

Corso-concorso
SECRETARI
COMUNALI

448 borsisti
per 345
posti

MANUALE COMPLETO

per la prova **PRESELETTIVA**
e per la prova **SCRITTA E ORALE**

NLD
CONCORSI

SOMMARIO

PARTE I

DIRITTO COSTITUZIONALE

CAPITOLO 1 - ORDINAMENTO GIURIDICO E NORME GIURIDICHE	3
SEZIONE I - LO STATO	3
1. Premessa: il diritto costituzionale.	3
2. L'ordinamento giuridico.	3
3. Le norme giuridiche.	4
CAPITOLO 2 - GLI ELEMENTI COSTITUTIVI DELLO STATO	6
1. Il concetto di Stato.	6
2. Il popolo.	7
3. Il territorio.	10
4. La sovranità.	10
CAPITOLO 3 - FORME DI STATO E FORME DI GOVERNO	12
1. Le forme di Stato.	12
2. Le forme di Governo.	16
3. Il modello italiano.	19
CAPITOLO 4 - L'ORDINAMENTO COSTITUZIONALE ITALIANO	20
1. La Costituzione.	20
2. L'ordinamento costituzionale italiano.	21
CAPITOLO 5 - LE FONTI DEL DIRITTO	24
I - LE FONTI IN GENERALE	24
Premessa.	24
1. Norma e disposizione.	24
2. L'interpretazione delle disposizioni giuridiche e il ricorso all'analogia.	25
3. Le fonti del diritto.	27
4. Il sistema delle fonti del diritto e i criteri di risoluzione delle antinomie.	28
II - IL SISTEMA DELLE FONTI DELL'ORDINAMENTO ITALIANO	30
1. Le fonti sulla produzione nell'ordinamento italiano.	30
2. La gerarchia delle fonti nell'ordinamento italiano.	32
3. Le fonti di livello costituzionale.	33
4. Le fonti ordinarie.	33
4.1. Le fonti rinforzate e atipiche.	37
4.2. Principio di legalità e riserva di legge.	38
5. Le fonti secondarie.	39
6. Le fonti-fatto.	39

MAPPA CONCETTUALE	41
CAPITOLO 6 - GLI ORDINAMENTI E LE FONTI SOVRANAZIONALI	42
I - L'ORDINAMENTO INTERNAZIONALE	42
1. L'ordinamento internazionale.	42
2. L'adattamento del diritto italiano all'ordinamento internazionale.	43
II - L'UNIONE EUROPEA	44
1. L'ordinamento dell'Unione europea.	44
2. Dai Trattati istitutivi al Trattato di Lisbona.	45
3. Le istituzioni europee.	47
4. Le fonti dell'Unione europea.	49
5. I rapporti tra l'ordinamento italiano e l'Unione europea.	50
6. L'incidenza sul sistema delle fonti degli atti comunitari.	51
CAPITOLO 7 - DIRITTI E LIBERTÀ	54
SEZIONE II - DIRITTI E LIBERTÀ	54
1. Libertà e diritti costituzionalmente garantiti.	54
2. Le generazioni di diritti.	54
3. Strumenti di tutela costituzionale dei diritti dell'uomo.	55
4. Strumenti di tutela internazionale dei diritti dell'uomo.	55
5. Strumenti di tutela comunitaria dei diritti dell'uomo.	55
MAPPA CONCETTUALE	57
CAPITOLO 8 - PRINCIPI FONDAMENTALI	58
Introduzione.	58
1. Il principio democratico.	58
2. I diritti inviolabili.	58
3. Il principio di eguaglianza.	60
4. Il principio lavorista.	61
5. Il principio autonomistico.	61
6. La tutela delle minoranze linguistiche.	62
7. Il principio di laicità.	62
8. Lo Stato di cultura.	63
9. La condizione giuridica dello straniero.	64
10. La bandiera della Repubblica italiana (art. 12 Cost.).	65
CAPITOLO 9 - DIRITTI E DOVERI DEI CITTADINI	66
I - RAPPORTI CIVILI	66
1. Premessa.	66
2. La libertà personale.	67
3. La libertà di domicilio.	69
4. La libertà e la segretezza della corrispondenza.	69
5. La libertà di circolazione.	69
6. La libertà di riunione.	70
7. La libertà di associazione.	70

8.	La libertà religiosa.	71
9.	La libertà di manifestazione del pensiero.	71
10.	Il diritto alla capacità giuridica, alla cittadinanza e al nome.	72
11.	Riserva di legge in tema di prestazioni personali e patrimoniali.	72
12.	I principi costituzionali in tema di funzione giurisdizionale: il diritto di difesa.	73
12.1.	Il diritto al giudice naturale.	73
13.	Il principio di legalità e di irretroattività in ambito penale.	73
14.	Il divieto di estradizione per motivi politici.	74
15.	I principi sanciti dall'art. 27 Cost.: personalità della responsabilità penale, presunzione di non colpevolezza, finalismo rieducativo della pena.	74
16.	La responsabilità dei pubblici dipendenti.	75
	II - RAPPORTI ETICO-SOCIALI	75
	Premessa.	75
1.	La famiglia.	76
2.	Il diritto alla salute.	77
3.	La libertà dell'arte, della scienza e dell'insegnamento. La scuola.	77
4.	Il diritto all'ambiente.	78
	III - RAPPORTI ECONOMICI	78
	Premessa.	78
1.	Il diritto al lavoro, all'assistenza e alla previdenza sociale.	79
2.	L'iniziativa economica privata.	81
3.	La disciplina costituzionale della proprietà.	82
4.	La tutela del risparmio.	83
	IV - RAPPORTI POLITICI	83
1.	Premessa. Democrazia rappresentativa e democrazia diretta.	83
2.	L'elettorato attivo e passivo.	84
3.	I sistemi elettorali.	86
3.1.	Il sistema elettorale italiano	88
4.	La verifica delle elezioni.	95
5.	La libertà di associazione in partiti politici.	95
6.	Il diritto di petizione e gli istituti di democrazia diretta.	97
7.	L'accesso ai pubblici uffici e alle cariche elettive.	99
8.	I doveri costituzionali.	100
	CAPITOLO 10 - IL PARLAMENTO	102
	SEZIONE III - L'ORDINAMENTO DELLA REPUBBLICA ITALIANA	102
	I - LA STRUTTURA E L'ORGANIZZAZIONE DEL PARLAMENTO	102
	Premessa.	102
1.	La struttura del Parlamento: il bicameralismo.	102
1.1.	La Riforma Costituzionale e la riduzione del numero di Parlamentari	103
2.	Il Parlamento in seduta comune.	104
3.	Le fonti del diritto parlamentare: i regolamenti parlamentari.	104
4.	L'organizzazione interna delle Camere.	104
5.	Le prerogative e il funzionamento delle Camere.	107
6.	La durata delle Camere: la legislatura, la proroga e la prorogatio.	109
7.	Lo status di parlamentare.	109
8.	Ineleggibilità e incompatibilità dei parlamentari.	111
	II - LE FUNZIONI DEL PARLAMENTO	113

SOMMARIO

Premessa.	113
1. La funzione legislativa.	113
1.1. Il procedimento di formazione delle leggi ordinarie.	113
1.2. Il procedimento di formazione delle leggi costituzionali.	116
2. La funzione di indirizzo e controllo nei confronti del Governo.	117
3. La messa in stato d'accusa del Presidente della Repubblica.	121
4. La deliberazione dello stato di guerra.	121
CAPITOLO 11 - IL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA	122
Premessa.	122
1. Le attribuzioni del Presidente della Repubblica.	122
2. Le vicende della carica.	123
3. La controfirma.	124
4. La responsabilità del Presidente della Repubblica.	126
CAPITOLO 12 - IL GOVERNO	128
Premessa.	128
1. Il procedimento di formazione del Governo.	128
2. Vicende del Governo.	129
3. La composizione del Governo.	130
3.1. Il Presidente del Consiglio dei Ministri.	132
3.2. Il Consiglio dei Ministri.	134
3.3. I Ministri.	135
4. Le funzioni del Governo.	136
5. Gli atti con forza di legge emanati dal Governo.	137
6. La potestà regolamentare e le tipologie di regolamenti dell'esecutivo.	141
CAPITOLO 13 - LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE	144
1. La Pubblica amministrazione nel modello costituzionale.	144
2. I principi costituzionali sull'amministrazione.	145
3. L'organizzazione della Pubblica amministrazione.	147
4. Gli enti pubblici.	150
CAPITOLO 14 - LA MAGISTRATURA	153
Premessa.	153
1. La funzione giurisdizionale.	153
2. L'autonomia e l'indipendenza della magistratura.	154
2.1. La responsabilità dei giudici.	156
3. I principi in tema di giusto processo.	157
4. L'obbligatorietà dell'azione penale.	157
5. Il Consiglio Superiore della magistratura.	158
CAPITOLO 15 - LA CORTE COSTITUZIONALE	160
1. Le origini e i modelli di giustizia costituzionale.	160

2.	Composizione e funzionamento della corte costituzionale.	161
3.	Le attribuzioni della corte costituzionale.	163
4.	Il giudizio di legittimità costituzionale.	163
4.1.	Il giudizio di legittimità costituzionale in via incidentale.	164
4.2.	Il giudizio di legittimità costituzionale in via diretta.	165
5.	Le tipologie di pronunce della corte costituzionale.	165
6.	Il giudizio sui conflitti di attribuzione tra poteri e tra stato e regioni.	168
7.	Il giudizio sulle accuse mosse nei confronti del presidente della repubblica.	170
8.	Il giudizio sull'ammissibilità del referendum.	170
CAPITOLO 16 - GLI ORGANI AUSILIARI		172
1.	Gli organi ausiliari.	172
2.	Il Consiglio di Stato.	172
3.	La Corte dei Conti.	173
4.	Il Consiglio nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL).	175
5.	L'Avvocatura dello Stato.	177
6.	Il Consiglio Supremo di difesa.	177
7.	Le autorità amministrative indipendenti.	178
CAPITOLO 17 - LE REGIONI		180
SEZIONE IV - IL SISTEMA DELLE AUTONOMIE REGIONALI E LOCALI		180
1.	Le vicende del regionalismo italiano.	180
2.	L'autonomia regionale.	181
3.	Il sistema di governo regionale.	185
4.	Le forme di controllo statale sugli enti locali e il potere sostitutivo.	187
5.	Gli strumenti di raccordo tra lo Stato, le Regioni e gli enti locali.	190
6.	Le Regioni e il diritto internazionale.	192
7.	Le Regioni e l'Unione europea.	193
CAPITOLO 18 - GLI ENTI LOCALI		194
	Premessa.	194
1.	L'ordinamento dei Comuni e delle Province.	194
2.	Le Città metropolitane.	197
3.	Roma capitale.	198
4.	Gli altri enti locali e le forme di associazionismo tra enti locali.	198
5.	L'autonomia statutaria e regolamentare.	200
6.	I controlli sugli organi degli enti locali.	200
CAPITOLO 19 - IL SISTEMA DELLE FONTI REGIONALI E LOCALI		202
1.	Gli statuti regionali.	202
2.	Le leggi regionali.	204
3.	I regolamenti regionali.	205
4.	Le fonti locali.	205
5.	Le modificazioni territoriali.	206

PARTE II
DIRITTO AMMINISTRATIVO

CAPITOLO 1 - NOZIONI DI DIRITTO AMMINISTRATIVO	209
1. La nozione di pubblica amministrazione.	209
2. I principi che governano l'attività della Pubblica amministrazione.	209
2.1. Il principio di legalità.	209
2.2. Il principio di buon andamento.	210
2.3. Il principio di imparzialità della P.A.	210
2.4. I principi di pubblicità e trasparenza.	210
2.5. I principi europei.	211
2.5.1. Il principio del legittimo affidamento.	211
2.5.2. Il principio di proporzionalità.	212
2.5.3. Il principio del giusto procedimento.	212
3. L'attività politica e l'attività amministrativa.	212
4. Gli atti politici.	213
5. Gli atti di alta amministrazione.	214
6. Cenni.	214
CAPITOLO 2 - LE SITUAZIONI GIURIDICHE SOGGETTIVE	215
1. Le situazioni giuridiche soggettive nel nostro ordinamento.	215
2. Il diritto soggettivo.	215
3. L'interesse legittimo.	216
4. La tutela delle posizioni giuridiche soggettive.	216
5. Interessi semplici e interessi di fatto.	217
6. Interessi collettivi e interessi diffusi.	218
7. L'azione di classe (class action).	219
7.1. La class action contro la Pubblica Amministrazione.	219
CAPITOLO 3 - L'AMMINISTRAZIONE IN SENSO SOGGETTIVO	221
1. Modello costituzionale.	221
2. L'organizzazione amministrativa statale: il pluralismo della P.A.	221
3. Il modello ministeriale	222
4. Il modello dell'ente pubblico	223
5. Il modello dell'Autorità amministrativa indipendente	223
6. Il modello delle società a partecipazione pubblica	224
6.1. Natura giuridica	224
6.2. La disciplina recata dal T.U. società partecipate (d.lgs. n. 175/2016)	225
7. I soggetti pubblici di matrice europea	225
7.1. Organismi di diritto pubblico	225
7.2. Imprese pubbliche	226
7.3. Soggetti in house	226
CAPITOLO 4 - L'AMMINISTRAZIONE IN SENSO OGGETTIVO	228
1. Attività amministrativa attiva, consultiva e di controllo.	228

2.	L'attività discrezionale e vincolata.	229
3.	Legittimità e merito dell'azione amministrativa.	229
3.1.	La discrezionalità tecnica.	230
4.	L'atto amministrativo.	231
5.	I pareri.	231
6.	Il provvedimento amministrativo.	232
6.1.	Le caratteristiche del provvedimento amministrativo.	233
6.2.	La forma del provvedimento amministrativo.	234
6.3.	La struttura del provvedimento amministrativo.	234
6.4.	La motivazione del provvedimento amministrativo.	235
6.5.	L'efficacia del provvedimento amministrativo.	236
CAPITOLO 5 - IL PROCEDIMENTO AMMINISTRATIVO		237
1.	Il procedimento amministrativo.	237
2.	Le fasi del procedimento amministrativo.	237
2.1.	La fase dell'iniziativa.	238
2.2.	La fase istruttoria.	238
2.3.	La fase decisoria.	238
2.4.	La fase integrativa dell'efficacia.	239
3.	I termini di conclusione del procedimento.	239
3.1.	Il mancato rispetto dei termini di conclusione del procedimento.	240
3.2.	Il silenzio della P.A.	241
4.	Il responsabile del procedimento.	241
5.	La partecipazione al procedimento amministrativo.	242
6.	La comunicazione di avvio del procedimento.	243
6.1.	Le ipotesi di esonero dall'obbligo di comunicazione di avvio del procedimento.	243
6.2.	Contenuti della comunicazione di avvio del procedimento.	244
7.	Intervento nel procedimento e diritti dei partecipanti.	244
8.	Il preavviso di rigetto.	245
9.	L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo.	245
CAPITOLO 6 - LA PATOLOGIA DELL'ATTO AMMINISTRATIVO		246
1.	I profili patologici dell'atto amministrativo.	246
2.	L'invalidità dell'atto amministrativo.	246
3.	La nullità.	247
4.	L'annullabilità.	248
5.	I vizi non invalidanti.	249
6.	I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni: l'autotutela.	249
6.1.	Il riesame con esito demolitorio: la revoca e l'annullamento d'ufficio.	250
6.2.	Il riesame con esito conservativo.	251
CAPITOLO 7 - I CONTROLLI		253
1.	Nozione	253
2.	I controlli amministrativi	253
3.	I controlli sugli atti	253
4.	I controlli sugli organi	254

SOMMARIO

5.	Il controllo di gestione	254
5.1.	Il controllo interno di gestione	255
5.2.	Il controllo esterno sulla gestione.	255
6.	Il ruolo della Corte dei Conti.	255
CAPITOLO 8 - LA RESPONSABILITÀ DELLA P.A.		257
1.	La responsabilità: nozione generale	257
2.	La responsabilità della P.A. nella Costituzione	257
3.	La natura della responsabilità della P.A.	258
3.1.	Responsabilità extracontrattuale.	258
3.2.	Responsabilità contrattuale.	258
3.3.	Responsabilità precontrattuale.	258
3.4.	Responsabilità sui generis.	258
4.	Le tecniche risarcitorie	258
5.	La responsabilità del pubblico dipendente	259
5.1.	Elementi costitutivi della responsabilità amministrativa	259
5.2.	Tipologie di danno erariale	260
CAPITOLO 9 - LA GIUSTIZIA AMMINISTRATIVA		261
1.	La tutela giustiziale: i ricorsi amministrativi	261
2.	Le tipologie di ricorsi amministrativi	261
3.	La tutela giurisdizionale	262
4.	La tutela giurisdizionale innanzi al giudice ordinario	262
5.	La tutela giurisdizionale innanzi al giudice amministrativo	263
5.1.	Organi della giustizia amministrativa.	263
5.2.	Le articolazioni della giurisdizione amministrativa.	263
5.3.	Le azioni esperibili innanzi al G.A.	264
CAPITOLO 10 - L'INFORMATIZZAZIONE NELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE		265
1.	L'informatizzazione delle pubbliche amministrazioni.	265
2.	L'Agenda digitale.	266
3.	Le strutture di governo per l'innovazione digitale.	269
4.	Il Codice dell'Amministrazione Digitale.	270
5.	P.A. digitale e diritti dei cittadini e imprese.	272
6.	Gli strumenti della P.A. digitale.	274
6.1.	In particolare: la posta elettronica certificata.	274
6.2.	In particolare: la carta di identità elettronica.	275
CAPITOLO 11 - LA LEGISLAZIONE IN MATERIA DI CONTRATTI PUBBLICI		276
1.	La capacità di diritto privato della P.A.	276
2.	Classificazione dei contratti della Pubblica Amministrazione.	276
3.	I contratti atipici.	277
4.	Il quadro normativo in tema di contratti pubblici: il ruolo del diritto dell'Unione europea.	278
5.	La disciplina nazionale e il Codice dei contratti pubblici.	279

5.1.	Il ruolo del Codice dei Contratti pubblici: le linee guida e il regolamento unico di attuazione a seguito delle modifiche del d.l. sblocca cantieri	280
6.	I contratti pubblici: le species.	281
7.	La rilevanza delle soglie: i contratti sopra e sottosoglia.	283
7.1.	Le novità introdotte dal d.l. n. 76/2020 e dal d.l. n. 77/2021 (c.d. Decreto Semplificazioni)	284
8.	Il riparto di competenze legislative in materia di contratti pubblici.	285
9.	Il procedimento ad evidenza pubblica.	286
10.	La deliberazione a contrarre.	286
11.	Il bando di gara.	286
12.	L'impugnazione delle clausole del bando.	287
13.	La partecipazione alla procedura di gara e i requisiti soggettivi.	289
14.	I sistemi di aggiudicazione e la selezione delle offerte.	294
14.1.	diversi meccanismi di affidamento.	295
14.1.1.	L'accordo quadro.	295
14.1.2.	I sistemi dinamici di acquisizione, elettronica.	295
14.1.3.	L'asta elettronica.	296
14.1.4.	Il dialogo competitivo.	296
15.	Il partenariato pubblico privato.	297
15.1.	Il project financing.	297
16.	La selezione delle offerte: i criteri di aggiudicazione, le novità introdotte dal d.lgs. n. 50 del 2016.	298
17.	Le offerte anomale.	298
18.	L'aggiudicazione, la stipulazione del contratto e l'approvazione.	300
19.	Annullamento dell'aggiudicazione e sorte del contratto.	305
20.	Rimedi giurisdizionali.	306

PARTE III

ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI

PREMESSA	309	
CAPITOLO 1 - IL COMUNE	310	
1.	Caratteri fondamentali.	310
2.	Elementi costitutivi.	311
3.	Le modificazioni territoriali del Comune - l'art. 11 L. 8 giugno 1990, n. 142.	311
4.	Circoscrizioni comunali.	313
5.	Funzioni del Comune.	314
CAPITOLO 2 - LA PROVINCIA	316	
1.	Definizioni.	316
2.	Elementi costitutivi.	316
3.	Le funzioni della Provincia.	317
4.	La nuova disciplina delle province - L. 7 aprile 2014, n. 56.	317
CAPITOLO 3 - LE CITTÀ METROPOLITANE E ROMA CAPITALE	319	
1.	Excursus storico.	319

SOMMARIO

2.	Le nuove Città metropolitane istituite dalla L. 7 aprile 2014, n. 56.	319
3.	Organi della Città metropolitana.	320
4.	Lo status di «Roma capitale».	320
CAPITOLO 4 - LE FORME DI PARTECIPAZIONE DEL CITTADINO NEGLI ENTI LOCALI		322
1.	Premessa: la partecipazione come trasparenza.	322
2.	Le libere forme associative.	323
3.	L'azione popolare.	324
4.	I referendum locali.	324
5.	Il difensore civico.	325
CAPITOLO 5 - AUTONOMIA STATUTARIA		326
1.	L'autonomia statutaria: fondamento e limiti.	326
2.	Il contenuto dello statuto.	327
3.	Il procedimento di formazione degli Statuti.	330
CAPITOLO 6 - AUTONOMIA REGOLAMENTARE		331
1.	La potestà regolamentare degli enti locali.	331
2.	I regolamenti ex art. 7 del T.U.	332
3.	Profili procedurali.	333
CAPITOLO 7 - ORGANI DI GOVERNO E DI GESTIONE DEL COMUNE: STRUTTURA E COMPETENZE		335
1.	Gli organi di Governo del Comune.	335
2.	Il Sindaco.	335
3.	Il Consiglio comunale.	337
4.	La Giunta e le sue attribuzioni.	339
5.	Gli assessori.	340
6.	Il Vicesindaco.	340
7.	Gli organi di gestione del Comune.	341
8.	Il Segretario comunale e il Direttore generale.	343
CAPITOLO 8 - ORGANI DI GOVERNO DELLA PROVINCIA: STRUTTURA E COMPETENZE		344
1.	Gli organi della Provincia: l'art. 36 del TUEL.	344
2.	La riforma degli organi provinciali avanzata dal Governo Monti e la sua declaratoria di incostituzionalità.	344
3.	Il nuovo assetto degli organi provinciali in base alla L. 7 aprile 2014, n. 56.	
CAPITOLO 9 - IL SISTEMA ELETTORALE		347
1.	Il sistema elettorale nei Comuni - elezione del Sindaco e del Consiglio Comunale.	347
2.	Elezioni degli organi della Provincia.	349
3.	L'elezione degli organi della Città metropolitana.	350

CAPITOLO 10 - REQUISITI PER L'ELETTORATO	352
1. Requisiti positivi per l'elettorato.	352
2. Requisiti negativi per l'elettorato: incandidabilità, cause di sospensione e decadenza di diritto a seguito di condanne penali, ineleggibilità e incompatibilità.	353
3. Particolari cause di incompatibilità e di ineleggibilità alla carica di Sindaco e di Presidente della Provincia.	354
4. Altre cause di incompatibilità per i componenti degli organi di indirizzo recate dal D.Lgs. 8 aprile 2013, n. 39.	354
5. Decadenza dalle cariche per perdita delle condizioni di eleggibilità o per sopravvenuta incompatibilità.	354
6. Ipotesi di decadenza ricavabili dalla L. 7 aprile 2014, n. 56.	355
CAPITOLO 11 - GLI AMMINISTRATORI LOCALI	356
1. Definizione di amministratore locale.	356
2. Doveri e Diritti degli amministratori.	356
3. Indennità di funzione e gettoni di presenza.	361
4. Rimborsi e assicurazioni.	361
CAPITOLO 12 - LE FORME ASSOCIATIVE	363
1. Premessa: l'associazione.	363
2. Le Unioni di Comuni: definizione e Organi.	364
3. Potestà statutaria e regolamentare delle Unioni di Comuni.	365
4. Le Comunità montane.	365
5. Le Comunità isolate o di arcipelago.	368
6. Gli accordi di programma.	368
7. Le convenzioni.	369
8. I Consorzi.	370
CAPITOLO 13 - L'ATTIVITÀ DI CONTROLLO AMMINISTRATIVO	372
1. Il controllo amministrativo.	372
2. Tipologie di controlli.	373
3. I controlli sugli atti.	373
4. I controlli sugli organi.	374
5. I controlli sull'attività.	375
CAPITOLO 14 - I CONTROLLI SUGLI ATTI	376
1. I controlli negli enti locali.	376
CAPITOLO 15 - IL CONTROLLO SUGLI ORGANI	379
1. Premessa.	379
2. Scioglimento del Consiglio comunale e provinciale: art. 141 T.U.	379
3. Rimozione e sospensione degli amministratori locali: art. 142 T.U.	381

CAPITOLO 16 - IL CONTROLLO DI GESTIONE	382
1. I controlli interni nell'ambito delle pubbliche amministrazioni.	382
2. Il controllo di gestione.	383
3. Il Collegio dei revisori.	386
SCHEMA RIEPILOGATIVO	389
CAPITOLO 17 - LA GESTIONE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI	390
1. Il servizio pubblico locale: definizione e fondamento normativo.	390
2. La tutela preventiva degli utenti dei servizi pubblici locali: la Carta dei Servizi pubblici.	391
3. I servizi di rilevanza economica e i servizi privi di rilevanza economica.	391
4. Gestione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica nell'ordinamento nazionale: evoluzione normativa.	392
5. La gestione dei servizi pubblici nell'ordinamento europeo.	395
6. Società per la trasformazione urbanistica.	396
7. La razionalizzazione delle società partecipate dagli enti locali.	396
SCHEMA RIEPILOGATIVO	397
PARTE IV	
DIRITTO CIVILE	
CAPITOLO 1 - LE PERSONE FISICHE	401
1. La capacità giuridica.	401
2. Morte, scomparsa, assenza e dichiarazione di morte presunta.	401
3. La capacità di agire.	403
4. Incapacità di agire assoluta e relativa.	403
4.1. Incapacità di agire assoluta. Il minore.	403
4.2. Interdizione.	404
4.3. La tutela.	405
4.4. Incapacità di agire relativa. L'emancipazione.	406
4.5. L'inabilitazione.	406
5. L'amministrazione di sostegno.	407
6. L'incapacità naturale.	408
7. La cittadinanza e lo straniero.	409
8. Domicilio, residenza e dimora.	409
Dizionario di termini tecnici	410
CAPITOLO 2 - GLI ENTI	411
1. Nozione e classificazioni delle persone giuridiche.	411
2. La soggettività giuridica, la personalità giuridica e l'autonomia patrimoniale.	412
3. Le associazioni.	412
3.1. Le associazioni di fatto.	414
4. Le fondazioni.	414
5. I comitati.	416
6. L'impresa sociale.	416
Dizionario di termini tecnici	417

CAPITOLO 3 - LA PUBBLICITÀ DEI FATTI GIURIDICI	418
1. La pubblicità dei fatti giuridici.	418
2. La trascrizione.	418
Dizionario di termini tecnici	419
CAPITOLO 4 - LA PRESCRIZIONE E LA DECADENZA	420
1. Le coordinate spazio-temporali dell'atto.	420
2. La prescrizione.	420
3. La decadenza.	421
Dizionario di termini tecnici	422
CAPITOLO 5 - I DIRITTI DELLA PERSONALITÀ	423
1. Caratteri dei diritti della personalità.	423
2. Il diritto all'integrità psico-fisica.	423
3. Il diritto al nome.	425
4. Il diritto all'immagine.	426
5. Il diritto alla riservatezza.	426
Dizionario di termini tecnici	426
CAPITOLO 6 - LA FAMIGLIA LEGITTIMA, LE UNIONI CIVILI E LA FAMIGLIA DI FATTO	427
1. La famiglia legittima.	427
2. Le Unioni Civili.	427
3. La famiglia di fatto.	429
Dizionario di termini tecnici	431
CAPITOLO 7 - IL MATRIMONIO	433
1. Il matrimonio.	433
2. I requisiti per contrarre matrimonio.	434
3. Gli impedimenti al matrimonio.	434
4. La celebrazione del matrimonio.	434
5. L'invalidità del matrimonio.	435
6. Gli effetti personali e patrimoniali del matrimonio.	436
Dizionario di termini tecnici	436
CAPITOLO 8 - IL REGIME PATRIMONIALE DELLA FAMIGLIA E DELLE UNIONI CIVILI	437
1. Il regime patrimoniale della famiglia e delle unioni civili.	437
2. Le convenzioni matrimoniali.	437
3. La comunione legale.	438
4. La comunione convenzionale.	440
5. Il regime di separazione dei beni.	440
6. Il fondo patrimoniale.	440

7.	L'impresa familiare.	441
	Dizionario di termini tecnici	442
	CAPITOLO 9 - LE SUCCESSIONI	443
	SEZIONE I - PRINCIPI GENERALI IN MATERIA DI SUCCESSIONE	443
1.	La successione a causa di morte.	443
2.	Successione a titolo universale e a titolo particolare.	444
3.	Il divieto dei patti successori.	445
3.1.	Il patto di famiglia.	445
	Dizionario di termini tecnici	446
	SEZIONE II - L'APERTURA DELLA SUCCESSIONE E L'ACQUISTO DELL'EREDITÀ	447
1.	L'apertura della successione.	447
2.	La situazione dell'eredità prima dell'acquisto.	447
3.	La capacità di succedere.	448
4.	L'indegnità.	449
5.	L'accettazione dell'eredità.	450
5.1.	L'accettazione con beneficio di inventario.	450
5.2.	La separazione del patrimonio del defunto da quello dell'erede.	451
5.3.	La trasmissione del diritto di accettare l'eredità.	452
6.	La rinuncia all'eredità.	452
7.	La sostituzione, la rappresentazione e l'accrescimento.	453
7.1.	La sostituzione.	453
7.2.	La rappresentazione.	454
7.3.	L'accrescimento.	454
8.	L'azione di petizione ereditaria.	454
8.1.	L'erede apparente.	455
	Dizionario di termini tecnici	456
	SEZIONE III - LA SUCCESSIONE DEI LEGITTIMARI	457
1.	La successione necessaria.	457
2.	Le singole categorie di legittimari.	457
3.	Il principio di intangibilità della legittima e i legati a favore dei legittimari.	458
4.	La tutela dei diritti dei legittimari: l'azione di riduzione.	458
4.1.	L'azione di restituzione.	460
	Dizionario di termini tecnici	460
	SEZIONE IV - LA SUCCESSIONE LEGITTIMA	461
1.	La successione legittima: nozione, fondamento, presupposti.	461
2.	Le categorie di successibili.	461
	Dizionario di termini tecnici	462
	SEZIONE V - LA SUCCESSIONE TESTAMENTARIA	463
1.	La successione testamentaria.	463
2.	La capacità di disporre e di ricevere per testamento.	463
3.	Il testamento.	464
3.1.	La forma del testamento.	465
3.2.	Gli elementi accidentali del testamento. La condizione.	466
3.2.1.	Il termine.	467
3.2.2.	L'onere.	467
4.	L'invalidità del testamento.	467
5.	La revoca delle disposizioni testamentarie.	469

6.	La pubblicazione del testamento e la sua esecuzione.	470
	Dizionario di termini tecnici	470
	SEZIONE VI - LA SUCCESSIONE A TITOLO PARTICOLARE: I LEGATI	472
1.	La nozione di legato.	472
2.	Soggetti tenuti all'adempimento del legato: il sublegato e il prelegato.	472
3.	L'acquisto del legato e la rinuncia.	472
4.	Tipologie di legato.	472
	Dizionario di termini tecnici	473
	SEZIONE VII - LA COMUNIONE EREDITARIA E LA DIVISIONE	474
1.	La comunione ereditaria ed il retratto successorio.	474
2.	La divisione ereditaria.	474
2.1.	La divisione convenzionale.	475
2.2.	La divisione giudiziale.	475
2.3.	La divisione testamentaria.	476
3.	Gli obblighi dei conviventi in relazione ai debiti e ai pesi ereditari.	476
4.	La collazione.	476
	Dizionario di termini tecnici	477
	CAPITOLO 10 - LE LIBERALITÀ TRA VIVI	478
1.	La donazione: nozione e disciplina.	478
2.	Le donazioni motivate.	480
2.1.	La donazione remuneratoria.	480
2.2.	La donazione obnuziale.	481
2.3.	La donazione modale.	481
3.	Le donazioni indirette.	481
	Dizionario di termini tecnici	482
	CAPITOLO 11 - BENI E DIRITTI REALI	483
	SEZIONE I - I BENI	483
1.	Beni e cose. Classificazioni.	483
2.	I possibili legami tra le cose. Le pertinenze e le universalità di beni mobili.	485
	Dizionario di termini tecnici	486
	SEZIONE II - I DIRITTI REALI IN GENERALE	487
1.	I diritti reali: caratteristiche e tipologie.	487
2.	Il principio di tipicità e il numerus clausus dei diritti reali.	487
3.	Le obbligazioni propter rem e gli oneri reali.	487
	Dizionario di termini tecnici	488
	SEZIONE III - IL DIRITTO DI PROPRIETÀ	489
1.	Il diritto di proprietà.	489
2.	I limiti legali al diritto di proprietà.	490
2.1.	Le immissioni.	491
2.2.	Il divieto di atti emulativi.	492
3.	Modi di acquisto della proprietà.	492
4.	Le azioni a difesa della proprietà.	494
4.1.	L'azione di rivendicazione.	494
4.2.	L'azione negatoria.	495
4.3.	L'azione di regolamento dei confini.	496

SOMMARIO

4.4.	L'azione di apposizione dei termini.	496
4.5.	Le altre azioni a difesa della proprietà.	496
5.	La multiproprietà.	496
	Dizionario di termini tecnici	497
	SEZIONE IV - I DIRITTI REALI DI GODIMENTO	498
1.	I diritti reali di godimento.	498
2.	La superficie.	498
3.	L'enfiteusi.	498
4.	L'usufrutto, l'uso e l'abitazione.	500
5.	Le servitù prediali.	502
	Dizionario di termini tecnici	506
	SEZIONE V – IL POSSESSO	507
1.	Il possesso e la detenzione.	507
2.	Gli effetti del possesso. L'acquisto dei frutti ed il rimborso delle spese.	508
2.1.	Il possesso ai fini dell'acquisto della proprietà: l'art. 1153 c.c.	509
3.	Le azioni a tutela del possesso.	509
3.1.	L'azione di reintegrazione.	510
3.2.	L'azione di manutenzione.	510
4.	Le azioni di nunciazione.	510
	Dizionario di termini tecnici	511
	SEZIONE VI - L'USUCAPIONE	512
1.	Nozione di usucapione.	512
2.	Caratteri del possesso ad usucapionem.	512
3.	Tempo necessario ai fini dell'usucapione.	512
4.	L'usucapione della piccola proprietà rurale.	513
	Dizionario di termini tecnici	513
	SEZIONE VII - LA COMUNIONE E IL CONDOMINIO	514
1.	La comunione: profili generali e classificazioni.	514
2.	La disciplina della comunione.	514
3.	Il condominio: nozione e disciplina.	515
3.1.	L'organizzazione del condominio.	516
3.2.	Il super-condominio e il condominio minimo.	518
	Dizionario di termini tecnici	518
	CAPITOLO 12 - LE OBBLIGAZIONI	519
	I - LE OBBLIGAZIONI IN GENERALE	519
1.	La nozione di obbligazione.	519
1.1.	Gli elementi costitutivi del rapporto obbligatorio.	520
2.	I vincoli non giuridici.	520
2.1.	Le obbligazioni naturali.	521
3.	Le fonti delle obbligazioni.	521
3.1.	Il contatto sociale qualificato.	522
4.	La buona fede e gli obblighi di protezione.	522
4.1.	L'abuso del diritto.	523
	Dizionario di termini tecnici	524
	II - I TIPI DI OBBLIGAZIONE	525
1.	Tipi di obbligazioni. Classificazioni.	525
2.	Obbligazioni di dare.	525

3.	Obbligazioni di fare (o non fare).	525
4.	Le obbligazioni di mezzi e le obbligazioni di risultato.	525
	Dizionario di termini tecnici	526
	III - LE OBBLIGAZIONI PECUNIARIE	527
1.	Le obbligazioni pecuniarie.	527
2.	Gli interessi e l'anatocismo.	528
	Dizionario di termini tecnici	529
	IV -LE OBBLIGAZIONI OGGETTIVAMENTE COMPLESSE	530
1.	Le obbligazioni oggettivamente complesse.	530
2.	Le obbligazioni alternative.	530
3.	Obbligazioni facoltative (o con facoltà alternativa).	530
4.	Le obbligazioni cumulative.	531
	Dizionario di termini tecnici	531
	V - LE OBBLIGAZIONI SOGGETTIVAMENTE COMPLESSE	532
1.	Le obbligazioni soggettivamente complesse.	532
2.	Le obbligazioni solidali.	532
3.	Le obbligazioni parziarie.	533
4.	Le obbligazioni divisibili e indivisibili.	533
	Dizionario di termini tecnici	534
	VI - L'ADEMPIMENTO	535
1.	L'adempimento.	535
2.	I requisiti dell'adempimento.	535
2.1.	I requisiti soggettivi dell'adempimento.	535
3.	I requisiti oggettivi dell'adempimento.	537
3.1.	Le modalità dell'adempimento. La diligenza nell'adempimento.	539
3.2.	La datio in solutum.	540
4.	Il pagamento traslativo.	540
5.	L'imputazione del pagamento e la quietanza.	540
6.	La cooperazione del creditore all'adempimento e la mora credendi.	541
	Dizionario di termini tecnici	542
	VII - MODI DI ESTINZIONE DELLE OBBLIGAZIONI DIVERSI DALL'ADEMPIMENTO	543
1.	Modi di estinzione delle obbligazioni diversi dall'adempimento.	543
2.	La novazione.	543
3.	La remissione del debito.	544
4.	La compensazione.	544
5.	La confusione.	545
6.	L'impossibilità sopravvenuta della prestazione.	545
	Dizionario di termini tecnici	547
	VIII - LE MODIFICAZIONI NEL LATO ATTIVO DEL RAPPORTO OBBLIGATORIO	548
1.	Le modificazioni soggettive nel lato attivo.	548
2.	La cessione del credito.	548
3.	La surrogazione per pagamento.	549
4.	La delegazione attiva.	550
	Dizionario di termini tecnici	550
	IX - LE MODIFICAZIONI NEL LATO PASSIVO DEL RAPPORTO OBBLIGATORIO	551
1.	Modificazioni soggettive dal lato passivo.	551
2.	La delegazione passiva.	551
3.	L'espromissione.	552
4.	L'accollo.	553

SOMMARIO

Dizionario di termini tecnici	554
X - LE MODIFICAZIONI OGGETTIVE DEL RAPPORTO OBBLIGATORIO	555
1. Le modificazioni oggettive. La surrogazione reale.	555
XI - L'INADEMPIMENTO E LA RESPONSABILITÀ CONTRATTUALE	556
1. L'inadempimento: nozione, presupposti e natura giuridica.	556
2. I rimedi contro l'inadempimento. L'azione di esatto adempimento e l'azione risarcitoria.	557
3. La mora del debitore.	558
Dizionario di termini tecnici	559
XII - IL RISARCIMENTO DEL DANNO	560
1. Il risarcimento del danno.	560
2. La causalità di fatto e la causalità giuridica: l'art. 1223 c.c.	561
3. Limiti alla risarcibilità del danno.	562
4. La responsabilità per fatto degli ausiliari.	562
5. Le clausole di esclusione e di limitazione della responsabilità.	563
6. La clausola penale.	563
7. La caparra confirmatoria.	563
8. La caparra penitenziale.	564
Dizionario di termini tecnici	564
XIII - LA RESPONSABILITÀ PATRIMONIALE	566
1. La responsabilità patrimoniale e la garanzia patrimoniale generica.	566
2. Il divieto di patto commissorio.	566
Dizionario di termini tecnici	567
XIV - LE GARANZIE REALI	568
1. Le garanzie reali.	568
2. I privilegi.	568
3. L'ipoteca.	569
4. Il pegno.	570
Dizionario di termini tecnici	573
XV - LE GARANZIE PERSONALI	574
1. Le garanzie personali.	574
2. La fideiussione.	574
3. Il contratto autonomo di garanzia.	576
4. Il mandato di credito.	577
5. Le lettere di patronage.	577
Dizionario di termini tecnici	578
XVI - I MEZZI DI CONSERVAZIONE DELLA GARANZIA PATRIMONIALE	579
1. Mezzi di conservazione della garanzia patrimoniale.	579
2. L'azione surrogatoria.	579
3. L'azione revocatoria.	579
4. La nuova tutela concessa al creditore in caso di beni oggetto di vincoli di indisponibilità o di alienazioni a titolo gratuito.	580
5. Il sequestro conservativo.	581
6. L'opposizione ai pagamenti.	581
Dizionario di termini tecnici	581
CAPITOLO 13 - IL CONTRATTO	583
I - PRINCIPI GENERALI	583

1.	Il contratto.	583
2.	L'autonomia contrattuale.	584
3.	Le fonti di integrazione del contratto.	585
4.	La classificazione dei contratti.	585
	Dizionario di termini tecnici	586
	II - LE PARTI DEL CONTRATTO	587
1.	Le parti del contratto.	587
2.	La rappresentanza.	587
2.1.	La capacità del rappresentante e del rappresentato, vizi del consenso e rilevanza degli stati soggettivi di buona o mala fede.	590
2.2.	L'abuso di potere del rappresentante.	590
2.3.	Rappresentanza senza potere.	591
3.	Il contratto per persona da nominare.	592
4.	La cessione del contratto.	593
	Dizionario di termini tecnici	594
	III - LA FORMAZIONE DEL CONTRATTO	595
1.	L'accordo.	595
2.	Proposta e accettazione.	595
2.1.	Il contratto concluso mediante inizio di esecuzione.	596
2.2.	Il contratto con obbligazioni a carico del solo proponente.	597
2.3.	L'offerta al pubblico.	597
3.	I contratti per adesione.	598
4.	I rapporti contrattuali di fatto.	598
5.	L'inserzione automatica di clausole e clausole d'uso.	598
6.	Il momento di conclusione del contratto.	599
7.	La responsabilità precontrattuale.	599
	Dizionario di termini tecnici	601
	IV - I NEGOZI PREPARATORI E IL CONTRATTO PRELIMINARE	602
1.	I negozi preparatori.	602
2.	La proposta irrevocabile.	602
3.	L'opzione.	602
4.	La prelazione.	603
5.	Il contratto preliminare.	604
6.	Il contratto normativo.	606
	Dizionario di termini tecnici	606
	V - GLI ELEMENTI ESSENZIALI DEL CONTRATTO	608
1.	Elementi essenziali del contratto.	608
2.	La causa.	608
2.1.	Il negozio in frode alla legge.	610
2.2.	I motivi e la presupposizione.	611
2.3.	I contratti misti, i contratti collegati e i contratti complessi.	611
3.	L'oggetto del contratto.	612
4.	La forma del contratto.	613
	Dizionario di termini tecnici	614
	VI - GLI ELEMENTI ACCIDENTALI DEL CONTRATTO	615
1.	Elementi accidentali del contratto.	615
2.	La condizione.	615
3.	Il termine.	617
4.	Il modus.	618

SOMMARIO

Dizionario di termini tecnici	618
VII - L'EFFICACIA DEL CONTRATTO	620
1. Gli effetti del contratto.	620
2. Gli effetti del contratto tra le parti.	620
3. Gli effetti del contratto verso i terzi.	621
3.1. La promessa del fatto del terzo e il divieto convenzionale di alienazione.	621
3.2. Il contratto a favore di terzi.	622
Dizionario di termini tecnici	623
VIII -L'INVALIDITÀ DEL CONTRATTO	624
1. Invalidità, inesistenza ed inefficacia del contratto.	624
2. La nullità del contratto.	624
3. L'annullabilità del contratto.	626
3.1. L'incapacità di agire.	627
3.2. I vizi del consenso: errore, violenza e dolo.	627
3.3. L'errore.	627
3.4. La violenza.	628
3.5. Il dolo.	629
4. La rescissione del contratto.	629
Dizionario di termini tecnici	631
IX - LA SIMULAZIONE DEL CONTRATTO	632
1. La simulazione del contratto.	632
2. Effetti della simulazione.	633
3. L'azione di simulazione.	634
Dizionario di termini tecnici	635
X -LO SCIoglimento DEL CONTRATTO	636
1. Premessa: le ipotesi di scioglimento del contratto.	636
2. Il mutuo dissenso.	636
3. Il recesso.	636
4. La risoluzione del contratto per inadempimento.	637
4.1. La risoluzione di diritto.	639
4.2. La diffida ad adempiere.	639
4.3. La clausola risolutiva espressa.	640
4.4. Il termine essenziale.	640
5. L'eccezione di inadempimento, il mutamento delle condizioni patrimoniali dei contraenti e la clausola limitativa della proponibilità di eccezioni.	641
6. La risoluzione del contratto per impossibilità sopravvenuta.	641
7. La risoluzione del contratto per eccessiva onerosità sopravvenuta.	642
Dizionario di termini tecnici	643
XI - L'INTERPRETAZIONE DEL CONTRATTO	645
1. L'interpretazione giuridica.	645
2. I criteri di interpretazione.	645
Dizionario di termini tecnici	646
CAPITOLO 14 - I SINGOLI CONTRATTI	647
I - I CONTRATTI TRASLATIVI	647
1. La compravendita.	647
1.1. La vendita con patto di riscatto.	650
1.2. La vendita con riserva della proprietà.	650

2.	Il riporto.	651
3.	La permuta.	651
4.	Il contratto estimatorio.	651
5.	La somministrazione.	652
	Dizionario di termini tecnici	653
	II - I CONTRATTI DI GODIMENTO	654
1.	La locazione.	654
2.	L'affitto.	655
3.	Il leasing.	655
	Dizionario di termini tecnici	656
	III - I CONTRATTI DI GESTIONE	657
1.	Il mandato.	657
2.	La commissione.	658
3.	La spedizione.	658
4.	Il contratto di agenzia.	658
5.	La mediazione.	658
6.	L'affiliazione commerciale (franchising).	659
	Dizionario di termini tecnici	659
	IV - I CONTRATTI REALI	661
1.	Il deposito.	661
2.	Il comodato e mutuo.	661
	Dizionario di termini tecnici	663
	V - I CONTRATTI PER LA PRESTAZIONE DI SERVIZI	664
1.	L'appalto.	664
2.	Il contratto d'opera.	665
2.1.	Il contratto d'opera professionale.	666
3.	Il trasporto.	667
	Dizionario di termini tecnici	668
	VI - I CONTRATTI ALEATORI	669
1.	La rendita: rendita perpetua e rendita vitalizia.	669
2.	L'assicurazione.	669
3.	Il gioco e la scommessa.	671
	Dizionario di termini tecnici	671
	VII - CONTRATTI DI DEFINIZIONE DELLE LITI	672
1.	La transazione.	672
2.	La cessione dei beni ai creditori.	673
3.	Il sequestro convenzionale.	673
	Dizionario di termini tecnici	673
	VIII - I CONTRATTI BANCARI	675
1.	I contratti bancari.	675
2.	Il deposito bancario.	675
3.	L'apertura di credito bancario.	675
4.	L'anticipazione bancaria.	676
5.	Lo sconto bancario.	676
6.	Il conto corrente ordinario e il conto corrente bancario.	676
	Dizionario di termini tecnici	676
	IX - I CONTRATTI DEL CONSUMATORE	678
1.	La nozione di consumatore e di professionista.	678
2.	I caratteri dei contratti del consumatore. La nullità di protezione.	678

SOMMARIO

3.	L'azione inibitoria.	680
4.	L'azione collettiva risarcitoria.	680
5.	Le novità introdotte dal d.lgs. 21 febbraio 2014, n. 21.	681
6.	La risoluzione alternativa delle controversie dei consumatori. Dizionario di termini tecnici	681 681

CAPITOLO 15 - LE OBBLIGAZIONI NASCENTI DA ATTI UNILATERALI E DALLA LEGGE 683

	I - LE PROMESSE UNILATERALI	683
1.	Le promesse unilaterali. Tipicità ed atipicità.	683
2.	La promessa di pagamento e la ricognizione di debito.	683
3.	La promessa al pubblico. Dizionario di termini tecnici	684 685
	II - I quasi contratti	686
1.	LA GESTIONE DI AFFARI ALTRUI.	686
2.	La ripetizione dell'indebito.	687
3.	L'arricchimento senza giusta causa. Dizionario di termini tecnici	688 688

CAPITOLO 16 - LA RESPONSABILITÀ AQUILIANA 690

	I - CARATTERI E STRUTTURA DELLA RESPONSABILITÀ EXTRACONTRATTUALE	690
1.	La responsabilità aquiliana.	690
2.	Il concetto di danno ingiusto.	690
3.	Responsabilità aquiliana e responsabilità contrattuale: tratti comuni e differenziali.	690
4.	La struttura dell'illecito aquiliano: gli elementi costitutivi dell'illecito. Dizionario di termini tecnici	692 695

PARTE V ECONOMIA POLITICA

CAPITOLO 1 - ECONOMIA POLITICA 699

1.	La Nascita dell'Economia Politica come disciplina autonoma.	699
1.1.	L'economia politica classica: da Smith a Marx	700
2.	L'economia marginalista.	701
3.	L'economia Keynesiana.	702
4.	La scuola Monetarista di Chicago.	702
5.	Lo stato attuale dell'Economia Politica.	702

CAPITOLO 2 - MICROECONOMIA 703

1.	Elementi fondamentali: la curva di Domanda e di Offerta.	703
2.	Curva di Domanda.	703
2.1.	Gli spostamenti della curva di domanda.	704
3.	La curva di Offerta.	704
3.1.	Gli spostamenti della curva di offerta.	705
4.	Equilibrio di Mercato.	705

4.1.	Rappresentazione grafica.	706
4.2.	Surplus del consumatore e surplus del produttore.	706
5.	La Teoria del Consumatore.	707
5.1.	Vincolo di bilancio.	707
5.2.	La retta di bilancio.	707
5.2.1.	Variazioni del reddito disponibile.	708
5.2.2.	Variazioni del livello dei prezzi.	708
5.3.	Le preferenze del consumatore.	709
5.3.1.	La funzione di utilità e le curve di indifferenza.	709
5.3.2.	Tipologie di beni	710
5.4.	Il saggio marginale di sostituzione.	711
6.	Produzione.	712
6.1.	Funzione di produzione con un solo fattore produttivo.	712
6.1.1.	Processo produttivo e Rendimenti di Scala	714
6.2.	La funzione di produzione con due fattori produttivi.	716
6.2.1	L'isoquanto della produzione.	716
6.3.	Il Saggio marginale di Sostituzione tecnica.	717
7.	I costi.	718
7.1.	Costi totali, fissi e variabili.	718
7.2.	Costi Marginali e Costi Medi.	718
7.3.	Costi di produzione.	721
7.3.1.	La retta di isocosto.	722
7.4.	l'allocazione ottimale dei fattori produttivi.	723
8.	Forme di Mercato.	723
	Introduzione.	723
8.1.	Concorrenza perfetta.	723
8.1.1.	La massimizzazione del profitto dell'impresa in concorrenza perfetta.	725
8.2	Il monopolio.	728
8.2.1	Principali Monopoli.	729
8.2.2.	Discriminazione di prezzo	729
8.3.	Concorrenza monopolistica.	730
8.4.	L'oligopolio e i modelli oligopolistici.	731
8.5.	Ulteriori forme di mercato.	732
9.	Teoria dei giochi.	732
9.1.	Dilemma del prigioniero ed Equilibrio di Nash.	733
9.1.1.	L'equilibrio di Nash.	733
9.1.2.	Dilemma del Prigioniero.	735
10.	Beni pubblici.	736
10.1.	Caratteristiche dei beni pubblici.	736
11.	Le esternalità.	736
	CAPITOLO 3 - MACROECONOMIA	738
	Introduzione	738
1.	Prodotto interno lordo.	739
1.1.	Il PIL nominale.	739
1.2.	Il PIL reale.	739
1.3.	Il Prodotto Nazionale Lordo e il Prodotto Nazionale Netto.	740
1.4.	Le componenti del PIL.	740

SOMMARIO

2.	La Disoccupazione.	740
3.	Differenti tipi di disoccupazione.	741
4.	Inflazione.	741
4.1.	Le cause dell'inflazione.	742
4.2.	Deflatore del PIL.	742
4.3.	Indice dei Prezzi al Consumo.	743
5.	Relazione tra Inflazione e disoccupazione: la curva di Phillips.	743
5.1.	Critica alla curva di Phillips.	743
6.	La Domanda Aggregata.	744
7.	Moltiplicatore Keynesiano.	745
8.	Mercato della moneta.	746
8.1.	La domanda di Moneta.	746
8.2.	L'Offerta di Moneta.	746
8.3.	Gli aggregati monetari.	747
8.4.	Differenza tra Offerta di Moneta Nominale e Reale.	747
9.	Modello IS LM.	748
9.1.	Differenze tra modello IS-LM e modello del reddito-spesa.	748
10.	Modello AD-AS.	749
10.1.	L'equilibrio nel modello AD-AS.	749
10.2.	Le componenti del modello AD-AS.	749
10.3.	Effetti delle politiche economiche sul reddito.	749
11.	Tassi di Cambio e settore estero.	750
11.1.	Tasso di cambio.	751
11.2.	Cambi fissi e variabili.	751
11.3.	Bilancia dei pagamenti.	751
11.4.	Sistema di registrazione della bilancia dei pagamenti.	752
11.5.	Saldo della bilancia dei pagamenti.	752
11.6.	Teoria dell'assorbimento.	752
12.	Strumenti di politica economica.	753
12.1.	La Politica Fiscale.	753
12.1.1.	Politica fiscale e modello IS-LM.	753
12.1.2.	L'effetto spiazzamento.	754
12.1.3.	La politica fiscale dei governi	754
12.2.	Politica monetaria.	754
12.2.1	I principali strumenti di politica monetaria.	755
12.2.2.	Limiti della politica monetaria: il ruolo delle aspettative.	755
13.	Il modello di Mundell - Fleming.	756
13.1.	Politica fiscale espansiva in presenza di cambi fissi.	757
13.2.	Politica fiscale espansiva in presenza di cambi flessibili.	758
13.3.	Politica monetaria espansiva in presenza di cambi fissi.	758
13.4.	Politica monetaria in presenza di cambi flessibili.	759

PARTE VI

SCIENZA DELLE FINANZE E DIRITTO FINANZIARIO

CAPITOLO 1 - SCIENZA DELLE FINANZE E DIRITTO FINANZIARIO	763
1. Concetti e distinzioni.	763

CAPITOLO 2 - L'ATTIVITÀ FINANZIARIA PUBBLICA	764
1. L'attività finanziaria pubblica: obiettivi ed elementi costitutivi.	764
2. I bisogni pubblici.	764
3. Servizi Pubblici.	765
4. La coazione.	765
5. Attività finanziaria pubblica: obiettivi e soggetti	765
6. Teorie sulla natura dell'attività finanziaria pubblica.	765
CAPITOLO 3 - LE TEORIE VOLONTARISTICHE	767
1. Emil Sax ed i bisogni collettivi.	767
2. Lo scambio volontaristico di De Viti De Marco.	767
3. Il principio dell'unanimità di Wicksell.	767
4. Il Teorema dell'elettore mediano.	768
CAPITOLO 4 - FINANZA CONGIUNTURALE E FINANZA FUNZIONALE. IL PENSIERO KEYNESIANO	769
1. La finanza congiunturale.	769
2. La finanza funzionale.	769
3. Keynes ed il finanziamento della spesa pubblica mediante imposte.	769
4. Il teorema di Haavelmo o del bilancio in pareggio.	770
5. Le politiche di stabilizzazione.	770
6. Programmazione e pianificazione economica: obiettivi e differenze.	770
CAPITOLO 5 - I LIMITI DELLE POLITICHE FISCALI	771
1. Premessa.	771
2. Politiche deflazionistiche e politiche espansive: il cd. Stop and Go.	771
3. Crowding out.	772
4. La curva di Phillips.	772
CAPITOLO - L'ECONOMIA DEL BENESSERE	774
1. Premessa.	774
2. Il puro scambio e la cd. scatola di Edgeworth.	774
3. L'efficienza nella produzione e la frontiera delle possibilità produttive.	775
4. I due teoremi sottesi all'economia del benessere.	776
4.1. Primo teorema dell'economia del benessere.	776
4.2. Secondo teorema dell'economia del benessere.	777
5. La funzione del benessere sociale.	777
CAPITOLO 7 - I FALLIMENTI DEL MERCATO	778
1. Premessa.	778
2. Beni pubblici.	778
3. Le esternalità.	779
4. Il monopolio.	779

SOMMARIO

5.	L'asimmetria informativa.	780
6.	Il marginal cost pricing e teoria del second best.	780
7.	I beni meritori.	781
CAPITOLO 8 - LA SPESA PUBBLICA		782
1.	Definizione e classificazione delle spese pubbliche.	782
2.	Politiche e sistemi di redistribuzione del reddito nazionale.	783
3.	L'aumento della spesa pubblica e la Legge di Wagner.	783
CAPITOLO 9 - I SETTORI D'INTERVENTO PUBBLICO		784
1.	Intervento pubblico, sicurezza sociale e previdenza sociale.	784
2.	Sicurezza sociale: forme di finanziamento.	784
3.	Sicurezza sociale e sistema pensionistico in Italia.	785
4.	Gli ammortizzatori sociali: la Legge Fornero e le Legge di Bilancio 2018 e 2021.	785
5.	L'assegno familiare.	786
6.	L'assegno sociale.	786
7.	Il Servizio Sanitario Nazionale.	787
CAPITOLO 10 - LE ENTRATE PUBBLICHE		788
1.	Definizione e classificazione.	788
2.	Le entrate originarie.	789
3.	Le entrate derivate.	789
4.	Finanza straordinaria. Fonti.	790
5.	Emissione di moneta	790
6.	Vendita di beni del patrimonio della Stato.	790
7.	L'imposta straordinaria.	791
8.	Emissione di titoli del debito pubblico.	791
9.	L'estinzione del debito pubblico.	792
10.	I beni pubblici.	792
CAPITOLO 11 - L'INCIDENZA DELLE IMPOSTE ED I SUOI EFFETTI		793
1.	Definizione.	793
2.	La traslazione delle imposte.	793
2.1.	Regime di concorrenza perfetta.	794
2.2.	Regime di monopolio assoluto.	794
3.	L'ammortamento delle imposte.	794
4.	La diffusione delle imposte.	795
5.	Gli effetti economici delle imposte sul reddito.	795
5.1.	Elusione.	795
5.2.	Evasione fiscale	795
5.3.	Diffusione.	795
5.4.	Erosione fiscale.	796
5.5.	Rimozione positiva o elisione.	796
5.6.	Rimozione negativa.	796

CAPITOLO 12 - CRITERI DISTRIBUTIVI DELLE IMPOSTE	797
1. Premessa.	797
2. Principio del beneficio.	797
3. Principio della capacità contributiva.	797
4. Il sistema tributario.	798
4.1. Imposta unica.	798
4.2. Tributi: imposta, tassa, contributo.	798
4.3. Imposte dirette ed imposte indirette.	799
4.4. Imposte proporzionali, progressive, regressive.	799
5. La pressione tributaria.	799
6. La capacità contributiva e il concetto di reddito.	800
CAPITOLO 13 - DECENTRAMENTO FISCALE	801
1. Il federalismo fiscale.	801
2. I benefici del decentramento fiscale: i diversi modelli economici.	802
2.1. Charles Tiebout.	802
2.2. Il teorema del decentramento di Oates.	802
2.3. Buchanan e la teoria dei club	803
3. La distribuzione delle funzioni tra i diversi livelli di governo.	803
CAPITOLO 14 - IL BILANCIO DELLO STATO	804
1. Concetto di bilancio e distinzioni.	804
2. Il bilancio dello Stato italiano.	805
3. I principi del bilancio dello Stato.	805
4. Il ciclo del bilancio. Il principio della programmazione secondo la L. n. 196/2009.	806
5. Il Programma di stabilità (PS) ed il Programma Nazionale di riforma (PNR).	806
6. DEF: Documento di Economia e Finanza.	807
6.1. La Nota di aggiornamento al DEF.	807
7. Legge di stabilità e Legge di bilancio: la manovra di finanza pubblica.	807
7.1. Legge di stabilità.	808
7.2. Legge di Bilancio: il bilancio di previsione annuale e pluriennale.	809
8. Entrate e spese dello Stato.	810
9. La copertura finanziaria delle leggi.	810
10. Il Rendiconto generale dello Stato.	811
11. I residui: definizione e distinzione.	811
11.1. La modifica alla normativa sui residui passivi: il d.lgs. n. 93/2016 e la legge n. 163/2016.	811
PARTE VII	
DIRITTO TRIBUTARIO	
SEZIONE I - PARTE GENERALE	815
CAPITOLO 1 - FINANZA PUBBLICA E DIRITTO TRIBUTARIO	815
1. Finanza pubblica	815
2. Diritto tributario	815

CAPITOLO 2 - IL SISTEMA DELLE FONTI DEL DIRITTO TRIBUTARIO ITALIANO	816
1. La classificazione delle fonti.	816
2. Le fonti sovranazionali del diritto tributario.	816
2.1. Fonti di diritto internazionale.	816
2.2. Fonti di diritto comunitario.	816
3. Le fonti nazionali e infranazionali del diritto tributario.	816
3.1. I principi costituzionali in materia tributaria.	816
3.2. Il principio della riserva di legge relativa in materia tributaria (art. 23 Cost.).	817
3.3. Fonti di primo grado del diritto tributario.	817
3.4. Fonti di secondo grado del diritto tributario.	817
CAPITOLO 3 - L'EFFICACIA NEL TEMPO DELLE NORME TRIBUTARIE E LA LORO INTERPRETAZIONE	818
1. Efficacia della norma tributaria nel tempo e il principio di irretroattività.	818
2. La cessazione dell'efficacia della norma tributaria.	818
3. L'interpretazione della norma tributaria.	818
CAPITOLO 4 - LE PRESTAZIONI PATRIMONIALI IMPOSTE, I TRIBUTI E I SUOI PRINCIPALI MODELLI	819
1. Le prestazioni personali e patrimoniali imposte.	819
2. I tributi e i principali modelli di prestazioni patrimoniali imposte.	819
3. Il monopolio fiscale.	820
CAPITOLO 5 - I PRINCIPI DI CAPACITÀ CONTRIBUTIVA E DI PROGRESSIVITÀ DEL SISTEMA TRIBUTARIO ITALIANO	821
1. Il principio di capacità contributiva (art. 53 Cost., I comma)	821
1.1. Caratteristiche della capacità contributiva.	821
1.2. Funzione e ambito di applicazione della capacità contributiva.	822
2. Il principio di progressività del sistema tributario italiano (art. 53 Cost., II comma)	822
CAPITOLO 6 - L'OBBLIGAZIONE TRIBUTARIA	823
1. L'obbligazione tributaria.	823
2. Gli elementi dell'obbligazione tributaria.	823
2.1. Presupposto o fattispecie.	823
2.2. Soggettività attiva.	825
2.3. Soggettività passiva.	826
2.4. La parasoggettività tributaria.	827
2.5. La solidarietà tributaria.	827
2.6. Successione del debito d'imposta.	827
CAPITOLO 7 - LO STATUTO DEI DIRITTI DEL CONTRIBUENTE	829
1. Lo Statuto dei diritti del contribuente.	829
2. Norme dello Statuto rivolte al legislatore.	830

3.	Norme dello Statuto rivolte all'Amministrazione finanziaria.	830
4.	Norme dello Statuto rivolte al contribuente.	831
5.	Abuso del diritto in materia tributaria.	832
5.1.	Ipotesi in cui è escluso l'abuso del diritto.	832
5.2.	Procedura di accertamento dell'abuso del diritto.	832
5.3.	Elusione fiscale/abuso del diritto ed evasione fiscale.	833
6.	L'interpello tributario.	833
6.1.	Interpello ordinario (Art. comma 1 lett. a) della L. 212/2000).	834
6.2.	Interpello probatorio (Art. 11 comma 1 lett. b) della L. 212/2000).	834
6.3.	Interpello antiabuso (Art. 11 comma 1 lett. c) della L. 212/2000).	834
6.4.	Interpello disapplicativo (Art. 11 comma 2 della L. 212/2000).	835
6.5.	Termine per la risposta dell'Amministrazione finanziaria.	835
7.	Garante del contribuente.	835
7.1.	Poteri del Garante del contribuente.	835

CAPITOLO 8 - IL PROCEDIMENTO TRIBUTARIO E LA DICHIARAZIONE DEI REDDITI 837

1.	Procedimento tributario.	837
2.	Dichiarazione tributaria.	837
2.1.	Trasmissione della dichiarazione tributaria.	838
2.2.	Centri di Assistenza Fiscale.	838
2.3.	Fattispecie a rilevanza penale della dichiarazione dei redditi.	839
2.4.	La rettificabilità della dichiarazione.	839

CAPITOLO 9 - L'ACCERTAMENTO TRIBUTARIO 840

1.	I poteri istruttori degli uffici finanziari.	840
1.1.	Accessi, ispezioni e verifiche fiscali.	840
2.	Controlli dell'Amministrazione finanziaria.	841
3.	Controllo automatico.	842
3.1.	Procedura del controllo automatico.	842
4.	Controllo formale.	842
4.1.	Procedura del controllo formale.	843
5.	Metodi di accertamento.	843
5.1.	Accertamento in rettifica per le persone fisiche non titolari di reddito d'impresa.	843
5.2.	Accertamento in rettifica per le persone fisiche titolari di reddito d'impresa.	844
5.3.	Altri metodi di accertamento.	845
6.	Avviso di accertamento.	845
6.1.	L'esecutività dell'avviso di accertamento.	845

CAPITOLO 10 - LE SANZIONI TRIBUTARIE AMMINISTRATIVE E PENALI 846

1.	Sanzioni tributarie.	846
2.	Principi generali in tema di sanzioni.	846
2.1.	Favor rei.	846
3.	Struttura dell'illecito.	847
4.	Concorso di persone.	847
5.	Concorso di norme.	847
5.1.	Trattamento sanzionatorio in caso di concorso di norme.	847

SOMMARIO

6.	Sanzioni amministrative tributarie.	848
6.1.	Cause di non punibilità.	848
6.2.	Procedimento sanzionatorio.	848
6.3.	Irrogazione immediata.	849
6.4.	Procedimento di iscrizione a ruolo.	849
6.5.	Estinzione dell'illecito.	849
7.	Ravvedimento operoso.	850
7.1.	Regole in tema di ravvedimento operoso.	850
8.	Sanzioni tributarie penali.	850
8.1.	Reati in materia di dichiarazione.	850
8.2.	Reati in materia di documentazione contabile.	850
8.3.	Reati in materia di riscossione dei tributi.	851
8.4.	Le pene accessorie (art. 12).	851
8.5.	La confisca (art. 12 bis).	852
8.6.	Le cause di non punibilità (art. 13).	852
8.7.	Circostanze del reato (art. 13 bis e 14).	853
8.8.	Violazioni dipendenti da interpretazione delle norme tributarie (art. 15).	853
8.9.	La prescrizione dei reati tributari.	853
CAPITOLO 11 - LA RISCOSSIONE TRIBUTARIA		854
1.	Riscossione.	854
2.	Ritenuta diretta (art. 2).	854
3.	Versamenti diretti (art. 3).	854
4.	Ruolo (art. 12).	854
4.1.	Consegna del ruolo al concessionario (art. 24).	855
4.2.	Il concessionario della riscossione e la cartella di pagamento.	855
5.	Attività cautelare.	856
6.	Sospensione amministrativa del ruolo.	857
6.1.	Sospensione dei termini di versamento, dell'attività di notifica e dei pignoramenti.	857
7.	Esecuzione forzata.	858
CAPITOLO 12 - IL PROCESSO TRIBUTARIO		859
1.	Gli organi di giurisdizione in materia tributaria (d.lgs. n. 545/1992).	859
1.1.	Composizione delle commissioni tributarie.	859
2.	Norme che regolano il processo tributario.	859
3.	Oggetto della giurisdizione tributaria (art. 2 d.lgs. n. 546/1992).	860
4.	Competenza per territorio (art. 4 d.lgs. n. 546/1992).	860
5.	Poteri delle Commissioni tributarie (art. 7).	860
6.	Le parti nel processo tributario (art. 10).	860
6.1.	Litisorio (art. 14).	861
7.	Instaurazione del processo tributario e il ricorso.	861
7.1.	Contenuto eventuale del ricorso.	862
7.2.	Termini di presentazione del ricorso (art. 21).	862
7.3.	Atti impugnabili.	862
7.4.	Numerus clausus degli atti impugnabili.	862
8.	Costituzione in giudizio del ricorrente (art. 22).	863
9.	Costituzione in giudizio della parte resistente (art. 27).	863

10.	Riunione o separazione dei processi (art. 29).	863
11.	Deposito di documenti e memorie (art. 32).	864
12.	I provvedimenti del giudice tributario.	864
13.	La sospensione del processo tributario (art. 39).	864
14.	L'interruzione del processo tributario (art. 40).	865
14.1.	Disposizioni comuni su sospensione e interruzione.	865
15.	L'estinzione del processo tributario (artt. 44, 45 e 46).	865
16.	La sospensione cautelare.	866
17.	Le impugnazioni nel processo tributario (art. 50).	866
17.1.	Termini per le impugnazioni (art. 51).	866
17.2.	Appello (artt. 52-61).	867
17.3.	Ricorso per Cassazione (artt. 62-63).	868
17.4.	Ricorso per Cassazione per saltum (art. 62, co. 2-bis).	869
18.	Revocazione (artt. 64-67).	869
19.	Giudizio di ottemperanza (art. 70).	869

CAPITOLO 13 - L'ACCORDO TRA FISCO E CONTRIBUENTE: I PRINCIPALI STRUMENTI DEFLATTIVI DEL CONTENZIOSO TRIBUTARIO

871

1.	Accertamento con adesione.	871
1.1.	Ius poenitendi dell'Amministrazione in caso di accertamento con adesione.	871
1.2.	Natura giuridica dell'accertamento con adesione.	872
2.	Il reclamo-mediazione.	872
2.1.	Valore della controversia.	872
2.2.	Presentazione del reclamo.	872
2.3.	Contenuto del reclamo.	872
2.4.	Effetti della presentazione del reclamo.	873
2.5.	Perfezionamento della mediazione.	873
2.6.	Abbattimento delle sanzioni.	873
2.7.	Incompatibilità mediazione e aiuti di stato.	873
2.8.	Incompatibilità mediazione e risorse proprie tradizionali.	873
3.	La conciliazione giudiziale.	873
3.1.	La conciliazione giudiziale fuori udienza (art. 48).	874
3.2.	La conciliazione giudiziale in udienza (art. 48 bis).	874
3.3.	Disposizioni comuni in tema di conciliazione (art. 48 ter).	874
4.	Definizione agevolata e rottamazioni.	874
4.1.	La c.d. Rottamazione-ter.	875
4.2.	Il Saldo e Stralcio.	876
4.2.1.	Lo "Stralcio" dei debiti fino a 5 mila euro.	877
4.3.	La Definizione agevolata UE.	877

SEZIONE II - PARTE SPECIALE

879

CAPITOLO 14 - L'IMPOSTA SUL REDDITO DELLE PERSONE FISICHE

879

1.	IRPEF.	879
2.	Elementi strutturali del tributo.	879
3.	Soggetti passivi.	880
3.1.	Criterio della residenza (Art. 2 TUIR).	880
3.2.	Redditi prodotti in forma associata (Art. 5 TUIR).	880

SOMMARIO

3.3.	L'impresa familiare (Art. 5 TUIR).	881
4.	Schema di funzionamento dell'imposta.	881
5.	Le categorie di reddito (art. 6).	881
6.	Redditi fondiari (artt. 25-43).	882
6.1.	Imputazione dei redditi fondiari (art. 26).	882
6.2.	Reddito dominicale (artt. 27-31).	882
6.3.	Reddito agrario (artt. 32-35).	883
6.4.	Reddito dei fabbricati (artt. 36-43).	883
7.	Redditi di capitale (artt. 44-48).	884
7.1.	Redditi di capitale: i dividendi.	884
7.2.	Utili delle società di persone.	885
7.3.	Criteri di determinazione del reddito da capitale.	885
8.	Redditi da lavoro dipendente (artt. 49-52).	885
8.1.	Onnicomprensività dei redditi da lavoro dipendente.	885
8.2.	Redditi assimilati a quelli di lavoro dipendente (art. 50).	885
8.3.	Tassazione dei redditi da lavoro dipendente (art. 52).	886
9.	Redditi da lavoro autonomo (artt. 53-54).	886
9.1.	Determinazione dei redditi da lavoro autonomo (art. 54).	887
10.	Redditi d'impresa (art. 55-66).	887
10.1.	Determinazione dei redditi d'impresa.	887
11.	Redditi diversi (art. 67).	887
12.	Redditi sottoposti a tassazione separata (art. 17).	888
CAPITOLO 15 - L'IMPOSTA SUL REDDITO DELLE SOCIETÀ (IRES)		890
1.	IRES.	890
2.	Elementi strutturali dell'IRES.	890
3.	Soggetti passivi IRES (art. 73).	890
4.	Stato ed enti pubblici non assoggettati ad IRES (art. 74).	891
5.	Base imponibile (art. 76).	891
6.	Stabile organizzazione (art. 162).	892
7.	Determinazione del reddito complessivo (art. 83).	892
7.1.	Cenni sul bilancio d'impresa.	892
7.2.	Teoria del doppio binario e variazioni fiscali.	893
8.	Principio di imputazione del reddito: la competenza fiscale.	893
9.	I beni relativi all'impresa.	893
10.	I componenti positivi del reddito d'impresa.	894
10.1.	I ricavi (art. 85).	894
10.2.	Le plusvalenze patrimoniali (art. 86).	894
10.3.	Le plusvalenze esenti o regime della participation exemption P.Ex. (art. 87).	894
10.4.	Le sopravvenienze attive (art. 88).	895
10.5.	I dividendi e gli interessi (art. 89).	895
10.6.	I proventi immobiliari (art. 90).	896
10.7.	Variazione delle rimanenze (art. 92).	896
10.8.	Variazione dei titoli (art. 94).	897
11.	I componenti negativi del reddito d'impresa.	897
11.1.	I principi in tema di componenti negativi del reddito d'impresa.	897
11.2.	Il principio di inerenza.	897
11.3.	Il principio di previa imputazione in conto economico.	897

11.4.	Spese per prestazioni di lavoro (art. 95).	897
11.5.	Interessi passivi (art. 96).	898
11.6.	Oneri fiscali e contributivi (art. 99).	898
11.7.	Oneri di utilità sociale (art. 100).	898
11.8.	Minusvalenze patrimoniali (art. 101).	899
11.9.	Sopravvenienze passive (art. 101).	899
11.10.	Perdite (art. 101).	899
11.11.	Ammortamento (artt. 102-104).	899
11.12.	Accantonamenti (art. 105).	900
12.	I regimi optativi IRES.	901
13.	L'opzione per la trasparenza fiscale (artt. 115-116).	901
13.1.	Opzione per la trasparenza per le società di capitali.	901
13.2.	Opzione per la trasparenza per le società a ristretta base proprietaria.	901
14.	Tassazione consolidata (artt. 117-142).	902
14.1.	Il consolidato nazionale (artt. 117-129).	902
14.2.	I requisiti del consolidato nazionale.	902
14.3.	Il consolidato mondiale (artt. 130-142).	902
CAPITOLO 16 - L'IMPOSTA SUL VALORE AGGIUNTO (IVA)		904
1.	L'imposta sul valore aggiunto (IVA).	904
1.1.	Funzionamento dell'IVA.	904
1.2.	Il carattere di neutralità dell'IVA.	904
1.3.	Elementi definitori dell'IVA.	905
2.	Requisiti di applicazione dell'IVA.	905
3.	Distinzione delle operazioni IVA.	905
4.	Il presupposto oggettivo dell'IVA.	905
4.1.	Cessione di beni (art. 2).	906
4.2.	Prestazione di servizi (art. 3).	906
5.	Il presupposto soggettivo dell'IVA.	907
5.1.	Esercizio di impresa (art. 4).	907
5.2.	Esercizio di arti e professioni (art. 5).	908
6.	Il presupposto territoriale dell'IVA.	908
6.1.	Territorialità riguardo la cessione di beni (art. 7 bis).	908
6.2.	Territorialità riguardo la prestazione di servizi (art. 7 ter).	908
7.	Le operazioni extracomunitarie.	909
8.	Le operazioni intracomunitarie.	909
9.	Le operazioni esenti (art. 10).	909
10.	La base imponibile (art. 13).	909
11.	Le aliquote dell'imposta (art. 16).	910
12.	Rivalsa (art. 18).	910
13.	Detrazione (art. 19).	910
14.	La fatturazione delle operazioni (art. 21).	911
14.1.	Gli elementi della fattura.	911
14.2.	I registri.	912
15.	Le rettifiche della fattura.	912
16.	Fatture emesse per operazioni inesistenti.	912

CAPITOLO 17 - L'IMPOSTA DI REGISTRO, SULLE SUCCESSIONI E DONAZIONI E ALTRI TRIBUTI MINORI	913
1. Imposta di registro.	913
1.1. Registrazione dell'atto.	913
1.2. Registrazione in termine fisso.	913
1.3. Registrazione in caso di uso.	914
1.4. Registrazione volontaria.	914
1.5. I soggetti passivi.	914
1.6. Interpretazione degli atti.	914
1.7. Base imponibile.	914
1.8. Misura dell'imposta.	914
1.9. Imposta principale, suppletiva e complementare.	915
2. Imposta sulle successioni e donazioni.	915
2.1. Presupposto dell'imposta sulle successioni e donazioni.	915
2.2. I soggetti passivi.	915
2.3. Base imponibile.	916
2.4. Franchigie e aliquote.	916
3. Imposte ipotecarie e catastali.	916
4. Imposta di bollo.	916
CAPITOLO 18 - LA FISCALITÀ DEGLI ENTI LOCALI	917
1. La finanza locale.	917
2. Le riforma del Titolo V della Costituzione (2001).	917
3. Legge delega sul federalismo fiscale e decreti attuativi.	918
4. L'imposta regionale sulle attività produttive (IRAP).	918
4.1. Presupposto d'imposta (art. 2).	918
4.2. Base imponibile (art. 4).	919
4.3. Aliquota IRAP (art. 16).	920
5. La fiscalità dei Comuni.	920
5.1. Imposta unica comunale (IUC).	920
5.2. Funzioni delle diverse componenti della previgente IUC.	920
5.3. Presupposto d'imposta della previgente IUC.	920
5.4. Presupposto d'imposta della nuova IMU.	921
5.5. Soggetti passivi TARI.	921
5.6. Base imponibile nuova IMU.	921
5.7. Base imponibile TARI.	922
5.8. Aliquote nuova IMU.	922
6. Cenni sugli altri tributi comunali.	922
PARTE VIII	
ORDINAMENTO FINANZIARIO E CONTABILE	
CAPITOLO 1 - LE ENTRATE NELL'ORDINAMENTO FINANZIARIO E CONTABILE	925
1. La finanza pubblica e il principio di autonomia finanziaria.	925
2. Il patto di stabilità interno e le recenti riforme.	926

3.	La riforma del sistema impositivo dei Comuni: il D.lgs. 14 marzo 2011, n. 23 e il federalismo fiscale municipale.	928
4.	Le entrate in conto corrente.	930
4.1.	Le entrate tributarie.	930
4.2.	Le entrate da trasferimenti.	933
4.3.	Le entrate extratributarie.	933

CAPITOLO 2 - L'ORDINAMENTO CONTABILE **934**

	I - L'ORDINAMENTO CONTABILE PRECEDENTE AI D.LGS. 118/2011 E 126/2014	934
1.	Introduzione.	934
2.	Il bilancio.	934
3.	Il rendiconto della gestione.	935
4.	Il patto di stabilità e le regole di pareggio di bilancio.	936
	II - IL NUOVO ORDINAMENTO CONTABILE - LA RIFORMA	937
1.	I principi e i criteri dell'armonizzazione.	937
2.	I nuovi principi generali contabili.	938
3.	Il piano dei conti integrato.	941
4.	La classificazione delle spese per missioni e programmi.	941
5.	Il documento unico di programmazione.	943
6.	Il bilancio di previsione finanziario.	943
7.	Il rendiconto della gestione.	945
8.	Il dissesto economico.	946

PARTE IX

ORGANIZZAZIONE E GESTIONE DELLE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI

CAPITOLO 1 - INTRODUZIONE AL MANAGEMENT PUBBLICO **949**

1.	Cos'è il management pubblico.	949
2.	Gli ambiti del management pubblico.	949
3.	Il concetto di organizzazione.	952
4.	Le specificità del management pubblico.	953

CAPITOLO 2 - IL MANAGEMENT PUBBLICO: EVOLUZIONE E NUOVE PROSPETTIVE **956**

1.	La teoria dello Scientific management.	956
2.	Le Human Resources.	956
3.	Il modello burocratico Weberiano.	957
4.	L'analisi strategica dei comportamenti burocratici secondo Crozier.	958
5.	La cultura organizzativa.	959
6.	La gestione strategica delle Human Resources.	960
7.	Il New Public Management.	961
8.	Dal New Public Management alla Public Governance.	963

CAPITOLO 3 - LE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE COME SISTEMA APERTO: MODELLI ORGANIZZATIVI A CONFRONTO **964**

1.	L'approccio manageriale nella PA: cenni.	964
----	--	-----

SOMMARIO

2.	L'approccio sistemico all'organizzazione dell'azienda pubblica.	965
3.	L'azienda pubblica come sistema aperto.	966
4.	Le variabili che influenzano il sistema amministrativo: focus sulle 5 variabili della P.A.	967
5.	L'ente pubblico come sistema azienda.	968
6.	La questione organizzativa.	968
7.	La struttura organizzativa.	969
8.	La rete organizzativa.	969
9.	I modelli organizzativi.	970
9.1.	La struttura funzionale.	970
9.2.	La struttura divisionale.	971
9.3.	La struttura per progetti.	973
9.4.	La struttura a matrice.	973
10.	L'organizzazione per processi.	974
10.1.	Il Business process reengineering.	976
10.2.	Il Public organization reengineering.	977
CAPITOLO 4 - LA GESTIONE DELLA PA NELL'OTTICA ORGANIZZATIVA		979
1.	L'organizzazione amministrativa.	979
2.	L'evoluzione dell'organizzazione della PA: i modelli organizzativi.	979
3.	Il pluralismo della PA, l'esempio di Partenariato pubblico privato.	980
4.	Decentramento, federalismo amministrativo e sussidiarietà.	982
5.	L'European Governance.	983
6.	Il modello delle amministrazioni composte e reticolari.	983
CAPITOLO 5 - L'AZIONE AMMINISTRATIVA IN UN'OTTICA DI QUALITÀ TOTALE		984
1.	Le ragioni del cambiamento.	984
2.	L'attività amministrativa e i suoi principi.	985
3.	Informazione e comunicazione della PA.	986
3.1.	La distinzione tra informazione e comunicazione.	986
3.2.	Finalità delle attività di comunicazione e informazione.	986
3.3.	Le strutture e le figure istituzionali introdotte.	987
3.4.	Il marketing territoriale.	987
3.5.	Una nuova forma di comunicazione: l'esempio della Smart City.	988
4.	I siti istituzionali della PA.	988
4.1.	Trasparenza e contenuti minimi dei siti istituzionali pubblici.	989
4.2.	Amministrazione trasparente.	990
5.	L'azione amministrativa in un'ottica di qualità totale.	991
6.	Il quality management.	994
7.	La qualità totale.	995
7.1.	Definizione	995
7.2.	Il servizio orientato al cliente.	995
7.3.	Il customer satisfaction management.	996
7.4.	Le indagini di customer satisfaction.	998
8.	I circoli di qualità.	1000

CAPITOLO 6 - PROCESSI DECISIONALI E PIANIFICAZIONE IN UN'OTTICA DI EFFICACIA, EFFICIENZA ED ECONOMICITÀ	1001
1. Introduzione ai concetti di efficacia, efficienza ed economicità.	1001
2. Il processo decisionale.	1002
3. Come coinvolgere i cittadini nelle politiche pubbliche: i processi decisionali inclusivi.	1004
4. Le teorie sulla direzione aziendale.	1005
5. Il processo di pianificazione strategica.	1007
6. La fase di programmazione.	1011
CAPITOLO 7 - PUBBLICO IMPIEGO, DIRIGENZA PUBBLICA E MANAGERIALIZZAZIONE DELLA PA	1012
1. Indirizzo politico e attività di gestione.	1012
2. Direttive e azione amministrativa.	1012
3. Il pubblico impiego: definizione e natura giuridica.	1013
4. Lavoro pubblico e sua evoluzione.	1013
4.1. La riforma Brunetta e il ciclo di gestione della performance.	1014
4.2. La riforma Madia.	1016
5. L'organizzazione del personale.	1017
6. Il ruolo della formazione delle risorse umane.	1018
7. Il dirigente nella PA: aspetti evolutivi.	1019
7.1. La riforma della Dirigenza.	1019
8. Il ruolo datoriale del dirigente.	1021
8.1. Funzioni, conferimento e revoca dell'incarico.	1022
8.2. Il provvedimento di revoca.	1024
8.3. Gli incarichi dirigenziali esterni.	1024
8.4. La decadenza automatica dall'incarico: il c.d. "spoils system".	1024
9. La gestione delle risorse umane nelle amministrazioni e ruolo del dirigente.	1025
CAPITOLO 8 - IL SISTEMA DEI CONTROLLI E LA VALUTAZIONE DELLA PERFORMANCE	1027
1. Il controllo strategico.	1027
1.1. Le Indagini di Customer Satisfaction.	1028
1.2. Il Logic Model.	1029
1.3. La Balanced Scorecard.	1029
2. L'analisi dei costi e dei benefici.	1031
3. Matrice Swot o Swot Analysis.	1031
4. Legittimità e merito dell'azione amministrativa.	1032
5. L'attività di controllo.	1033
6. Il processo di Internal Auditing.	1034
7. L'Internal Auditing.	1035
8. Modalità di esecuzione dell'attività di audit.	1036
9. Il controllo di gestione.	1037
9.1. Controlli sui risultati.	1037
9.2. Controlli sulle azioni.	1039
9.3. Controlli sul personale.	1040
9.4. Controlli culturali.	1040

SOMMARIO

10.	Il reporting.	1041
11.	I nuovi sistemi di valutazione della performance: dalla riforma Brunetta al D.Lgs. 75/2017 - il ciclo di gestione della performance.	1042
12.	Il ciclo di gestione della performance.	1044
13.	Piano della performance e Relazione sulla performance.	1045
14.	I soggetti della valutazione.	1045
14.1.	La Performance Organizzativa.	1046
14.2.	La Performance Individuale.	1047
15.	Metodi di attribuzione della retribuzione premiale.	1047

CAPITOLO 9 - ETICA E ANTICORRUZIONE 1049

1.	L'interesse pubblico e sue deviazioni.	1049
2.	L'indice di percezione della corruzione.	1050
3.	Anticorruzione e trasparenza.	1051
4.	I doveri del pubblico dipendente.	1052
4.1.	Il codice di comportamento.	1052
4.2.	La tutela del dipendente pubblico che segnala l'illecito.	1053
5.	Il dovere di esclusività.	1053
5.1.	Incompatibilità, cumulo di impegni e incarichi.	1053
5.2.	Divieto di pantouflage – revolving doors.	1054
6.	Inconferibilità e incompatibilità degli incarichi amministrativi di vertice.	1055
7.	Reclutamento, incarichi esterni e progressioni di carriera.	1055
8.	Anticorruzione e trasparenza negli appalti pubblici.	1056

PARTE X

ELEMENTI DI INFORMATICA

CAPITOLO 1 - NOZIONI GENERALI D'INFORMATICA 1059

1.	Il sistema binario.	1059
2.	Come funziona un computer.	1060
2.1.	Tipi di computer.	1061

CAPITOLO 2 - L'HARDWARE 1063

1.	Cosa è l'hardware.	1063
2.	La scheda madre.	1063
3.	Il processore.	1063
4.	Memoria RAM e memoria ROM.	1064
4.1.	Le memorie di massa.	1064
5.	Schede video e audio.	1065
6.	Porte di input e output.	1065
7.	Le periferiche di input.	1066
8.	Le periferiche di output.	1067

CAPITOLO 3 - IL SOFTWARE 1068

1.	Software di sistema e software applicativo.	1068
----	---	------

1.1.	I sistemi operativi.	1068
1.2.	I software applicativi.	1069
CAPITOLO 4 - MICROSOFT WINDOWS E APPLICAZIONI DI OFFICE AUTOMATION		1071
1.	Primi passi con Windows.	1071
2.	File	1073
3.	La struttura dei dati e la loro memorizzazione: le Risorse del computer.	1079
4.	Editor di testi e word processor	1083
4.1.	L'interfaccia di Microsoft Word.	1083
5.	Operazioni di base, impostazioni nel programma e la guida	1086
6.	I Comandi più frequenti	1088
7.	Rientri	1091
8.	Tabulazioni	1091
9.	La revisione ortografica e grammaticale del testo	1093
10.	Una funzionalità avanzata: le Macro	1093
11.	Fine delle elaborazioni: l'output mediante la stampa	1094
12.	Microsoft Excel.	1095
13.	I grafici.	1099
13.1.	La creazione di grafici	1101
14.	Presentazioni con power point	1101
15.	L'avvio e gli aspetti generali da conoscere	1102
16.	Realizzare le slides	1102
17.	I temi	1104
18.	L'inserimento di nuove diapositive	1105
19.	Transizioni e animazioni	1106
20.	Eseguire la Presentazione	1107
21.	La stampa delle diapositive e delle note	1108
CAPITOLO 5 - LE RETI DI COMPUTER E INTERNET		1110
1.	A cosa serve una rete di computer.	1110
2.	Tipi di reti di computer.	1110
2.1.	Internet e il WWW.	1111
2.2.	Come avviene lo scambio di dati via internet.	1111
2.3.	I browser Web.	1112
3.	InPrivate Browsing	1115
4.	Salvare i contenuti del web	1116
5.	I motori di ricerca	1116
6.	Reti sociali e servizi di messaggistica in Italia	1117
7.	La posta elettronica	1119
8.	La posta elettronica certificata	1120
9.	Gestire ed usare la posta elettronica	1121
10.	Internet e la sicurezza.	1125
11.	Il certificato digitale	1126
12.	Il controllo attivo sui minori con il Controllo genitori	1127
13.	Le password	1127
14.	Le one-time password	1128
15.	Limitazione degli accessi con tecniche biometriche	1129

SOMMARIO

16.	Differenza tra Hacking, Cracking e Hacking etico	1129
17.	Raccolta illegale di dati ed informazioni	1130
18.	Alcune linee guida per la migliore sicurezza nell'uso dell'ICT	1131
19.	Malware	1132
20.	Windows Defender	1133
21.	Messa in sicurezza fisica e software dei dati	1135
22.	E-learning e learning management system	1135
23.	Il cloud computing	1138
24.	Blog	1139
25.	Wiki	1139
26.	Podcast	1139
27.	Facebook	1140
28.	Twitter	1140
29.	In sintesi...	1140

PARTE XI

LINGUA INGLESE

	CAPITOLO 1 - L'ALFABETO INGLESE	1143
1.	I segni grafici per i "suoni intermedi".	1143
	MAPPE CONCETTUALI	1145
	CAPITOLO 2 - LO SPELLING	1146
1.	Tre regole di pronuncia.	1146
2.	La pronuncia delle consonanti.	1146
	MAPPE CONCETTUALI	1148
	CAPITOLO 3 - I SOSTANTIVI	1149
1.	Genere dei sostantivi.	1149
2.	I plurali.	1150
3.	Sostantivi numerabili e non numerabili.	1152
	CAPITOLO 4 - I DETERMINANTI	1155
1.	L'articolo determinativo.	1155
2.	Articoli indeterminativi.	1159
3.	I dimostrativi.	1161
4.	I pronomi.	1162
5.	I numeri in inglese.	1164
6.	I distributivi.	1168
7.	Esprimere la differenza.	1172
8.	I predeterminanti.	1173
9.	Parole composte.	1174
10.	Il genitivo sassone.	1175
	MAPPE CONCETTUALI	1177

CAPITOLO 5 - GLI AGGETTIVI	1178
1. Uso degli aggettivi inglesi.	1178
2. Ordine di priorità degli aggettivi.	1179
3. Comparativi e superlativi.	1180
CAPITOLO 6 - LE PROPOSIZIONI	1184
1. Proposizioni relative.	1184
2. Proposizioni restrittive non incidentali.	1184
3. Proposizioni non restrittive.	1184
CAPITOLO 7 - IL VERBO	1185
1. Verbo essere TO BE.	1185
2. Verbo avere TO HAVE.	1187
3. Verbo TO DO.	1190
4. I tempi dei verbi.	1192
5. Periodo ipotetico.	1208
6. Gerundio.	1218
7. Infinito.	1223
MAPPE CONCETTUALI	1232
PARTE XII	
LOGICA E COMPrensIONE DEI TESTI	
CAPITOLO 1 - RAGIONAMENTO LOGICO-VERBALE E CRITICO-VERBALE	1237
1. Premessa.	1237
2. Relazioni concettuali.	1237
2.1. Proporzioni verbali.	1239
3. Serie di parole.	1240
3.1. Criterio del significante.	1241
3.2. Criterio del significato.	1241
4. Sinonimi e contrari.	1243
5. Esercizi di vocabolario.	1245
5.1. Significato di termini.	1245
5.2. Modi di dire ed espressioni.	1246
5.3. Completamento di proposizioni.	1247
6. Figure retoriche e rime.	1248
CAPITOLO 2 - ANALISI DI ARGOMENTAZIONI E COMPrensIONE DI TESTI	1251
1. Introduzione: tecniche di lettura del brano.	1251
1.1. Le prove di comprensione di un testo.	1252
1.2. Individuazione delle affermazioni antitetichie rispetto a quanto espresso nel testo.	1252
1.3. Tecniche di lettura del brano.	1253
1.3.1. Lettura preliminare dei quesiti antecedentemente alla lettura del brano.	1254
ESERCIZI	1255

SOMMARIO

2.	Valutazione di un'argomentazione: l'inferenza.	1287
2.1.	Individuazione nel testo di premessa e conclusione.	1288
2.2.	Individuazione delle ipotesi implicite desumibili dal contesto del testo. ESERCIZI	1289 1290
2.3.	Individuazione delle informazioni addizionali che confortano o rendono più debole la conclusione. ESERCIZI	1291 1292
2.4.	Quesiti su un passaggio logico errato.	1293
2.5.	Individuazione della struttura logica del testo. ESERCIZI	1294 1294
3.	Tipologie di quesiti.	1294
3.1.	Quesiti relativi a concetti o idee espressi nel brano.	1294
3.2.	Quesiti relativi a concetti o dettagli del brano.	1295
3.3.	Quesiti relativi al contesto del brano.	1295
3.4.	Quesiti inerenti il significato di termini e modi di dire.	1296
3.5.	Quesiti inerenti la serie di termini.	1296
3.6.	Test di ragionamento verbale.	1296
4.	Competenze linguistiche.	1296
4.1.	Analogie concettuali.	1296
4.2.	Analogie concettuali in forma grafica.	1298
4.3.	Serie di parole.	1299
4.4.	Sinonimi e contrari.	1301
4.5.	Parole ad incastro.	1302
4.6.	Anagrammi.	1303
4.7.	Fraasi incomplete.	1304
4.8.	Significato corretto di un vocabolo.	1305
4.9.	Quesiti di grammatica.	1306
4.10.	Fraasi con errori di grammatica. ESERCIZI	1307 1307
5.	Ragionamento verbale con coppie di parole.	1310
6.	Spunti di riflessione e suggerimenti conclusivi.	1310
CAPITOLO 3 - RAGIONAMENTO LOGICO DEDUTTIVO		1312
1.	Le deduzioni logiche.	1313
1.1.	Approccio iniziale.	1313
1.2.	Scomposizione del problema. ESERCIZI	1314 1315
1.3.	Focalizzare le possibili alternative. ESERCIZI	1316 1317
1.4.	I sillogismi. ESERCIZI	1320 1321
2.	La capacità di ragionamento.	1322
2.1.	Valutazione della causalità.	1322
3.	Le relazioni temporali.	1323
3.1.	Inquadrare gli eventi. ESERCIZI	1323 1323
4.	Le strategie efficienti.	1325
4.1.	La gestione del tempo.	1325

4.2.	Schematizzare e semplificare.	1326
5.	Le relazioni mancanti.	1326
5.1.	Individuare le concatenazioni.	1326
	ESERCIZI	1326
	CAPITOLO 4 - LOGICA MATEMATICA E NUMERICA	1332
	Introduzione.	1332
1.	Abilità di calcolo.	1332
1.1.	L'addizione e la sottrazione.	1336
1.2.	La moltiplicazione.	1337
1.3.	La divisione.	1339
2.	Le medie.	1341
2.1.	Media aritmetica.	1341
3.	Le frazioni.	1342
3.1.	Addizione e sottrazione di frazioni.	1343
3.2.	Moltiplicazione di frazioni.	1343
3.3.	Divisione di frazioni.	1343
4.	Proporzioni.	1344
5.	Le percentuali.	1345
5.1.	Calcolo percentuale - trovare la quantità percentuale.	1345
5.2.	Dalla percentuale alla frazione.	1345
5.3.	Dalla frazione alla percentuale.	1345
5.4.	Variazione percentuale.	1346
6.	Equivalenze e conversioni tra unità di misura.	1347
7.	Spazio, tempo, velocità e velocità media.	1348
8.	Calcolo combinatorio.	1350
8.1.	Permutazioni (semplici).	1350
8.2.	Permutazioni di n elementi di cui k uguali.	1350
8.3.	Permutazioni con ripetizioni.	1350
8.4.	Combinazioni (semplici).	1351
9.	Teoria della Probabilità.	1351
9.1.	Definizione classica di probabilità.	1351
9.2.	Probabilità totale.	1353
9.3.	Probabilità composta.	1353
9.3.1.	Eventi compatibili indipendenti.	1353
9.3.2.	Eventi compatibili dipendenti.	1355
9.4.	Correlazione positiva e negativa.	1356
10.	Serie numeriche.	1356
	ESERCIZI SULLE SERIE NUMERICHE	1361
11.	Serie alfabetiche.	1363
12.	Serie alfanumeriche.	1364
13.	Ragionamento numerico deduttivo.	1365
	ESERCIZI SUL RAGIONAMENTO NUMERICO DEDUTTIVO	1365
14.	Ragionamento critico numerico.	1367
	ESERCIZI SUL RAGIONAMENTO CRITICO NUMERICO	1367
15.	Interpretazioni di grafici e tabelle.	1371
	ESERCIZI RAGIONAMENTO ASTRATTO E LOGICA VISIVA	1377

PARTE XIII
TECNICHE DI DIREZIONE E/O ORGANIZZAZIONE E GESTIONE DEI SERVIZI E DELLE RISORSE UMANE

CAPITOLO 1 - IL PROJECT MANAGEMENT: PROFILI GENERALI	1385
1. Il management: profili generali.	1385
1.1. Concetto di progetto.	1385
1.2. I principi alla base del project management.	1386
2. I processi di competenza.	1386
CAPITOLO 2 - LE RISORSE UMANE ALL'INTERNO DEL PROGETTO	1388
1. Le dinamiche organizzative.	1388
2. I processi di competenza.	1388
3. Creazione del team.	1389
4. Gestione del fattore umano.	1389
5. Efficacia del team.	1391
6. Il ciclo di valore.	1391
6.1. Management pervasivo.	1392
6.2. Leadership.	1392
6.3. Conflitti di progetto.	1392

PARTE XIV
RAGIONERIA APPLICATA AGLI ENTI LOCALI

CAPITOLO 1 - LA RAGIONERIA: PRINCIPI GENERALI	1395
1. La ragioneria come filtro cognitivo dei fatti aziendali.	1395
2. Contabilità generale e contabilità analitica.	1396
3. Contabilità generale: aspetti formali.	1397
4. L'amministrazione pubblica nel contesto socioeconomico: il concetto di azienda con riferimento alle amministrazioni pubbliche.	1401
CAPITOLO 2 - LA CONTABILITÀ FINANZIARIA	1404
1. Il processo di armonizzazione contabile: evoluzione normativa.	1404
2. Principi contabili.	1407
3. L'attività di programmazione.	1409
3.1. Gli strumenti della programmazione degli enti locali.	1410
3.2. Il bilancio di previsione finanziario.	1413
4. Competenza finanziaria potenziata e Fondo Pluriennale Vincolato.	1415
5. Il Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità e il Risultato di Amministrazione.	1417
CAPITOLO 3 - IL PIANO DEI CONTI, LA CONTABILITÀ ECONOMICO-PATRIMONIALE E IL BILANCIO CONSOLIDATO	1419
1. Il Piano dei Conti e la classificazione per Missioni e Programmi.	1419
2. La contabilità economico-patrimoniale.	1421
3. Il bilancio consolidato.	1424

**PARTE XV
TECNICA NORMATIVA**

INTRODUZIONE	1429
CAPITOLO 1 - TECNICA LEGISLATIVA E QUALITÀ DELLA REGOLAZIONE	1431
CAPITOLO 2 - LE REGOLE DI TECNICA LEGISLATIVA: FONTI, ORGANI E PROCEDURE	1434
1. Le fonti.	1434
2. Organi e procedure.	1436
CAPITOLO 3 - REGOLE E STRUMENTI SULLA FORMULAZIONE TECNICA DEI TESTI NORMATIVI	1440
1. Le regole per la scrittura dei testi normativi	1440
2. Le relazioni a corredo degli atti normativi.	1443
CAPITOLO 4 - LA CONOSCIBILITÀ DELLA LEGGE E L'INFORMATIZZAZIONE DELLA LEGISLAZIONE VIGENTE	1446

**PARTE XVI
SCIENZA DELL'AMMINISTRAZIONE E TECNICHE DI DIREZIONE**

CAPITOLO 1 - LA FUNZIONE AMMINISTRATIVA	1451
1. Il concetto di funzione amministrativa.	1451
1.1. L'attività amministrativa.	1452
2. Nozione di pubblica amministrazione.	1452
3. L'agire amministrativo.	1452
4. Tipi di agire amministrativo.	1453
4.1. L'auto amministrazione.	1453
4.2. L'etero amministrazione.	1453
4.3. La burocrazia.	1454
4.4. La contrattualizzazione.	1454
5. I modelli nei moderni ordinamenti.	1454
6. I principi costituzionali alla base dell'azione amministrativa.	1454
CAPITOLO 2 - LA STRUTTURA AMMINISTRATIVA	1456
1. Il problema organizzativo.	1456
1.1. Il concetto di organizzazione.	1456
2. La specializzazione verticale e orizzontale.	1458
3. L'organigramma gerarchico-funzionale.	1458
4. Le strutture burocratiche.	1460
4.1. Le strutture esterne a quella burocratica.	1461
4.2. La privatizzazione.	1461
4.3. La centralizzazione.	1462
4.4. Il decentramento dell'apparato unitario.	1462

CAPITOLO 3 - L'ANALISI DEI PROCESSI AMMINISTRATIVI	1463
1. I processi decisionali.	1463
1.1. La formazione della decisione.	1463
1.2. I modelli decisionali.	1464
2. I processi di attuazione.	1464
2.1. In quali forme si esplica il processo di attuazione?	1465
CAPITOLO 4 - IL PROCESSO DECISIONALE TRA POLITICA E AMMINISTRATORI	1466
1. Differenze tra il ruolo politico e il ruolo amministrativo.	1466
1.1. La separazione dei ruoli politici e amministrativi.	1466
1.2. Atti politici e atti amministrativi.	1467
2. I sistemi di rapporti strutturali tra politica e amministrazione	1468
2.1. Il sistema di rapporti burocratico.	1468
2.2. Il sistema di rapporti contrattuale.	1468
2.3. Il sistema di rapporti fondato sulla cooperazione.	1469
3. Il pubblico impiego.	1469
3.1. Il pubblico impiego burocratico.	1469
3.2. Il pubblico impiego contrattuale.	1469
3.3. Dirigenti, funzionari, staff, operatori di contatto.	1470
3.3.1. I dirigenti.	1470
3.4. I funzionari	1470
3.5. Lo staff	1470
3.6. Operatori di contatto	1471
CAPITOLO 5 - GESTIONE BUROCRATICA E GESTIONE STRATEGICA	1472
1. La gestione burocratica.	1472
2. La gestione strategica.	1472
2.1. Ambiente organizzativo.	1473
2.2. Concetto di strategia.	1473
3. La programmazione strategica.	1473
3.1. Metodi di programmazione strategica: il PPBS e lo ZBB.	1474
3.2. Il ciclo di programmazione strategica.	1474
4. La gestione nei vari settori dell'amministrazione.	1475
4.1. Le variabili di gestione.	1475
4.2. La gestione delle risorse finanziarie.	1475
4.3. La gestione delle risorse umane.	1476
4.4. La gestione dei servizi pubblici.	1477
CAPITOLO 6 - CONTROLLO E VALUTAZIONE	1479
1. La verifica come completamento del processo amministrativo.	1479
1.1. Fase di verifica: differenze tra controllo e valutazione.	1480
1.2. Legittimità e legittimazione: differenze.	1481
2. Il controllo.	1481
2.1. Tipologie di controlli.	1482
3. La valutazione.	1483

3.1.	La funzione gestionale.	1483
3.2.	La struttura metodologica.	1483
3.3.	I valutatori.	1484
3.4.	Il ciclo di valutazione.	1484
3.5.	Tipologie di valutazione.	1484
4.	Il performance management.	1485
4.1.	Controllo di gestione.	1485
4.2.	Valutazione delle risorse umane.	1486
4.3.	Valutazione dei servizi pubblici.	1486
CAPITOLO 7 - IL PROCEDIMENTO AMMINISTRATIVO		1487
1.	Nozione di procedimento amministrativo.	1487
1.1.	Tipologie.	1488
2.	Le fasi del procedimento amministrativo.	1488
3.	Soggetti del procedimento amministrativo.	1489