

Renato Ibrido

COMPENDIO di
DIRITTO
PARLAMENTARE

I Edizione
2023


Neldiritto
Editore

SOMMARIO

Premessa

VII

INTRODUZIONE IL PARLAMENTO ED IL SUO DIRITTO

1.	Il Parlamento: natura e caratteristiche.	1
2.	Il Parlamento nell'ordinamento costituzionale italiano.	5
2.1.	Posizione istituzionale delle Camere.	5
2.2.	Attività e funzioni parlamentari.	6
2.3.	Le forme dell'autonomia parlamentare.	9
3.	Il diritto parlamentare.	14
3.1.	Le ragioni del diritto parlamentare.	14
3.2.	Profili storici del diritto parlamentare autonomo.	15
3.3.	L'evoluzione storica dei Regolamenti parlamentari in età repubblicana.	18
3.4.	La doppia "anima" del diritto parlamentare.	20
	SCHEDA DI SINTESI	22
	QUESTIONARIO	23

CAPITOLO I LE FONTI DEL DIRITTO PARLAMENTARE

1.	Concetti preliminari.	24
2.	La Costituzione.	25
3.	Riserva di regolamento parlamentare e riserve di legge in materia parlamentare.	27
4.	I Regolamenti delle Camere.	32
4.1.	Natura dei Regolamenti parlamentari.	32
4.2.	Regolamenti parlamentari e Corte Costituzionale.	34
4.3.	Il procedimento di formazione e revisione dei Regolamenti parlamentari.	38
5.	I Regolamenti minori.	39
6.	Le fonti non scritte del diritto parlamentare.	42
7.	Il diritto parlamentare informale.	46
8.	La legge ordinaria.	47
9.	Le fonti sovranazionali.	49

SCHEDA DI SINTESI	51
QUESTIONARIO	52

CAPITOLO II L'ORGANIZZAZIONE DELLE CAMERE

1.	Le Camere.	53
1.1.	La composizione dei due rami del Parlamento.	53
1.1.1.	Il numero dei componenti delle Camere.	54
1.1.2.	Il sistema di elezione delle Camere.	54
1.1.3.	Elettorato attivo e passivo.	55
1.2.	La legislatura: durata, insediamento, <i>prorogatio</i> .	57
1.2.1.	La durata della legislatura.	57
1.2.2.	La <i>prorogatio</i> .	58
1.2.3.	L'insediamento delle Camere.	58
2.	Il Parlamento in seduta comune e gli organi bicamerali minori.	60
3.	L'Assemblea.	62
4.	I Presidenti di Assemblea.	62
5.	Il Presidente provvisorio, i Vice Presidenti, i Presidenti di Commissione.	67
6.	Gli organi collegiali di direzione delle Camere.	69
7.	Le Commissioni.	71
8.	Le Giunte e gli altri collegi minori.	75
9.	I Gruppi parlamentari.	80
10.	Il parlamentare.	86
10.1.	Il parlamentare come membro dell'Assemblea e come rappresentante politico.	86
10.2.	Lo status del parlamentare.	87
10.2.1.	Prerogative e attribuzioni costituzionalmente garantite del parlamentare.	87
10.2.2.	L'insindacabilità delle opinioni espresse e dei voti dati nell'esercizio delle funzioni parlamentari.	89
10.2.3.	L'inviolabilità.	91
10.2.4.	L'indennità parlamentare e le garanzie economico-lavorative connesse al libero svolgimento del mandato.	92
10.2.5.	Le prerogative "minori".	93
10.2.6.	Doveri e obblighi dei parlamentari.	94
11.	Gli apparati amministrativi: le burocrazie parlamentari.	94
SCHEDA DI SINTESI		96
QUESTIONARIO		97

CAPITOLO III

IL PROCESSO DI DECISIONE PARLAMENTARE

1.	I procedimenti parlamentari: polifunzionalità e caratteristiche generali.	100
2.	La pubblicità dei lavori parlamentari.	102
3.	Il principio del buon andamento dei lavori parlamentari.	106
4.	Tecniche procedurali di garanzia del principio di rappresentatività.	107
4.1.	La verifica dei poteri.	108
4.2.	Il numero legale.	109
5.	Le manifestazioni procedurali del principio maggioritario: la votazione parlamentare e le sue regole.	111
5.1.	Quorum funzionale, criteri di calcolo della maggioranza e modalità di computo delle astensioni.	112
5.2.	Le modalità di votazione.	114
5.3.	L'ordine delle votazioni.	117
5.3.1.	Criteri generali.	117
5.3.2.	Modifica dell'ordine delle votazioni.	119
5.3.3.	La c.d. tecnica del "super-canguro": l'emendamento premessivo <i>omnibus</i> .	121
6.	La programmazione dei lavori.	122
7.	Lo svolgimento delle sedute: convocazione e discussione.	128
8.	Ostruzionismo parlamentare e fenomeno oppositorio.	131
9.	Il "Governo in Parlamento".	133
10.	Parlamento e società civile.	134
	SCHEDA DI SINTESI	137
	QUESTIONARIO	138

CAPITOLO IV

IL PROCEDIMENTO LEGISLATIVO

1.	Procedimento legislativo e funzione legislativa.	139
2.	L'iniziativa legislativa e la fase endogovernativa del procedimento legislativo.	142
3.	La fase costitutiva del procedimento legislativo.	145
3.1.	La fase di esame in Commissione in sede referente ed il sistema dei pareri.	145
3.2.	La fase di esame in Assemblea.	150
4.	La fase integrativa dell'efficacia e l'esame delle leggi oggetto di rinvio presidenziale.	154

5.	"Riti speciali" del procedimento legislativo.	155
6.	I procedimenti in sede deliberante e redigente.	159
7.	Procedimenti legislativi "duali" e attività legislativa del Governo.	162
8.	La fase parlamentare del procedimento di revisione costituzionale.	166
9.	Procedure parlamentari e qualità della legislazione.	168
10.	Il seguito delle sentenze della Corte costituzionale.	170

SCHEDA DI SINTESI	171
QUESTIONARIO	173

CAPITOLO V INDIRIZZO, INFORMAZIONE E CONTROLLO PARLAMENTARE

1.	Indirizzo, informazione e controllo parlamentare: definizioni preliminari.	174
2.	I procedimenti fiduciari.	177
2.1.	La mozione di fiducia iniziale.	178
2.2.	La mozione di sfiducia.	180
2.3.	La mozione di sfiducia individuale.	181
2.4.	La questione di fiducia.	182
3.	Atti di indirizzo: mozioni, risoluzioni e ordini del giorno di istruzione al Governo.	185
4.	Procedure conoscitive ed ispettive.	187
4.1.	Atti di sindacato ispettivo: interrogazioni e interpellanze.	187
4.2.	L'inchiesta parlamentare.	189
4.3.	Le audizioni.	192
4.4.	Le indagini conoscitive.	192
4.5.	Comunicazioni del governo ed informative urgenti.	193
4.6.	Ulteriori canali informativi delle Camere.	194
5.	I pareri parlamentari sulle nomine negli enti pubblici.	195

SCHEDA DI SINTESI	195
QUESTIONARIO	196

CAPITOLO VI PARLAMENTO E GOVERNANCE ECONOMICA

1.	Concetti preliminari.	197
2.	La procedura legislativa speciale di approvazione della legge di bilancio nel quadro del ciclo di bilancio.	199

3.	La procedura di formazione delle leggi di spesa.	205
4.	L'autorizzazione parlamentare all'indebitamento.	206
5.	Il rendiconto e la legge di assestamento.	207
6.	Il Parlamento nell'ambito dell'attuazione del PNRR.	208
SCHEDA DI SINTESI		209
QUESTIONARIO		210

CAPITOLO VII

LA FUNZIONE DI COORDINAMENTO ED I RACCORDI INTERISTITUZIONALI

1.	Il Parlamento "federatore".	211
2.	Parlamento e Unione Europea.	212
2.1.	La c.d. parlamentarizzazione dell'Unione Europea.	212
2.2.	I poteri europei dei Parlamenti nazionali.	214
2.3.	Le procedure di <i>Early Warning System</i> e di Dialogo politico.	215
2.4.	La legge n. 234 del 2012 sulla partecipazione dell'Italia alla formazione e attuazione del diritto UE: la fase ascendente.	218
2.5.	L' <i>iter</i> di formazione della legge europea e della legge di delegazione europea.	220
2.6.	Le sedi di cooperazione interparlamentare.	221
3.	Le attività di rilievo internazionale delle Camere.	223
3.1.	L'autorizzazione alla ratifica dei trattati internazionali.	223
3.2.	La c.d. "diplomazia parlamentare".	224
4.	Parlamento e Regioni.	226
5.	Parlamento e autorità indipendenti.	228
SCHEDA DI SINTESI		230
QUESTIONARIO		232
INDICE ANALITICO		233