Trattato sull'Unione Europea (Trattato di Maastricht).....	328
6.1. Nascita dell'UE e struttura a tre pilastri	328
6.2. L'unione economica e monetaria	328
6.3. L'estensione dell'ambito di intervento comunitario e l'introduzione del principio di sussidiarietà	329
6.4. La cittadinanza dell'Unione	329
6.5. L'incidenza sull'assetto istituzionale.....	330
7. Il Trattato di Lisbona e l'Unione europea	330
7.1. Mandato della Conferenza intergovernativa	330
7.2. Il Trattato di Lisbona.....	331
7.2.1. Sostituzione dell'Unione alla Comunità europea e abolizione della struttura a tre pilastri	331
7.2.2. Innovazioni sotto il profilo istituzionale.....	331
7.2.3. Natura e personalità giuridica dell'Unione	332
7.2.4. La procedura di adesione e il recesso dall'Unione	332
7.2.4.1. Premessa	332
7.2.4.2. La procedura di adesione.....	332
7.2.4.3. Il recesso.....	333
7.2.4.4. Revocabilità in via unilaterale della dichiarazione di recesso.....	333
8. La dichiarazione di Roma	334
9. L'uscita del Regno Unito dall'Unione	334

CAPITOLO 2

IL PARLAMENTO EUROPEO	337
1. Il Parlamento Europeo	337
1.1. Origine e fonti normative	337
1.2. Composizione e sistema elettivo	337
1.3. Modalità di esercizio delle funzioni	338
1.4. Numero dei componenti e durata del mandato.....	338
1.5. Organizzazione interna	339
2. Funzioni e poteri	340
2.1. Premessa	340
2.2. Funzione legislativa	340
2.3. Funzione di bilancio.....	341
2.4. Funzioni di controllo politico	341
2.5. Partecipazione alla procedura di conclusione di accordi internazionali ...	342

CAPITOLO 3

IL CONSIGLIO EUROPEO	343
1. Il Consiglio Europeo	343
1.1. Origine	343
1.2. Composizione	343
2. Funzioni.....	343
2.1. Funzione di indirizzo politico.....	344
2.2. Funzioni attribuite dal Trattato di Lisbona	344
3. Presidente del Consiglio europeo	344

CAPITOLO 4

IL CONSIGLIO (DEI MINISTRI) DELL'UNIONE EUROPEA	346
1. Il Consiglio (dei Ministri) dell'Unione Europea.....	346
1.1. Origine e composizione	346
1.2. Funzionamento	346
1.3. La Presidenza.....	346
2. Funzione e modalità deliberative	347
2.1. Premessa	347
2.2. Funzione legislativa	347
2.3. Funzione di bilancio.....	347
2.4. Funzioni di definizione delle politiche e di coordinamento	347
2.5. Modalità deliberative	347

CAPITOLO 5

LA COMMISSIONE EUROPEA	349
1. La Commissione Europea	349
1.1. Composizione	349
1.2. Mandato	350
1.3. Funzionamento	350

SOMMARIO

2.	Funzioni.....	350
2.1.	Generalità	350
2.2.	Funzione di iniziativa legislativa	351
2.3.	Funzione esecutiva.....	351
2.4.	Funzione di gestione finanziaria	351
2.5.	Funzioni di controllo	351
2.6.	Funzione di rappresentanza	351
3.	Il Presidente della Commissione e l'alto Rappresentante dell'Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza	352
3.1.	Premessa.....	352
3.2.	Il Presidente.....	352
3.3.	L'Alto rappresentante dell'Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza	352

CAPITOLO 6

LA CORTE DI GIUSTIZIA DELL'UNIONE 354

1.	La Corte di Giustizia dell'Unione	354
1.1.	Articolazione e fonti normative	354
2.	Composizione e nomina	354
3.	Funzionamento	355
4.	Funzioni.....	356
5.	Differenze con la Corte EDU	356

CAPITOLO 7

LA BANCA CENTRALE EUROPEA..... 357

1.	La Banca Centrale Europea	357
1.1.	Caratteri	357
1.2.	Funzioni.....	357
1.3.	Funzionamento	357

CAPITOLO 8

LA CORTE DEI CONTI 358

1.	La Corte dei Conti	358
1.1.	Origine	358
1.2.	Composizione	358
1.3.	Funzioni.....	359

CAPITOLO 9

LE FONTI E GLI ATTI DELL'UNIONE EUROPEA 360

1.	Premessa. L'ordinamento giuridico dell'Unione: peculiarità	360
2.	La classificazione delle fonti del diritto dell'Unione	360
2.1.	Il criterio della gerarchia	361
3.	I Trattati	361
3.1.	Generalità	361

4.	Le procedure di revisione dei trattati	362
4.1.	Premessa	362
4.2.	Procedura ordinaria	362
4.3.	Procedure semplificate di revisione.....	363
4.4.	Procedure speciali di revisione.....	364
5.	I Principi generali del diritto	365
5.1.	Generalità	365
5.2.	Principi generali propri del diritto dell'Unione	365
5.3.	Principi generali comuni agli ordinamenti degli Stati membri	365
6.	Il diritto internazionale generale e gli accordi internazionali conclusi dall'Unione	367
6.1.	Il diritto internazionale generale: nozione e portata	367
6.2.	Gli accordi internazionali. Tipologie	367
6.2.1.	Valore giuridico.....	368

CAPITOLO 10

LE FONTI DEL DIRITTO DERIVATO DELL'UNIONE EUROPEA 369

1.	I Regolamenti	369
1.1.	Definizione	369
1.2.	Portata generale	369
1.3.	Obbligatorietà integrale	369
1.4.	Diretta applicabilità	370
2.	Le Direttive	370
2.1.	Definizione	370
2.2.	Soggetti destinatari	370
2.3.	Obbligatorietà.....	371
2.4.	Obbligo di attuazione	371
2.4.1.	Scelta delle forme e dei mezzi di attuazione	371
2.5.	Eventuale efficacia diretta	372
2.6.	Strumento di armonizzazione	372
3.	Le Decisioni.....	373
3.1.	Definizione	373
3.2.	Obbligatorietà.....	373
3.3.	Eventuale portata individuale.....	373
4.	Gli atti non vincolanti dell'Unione: raccomandazioni e pareri.....	374

CAPITOLO 11

I RAPPORTI TRA L'ORDINAMENTO DELL'UNIONE E L'ORDINAMENTO DEGLI STATI MEMBRI: IN PARTICOLARE, L'ORDINAMENTO ITALIANO 375

1.	Rapporti tra l'ordinamento dell'Unione e i sistemi giuridici nazionali	375
2.	Incidenza del diritto dell'Unione: applicabilità diretta ed efficacia diretta .	376
3.	Conflitto tra disposizione interna e norma dell'Unione.....	376
4.	Il primato del diritto dell'Unione e l'assetto dei rapporti tra l'ordinamento dell'Unione ed il sistema giuridico interno: tesi a confronto	377

CAPITOLO 12**L'ADATTAMENTO DELL'ORDINAMENTO ITALIANO AL DIRITTO PRIMARIO**

E DERIVATO DELL'UNIONE	378
1. Considerazioni preliminari.....	378
1.1. Generalità	378
1.2. Adattamento al diritto primario dell'Unione	378
1.3. L'adattamento al diritto secondario.....	378
1.3.1. La disciplina contenuta nella L. n. 234/2012.....	379

PARTE IV**ECONOMIA POLITICA****CAPITOLO 1**

ECONOMIA POLITICA	383
1. La Nascita dell'Economia Politica come disciplina autonoma.....	383
1.1. L'economia politica classica: da Smith a Marx.....	384
2. L'economia marginalista.....	385
3. L'economia Keynesiana.....	386
4. La scuola Monetarista di Chicago	387

CAPITOLO 2

MICROECONOMIA	388
1. Elementi fondamentali: la curva di Domanda e di Offerta.....	388
2. Curva di Domanda.....	388
2.1. Gli spostamenti della curva di domanda	389
3. La curva di Offerta	390
3.1. Gli spostamenti della curva di offerta.....	390
4. Equilibrio di Mercato	391
4.1. Rappresentazione grafica.....	391
4.2. Surplus del consumatore e surplus del produttore	392
5. La Teoria del Consumatore.....	392
5.1. Vincolo di bilancio.....	393
5.2. La retta di bilancio	393
5.2.1. Variazioni del reddito disponibile.....	393
5.2.2. Variazioni del livello dei prezzi	394
5.3. Le preferenze del consumatore	395
5.3.1. La funzione di utilità e le curve di indifferenza.....	395
5.3.2. Tipologie di beni	396
5.4. Il saggio marginale di sostituzione	398
6. Produzione	398
6.1. Funzione di produzione con un solo fattore produttivo	398
6.1.1. Processo produttivo e Rendimenti di Scala	400
6.2. La funzione di produzione con due fattori produttivi	402
6.2.1. L'isoquante della produzione.....	403

6.3.	Il Saggio marginale di Sostituzione tecnica	404
7.	I costi	404
7.1.	Costi totali, fissi e variabili	404
7.2.	Costi Marginali e Costi Medi	405
7.3.	Costi di produzione	409
7.3.1.	La retta di isocosto	409
7.4.	L'allocazione ottimale dei fattori produttivi.....	410
8.	Forme di Mercato	411
	Introduzione.....	411
8.1.	Concorrenza perfetta	411
8.1.1.	La massimizzazione del profitto dell'impresa in concorrenza perfetta.....	413
8.2.	Il monopolio	416
8.2.1.	Principali Monopoli	417
8.2.2.	Discriminazione di prezzo.....	418
8.3.	Concorrenza monopolistica	418
8.4.	L'oligopolio e i modelli oligopolistici.....	419
8.5.	Ulteriori forme di mercato	421
9.	Teoria dei giochi	422
9.1.	Dilemma del prigioniero ed Equilibrio di Nash	422
9.1.1.	L'equilibrio di Nash.....	422
9.1.2.	Dilemma del Prigioniero	424
10.	Beni pubblici.....	425
10.1.	Caratteristiche dei beni pubblici.....	425
11.	Le esternalità.....	425

CAPITOLO 3

MACROECONOMIA	427
Introduzione.....	427
1. Prodotto interno lordo.....	427
1.1. Il PIL nominale.....	428
1.2. Il PIL reale.....	428
1.3. Il Prodotto Nazionale Lordo e il Prodotto Nazionale Netto.....	428
1.4. Le componenti del PIL	428
2. La Disoccupazione	428
3. Differenti tipi di disoccupazione.....	429
4. Inflazione	429
4.1. Le cause dell'inflazione.....	429
4.2. Deflatore del PIL	430
4.3. Indice dei Prezzi al Consumo.....	430
5. Relazione tra Inflazione e disoccupazione: la curva di Phillips.....	431
5.1. Critica alla curva di Phillips	431
6. La Domanda Aggregata.....	432
7. Moltiplicatore della politica fiscale.....	434
8. Mercato della moneta	434

SOMMARIO

8.1.	La domanda di Moneta	435
8.2.	L'Offerta di Moneta.....	435
8.3.	Gli aggregati monetari	435
8.4.	Differenza tra Offerta di Moneta Nominale e Reale	436
8.5.	L'equazione di Fisher	436
9.	Modello IS LM.	436
9.1.	Differenze tra modello IS-LM e modello del reddito-spesa	436
10.	Modello AD-AS	437
10.1.	L'equilibrio nel modello AD-AS.....	437
10.2.	Le componenti del modello AD-AS.....	437
10.3.	Effetti delle politiche economiche sul reddito.....	438

PARTE V

POLITICA ECONOMICA

CAPITOLO 1

ECONOMIA PUBBLICA E POLITICA ECONOMICA. ORDINAMENTO

GIURIDICO E NORME GIURIDICHE.....	443	
1.	L'intervento pubblico nell'economia	443
1.1.	Il sistema delle amministrazioni pubbliche.....	444
2.	Evoluzione storica dell'intervento pubblico.....	444
3.	La bilancia dei pagamenti e i tassi di Cambio.....	445
3.1.	Tasso di cambio.....	445
3.2.	Cambi fissi e variabili.....	445
3.3.	Bilancia dei pagamenti	446
3.4.	Sistema di registrazione della bilancia dei pagamenti.....	446
3.5.	Saldo della bilancia dei pagamenti.....	446
4.	Gli strumenti di politica economica	447
4.1.	La Politica Fiscale	447
4.1.1.	Politica fiscale e modello IS-LM.....	447
4.1.2.	L'effetto spiazzamento	448
4.1.3.	La politica fiscale dei governi.....	448
4.2.	La Politica monetaria	449
4.2.1.	I principali strumenti di politica monetaria	449
4.2.2.	Limiti della politica monetaria: il ruolo delle aspettative	450
4.2.3.	Il ruolo della BCE	451
4.3.	La regolazione delle attività economiche.	452
4.4.	L'impresa di Stato.....	452
4.5.	Lo Stato proprietario di beni	452
5.	Le funzioni della politica economica	453
5.1.	L'allocazione delle risorse	453
5.2.	La redistribuzione	454
5.3.	La stabilizzazione	455
5.4.	Lo sviluppo	456

5.5.	La costituzione di un ordinamento sociale	456
6.	La finanza pubblica.....	457
6.1.	La spesa pubblica.....	457
6.2.	Il volume della spesa pubblica e gli effetti del suo incremento	458
6.3.	Le entrate pubbliche	459
6.3.1.	Tributi	459
6.3.2.	Prezzi.....	459
6.3.3.	Prestiti Pubblici	460
7.	La pressione tributaria	460
7.1.	La curva di Laffer	460
7.2.	Principio di progressività e drenaggio fiscale	461
8.	Il federalismo fiscale	462
9.	La finanza della protezione sociale	462
10.	La manovra di bilancio	464
11.	Le funzioni del bilancio	465
12.	La normativa sul bilancio	465
13.	I caratteri del Bilancio	466
14.	La struttura del Bilancio	467
15.	Le teorie sulla politica di bilancio	468

PARTE VI

ECONOMIA DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE

CAPITOLO 1

INTRODUZIONE AL SETTORE DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE..... 473

1.	Caratteristiche generali: le Istituzioni pubbliche e private	473
2.	I Beni	490

CAPITOLO 2

PIANIFICAZIONE E PROGRAMMAZIONE NEL SETTORE DELLE

AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE..... 493

1.	Premessa	493
2.	Pianificazione strategica	496
3.	Programmazione	497

CAPITOLO 3

ORGANIZZAZIONE DEL SETTORE DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE 501

1.	Sviluppi dell'organizzazione1	501
2.	Organizzazione software1	502
3.	Organizzazione delle Istituzioni pubbliche e ordinamenti giuridici di nuova integrazione	502
4.	Organi delle Amministrazioni pubbliche	504
5.	Organizzazione dello Stato.....	504
6.	Organizzazione degli Enti locali	505

7.	Uffici di supporto agli organi di direzione politica	506
8.	Organizzazione delle Regioni.....	507
9.	Gli organi degli Enti locali. Regione, Provincia, Comune, Città metropolitane, Unioni o fusioni di Comuni, Comunità montane	510

CAPITOLO 4**GESTIONE DEL SETTORE DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE 513**

1.	Caratteri generali e peculiari della gestione nella pubblica amministrazione ...	513
2.	La gestione finanziaria, economica e patrimoniale dello Stato	520
2.1.	Debito pubblico.....	528
3.	La gestione finanziaria, economica e patrimoniale degli Enti locali.....	529

CAPITOLO 5**RILEVAZIONI NEL SETTORE DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE 532**

1.	Introduzione al sistema delle rilevazioni d'azienda	532
2.	Sistema informativo aziendale	534
3.	Strumenti contabili	535
4.	Contabilità generale	541
5.	Contabilità direzionale.....	546
6.	La Contabilità analitica, controllo dei costi, budget e reporting	547
7.	Sistema contabile dello Stato e relativa armonizzazione	573
8.	Armonizzazione contabile italiana e Piano dei conti integrato negli Enti locali.....	582

CAPITOLO 6**CONTROLLO DI GESTIONE DEL SETTORE DELLE AMMINISTRAZIONI****PUBBLICHE..... 588**

1.	Introduzione.....	588
2.	Strumenti e procedure del controllo di gestione.....	589
3.	<i>New Public Management</i> (NPM) e gli Indicatori specifici	592
4.	La Corte dei Conti e il Decreto legislativo 286/1999	610

CAPITOLO 7**BILANCIO DELLO STATO 626**

1.	Il Bilancio preventivo	626
2.	Bilancio preventivo di competenza	645
3.	Bilancio preventivo di cassa.....	647
4.	Analisi delle entrate.....	647
6.	Bilancio consolidato degli enti territoriali.....	653

CAPITOLO 8**FINANZIAMENTO E RENDICONTAZIONE DELLO STATO 655**

1.	Acquisizione delle risorse.....	655
2.	Finanziamento delle risorse acquisite.....	655
3.	Rendiconto generale	662

CAPITOLO 9**VALUTAZIONE DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE 675**

1. D.P.R. 9 maggio 2016, n. 105 675

PARTE VII**MANAGEMENT PUBBLICO E INNOVAZIONE DIGITALE****CAPITOLO 1****INTRODUZIONE AL MANAGEMENT PUBBLICO 681**

1. Cos'è il management pubblico 681
2. Gli ambiti del management pubblico 681
3. Il concetto di organizzazione..... 685
4. Le specificità del management pubblico 687

CAPITOLO 2**IL MANAGEMENT PUBBLICO: EVOLUZIONE E NUOVE PROSPETTIVE..... 689**

1. La teoria dello *Scientific management* 689
2. Le *Human Resources* 690
3. Il modello burocratico Weberiano 690
4. L'analisi strategica dei comportamenti burocratici secondo Crozier 692
5. La cultura organizzativa 693
6. La gestione strategica delle *Human Resources* 695
7. Il *New Public Management*..... 696
8. Dal *New Public Management* alla *Public Governance* 698

CAPITOLO 3**LE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE COME SISTEMA APERTO: MODELLI****ORGANIZZATIVI A CONFRONTO 700**

1. L'approccio manageriale nella PA: cenni 700
2. L'approccio sistemico all'organizzazione dell'azienda pubblica 702
3. L'azienda pubblica come sistema aperto 703
4. Le variabili che influenzano il sistema amministrativo: focus sulle
5 variabili della P.A. 704
5. L'ente pubblico come sistema azienda 706
6. La questione organizzativa 706
7. La struttura organizzativa 707
8. La rete organizzativa 707
9. I modelli organizzativi 708
- 9.1. La struttura funzionale 708
- 9.2. La struttura divisionale 710
- 9.3. La struttura per progetti 712
- 9.4. La struttura a matrice 713
10. L'organizzazione per processi 714
- 10.1. Il *Business process reengineering* 716
- 10.2. Il *Public organization reengineering* 717

CAPITOLO 4

LA GESTIONE DELLA PA NELL'OTTICA ORGANIZZATIVA	720
1. L'organizzazione amministrativa.....	720
2. L'evoluzione dell'organizzazione della PA: i modelli organizzativi	721
3. Il pluralismo della PA, l'esempio di Partenariato pubblico privato	722
4. Decentramento, federalismo amministrativo e sussidiarietà	724
5. L' <i>European Governance</i>	725
6. Il modello delle amministrazioni composte e reticolari.....	726

CAPITOLO 5

L'AZIONE AMMINISTRATIVA IN UN'OTTICA DI QUALITÀ TOTALE.....	727
1. Le ragioni del cambiamento.....	727
2. L'attività amministrativa e i suoi principi	728
3. Informazione e comunicazione della PA	729
3.1. La distinzione tra informazione e comunicazione	730
3.2. Finalità delle attività di comunicazione e informazione	730
3.3. Le strutture e le figure istituzionali introdotte	731
3.4. Il marketing territoriale	731
3.5. Una nuova forma di comunicazione: l'esempio della Smart City	732
4. I siti istituzionali della PA.....	733
4.1. Trasparenza e contenuti minimi dei siti istituzionali pubblici.....	734
4.2. Amministrazione trasparente	736
5. L'azione amministrativa in un'ottica di qualità totale.....	736
6. Il <i>quality management</i>	741
7. La qualità totale	742
7.1. Definizione	742
7.2. Il servizio orientato al cliente	742
7.3. Il <i>customer satisfaction management</i>	743
7.4. Le indagini di <i>customer satisfaction</i>	745
8. I circoli di qualità	748

CAPITOLO 6

PROCESSI DECISIONALI E PIANIFICAZIONE IN UN'OTTICA DI EFFICACIA, EFFICIENZA ED ECONOMICITÀ.....	750
1. Introduzione ai concetti di efficacia, efficienza ed economicità	750
2. Il processo decisionale	752
3. Come coinvolgere i cittadini nelle politiche pubbliche: i processi decisionali inclusivi.....	754
4. Le teorie sulla direzione aziendale	755
5. Il processo di pianificazione strategica	758
6. La fase di programmazione.....	762

CAPITOLO 7**PUBBLICO IMPIEGO, DIRIGENZA PUBBLICA E MANAGERIALIZZAZIONE**

DELLA PA.....	764
1. Indirizzo politico e attività di gestione	764
2. Direttive e azione amministrativa.....	764
3. Il pubblico impiego: definizione e natura giuridica	765
4. Lavoro pubblico e sua evoluzione.....	766
4.1. La riforma Brunetta e il ciclo di gestione della performance	767
4.2. La riforma Madia.....	769
5. L'organizzazione del personale	771
6. Il ruolo della formazione delle risorse umane.....	772
7. Il dirigente nella PA: aspetti evolutivi	773
7.1. La riforma della Dirigenza.....	774
8. Il ruolo datoriale del dirigente	777
8.1. Funzioni, conferimento e revoca dell'incarico	778
8.2. Il provvedimento di revoca.....	780
8.3. Gli incarichi dirigenziali esterni	780
8.4. La decadenza automatica dall'incarico: il c.d. "spoils system"	780
9. La gestione delle risorse umane nelle amministrazioni e ruolo del dirigente.....	782

CAPITOLO 8**IL SISTEMA DEI CONTROLLI E LA VALUTAZIONE DELLA PERFORMANCE 783**

1. Il controllo strategico.....	783
1.1. Le Indagini di <i>Customer Satisfaction</i>	785
1.2. Il <i>Logic Model</i>	785
1.3. La <i>Balanced Scorecard</i>	786
2. L'analisi dei costi e dei benefici.....	788
3. <i>Matrice Swot</i> o <i>Swot Analysis</i>	788
4. Legittimità e merito dell'azione amministrativa.....	790
5. L'attività di controllo	790
6. Il processo di <i>Internal Auditing</i>	792
7. L' <i>Internal Auditing</i>	794
8. Modalità di esecuzione dell'attività di audit.....	795
9. Il controllo di gestione	796
9.1. Controlli sui risultati.....	797
9.2. Controlli sulle azioni	799
9.3. Controlli sul personale	800
9.4. Controlli culturali.....	801
10. Il <i>reporting</i>	801
11. I nuovi sistemi di valutazione della performance: dalla riforma Brunetta al D.Lgs. 75/2017 - il ciclo di gestione della performance	802
12. Il ciclo di gestione della performance	806
13. Piano della performance e Relazione sulla performance.....	806

14.	I soggetti della valutazione	807
14.1.	La Performance Organizzativa.....	808
14.2.	La Performance Individuale	809
15.	Metodi di attribuzione della retribuzione premiale	810

CAPITOLO 9

ETICA E ANTICORRUZIONE	811	
1.	L'interesse pubblico e sue deviazioni	811
2.	L'indice di percezione della corruzione.....	812
3.	Anticorruzione e trasparenza.....	814
4.	I doveri del pubblico dipendente	815
4.1.	Il codice di comportamento.....	815
4.2.	La tutela del dipendente pubblico che segnala l'illecito.....	816
5.	Il dovere di esclusività	816
5.1.	Incompatibilità, cumulo di impegni e incarichi.....	816
5.2.	Divieto di <i>pantouflage</i> – <i>revolving doors</i>	817
6.	Inconferibilità e incompatibilità degli incarichi amministrativi di vertice....	818
7.	Reclutamento, incarichi esterni e progressioni di carriera	818
8.	Anticorruzione e trasparenza negli appalti pubblici	820

CAPITOLO 10

INNOVAZIONE DIGITALE.....	821	
1.	Introduzione.....	821
2.	Lo sviluppo diacronico del percorso evolutivo seguito dalla digitalizzazione dell'azione amministrativa	822
3.	Genesi e struttura del Codice dell'Amministrazione Digitale (CAD) e attuale normativa in materia di pubblica amministrazione digitale	824
4.	L'impatto della digitalizzazione esercitato sugli elementi del procedimento amministrativo	828
5.	Le fasi procedurali nella amministrazione digitale	830
6.	Le conseguenze della violazione delle norme sulla digitalizzazione e potenziali profili di responsabilità	833
7.	Conclusione.....	835

PARTE VIII

ANALISI DELLE POLITICHE PUBBLICHE

CAPITOLO 1

LE POLITICHE PUBBLICHE.....	839	
1.	Politica pubblica: una definizione	839
2.	Componenti di una politica pubblica.	840
2.1.	Gli obiettivi	840
2.2.	I mezzi	840
2.3.	La teoria dell'intervento	840

2.4.	L'interesse generale.....	841
2.5.	La coercizione legittima.....	841
3.	Approccio positivo-analitico e approccio valutativo	842
3.1.	L'approccio positivo-analitico	842
3.2.	L'approccio valutativo	842

CAPITOLO 2

GLI ATTORI, I RUOLI E LE RISORSE 843

1.	Gli attori.....	843
1.1.	I politici	843
1.2.	I burocrati.....	843
1.3.	I portatori di interesse	844
1.4.	Gli esperti.....	844
2.	Le risorse	844
2.1.	Le risorse politiche	845
2.2.	Le risorse economiche	845
2.3.	Le risorse legali.....	845
2.4.	Le risorse conoscitive	846
3.	I ruoli.....	846
3.1.	Il promotore	846
3.2.	Il regista.....	846
3.3.	L'oppositore e l'alleato.....	846
3.4.	Il mediatore.....	847
3.5.	Il <i>gatekeeper</i> e il filtro.....	847

CAPITOLO 3

IL CICLO DI UNA POLITICA PUBBLICA 848

1.	Il modello del ciclo di vita	848
2.	Prima fase: l'agenda setting	848
2.1.	L'agenda sistemica e l'agenda istituzionale	848
2.2.	I modi di inserimento nell'agenda istituzionale	849
3.	Seconda fase: formulazione delle politiche.	849
3.1.	I policy networks e le policy communities.....	850
4.	Terza fase: il <i>decision making</i> nelle politiche pubbliche	850
4.1.	Il modello della razionalità limitata.....	850
4.2.	Il modello incrementale.....	851
4.3.	Il modello del <i>garbage can</i>	851
5.	Quarta fase: l'implementazione delle politiche pubbliche.....	851
5.1.	l'approccio top down e bottom up	851
6.	Quinta fase: la valutazione e l'apprendimento nel <i>policy cycle</i>	852

CAPITOLO 4

DOMANDA E OFFERTA DI POLITICHE PUBBLICHE..... 853

1.	Tipi di pressione e tipi di politiche	853
----	---	-----

1.1.	La classificazione di Lowi	853
1.2.	La classificazione di Wilson	853
2.	Strumenti di intervento	854
3.	Politiche nazionali e influenze globali	855
4.	Una peculiarità del policy-making comunitario	856
4.1.	Il ruolo della Commissione europea.....	856
5.	L'europeizzazione delle politiche nazionali	857

CAPITOLO 5**CONDIZIONI STRUTTURALI E CONDIZIONI SPECIFICHE NEI PROCESSI**

DI POLICY-MAKING	858
-------------------------------	------------

CAPITOLO 6**CONCETTI ESSENZIALI PER LA VALUTAZIONE**

860		
1.	Esperimenti e causalità.....	860
1.1.	La relazione causale.....	860
2.	Caratteristiche dei veri esperimenti: perché randomizzare	861
3.	Quasi esperimenti e disegni non sperimentali	862
4.	Inputs, attività, outputs, <i>outcomes</i> , efficienza produttiva	862
5.	Efficacia e qualità.....	862
6.	Impatto, effetti non intenzionali, bisogni socioeconomici.....	863

CAPITOLO 7**LA CONSULTAZIONE.....**

864		
1.	Necessità e significato della consultazione.....	864
2.	Criteri di scelta delle modalità di consultazione	865
3.	Le tecniche di ricerca	866
3.1.	<i>Notice and comment</i>	866
3.2.	Le inchieste campionarie.....	866
3.3.	I Focus groups	867
3.4.	I sondaggi	867
3.5.	L'intervista semi-strutturata.....	868
3.6.	I questionari	868

CAPITOLO 8**LA VALUTAZIONE EX ANTE**

870		
1.	L'importanza della valutazione ex ante.....	870
2.	Le fasi della valutazione ex ante	870
2.1.	L'analisi del problema	871
2.2.	La precisazione degli obiettivi.....	871
2.3.	La ricognizione delle opzioni rilevanti	871
3.	La quantificazione dell'impatto	872
3.1.	L'analisi costi-benefici.....	872
3.2.	L'analisi multicriteri.....	873

CAPITOLO 9

LA VALUTAZIONE IN ITINERE	874
1. Valutazione in itinere e monitoraggio.....	874
2. Monitoraggio e complessità delle regole	874
3. Gli ambiti del monitoraggio	875
4. I risultati del monitoraggio e la valutazione in itinere	875
5. Gli interventi di correzione sull'attuazione delle politiche pubbliche	876
6. La costruzione delle attività di monitoraggio e di valutazione in itinere....	876
7. Il <i>benchmarking</i>	876

CAPITOLO 10

LA VALUTAZIONE EX POST	877
1. Il ciclo delle politiche pubbliche e la valutazione ex post.....	877
2. Nozione e ambiti	877
3. Il disegno della ricerca valutativa	877
4. L'analisi controfattuale	878
5. Valutazione interna, valutazione esterna e indipendente, costi e tempi ...	879
6. La ricognizione delle conseguenze inattese	880

CAPITOLO 11

LA VALUTAZIONE DELLE STRUTTURE AMMINISTRATIVE E DELLA DIRIGENZA	881
1. Il d.lgs. 150/2009	881
2. La valutazione individuale.....	882
3. I destinatari degli esiti delle politiche pubbliche.....	883

CAPITOLO 12

L'ESPERIENZA ITALIANA E L'AIR	884
1. Riforme amministrative	884
2. La qualità della regolazione.....	885
3. Le clausole di valutazione.....	885

CAPITOLO 13

PROGETTAZIONE ISTITUZIONALE E DEONTOLOGIA	886
1. Considerazioni generali.	886
1.1. Organizzazioni pubbliche e private	886
1.2. Gli standard per la valutazione	887
1.3. I <i>Guiding principles</i>	887

PARTE IX**RAGIONAMENTO VERBALE E LOGICO ASTRATTO****CAPITOLO 1**

CAPACITÀ LOGICO-VERBALE.....	891
-------------------------------------	------------

SOMMARIO

1.	Ragionamento logico-verbale	891
1.1.	Analogie concettuali	891
1.2.	Proporzioni verbali.....	904
1.3.	Presentazione grafica delle analogie	910
1.4.	Esercizi di vocabolario	911
1.5.	Frase incomplete	917
1.6.	Figure retoriche e rime	922

CAPITOLO 2

ANALISI DI ARGOMENTAZIONI E COMPrensIONE DEL TESTO 945

1.	Analisi di argomentazioni e comprensione del testo	945
1.1.	Consigli per migliorare la velocità di lettura e l'analisi del testo.....	946
1.2.	Comprensione del testo	949

CAPITOLO 3

RAGIONAMENTO LOGICO ASTRATTO 1002

1.	Logica matematica	1002
1.1.	Media.....	1002
1.2.	Calcolo combinatorio	1005
1.3.	Calcolo delle probabilità	1008
1.4.	Insiemistica	1011
1.5.	Successioni	1016
1.6.	Ragionamento logico-figurale	1032
1.7.	Ragionamento numerico-deduttivo.....	1044
1.8.	Ragionamento critico-numerico	1046
1.9.	Codici e cifrari.....	1053

PARTE X

LINGUA INGLESE

CAPITOLO 1

L'ALFABETO INGLESE 1075

1.	I segni grafici per i "suoni intermedi"	1075
----	---	------

CAPITOLO 2

LO SPELLING 1078

1.	Tre regole di pronuncia	1078
2.	La pronuncia delle consonanti.....	1078

CAPITOLO 3

PUNTEGGIATURA 1081

1.	Il punto	1082
2.	La virgola	1083
3.	Il punto esclamativo.....	1084

4.	Il punto interrogativo	1085
5.	I due punti.....	1086
6.	Il punto e virgola	1086
7.	Le virgolette.....	1086
8.	L'apostrofo.....	1087
9.	Il trattino e la lineetta	1089
10.	Parentesi tonde e quadre	1090

CAPITOLO 4

I SOSTANTIVI	1091
1. Genere dei sostantivi	1091
2. I plurali.....	1092
3. Sostantivi numerabili e non numerabili.....	1094

CAPITOLO 5

I DETERMINANTI	1097
1. L'articolo determinativo	1097
2. Articoli indeterminativi	1101
3. I dimostrativi	1102
4. I pronomi.....	1104
5. I numeri in inglese	1106
6. I distributivi	1110
7. Esprimere la differenza	1114
8. I predeterminanti	1115
9. Parole composte.....	1115
10. Il genitivo sassone	1117

CAPITOLO 6

GLI AGGETTIVI	1120
1. Uso degli aggettivi inglesi.....	1120
2. Ordine di priorità degli aggettivi	1121
3. Comparativi e superlativi	1122

CAPITOLO 7

L'AVVERBIO.....	1127
1. Come si forma un avverbio da un aggettivo	1127
2. Avverbi comparativi e superlativi	1128
3. Avverbi di luogo	1129
4. Avverbi di tempo.....	1131
5. Avverbi di modo.....	1134
6. Avverbi di quantità.....	1135
7. Avverbi di certezza	1138
8. Avverbi di opinione e di enunciazione	1139
9. Avverbi relativi.....	1142
10. Avverbi interrogativi	1142

CAPITOLO 8

LE PROPOSIZIONI	1144
1. Proposizioni relative	1144
2. Proposizioni restrittive non incidentali	1144
3. Proposizioni non restrittive	1144

CAPITOLO 9

IL VERBO	1145
1. Verbo essere TO BE	1145
2. Verbo avere TO HAVE	1148
3. Verbo TO DO	1151
4. I tempi dei verbi	1154
5. Periodo ipotetico.....	1171
6. Gerundio	1182
7. Infinito	1187

PARTE XI

TEST SITUAZIONALI

1. Cosa sono i test situazionali?	1199
1.1. Un esempio di test situazionale	1199
1.2. A cosa servono?	1200
1.3. Cosa valutano?	1200
1.4. Come è possibile valutare competenze tramite un test?	1200
1.5. Come sono costruiti e quali componenti?	1201
1.6. Tipologie di test situazionali	1201
1.7. Scoring o calcolo del punteggio	1202
2. Per esercitarsi: i test situazionali	1202
3. <i>Rate Responses</i>	1223
4. <i>Ranked responses</i>	1226