

**Concorso**  
**POLIZIA**  
**DI STATO**  
**140** Commissari  
**MANUALE**  
per la prova **PRESELETTIVA** e **SCRITTA**

## SOMMARIO

**PARTE I**  
**DIRITTO AMMINISTRATIVO**
**CAPITOLO 1**
**LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE: NOZIONI E CARATTERI.....3**

1.	Il diritto amministrativo: nozioni introduttive e interferenze con il diritto privato ...	3
2.	Ruolo, compiti e limiti della pubblica amministrazione .....	4
3.	Le distinte modalità di azione della pubblica amministrazione. Atti di diritto pubblico e privato; attività amministrativa attiva, consultiva, di controllo.....	5
4.	La nozione di P.A.: il rilievo applicativo .....	5
5.	Gli enti pubblici. I criteri di qualificazione .....	6
55.1.	La classificazione .....	7
6.	I caratteri degli enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno .....	8
7.	La struttura interna della pubblica amministrazione. Organi e uffici.....	9
7.1.	Rapporto organico e rapporto di servizio .....	9
7.2.	La prorogatio .....	9
7.3.	La classificazione degli organi.....	10
8.	Le relazioni interorganiche: gerarchia, direzione, coordinamento, controllo.....	10
9.	Competenza .....	10
9.1.	Trasferimento di competenze. Delega, avocazione, sostituzione, avalimento..	11
10.	Il difetto di competenza .....	12
11.	Il funzionario di fatto .....	12
11.1.	Regime di imputabilità degli atti .....	13
12.	Gli enti pubblici economici e i processi di privatizzazione .....	13
12.1.	La disciplina delle società a partecipazione pubblica .....	14
12.2.	I soggetti pubblici di matrice europea.....	14
12.2.1.	Organismi di diritto pubblico .....	14
12.2.2.	Imprese pubbliche .....	15
12.2.3.	Soggetti in house .....	15
13.	I servizi pubblici locali nel d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201.....	16
13.1.	La nozione. La contrapposizione tra teorie soggettiva e oggettiva e l'influenza del diritto europeo.....	16
13.2.	La nuova disciplina dei servizi pubblici locali dettata dal d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201 .....	17
13.2.1.	Il perimetro applicativo.....	17
13.2.2.	L'assunzione del servizio. Il principio di sussidiarietà orizzontale.....	17
13.2.3.	Le modalità di affidamento e la scelta dell' <i>in house</i> .....	18

**CAPITOLO 2**
**L'AMMINISTRAZIONE STATALE.....19**

1.	La struttura dell'Amministrazione statale.....	19
2.	Il Governo.....	19
2.1.	I modelli di organizzazione ministeriale: dipartimentale e a direzione generale .....	20

2.2.	Comitati interministeriali.....	20
2.3.	Le Agenzie e le aziende autonome .....	20
3.	Gli organi ausiliari.....	21
3.1.	Il Consiglio di Stato .....	21
3.2.	La Corte dei conti.....	21
3.3.	Il Consiglio Nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL) .....	22
3.4.	Il ruolo dell'Avvocatura dello Stato .....	22
4.	Le Autorità indipendenti.....	22
5.	L'Amministrazione statale periferica .....	24
5.1.	I Prefetti .....	24
5.1.1.	La funzione ulteriore di Rappresentante dello Stato per i rapporti con le autonomie.....	24
5.1.2.	Il ruolo del Prefetto nella normativa più recente.....	24
5.2.	Il ruolo del Sindaco in veste di ufficiale di Governo .....	25

### CAPITOLO 3

#### **L'AMMINISTRAZIONE TERRITORIALE .....26**

1.	Autonomia e decentramento.....	26
2.	Le Regioni .....	26
2.1.	L'autonomia statutaria .....	27
2.2.	L'autonomia legislativa .....	28
2.3.	L'autonomia regolamentare.....	29
2.4.	Le funzioni amministrative. Il superamento del principio del parallelismo. Sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza .....	29
2.5.	L'autonomia finanziaria .....	29
2.6.	L'organizzazione regionale. Consiglio, Giunta e Presidente .....	30
3.	I Comuni .....	31
3.1.	Gli organi comunali.....	31
3.2.	Le funzioni.....	32
3.3.	Il segretario comunale.....	32
3.4.	Gli statuti degli enti locali .....	33
4.	Le province .....	33
4.1.	Gli organi prima della legge Delrio .....	33
4.2.	Gli organi dopo la legge Delrio.....	33
5.	Le città metropolitane.....	34
6.	I controlli.....	35
6.1.	I controlli sulle Regioni .....	35
6.2.	I controlli sugli enti locali.....	36
7.	Le conferenze permanenti.....	36

### CAPITOLO 4

#### **LE FONTI DEL DIRITTO AMMINISTRATIVO .....38**

1.	Le fonti del diritto amministrativo: nozioni e caratteri .....	38
2.	Fonti secondarie e atti amministrativi generali: differenze .....	38
3.	I regolamenti: fondamento e limiti .....	39
4.	Le ordinanze.....	41

5.	Gli statuti .....	41
6.	Testi unici .....	41
7.	Atti di incerta collocazione: piani regolatori generali, capitolati generali, bandi militari, carta dei servizi pubblici, provvedimenti tariffari e prezzi .....	42
8.	Norme interne .....	42
8.1.	Le circolari .....	42
9.	La consuetudine.....	43
10.	La prassi amministrativa.....	43

## CAPITOLO 5

<b>LE SITUAZIONI GIURIDICHE SOGGETTIVE.....</b>	<b>44</b>	
1.	Il rilievo delle situazioni giuridiche soggettive nel diritto amministrativo .....	44
2.	Il diritto soggettivo.....	45
3.	L'interesse legittimo.....	45
3.1.	Il risarcimento dei danni: la lesione di interesse legittimo .....	45
4.	La tutela delle posizioni giuridiche soggettive .....	46
5.	Interessi semplici e interessi di fatto. L'azione popolare .....	47
6.	Interessi collettivi e interessi diffusi.....	48
7.	La tutela degli interessi collettivi. L'azione di classe ( <i>class action</i> ).....	48
7.1.	L'azione inibitoria .....	48
7.2.	L'azione collettiva risarcitoria e la <i>class action</i> 'privata' .....	49
7.3.	La <i>class action</i> pubblica.....	49

## CAPITOLO 6

<b>I PRINCIPI DELL'AZIONE AMMINISTRATIVA .....</b>	<b>51</b>	
1.	I principi che governano l'attività della Pubblica amministrazione.....	51
2.	Il principio di legalità .....	51
3.	I principi di imparzialità e del giusto procedimento.....	52
4.	Il principio di ragionevolezza .....	52
5.	Il principio di buon andamento della P.A. ....	53
6.	I principi di pubblicità e trasparenza. L'accesso ai documenti amministrativi: cenni e rinvio .....	53
7.	I principi europei .....	54
7.1.	Il principio del legittimo affidamento. La buona fede nel d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e nel Codice dei contratti pubblici del 2023 .....	54
7.2.	Il principio di proporzionalità .....	55
7.3.	Il principio del giusto procedimento .....	55
7.4.	Principio di precauzione.....	55
8.	Semplificazione e liberalizzazione dell'attività amministrativa .....	55
8.1.	La segnalazione certificata di inizio attività (S.c.i.a.) .....	56
8.2.	Lo sportello unico .....	57
8.3.	Le conferenze di servizi .....	57
8.4.	Gli accordi: tra P.A. e privati, tra Amministrazioni, di programma.....	58
8.5.	Il silenzio devolutivo, il silenzio tra amministrazioni e il silenzio assenso .....	59
8.6.	Le autocertificazioni e le dichiarazioni sostitutive.....	60
8.6.1.	L'accertamento di ufficio.....	61

9.	L'informatizzazione della Pubblica amministrazione .....	61
9.1.	Agenda digitale e e-government.....	61
9.2.	Il CAD.....	61
9.3.	Il procedimento digitale.....	62
9.4.	Gli strumenti dell'informatizzazione della P.A. ....	62
9.4.1.	In particolare: la posta elettronica certificata .....	62
9.4.2.	La carta di identità elettronica.....	63
9.5.	P.A. digitale e diritti dei cittadini e imprese .....	63
9.6.	Difensore civico digitale .....	63
10.	Utilizzo dell'algoritmo nell'esercizio dell'attività amministrativa. I principi di conoscibilità, non esclusività della decisione algoritmica, non discriminazione algoritmica .....	63
10.1.	Conoscibilità del modulo e dei criteri.....	64
10.2.	Il principio di non esclusività della decisione algoritmica.....	65
10.3.	Il principio di non discriminazione algoritmica .....	65

## CAPITOLO 7

### **PROCEDIMENTO AMMINISTRATIVO E ACCESSO .....66**

1.	Il procedimento amministrativo.....	66
2.	Le fasi del procedimento amministrativo.....	67
2.1.	La fase dell'iniziativa .....	67
2.2.	La fase istruttoria.....	67
2.3.	La fase decisoria .....	68
2.4.	La fase integrativa dell'efficacia .....	68
3.	I termini di conclusione del procedimento .....	68
3.1.	Il mancato rispetto dei termini di conclusione del procedimento: i rimedi .....	69
3.2.	I silenzi della P.A. ....	70
4.	Il responsabile del procedimento.....	70
5.	La partecipazione al procedimento amministrativo.....	71
6.	La comunicazione di avvio del procedimento.....	72
6.1.	Le ipotesi di esonero dall'obbligo di comunicazione di avvio del procedimento .....	72
6.2.	Contenuti della comunicazione di avvio del procedimento.....	72
7.	Intervento nel procedimento e diritti dei partecipanti .....	73
8.	Il preavviso di rigetto .....	73
9.	L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo .....	74
10.	L'accesso .....	74
10.1.	I tre accessi. Accesso classico o documentale, accesso civico, accesso generalizzato .....	74
10.2.	L'accesso classico .....	75
10.3.	Accesso generalizzato agli atti di gara.....	76
10.4.	I rapporti tra le diverse tipologie di accesso .....	77
11.	La tutela della privacy.....	77
11.1.	Gli organismi nazionali e internazionali di tutela della privacy: il Garante per la protezione dei dati personali .....	78
11.2.	La nozione di dato personale .....	78

11.3.	La classificazione dei dati personali .....	79
11.3.1.	Dati sensibili, genetici e biometrici .....	79
11.3.2.	Dati quasi sensibili .....	79
11.3.3.	Dati anonimi e giudiziari .....	79
11.4.	Il trattamento dei dati personali.....	80
11.5.	Il trattamento dei dati sensibili.....	81
11.6.	Il danno da trattamento dei dati sensibili .....	81
11.7.	I soggetti coinvolti nel trattamento dei dati personali: il titolare dei dati.....	81
11.7.1.	Segue: il titolare del trattamento dei dati personali.....	82
11.7.2.	Segue: il responsabile del trattamento dei dati personali .....	82
11.7.3.	Il <i>Data Protection Officer</i> .....	83

## CAPITOLO 8

### **ATTI E PROVVEDIMENTI AMMINISTRATIVI: TIPOLOGIE, STRUTTURA E VIZI.....84**

1.	Atto e provvedimento amministrativo: nozione e struttura.....	84
2.	Nozione e struttura dell'atto amministrativo .....	84
3.	Classificazione degli atti amministrativi.....	85
3.1.	I pareri .....	86
4.	Atti di alta amministrazione e atti politici.....	87
5.	I provvedimenti amministrativi.....	88
5.1.	I caratteri dei provvedimenti amministrativi: imperatività, esecutorietà, inoppugnabilità, tipicità.....	88
5.2.	La motivazione del provvedimento amministrativo .....	90
6.	La classificazione dei provvedimenti amministrativi.....	90
6.1.	Provvedimenti ampliativi: la concessione .....	90
6.1.1.	L'autorizzazione.....	90
6.1.2.	Figure affini all'autorizzazione: abilitazione, omologazione, nulla-osta, dispensa .....	91
6.2.	I provvedimenti restrittivi: ordini, espropriazioni, requisizioni, confische, sequestri.....	91
6.3.	Provvedimenti vincolati e discrezionali .....	92
6.3.1.	I caratteri della discrezionalità.....	92
7.	Validità ed efficacia .....	93
7.1.	La nullità .....	93
7.1.1.	Nullità strutturale ed elementi essenziali .....	94
7.1.2.	L'azione di nullità.....	94
7.2.	L'annullabilità.....	94
7.2.1.	Vizi di legittimità e vizi di merito .....	94
7.2.2.	Il regime dell'atto annullabile.....	95
7.3.	Le illegittimità che non comportano annullamento .....	96
8.	I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni: l'autotutela.....	96
8.1.	Il riesame con esito demolitorio: la revoca e l'annullamento d'ufficio .....	97
8.2.	Il riesame con esito conservativo: convalida, ratifica, sanatoria .....	98
9.	L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo.....	98
10.	L'illegittimità dell'atto amministrativo per contrasto con il diritto europeo .....	99
11.	L'invalidità derivata .....	99

**CAPITOLO 9**

<b>I CONTROLLI .....</b>	<b>101</b>
1. Nozione .....	101
2. I controlli amministrativi .....	101
3. I controlli sugli atti .....	101
4. I controlli sugli organi .....	102
5. Il controllo di gestione .....	102
5.1. Il controllo interno di gestione .....	103
5.2. Il controllo esterno sulla gestione .....	103
6. Il ruolo della Corte dei Conti.....	103

**CAPITOLO 10**

<b>BENI PUBBLICI ED ESPROPRIAZIONE .....</b>	<b>105</b>
1. I beni pubblici: nozione e classificazioni .....	105
2. I beni demaniali .....	105
2.1. I beni del demanio necessario .....	106
2.2. I beni del demanio eventuale .....	106
2.3. Regime giuridico dei beni demaniali .....	106
2.4. La sdemanializzazione.....	106
3. Il federalismo fiscale .....	106
4. I beni patrimoniali indisponibili .....	107
4.1. Regime giuridico .....	108
5. I beni patrimoniali disponibili .....	108
5.1. Regime giuridico .....	108
6. I beni comuni .....	108
7. I diritti reali su beni altrui.....	109
7.1. Le servitù prediali pubbliche .....	109
7.2. I diritti di uso pubblico .....	109
8. La tutela dei beni pubblici.....	110
9. L'espropriazione per pubblica utilità .....	110
9.1. Tipologie di provvedimenti ablatori .....	110
9.2. I provvedimenti ablatori reali inseriti nella procedura espropriativa: l'occupazione.....	111
9.3. La requisizione .....	111
9.4. Presupposti dell'espropriazione per pubblica utilità .....	111
9.5. Il procedimento di esproprio: ambito oggettivo, soggetti coinvolti, fasi della procedura .....	112
9.6. L'indennità di esproprio .....	113

**CAPITOLO 11**

<b>I CONTRATTI DELLA P.A. ....</b>	<b>114</b>
1. Capacità di diritto privato della P.A. e contratti.....	114
1.1. Contratti attivi e passivi dell'Amministrazione.....	114
1.2. Appalti e concessioni .....	115
1.3. Il contratto di disponibilità.....	116
2. Il Codice dei contratti pubblici.....	116

2.1.	La legge delega 21 giugno 2022, n. 78 e lo schema di decreto legislativo approvato in via preliminare il 16 dicembre 2022.....	116
2.2.1.	La disciplina intertemporale .....	116
2.2.2.	Come cambia il sistema delle fonti.....	117
2.2.3.	Il rilievo dei principi generali nel nuovo Codice del 2023.....	117
2.3.	I principi comuni alle fasi dell'affidamento e dell'esecuzione .....	118
2.3.1.	Principi relativi alla fase dell'affidamento.....	118
3.	I contratti atipici.....	118
4.	La struttura della procedura di evidenza pubblica .....	120
4.1.	La delibera a contrarre.....	120
4.2.	Il bando.....	120
4.3.	La scelta del contraente: le procedure di selezione.....	120
4.3.1.	Accordo quadro, aste elettroniche, dialogo competitivo, partenariato per l'innovazione, project financing.....	121
5.	L'aggiudicazione .....	121
5.1.	Le offerte anormalmente basse .....	121
6.	La partecipazione alla procedura di gara: i requisiti soggettivi e il soccorso istruttorio .....	122
6.1.	Partecipazione in forma associata alla gara: i raggruppamenti temporanei di impresa .....	122
6.2.	Il contratto di avvalimento.....	123
6.3.	Il subappalto: le novità introdotte dal d.l. n. 77 del 2021 .....	123
7.	Stipula e controlli .....	124
7.1.	Il c.d. termine di <i>stand still</i> .....	124
7.2.	La fase del controllo .....	125
7.3.	Interdittive antimafia .....	125
8.	L'esecuzione del contratto.....	125
8.1.	La diversità di disciplina rispetto ai contratti di diritto privato.....	125
8.1.1.	Immutabilità del prezzo, dell'oggetto e dell'esecutore.....	125
8.1.2.	Le modifiche possibili .....	125
8.1.3.	La proroga del contratto .....	126

## CAPITOLO 12

### LA GIUSTIZIA AMMINISTRATIVA .....127

1.	La tutela giurisdizionale: i ricorsi amministrativi.....	127
2.	Le tipologie di ricorsi amministrativi .....	127
3.	La tutela giurisdizionale.....	128
4.	La tutela giurisdizionale innanzi al giudice ordinario.....	128
5.	La tutela giurisdizionale innanzi al giudice amministrativo.....	129
5.1.	Organi della giustizia amministrativa.....	129
5.2.	Le articolazioni della giustizia amministrativa.....	129
5.3.	Le azioni esperibili innanzi al G.A. ....	130
6.	Il processo amministrativo .....	131
6.1.	I principi.....	131
6.2.	Le parti del rapporto processuale.....	132
6.2.1.	La legittimazione e l'interesse .....	133



6.3.	L'articolazione del processo.....	133
6.3.1.	La fase introduttiva .....	133
6.3.2.	La costituzione.....	133
6.3.3.	Il giudizio cautelare .....	133
6.3.4.	Lo speciale regime introdotto dall'art. 3, d.l. 7 luglio 2022, n. 85, abrogato e confluito nell'art. 12 bis, l. 5 agosto 2022, n. 108, per il contenzioso PNRR .....	134
6.4.	La fase istruttoria.....	135
6.5.	Estinzione.....	135
6.6.	Udienza.....	135
6.7.	Decisione del ricorso.....	136
6.8.	I mezzi di impugnazione.....	136
6.9.	Il giudizio di ottemperanza .....	137
6.10.	I riti speciali .....	137

## CAPITOLO 13

### IL RAPPORTO DI IMPIEGO ALLE DIPENDENZE DELLA PUBBLICA

<b>AMMINISTRAZIONE .....</b>	<b>139</b>	
1.	Il dipendente pubblico e i caratteri del rapporto con la P.A.....	139
1.1.	Rapporto di impiego e rapporto onorario .....	139
2.	La c.d. privatizzazione del rapporto di pubblico impiego .....	140
2.1.	Atti di macro-organizzazione e categorie sottratte alla privatizzazione .....	140
3.	I rapporti tra legge e contrattazione nella disciplina del rapporto di lavoro: evoluzione .....	140
3.1.	Ambito soggettivo di applicabilità della contrattazione collettiva .....	141
3.2.	La disciplina speciale di stampo pubblicistico. Abuso di contratti a tempo determinato .....	142
4.	L'accesso all'impiego pubblico .....	142
4.1.	Le stabilizzazioni .....	143
4.2.	Modalità di svolgimento dei concorsi pubblici: le novità del Decreto c.d. PNRR 2 (d.l. 30 aprile 2022, n. 36). Portale unico di reclutamento.....	143
4.3.	Tipologie di concorsi. Concorsi interni .....	144
4.4.	Scorrimento della graduatoria.....	144
5.	Le mansioni. Mansioni superiori e demansionamento.....	145
6.	Le vicende del rapporto di lavoro. Mobilità, sospensione, estinzione .....	145
6.1.	Mobilità. Le modifiche introdotte nel 2022 .....	145
6.2.	Sospensione. Aspettativa, disponibilità, comando, distacco, collocamento fuori ruolo, assenza per malattia .....	146
6.3.	La prestazione dell'attività lavorativa "a distanza" e lo <i>smart working</i> .....	146
6.4.	L'estinzione del rapporto di pubblico impiego .....	147
7.	La dirigenza .....	147
7.1.	La responsabilità dirigenziale .....	148
7.2.	Conferimento e revoca degli incarichi dirigenziali .....	148
7.3.	Lo <i>spoils system</i> .....	149
8.	I diritti e i doveri del lavoratore pubblico. Codice di comportamento e <i>whistleblowing</i> .....	149

8.1.	Esclusività e Codice di comportamento.....	150
8.2.	<i>Whistleblowing</i> .....	150
9.	La responsabilità dell'impiegato.....	151
9.1.	Responsabilità penale .....	151
9.2.	Responsabilità civile .....	151
9.3.	Responsabilità erariale: elementi costitutivi .....	151
9.3.1.	Gli elementi costitutivi della fattispecie di danno erariale e le principali tipologie: il danno all'immagine.....	151
9.3.1.1.	Il nuovo regime introdotto dai d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e 31 maggio 2021, n. 77. La disciplina della responsabilità nel Codice dei contratti pubblici del 2023.....	152
9.3.1.2.	Le tipologie di danno erariale. Il danno da disservizio e il danno all'immagine.....	153
9.3.1.3.	Il giudizio innanzi alla Corte dei conti.....	153
9.4.	La responsabilità dell'Amministrazione.....	153
9.5.	Responsabilità disciplinare .....	154

## PARTE II

### DIRITTO COSTITUZIONALE

#### CAPITOLO 1

#### **ORDINAMENTO GIURIDICO, STATO, FORME DI STATO E DI GOVERNO .....157**

1.	Il diritto costituzionale: oggetto e partizioni .....	157
2.	L'ordinamento giuridico .....	157
3.	La norma giuridica .....	157
3.1.	Definizione, struttura e caratteri della norma giuridica .....	158
3.1.1.	Le deroghe alla generalità e all'astrattezza: norme eccezionali e leggi provvedimento .....	158
3.2.	Classificazioni: norme prescrittive, sanzionatorie, proibitive, precettive, permissive, dispositive, suppletive, cogenti, perfette o imperfette .....	158
4.	Lo Stato. Nozione e caratteri.....	158
4.1.	Gli elementi costitutivi dello Stato.....	159
4.1.1.	Il popolo e la cittadinanza .....	159
4.1.1.1.	Popolo, popolazione, nazione.....	159
4.1.1.2.	Cittadinanza italiana: modi di acquisto. La cittadinanza europea.....	159
4.1.2.	Il territorio: extraterritorialità e immunità.....	160
4.1.3.	La sovranità interna ed esterna.....	160
5.	Forme di Stato e forme di Governo: nozioni e differenze.....	160
5.1.	Le forme di Stato. I differenti criteri di classificazione .....	161
5.1.1.	Stato unitario, Stato regionale, Stato federale .....	161
5.1.2.	Stato feudale, Stato assoluto, Stato di polizia, Stato di diritto, Stato autoritario.....	161
5.1.3.	Stato liberale, stato socialista, stato sociale .....	162
5.2.	Le forme di governo: classificazioni. Monarchia costituzionale, governo presidenziale, governo semipresidenziale, governo direttoriale,	

	governo parlamentare.....	162
5.3.	Il modello italiano .....	163

## CAPITOLO 2

### L'ITALIA E LE RELAZIONI INTERNAZIONALI: L'UNIONE EUROPEA .....164

1.	La disciplina costituzionale delle relazioni internazionali.....	164
2.	Il diritto internazionale: i riferimenti costituzionali.....	164
3.	Limitazioni di sovranità: l'art. 11 Cost.....	165
4.	L'Unione europea: composizione e rapporto con gli Stati membri.....	165
4.1.	Origini ed evoluzione del percorso di integrazione europea: la Brexit.....	166
4.2.	Le competenze dell'Unione europea: il principio di attribuzione .....	167
4.2.1.	La competenza esclusiva.....	168
4.2.2.	La competenza concorrente .....	168
4.3.	Le istituzioni dell'Unione europea.....	168
4.3.1.	Il Parlamento europeo.....	168
4.3.2.	Il Consiglio dell'UE .....	169
4.3.3.	Il Consiglio europeo.....	169
4.3.4.	La Commissione europea.....	169
4.3.5.	La Corte di giustizia .....	169
4.3.6.	La Corte dei Conti e la Banca centrale europea .....	170
4.4.	Le fonti del diritto dell'Unione europea.....	170
4.4.1.	Il diritto originario .....	170
4.4.2.	Il diritto derivato.....	170
4.4.2.1.	Regolamento: portata generale e obbligatorietà .....	171
4.4.2.2.	Direttiva .....	171
4.4.2.3.	Decisione .....	171
4.4.2.4.	I rapporti tra diritto dell'Unione e diritto interno: primazia e controlimiti .....	171

## CAPITOLO 3

### LE FONTI DEL DIRITTO .....173

1.	Fonti del diritto: nozioni e distinzioni. Fonti di produzione, sulla produzione, di cognizione.....	173
1.1.	Fonti atto e fonti fatto.....	173
1.2.	Fonti di cognizione, necessarie e non necessarie.....	174
2.	I rapporti tra le fonti: l'interpretazione e i criteri di risoluzione delle antinomie .....	174
2.1.	I criteri di interpretazione delle disposizioni giuridiche.....	174
2.1.1.	L'analogia.....	175
2.2.	I criteri di risoluzione delle antinomie.....	175
2.2.1.	Il criterio cronologico.....	175
2.2.2.	Il criterio gerarchico.....	176
2.2.3.	Il criterio di specialità.....	176
2.2.4.	Il criterio della competenza.....	176
3.	Le fonti del diritto in Italia.....	176
4.	La Costituzione.....	176
4.1.	La struttura.....	177

4.2.	Le caratteristiche della Costituzione italiana .....	177
5.	Le leggi di revisione costituzionale e le altre leggi costituzionali .....	178
5.1.	I limiti alla revisione costituzionale .....	178
6.	Le leggi ordinarie .....	179
6.1.	Il procedimento di formazione .....	179
6.1.1.	Fase dell'iniziativa. Iniziativa riservata e iniziativa vincolata .....	179
6.1.2.	Fase istruttoria e deliberativa .....	180
6.1.3.	Promulgazione e pubblicazione. Il potere presidenziale di rinvio alle Camere .....	181
7.	Gli atti con forza di legge del Governo .....	182
7.1.	Il decreto legislativo .....	182
7.2.	Il decreto-legge .....	182
7.2.1.	Necessità e urgenza .....	183
7.2.2.	Limiti alla decretazione di urgenza .....	183
7.2.3.	La conversione in legge .....	183
8.	Il referendum popolare .....	184
8.1.	Il referendum abrogativo .....	184
8.1.1.	Il procedimento referendario .....	185
9.	I regolamenti parlamentari .....	185
10.	Principio di legalità e riserva di legge .....	186
11.	Le fonti secondarie: i regolamenti .....	187
12.	Le fonti regionali .....	187
13.	Le fonti-fatto .....	188

## CAPITOLO 4

<b>I PRINCIPI FONDAMENTALI .....</b>	<b>189</b>	
1.	I principi fondamentali .....	189
2.	Il principio democratico .....	189
2.1.	Democrazia e rappresentanza .....	190
2.2.	Il diritto di voto .....	190
2.2.1.	Il suffragio universale .....	190
2.2.2.	I caratteri del voto .....	190
2.3.	Democrazia e partiti politici .....	191
3.	Il principio di uguaglianza .....	191
3.1.	Il divieto di discriminazioni .....	192
3.1.1.	Sesso .....	192
3.1.2.	Razza .....	192
3.1.3.	Lingua e protezione delle minoranze linguistiche .....	192
3.1.4.	Religione e libertà delle confessioni religiose. Il principio di laicità .....	192
3.1.5.	Opinioni politiche .....	193
3.1.6.	Condizioni personali e sociali .....	193
4.	Il principio lavorista .....	193
5.	Unità, autonomia e decentramento .....	193
5.1.	La riforma del Titolo V e la valorizzazione del principio autonomistico .....	194
5.2.	Il principio di sussidiarietà .....	194
6.	Cultura e ricerca. L'ambiente nella Costituzione .....	194

6.1.	La tutela del paesaggio e del patrimonio storico-artistico. La valorizzazione .....	194
6.2.	L'ambiente in Costituzione. Le novità introdotte dalla L. cost. 11 febbraio 2022, n. 1 .....	195
7.	Le relazioni internazionali .....	195
7.1.	Il ripudio della guerra.....	196
8.	La condizione giuridica dello straniero .....	196
8.1.	Diritto di asilo e rifugiati politici .....	196
8.2.	L'estradizione .....	196

## CAPITOLO 5

### I DIRITTI E I DOVERI COSTITUZIONALI.....198

1.	I diritti inviolabili.....	198
1.1.	Garanzie dei diritti inviolabili.....	199
1.1.1.	I meccanismi di protezione sovranazionale.....	199
1.1.2.	La tutela prevista dalla Cedu.....	199
1.2.	Bilanciamento dei diritti fondamentali .....	200
2.	Classificazione dei diritti costituzionali.....	200
2.1.	Diritti individuali e collettivi .....	200
2.2.	Diritti liberali o libertà negative e diritti sociali o libertà positive .....	201
2.3.	Le generazioni di diritti.....	201
2.4.	Scheda di sintesi.....	201
3.	Libertà personale: inviolabilità e riserve.....	202
3.1.	Le tassative deroghe alla riserva di giurisdizione: arresto e fermo.....	202
4.	La libertà di domicilio.....	203
5.	Libertà di circolazione e soggiorno .....	203
5.1.	Libertà di espatrio .....	204
5.2.	Libertà di emigrazione.....	204
5.3.	Libertà di circolazione e soggiorno nell'UE .....	204
6.	Libertà di manifestazione del pensiero e di stampa.....	204
6.1.	Limiti alla libertà di manifestazione del pensiero .....	204
6.2.	Libertà della stampa .....	205
6.2.1.	Diritto ad essere informati e pluralismo dell'informazione .....	205
7.	La libertà e la segretezza della corrispondenza .....	205
8.	La libertà di riunione.....	206
8.1.	I limiti.....	206
8.2.	Riunioni in luogo pubblico, aperto al pubblico e privato.....	206
9.	La libertà di associazione.....	206
9.1.	Limiti: associazioni segrete e paramilitari .....	207
10.	La libertà di costituire una famiglia.....	207
10.1.	La famiglia di fatto: le unioni civili e le convivenze di fatto. La legge c.d. Cirinnà.....	208
11.	La libertà religiosa.....	208
12.	Il diritto alla salute .....	209
12.1.	Diritto a non essere curato e trattamenti sanitari obbligatori.....	209
12.1.1.	Autodeterminazione terapeutica e cure di sostegno vitale .....	209

12.1.2.	Il testamento biologico .....	209
13.	Il diritto all'istruzione .....	210
13.1.	Scuole pubbliche e libertà di insegnamento .....	210
13.2.	Libertà della scuola: le scuole private .....	211
14.	I limiti ai diritti economici.....	211
14.1.	I diritti dei lavoratori .....	211
14.1.1.	Gli strumenti di tutela dei diritti dei lavoratori .....	211
15.	I limiti alla libertà di iniziativa economica privata .....	213
15.1.	Le nazionalizzazioni o collettivizzazioni di imprese .....	213
16.	La disciplina costituzionale della proprietà.....	213
16.1.	L'espropriazione per motivi di interesse generale .....	213
17.	I doveri costituzionali.....	213
17.1.	Doveri di solidarietà economica e sociale .....	214
17.2.	Doveri di solidarietà politica.....	214
17.3.	La riserva di legge .....	214
17.4.	Il dovere di difesa della Patria e il servizio militare .....	214
17.5.	Il dovere tributario.....	214
17.5.1.	Progressività e proporzionalità.....	215

## **CAPITOLO 6**

<b>L'ORDINAMENTO DELLA REPUBBLICA.....</b>	<b>216</b>	
1.	Il Parlamento.....	216
1.1.	Il bicameralismo perfetto.....	216
1.2.	Le attribuzioni esercitate in modo distinto.....	217
1.3.	Differenze tra Camera e Senato .....	217
1.4.	Il Parlamento in seduta comune .....	217
1.5.	Organizzazione interna e disciplina.....	217
1.5.1.	L'Ufficio di Presidenza ed il Presidente .....	218
1.5.2.	I gruppi parlamentari .....	218
1.5.3.	Le commissioni parlamentari .....	218
1.5.4.	Le giunte .....	219
1.6.	La durata delle Camere: legislatura, proroga e prorogatio .....	219
1.7.	Lo status di parlamentare .....	220
1.7.1.	Il divieto di mandato imperativo .....	220
1.7.2.	Le immunità parlamentari .....	220
1.8.	Le regole per le elezioni al Parlamento: ineleggibilità e incompatibilità.....	221
1.9.	Il sistema elettorale: nozione e classificazioni .....	222
1.9.1.	Il sistema elettorale vigente: il c.d. Rosatellum .....	222
1.10.	Strumenti di indirizzo e di controllo.....	222
2.	Il Presidente della Repubblica: posizione e rapporti con altri poteri.....	223
2.1.	Elezione, mandato, supplenza.....	223
2.2.	Le attribuzioni del Presidente della Repubblica.....	224
2.2.1.	Classificazioni dei poteri presidenziali.....	225
2.2.2.	La controfirma .....	225
2.3.	La responsabilità del Presidente della Repubblica.....	226
2.3.1.	Messa in stato d'accusa.....	227

3.	Il Governo.....	227
3.1.	Il procedimento di formazione.....	227
3.2.	Le mozioni di fiducia e di sfiducia. La questione di fiducia .....	228
3.3.	Cessazione e crisi di Governo.....	229
3.4.	La composizione del Governo.....	229
3.4.1.	Organi governativi necessari e non necessari.....	229
3.5.	La responsabilità del Presidente del Consiglio e dei Ministri.....	231
3.5.1.	Responsabilità politica.....	231
3.5.2.	Responsabilità giuridica .....	231
3.5.3.	I reati ministeriali .....	231
4.	La Pubblica amministrazione.....	232
4.1.	I principi costituzionali sull'amministrazione.....	233
4.2.	L'organizzazione: l'amministrazione statale centrale e periferica .....	235
5.	La Corte costituzionale.....	236
5.1.	Composizione e funzionamento della Corte costituzionale .....	237
5.1.1.	Garanzie di indipendenza e le immunità dei singoli giudici .....	237
5.1.2.	Indipendenza della Corte.....	237
5.1.3.	Funzionamento.....	238
5.2.	Le attribuzioni della Corte costituzionale.....	238
5.3.	Il giudizio di legittimità costituzionale: oggetto, parametro e vizi denunciabili.....	238
5.3.1.	I modi di attivazione dei giudizi di legittimità costituzionale .....	239
5.3.2.	Le pronunce della Corte costituzionale .....	240
5.3.2.1.	Sentenze di accoglimento .....	241
5.3.2.2.	Sentenze di rigetto.....	241
5.3.2.3.	Altre tipologie di sentenze: le sentenze interpretative e manipolative.....	242
5.4.	Il giudizio sui conflitti di attribuzione tra poteri e tra Stato e regioni .....	242
5.4.1.	Le due tipologie di conflitto .....	243
5.5.	Il giudizio sull'ammissibilità del referendum abrogativo .....	244
6.	La magistratura .....	244
6.1.	L'indipendenza della magistratura.....	244
6.1.1.	L'indipendenza funzionale .....	245
6.1.2.	L'indipendenza esterna: il Consiglio superiore della magistratura.....	245
6.1.3.	L'indipendenza interna dei singoli giudici.....	246
6.2.	La responsabilità dei magistrati .....	247
6.3.	Il giusto processo .....	247
6.3.1.	La terzietà e imparzialità del giudice .....	247
6.3.2.	Il giudice naturale.....	248
6.3.3.	I diritti delle parti del processo .....	248
7.	Gli organi ausiliari. <i>Rinvio</i> .....	249

**CAPITOLO 7**

<b>REGIONI ED ENTI LOCALI. <i>RINVIO</i></b> .....	<b>250</b>
--	------------

## **PARTE III**

### **DIRITTO CIVILE**

#### **CAPITOLO 1**

<b>LE PERSONE FISICHE E GIURIDICHE .....</b>	<b>253</b>
1. La capacità giuridica.....	253
1.1. Morte, scomparsa, assenza e dichiarazione di morte presunta .....	253
2. La capacità di agire.....	254
3. Incapacità di agire. Minorenni non emancipati e responsabilità genitoriale. Interdetti e tutela. Inabilitati e curatela.....	254
4. L'incapacità naturale .....	254
4.1. L'amministrazione di sostegno.....	255
5. Domicilio, residenza e dimora .....	255
6. Nozione di enti nel diritto privato .....	255
7. La soggettività giuridica, la personalità giuridica e l'autonomia patrimoniale .....	255
8. Le associazioni .....	256
8.1. Le associazioni di fatto .....	256
9. Le fondazioni .....	257
10. I comitati.....	257

#### **CAPITOLO 2**

<b>PUBBLICITÀ, PRESCRIZIONE E DECADENZA .....</b>	<b>258</b>
1. La pubblicità legale.....	258
2. La trascrizione .....	258
3. La prescrizione .....	259
4. Le prescrizioni presuntive.....	260
5. La decadenza .....	260

#### **CAPITOLO 3**

<b>I DIRITTI DELLA PERSONALITÀ .....</b>	<b>261</b>
1. Caratteri dei diritti della personalità.....	261
2. Il diritto all'integrità psico-fisica .....	261
3. Il diritto al nome.....	261
4. Il diritto all'immagine.....	261
5. Il diritto alla riservatezza.....	262

#### **CAPITOLO 4**

<b>LA FAMIGLIA E LE UNIONI CIVILI .....</b>	<b>263</b>
1. La famiglia legittima .....	263
2. Le unioni civili.....	263
3. La famiglia di fatto.....	263

#### **CAPITOLO 5**

<b>IL MATRIMONIO .....</b>	<b>265</b>
1. Il matrimonio.....	265



2.	Gli impedimenti al matrimonio.....	265
3.	L'invalidità del matrimonio .....	265
4.	Gli effetti personali e patrimoniali del matrimonio .....	266
5.	Le forme di celebrazione del matrimonio .....	266
6.	La separazione personale dei coniugi.....	266
7.	Lo scioglimento e la cessazione degli effetti civili del matrimonio .....	267

**CAPITOLO 6****IL REGIME PATRIMONIALE DELLA FAMIGLIA E DELLE UNIONI CIVILI .....268**

1.	Il regime patrimoniale della famiglia e delle unioni civili. Le convenzioni matrimoniali .....	268
2.	La comunione legale .....	268
4.	La comunione convenzionale.....	268
5.	Il regime di separazione dei beni.....	269
6.	Il fondo patrimoniale .....	269
7.	L'impresa familiare.....	269

**CAPITOLO 7****LA FILIAZIONE .....270**

1.	Il rapporto di filiazione .....	270
2.	L'adozione.....	270

**CAPITOLO 8****LE SUCCESSIONI .....272**

1.	La successione a causa di morte .....	272
2.	Successione a titolo universale e a titolo particolare.....	272
3.	Il divieto dei patti successori .....	273
4.	L'apertura della successione. Vocazione e delazione .....	273
5.	La capacità di succedere.....	273
6.	L'indegnità a succedere.....	273
7.	L'accettazione dell'eredità .....	273
8.	L'accettazione con beneficio di inventario .....	274
9.	La rinuncia all'eredità .....	274
10.	La sostituzione, la rappresentazione e l'accrescimento .....	275
11.	L'azione di petizione ereditaria .....	275
12.	La successione necessaria.....	276
12.1.	Le singole categorie di legittimari.....	276
12.2.	Il principio di intangibilità della legittima e i legati a favore dei legittimari .....	277
12.3.	L'azione di riduzione.....	277
13.	La successione legittima: nozione, fondamento, presupposti .....	277
14.	La successione testamentaria.....	278
14.1.	Il testamento .....	278
14.2.	Gli elementi accidentali del testamento. Condizione, termine, onere .....	279
14.3.	La forma del testamento. Olografo, pubblico, segreto. Il testamento nuncupativo .....	279
14.4.	La revocazione del testamento .....	280

15.	La nozione di legato.....	280
15.1.	Tipologie di legato: di specie, di genere, di cosa altrui, cosa non esistente nell'asse ereditario, di credito, a favore del creditore.....	280
16.	La donazione: nozione e caratteri fondamentali.....	281
16.1.	Le cause di invalidità della donazione.....	282
16.2.	La revocazione della donazione.....	282

## CAPITOLO 9

<b>BENI E DIRITTI REALI.....</b>	<b>283</b>	
1.	Beni e cose. Classificazioni.....	283
2.	Classificazione delle cose.....	283
3.	Beni mobili e immobili.....	284
4.	Nozione e classificazione dei diritti reali.....	284
4.1.	Le caratteristiche essenziali dei diritti reali.....	285
5.	Il diritto di proprietà.....	285
5.1.	Le immissioni.....	286
5.2.	Il divieto di atti emulativi.....	286
5.3.	Modi di acquisto della proprietà.....	287
5.4.	L'estinzione della proprietà.....	287
5.5.	Le azioni a tutela della proprietà.....	287
6.	I diritti reali di godimento. Superficie, enfiteusi, usufrutto, uso e abitazione, servitù.....	288
7.	Il possesso.....	289
7.1.	La detenzione.....	290
7.2.	Rapporti tra possesso e detenzione.....	290
7.3.	Acquisto e perdita del possesso.....	290
7.4.	Il computo della durata del possesso.....	290
7.5.	Gli effetti del possesso: l'acquisto dei frutti e il rimborso delle spese.....	291
7.6.	La regola del "possesso vale titolo" (art. 1153 cod. civ.).....	291
7.7.	Le azioni a tutela del possesso.....	292
8.	L'usucapione.....	292
9.	La comunione: nozione e classificazioni.....	292
10.	Il condominio: nozione e disciplina.....	294

## CAPITOLO 10

<b>LE OBBLIGAZIONI.....</b>	<b>295</b>	
1.	La nozione di obbligazione.....	295
2.	Le obbligazioni naturali.....	296
3.	Le fonti delle obbligazioni e il contatto sociale qualificato. La relazione tra insegnante, alunno e genitori.....	296
4.	La buona fede oggettiva.....	297
5.	L'abuso del diritto.....	297
6.	Tipi di obbligazioni: obbligazioni di dare e di fare (o di non fare).....	297
6.1.	Le obbligazioni di mezzi e le obbligazioni di risultato.....	298
7.	Le obbligazioni pecuniarie.....	299
7.1.	Gli interessi.....	299

7.2.	L'anatocismo .....	300
8.	Le obbligazioni semplici e complesse.....	301
8.1.	Le obbligazioni alternative .....	301
8.2.	Obbligazioni facoltative (o con facoltà alternativa).....	301
8.3.	Le obbligazioni oggettivamente cumulative .....	301
9.	Le obbligazioni soggettivamente complesse .....	301
9.1.	Le obbligazioni solidali .....	301
9.2.	Le obbligazioni parziarie .....	302
9.3.	Le obbligazioni divisibili e indivisibili .....	302
10.	La nozione di adempimento .....	302
10.1.	I requisiti soggettivi dell'adempimento.....	303
10.2.	I requisiti oggettivi dell'adempimento.....	303
10.3.	La <i>datio in solutum</i> .....	303
10.4.	La cooperazione del creditore all'adempimento e la <i>mora credendi</i> .....	304
11.	Modi di estinzione delle obbligazioni diversi dall'adempimento .....	304
11.1.	La novazione.....	304
11.2.	La remissione del debito.....	305
11.3.	La compensazione.....	305
11.4.	La confusione .....	305
11.5.	L'impossibilità sopravvenuta della prestazione.....	306
12.	Le modificazioni soggettive dal lato attivo .....	306
12.1.	La cessione del credito .....	306
12.2.	La surrogazione.....	307
12.3.	La delegazione attiva.....	307
13.	Modificazioni soggettive dal lato passivo.....	307
13.1.	La delegazione passiva .....	307
13.2.	L'espromissione .....	308
13.3.	L'accollo .....	308
14.	L'inadempimento: nozione, presupposti e natura giuridica .....	308
14.1.	La costituzione in mora del debitore .....	309
15.	La responsabilità contrattuale o da inadempimento .....	309
15.1.	L'estensione dell'area della responsabilità contrattuale.....	309
15.2.	Le azioni avverso l'inadempimento e il riparto dell'onere della prova.....	310
15.3.	Il risarcimento del danno e la chance .....	310
15.4.	La quantificazione del danno risarcibile e la <i>compensatio lucri cum damno</i> .....	311
15.5.	Limiti alla risarcibilità del danno da inadempimento .....	311
15.6.	La clausola penale .....	311
15.7.	La caparra confirmatoria.....	312
15.8.	La caparra penitenziale.....	312
16.	La responsabilità patrimoniale e la garanzia patrimoniale generica .....	312
16.1.	Il divieto di patto commissorio.....	312
17.	Le garanzie reali.....	312
18.	Le garanzie personali .....	313
18.1.	La fideiussione.....	313
18.2.	Il contratto autonomo di garanzia .....	314

19.	Mezzi di conservazione della garanzia patrimoniale .....	314
19.1.	L'azione surrogatoria .....	314
19.2.	L'azione revocatoria .....	314
19.3.	Il sequestro conservativo .....	315

## **CAPITOLO 11**

### **IL CONTRATTO.....316**

1.	Nozione di contratto e di negozio giuridico .....	316
2.	La classificazione dei contratti .....	316
3.	La nozione di parte di un contratto .....	317
3.1.	La rappresentanza .....	318
3.2.	La procura.....	318
3.3.	Gli abusi del potere di rappresentanza volontaria .....	319
3.4.	Il contratto per persona da nominare .....	319
3.5.	La cessione del contratto.....	319
4.	L'accordo .....	320
4.1.	La stipula mediante scambio di proposta e accettazione.....	320
4.2.	La conclusione del contratto mediante inizio di esecuzione.....	320
4.3.	Il contratto con obbligazioni a carico del solo proponente .....	320
4.4.	L'offerta al pubblico .....	320
4.5.	I contratti conclusi per adesione.....	321
4.6.	Le trattative negoziali e il momento della conclusione del contratto .....	322
4.7.	La responsabilità precontrattuale .....	322
5.	I negozi preparatori.....	322
5.1.	La proposta irrevocabile .....	323
5.2.	L'opzione .....	323
5.3.	La prelazione .....	323
5.4.	Il contratto preliminare .....	323
6.	Elementi essenziali del contratto .....	324
6.1.	La nozione di causa .....	324
6.2.	Il contratto in frode alla legge.....	324
6.3.	I motivi e la presupposizione .....	325
6.4.	L'oggetto del contratto .....	325
6.5.	La forma del contratto .....	325
7.	Gli effetti del contratto .....	326
7.1.	La vincolatività del contratto tra le parti .....	326
7.2.	Il principio consensualistico.....	326
7.3.	Gli effetti del contratto nei confronti dei terzi .....	326
7.4.	La promessa del fatto del terzo.....	327
7.5.	Il contratto a favore di terzi .....	327
8.	Invalidità, inesistenza ed inefficacia del contratto.....	327
8.1.	La nullità .....	328
8.2.	L'annullabilità.....	328
8.3.	La rescissione.....	329
9.	La simulazione del contratto.....	330
10.	Le ipotesi di scioglimento del contratto .....	330

10.1.	La risoluzione del contratto per inadempimento .....	331
10.2.	La risoluzione di diritto del contratto .....	331
10.3.	La risoluzione del contratto per impossibilità sopravvenuta .....	332
10.4.	La risoluzione per eccessiva onerosità sopravvenuta .....	332

**CAPITOLO 12****I SINGOLI CONTRATTI.....333**

1.	La vendita: nozione e caratteri .....	333
1.1.	Le ipotesi speciali di vendita.....	336
2.	La locazione .....	337
3.	Il mandato .....	339
4.	Il mutuo.....	340
5.	Il comodato .....	341
6.	Il contratto d'opera.....	341
7.	I cosiddetti contratti aleatori .....	342
8.	I contratti di garanzia .....	344
9.	La transazione .....	345
10.	La donazione .....	345

**CAPITOLO 13****ALTRE FONTI DI OBBLIGAZIONI .....348**

1.	Le promesse unilaterali. Tipicità ed atipicità .....	348
2.	La promessa di pagamento e la ricognizione di debito .....	348
3.	La promessa al pubblico .....	349
4.	La gestione di affari altrui.....	349
5.	La ripetizione dell'indebito .....	350
6.	L'arricchimento senza giusta causa .....	351

**CAPITOLO 14****LA RESPONSABILITÀ .....352**

1.	La responsabilità aquiliana .....	352
2.	Il concetto di danno ingiusto .....	352
3.	Responsabilità aquiliana e responsabilità contrattuale: tratti comuni e differenziali.....	353
4.	La struttura dell'illecito aquiliano: gli elementi costitutivi dell'illecito .....	354
5.	Le modalità di risarcimento del danno .....	356
6.	Il danno non patrimoniale .....	357
7.	Le ipotesi speciali di responsabilità aquiliana .....	359

**PARTE IV****DIRITTO PENALE****PARTE GENERALE****CAPITOLO 1****NOZIONI INTRODUTTIVE.....365**

1.	Nozione e funzione del diritto penale.....	365
1.1.	Caratteri del diritto penale .....	365
2.	La norma penale .....	366
3.	I principi del diritto penale italiano. Quadro d'insieme.....	366
4.	Il principio di legalità.....	367
5.	I corollari del principio di legalità .....	367
5.1.	Il principio di riserva di legge .....	368
5.2.	Il principio di precisione .....	368
5.3.	Il divieto di analogia in materia penale.....	369
5.4.	Il Principio di prevedibilità.....	369
6.	Il principio di irretroattività della legge penale .....	370
6.1.	La più ampia disciplina dell'efficacia nel tempo della legge penale: retroattività favorevole, successione mediata, leggi processuali .....	370
6.1.1.	<i>Abolitio criminis</i> . È travolto il giudicato di condanna.....	370
6.1.2.	Modifiche sopravvenute.....	370
6.1.3.	Successione mediata .....	370
6.1.4.	Il fondamento costituzionale del principio di retroattività favorevole.....	371
6.1.5.	Leggi eccezionali e temporanee, decreti legge.....	371
6.1.6.	Le leggi penali processuali .....	371
6.1.6.A.	Le misure alternative alla detenzione.....	372
6.1.6.B.	La procedibilità.....	372
7.	La c.d. riserva di codice .....	372
8.	Il principio di territorialità .....	373
9.	Il riconoscimento delle sentenze straniere.....	374

## CAPITOLO 2

<b>IL REATO.....</b>	<b>376</b>	
1.	Il reato e i soggetti del reato.....	376
2.	La responsabilità degli enti .....	377
3.	L'oggetto del reato.....	378
4.	Delitti e contravvenzioni .....	378

## CAPITOLO 3

<b>LA STRUTTURA DEL REATO .....</b>	<b>379</b>	
1.	Struttura ed elementi del reato .....	379
1.1.	Le teorie della bipartizione e della tripartizione .....	379
1.2.	Concezioni quadripartite.....	379
2.	L'elemento oggettivo del reato: condotta, evento, rapporto di causalità .....	380
2.1.	La condotta.....	380
2.1.1.	I reati omissivi.....	380
2.2.	L'evento.....	381
2.2.1.	Evento e condizioni obiettive di punibilità: la sentenza di fallimento nei reati di bancarotta.....	381
2.3.	Il rapporto di causalità .....	382
2.3.1.	La causalità omissiva.....	383
3.	Le cause di giustificazione del reato .....	383

3.1.	Il consenso dell'avente diritto.....	384
3.2.	Esercizio del diritto .....	384
3.2.1.	Problemi applicativi: diritto di cronaca, diritto di critica, reati culturalmente orientati.....	385
3.3.	L'adempimento del dovere.....	385
3.3.1.	L'agente provocatore .....	386
3.4.	La legittima difesa .....	386
3.4.1.	La legittima difesa domiciliare .....	387
3.5.	L'uso legittimo delle armi.....	388
3.6.	Lo stato di necessità.....	388
3.7.	Le cause di giustificazione non codificate .....	389
3.8.	La disciplina. L'eccesso colposo e le scriminanti putative .....	390
4.	L'elemento soggettivo .....	391
5.	La c.d. <i>suitas</i> della condotta.....	391
5.1.	<i>Suitas</i> e imputabilità.....	391
6.	Il dolo .....	392
6.1.	Forme del dolo .....	392
6.2.	Le gradazioni del dolo .....	393
7.	La colpa.....	394
7.1.	Colpa specifica e colpa generica.....	395
7.2.	Colpa comune e colpa professionale. La colpa medica.....	395
8.	La responsabilità oggettiva .....	396
9.	La preterintenzione.....	397
10.	Le cause soggettive di esclusione del reato .....	398
11.	L' <i>aberratio</i> .....	399
11.1.	L' <i>aberratio ictus</i> .....	399
11.2.	L' <i>aberratio delicti</i> .....	400
11.3.	L' <i>aberratio cause</i> .....	400

## CAPITOLO 4

<b>LE FORME DI MANIFESTAZIONE DEL REATO .....</b>	<b>401</b>	
1.	Il reato consumato .....	401
1.1.	Il reato permanente e il reato abituale .....	401
2.	Il delitto tentato.....	402
2.1.	Gli elementi costitutivi del reato tentato.....	402
2.2.	Desistenza e recesso attivo .....	403
2.3.	Questioni applicative: tentativo, delitti colposi, delitti omissivi.....	403
3.	Circostanze del reato .....	404
3.1.	La classificazione delle circostanze.....	404
3.2.	Il regime di imputazione delle circostanze .....	405
3.3.	Il concorso omogeneo di circostanze e il giudizio di comparazione in caso di concorso eterogeneo .....	405
3.3.1.	Le deroghe al bilanciamento .....	406
3.4.	Le aggravanti comuni.....	406
3.5.	La recidiva.....	407
3.6.	Le attenuanti comuni.....	407

3.7.	Le attenuanti generiche .....	407
4.	Il concorso di persone nel reato .....	408
4.1.	L'elemento oggettivo .....	408
4.2.	L'elemento soggettivo. Dolo di concorso, concorso colposo e concorso di cause colpose indipendenti.....	409
4.3.	Le aggravanti e le attenuanti .....	409
4.4.	Il concorso anomalo .....	410
4.5.	Il concorso nel reato proprio .....	411
5.	Il concorso di reati .....	411
5.1.	Il concorso materiale di reati .....	412
5.2.	Il concorso formale di reato.....	412
6.	Il concorso apparente di norme.....	412
6.1.	Criteri regolatori: specialità, sussidiarietà, consunzione o assorbimento .....	412
6.2.	Il reato progressivo, la progressione criminosa, <i>ante factum</i> e <i>post factum</i> non punibili.....	413
6.3.	Il reato complesso.....	414
7.	Il reato continuato .....	414
8.	Il reato impossibile .....	415
9.	Il reato putativo.....	416

## CAPITOLO 5

<b>IL REO</b> .....	<b>417</b>	
1.	L'imputabilità .....	417
1.1.	Le cause di esclusione o di diminuzione dell'imputabilità.....	417
2.	La capacità a delinquere.....	419
3.	I tipi legali di delinquenti pericolosi (abituati, professionali o per tendenza) .....	420

## CAPITOLO 6

<b>LA PENA</b> .....	<b>422</b>	
1.	La pena. I principi costituzionali.....	422
2.	Pene principali e pene accessorie.....	422
3.	Le pene sostitutive.....	425
4.	Le misure alternative alla detenzione.....	426
5.	Determinazione della pena .....	427
6.	La punibilità. Le cause di estinzione del reato. La non punibilità per tenuità del fatto.....	427
7.	Le cause di estinzione della pena.....	431
8.	Le misure di sicurezza.....	433
9.	La giustizia riparativa introdotta dalla riforma Cartabia .....	435
10.	La depenalizzazione .....	436
11.	Le conseguenze civili del reato.....	436



**PARTE IV**  
**DIRITTO PENALE**  
**PARTE SPECIALE**

**CAPITOLO 1**

<b>NOZIONI INTRODUTTIVE.....</b>	<b>441</b>
1. Introduzione .....	441
2. I delitti .....	441
3. Le contravvenzioni.....	441

**CAPITOLO 2**

<b>I DELITTI CONTRO LA PERSONALITÀ DELLO STATO .....</b>	<b>443</b>
1. Generalità.....	443
1.1. Il concetto di “personalità dello Stato”.....	443
2. Classificazioni e caratteristiche strutturali .....	443
3. I delitti di attentato.....	444
4. I delitti di associazione.....	445
5. I delitti contro i segreti di Stato .....	448
6. I delitti di opinione.....	448
7. Altre fattispecie.....	448

**CAPITOLO 3**

<b>I DELITTI CONTRO LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE.....</b>	<b>450</b>
1. Collocazione sistematica e bene giuridico tutelato .....	450
2. Le qualifiche.....	450
3. I delitti dei pubblici ufficiali contro la pubblica amministrazione.....	451
3.1. Peculato (art. 314 c.p.) .....	451
3.2. Peculato mediante profitto dell'errore altrui (art. 316 c.p.) .....	452
3.3. Malversazione di erogazioni pubbliche (art. 316-bis c.p.).....	452
3.4. Indebita percezione di erogazioni pubbliche (art. 316-ter c.p.).....	453
3.5. Concussione (art. 317 c.p.) .....	453
3.6. Induzione indebita a dare o promettere utilità (art. 319-quater c.p.) .....	454
3.7. I reati di corruzione (artt. 318-322 c.p.) .....	455
3.8. Peculato, concussione, induzione indebita a dare o promettere utilità, corruzione e istigazione alla corruzione di membri delle Corti internazionali o degli organi delle Comunità europee o di assemblee parlamentari internazionali o di organizzazioni internazionali e di funzionari delle Comunità europee e di Stati esteri (art. 322-bis).....	458
3.9. Custodia giudiziale dei beni sequestrati (art. 322-ter.1 c.p.).....	458
3.10. Riparazione pecuniaria (art. 322-quater c.p.).....	458
3.11. Causa di non punibilità (art. 323-ter c.p.) .....	458
3.12. Abuso d'ufficio (art. 323 c.p.) .....	458
3.13. Collaborazione processuale (art. 323-bis c.p.) .....	460
3.14. Rivelazione di segreti d'ufficio (art. 326 c.p.) .....	460
3.15. Rifiuto e omissione di atti d'ufficio (art. 328 c.p.).....	461
3.16. Rifiuto o ritardo di obbedienza commesso da un militare o da un	

	agente della forza pubblica.....	461
3.17.	Interruzione di un servizio pubblico o di pubblica necessità (art. 331 c.p.) .....	461
4.	I delitti dei privati contro la pubblica amministrazione .....	462
4.1.	Causa di non punibilità ex art. 393-bis c.p. ....	462
4.2.	Violenza o minaccia a un pubblico ufficiale (art. 336 c.p.) .....	462
4.3.	Millantato credito (art. 346 c.p.) e traffico di influenze illecite (art. 346-bis c.p.) .....	462
4.4.	Altre fattispecie.....	463

## **CAPITOLO 4**

	<b>I DELITTI CONTRO L'AMMINISTRAZIONE DELLA GIUSTIZIA .....</b>	<b>466</b>
1.	Generalità.....	466
2.	Omissa denuncia di reato (artt. 361-364 c.p.) e omissione di referto (art. 365 c.p.) .....	467
3.	Simulazione di reato (art. 367 c.p.).....	468
4.	Calunnia, autocalunnia, simulazione o calunnia per un fatto costituente contravvenzione (artt. 368-370).....	469
5.	Falsa testimonianza (art. 372 c.p.).....	469
6.	False dichiarazioni o attestazioni in atti destinati all'autorità giudiziaria o alla Corte penale internazionale (art. 374-bis c.p.) .....	470
7.	Frode in processo penale e depistaggio (art. 375 c.p.).....	470
9.	Ritrattazione (art. 376 c.p.) .....	472
10.	Casi di non punibilità (art. 384 c.p.).....	472
11.	Evasione (art. 385 c.p.) .....	473
12.	Agevolazione delle comunicazioni dei detenuti sottoposti alle restrizioni di cui all'articolo 41-bis della legge 26 luglio 1975, n. 354. Comunicazioni in elusione delle prescrizioni (art. 391-bis c.p.) .....	473
13.	Accesso indebito a dispositivi idonei alla comunicazione da parte di soggetti detenuti (art. 391-ter c.p.).....	474
14.	Esercizio arbitrario delle proprie ragioni (artt. 392 e 393 c.p.) .....	474
15.	Altre fattispecie.....	475

## **CAPITOLO 5**

	<b>I DELITTI CONTRO IL SENTIMENTO RELIGIOSO E LA PIETÀ DEI DEFUNTI .....</b>	<b>477</b>
1.	Generalità.....	477
2.	I delitti contro le confessioni religiose .....	477
3.	Delitti contro la pietà dei defunti .....	477

## **CAPITOLO 6**

	<b>I DELITTI CONTRO L'ORDINE PUBBLICO .....</b>	<b>478</b>
1.	Generalità.....	478
3.	Associazione per delinquere (art. 416 c.p.).....	479
4.	Associazione di tipo mafioso anche straniere (art. 416-bis c.p.).....	480
5.	Scambio elettorale politico-mafioso (art. 416-ter c.p.).....	481
6.	Devastazione e saccheggio (art. 419 c.p.) .....	482
7.	Altre fattispecie.....	482

**CAPITOLO 7**

<b>I DELITTI CONTRO L'INCOLUMITÀ PUBBLICA .....</b>	<b>483</b>
1. Generalità.....	483
2. Strage (art. 422 c.p.).....	483
3. Incendio (artt. 423-425 c.p.).....	484
4. Disastro ferroviario (art. 430 c.p.) e attentato alla sicurezza delle installazioni nucleari (art. 433-bis).....	484
5. Crollo di costruzioni o altri disastri dolosi (art. 434 c.p.).....	485
6. Altre fattispecie.....	485

**CAPITOLO 8**

<b>I DELITTI CONTRO L'AMBIENTE.....</b>	<b>487</b>
1. Generalità.....	487
2. Inquinamento ambientale (art. 452-bis c.p.).....	487
3. Morte o lesioni come conseguenza del delitto di inquinamento ambientale (art. 452-ter c.p.).....	488
4. Disastro ambientale (art. 452-quater c.p.).....	488
5. Altre fattispecie.....	489

**CAPITOLO 9**

<b>I DELITTI CONTRO LA FEDE PUBBLICA.....</b>	<b>492</b>
1. Nozione di “falso” .....	492
2. Elemento soggettivo .....	492
3. Classificazione.....	492
4. I delitti di falsità in monete, in carte di pubblico credito e in valori di bollo .....	493
5. I delitti di falsità in atti .....	493
7. Falsità personali .....	495

**CAPITOLO 10**

<b>I DELITTI CONTRO IL PATRIMONIO CULTURALE .....</b>	<b>496</b>
1. La l. 9 marzo 2022, n. 22 e i reati contro il patrimonio culturale .....	496
2. Le principali fattispecie .....	496

**CAPITOLO 11**

<b>I DELITTI CONTRO L'ECONOMIA PUBBLICA, L'INDUSTRIA E IL COMMERCIO .....</b>	<b>498</b>
1. Generalità.....	498
2. I delitti contro l'economia pubblica.....	498
3. I delitti contro l'industria e il commercio.....	500

**CAPITOLO 12**

<b>I DELITTI CONTRO LA MORALITÀ PUBBLICA E IL BUON COSTUME .....</b>	<b>501</b>
1. Generalità.....	501
2. Atti osceni (art. 527 c.p.).....	501
3. Pubblicazione e spettacoli osceni (art. 528 c.p.).....	502

**CAPITOLO 13**

<b>I DELITTI CONTRO IL SENTIMENTO PER GLI ANIMALI .....</b>	<b>503</b>
1. Generalità.....	503
2. Uccisione di animali (art. 544-bis c.p.).....	503
3. Maltrattamento di animali (art. 544-ter c.p.).....	503
4. Altre fattispecie.....	504

**CAPITOLO 14**

<b>I DELITTI CONTRO LA FAMIGLIA .....</b>	<b>505</b>
1. Fondamento costituzionale.....	505
2. Il concetto di “famiglia” .....	505
3. Classificazioni .....	505
4. Incesto (art. 564 c.p.).....	506
5. Violazione degli obblighi di assistenza familiare (art. 570 c.p.) .....	506
6. Maltrattamenti in famiglia (art. 572 c.p.) .....	507

**CAPITOLO 15**

<b>I DELITTI CONTRO LA PERSONA.....</b>	<b>508</b>
1. Introduzione .....	508
2.1. Omicidio doloso (art. 575 c.p.). Omicidio colposo (art. 589 c.p.). Omicidio stradale (art. 589-bis c.p.) .....	509
2.2. Omicidio del consenziente (art. 579 c.p.).....	511
2.3. Istigazione o aiuto al suicidio (art. 580 c.p.) .....	511
2.4. Omicidio preterintenzionale (art. 584 c.p.).....	512
2.5. Morte o lesioni come conseguenza di altro delitto (art. 586 c.p.) .....	512
2.6. Percosse (art. 581 c.p.).....	512
2.7. Lesioni personali dolose (art. 582 c.p.). Lesioni personali colpose (art. 590 c.p.). Lesioni personali stradali (art. 590-bis) .....	513
2.8. Responsabilità colposa per morte o lesioni personali in ambito sanitario (art. 590-sexies c.p.) .....	514
2.9. Rissa (art. 588 c.p.).....	515
3. I delitti contro l'onore.....	516
3.1. Ingiuria e diffamazione (artt. 594 e 595 c.p.).....	516
4. I delitti contro la libertà individuale .....	517
4.1. I delitti contro la personalità individuale.....	517
4.1.1. Riduzione o mantenimento in schiavitù o servitù e tratta di persone (artt. 600 e 601 c.p.) .....	518
4.1.2. Traffico di organi prelevati da persona vivente (art. 601-bis c.p.).....	519
4.1.3. I reati di sfruttamento sessuale dei minori (artt. 600-bis e ss. c.p.).....	519
4.1.4. Intermediazione illecita e sfruttamento del lavoro (art. 603-bis c.p.).....	521
4.2. I delitti contro l'uguaglianza .....	522
4.2.1. Propaganda e istigazione a delinquere per motivi di discriminazione razziale etnica e religiosa (art. 604-bis c.p.) .....	522
4.3. I delitti contro la libertà personale .....	522
4.3.1. Sequestro di persona (art. 605 c.p.).....	522
4.3.2. I reati sessuali (artt. 609-bis-609-duodecies c.p.) .....	523

4.3.3.	Altre fattispecie (artt. 606-609 c.p.).....	524
4.4.	I delitti contro la libertà morale.....	525
4.4.1.	Violenza privata (art. 610 c.p.).....	525
4.4.2.	Atti persecutori (art. 612-bis c.p.).....	525
4.4.3.	Diffusione illecita di immagini o video sessualmente espliciti (art. 612-ter c.p.).....	526
4.4.4.	Tortura (art. 613-bis c.p.).....	527
4.5.	I delitti contro l'inviolabilità di domicilio.....	527
4.5.1.	Violazione di domicilio (art. 614 c.p.).....	527
4.5.2.	Altre fattispecie (artt. 615-615-ter c.p.).....	528
4.6.	I delitti contro l'inviolabilità dei segreti.....	529
4.6.1.	Rivelazione di segreto professionale (art. 622 c.p.).....	529

## CAPITOLO 16

### I DELITTI CONTRO IL PATRIMONIO .....530

1.	Classificazione.....	530
2.	Furto (artt. 624 e ss.).....	530
3.	Rapina (art. 628 c.p.).....	532
4.	Estorsione (art. 629 c.p.).....	533
5.	Sequestro di persona a scopo di estorsione (art. 630 c.p.).....	534
6.	Invasione di terreni o edifici con pericolo per la salute pubblica o l'incolumità pubblica (art. 633-bis c.p.).....	534
7.	I delitti di danneggiamento.....	535
8.	Truffa (art. 640 c.p.).....	536
9.	Truffa aggravata per il conseguimento di erogazioni pubbliche (art. 640-bis c.p.).....	537
10.	Frode informatica (art. 640-ter c.p.).....	537
11.	Usura (art. 644 c.p.).....	537
12.	Appropriazione indebita (art. 646 c.p.).....	538
13.	Ricettazione (art. 648 c.p.).....	539
14.	Riciclaggio (art. 648-bis c.p.).....	541
15.	Impiego di denaro, beni o utilità di provenienza illecita (art. 648-ter c.p.).....	542
16.	Autoriciclaggio (art. 648-ter.1 c.p.).....	542
17.	Ipotesi di confisca obbligatoria (art. 648-quater c.p.).....	543

## CAPITOLO 17

### LE CONTRAVVENZIONI .....544

1.	Premessa.....	544
2.	Contravvenzioni concernenti l'attività della P.A.....	544
2.1.	Inosservanza dei provvedimenti dell'autorità (art. 650 c.p.).....	544
2.2.	Altre fattispecie (artt. 651, 663, 663-bis, 666, 733 e 733-bis c.p.).....	545
3.	Le altre contravvenzioni.....	546

**PARTE V**  
**DIRITTO PROCESSUALE PENALE**

**CAPITOLO I**

<b>IL PROCESSO PENALE .....</b>	<b>551</b>
1. Sistema inquisitorio e sistema accusatorio .....	551
2. Principi del giusto processo .....	552
3. Schema del processo penale.....	553

**CAPITOLO 2**

<b>IL GIUDICE .....</b>	<b>555</b>
1. Premessa .....	555
2. La giurisdizione. La cognizione del giudice e le questioni pregiudiziali.....	555
3. La competenza.....	556
4. Difetto di giurisdizione e incompetenza .....	559
5. Conflitti di giurisdizione e di competenza .....	559
6. La capacità del giudice .....	560
7. L'imparzialità.....	560
8. L'incompatibilità. Astensione e ricusazione.....	561
9. La rimessione .....	561

**CAPITOLO 3**

<b>IL PUBBLICO MINISTERO.....</b>	<b>563</b>
1. Caratteri generali .....	563
2. Procure distrettuali e D.D.A. ....	564
3. Poteri e vicende del P.M. ....	565

**CAPITOLO 4**

<b>LA POLIZIA GIUDIZIARIA.....</b>	<b>566</b>
1. La polizia giudiziaria: nozione e funzioni.....	566
2. La dipendenza funzionale della P.G. dall'autorità giudiziaria .....	566
3. Ufficiali e agenti di P.G. ....	567
4. I servizi segreti.....	568

**CAPITOLO 5**

<b>L'IMPUTATO .....</b>	<b>569</b>
1. Distinzione tra indagato ed imputato.....	569
2. L'individuazione e l'identificazione .....	569
3. Capacità e incapacità processuale dell'imputato .....	570
4. L'interrogatorio dell'indagato. I corollari del diritto di difesa.....	571
5. Differenza tra indagato e persona informata dei fatti. La disciplina dell'art. 63 c.p.p.....	572

**CAPITOLO 6**

<b>IL DIFENSORE.....</b>	<b>573</b>
1. Il diritto di difesa e il difensore di fiducia.....	573

2.	Il difensore d'ufficio.....	573
3.	Le prerogative del difensore .....	574
4.	Il Patrocinio a spese dello Stato.....	575

**CAPITOLO 7**

<b>ALTRI SOGGETTI .....</b>	<b>577</b>	
1.	La parte civile .....	577
2.	Il responsabile civile .....	578
3.	Il civilmente obbligato per la pena pecuniaria.....	579
4.	La persona offesa .....	579

**CAPITOLO 8**

<b>GLI ATTI DEL PROCEDIMENTO .....</b>	<b>582</b>	
1.	Requisiti dell'atto.....	582
2.	Documentazione e lingua degli atti .....	583
3.	Il fascicolo informatico.....	584
4.	Provvedimenti del giudice .....	584
5.	Il procedimento in camera di consiglio.....	585
6.	Partecipazione a distanza .....	585
7.	Poteri del giudice .....	586

**CAPITOLO 9**

<b>LA NOTIFICAZIONE .....</b>	<b>587</b>	
1.	Caratteristiche e modalità della notificazione.....	587
2.	I soggetti legittimati a disporre o a ricevere le notificazioni .....	587
2.1.	La notificazione all'imputato non detenuto.....	589
2.2.	La prima notificazione all'imputato detenuto.....	590
2.3.	Notifiche in caso di irreperibilità.....	590
3.	Dichiarazione ed elezione di domicilio.....	591
4.	Le nullità della notificazione.....	592

**CAPITOLO 10**

<b>PATOLOGIA DEGLI ATTI .....</b>	<b>593</b>	
1.	Premessa .....	593
2.	Inammissibilità e decadenza.....	593
3.	Nullità.....	593
4.	Inutilizzabilità.....	595

**CAPITOLO 11**

<b>I MEZZI DI PROVA .....</b>	<b>596</b>	
1.	Nozioni generali.....	596
2.	Testimonianza .....	599
3.	Esame delle parti private .....	602
4.	Confronti e ricognizioni .....	603
5.	Esperimenti giudiziali.....	603
6.	Perizia .....	603

7.	La consulenza tecnica di parte .....	605
8.	Documenti.....	605

## **CAPITOLO 12**

### **I MEZZI DI RICERCA DELLA PROVA .....607**

1.	Premessa .....	607
2.	Ispezioni .....	607
3.	Perquisizioni.....	608
4.	Sequestro probatorio .....	609
5.	Le Intercettazioni.....	611
6.	Acquisizione dei tabulati telefonici.....	615

## **CAPITOLO 13**

### **LE MISURE CAUTELARI.....616**

1.	Caratteri generali e classificazioni .....	616
2.	Condizioni di applicabilità .....	618
3.	Esigenze cautelari.....	619
4.	Criteri di scelta delle misure.....	619
5.	Le ipotesi di inapplicabilità della custodia cautelare in carcere .....	621
6.	Il procedimento cautelare.....	621
7.	Vicende delle misure cautelari.....	623
8.	I termini di durata delle misure.....	624
9.	Le impugnazioni delle misure cautelari .....	625
10.	Misure cautelari reali .....	626

## **CAPITOLO 14**

### **L'ARRESTO E IL FERMO .....629**

1.	La fonte costituzionale.....	629
2.	L'arresto .....	629
3.	Il fermo di indiziato di delitto.....	630
4.	L'allontanamento d'urgenza dalla casa familiare.....	630
5.	Il procedimento nei casi di arresto o fermo.....	631

## **CAPITOLO 15**

### **LE INDAGINI PRELIMINARI.....632**

1.	Funzione e caratteri generali delle indagini preliminari .....	632
2.	Atti segreti e conoscibili .....	632
3.	L'acquisizione della notizia di reato. Denuncia e referto .....	633
4.	L'iscrizione della notizia di reato .....	634
5.	Le condizioni di procedibilità.....	635
6.	L'Attività della polizia giudiziaria .....	637
7.	L'attività del P.M.....	640
8.	L'incidente probatorio .....	642

## **CAPITOLO 16**

### **CHIUSURA DELLE INDAGINI PRELIMINARI .....645**



1.	La durata delle indagini.....	645
2.	Archiviazione .....	646
3.	Casi di nullità del decreto e dell'ordinanza di archiviazione .....	648
4.	Opposizione alla richiesta di archiviazione.....	648
5.	La riapertura delle indagini .....	649
6.	L'avviso di conclusione delle indagini .....	649
7.	Richiesta di rinvio a giudizio .....	651

**CAPITOLO 17****LE INDAGINI DIFENSIVE.....653**

1.	Atti tipici: colloqui, dichiarazioni ed informazioni orali da documentare .....	653
2.	L'esito dell'attività investigativa .....	654

**CAPITOLO 18****L'UDIENZA PRELIMINARE.....655**

1.	Funzione e caratteri dell'udienza preliminare .....	655
2.	Svolgimento dell'udienza preliminare .....	655

**CAPITOLO 19****I PROCEDIMENTI SPECIALI.....661**

1.	Premessa .....	661
2.	Giudizio abbreviato .....	661
3.	Il patteggiamento .....	664
4.	Il giudizio direttissimo .....	666
5.	Il giudizio immediato .....	668
6.	Il procedimento per decreto.....	669
6.1.	L'opposizione al decreto penale.....	671
7.	La sospensione del processo con messa alla prova.....	671
8.	L'oblazione.....	673

**CAPITOLO 20****IL GIUDIZIO DI PRIMO GRADO.....675**

1.	Il giudizio di primo grado in generale.....	675
2.	La fase degli atti preliminari al dibattimento.....	675
3.	I principi generali che regolano il dibattimento.....	676
4.	Gli atti introduttivi al dibattimento .....	678
5.	L'istruttoria dibattimentale .....	680
6.	La discussione delle parti e la decisione .....	684

**CAPITOLO 21****IL PROCEDIMENTO DAVANTI AL TRIBUNALE IN COMPOSIZIONE****MONOCRATICA.....688**

1.	Le riforme legislative .....	688
2.	Il procedimento con citazione diretta a giudizio .....	688
3.	L'udienza predibattimentale .....	689
4.	Il rito ordinario (con udienza preliminare).....	691

5.	I procedimenti speciali .....	692
----	-------------------------------	-----

## **CAPITOLO 22**

### **IL PROCEDIMENTO DAVANTI AL GIUDICE DI PACE.....695**

1.	Peculiarità del processo innanzi al giudice di pace.....	695
2.	La competenza.....	695
3.	Le indagini preliminari.....	696
4.	L'esercizio dell'azione penale .....	697
5.	Il giudizio .....	698
6.	Le sanzioni .....	699
7.	Definizioni alternative del procedimento.....	699
8.	Le impugnazioni .....	700

## **CAPITOLO 23**

### **IL PROCEDIMENTO DAVANTI AL TRIBUNALE PER I MINORENNI .....701**

1.	Caratteristiche generali del procedimento minorile.....	701
2.	Le misure restrittive della libertà personale .....	702
2.1.	L'arresto e il fermo.....	702
2.2.	Misure cautelari.....	703
3.	Udienza preliminare e dibattimento.....	704
4.	I riti alternativi .....	704
5.	Le decisioni.....	705

## **CAPITOLO 24**

### **LE IMPUGNAZIONI .....707**

1.	Classificazioni e principio di tassatività .....	707
2.	Le condizioni dell'impugnazione.....	708
3.	I soggetti legittimati ad impugnare .....	708
4.	Conversione ed effetti dell'impugnazione .....	710
5.	Forma e termini delle impugnazioni .....	710
6.	Rinuncia, inammissibilità e condanna alle spese.....	711
7.	La disciplina della causa di improcedibilità dell'azione penale nei giudizi di impugnazione introdotta dalla C.D. "Riforma Cartabia" .....	712

## **CAPITOLO 25**

### **L'APPELLO.....715**

1.	Appello principale ed appello incidentale.....	715
2.	Appello contro le sentenze di condanna e di proscioglimento.....	716
3.	La cognizione del giudice nei vari casi di appello .....	716
3.1.	Appello del P.M. ....	717
3.2.	Appello del solo imputato .....	717
3.3.	Appello delle altre parti private .....	717
4.	Decisioni in camera di consiglio senza la partecipazione delle parti.....	718
5.	Assenza dell'imputato in appello .....	718
6.	Decisioni in camera di consiglio con la partecipazione delle parti.....	719
7.	Il dibattimento di appello ed i casi di rinnovazione della prova .....	719

8.	Il “concordato in appello” .....	720
9.	<i>Reformatio in melius</i> della sentenza di condanna di primo grado .....	721
10.	La decisione del giudice .....	722

**CAPITOLO 26****IL RICORSO PER CASSAZIONE ..... 724**

1.	Nozione e funzione della Corte di Cassazione.....	724
2.	Caratteri generali del ricorso per cassazione .....	724
3.	I motivi di ricorso.....	726
4.	Il procedimento .....	727
5.	Le sentenze della Corte. Il giudizio di rinvio.....	729
6.	Il ricorso straordinario per errore materiale o di fatto .....	732

**CAPITOLO 27****RIMEDI PER L'ESECUZIONE DELLE DECISIONI DELLA CORTE EUROPEA****DEI DIRITTI DELL'UOMO ..... 734**

1.	Analisi dell'art. 628-bis c.p.p.: Richiesta per l'eliminazione degli effetti pregiudizievoli delle decisioni adottate in violazione della Convenzione per la salvaguardia dei diritti dell'uomo e delle libertà fondamentali o dei Protocolli addizionali .....	734
----	---	-----

**CAPITOLO 28****LA REVISIONE ..... 736**

1.	Presupposti e casi di revisione .....	736
2.	Il procedimento .....	737
3.	La rescissione del giudicato .....	739
4.	L'errore giudiziario e la sua riparazione.....	739

**CAPITOLO 29****IL GIUDICATO E L'ESECUZIONE..... 740**

1.	Il giudicato.....	740
2.	L'efficacia del giudicato penale.....	741
3.	Gli organi della fase esecutiva .....	742
4.	L'esecuzione dei provvedimenti giurisdizionali.....	742
5.	Il giudice dell'esecuzione.....	744
6.	Procedimento di esecuzione (c.d. incidente di esecuzione).....	744
7.	La magistratura di sorveglianza .....	746

**CAPITOLO 30****RAPPORTI CON LE AUTORITÀ STRANIERE ..... 748**

1.	I rapporti con l'autorità straniera.....	748
2.	Principi generali del mutuo riconoscimento delle decisioni e dei provvedimenti giudiziari tra stati membri dell'U.E .....	749
3.	L'estradizione .....	750
4.	Il mandato di arresto europeo .....	753
5.	Le rogatorie .....	755

6.	Effetti delle sentenze penali straniere .....	757
7.	Esecuzione di sentenze penali italiane all'estero.....	757
8.	Trasferimento dei procedimenti penali .....	758
9.	L'ordine europeo di indagine penale (OEI) .....	759

## PARTE VI

### ELEMENTI DI LEGISLAZIONE DI PUBBLICA SICUREZZA

#### CAPITOLO 1

<b>LA PUBBLICA SICUREZZA .....</b>	<b>763</b>	
1.	Nozione ed evoluzione del concetto di pubblica sicurezza.....	763
2.	L'ordinamento dell'Amministrazione di pubblica sicurezza.....	765
2.1.	Il Ministero dell'interno e il Dipartimento di pubblica sicurezza.....	766
2.2.	Gli organi dipendenti dal Ministero dell'interno .....	766
2.3.	Gli organi periferici .....	766
2.3.1.	Le Autorità provinciali.....	766
2.3.2.	Le Autorità locali .....	767
2.4.	Il Comitato interministeriale per la sicurezza della Repubblica (CIRS).....	767
2.5.	Il Dipartimento di Pubblica Sicurezza.....	767
2.6.	Il Capo della polizia.....	768
2.7.	Il Comitato Nazionale dell'ordine e della sicurezza pubblica (CNOSP).....	768
2.8.	Consiglio generale per la lotta alla criminalità organizzata .....	768
2.9.	La Direzione investigativa Antimafia (D.I.A.).....	769
2.10.	Il Consiglio Nazionale di Polizia.....	769
3.	Il Testo Unico delle leggi di pubblica sicurezza (TULPS).....	770
3.1.	L'evoluzione della nozione di "pubblica sicurezza" nel TULPS.....	770
3.2.	L'articolazione interna del TULPS .....	770
3.3.	La successione delle modifiche normative e gli interventi di depenalizzazione.....	770
3.4.	Le sanzioni amministrative per violazione delle disposizioni del TULPS.....	771
4.	I provvedimenti di polizia .....	772
4.1.	I provvedimenti di polizia: nozione.....	772
4.2.	I possibili contenuti dei provvedimenti di polizia .....	773
4.3.	Le autorizzazioni.....	774
4.3.1.	Le tipologie di autorizzazioni .....	774
4.3.2.	Gli impedimenti al rilascio di autorizzazioni.....	775
4.3.3.	La competenza a emettere le autorizzazioni di polizia.....	775
4.3.4.	L'efficacia dei provvedimenti di autorizzazione .....	776
4.3.5.	La riforma della precedente autorizzazione: sospensione e revoca.....	776
4.3.6.	I poteri di accertamento successivi al rilascio dell'autorizzazione .....	776
4.4.	Gli ordini .....	777
4.5.	I provvedimenti di urgenza .....	777
5.	Le attività di Pubblica sicurezza.....	778
5.1.	Le riunioni pubbliche e gli assembramenti.....	778
5.1.1.	Raduni, assembramenti e il nuovo reato "anti-rave" .....	779

5.2.	Le armi.....	780
5.3.	Le accensioni pericolose e i gas tossici.....	783
5.4.	Ascensori e montacarichi .....	783
5.5.	Portieri e custodi di magazzini .....	784
5.6.	Spettacoli e trattenimenti pubblici .....	784
5.7.	Tipografie e arte fotografica .....	785
5.8.	Scritti, Disegni e Affissioni. ....	785
5.9.	Agenzie d'affari.....	786
5.10.	Istituti di vigilanza e investigazione.....	786
5.11.	Gli esercizi pubblici.....	787
6.	I documenti per l'identificazione delle persone. ....	788
6.1.	La carta di identità .....	788
6.2.	Il passaporto .....	789
7.	I divieti di accesso a determinati luoghi pubblici o aperti al pubblico: le diverse tipologie di "DASPO" .....	791
7.1.	Il DASPO relativo alle manifestazioni sportive: l'art. 6 della L. 13 dicembre 1989, n. 401 .....	791
7.2.	Il c.d. "DASPO urbano" o DAU .....	792
7.3.	Il c.d. "DALP": gli artt. 13 e 13-bis del D.l. n. 14 del 2017 .....	794
8.	La documentazione antimafia .....	795
8.1.	Le verifiche prefettizie antimafia: la documentazione antimafia. ....	795
8.2.	Le comunicazioni antimafia. ....	795
8.3.	Le informazioni antimafia. ....	795
8.4.	Gli effetti. Cons. St., a.p., 6 aprile 2018, n. 3, e 26 ottobre 2020, n. 23. La modulazione degli effetti: Corte cost., 19 luglio 2022, n. 180.....	796
8.5.	Presupposti applicativi, criteri di apprezzamento e finalità anticipatoria.....	797
8.6.	I problemi posti dalla disciplina delle informative. ....	798
8.7.	Il rispetto dei principi di legalità sostanziale e di prevedibilità e il ruolo dell'interpretazione tassativizzante della giurisprudenza amministrativa. Corte cost., 14 gennaio 2020, n. 57. ....	799
8.8.	Il contraddittorio procedimentale. l'art. 48, d.l. 6 novembre 2021, n. 152, conv. in l. 29 dicembre 2021, n. 233, inserisce il nuovo comma 2 bis dell'art. 92, cod. ant.....	800
8.9.	Le misure amministrative dirette ad assicurare la continuità aziendale.....	801
8.10.	... E quelle a finalità terapeutica: il controllo giudiziario c.d. volontario e la nuova prevenzione collaborativa. ....	802
8.11.	I rapporti tra interdittive, amministrazione giudiziaria e controllo giudiziario.....	803
9.	Le altre misure amministrative di prevenzione delle più gravi forme di criminalità.....	805
9.1.	Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali per infiltrazioni mafiose .....	805
9.2.	Le misure di prevenzione della corruzione .....	807
9.3.	La prevenzione del delitto di <i>stalking</i> .....	808