

**CONCORSI**

**AGENTI e UFFICIALI**  
di **POLIZIA LOCALE**  
**municipale e provinciale**

**Edizione interamente ripensata** tenendo  
conto di tutti i **quiz** e i **quesiti formulati**  
nelle prove degli **ultimi concorsi**

**MANUALE COMPLETO**

Con **Formulario** dei più  
importanti atti di Polizia locale

## PREMESSA

La **V Edizione** del **Manuale Agenti e Ufficiali di Polizia Locale** è stata **interamente riscritta**.

L'obiettivo perseguito è stato quello di assicurare, per ciascuna delle materie normalmente assegnate nei concorsi banditi in Italia, una **trattazione particolarmente completa, aggiornata e, al contempo, schematica e fluida**.

Nel **ripensare in profondità il Manuale** si è tenuto in particolar conto delle **questioni più frequentemente assegnate** nei **quiz**, nei **temi** e nei **casi assegnati** in **numerossissimi concorsi** degli **ultimi anni**.

Le **materie** analizzate nel Manuale sono le seguenti:

- diritto costituzionale
- diritto amministrativo
- diritto penale
- diritto processuale penale e polizia giudiziaria
- pubblica sicurezza
- stranieri
- ordinamento degli enti locali
- procedimenti sanzionatori, amministrativi e penali
- ordinamento della polizia locale
- circolazione stradale.

Al fine di agevolare lo studio, è stato profuso uno **sforzo maniacale** nell'articolare la trattazione in **paragrafi e sub paragrafi**, in modo da consentire al lettore di avere immediatamente contezza degli argomenti esaminati.

Il Manuale è profondamente aggiornato alla **più recenti novità legislative**, tra cui la **Riforma Cartabia** e il **nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023**.

Ad arricchire il Manuale un **Formulario** con i più ricorrenti atti di Polizia municipale, utile tra l'altro per l'esercizio delle funzioni di Polizia locale.

Il Manuale consente, infine, l'accesso ad un **simulatore online**, consultabile con apposita **password** presente nel volume, assai utile per esercitarsi in vista della prova concorsuale.

## SOMMARIO

**Parte I****Diritto costituzionale****Capitolo 1**

<b>Ordinamento giuridico, Stato, forme di Stato e di governo .....</b>	<b>3</b>
1. Il diritto pubblico.....	3
2. L'ordinamento giuridico .....	3
3. La norma giuridica.....	4
3.1. Definizione e caratteri della norma giuridica.....	4
3.1.1. Le deroghe: norme eccezionali e leggi provvedimento .....	4
3.2. Classificazioni: norme prescrittive, sanzionatorie, rimediale, organizzative, proibitive, precettive, permissive, dispositive, suppletive, cogenti, perfette o imperfette .....	4
3.3. Efficacia, entrata in vigore e abrogazione delle norme giuridiche.....	5
4. Lo Stato. Nozione e caratteri .....	6
4.1. Gli elementi costitutivi dello Stato .....	6
4.1.1. Il popolo .....	6
4.1.1.1. Popolo, popolazione, nazione .....	6
4.1.1.2. Cittadinanza italiana.....	7
4.1.2. Il territorio .....	7
4.1.3. La sovranità interna ed esterna .....	7
5. Forme di Stato e forme di Governo .....	8
5.1. Le forme di Stato. I differenti criteri di classificazione .....	8
5.1.1. Stato unitario, Stato regionale, Stato federale .....	8
5.1.2. Stato feudale, Stato assoluto, Stato di polizia, Stato di diritto, Stato autoritario.....	8
5.1.3. Stato liberale, stato socialista, stato sociale.....	9
5.2. Le forme di governo: classificazioni. Monarchia costituzionale, governo presidenziale, governo semipresidenziale, governo direttoriale, governo parlamentare. ....	9
5.3. Il modello italiano .....	10

**Capitolo 2**

<b>L'Italia e le relazioni internazionali: l'Unione europea .....</b>	<b>11</b>
1. L'Italia e le relazioni internazionali .....	11
2. Il diritto internazionale: gli artt. 10 e 117 Cost. ....	11
3. Limitazioni di sovranità: l'art. 11 Cost. ....	11
4. L'Unione europea .....	12
4.1. Origini ed evoluzione del percorso di integrazione europea .....	12
4.1.1. I Trattati istitutivi di Ceca, Euratom e Cee .....	12
4.1.2. Dall'Atto unico europeo ai Trattati di Maastricht, Amsterdam e Nizza .....	12
4.1.3. La Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea (c.d. Carta di Nizza) .....	13
4.1.4. Il Trattato di Lisbona e la Brexit .....	13
4.2. Le competenze dell'Unione europea .....	14
4.2.1. La competenza esclusiva .....	14
4.2.2. La competenza concorrente .....	14
4.3. Le istituzioni dell'Unione europea .....	14
4.3.1. Il Parlamento europeo .....	15
4.3.2. Il Consiglio dell'UE .....	15
4.3.3. Il Consiglio europeo.....	15

4.3.4.	La Commissione europea .....	15
4.3.5.	La Corte di giustizia.....	16
4.3.6.	La Corte dei Conti e la Banca centrale europea .....	16
4.4.	Le fonti del diritto dell'Unione europea.....	16
4.4.1.	Il diritto originario .....	16
4.4.2.	Il diritto derivato.....	16
4.4.2.1.	Regolamento .....	17
4.4.2.2.	Direttiva.....	17
4.4.2.3.	Decisione .....	17
4.4.2.4.	I rapporti tra diritto dell'Unione e diritto interno .....	18
5.	Le organizzazioni internazionali diverse dall'Unione europea .....	18
6.	Organizzazione delle Nazioni Unite (ONU).....	18
6.1.	Gli organi: necessari, ausiliari e in forma di agenzie specializzate .....	19
6.2.	Le competenze .....	20

### Capitolo 3

<b>Le fonti del diritto .....</b>	<b>21</b>	
1.	Fonti del diritto: nozioni e distinzioni. Fonti di produzione e sulla produzione.....	21
1.1.	Fonti atto e fonti fatto .....	21
1.2.	Fonti di cognizione, necessarie e non necessarie .....	22
2.	I rapporti tra le fonti: l'interpretazione e i criteri di risoluzione delle antinomie.....	22
2.1.	I criteri di interpretazione delle disposizioni giuridiche .....	22
2.1.1.	L'analogia .....	23
2.2.	I criteri di risoluzione delle antinomie.....	23
2.2.1.	Il criterio cronologico .....	23
2.2.2.	Il criterio gerarchico .....	23
2.2.3.	Il criterio di specialità .....	24
2.2.4.	Il criterio della competenza.....	24
3.	Le fonti del diritto in Italia .....	24
4.	La Costituzione.....	24
4.1.	La struttura .....	24
4.2.	Le caratteristiche della Costituzione italiana.....	25
5.	Le leggi di revisione costituzionale e le altre leggi costituzionali .....	26
5.1.	I limiti alla revisione costituzionale .....	26
6.	Le leggi ordinarie.....	26
6.1.	Il procedimento di formazione.....	27
6.1.1.	Fase dell'iniziativa. Iniziativa riservata e iniziativa vincolata.....	27
6.1.2.	Fase istruttoria e deliberativa .....	27
6.1.3.	Promulgazione e pubblicazione. Il potere presidenziale di rinvio alle Camere .....	29
7.	Gli atti con forza di legge del Governo .....	29
7.1.	Il decreto legislativo .....	30
7.2.	Il decreto-legge .....	30
7.2.1.	Necessità e urgenza.....	30
7.2.2.	Limiti alla decretazione di urgenza.....	31
7.2.3.	La conversione in legge .....	31
8.	Il referendum popolare.....	32
8.1.	Il referendum abrogativo.....	32
8.1.1.	Il procedimento referendario .....	32
9.	I regolamenti parlamentari.....	33
10.	Principio di legalità e riserva di legge.....	33
11.	Convenzione europea dei diritti dell'uomo (CEDU).....	34
11.1.	Il principio di legalità nella CEDU (art. 7).....	35

11.2.	Sanzioni nazionali formalmente amministrative e principi CEDU del giusto processo e del <i>ne bis in idem</i> (artt. 6 CEDU e 4 del Protocollo n. 7 CEDU).....	35
12.	Le fonti regionali.....	36
13.	Le fonti secondarie.....	37
14.	Le fonti-fatto .....	37

## Capitolo 4

<b>I principi costituzionali .....</b>	<b>38</b>	
1.	I principi fondamentali .....	38
2.	Il principio democratico .....	38
2.1.	Democrazia e rappresentanza .....	39
2.2.	Il diritto di voto.....	39
2.2.1.	Il suffragio universale.....	39
2.2.2.	I caratteri del voto.....	39
2.3.	Democrazia e partiti politici .....	40
3.	Il principio di uguaglianza .....	40
3.1.	Il divieto di discriminazioni .....	40
3.1.1.	Sesso .....	41
3.1.2.	Razza .....	41
3.1.3.	Lingua e protezione delle minoranze linguistiche.....	41
3.1.4.	Religione e libertà delle confessioni religiose. Il principio di laicità.....	41
3.1.5.	Opinioni politiche.....	41
3.1.6.	Condizioni personali e sociali .....	42
4.	Il principio lavorista .....	42
5.	Unità, autonomia e decentramento .....	42
5.1.	La riforma del Titolo V e la valorizzazione del principio autonomistico .....	42
5.2.	Il principio di sussidiarietà .....	42
6.	Cultura e ricerca. L'ambiente nella Costituzione .....	43
6.1.	La tutela del paesaggio e del patrimonio storico-artistico. La valorizzazione .....	43
6.2.	L'ambiente in Costituzione. Le novità introdotte dalla L. cost. 11 febbraio 2022, n. 1 .....	43
7.	L'Italia e le relazioni internazionali .....	43
7.1.	Il ripudio della guerra.....	44
8.	La condizione giuridica dello straniero.....	44
8.1.	Diritto di asilo e rifugiati politici .....	44
8.2.	L'estradizione .....	45

## Capitolo 5

<b>I diritti e i doveri costituzionali .....</b>	<b>46</b>	
1.	I diritti inviolabili .....	46
1.1.	Garanzie dei diritti inviolabili .....	46
1.1.1.	I meccanismi di protezione sovranazionale.....	47
1.1.2.	La tutela prevista dalla Cedu .....	47
1.2.	Bilanciamento dei diritti fondamentali .....	48
2.	Classificazione dei diritti costituzionali.....	48
2.1.	Diritti individuali e collettivi .....	48
2.2.	Diritti liberali o libertà negative e diritti sociali o libertà positive.....	48
2.3.	Diritti incondizionati e condizionati o funzionali: le libertà economiche .....	49
2.4.	Scheda di sintesi .....	49
3.	Libertà personale.....	49
3.1.	Le tassative deroghe alla riserva di giurisdizione .....	50
4.	La libertà di domicilio .....	50

5.	Libertà di circolazione e soggiorno .....	51
5.1.	Libertà di espatrio .....	51
5.2.	Libertà di emigrazione.....	51
5.3.	Libertà di circolazione e soggiorno nell'UE .....	51
6.	Libertà di manifestazione del pensiero e di stampa.....	51
6.1.	Limiti alla libertà di manifestazione del pensiero .....	51
6.2.	Libertà della stampa .....	52
6.2.1.	Diritto ad essere informati e pluralismo dell'informazione .....	52
7.	La libertà e la segretezza della corrispondenza .....	52
8.	La libertà di riunione.....	53
8.1.	I limiti .....	53
8.2.	Riunioni in luogo pubblico, aperto al pubblico e privato.....	53
9.	La libertà di associazione .....	54
9.1.	Limiti: associazioni segrete e paramilitari .....	54
10.	La libertà di costituire una famiglia.....	54
10.1.	La famiglia di fatto: le unioni civili e le convivenze di fatto. La legge c.d. Cirinnà ...	55
11.	La libertà religiosa .....	56
12.	Il diritto alla salute .....	56
12.1.	Diritto a non essere curato e trattamenti sanitari obbligatori .....	56
12.1.1.	Autodeterminazione terapeutica e cure di sostegno vitale .....	56
12.1.2.	Il testamento biologico .....	57
13.	Il diritto all'istruzione.....	57
13.1.	Scuole pubbliche e libertà di insegnamento .....	57
13.2.	Libertà della scuola: le scuole private .....	58
14.	I limiti ai diritti economici.....	58
14.1.	I diritti dei lavoratori.....	58
14.1.1.	Gli strumenti di tutela dei diritti dei lavoratori .....	58
15.	I limiti alla libertà di iniziativa economica privata .....	60
15.1.	Le nazionalizzazioni o collettivizzazioni di imprese .....	60
16.	La disciplina costituzionale della proprietà.....	60
16.1.	L'espropriazione per motivi di interesse generale .....	60
17.	I doveri costituzionali .....	60
17.1.	Doveri di solidarietà economica e sociale .....	60
17.2.	Doveri di solidarietà politica.....	61
17.3.	La riserva di legge .....	61
17.4.	Il dovere di difesa della Patria e il servizio militare.....	61
17.5.	Il dovere tributario .....	61
17.5.1.	Progressività e proporzionalità.....	62

## Capitolo 6

<b>L'ordinamento della Repubblica.....</b>	<b>63</b>	
1.	Il Parlamento .....	63
1.1.	Il bicameralismo perfetto.....	63
1.2.	Le attribuzioni esercitate in modo distinto.....	64
1.3.	Differenze tra Camera e Senato.....	64
1.4.	Il Parlamento in seduta comune.....	64
1.5.	Organizzazione interna e disciplina.....	64
1.5.1.	L'Ufficio di Presidenza ed il Presidente.....	65
1.5.2.	I gruppi parlamentari .....	65
1.5.3.	Le commissioni parlamentari .....	65
1.5.4.	Le giunte .....	66
1.6.	La durata delle Camere: legislatura, proroga e prorogatio .....	66

1.7.	Lo status di parlamentare.....	67
1.7.1.	Il divieto di mandato imperativo .....	67
1.7.2.	Le immunità parlamentari.....	67
1.8.	Le regole per le elezioni al Parlamento: ineleggibilità e incompatibilità .....	68
1.9.	Il sistema elettorale.....	69
1.9.1.	Il Rosatellum .....	69
1.10.	Strumenti di indirizzo e di controllo.....	69
2.	Il Governo.....	70
2.1.	Il procedimento di formazione.....	70
2.2.	Le mozioni di fiducia e di sfiducia. La questione di fiducia .....	71
2.3.	Cessazione e crisi di Governo.....	71
2.4.	La composizione del Governo .....	72
2.4.1.	Organi governativi necessari e non necessari .....	72
2.5.	La responsabilità del Presidente del Consiglio e dei Ministri.....	74
2.5.1.	Responsabilità politica.....	74
2.5.2.	Responsabilità giuridica.....	74
2.5.3.	I reati ministeriali.....	74
2.6.	Organi ausiliari.....	74
3.	Il Presidente della Repubblica.....	74
3.1.	Le vicende della carica: elezione, mandato, supplenza.....	75
3.2.	Le attribuzioni del Presidente della Repubblica .....	75
3.2.1.	Natura degli effetti.....	76
3.2.2.	La controfirma .....	77
3.3.	La responsabilità del Presidente della Repubblica .....	78
3.3.1.	Procedimento per la messa in stato d'accusa .....	78
4.	La Corte costituzionale.....	78
4.1.	Composizione e funzionamento della Corte costituzionale .....	79
4.1.1.	Indipendenza e immunità dei singoli giudici.....	79
4.1.2.	Indipendenza della Corte nel suo complesso .....	80
4.1.3.	Funzionamento.....	80
4.2.	Le attribuzioni della Corte costituzionale.....	80
4.3.	Il giudizio di legittimità costituzionale: oggetto, parametro e vizi denunciabili.....	80
4.3.1.	I modi di attivazione dei giudizi di legittimità costituzionale .....	81
4.3.2.	Le tipologie di pronunce della Corte costituzionale .....	82
4.3.2.1.	Sentenze di accoglimento.....	83
4.3.2.2.	Sentenze di rigetto .....	83
4.3.2.3.	Altre tipologie di sentenze: le sentenze interpretative e manipolative.....	84
4.4.	Il giudizio sui conflitti di attribuzione tra poteri e tra Stato e regioni .....	84
4.4.1.	Le due tipologie di conflitto .....	85
4.5.	Il giudizio sull'ammissibilità del referendum abrogativo .....	86
5.	La magistratura .....	86
5.1.	L'indipendenza della magistratura .....	86
5.1.1.	L'indipendenza funzionale.....	87
5.1.2.	L'indipendenza esterna: il Consiglio superiore della magistratura.....	87
5.1.3.	L'indipendenza interna.....	88
5.2.	La responsabilità dei magistrati .....	88
5.3.	Le regole del giusto processo.....	89
5.3.1.	La terzietà e imparzialità del giudice.....	89
5.3.2.	Il giudice naturale .....	89
5.3.3.	I diritti delle parti del processo .....	90

## Parte II

### Diritto amministrativo

#### Capitolo 1

<b>La pubblica amministrazione: nozioni e caratteri.....</b>	<b>93</b>
1. Il diritto amministrativo: nozioni introduttive e interferenze con il diritto privato.....	93
2. Ruolo, compiti e limiti della pubblica amministrazione.....	94
3. Le distinte modalità di azione della pubblica amministrazione. Atti di diritto pubblico e privato; attività amministrativa attiva, consultiva, di controllo.....	94
4. La nozione di P.A.: il rilievo applicativo.....	95
5. Gli enti pubblici. I criteri di qualificazione.....	96
5.1. La classificazione.....	96
6. I caratteri degli enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno.....	97
7. La struttura interna della pubblica amministrazione. Organi e uffici.....	98
7.1. Rapporto organico e rapporto di servizio.....	98
7.2. La prorogatio.....	99
7.3. La classificazione degli organi.....	99
8. Le relazioni interorganiche: gerarchia, direzione, coordinamento, controllo.....	99
9. Competenza.....	100
9.1. Trasferimento di competenze. Delega, avocazione, sostituzione, avvalimento.....	100
10. Il difetto di competenza.....	101
11. Il funzionario di fatto.....	101
11.1. Regime di imputabilità degli atti.....	101
12. Gli enti pubblici economici e i processi di privatizzazione.....	102
12.1. La disciplina delle società a partecipazione pubblica.....	103
12.2. I soggetti pubblici di matrice europea.....	103
12.2.1. Organismi di diritto pubblico.....	103
12.2.2. Imprese pubbliche.....	104
12.2.3. Soggetti in house.....	104
12.2.3.1. La scelta tra <i>in house</i> e esternalizzazione in caso di affidamento di lavori, servizi e forniture. Cosa cambia con il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023. ....	104
13. I servizi pubblici locali nel d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201.....	105
13.1. La nozione. La contrapposizione tra teorie soggettiva e oggettiva e l'influenza del diritto europeo.....	106
13.2. La nuova disciplina dei servizi pubblici locali dettata dal d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201.....	106
13.2.1. Il perimetro applicativo.....	106
13.2.2. L'assunzione del servizio. Il principio di sussidiarietà orizzontale.....	106
13.2.3. Le modalità di affidamento e la scelta dell' <i>in house</i> .....	107

#### Capitolo 2

<b>L'Amministrazione statale.....</b>	<b>108</b>
1. La struttura dell'Amministrazione statale.....	108
2. Il Governo.....	108
2.1. I modelli di organizzazione ministeriale: dipartimentale e a direzione generale....	109
2.2. Comitati interministeriali.....	109
2.3. Le Agenzie e le aziende autonome.....	109
3. Gli organi ausiliari.....	109
3.1. Il Consiglio di Stato.....	110
3.2. La Corte dei conti.....	110
3.3. Il Consiglio Nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL).....	110
3.4. Il ruolo dell'Avvocatura dello Stato.....	111



4.	Le Autorità indipendenti .....	111
5.	L'Amministrazione statale periferica .....	112
5.1.	I Prefetti .....	112
5.1.1.	La funzione ulteriore di Rappresentante dello Stato per i rapporti con le autonomie ....	113
5.1.2.	Il ruolo del Prefetto nella normativa più recente .....	113
5.2.	Il ruolo del Sindaco in veste di ufficiale di Governo .....	113

### Capitolo 3

<b>L'Amministrazione territoriale .....</b>	<b>114</b>	
1.	Autonomia e decentramento .....	114
2.	Le Regioni .....	114
2.1.	L'autonomia statutaria .....	115
2.2.	L'autonomia legislativa .....	116
2.3.	L'autonomia regolamentare .....	116
2.4.	Le funzioni amministrative. Il superamento del principio del parallelismo. Sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza .....	117
2.5.	L'autonomia finanziaria .....	117
2.6.	L'organizzazione regionale. Consiglio, Giunta e Presidente .....	118
3.	I controlli .....	119
3.1.	I controlli sulle Regioni .....	119
3.2.	I controlli sugli enti locali .....	119
4.	Le conferenze permanenti .....	120

### Capitolo 4

<b>Le fonti del diritto amministrativo .....</b>	<b>122</b>	
1.	Le fonti del diritto amministrativo: nozioni e caratteri .....	122
2.	Fonti secondarie e atti amministrativi generali: differenze .....	122
3.	I regolamenti: fondamento e limiti .....	123
3.1.	Classificazione dei regolamenti .....	123
4.	Le ordinanze .....	124
5.	Gli statuti .....	125
6.	Testi unici .....	125
7.	Atti di incerta collocazione: piani regolatori generali, capitolati generali, bandi militari, carta dei servizi pubblici, provvedimenti tariffari e prezzi .....	125
8.	Norme interne .....	126
8.1.	Le circolari .....	126
9.	La consuetudine .....	126
10.	La prassi amministrativa .....	126

### Capitolo 5

<b>Le situazioni giuridiche soggettive .....</b>	<b>127</b>	
1.	Il rilievo delle situazioni giuridiche soggettive nel diritto amministrativo .....	127
2.	Il diritto soggettivo .....	127
3.	L'interesse legittimo .....	128
3.1.	Il risarcimento dei danni: la lesione di interesse legittimo .....	128
4.	La tutela delle posizioni giuridiche soggettive .....	129
5.	Interessi semplici e interessi di fatto. L'azione popolare .....	130
6.	Interessi collettive e interessi diffusi .....	130
7.	La tutela degli interessi collettivi. L'azione di classe ( <i>class action</i> ) .....	131
7.1.	L'azione inibitoria .....	131
7.2.	L'azione collettiva risarcitoria e la <i>class action</i> 'privata' .....	131
7.3.	La <i>class action</i> pubblica .....	131

**Capitolo 6**

<b>I principi dell'azione amministrativa</b> .....	<b>133</b>
1. I principi che governano l'attività della Pubblica amministrazione.....	133
2. Il principio di legalità.....	133
3. I principi di imparzialità e del giusto procedimento.....	134
4. Il principio di ragionevolezza.....	134
5. Il principio di buon andamento della P.A. ....	134
6. I principi di pubblicità e trasparenza. L'accesso ai documenti amministrativi: cenni e rinvio.....	135
7. I principi europei.....	136
7.1. Il principio del legittimo affidamento. La buona fede nel d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e nel Codice dei contratti pubblici del 2023.....	136
7.2. Il principio di proporzionalità.....	136
7.3. Il principio del giusto procedimento.....	137
7.4. Principio di precauzione.....	137
8. Semplificazione e liberalizzazione dell'attività amministrativa.....	137
8.1. La segnalazione certificata di inizio attività (S.c.i.a.).....	138
8.2. Lo sportello unico.....	138
8.3. Le conferenze di servizi.....	138
8.4. Gli accordi: tra P.A. e privati, tra Amministrazioni, di programma.....	139
8.5. Il silenzio devolutivo, il silenzio tra amministrazioni e il silenzio assenso.....	140
8.6. Le autocertificazioni e le dichiarazioni sostitutive.....	141
8.6.1. L'accertamento di ufficio.....	142
9. L'informatizzazione della Pubblica amministrazione.....	142
9.1. Agenda digitale e e-government.....	142
9.2. Il CAD.....	143
9.3. Il procedimento digitale.....	143
9.4. Gli strumenti dell'informatizzazione della P.A. ....	143
9.4.1. In particolare: la posta elettronica certificata.....	143
9.4.2. La carta di identità elettronica.....	144
9.5. P.A. digitale e diritti dei cittadini e imprese.....	144
9.6. Difensore civico digitale.....	144
10. Utilizzo dell'algoritmo nell'esercizio dell'attività amministrativa. I principi di conoscibilità, non esclusività della decisione algoritmica, non discriminazione algoritmica.....	145
10.1. Conoscibilità del modulo e dei criteri.....	145
10.2. Il principio di non esclusività della decisione algoritmica.....	146
10.3. Il principio di non discriminazione algoritmica.....	146

**Capitolo 7**

<b>Procedimento amministrativo, accesso e privacy</b> .....	<b>147</b>
1. Il procedimento amministrativo.....	147
2. Le fasi del procedimento amministrativo.....	148
2.1. La fase dell'iniziativa.....	148
2.2. La fase istruttoria.....	148
2.3. La fase decisoria.....	148
2.4. La fase integrativa dell'efficacia.....	149
3. I termini di conclusione del procedimento.....	149
3.1. Il mancato rispetto dei termini di conclusione del procedimento: i rimedi.....	150
3.2. I silenzi della P.A. ....	151
4. Il responsabile del procedimento.....	151
5. La partecipazione al procedimento amministrativo.....	152

6.	La comunicazione di avvio del procedimento.....	152
6.1.	Le ipotesi di esonero dall'obbligo di comunicazione di avvio del procedimento ...	152
6.2.	Contenuti della comunicazione di avvio del procedimento.....	153
7.	Intervento nel procedimento e diritti dei partecipanti.....	153
8.	Il preavviso di rigetto .....	153
9.	L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo .....	154
10.	L'accesso .....	154
10.1.	I tre accessi. Accesso classico o documentale, accesso civico, accesso generalizzato .....	155
10.2.	L'accesso classico .....	155
10.2.1.	I limiti all'accesso classico. L'accesso difensivo. ....	155
10.2.2.	Accesso e riservatezza .....	156
10.2.3.	Accesso agli atti di gara, prima e dopo il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023. ....	156
10.2.4.	Gli strumenti di tutela .....	157
10.3.	Accesso generalizzato agli atti di gara, prima e dopo il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023. ....	158
10.4.	I rapporti tra le diverse tipologie di accesso .....	158
11.	La tutela della <i>privacy</i> .....	158
11.1.	Gli organismi nazionali e internazionali di tutela della <i>privacy</i> : il Garante per la protezione dei dati personali .....	159
11.2.	La nozione di dato personale.....	159
11.3.	La classificazione dei dati personali .....	160
11.3.1.	Dati sensibili, genetici e biometrici .....	160
11.3.2.	Dati quasi sensibili .....	160
11.3.3.	Dati anonimi e giudiziari.....	161
11.4.	Il trattamento dei dati personali.....	161
11.5.	Il trattamento dei dati sensibili .....	162
11.6.	Il danno da trattamento dei dati sensibili.....	162
11.7.	I soggetti coinvolti nel trattamento dei dati personali: il titolare dei dati.....	162
11.7.1.	Segue: il titolare del trattamento dei dati personali .....	163
11.7.2.	Segue: il responsabile del trattamento dei dati personali .....	163
11.7.3.	Il <i>Data Protection Officer</i> .....	164

## Capitolo 8

<b>Atti e provvedimenti amministrativi: tipologie, struttura e vizi .....</b>	<b>165</b>	
1.	Atto e provvedimento amministrativo: nozione e struttura .....	165
2.	Nozione e struttura dell'atto amministrativo.....	165
3.	Classificazione degli atti amministrativi .....	166
3.1.	I pareri .....	167
4.	Atti di alta amministrazione e atti politici.....	168
5.	I provvedimenti amministrativi .....	168
5.1.	I caratteri dei provvedimenti amministrativi: imperatività, esecutorietà, inoppugnabilità, tipicità.....	169
5.2.	La motivazione del provvedimento amministrativo.....	170
6.	La classificazione dei provvedimenti amministrativi.....	171
6.1.	Provvedimenti ampliativi: la concessione.....	171
6.1.1.	L'autorizzazione .....	171
6.1.2.	Figure affini all'autorizzazione: abilitazione, omologazione, nulla-osta, dispensa .....	171
6.2.	I provvedimenti restrittivi: ordini, espropriazioni, requisizioni, confische, sequestri .....	172
6.3.	Provvedimenti vincolati e discrezionali .....	172
6.3.1.	I caratteri della discrezionalità.....	173

7.	Validità ed efficacia .....	173
7.1.	La nullità .....	174
7.1.1.	Nullità strutturale ed elementi essenziali .....	174
7.1.2.	L'azione di nullità .....	174
7.2.	L'annullabilità .....	174
7.2.1.	Vizi di legittimità e vizi di merito .....	174
7.2.2.	Il regime dell'atto annullabile .....	176
7.3.	Le illegittimità che non comportano annullamento .....	176
8.	I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni: l'autotutela .....	176
8.1.	Il riesame con esito demolitorio: la revoca e l'annullamento d'ufficio .....	177
8.2.	Il riesame con esito conservativo: convalida, ratifica, sanatoria .....	178
9.	L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo .....	178
10.	L'illegittimità dell'atto amministrativo per contrasto con il diritto europeo .....	179
11.	L'invalidità derivata .....	179

## Capitolo 9

<b>I controlli</b> .....	<b>181</b>	
1.	Nozione .....	181
2.	I controlli amministrativi .....	181
3.	I controlli sugli atti .....	181
4.	I controlli sugli organi .....	182
5.	Il controllo di gestione .....	182
5.1.	Il controllo interno di gestione .....	182
5.2.	Il controllo esterno sulla gestione .....	183
6.	Il ruolo della Corte dei Conti .....	183

## Capitolo 10

<b>Beni pubblici ed espropriazione</b> .....	<b>185</b>	
1.	I beni pubblici: nozione e classificazioni .....	185
2.	I beni demaniali .....	185
2.1.	I beni del demanio necessario .....	185
2.2.	I beni del demanio eventuale .....	186
2.3.	Regime giuridico dei beni demaniali .....	186
2.4.	La sdemanializzazione .....	186
3.	Il federalismo fiscale .....	186
4.	I beni patrimoniali indisponibili .....	187
4.1.	Regime giuridico .....	187
5.	I beni patrimoniali disponibili .....	188
5.1.	Regime giuridico .....	188
6.	I beni comuni .....	188
7.	I diritti reali su beni altrui .....	188
7.1.	Le servitù prediali pubbliche .....	189
7.2.	I diritti di uso pubblico .....	189
8.	La tutela dei beni pubblici .....	189
9.	L'espropriazione per pubblica utilità .....	190
9.1.	Tipologie di provvedimenti ablatori .....	190
9.2.	I provvedimenti ablatori reali inseriti nella procedura espropriativa: l'occupazione .....	190
9.3.	La requisizione .....	191
9.4.	Presupposti dell'espropriazione per pubblica utilità .....	191
9.5.	Il procedimento di esproprio: ambito oggettivo, soggetti coinvolti, fasi della procedura .....	191
9.6.	L'indennità di esproprio .....	192

**Capitolo 11****I contratti della P.A. anche alla luce del nuovo Codice dei contratti pubblici (d. lgs. 31 marzo 2023, n. 33) .....****194**

1.	Il nuovo Codice dei contratti pubblici approvato con d. lgs. 31 marzo 2023, n. 33: innovatività, immediata esecutività, regime transitorio .....	194
1.1.	Capacità di diritto privato della P.A. e contratti .....	195
1.2.	Contratti attivi e passivi dell'Amministrazione .....	195
1.3.	Appalti e concessioni: l'ambito di applicazione della disciplina dei contratti pubblici ..	195
1.4.	Il contratto di disponibilità .....	196
2.	Il Codice dei contratti pubblici. La legge delega 21 giugno 2022, n. 78 e il nuovo Codice dei contratti pubblici approvato con d. lgs. 31 marzo 2023, n. 33 .....	197
2.1.	La legge delega 21 giugno 2022, n. 78 e lo schema di decreto legislativo approvato in via preliminare il 16 dicembre 2022 .....	197
2.1.1.	La disciplina intertemporale .....	197
2.1.2.	Come cambia il sistema delle fonti .....	197
2.1.3.	Il rilievo dei principi generali nel nuovo Codice del 2023 .....	198
2.2.	I principi comuni alle fasi dell'affidamento e dell'esecuzione .....	199
2.2.1.	Principi relativi alla fase dell'affidamento .....	199
2.3.	I principi del nuovo Codice del 2023 .....	199
2.3.1.	Il principio del risultato .....	199
2.3.2.	Il principio della fiducia .....	200
2.3.3.	Principio dell'accesso al mercato .....	201
2.3.4.	Principi di buona fede e di tutela dell'affidamento .....	201
2.3.5.	Principi di solidarietà e di sussidiarietà orizzontale. Rapporti con gli enti del Terzo settore .....	202
2.3.6.	Principio di auto-organizzazione amministrativa: in house e cooperazione .....	203
2.3.7.	Principio di conservazione dell'equilibrio contrattuale .....	204
2.3.8.	Principi di tassatività delle cause di esclusione e di massima partecipazione .....	204
2.3.9.	Principio di applicazione dei contratti collettivi nazionali di settore .....	205
2.3.10.	Il conflitto di interesse .....	206
3.	I contratti atipici .....	206
4.	La struttura della procedura di evidenza pubblica .....	207
4.1.	La delibera a contrarre .....	208
4.2.	Il bando .....	208
4.3.	La scelta del contraente: le procedure di selezione .....	208
4.3.1.	Accordo quadro, aste elettroniche, dialogo competitivo, partenariato per l'innovazione, project financing .....	208
4.4.	I termini di conclusione della procedura di selezione, le conseguenze della relativa inosservanza e i rapporti tra la stessa e la pendenza di un contenzioso ..	209
5.	L'aggiudicazione e il contratto .....	209
5.1.	Le offerte anormalmente basse .....	210
5.2.	La proposta di aggiudicazione .....	210
5.3.	Il contratto, la sua forma, i termini di conclusione, le conseguenze della relativa inosservanza e l'approvazione .....	211
6.	La partecipazione alla procedura di gara: requisiti soggettivi, cause di esclusione, soccorso istruttorio, partecipazione in forma associata, avvalimento, subappalto. Le novità introdotte dal nuovo Codice del 2023 .....	212
6.1.	I requisiti di partecipazione e le cause di esclusione prima e dopo il nuovo Codice del 2023 .....	212
6.2.	Il soccorso istruttorio. Le novità introdotte dal nuovo Codice del 2023 .....	213
6.3.	Partecipazione in forma associata alla gara: i raggruppamenti temporanei di impresa. Le novità introdotte dal nuovo Codice del 2023 .....	214

## SOMMARIO

6.4.	Il contratto di avvalimento. Le novità introdotte dal nuovo Codice del 2023 .....	214
6.5.	Il subappalto: le novità introdotte dal d.l. n. 77 del 2021 e dal nuovo Codice del 2023 .....	215
6.5.1.	Il subappalto c.d. a cascata. Cosa cambia con il codice dei contratti pubblici del 2023 .....	216
7.	Stipula e controlli.....	216
7.1.	Forma, termini di conclusione, conseguenze della relativa inosservanza e l'approvazione.....	216
7.2.	L'avvio di esecuzione e lo stand still, sostanziale e processuale .....	217
7.3.	Interdittive antimafia .....	218
8.	L'esecuzione del contratto.....	218
8.1.	La diversità di disciplina rispetto ai contratti di diritto privato .....	219
8.1.1.	Immutabilità del prezzo, dell'oggetto e dell'esecutore.....	219
8.1.2.	Le modifiche possibili .....	219
8.1.3.	La proroga del contratto .....	219

### Capitolo 12

<b>La giustizia amministrativa.....</b>	<b>220</b>	
1.	La tutela giurisdizionale: i ricorsi amministrativi .....	220
2.	Le tipologie di ricorsi amministrativi .....	220
3.	La tutela giurisdizionale .....	221
4.	La tutela giurisdizionale innanzi al giudice ordinario.....	221
5.	La tutela giurisdizionale innanzi al giudice amministrativo .....	222
5.1.	Organi della giustizia amministrativa .....	222
5.2.	Le articolazioni della giustizia amministrativa.....	222
5.3.	Le azioni esperibili innanzi al G.A. ....	223
6.	Il processo amministrativo .....	223
6.1.	I principi .....	224
6.2.	Le parti del rapporto processuale.....	224
6.2.1.	La legittimazione e l'interesse .....	225
6.3.	L'articolazione del processo.....	225
6.3.1.	La fase introduttiva .....	225
6.3.2.	La costituzione .....	226
6.3.3.	Il giudizio cautelare .....	226
6.3.4.	Lo speciale regime introdotto dall'art. 3, d.l. 7 luglio 2022, n. 85, abrogato e confluito nell'art. 12 bis, l. 5 agosto 2022, n. 108, per il contenzioso PNRR.....	227
6.4.	La fase istruttoria .....	228
6.5.	Estinzione .....	228
6.6.	Udienza .....	228
6.7.	Decisione del ricorso.....	228
6.8.	I mezzi di impugnazione .....	229
6.9.	Il giudizio di ottemperanza.....	229
6.10.	I riti speciali.....	230

### Parte III

#### Diritto penale

##### Parte generale

#### Capitolo 1

<b>Nozioni introduttive.....</b>	<b>233</b>	
1.	Nozione e funzione del diritto penale.....	233
1.1.	Caratteri del diritto penale.....	233

2.	La norma penale.....	234
3.	I principi del diritto penale italiano. Quadro d'insieme.....	234
4.	Il principio di legalità .....	235
5.	I corollari del principio di legalità.....	235
5.1.	Il principio di riserva di legge .....	235
5.2.	Il principio di precisione .....	236
5.3.	Il divieto di analogia in materia penale.....	236
5.4.	Il Principio di prevedibilità.....	237
6.	Il principio di irretroattività della legge penale .....	237
6.1.	La più ampia disciplina dell'efficacia nel tempo della legge penale: retroattività favorevole, successione mediata, leggi processuali .....	237
6.1.1.	<i>Abolitio criminis</i> . È travolto il giudicato di condanna .....	237
6.1.2.	Modifiche sopravvenute.....	238
6.1.3.	Successione mediata.....	238
6.1.4.	Il fondamento costituzionale del principio di retroattività favorevole .....	238
6.1.5.	Leggi eccezionali e temporanee, decreti legge.....	239
6.1.6.	Le leggi penali processuali .....	239
6.1.6.A.	Le misure alternative alla detenzione.....	239
6.1.6.B.	La procedibilità .....	240
7.	La c.d. riserva di codice .....	240
8.	Il principio di territorialità .....	240
9.	Il riconoscimento delle sentenze straniere .....	242

## Capitolo 2

<b>Il reato .....</b>	<b>243</b>	
1.	Il reato e i soggetti del reato .....	243
2.	La responsabilità degli enti .....	244
3.	L'oggetto del reato .....	244
4.	Delitti e contravvenzioni.....	244

## Capitolo 3

<b>La struttura del reato .....</b>	<b>246</b>	
1.	Struttura ed elementi del reato .....	246
1.1.	Le teorie della bipartizione e della tripartizione .....	246
1.2.	Concezioni quadripartite.....	246
2.	L'elemento oggettivo del reato: condotta, evento, rapporto di causalità .....	246
2.1.	La condotta.....	247
2.1.1.	I reati omissivi .....	247
2.2.	L'evento .....	248
2.2.1.	Evento e condizioni obiettive di punibilità: la sentenza di fallimento nei reati di bancarotta .....	248
2.3.	Il rapporto di causalità .....	248
2.3.1.	La causalità omissiva.....	249
3.	Le cause di giustificazione del reato .....	250
3.1.	Il consenso dell'avente diritto .....	250
3.2.	Esercizio del diritto.....	251
3.2.1.	Problemi applicativi: diritto di cronaca, diritto di critica, reati culturalmente orientati.....	251
3.3.	L'adempimento del dovere .....	252
3.3.1.	L'agente provocatore .....	252
3.4.	La legittima difesa.....	253
3.4.1.	La legittima difesa domiciliare .....	253

3.5.	L'uso legittimo delle armi .....	254
3.6.	Lo stato di necessità .....	254
3.7.	Le cause di giustificazione non codificate .....	255
3.8.	La disciplina. L'eccesso colposo e le scriminanti putative .....	256
4.	L'elemento soggettivo .....	257
5.	La c.d. <i>suitas</i> della condotta .....	257
5.1.	<i>Suitas</i> e imputabilità .....	257
6.	Il dolo .....	258
6.1.	Forme del dolo .....	258
6.2.	Le gradazioni del dolo .....	259
7.	La colpa .....	260
7.1.	Colpa specifica e colpa generica .....	260
7.2.	Colpa comune e colpa professionale. La colpa medica .....	260
8.	La responsabilità oggettiva .....	262
9.	La preterintenzione .....	262
10.	Le cause soggettive di esclusione del reato .....	263
11.	L' <i>aberratio</i> .....	264
11.1.	L' <i>aberratio ictus</i> .....	264
11.2.	L' <i>aberratio delicti</i> .....	265
11.3.	L' <i>aberratio causae</i> .....	265

#### Capitolo 4

<b>Le forme di manifestazione del reato .....</b>	<b>266</b>	
1.	Il reato consumato .....	266
1.1.	Il reato permanente e il reato abituale .....	266
2.	Il delitto tentato .....	267
2.1.	Gli elementi costitutivi del reato tentato .....	267
2.2.	Desistenza e recesso attivo .....	268
2.3.	Questioni applicative: tentativo, delitti colposi, delitti omissivi .....	268
3.	Circostanze del reato .....	268
3.1.	La classificazione delle circostanze .....	269
3.2.	Il regime di imputazione delle circostanze .....	270
3.3.	Il concorso omogeneo di circostanze e il giudizio di comparazione in caso di concorso eterogeneo .....	270
3.3.1.	Le deroghe al bilanciamento .....	271
3.4.	Le aggravanti comuni .....	271
3.5.	La recidiva .....	271
3.6.	Le attenuanti comuni .....	272
3.7.	Le attenuanti generiche .....	272
4.	Il concorso di persone nel reato .....	272
4.1.	L'elemento oggettivo .....	272
4.2.	L'elemento soggettivo. Dolo di concorso, concorso colposo e concorso di cause colpose indipendenti .....	273
4.3.	Le aggravanti e le attenuanti .....	274
4.4.	Il concorso anomalo .....	275
4.5.	Il concorso nel reato proprio .....	275
5.	Il concorso di reati .....	275
5.1.	Il concorso materiale di reati .....	276
5.2.	Il concorso formale di reato .....	276
6.	Il concorso apparente di norme .....	276
6.1.	Criteri regolatori: specialità, sussidiarietà, consunzione o assorbimento .....	277
6.2.	Il reato progressivo, la progressione criminosa, ante factum e post factum	



	non punibili .....	277
6.3.	Il reato complesso .....	278
7.	Il reato continuato .....	278
8.	Il reato impossibile .....	279
9.	Il reato putativo.....	280

## Capitolo 5

<b>il reo</b> .....	<b>281</b>	
1.	L'imputabilità.....	281
1.1.	Le cause di esclusione o di diminuzione dell'imputabilità .....	281
2.	La capacità a delinquere .....	283
3.	I tipi legali di delinquenti pericolosi (abituale, professionali o per tendenza).....	284

## Capitolo 6

<b>La pena</b> .....	<b>285</b>	
1.	La pena. I principi costituzionali.....	285
2.	Pene principali e pene accessorie .....	285
3.	Le pene sostitutive .....	288
4.	Le misure alternative alla detenzione.....	289
5.	Determinazione della pena .....	289
6.	La punibilità. Le cause di estinzione del reato. La non punibilità per tenuità del fatto.....	290
7.	Le cause di estinzione della pena.....	293
8.	Le misure di sicurezza .....	294
9.	La giustizia riparativa introdotta dalla riforma Cartabia.....	297
10.	La depenalizzazione.....	297
11.	Le conseguenze civili del reato.....	298

## Parte III

### Diritto penale

#### Parte speciale

## Capitolo 1

<b>Nozioni introduttive</b> .....	<b>301</b>	
1.	Introduzione.....	301
2.	I delitti .....	301
3.	Le contravvenzioni .....	301

## Capitolo 2

<b>I delitti contro la personalità dello Stato</b> .....	<b>302</b>	
1.	Generalità.....	302
1.1.	Il concetto di "personalità dello Stato" .....	302
2.	Classificazioni e caratteristiche strutturali.....	302
3.	I delitti di attentato .....	303
4.	I delitti di associazione .....	303
5.	I delitti contro i segreti di Stato.....	306
6.	I delitti di opinione .....	306
7.	Altre fattispecie .....	306

## Capitolo 3

<b>I delitti contro la pubblica amministrazione</b> .....	<b>308</b>	
1.	Collocazione sistematica e bene giuridico tutelato.....	308
2.	Le qualifiche .....	308

3.	I delitti dei pubblici ufficiali contro la pubblica amministrazione.....	309
3.1.	Peculato (art. 314 c.p.).....	309
3.2.	Peculato mediante profitto dell'errore altrui (art. 316 c.p.) .....	310
3.3.	Malversazione di erogazioni pubbliche (art. 316- <i>bis</i> c.p.).....	310
3.4.	Indebita percezione di erogazioni pubbliche (art. 316- <i>ter</i> c.p.).....	311
3.5.	Concussione (art. 317 c.p.).....	311
3.6.	Induzione indebita a dare o promettere utilità (art. 319- <i>quater</i> c.p.) .....	312
3.7.	I reati di corruzione (artt. 318-322 c.p.).....	313
3.8.	Peculato, concussione, induzione indebita a dare o promettere utilità, corruzione e istigazione alla corruzione di membri delle Corti internazionali o degli organi delle Comunità europee o di assemblee parlamentari internazionali o di organizzazioni internazionali e di funzionari delle Comunità europee e di Stati esteri (art. 322- <i>bis</i> ) .....	315
3.9.	Custodia giudiziale dei beni sequestrati (art. 322- <i>ter</i> .1 c.p.).....	315
3.10.	Riparazione pecuniaria (art. 322- <i>quater</i> c.p.).....	315
3.11.	Causa di non punibilità (art. 323- <i>ter</i> c.p.).....	315
3.12.	Abuso d'ufficio (art. 323 c.p.) .....	316
3.13.	Collaborazione processuale (art. 323- <i>bis</i> c.p.) .....	317
3.14.	Rivelazione di segreti d'ufficio (art. 326 c.p.).....	317
3.15.	Rifiuto e omissione di atti d'ufficio (art. 328 c.p.).....	318
3.16.	Rifiuto o ritardo di obbedienza commesso da un militare o da un agente della forza pubblica.....	318
3.17.	Interruzione di un servizio pubblico o di pubblica necessità (art. 331 c.p.) .....	319
4.	I delitti dei privati contro la pubblica amministrazione.....	319
4.1.	Causa di non punibilità ex art. 393- <i>bis</i> c.p. ....	319
4.2.	Violenza o minaccia a un pubblico ufficiale (art. 336 c.p.).....	319
4.3.	Millantato credito (art. 346 c.p.) e traffico di influenze illecite (art. 346- <i>bis</i> c.p.)...	319
4.4.	Altre fattispecie .....	320

#### Capitolo 4

<b>i delitti contro l'amministrazione della giustizia.....</b>	<b>323</b>	
1.	Generalità.....	323
2.	Omessa denuncia di reato (artt. 361-364 c.p.) e omissione di referto (art. 365 c.p.).....	324
3.	Simulazione di reato (art. 367 c.p.) .....	325
4.	Calunnia, autocalunnia, simulazione o calunnia per un fatto costituente contravvenzione (artt. 368-370) .....	325
5.	Falsa testimonianza (art. 372 c.p.).....	326
6.	False dichiarazioni o attestazioni in atti destinati all'autorità giudiziaria o alla Corte penale internazionale (art. 374- <i>bis</i> c.p.).....	326
7.	Frode in processo penale e depistaggio (art. 375 c.p.).....	327
8.	I reati di favoreggiamento (artt. 378 ss. c.p.).....	328
9.	Ritrattazione (art. 376 c.p.).....	328
10.	Casi di non punibilità (art. 384 c.p.).....	329
11.	Evasione (art. 385 c.p.) .....	329
12.	Agevolazione delle comunicazioni dei detenuti sottoposti alle restrizioni di cui all'articolo 41-bis della legge 26 luglio 1975, n. 354. Comunicazioni in elusione delle prescrizioni (art. 391- <i>bis</i> c.p.) .....	329
13.	Accesso indebito a dispositivi idonei alla comunicazione da parte di soggetti detenuti (art. 391- <i>ter</i> c.p.) .....	330
14.	Esercizio arbitrario delle proprie ragioni (artt. 392 e 393 c.p.).....	330
15.	Altre fattispecie .....	331

**Capitolo 5**

<b>I delitti contro l'ordine pubblico.....</b>	<b>333</b>
1. Generalità.....	333
3. Associazione per delinquere (art. 416 c.p.).....	334
4. Associazione di tipo mafioso anche straniere (art. 416-bis c.p.).....	334
5. Scambio elettorale politico-mafioso (art. 416-ter c.p.).....	335
6. Devastazione e saccheggio (art. 419 c.p.).....	336
7. Altre fattispecie.....	336

**Capitolo 6**

<b>I delitti contro l'incolumità pubblica.....</b>	<b>337</b>
1. Generalità.....	337
2. Strage (art. 422 c.p.).....	337
3. Incendio (artt. 423-425 c.p.).....	337
4. Disastro ferroviario (art. 430 c.p.) e attentato alla sicurezza delle installazioni nucleari (art. 433-bis).....	338
5. Crollo di costruzioni o altri disastri dolosi (art. 434 c.p.).....	338
6. Altre fattispecie.....	339

**Capitolo 7**

<b>I delitti contro l'ambiente.....</b>	<b>340</b>
1. Generalità.....	340
2. Inquinamento ambientale (art. 452-bis c.p.).....	340
3. Morte o lesioni come conseguenza del delitto di inquinamento ambientale (art. 452-ter c.p.).....	341
4. Disastro ambientale (art. 452-quater c.p.).....	341
5. Altre fattispecie.....	341

**Capitolo 8**

<b>i delitti contro la fede pubblica.....</b>	<b>344</b>
1. Nozione di "falso".....	344
2. Elemento soggettivo.....	344
3. Classificazione.....	344
4. I delitti di falsità in monete, in carte di pubblico credito e in valori di bollo.....	344
5. I delitti di falsità in atti.....	345
7. Falsità personali.....	347

**Capitolo 9**

<b>I delitti contro il patrimonio culturale.....</b>	<b>348</b>
1. La l. 9 marzo 2022, n. 22 e i reati contro il patrimonio culturale.....	348
2. Le principali fattispecie.....	348

**Capitolo 10**

<b>I delitti contro la persona.....</b>	<b>350</b>
1. Introduzione.....	350
2.1. Omicidio doloso (art. 575 c.p.). Omicidio colposo (art. 589 c.p.). Omicidio stradale (art. 589-bis c.p.).....	351
2.2. Omicidio del consenziente (art. 579 c.p.).....	352
2.3. Istigazione o aiuto al suicidio (art. 580 c.p.).....	353
2.4. Omicidio preterintenzionale (art. 584 c.p.).....	353
2.5. Morte o lesioni come conseguenza di altro delitto (art. 586 c.p.).....	353
2.6. Percosse (art. 581 c.p.).....	354

2.7.	Lesioni personali dolose (art. 582 c.p.). Lesioni personali colpose (art. 590 c.p.). Lesioni personali stradali (art. 590-bis).....	354
2.8.	Responsabilità colposa per morte o lesioni personali in ambito sanitario (art. 590-sexies c.p.).....	356
2.9.	Rissa (art. 588 c.p.).....	357
3.	I delitti contro l'onore.....	357
3.1.	Ingiuria e diffamazione (artt. 594 e 595 c.p.).....	357
4.	I delitti contro la libertà individuale.....	358
4.1.	I delitti contro la personalità individuale.....	358
4.1.1.	Riduzione o mantenimento in schiavitù o servitù e tratta di persone (artt. 600 e 601 c.p.).....	359
4.1.2.	Traffico di organi prelevati da persona vivente (art. 601-bis c.p.).....	360
4.1.3.	I reati di sfruttamento sessuale dei minori (artt. 600-bis e ss. c.p.).....	360
4.1.4.	Intermediazione illecita e sfruttamento del lavoro (art. 603-bis c.p.).....	362
4.2.	I delitti contro l'uguaglianza.....	362
4.2.1.	Propaganda e istigazione a delinquere per motivi di discriminazione razziale etnica e religiosa (art. 604-bis c.p.).....	363
4.3.	I delitti contro la libertà personale.....	363
4.3.1.	Sequestro di persona (art. 605 c.p.).....	363
4.3.2.	I reati sessuali (artt. 609-bis-609-duodecies c.p.).....	364
4.3.3.	Altre fattispecie (artt. 606-609 c.p.).....	365
4.4.	I delitti contro la libertà morale.....	366
4.4.1.	Violenza privata (art. 610 c.p.).....	366
4.4.2.	Atti persecutori (art. 612-bis c.p.).....	366
4.4.3.	Diffusione illecita di immagini o video sessualmente espliciti (art. 612-ter c.p.) ..	367
4.4.4.	Tortura (art. 613-bis c.p.).....	367
4.5.	I delitti contro l'inviolabilità di domicilio.....	368
4.5.1.	Violazione di domicilio (art. 614 c.p.).....	368
4.5.2.	Altre fattispecie (artt. 615-615-ter c.p.).....	368
4.6.	I delitti contro l'inviolabilità dei segreti.....	369
4.6.1.	Rivelazione di segreto professionale (art. 622 c.p.).....	370

## Capitolo 11

<b>i delitti contro il patrimonio.....</b>	<b>371</b>	
1.	Classificazione.....	371
2.	Furto (artt. 624 e ss.).....	371
3.	Rapina (art. 628 c.p.).....	373
4.	Estorsione (art. 629 c.p.).....	373
5.	Sequestro di persona a scopo di estorsione (art. 630 c.p.).....	374
6.	Invasione di terreni o edifici con pericolo per la salute pubblica o l'incolumità pubblica (art. 633-bis c.p.).....	374
7.	I delitti di danneggiamento.....	375
8.	Truffa (artt. 640 c.p.).....	376
9.	Truffa aggravata per il conseguimento di erogazioni pubbliche (art. 640-bis c.p.).....	377
10.	Frode informatica (art. 640-ter c.p.).....	377
11.	Usura (art. 644 c.p.).....	377
12.	Appropriazione indebita (art. 646 c.p.).....	378
13.	Ricettazione (art. 648 c.p.).....	379
14.	Riciclaggio (art. 648-bis c.p.).....	380
15.	Impiego di denaro, beni o utilità di provenienza illecita (art. 648-ter c.p.).....	381
16.	Autoriciclaggio (art. 648-ter.1 c.p.).....	381
17.	I ipotesi di confisca obbligatoria (art. 648-quater c.p.).....	382

**Capitolo 12**

<b>Le contravvenzioni .....</b>	<b>383</b>
1. Premessa .....	383
2. Contravvenzioni concernenti l'attività della P.A. ....	383
2.1. Inosservanza dei provvedimenti dell'autorità (art. 650 c.p.) .....	383
2.2. Altre fattispecie (artt. 651, 663, 663-bis, 666, 733 e 733-bis c.p.) .....	384
3. Le altre contravvenzioni .....	385

**Parte IV****Diritto processuale penale e Polizia Giudiziaria****Capitolo I**

<b>Il processo penale .....</b>	<b>389</b>
1. Il diritto processuale penale.....	389
2. Principi del giusto processo .....	389
3. Schema del processo penale.....	390

**Capitolo 2**

<b>I soggetti del procedimento penale .....</b>	<b>392</b>
1. Premessa .....	392
2. Il Giudice .....	392
2.1. La capacità del giudice .....	394
3. Il Pubblico Ministero .....	394
3.1. L'attività del P.M. ....	396
4. L'imputato .....	397
4.1. L'interrogatorio dell'indagato. I corollari del diritto di difesa .....	398
4.2. Differenza tra indagato e persona informata dei fatti. La disciplina dell'art. 63 c.p.p. ....	399
5. Il difensore .....	399
6. Gli altri soggetti .....	400

**Capitolo 3**

<b>La Polizia Giudiziaria .....</b>	<b>402</b>
1. La polizia giudiziaria e il loro fondamento costituzionale: nozione e funzioni .....	402
6.1. Attività autonoma, attività delegata, attività successiva .....	407
6.2. Attività tipica e atipica.....	408

**Capitolo 4**

<b>L'attività della P.G.....</b>	<b>410</b>
1. Documentazione dell'attività di p.g. Verbale, annotazione, relazione di servizio ...	410

**Capitolo 5**

<b>Le notificazioni.....</b>	<b>422</b>
2.1. La disciplina della prima notificazione .....	423
2.2. La disciplina delle notifiche successive alla prima.....	423

**Capitolo 6**

<b>I mezzi di prova .....</b>	<b>425</b>
1. Nozioni generali.....	425
2. Testimonianza .....	427
3. Esame delle parti private .....	428
4. Confronti e ricognizioni .....	429

5.	Esperimenti giudiziali .....	429
6.	La perizia .....	429
7.	La consulenza tecnica di parte .....	430
8.	Documenti .....	430

### Capitolo 7

<b>I mezzi di ricerca della prova .....</b>	<b>432</b>
1. Premessa .....	432
2. Ispezioni .....	432
3. Perquisizioni .....	433
3.1. Le perquisizioni previste dalle leggi speciali .....	434
4. Sequestro probatorio .....	435
5. Le Intercettazioni .....	436
6. Acquisizione dei tabulati telefonici .....	439

### Capitolo 8

<b>Le misure cautelari .....</b>	<b>441</b>
1. Caratteri generali e classificazioni .....	441
2. Condizioni di applicabilità .....	443
3. Esigenze cautelari .....	444
4. Criteri di scelta delle misure .....	445
5. Il procedimento cautelare .....	446
5.1. L'interrogatorio di garanzia .....	447
6. Vane ricerche e latitanza .....	448
6.1. Il mandato di arresto europeo .....	449

### Capitolo 9

<b>Le misure precautelari .....</b>	<b>451</b>
1. Le misure precautelari. La fonte costituzionale .....	451
2. L'arresto .....	452
3. Il fermo di indiziato di delitto .....	455
4. L'arresto e il fermo del minorenne .....	456
5. L'allontanamento d'urgenza dalla casa familiare .....	456
6. Il procedimento nei casi di arresto o fermo .....	457

### Capitolo 10

<b>Le indagini preliminari .....</b>	<b>460</b>
1. Funzione e caratteri generali delle indagini preliminari .....	460
2. Atti segreti e conoscibili .....	460
3. L'acquisizione della notizia di reato. Denuncia e referto .....	461
4. La comunicazione della notizia di reato ad opera della p.g. ....	461
5. L'iscrizione della notizia di reato ad opera del P.M. ....	462
6. Le condizioni di procedibilità .....	464
7. L'incidente probatorio .....	465
8. La durata delle indagini .....	467
9. Archiviazione .....	467
10. L'avviso di conclusione delle indagini .....	468
11. Richiesta di rinvio a giudizio .....	471

### Capitolo 11

<b>L'udienza preliminare .....</b>	<b>472</b>
1. Funzione e caratteri dell'udienza preliminare .....	472
2. Svolgimento dell'udienza preliminare .....	472

**Capitolo 12**

<b>I procedimenti speciali .....</b>	<b>476</b>
1. Premessa .....	476
2. Giudizio abbreviato.....	476
3. Il patteggiamento .....	477
4. Il giudizio direttissimo .....	479
5. Il giudizio immediato.....	480
6. Il procedimento per decreto.....	481
7. La sospensione del processo con messa alla prova .....	482
8. L'oblazione .....	483

**Capitolo 13**

<b>Il Giudizio di primo grado.....</b>	<b>485</b>
1. Il giudizio di primo grado in generale .....	485
2. La fase degli atti preliminari al dibattimento .....	485
3. I principi generali che regolano il dibattimento.....	486
4. Gli atti introduttivi al dibattimento .....	487
5. L'istruttoria dibattimentale .....	489
6. La discussione delle parti e la decisione .....	492

**Capitolo 14**

<b>Il procedimento davanti al tribunale in composizione monocratica .....</b>	<b>495</b>
1. Il procedimento con citazione diretta a giudizio .....	495
2. L'udienza predibattimentale .....	495
3. Il rito ordinario (con udienza preliminare) .....	497
4. I procedimenti speciali .....	497

**Capitolo 15**

<b>Il procedimento davanti al Giudice di pace .....</b>	<b>500</b>
1. Peculiarità del processo innanzi al giudice di pace.....	500
2. Il giudizio.....	501
3. Definizioni alternative del procedimento.....	502
4. Le impugnazioni .....	503

**Capitolo 16**

<b>Il procedimento davanti al tribunale per i minorenni .....</b>	<b>504</b>
1. Caratteristiche generali del procedimento minorile.....	504
2. Le misure restrittive della libertà personale.....	505
2.1. L'arresto e il fermo .....	505
2.2. Misure cautelari.....	505
3. Udienza preliminare e dibattimento .....	506
4. I riti alternativi .....	507
5. Le decisioni.....	507

**Capitolo 17**

<b>Le impugnazioni e l'esecuzione .....</b>	<b>509</b>
1. Classificazioni e principio di tassatività .....	509
2. Le condizioni dell'impugnazione .....	510
3. Forma e termini delle impugnazioni .....	511
4. La disciplina della causa di improcedibilità dell'azione penale nei giudizi di impugnazione introdotta dalla c.d. "Riforma Cartabia" .....	512
5. L'appello .....	513
6. Il ricorso per cassazione .....	515

7.	Richiesta per l'eliminazione degli effetti pregiudizievoli delle decisioni adottate in violazione della C.E.D.U. ....	519
8.	La revisione.....	519
9.	La rescissione del giudicato .....	521
10.	L'esecuzione.....	521

## Parte V

### Legislazione di pubblica sicurezza

#### Capitolo 1

<b>La pubblica sicurezza .....</b>	<b>525</b>
1. Nozione ed evoluzione del concetto di pubblica sicurezza.....	526
2. Differenze tra il concetto di polizia amministrativa e di sicurezza.....	526
3. L'ordinamento dell'Amministrazione di pubblica sicurezza .....	527
3.1. Il Ministero dell'interno e il Dipartimento di pubblica sicurezza.....	528
3.1.1. Gli organi dipendenti dal Ministero dell'interno .....	528
3.2. Gli organi periferici .....	529
3.2.1. Le Autorità provinciali .....	529
3.2.2. Le Autorità locali.....	529
3.3. Il Comitato interministeriale per la sicurezza della Repubblica (CIRS).....	529
3.4. Il Dipartimento di Pubblica Sicurezza.....	530
3.5. Il Capo della polizia .....	530
3.6. Il Comitato Nazionale dell'ordine e della sicurezza pubblica (CNOSP) .....	530
3.7. Consiglio generale per la lotta alla criminalità organizzata .....	531
3.8. La Direzione investigativa Antimafia (D.I.A.).....	531
3.9. Il Consiglio Nazionale di Polizia.....	532
3.10. Il Comitato provinciale dell'ordine e della sicurezza pubblica.....	532
4. Il Testo Unico delle leggi di pubblica sicurezza (TULPS).....	532
4.1. L'evoluzione della nozione di "pubblica sicurezza" nel TULPS .....	532
4.3. La successione delle modifiche normative e gli interventi di depenalizzazione. ....	533
4.4. Le sanzioni amministrative per violazione delle disposizioni del TULPS .....	534
4.5. Le sanzioni amministrative accessorie .....	534
5. I provvedimenti di polizia .....	535
5.1. I provvedimenti di polizia: nozione .....	535
5.2. I possibili contenuti dei provvedimenti di polizia .....	536
5.3. Le autorizzazioni .....	537
5.3.1. Le tipologie di autorizzazioni.....	537
5.3.2. Classificazione delle autorizzazioni .....	537
5.3.3. Gli impedimenti al rilascio di autorizzazioni .....	538
5.3.4. I requisiti per il rilascio delle autorizzazioni .....	538
5.3.5. La competenza a emettere le autorizzazioni di polizia .....	538
5.3.6. L'efficacia dei provvedimenti di autorizzazione.....	539
5.3.7. La riforma della precedente autorizzazione: sospensione e revoca.....	539
5.3.8. I poteri di accertamento successivi al rilascio dell'autorizzazione.....	539
5.4. Gli ordini.....	540
5.5. I provvedimenti di urgenza.....	540
6. L'esecutorietà dei provvedimenti emanati dalle autorità di P.S. e le conseguenti caratteristiche.....	541
6.1. L'esecutorietà: art. 5, comma 1, TULPS.....	541
6.2. L'esecuzione d'ufficio: art. 5, comma 2, TULPS.....	541
6.3. I provvedimenti infungibili e l'uso della forza pubblica: art. 5, comma 3, TULPS... ..	541
6.4. Le sanzioni.....	542



7.	Le attività di Pubblica sicurezza .....	542
7.1.	Le riunioni pubbliche e gli assembramenti .....	542
7.1.1.	La disciplina generale .....	542
7.1.2.	Le manifestazioni o grida sediziose .....	543
7.1.3.	Lo scioglimento della riunione.....	543
7.1.4.	Il divieto di indossare caschi protettivi.....	543
7.2.	Le armi .....	543
7.2.1.	La definizione di arma .....	544
7.2.2.	Le classificazioni delle armi introdotte dalla L.110/1975 .....	544
7.2.3.	Altre tipologie di armi .....	545
7.2.4.	La classificazione delle munizioni .....	545
7.2.5.	La regolamentazione normativa delle armi e delle munizioni.....	545
7.2.5.1.	Gli artt. 28 e 31 TULPS: la disciplina in materia di fabbricazione, assemblaggio, importazione e trasporto di armi da guerra e di altre armi.....	545
7.2.5.2.	Gli obblighi a carico degli armaioli .....	546
7.2.5.3.	La figura dell'intermediario .....	546
7.2.5.4.	La detenzione delle armi comuni e l'obbligo di denuncia.....	547
7.2.5.5.	Il porto d'armi.....	547
7.2.6.	La disciplina delle armi giocattolo.....	548
7.2.7.	Le armi improprie .....	548
7.2.8.	Materie esplosivi.....	549
7.2.9.	Passeggiate in forma militare con armi .....	549
7.3.	Le accensioni pericolose e i gas tossici.....	549
7.4.	Ascensori e montacarichi .....	550
7.5.	Portieri e custodi di magazzini .....	550
7.6.	Spettacoli e trattenimenti pubblici.....	550
7.6.1.	Le varie tipologie di locali .....	551
7.6.2.	La disciplina giuridica contenuta nel TULPS.....	551
7.6.3.	L'art. 85-bis TULPS: il divieto di installazione di dispositivi audiovisivi.....	552
7.7.	Tipografie e arte fotografica .....	552
7.8.	Scritti, disegni e affissioni .....	552
7.9.	Agenzie d'affari.....	553
7.10.	Istituti di vigilanza e investigazione.....	553
7.10.1.	La disciplina degli istituti di vigilanza privata.....	554
7.10.2.	L'art. 138 TULPS: le guardie particolari giurate .....	554
7.11.	Gli esercizi pubblici .....	555
8.	I documenti per l'identificazione delle persone .....	556
8.1.	La carta di identità.....	556
8.3.	Il passaporto ordinario individuale .....	558
8.4.	Il passaporto collettivo.....	558
8.5.	Il lasciapassare.....	559
8.6.	Il ritiro del passaporto .....	559
8.7.	Sanzioni in caso di espatrio .....	559
8.8.	Il fermo di identificazione.....	559
9.	I divieti di accesso a determinati luoghi pubblici o aperti al pubblico: le diverse tipologie di "DASPO".....	560
9.1.	Il DASPO relativo alle manifestazioni sportive: l'art. 6 della L. 13 dicembre 1989, n. 401 .....	560
9.2.	Il c.d. "DASPO urbano" o DAU .....	561
9.3.	Il c.d. "DALP": gli artt. 13 e 13-bis del D.l. n. 14 del 2017.....	563
10.	La documentazione antimafia .....	564
10.1.	La comunicazione antimafia.....	564

10.2.	L'informazione antimafia.....	565
10.2.1.	L'ambito di applicazione dell'informazione antimafia e la sua progressiva estensione alla "economia privata" e all'ambito risarcitorio .....	566
10.2.2.	Il contraddittorio endoprocedimentale ai fini dell'emissione di una interdittiva antimafia.....	568
11.	Le altre misure amministrative di prevenzione delle più gravi forme di criminalità.....	569
11.1.	Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali per infiltrazioni mafiose.....	569
11.2.	Le misure di prevenzione della corruzione.....	569
11.3.	La prevenzione del delitto di stalking .....	571

## Parte VI

### Elementi di disciplina degli stranieri

#### Capitolo 1

<b>Gli stranieri .....</b>	<b>575</b>	
1.	Nozioni.....	575
1.1.	La condizione giuridica dello straniero.....	576
2.	L'acquisto e la perdita della cittadinanza italiana .....	577
2.1.	I modi di acquisto della cittadinanza italiana .....	577
2.2.	I casi di perdita della cittadinanza italiana.....	577
2.3.	Il riacquisto della cittadinanza.....	578
2.4.	Decadenza dalla e rinuncia alla cittadinanza.....	578
2.5.	Giurisdizione .....	579
3.	Gli Enti competenti in materia di stranieri.....	579
3.1.	Lo Sportello Unico per l'immigrazione .....	579
3.2.	La Questura .....	579
4.	L'ingresso dei cittadini extracomunitari nel territorio della Repubblica .....	580
4.1.	Le modalità di ingresso dei cittadini extracomunitari nel territorio italiano .....	580
4.2.	Il visto di ingresso .....	580
4.2.1.	Il "Visto Schengen" .....	580
4.2.2.	Il Visto a validità territoriale limitata.....	581
4.2.3.	Il "Visto nazionale".....	581
4.2.4.	Caratteri dei visti e Autorità competenti al loro rilascio .....	581
4.2.5.	Gli impedimenti al rilascio del visto.....	581
4.2.6.	I motivi e gli scopi del visto.....	582
4.2.7.	La durata del visto .....	582
4.3.	Il sistema delle quote .....	583
4.4.	La dimostrazione dei mezzi di sussistenza economica .....	583
4.5.	I titoli di soggiorno.....	583
4.5.1.	Il permesso di soggiorno .....	583
4.5.2.	I minori stranieri non accompagnati.....	585
4.5.3.	La ricevuta di dichiarazione di soggiorno.....	586
4.5.4.	Il permesso di soggiorno Carta Blu UE.....	586
4.5.5.	Il permesso di soggiorno per casi speciali.....	586
4.5.6.	Il permesso di soggiorno UE per soggiornanti di lungo periodo .....	586
4.5.7.	Il ricongiungimento familiare.....	587
4.5.8.	Il permesso per motivi di lavoro .....	589
4.5.8.1.	Il rilascio del permesso di soggiorno per motivi di lavoro: il contratto di soggiorno .....	589
4.5.8.2.	Le vicende del rapporto: la perdita del lavoro .....	589
5.	L'uscita degli stranieri extracomunitari dall'Italia .....	589
5.1.	Le ipotesi di "uscita forzata" dello straniero extracomunitario dal territorio dello Stato.....	589

5.2.	Il respingimento.....	590
5.3.	L'espulsione .....	591
5.3.1.	L'espulsione amministrativa.....	591
5.3.2.	L'espulsione giudiziaria .....	593
5.3.3.	I Programmi di rimpatrio assistito.....	593
6.	La circolazione dei cittadini comunitari .....	594
6.1.	La libera circolazione nel diritto dell'Unione europea .....	594
6.2.	Il controllo alle frontiere .....	595
7.	La protezione internazionale e la protezione sussidiaria .....	596
7.1.	Nozione di "rifugiato".....	596
7.2.	Le novità introdotte dalla Legge 132/2018.....	596
8.	Le conseguenze a livello amministrativo e penale in caso di violazione della normativa sull'immigrazione.....	597
8.1.	Le sanzioni amministrative in caso di violazione della normativa sull'immigrazione ....	597
8.2.	Le sanzioni penali in caso di violazione della normativa sull'immigrazione .....	597
8.2.1.	Le fattispecie inerenti all'ingresso dello straniero in Italia: il reato di favoreggiamento dell'immigrazione clandestina e l'ingresso e soggiorno illegale.....	598
8.2.2.	Le fattispecie inerenti alla permanenza dello straniero in Italia.....	598
8.2.3.	Le fattispecie inerenti all'espulsione dello straniero.....	599
8.2.4.	Le fattispecie inerenti alle discriminazioni dello straniero .....	599
8.2.5.	Le fattispecie inerenti al mondo del lavoro .....	600

## Parte VII

### Ordinamento degli enti locali

#### Capitolo 1

<b>Premessa: la disciplina costituzionale degli enti locali .....</b>	<b>603</b>
1. Gli enti locali: definizione e disciplina costituzionale .....	603
2. L'autonomia degli enti locali.....	604
2.1. L'autonomia legislativa delle Regioni.....	604
2.2. Le altre forme di esercizio della potestà normativa: l'autonomia statutaria e l'autonomia regolamentare .....	604
2.3. L'autonomia amministrativa.....	605
2.3.1. Il principio di sussidiarietà verticale e orizzontale: definizione e fondamento giuridico .....	605
2.3.2. Il principio di adeguatezza.....	605
2.4.3. Il principio di differenziazione.....	606
2.4. L'autonomia finanziaria .....	606
2.5. Limiti all'autonomia degli enti sub-statali: il potere sostitutivo dello Stato, disciplina del <i>treaty making power</i> regionale e vincoli all'indebitamento .....	606
2.5.1. I poteri sostitutivi nella governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza. ....	607
3. Il Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali .....	607

#### Capitolo 2

<b>Il Comune .....</b>	<b>609</b>
1. La definizione di Comune.....	609
2. Gli elementi costitutivi del Comune.....	609
3. Il territorio comunale .....	609
3.1. Capoluogo, sobborgo, quartiere, casale, borgata e frazione.....	610
3.2. Le forme di decentramento comunali: le circoscrizioni comunali e i municipi .....	610
3.2.1. Le circoscrizioni comunali .....	610
3.2.2. I Municipi .....	611

3.3.	Le variazioni territoriali del Comune.....	611
3.3.1.	L'istituzione di nuovi Comuni mediante creazione e mediante fusione (anche per incorporazione).....	611
3.3.1.1.	La disciplina del passaggio dai singoli Comuni al nuovo Comune risultante dalla fusione.....	612
3.3.1.2.	Gli incentivi economici alla fusione.....	613
3.3.2.	Il distacco.....	613
4.	La popolazione.....	613
5.	Il patrimonio.....	614
6.	La soggettività giuridica del Comune.....	615
7.	L'autonomia del Comune.....	615
7.1.	Gli statuti comunali (rinvio).....	615
7.2.	I regolamenti comunali (rinvio).....	615
7.3.	Le funzioni amministrative del Comune.....	615
7.3.1.	La classificazione delle funzioni amministrative del Comune in funzioni proprie, funzioni conferite e funzioni fondamentali: fondamento giuridico.....	616
7.3.2.	Le funzioni proprie e le funzioni conferite.....	616
7.2.3.	Le funzioni fondamentali.....	617
8.	Gli organi di governo del Comune e la forma di governo.....	618
9.	Il Consiglio comunale.....	618
9.1.	Ruolo e natura del Consiglio comunale.....	618
9.2.	L'organizzazione del Consiglio comunale: i regolamenti interni.....	618
9.3.	La composizione del Consiglio comunale.....	619
9.3.1.	Il Sindaco (rinvio).....	619
9.3.2.	I consiglieri comunali.....	619
9.3.2.1.	Il numero dei consiglieri comunali.....	619
9.3.2.2.	I diritti dei consiglieri comunali.....	619
9.3.2.3.	Le elezioni dei consiglieri comunali (rinvio).....	620
9.3.2.4.	La durata in carica dei consiglieri comunali e le cause di cessazione anticipata.....	620
9.3.3.	Il Presidente del Consiglio comunale.....	620
9.4.	L'articolazione interna del Consiglio comunale: le commissioni consiliari ed i gruppi consiliari.....	621
9.4.1.	Le commissioni consiliari.....	621
9.4.2.	I gruppi consiliari.....	622
9.5.	L'organizzazione dei lavori: le sedute e gli adempimenti connessi alla prima seduta.....	622
9.6.	Le funzioni del Consiglio comunale.....	622
9.7.	La durata in carica e le cause di cessazione del Consiglio comunale.....	623
10.	La Giunta comunale.....	624
10.1.	Ruolo e natura della Giunta comunale.....	624
10.2.	La composizione della Giunta comunale.....	624
10.2.1.	Il Presidente della Giunta comunale: il Sindaco (rinvio).....	624
10.2.2.	Gli assessori.....	624
10.2.2.1.	Il numero.....	624
10.2.2.2.	La nomina.....	625
10.2.2.3.	La durata in carica e le cause di cessazione dalla carica.....	626
10.3.	La durata in carica della Giunta comunale.....	626
10.4.	Le competenze della Giunta comunale.....	626
11.	Il Sindaco.....	627
11.1.	L'elezione del Sindaco.....	627
11.2.	La durata della carica e il divieto del terzo mandato consecutivo.....	628
11.3.	Le funzioni del Sindaco: premessa.....	629

11.3.1.	Le funzioni del Sindaco quale capo dell'amministrazione comunale.....	629
11.3.2.	Le funzioni del Sindaco quale ufficiale del Governo .....	630
11.3.3.	Le ordinanze sindacali .....	631
11.3.3.1.	Le ordinanze contingibili ed urgenti .....	631
11.4.	Il Vicesindaco .....	632

### Capitolo 3

<b>La provincia.....</b>	<b>633</b>	
1.	Premessa. La riforma delle Province alla luce della l. 7 aprile 2014, n. 56.....	633
2.	La definizione di Provincia .....	633
3.	Gli elementi costitutivi della Provincia .....	634
3.1.	Il territorio .....	634
3.1.1.	Le forme di decentramento territoriali: le circoscrizioni provinciali.....	634
3.2.	La popolazione .....	635
3.3.	Il patrimonio.....	635
4.	L'istituzione di nuove Province.....	635
5.	L'autonomia della Provincia .....	635
5.1.	Gli statuti provinciali (rinvio) .....	635
5.2.	I regolamenti provinciali (rinvio).....	635
5.3.	Le funzioni amministrative.....	635
5.3.1.	Le funzioni proprie.....	635
5.3.2.	Le funzioni conferite.....	636
5.3.3.	Le funzioni delle Province alla luce della l. 7 aprile 2014, n. 56 .....	636
6.	I nuovi organi della Provincia .....	637
6.1.	Il Presidente della Provincia.....	638
6.2.	Il Consiglio provinciale .....	638
6.3.	L'Assemblea dei Sindaci.....	639

### Capitolo 4

<b>La città metropolitana e Roma Capitale.....</b>	<b>640</b>	
1.	Premessa. L'istituzione delle Città metropolitane.....	640
2.	La definizione di Città metropolitana .....	640
3.	Gli organi della città metropolitana .....	640
3.1.	Il Sindaco metropolitano .....	641
3.2.	Il Consiglio metropolitano.....	641
3.3.	La Conferenza metropolitana .....	641
4.	Le funzioni della Città metropolitana .....	642
5.	Roma Capitale .....	642
5.1.	Le funzioni di Roma Capitale .....	642

### Capitolo 5

#### **Le unioni dei comuni. Le comunità montane. Le comunità isolate o di arcipelago.**

<b>Altre forme associative.....</b>	<b>643</b>	
1.	Le Unioni di Comuni .....	643
2.	Le Comunità montane.....	645
3.	Le Comunità isolate o di arcipelago .....	646
4.	Le altre forme associative .....	646
4.1.	Le convenzioni.....	646
4.2.	I Consorzi.....	647
4.3.	L'esercizio associato di funzioni e di servizi da parte dei Comuni .....	648
4.4.	Gli accordi di programma.....	648

**Capitolo 6**

<b>La partecipazione del cittadino .....</b>	<b>650</b>
1. Le forme di partecipazione del cittadino.....	650
2. Le libere forme associative e gli organismi di partecipazione.....	650
3. La partecipazione procedimentale .....	651
4. La consultazione popolare.....	651
5. I referendum locali.....	651
6. L'azione popolare.....	652
7. Il difensore civico .....	652
8. L'accesso .....	653

**Capitolo 7**

<b>Gli statuti e i regolamenti.....</b>	<b>654</b>
1. Introduzione.....	654
2. Gli statuti.....	654
2.1. Il procedimento di formazione degli Statuti.....	655
3. I regolamenti.....	656

**Capitolo 8**

<b>Il sistema elettorale dei comuni, delle province e delle città metropolitane .....</b>	<b>658</b>
1. Le elezioni degli organi comunali .....	658
1.1. I Comuni con popolazione inferiore ai 15.000 abitanti.....	658
1.2. I Comuni con popolazione superiore ai 15.000 abitanti .....	659
2. Le elezioni degli organi provinciali.....	660
3. L'elezione degli organi delle Città metropolitane .....	661
4. I requisiti dei candidati alle elezioni locali e le ipotesi di incompatibilità, inleggibilità e incompatibilità .....	662
4.1. Incandidabilità .....	662
4.2. Sospensione e decadenza a seguito di condanne penali.....	663
4.3. Ineleggibilità .....	664
4.4. Incompatibilità.....	665
4.5. Particolari cause di impedimento e cause di incompatibilità alla carica di Sindaco, presidenti provinciali e assessori .....	666
4.6. Le cause di incompatibilità per i componenti degli organi di indirizzo.....	667

**Capitolo 9**

<b>Gli amministratori locali.....</b>	<b>669</b>
1. Gli amministratori locali: definizione .....	669
2. I doveri degli amministratori locali .....	669
3. I diritti degli amministratori locali .....	670
3.1. I permessi e le licenze .....	670
3.2. Aspettative.....	671
3.3. Le indennità e i gettoni di presenza.....	671
3.4. Il rimborso spese.....	672
3.5. Oneri previdenziali, assistenziali e assicurativi.....	672
4. La l. 7 aprile 2014, n. 56 .....	672
5. Pubblicazione di dati e informazioni relativi ai titolari di incarichi politici.....	673
6. Rimozione e sospensione degli amministratori locali: art. 142 TUEL. ....	673

**Capitolo 10**

<b>Il pubblico impiego .....</b>	<b>675</b>
1. Il rapporto di pubblico impiego.....	675

2.	Rapporto di pubblico impiego e rapporto onorario.....	676
3.	La c.d. privatizzazione del rapporto di pubblico impiego .....	676
4.	Inquadramento normativo del rapporto di lavoro dei dipendenti degli enti locali .....	677
5.	I rapporti tra legge e contrattazione nella disciplina del rapporto di lavoro: evoluzione.....	677
6.	La contrattazione collettiva nazionale e integrativa .....	678
6.1.	Le materie oggetto di contrattazione collettiva .....	678
6.2.	I comparti.....	678
6.3.	L'ARAN e i sindacati.....	678
6.4.	Il procedimento di contrattazione collettiva: l'art. 47 D.Lgs. 165/2001 .....	679
7.	La contrattazione collettiva degli enti locali.....	679
7.1.	I primi contratti collettivi negli anni '90 e 2000 .....	680
7.2.	Il CCNL del Comparto Funzioni Locali per il periodo 2016 - 2018 .....	680
7.3.	Il CCNL del Comparto Funzioni Locali per il periodo 2019 - 2021 .....	681
8.	L'accesso all'impiego pubblico .....	682
8.1.	Inquadramento normativo della disciplina.....	682
8.2.	Le procedure di reclutamento del personale: i principi fondamentali.....	683
8.3.	Le procedure di reclutamento del personale: l'art. 35, comma 1, D.lgs. 165/2001 .....	683
8.4.	Le procedure di reclutamento del personale: le assunzioni dirette .....	683
9.	L'ordinamento degli uffici e dei servizi.....	683
10.	L'art. 90 T.U.E.L.: gli uffici di staff .....	684
11.	Il c.d. fabbisogno personale degli uffici .....	684
12.	Costituzione, modificazioni, sospensione ed estinzione del rapporto di impiego presso la P.A.....	684
12.1.	Il contratto di assunzione.....	684
12.2.	Le modificazioni e la sospensione del rapporto di lavoro .....	685
12.3.	La cessazione del rapporto contrattuale: le cause di estinzione previste dalla contrattazione collettiva .....	685
12.4.	Cause di estinzione di stampo pubblicistico .....	685
12.5.	Le cause di estinzione di origine privatistica .....	686
13.	I diritti del lavoratore pubblico .....	686
13.1.	I diritti patrimoniali del pubblico dipendente.....	686
13.2.	I diritti non patrimoniali del pubblico dipendente: il diritto all'ufficio .....	686
13.2.1.	I diritti non patrimoniali del pubblico dipendente: il diritto allo svolgimento delle mansioni .....	687
13.2.2.	I diritti non patrimoniali del pubblico dipendente: il diritto alle progressioni di carriera .....	687
13.2.3.	I diritti non patrimoniali del pubblico dipendente: il diritto al riposo e le ferie.....	687
13.2.4.	I diritti non patrimoniali del pubblico dipendente: il diritto di sciopero.....	688
13.2.5.	Altri diritti non patrimoniali del pubblico dipendente.....	688
14.	I doveri del pubblico dipendente.....	688
15.	Il Codice di comportamento dei pubblici dipendenti.....	689
15.1.	Conseguenze in caso di violazioni dei doveri del Codice.....	690
16.	L'istituto del "whistleblowing".....	690
17.	Gli obblighi del dipendente degli enti locali disciplinati dal CCNL 16 novembre 2022 ...	690
18.	Le sanzioni disciplinari previste dal CCNL 16 novembre 2022 .....	692
19.	La responsabilità del pubblico impiegato .....	692
19.1.	La responsabilità penale .....	692
19.2.	La responsabilità civile.....	693
19.3.	Responsabilità erariale e contabile. Il nuovo regime previsto dai D.L. 16 luglio 2020, n. 76, e 31 maggio 2021, n. 77, e la disciplina introdotta dal Codice dei contratti pubblici del 2023 .....	693

19.4.	Le diverse tipologie di danno erariale.....	694
20.	La responsabilità disciplinare .....	695
21.	La dirigenza pubblica .....	695
21.1.	La dirigenza degli enti locali .....	696
21.2.	Il conferimento degli incarichi dirigenziali .....	696
21.3.	La revoca degli incarichi dirigenziali .....	697
21.4.	La delega di incarichi dirigenziali .....	697
21.5.	L'art. 110 TUEL: il conferimento di incarichi a contratto .....	697
21.6.	I contratti di collaborazione autonoma .....	697
21.7.	La responsabilità dirigenziale .....	698
21.8.	Il Direttore generale .....	698
21.9.	La responsabilità disciplinare dei dirigenti.....	698
21.10.	Il d.lgs. 39/2013: l'inconferibilità e incompatibilità di incarichi dirigenziali presso le pubbliche amministrazioni.....	699
21.10.1.	Inconferibilità di incarichi in caso di condanna per reati contro la pubblica amministrazione.....	699
21.10.2.	I casi di incompatibilità .....	699
22.	Il Segretario comunale e provinciale .....	700
22.1.	Le origini della figura e il suo inquadramento giuridico attuale .....	700
22.2.	I compiti e le attribuzioni del Segretario.....	700
22.3.	Reclutamento e formazione del Segretario.....	701
22.4.	La nomina e la revoca del Segretario .....	701
22.5.	Il Segretario privo di incarico .....	702

## Capitolo 11

<b>Gli atti degli enti locali .....</b>	<b>703</b>	
1.	La struttura degli atti amministrativi degli enti locali .....	703
2.	Deliberazioni consiliari: iter procedimentale .....	703
3.	Procedimento deliberativo di altri organi collegiali.....	704
4.	Le ordinanze del Sindaco .....	705
4.1.	Le ordinanze ordinarie.....	705
4.2.	Le ordinanze contingibili e urgenti.....	705
5.	Decreti ed altri atti del Sindaco e del Presidente della Provincia .....	707
6.	Conoscibilità degli atti del Sindaco e del Presidente della Provincia .....	707
7.	Il messo comunale e il messo notificatore .....	707
8.	Atti dei dirigenti .....	708
8.1.	Le determinazioni: struttura e contenuto .....	708
8.1.1.	Le determinazioni aventi implicazioni contabili.....	708
8.1.2.	Le determinazioni non aventi implicazioni contabili.....	709
8.2.	Ordinanze dei dirigenti, ovvero ordinanze gestionali .....	709
8.3.	Ordinanze-ingiunzioni.....	710
9.	I pareri dei responsabili dei servizi .....	710
10.	I pareri dell'organo di revisione .....	711
11.	Il visto di regolarità contabile.....	712

## Capitolo 12

<b>I controlli .....</b>	<b>713</b>	
1.	Nozione di controllo amministrativo .....	713
2.	Le diverse tipologie di controlli amministrativi .....	713
3.	I controlli sugli atti .....	713
4.	I controlli sugli atti degli enti pubblici.....	714
4.1.	Il controllo del Prefetto di cui all'art. 135 del TUEL .....	715



4.2.	Il controllo sostitutivo sugli atti: gli artt. 136 e 137 del TUEL.....	715
4.3.	L'annullamento straordinario degli atti degli enti locali .....	716
5.	I controlli sugli organi.....	716
6.	I controlli sugli organi degli enti locali.....	716
6.1.	Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali: art. 141 del TUEL .....	716
6.2.	Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali per infiltrazioni mafiose.....	717
6.3.	Scioglimento dei Consigli comunali e provinciali per dissesto finanziario.....	719
7.	Il controllo di gestione.....	719
7.1.	Il controllo interno di gestione .....	720
7.2.	Il controllo interno di gestione negli enti locali .....	720
7.3.	Il Collegio dei revisori dei conti.....	721
7.4.	Il controllo esterno sulla gestione .....	722
7.5.	Il ruolo e i poteri della Corte dei Conti .....	722
7.6.	I poteri di controllo esterno della Corte dei conti sugli enti locali .....	723

## Capitolo 13

<b>I servizi comunali di interesse statale .....</b>	<b>724</b>	
1.	I servizi di competenza statale affidati ai Comuni: l'art. 14 TUEL .....	724
2.	Lo stato civile .....	725
2.1.	Gli uffici dello stato civile .....	725
2.2.	L'Ufficiale di stato civile .....	725
2.3.	Gli atti di stato civile .....	726
2.4.	Gli atti di stato civile .....	727
2.5.	Registrazioni relative alla cittadinanza.....	727
2.6.	Registrazioni relative agli atti di nascita.....	728
2.6.1.	I registri di nascita .....	728
2.6.2.	L'atto di nascita e la dichiarazione di nascita.....	728
2.7.	Registrazioni relative agli atti di matrimonio.....	729
2.7.1.	I registri di matrimonio.....	729
2.7.2.	La richiesta di pubblicazione e i compiti dell'Ufficiale di stato civile .....	729
2.7.3.	L'atto di matrimonio.....	729
2.8.	Registrazioni relative alle unioni civili.....	730
2.8.1.	Il registro delle unioni civili.....	730
2.8.2.	La richiesta di costituzione dell'unione civile e i compiti dell'Ufficiale di stato civile....	730
2.8.3.	L'atto di costituzione dell'unione civile .....	731
2.9.	Registrazione degli atti di morte.....	732
2.9.1.	I registri di morte .....	732
2.9.2.	La dichiarazione di morte e l'atto di morte.....	732
2.10.	La registrazione delle disposizioni anticipate di trattamento ("DAT") .....	732
2.11.	Rettificazione e correzione degli atti di stato civile .....	733
2.12.	Gli estratti degli atti dello stato civile e relativi certificati.....	733
3.	L'anagrafe.....	734
3.1.	Il sistema anagrafico nazionale: APR, AIRE e INA .....	734
3.2.	L'Anagrafe comunale della popolazione residente (APR).....	734
3.3.	L'Anagrafe degli italiani residenti all'estero (AIRE) e l'Indice nazionale anagrafi (INA).....	735
3.4.	L'Anagrafe nazionale della popolazione residente ("ANPR") .....	735
3.4.1.	Istituzione e funzioni.....	735
3.4.2.	Il subentro dell'ANPR alle anagrafi comunali .....	736
3.5.	L'ufficiale dell'anagrafe .....	736
3.6.	Adempimenti anagrafici.....	737
3.6.1.	Iscrizioni e cancellazioni anagrafiche .....	737

3.6.2.	Comunicazioni dello stato civile e dichiarazioni anagrafiche .....	737
3.6.3.	L'accertamento anagrafico delle convivenze di fatto.....	738
3.7.	Le schede anagrafiche .....	738
3.8.	Certificazioni anagrafiche .....	738
3.9.	Altri compiti anagrafici del Comune .....	739
3.9.1.	Il rilascio della carta d'identità .....	739
3.9.2.	La carta d'identità elettronica (CIE).....	739
3.9.3.	Comunicazione del cambio di residenza al Dipartimento per i trasporti.....	740
4.	I servizi di statistica.....	740
4.1.	La revisione delle anagrafi in occasione dei censimenti e altri adempimenti statistici dei Comuni .....	741
5.	Il servizio militare .....	741
5.1.	Compiti dei Comuni in caso di riattivazione della leva .....	742
6.	I servizi elettorali .....	743
6.1.	Il Responsabile dell'ufficio elettorale comunale .....	743
6.2.	La Commissione elettorale comunale (CEC) .....	744
6.3.	La Commissione elettorale circondariale.....	744
6.4.	Le liste elettorali .....	745
6.4.1.	La revisione delle liste elettorali .....	746
6.5.	Lo schedario elettorale e il fascicolo personale .....	746
6.6.	compiti dei Comuni in occasione delle consultazioni elettorali.....	747
6.7.	L'albo delle persone idonee all'ufficio di scrutatore di seggio elettorale.....	747
6.8.	L'albo delle persone idonee all'ufficio di Presidente di seggio elettorale.....	748

## Capitolo 14

<b>Le entrate tributarie dei Comuni.....</b>	<b>749</b>	
1.	La riforma dell'art. 119 Cost. e gli interventi normativi per il cd. federalismo fiscale ...	749
1.2.	La (ormai superata) IUC .....	750
1.3.	L'imposta municipale propria (IMU).....	751
1.4.	Tassa sui rifiuti (TARI) .....	752
1.5.	I canoni patrimoniali di concessione, autorizzazione ed esposizione pubblicitaria.....	753
1.6.	L'imposta di soggiorno e l'imposta di sbarco.....	753
1.7.	L'imposta di scopo per le opere pubbliche .....	754
1.8.	Ulteriori entrate tributarie dei Comuni: l'addizionale comunale all'Irpef; l'addizionale comunale sui diritti di imbarco; la tassa per concorsi a posti di ruolo; il tributo speciale per il deposito in discarica e in impianti di incenerimento senza recupero dei rifiuti solidi; l'imposta immobiliare sulle piattaforme marine .....	754
2.	Le entrate tributarie delle Province e delle Città metropolitane .....	755
3.	Le entrate proprie non tributarie degli enti locali .....	756
4.	Le altre entrate da accensione di prestiti: l'assunzione di mutui; l'emissione di prestiti obbligazionari; i prodotti derivati; il <i>leasing</i> finanziario; le anticipazioni di tesoreria; le aperture di credito .....	756

## Capitolo 15

<b>L'ordinamento contabile.....</b>	<b>759</b>	
1.	L'armonizzazione dei bilanci pubblici: il d.lgs. 23 giugno 2011, n. 118.....	759
2.1.	Il principio dell'annualità .....	762
2.2.	Il principio dell'unità .....	762
2.3.	Il principio dell'universalità.....	762
2.4.	Il principio dell'integrità.....	762
2.5.	Il principio della veridicità, attendibilità, correttezza e comprensibilità .....	762
2.6.	Il principio della significatività e rilevanza.....	763

2.7.	Il principio della flessibilità .....	763
2.8.	Il principio di congruità.....	764
2.9.	Il principio della prudenza.....	764
2.10.	Il principio della coerenza .....	764
2.11.	Il principio della continuità e della costanza .....	764
2.12.	Il principio della comparabilità e della verificabilità .....	765
2.13.	Il principio della neutralità o imparzialità .....	765
2.14.	Il principio della pubblicità .....	765
2.15.	Il principio dell'equilibrio di bilancio.....	765
2.16.	Il principio della competenza finanziaria.....	765
2.17.	Il principio della competenza economica .....	765
2.18.	Il principio della prevalenza della sostanza sulla forma.....	766
3.	I principi contabili applicati .....	766
3.1.	Il principio della programmazione .....	766
3.2.	Il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria .....	767
3.3.	Il principio contabile applicato concernente la contabilità economico-patrimoniale degli enti in contabilità finanziaria .....	767
3.4.	Il principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato .....	767
4.	Il piano dei conti integrato .....	768
5.	Gli schemi di bilanci comuni .....	768
6.	I documenti di programmazione finanziaria e contabile .....	768
6.1.	Il documento unico di programmazione ("DUP") .....	768
6.2.	Il bilancio di previsione finanziario .....	769
6.3.	Il piano esecutivo di gestione ("PEG") .....	770
7.	La gestione del bilancio .....	770
7.1.	Le fasi dell'entrata: l'accertamento, la riscossione, il versamento.....	770
7.2.	Le fasi della spesa: l'impegno, la liquidazione, l'ordinazione, il pagamento .....	771
8.	Il rendiconto della gestione.....	772
9.	Il bilancio consolidato .....	773
10.	Il regolamento di contabilità .....	773
11.	Deficit strutturale e dissesto .....	773
11.1.	Il deficit strutturale .....	774
11.2.	Il dissesto finanziario .....	774
11.2.1.	Conseguenze del dissesto verso i terzi .....	775
11.2.2.	Conseguenze del dissesto sui soggetti coinvolti.....	775
11.2.3.	Conseguenze sul personale dell'ente .....	776

## Capitolo 16

I servizi pubblici locali, dopo il D.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201. <i>Rinvio</i> .....	777
---	-----

## Parte VIII

### Elementi sui procedimenti sanzionatori amministrativi e penali

#### Capitolo 1

I principi del sistema sanzionatorio amministrativo.....	781	
1.	Brevi cenni sulla nozione di illecito.....	781
2.	Illecito civile, illecito penale e illecito amministrativo. Definizione e differenze. ....	782
3.	Il sistema punitivo penale e quello amministrativo .....	782
3.1.	La sanzione penale.....	782
3.2.	La sanzione amministrativa .....	783
4.	La depenalizzazione: il D.lgs. 15 gennaio 2016, n. 8 .....	784

4.1.	L'ambito di applicazione del D.Lgs. 8/2016.....	784
4.2.	Il regime intertemporale.....	785
5.	La L.689/1981 e il suo ambito di applicazione.....	785
6.	La L. 689/1981 e il suo ambito di applicazione temporale.....	786
7.	La L. 689/1981 e il suo ambito di applicazione territoriale: le autonomie locali....	786
8.	L'art. 1 della L.689/1981: il principio di legalità.....	787
8.1.	Il principio di legalità e della riserva di legge.....	787
8.2.	Il principio di irretroattività.....	787
8.3.	Il principio di tassatività e il divieto di analogia.....	788
9.	L'art. 2 della L. 689/1981: la capacità di intendere e di volere.....	788
10.	L'art. 3 della L. 689/1981: l'elemento soggettivo.....	788
10.1.	Il principio di colpevolezza.....	788
10.2.	Il principio della responsabilità personale.....	789
10.3.	La disciplina dell'errore.....	789
11.	L'art. 4 della L. 689/1981: le cause di esclusione della responsabilità.....	789
12.	L'art. 5 della L. 689/1981: il concorso di persone.....	790
13.	L'art. 6 della L. 689/1981: la solidarietà.....	790
14.	L'art. 7 della L. 689/1981: la non trasmissibilità dell'obbligazione.....	791
15.	L'art. 8 della L. 689/1981: più violazioni di disposizioni che prevedono sanzioni amministrative (c.d. cumulo giuridico o materiale).....	791
16.	L'art. 8- <i>bis</i> della L. 689/1981: la reiterazione delle violazioni.....	792
17.	L'art. 9 della L. 689/1981: il principio di specialità.....	793
18.	L'art. 10 della L. 689/1981: sanzione amministrativa pecuniaria e rapporto tra limite minimo e limite massimo.....	794
19.	L'art. 11 della L. 689/1981: criteri per l'applicazione delle sanzioni amministrative pecuniarie.....	794

## Capitolo 2

<b>Il procedimento per l'applicazione delle sanzioni amministrative.....</b>	<b>795</b>
1. La disciplina dell'accertamento delle violazioni.....	795
1.1. L'ispezione.....	796
1.2. Il sequestro.....	796
2. Contestazione e notificazione.....	797
2.1. La contestazione.....	797
2.2. La disciplina della notifica.....	798
3. Accertamenti mediante analisi di campioni.....	799
4. Pagamento in misura ridotta.....	799
5. Obbligo del rapporto.....	800
6. L'ordinanza-ingiunzione.....	800
7. L'opposizione al sequestro.....	801
8. Sanzioni amministrative accessorie.....	802
9. Casi speciali di sanzioni amministrative accessorie.....	802
10. Opposizione all'ordinanza-ingiunzione.....	803
10.1. La disciplina dell'opposizione: la competenza e il rito.....	803
10.2. La disciplina dell'opposizione: il procedimento.....	803
11. Connessione obiettiva con un reato.....	804
12. Pagamento rateale della sanzione pecuniaria e l'esecuzione forzata.....	805
13. La prescrizione.....	805
14. La devoluzione dei proventi.....	805

## Parte IX

### Elementi di Ordinamento della polizia locale

#### Sezione I – L'ordinamento della polizia locale.....809

##### Capitolo 1

<b>La polizia</b> .....	<b>809</b>
1. Evoluzione della nozione di polizia .....	809
1.1. Polizia amministrativa e polizia giudiziaria .....	809
1.2. Polizia di sicurezza .....	810
1.3. Forme dell'attività di polizia .....	810
1.4. Funzioni di polizia giudiziaria e di pubblica sicurezza della P.L.: principali differenze e rispettive facoltà (poteri) in ambito operativo. ....	811
2. Le Forze di polizia.....	811
2.1. Generalità.....	811
2.2. La Polizia di Stato.....	811
2.3. L'Arma dei Carabinieri.....	811
2.4. Il Corpo della Guardia di Finanza .....	812
2.5. Il Corpo della Polizia Penitenziaria .....	812
2.6. Il d.lgs. 19 agosto 2016, n. 177 (Disposizioni in materia di razionalizzazione delle funzioni di Polizia e assorbimento del Corpo Forestale dello Stato) .....	812
3. Coordinamento delle Forze di polizia in materia di ordine e sicurezza pubblica.....	813
4. Le Autorità provinciali di Pubblica sicurezza .....	813
4.1. Il Prefetto .....	813
4.2. Il Questore.....	814
5. Le Autorità locali di Pubblica sicurezza .....	814
6. Art. 50 T.U.E.L. - Competenze del Sindaco e del Presidente della Provincia.....	814
6.1. Art. 54 T.U.E.L. - Attribuzioni del Sindaco nelle funzioni di competenza statale.....	815
7. Il Comitato provinciale dell'Ordine e della Sicurezza pubblica .....	816
7.1. Richiesta di convocazione da parte del Sindaco .....	816

##### Capitolo 2

<b>La polizia locale</b> .....	<b>817</b>
1. Polizia locale: nozione e rapporti con polizia amministrativa (generale e locale) e polizia giudiziaria.....	817
1.1. La nozione di polizia locale.....	817
1.2. I rapporti con la polizia amministrativa .....	817
1.3. I rapporti con la polizia giudiziaria.....	817
1.4. Il riparto tra Stato e regioni .....	818
2. Le funzioni della polizia amministrativa locale: l'evoluzione normativa .....	818
2.1. Il d.P.R. n. 616/1977 .....	818
2.2. Il D.lgs. n. 112/1998 dopo la legge costituzionale n. 3/2001.....	819
2.3. Le qualifiche degli addetti alla polizia locale .....	820
3. Lo svolgimento degli accertamenti anagrafici.....	820
4. Suddivisione e competenze della polizia locale .....	821

##### Capitolo 3

<b>L'ordinamento della polizia locale</b> .....	<b>822</b>
1. La legge quadro della polizia municipale .....	822
2. La competenza legislativa regionale in materia di polizia municipale .....	822
3. Il servizio di polizia municipale a livello locale.....	823
4. Organi della polizia municipale.....	824

5.	Le attribuzioni della polizia municipale .....	824
6.	Le funzioni ausiliarie di pubblica sicurezza .....	825
6.1.	L'art. 5 L.65/1986: i requisiti per il conferimento della qualifica di agente di pubblica sicurezza.....	825
6.2.	I compiti di pubblica sicurezza della polizia municipale .....	826
6.3.	La previsione dell'accesso ai sistemi informativi automatizzati con il D.L. 8/1993.....	826
7.	Il D.L. 20 febbraio 2017 n.14: disposizioni a tutela della sicurezza delle città e del decoro urbano (cd. DASPO urbano) .....	826
7.1.	Misure a tutela del decoro di particolari luoghi (art. 9) .....	827
7.2.	Divieto di accesso per 48 ore (art. 10) .....	827
8.	La dotazione dell'agente di polizia municipale .....	827
8.1.	Le armi ad impulso elettrico .....	828
9.	Le funzioni di polizia giudiziaria di competenza della polizia municipale .....	828
9.1.	Generalità.....	828
9.2.	Attività di polizia giudiziaria.....	829
10.	Le competenze del Sindaco quale capo dell'amministrazione comunale.....	830
10.1.	Le competenze del Sindaco e la delega nei confronti di un assessore.....	830
10.2.	I rapporti tra il Sindaco e il Comandante del Corpo .....	831
11.	La Polizia provinciale .....	832

## **Sezione II - La polizia urbana, rurale, sanitaria, veterinaria e mortuaria.....833**

### **Capitolo 1**

<b>La polizia urbana .....</b>	<b>833</b>
1. Nozione di polizia urbana .....	833
2. Le funzioni amministrative.....	833
3. I regolamenti di polizia urbana .....	833

### **Capitolo 2**

<b>La polizia rurale.....</b>	<b>835</b>
1. Nozione e compiti della polizia rurale .....	835
2. I regolamenti di polizia rurale.....	835
3. Le fattispecie penali inerenti all'attività agricola.....	836

### **Capitolo 3**

<b>La polizia sanitaria .....</b>	<b>837</b>
1. La polizia sanitaria .....	837
1.1. Nozione di polizia sanitaria e il concetto di salute pubblica .....	837
1.2. Compiti della polizia sanitaria .....	838
1.3. Il ruolo del Sindaco come autorità sanitaria locale .....	838
1.4. I regolamenti locali di igiene e sanità: il R.D. 1265/1934.....	838
2. La normativa in materia di igiene degli alimenti .....	838
2.1. Il Regolamento CE del 28 gennaio 2002 n.178 sulla sicurezza alimentare.....	839
2.2. Il Regolamento CE 852/2004 sull'igiene dei prodotti alimentari.....	840
2.3. Il sistema di Analisi dei Pericoli e dei punti critici (c.d. HACCP).....	841
3. I controlli ufficiali di cui al Reg. UE n. 265/2017 .....	841
4. Disciplina igienico-sanitaria nella produzione, trasformazione e vendita di alimenti e bevande .....	842
5. La disciplina dell'etichettatura dei prodotti alimentari: il Reg. UE 1169/2011 e la normativa nazionale di adeguamento .....	843
5.1. I principi regolatori delle informazioni obbligatorie sugli alimenti .....	844
5.2. I soggetti responsabili.....	844

5.3.	L'indicazione della provenienza del prodotto .....	845
5.4.	L'indicazione del lotto o della partita del prodotto .....	845
5.5.	La sede dello stabilimento di produzione .....	845
6.	I reati contro la salute pubblica .....	846
7.	Igiene e salubrità dell'abitato .....	847
8.	Igiene dei luoghi di lavoro .....	847
8.1.	La valutazione dei rischi: il DVR .....	848
8.2.	Gli obblighi in capo al datore di lavoro, ai dirigenti e ai preposti .....	848
9.	Segnaletica delle acque di balneazione .....	850
10.	Il divieto di fumo nei luoghi pubblici o aperti al pubblico .....	850
11.	Il trattamento sanitario obbligatorio (T.S.O.) e l'accertamento sanitario obbligatorio (A.S.O.) .....	851
11.1.	La normativa di riferimento .....	851
11.2.	L'accertamento Sanitario Obbligatorio (A.S.O.) .....	851
11.3.	Il trattamento sanitario obbligatorio (T.S.O.) .....	852
11.4.	Il prolungamento del provvedimento .....	852
11.5.	La cessazione degli effetti del provvedimento .....	853
11.6.	Il ricorso contro il provvedimento .....	853
11.7.	Il trattamento sanitario obbligatorio nei confronti dei minorenni .....	853
11.8.	Le procedure di esecuzione: il ruolo della Polizia locale .....	853
11.9.	Profili giurisprudenziali in materia di T.S.O. ....	854

#### Capitolo 4

<b>La polizia veterinaria .....</b>	<b>855</b>	
1.	Nozione .....	855
2.	La protezione degli animali utilizzati a fini scientifici .....	856
3.	Controlli sugli allevamenti .....	857
4.	Il trasporto di animali vivi .....	858
5.	La disciplina in materia di macellazione .....	858
5.1.	La macellazione per consumo domestico privato .....	859
6.	Le malattie infettive e diffuse degli animali .....	859
7.	Animali da affezione .....	859
7.1.	Definizione di animale da compagnia .....	859
7.2.	L'anagrafe canina .....	860
7.3.	La normativa in materia di doveri per i detentori di cani .....	860
7.4.	La disciplina in materia di cani-guida: l'accesso negli esercizi pubblici e sui mezzi di trasporto .....	862
8.	La fattispecie di omessa custodia e mal governo di animali .....	862
9.	Il divieto di esche e bocconi avvelenati .....	862
10.	Intervento del Ministero dell'interno in tema di accertamento delle violazioni materie disciplinate dal D.lgs. n. 27/2021 .....	863

#### Capitolo 5

<b>La polizia mortuaria .....</b>	<b>864</b>	
1.	Nozione .....	864
2.	Obblighi di denuncia dei decessi .....	864
3.	I cimiteri .....	864
4.	La destinazione delle salme .....	865
4.1.	Generalità .....	865
4.2.	L'inumazione e la tumulazione .....	865
4.3.	La cremazione .....	866

**Sezione III - La polizia commerciale, annonaria e metrica .....867****Capitolo 1**

<b>La polizia commerciale e annonaria .....</b>	<b>867</b>
1. La polizia commerciale e annonaria.....	867
1.1. Le funzioni di polizia commerciale, annonaria e metrica .....	868
2. Evoluzione normativa in materia di esercizio del commercio.....	868
2.1. La disciplina antecedente al 1998: la L. 11 agosto 1971 n. 426.....	868
2.2. Il quadro normativo dopo la riforma del 1998. La liberalizzazione dell'attività commerciale: il D.lgs. 114/1998.....	868
2.3. Casi in cui non si applica il D.lgs. 114/1998 .....	869
2.4. La liberalizzazione dell'attività commerciale con la legge 248/2006 .....	869
2.5. Gli effetti della direttiva europea Bolkestein: il D.lgs. 59/2010 .....	870
3. Il processo di liberalizzazione delle attività economiche .....	870
3.1. Il D.L. 138/2011, conv. con modif. in L. 148/2011 .....	870
3.2. La libertà di apertura di esercizi commerciali in base al D.L. 201/2011, conv. con modif. in L. 214/2011.....	872
3.3. Il Decreto Liberalizzazioni: D.L. 1/2012, conv. con modif. in L. 27/2012.....	872
4. Il commercio all'ingrosso e al dettaglio .....	873
5. I requisiti per l'accesso e l'esercizio di attività commerciali .....	873
5.1. I requisiti morali richiesti a seguito della riforma del 1998 .....	873
5.2. I requisiti professionali richiesti a seguito della riforma del 1998 .....	874
5.3. La normativa attualmente vigente: i requisiti morali .....	874
5.4. La normativa attualmente vigente: i requisiti professionali .....	875
5.5. La normativa attualmente vigente: i requisiti non ammissibili.....	875
6. Mancanza e violazione dei requisiti per l'esercizio dell'attività .....	876
7. La Riforma del Titolo V della Costituzione e la competenza delle Regioni .....	876
8. I regimi autorizzatori per l'esercizio di attività economica: i casi in cui è possibile la selezione tra i candidati .....	877

**Capitolo 2**

<b>La vendita al dettaglio sulle aree private in sede fissa .....</b>	<b>879</b>
1. Le varie tipologie di esercizi commerciali .....	879
2. Esercizi di vicinato.....	879
2.1. Il consumo immediato dei prodotti alimentari.....	880
3. Il procedimento per la presentazione della s.c.i.a. ....	880
3.1. Lo Sportello Unico per le Attività Produttive (S.U.A.P.).....	880
3.2. La presentazione della s.c.i.a.: la procedura telematica .....	881
3.3. Le attività per cui non è sufficiente la s.c.i.a.: il procedimento unico ordinario... 881	
4. Medie strutture di vendita .....	881
5. Grandi strutture di vendita .....	882
6. I centri commerciali.....	882
7. Cessazione e trasferimento di gestione o di proprietà dell'attività.....	883
8. La liberalizzazione e gli obblighi di chiusura.....	883
9. Le sanzioni: art. 22 del D.lgs. 114/1998.....	883
9.1. Le sanzioni pecuniarie e sospensione dell'attività .....	883
9.2. Revoca dell'autorizzazione all'apertura .....	884
9.3. L'ordine di chiusura dell'esercizio.....	884
10. La sicurezza negli esercizi pubblici .....	884
11. La vendita dei farmaci: il Codice comunitario dei medicinali per uso umano .... 884	
11.1. La liberalizzazione del commercio dei farmaci .....	885
11.2. La liberalizzazione delle preparazioni farmaceutiche .....	885



11.3.	I medicinali veterinari .....	885
11.4.	I medicinali acquistabili online .....	885
12.	La rivendita di giornali e riviste .....	886
12.1.	Punti vendita esclusivi e non esclusivi .....	886
12.2.	La disciplina dell'autorizzazione .....	886
12.3.	Abrogazione di divieti e limitazioni .....	887
12.4.	I criteri di vendita .....	887
12.5.	La disciplina sanzionatoria: rinvio al D.lgs. 114/1998 .....	888
13.	La vendita dei prodotti agricoli .....	888
13.1.	La nozione di imprenditore agricolo e la normativa di riferimento: D.lgs. 228/2001 .....	888
13.2.	Il divieto di vendita .....	889
13.3.	Il consumo dei prodotti agricoli in vendita .....	889
14.	Le vendite nelle sale cinematografiche .....	889

### Capitolo 3

#### **L'offerta di vendita e le forme speciali di vendita ..... 890**

1.	L'offerta di vendita .....	890
2.	I prezzi .....	890
2.1.	La pubblicità dei prezzi .....	890
2.2.	I prezzi per unità di misura .....	890
2.3.	I prodotti per cui non è necessaria l'indicazione dei prezzi per unità di misura ..	891
3.	Le vendite straordinarie .....	891
3.1.	Nozione .....	891
3.2.	Le vendite di liquidazione .....	892
3.3.	Le vendite di fine stagione .....	892
3.4.	Le vendite promozionali .....	892
3.5.	Le vendite sottocosto .....	892
3.6.	Le conseguenze in caso di mancato rispetto della normativa: il regime sanzionatorio .....	893
4.	La disciplina di alcune tipologie di vendita al dettaglio .....	893
4.1.	Gli apparecchi di distribuzione automatica .....	894
4.2.	La vendita per corrispondenza e modalità similari .....	894
4.3.	Gli spacci interni .....	894
4.4.	Il D.P.R. 26/2022: l'istituzione del Registro pubblico delle opposizioni .....	894
5.	Particolari forme di vendita: quelle effettuate presso il domicilio del consumatore .....	895
5.1.	Il divieto di particolari forme di vendita .....	895
6.	I diritti dei consumatori: i contratti a distanza e i contratti negoziati fuori dai locali commerciali .....	896
6.1.	Il Codice del Consumo e la tutela del consumatore .....	896
6.2.	Il contratto a distanza e il contratto concluso fuori dai locali commerciali .....	896
6.3.	Gli obblighi informativi .....	897
6.4.	Il diritto di recesso .....	897
6.5.	Le eccezioni al diritto di recesso .....	897
7.	Il commercio elettronico .....	898
7.1.	La disciplina generale .....	898
7.2.	Le vendite on line .....	899

### Capitolo 4

#### **Il commercio al dettaglio su aree pubbliche ..... 900**

1.	Definizione .....	900
----	-------------------	-----

2.	Competenze delle Regioni .....	900
3.	Competenze dei Comuni.....	901
4.	Il regime autorizzatorio .....	902
4.1.	Generalità.....	902
4.2.	Il procedimento di assegnazione dei posteggi non occupati.....	903
4.3.	Revoca e sospensione dell'autorizzazione .....	903
5.	Il sistema sanzionatorio.....	903
6.	Divieti specifici di vendita .....	904

## Capitolo 5

### La vigilanza annonaria sull'igiene nel commercio alimentare..... 905

1.	Definizione .....	905
2.	Gli operatori di vigilanza.....	905
3.	Oggetto della vigilanza annonaria .....	906
4.	Norme igienico-sanitarie.....	906
5.	Le aree pubbliche adibite al commercio di alimenti .....	906
6.	Le costruzioni stabili .....	907
7.	I negozi mobili .....	908
8.	I banchi temporanei.....	909
9.	Prescrizioni particolari in riferimento alla vendita di alcuni prodotti alimentari.....	910
9.1.	Carni fresche e prodotti a base di carne .....	910
9.2.	I prodotti di gastronomia cotti .....	911
9.3.	I prodotti da pesca .....	911
9.4.	I molluschi bivalvi.....	912
9.5.	I prodotti della pesca e dell'acquacoltura vivi .....	912
10.	Le norme igienico-sanitarie nella somministrazione di alimenti e bevande.....	912

## Capitolo 6

### La somministrazione di alimenti e bevande..... 914

1.	Inquadramento normativo .....	914
2.	L'attività di somministrazione di alimenti e bevande non alcoliche .....	914
3.	La distinzione delle varie tipologie di esercizi.....	915
4.	La disciplina delle previsioni per l'esercizio dell'attività .....	915
4.1.	Il Registro degli esercenti il commercio e la soppressione del relativo obbligo di iscrizione.....	915
4.2.	I requisiti morali e professionali .....	916
4.3.	La liberalizzazione della somministrazione temporanea .....	917
5.	Apertura e gestione degli esercizi di somministrazione .....	917
5.1.	Apertura e trasferimento della sede dell'attività .....	917
5.2.	Il subingresso .....	917
5.3.	La liberalizzazione della somministrazione in occasione di eventi particolari....	917
6.	Decadenza dell'autorizzazione o titolo abilitativo.....	917
7.	La disciplina degli orari di apertura degli esercizi.....	918
7.1.	Le attività escluse .....	918
8.	La verifica relativa alla sorvegliabilità interna ed esterna dei locali.....	918
9.	Le immissioni immateriali di tipo acustico .....	919
10.	La tutela dell'ordine e della sicurezza pubblica.....	919
10.1.	Inquadramento normativo .....	919
10.2.	La sospensione del titolo autorizzatorio da parte del Questore .....	919
10.3.	I poteri del Sindaco al fine di tutela dell'ordine pubblico e della sicurezza.....	920
10.4.	Divieto di accesso o di stazionamento nelle vicinanze degli esercizi di somministrazione.....	920

11.	La specifica disciplina sulla somministrazione di alimenti e bevande nei circoli privati .....	920
11.1.	Inquadramento normativo .....	920
11.2.	Le associazioni e i circoli aderenti ad enti o organizzazioni nazionali con finalità assistenziali.....	920
11.3.	Le associazioni e i circoli non aderenti ad enti o organizzazioni nazionali con finalità assistenziali.....	921
11.4.	La somministrazione di bevande alcoliche.....	921
11.5.	I requisiti per la somministrazione di bevande e alimenti presso i circoli e associazioni private .....	921
12.	Le differenze tra pubblico esercizio, esercizio di vicinato e circolo e relativa attività di controllo.....	921
13.	L'apparato sanzionatorio .....	922

### Capitolo 7

<b>La vendita e la somministrazione di bevande alcoliche.....</b>	<b>923</b>	
1.	La distinzione tra bevanda alcolica e superalcolica .....	923
2.	La somministrazione di alcolici presso gli esercizi pubblici .....	923
2.1.	Gli esercizi abilitati alla somministrazione di bevande alcoliche e superalcoliche....	923
2.2.	La somministrazione e il consumo di alcolici sul posto in orari notturni .....	923
3.	La vendita di alcolici ai minorenni .....	924
3.1.	Il sistema sanzionatorio.....	924
4.	Limiti di orari di vendita/somministrazione di alcolici e sanzioni .....	925
5.	Il potere di ordinanza del Sindaco .....	925
6.	Esposizione delle tabelle alcolemiche e messa a disposizione dei clienti degli alcoltest .....	926
7.	La vendita di alcolici nelle aree pubbliche.....	926

### Capitolo 8

<b>La polizia metrica .....</b>	<b>927</b>	
1.	Attribuzioni .....	927
2.	Normativa di riferimento .....	927
3.	Le unità di misura.....	928
4.	Gli strumenti di misura .....	928
5.	I reati nell'attività di polizia metrica.....	929

## Sezione IV – La polizia edilizia, demaniale e ambientale. Protezione civile e incendi ..... 930

### Capitolo 1

<b>La polizia ambientale.....</b>	<b>930</b>	
1.	Inquadramento normativo .....	930
1.1.	La tutela costituzionale dell'ambiente: l'art. 9 Cost. e la L. Cost. 1/2022.....	930
1.2.	Il riparto di competenze Stato/Regioni in materia ambientale .....	930
1.3.	Il D.lgs. 152/2006: il Codice dell'Ambiente.....	931
1.4.	La disciplina sanzionatoria .....	931
1.5.	Gli altri provvedimenti normativi in materia ambientale.....	931
2.	Il conferimento di funzioni e compiti agli enti locali in materia ambientale .....	932
3.	Le attribuzioni della polizia ambientale.....	932
4.	Le procedure ambientali (VIA, VAS E AIA) .....	933
4.1.	La valutazione di impatto ambientale (VIA).....	933
4.2.	La valutazione ambientale strategica (VAS).....	933
4.3.	L'autorizzazione integrata ambientale (AIA) .....	934

4.4.	L'autorizzazione unica ambientale (AUA).....	935
5.	I rifiuti .....	935
5.1.	Inquadramento generale .....	935
5.2.	La nozione di rifiuto e di sottoprodotto.....	936
5.3.	La classificazione dei rifiuti in base alla loro origine e pericolosità.....	937
5.4.	La ripartizione delle competenze tra Stato, Regioni ed Enti Locali.....	938
5.5.	L'Albo Nazionale dei gestori ambientali.....	939
5.6.	Il regime autorizzatorio degli impianti di smaltimento e di recupero dei rifiuti ...	940
5.7.	Il procedimento autorizzatorio.....	940
5.8.	Il sistema di monitoraggio dei rifiuti .....	942
5.9.	La gestione di particolari categorie di rifiuti.....	942
5.10.	Il sistema sanzionatorio.....	943
5.10.1.	La gestione di rifiuti non autorizzata .....	943
5.10.2.	Il deposito temporaneo e quello incontrollato di rifiuti.....	944
6.	L'inquinamento delle acque.....	944
6.1.	Generalità.....	944
6.2.	Gli obiettivi e le competenze in materia di tutela delle acque dall'inquinamento .....	945
6.3.	La disciplina in materia di scarichi: gli artt. 101 e ss. del Codice dell'Ambiente.....	946
6.4.	Il sistema dei controlli degli scarichi .....	947
6.5.	Il sistema sanzionatorio.....	947
7.	L'inquinamento acustico .....	947
7.1.	Inquadramento normativo .....	947
7.2.	Il riparto di competenze tra Stato, Regioni ed enti locali .....	948
7.3.	L'individuazione dei c.d. valori limite delle sorgenti sonore.....	949
7.4.	L'apparato sanzionatorio .....	950
8.	L'inquinamento atmosferico .....	950
8.1.	Inquadramento normativo .....	950
8.2.	Il riparto di competenze tra Regioni ed enti locali.....	951
8.3.	Le emissioni e le relative sanzioni .....	951
9.	L'inquinamento elettromagnetico .....	952
9.1.	Definizione .....	952
9.2.	Inquadramento normativo .....	952
9.3.	Il riparto di competenze tra Stato, Regioni ed enti locali .....	953
9.4.	L'apparato sanzionatorio .....	953

## Capitolo 2

### **Il Servizio Nazionale della Protezione Civile.....954**

1.	Il D.lgs. 1/2018: definizione e finalità del Servizio Nazionale della Protezione Civile.....	954
2.	La composizione del Servizio nazionale .....	954
3.	Gli ambiti di competenza di protezione civile .....	955
4.	L'organizzazione del Servizio Nazionale.....	956
4.1.	Le funzioni di rilievo nazionale: art. 8 D.Lgs. 1/2018.....	956
4.2.	Le funzioni delle Regioni: art. 11 D.Lgs. 1/2018 .....	956
4.3.	Le funzioni dei Comuni: art. 12 D. Lgs. 1/2018.....	957
4.4.	Le funzioni del Sindaco.....	957
5.	La gestione delle emergenze.....	958

## Capitolo 3

### **La prevenzione degli incendi boschivi.....959**

1.	Inquadramento normativo .....	959
2.	Il piano regionale di previsione, prevenzione e lotta attiva contro gli incendi	

	boschivi.....	959
3.	L'apparato sanzionatorio .....	960

#### Capitolo 4

	<b>La polizia demaniale.....</b>	<b>961</b>
1.	Funzioni .....	961
2.	Demanio e patrimonio di Province e Comuni.....	961
2.1.	L'art. 824 c.c.: il demanio provinciale e comunale .....	961
2.2.	Il patrimonio provinciale e comunale .....	962
3.	Il federalismo fiscale e demaniale.....	962

#### Capitolo 5

	<b>La polizia edilizia.....</b>	<b>964</b>
1.	Le competenze della polizia edilizia.....	964
2.	Gli strumenti urbanistici.....	965
2.1.	Urbanistica ed edilizia: definizione e inquadramento normativo .....	965
2.2.	Gli strumenti per l'attuazione della disciplina urbanistica.....	965
2.3.	I piani territoriali di coordinamento .....	966
2.4.	Il piano regolatore generale .....	966
2.5.	Il programma di fabbricazione.....	966
3.	L'attività edilizia .....	967
3.1.	Il regolamento edilizio .....	967
3.2.	Lo Sportello unico per l'edilizia .....	967
4.	L'attività edilizia libera: la disciplina dei vari titoli abilitativi.....	967
4.1.	Schema degli interventi liberi.....	968
5.	La comunicazione di inizio lavori asseverata - C.I.L.A.....	968
6.	Il permesso di costruire .....	970
7.	La segnalazione certificata di inizio attività (S.C.I.A.) .....	971
7.1.	Le varianti a permessi di costruire realizzabili con S.C.I.A.....	972
7.2.	Interventi con S.C.I.A su immobili tutelati .....	972
7.3.	Interventi con S.C.I.A alternativi al Permesso di Costruire (P.d.C.).....	972
8.	La segnalazione certificata di agibilità.....	973
9.	L'attività di vigilanza sulle costruzioni .....	974
10.	Il sistema sanzionatorio.....	974
10.1.	Generalità.....	974
10.2.	Le sanzioni amministrative .....	974
10.3.	Le sanzioni penali.....	975
10.4.	Il reato di lottizzazione abusiva .....	976
11.	Altre fattispecie di reato in materia edilizia.....	976
12.	Modifiche al DPR 380/2001 introdotte dal cd. decreto Semplificazioni n. 76/2020 .....	977
12.1.	Verifiche antimafia tra privati – Protocolli di legalità.....	977
12.2.	Misure di semplificazione in materia edilizia.....	977
12.2.1.	Demolizioni e ricostruzioni. Distanze tra immobili .....	977
12.2.2.	Manutenzione straordinaria.....	978
12.2.3.	Ristrutturazione edilizia mediante demolizione/ricostruzione .....	978
12.2.4.	Strutture ricettive all'aperto.....	979
12.2.5.	Opere stagionali .....	979
11.2.6.	Stato legittimo degli immobili.....	979
12.2.7.	Ristrutturazione edilizia soggetta a Permesso di Costruire o S.C.I.A. in alternativa .....	979
12.2.8.	Permesso in deroga .....	979

12.2.9.	Silenzio assenso permesso di costruire .....	980
12.2.10.	Usi temporanei .....	980
12.2.11.	Agibilità .....	980
12.2.12.	Tolleranze edilizie .....	980
12.2.13.	Requisiti igienico sanitari .....	981
12.2.14.	Barriere architettoniche e altre opere edilizie in condominio .....	981
12.2.15.	Proroga straordinaria Permessi di Costruire e S.C.I.A. ....	981
12.2.16.	Posa in opera strutture amovibili su aree pubbliche. Esclusione autorizzazione paesaggistica e culturale .....	982
12.2.17.	Lo svolgimento di uno spettacolo o di un trattenimento pubblico .....	982

## Parte X

### Elementi di diritto della circolazione stradale e compiti della polizia locale

#### Sezione I La circolazione stradale..... 985

##### Capitolo 1

#### Il Codice della Strada..... 985

1.	Introduzione. I principi ispiratori e l'ambito di applicazione del Codice della Strada.....	985
1.1.	Il Codice della Strada .....	985
1.2.	Il D.P.R. 16 dicembre 1992 n.495: il Regolamento di esecuzione del Codice della Strada.....	986
1.3.	Il Piano Nazionale per la Sicurezza Stradale (P.N.S.S.) .....	986
2.	L'evoluzione normativa e le modifiche del Codice della Strada.....	986
2.1.	Il D.Lgs. 15 gennaio 2002 n.9. L'introduzione del patentino e della patente a punti: <i>rinvio</i> .....	986
2.2.	Il D.L. 27 giugno 2003 n.151. Competizioni non autorizzate di velocità, guida sotto l'influenza di alcool e stupefacenti, equipaggiamento di veicoli: <i>rinvio</i> .....	986
2.3.	Il D.L. 3 agosto 2007 n.117. L'introduzione del Fondo contro l'incidentalità notturna .....	987
2.4.	Il D.L. 23 maggio 2008 n.92. Il c.d. Pacchetto Sicurezza: <i>rinvio</i> .....	987
2.5.	La L. 29 luglio 2010 n.120. Il principio di "tolleranza zero" per la guida in stato d'ebbrezza di neopatentati, giovani fino a 21 anni e trasportatori professionali: <i>rinvio</i> .....	987
2.6.	Il D.Lgs. 18 aprile 2011 n.59. La "Riforma patenti": <i>rinvio</i> .....	987
2.7.	La L. 23 marzo 2016 n.41. L'introduzione dei reati di omicidio e di lesioni personali stradali: <i>rinvio</i> .....	988
2.8.	Le ultime modifiche: la normativa in materia di monopattini e velocipedi elettrici e il D.L. 16 giugno 2022 n.68 .....	988

##### Capitolo 2

#### Le strade ..... 990

1.	La strada .....	990
2.	Classificazione e denominazione delle strade.....	990
3.	Suddivisione delle strade: le strade statali, regionali, provinciali e comunali .....	991
4.	Definizioni stradali e del traffico .....	992
5.	La disciplina della circolazione su strada: le competenze ministeriali.....	995
6.	Le competenze del Prefetto e degli altri organi in materia di strade: i poteri di ordinanza dell'ente proprietario delle strade.....	996
7.	La circolazione stradale nei centri abitati: i poteri di ordinanza dei Comuni .....	997
8.	La circolazione nelle zone scolastiche.....	998

**Capitolo 3**

<b>Le competizioni sportive su strada .....</b>	<b>999</b>
1. Le competizioni sportive su strada: l'organizzazione di competizioni autorizzate .....	999
1.1. Le autorizzazioni per le gare atletiche, ciclistiche e quelle con animali e con veicoli trainati da animali .....	999
1.2. Le autorizzazioni per le gare con veicoli a motore .....	1000
1.3. La disciplina comune .....	1000
1.4. L'organizzazione di competizioni sportive senza autorizzazione.....	1000
2. La partecipazione a competizione in velocità non autorizzata con veicoli a motore...	1001
3. Il divieto di gareggiare in velocità con veicoli a motore.....	1001
4. L'aggiornamento degli importi delle sanzioni amministrative pecuniarie del Codice della Strada .....	1002

**Capitolo 4**

<b>Organizzazione della circolazione stradale .....</b>	<b>1003</b>
1. Il Piano del traffico e il Piano per la viabilità extraurbana.....	1003
2. Enti obbligati all'adozione del PUT .....	1003
3. I Piani della mobilità ciclistica .....	1003

**Capitolo 5**

<b>La segnaletica stradale.....</b>	<b>1005</b>
1. La segnaletica stradale .....	1005
2. La classificazione dei segnali stradali.....	1005
3. La segnaletica stradale temporanea .....	1006
4. Le segnalazioni degli Agenti .....	1007

**Sezione II - Lesioni personali e omicidio stradale .....** **1008****Capitolo 1**

<b>L'omicidio stradale.....</b>	<b>1008</b>
1. L'omicidio stradale e le lesioni stradali.....	1008
2. Tabella riepilogativa lesioni personali stradali gravi o gravissime.....	1009
3. Tabella riepilogativa "omicidio stradale" .....	1011

**Sezione III - La polizia stradale .....** **1013****Capitolo 1**

<b>I compiti di Polizia Stradale .....</b>	<b>1013</b>
1. I servizi di polizia stradale.....	1013
1.1. Gli organi preposti all'espletamento dei servizi di polizia stradale .....	1013
1.2. Il segnale distintivo .....	1014
1.3. Obblighi verso funzionari, ufficiali ed agenti .....	1015
2. Gli ausiliari del traffico e della sosta.....	1015
2.1. Come cambia la figura dell'ausiliario alla luce del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76 .....	1016
2.2. La nuova figura di ausiliario introdotta dal comma 868 della legge 30 dicembre 2020, n. 178.....	1017

**Sezione IV - Veicoli: tipologia – efficienza – equipaggiamento - conduzione .....** **1020****Capitolo 1**

<b>I veicoli .....</b>	<b>1020</b>
I - I veicoli .....	1021

## SOMMARIO

1.	I veicoli.....	1021
1.1.	La definizione di "veicolo" secondo il Codice della Strada.....	1021
1.2.	La classificazione dei veicoli.....	1021
2.	Ciclomotori, monopattini elettrici e dispositivi per la micro-mobilità elettrica.....	1021
2.1.	Monopattini elettrici e dispositivi per la micro-mobilità elettrica.....	1021
2.1.1.	Le nuove regole introdotte dalla Legge 9 novembre 2021, n. 156 di conversione del Decreto-legge 121/2021.....	1023
2.1.2.	La circolazione dei monopattini elettrici.....	1023
2.1.3.	La circolazione dei dispositivi elettrici.....	1024
2.1.4.	Monopattini e dispositivi elettrici aventi caratteristiche difformi.....	1025
2.1.5.	Procedimento sanzionatorio.....	1026
2.1.6.	Procedure per la confisca.....	1026
2.1.7.	Individuazione del proprietario del monopattino e altro dispositivo per la mobilità personale.....	1026
2.1.8.	Responsabilità del minore.....	1027
3.	I motoveicoli.....	1027
4.	Gli autoveicoli.....	1027
5.	Le categorie internazionali.....	1028
6.	Le caratteristiche costruttive e funzionali dei veicoli a motore.....	1029
7.	I dispositivi di equipaggiamento.....	1029
8.	Efficienza dei veicoli a motore e loro rimorchi.....	1031
II - La revisione.....		1031
9.	La revisione dei veicoli.....	1031
9.1.	Circolazione su strada del veicolo non sottoposto a revisione.....	1032
9.2.	Circolazione in autostrada del veicolo non sottoposto a revisione.....	1032
10.	Destinazione e uso dei veicoli.....	1032
10.1.	Locazione senza conducente (Art. 84 C.d.S.).....	1033
11.	I servizi di piazza.....	1034
III - Documenti di immatricolazione.....		1034
12.	I documenti di circolazione ed immatricolazione degli autoveicoli, motoveicoli e i rimorchi.....	1034
12.1.	L'utilizzo dei veicoli da parte di soggetti diversi dai relativi intestatari.....	1035
12.2.	Divieto di intestazione fittizia dei veicoli (Art. 94-bis C.d.S.).....	1036
12.2.1.	Formalità necessarie per la circolazione degli autoveicoli, motoveicoli e rimorchi immatricolati in uno Stato estero e condotti da residenti in Italia (Art. 93-bis C.d.S.).....	1036
12.3.	Duplicato della Carta di Circolazione (Art. 95 C.d.S.).....	1037
12.4.	Il documento unico di circolazione e di proprietà del veicolo.....	1038
12.5.	Lo Sportello telematico dell'automobilista.....	1038
13.	I documenti di circolazione per i ciclomotori.....	1039
13.1.	Archivio nazionale dei veicoli.....	1039
13.2.	Disposizioni applicative in materia di circolazione dei ciclomotori.....	1039
14.	Targhe di immatricolazione degli autoveicoli, motoveicoli e rimorchi.....	1041
IV - La conduzione dei veicoli.....		1041
15.	I requisiti per la guida dei veicoli e la conduzione di animali (art. 115 C.d.s.).....	1041
15.1.	I limiti minimi di età.....	1041
15.2.	I limiti massimi di età.....	1042
15.3.	L'apparato sanzionatorio.....	1042
15.4.	Il Regolamento per il rilascio dell'autorizzazione ai minori ai fini della guida accompagnata (GA).....	1043
15.5.	I casi di revoca dell'autorizzazione alla guida accompagnata.....	1043
16.	La patente di guida e le abilitazioni professionali.....	1043



16.1.	Le categorie di patente .....	1044
16.2.	Le patenti speciali .....	1046
16.3.	La Rete dell'Unione Europea delle patenti di guida.....	1047
16.4.	La Carta di qualificazione del conducente (C.Q.C.) .....	1047
16.5.	I certificati di abilitazione professionale .....	1047
17.	Gli aspetti sanzionatori .....	1048
17.1.	Articolo 116, commi 15 e 17, C.d.S. – la guida senza patente.....	1048
17.2.	Articolo 116, commi 15 e 17, C.d.S. – recidiva della violazione .....	1048
17.3.	Articolo 116, comma 15-bis, C.d.S. – divieto di condurre veicoli con patente di categoria diversa da quella posseduta .....	1048
17.4.	Il modello di patente.....	1050
18.	Limitazioni alla guida .....	1051
19.	I requisiti fisici, psichici e morali per il conseguimento della patente di guida ....	1051
19.1.	I requisiti fisici e psichici .....	1051
19.2.	I requisiti morali.....	1052
19.2.1.	Disposizioni sull'interdizione alla conduzione di velocipedi a pedalata assistita .....	1053
19.3.	La validità della patente di guida .....	1053
19.4.	Il rinnovo della patente di guida.....	1054
19.5.	Guida con patente, CQC, CAP, CFP scaduta di validità .....	1055
20.	La revisione, sospensione e revoca della patente di guida .....	1056
20.1.	La revisione della patente .....	1056
20.2.	La sospensione della patente .....	1057
20.3.	La revoca della patente .....	1057
21.	La patente a punti.....	1058
22.	L'art. 135 C.d.S. - La circolazione con patenti di guida rilasciate da Stati esteri .....	1059
23.	La patente di servizio .....	1060

## **Sezione V - Comportamento alla guida - infortunistica stradale – sistema sanzionatorio ..... 1061**

### **Capitolo 1**

<b>Le norme di comportamento.....</b>	<b>1061</b>	
I - Velocità e condizioni di guida.....	1061	
1.	Il principio regolatore della sicurezza stradale .....	1061
2.	La velocità.....	1062
2.1.	I limiti di velocità.....	1062
2.2.	I limiti di velocità consentiti per categoria di veicoli.....	1063
2.3.	Gli strumenti di rilevamento della velocità .....	1064
2.4.	Il sistema sanzionatorio in caso di superamento dei limiti di velocità .....	1064
3.	Posizione dei veicoli sulla carreggiata .....	1065
4.	La precedenza .....	1066
5.	Il mancato rispetto della segnaletica stradale .....	1067
6.	Il sorpasso .....	1067
7.	La distanza di sicurezza.....	1069
8.	La segnalazione visiva e l'illuminazione dei veicoli .....	1070
9.	L'uso dei dispositivi di segnalazione e illuminazione.....	1071
10.	Il cambiamento di direzione o di corsia o di altre manovre.....	1072
11.	Il dispositivo di segnalazione acustica.....	1073
12.	Arresto, fermata e sosta .....	1073
13.	Divieto di fermata e sosta dei veicoli.....	1074
14.	Il trasporto di persone, animali e oggetti su motocicli e ciclomotori.....	1076
15.	L'uso del casco protettivo a bordo dei ciclomotori e dei motoveicoli .....	1077
16.	I dispositivi di ritenuta e le cinture di sicurezza (art. 172).....	1078

17.	Usò di lenti o di determinati apparecchi durante la guida .....	1079
18.	Circolazione sulle autostrade e sulle strade extraurbane principali .....	1080
19.	I documenti di viaggio per trasporti professionali con veicoli non muniti di cronotachigrafo .....	1083
20.	Divieto di guida sotto l'influenza dell'alcool e sotto l'effetto di sostanze stupefacenti .....	1084
20.1.	La guida in stato di ebbrezza: le previsioni dell'art. 186 C.d.S. ....	1084
20.2.	La guida in stato d'ebbrezza per conducenti di età inferiore a ventuno anni, neopatentati e conducenti professionali: le previsioni dell'art. 186-bis C.d.S. ....	1085
20.3.	La guida sotto l'influenza di sostanza stupefacenti: le previsioni dell'art. 187 C.d.S. ....	1086
21.	La circolazione dei velocipedi .....	1088
22.	La circolazione dei monopattini elettrici: rinvio .....	1088
23.	Circolazione dei veicoli al servizio delle persone invalide .....	1088
23.1.	Il permesso rosa .....	1088
24.	Art. 192 C.d.S. - Obblighi verso funzionari, ufficiali e agenti .....	1089
25.	Art. 193 C.d.S. - Obbligo dell'assicurazione della responsabilità civile e la guida senza copertura assicurativa .....	1089
II - Infortunistica stradale .....		1090
26.	La rilevazione dell'incidente stradale .....	1090
27.	Le modalità di intervento .....	1090
28.	Norme di comportamento degli utenti della strada in caso di incidente .....	1090
28.1.	L'omissione di soccorso .....	1090
28.2.	Le conseguenze in caso di circolazione senza copertura assicurativa .....	1091
28.3.	Comportamento nei confronti dei pedoni .....	1093
29.	Le operazioni di accertamento dell'incidente .....	1093
29.1.	I rilievi tecnici .....	1093
29.2.	Il luogo del sinistro .....	1093
29.3.	I veicoli coinvolti .....	1094
29.4.	Le tracce .....	1094
29.5.	Le persone coinvolte nel sinistro .....	1094
29.6.	Il verbale di accertamento .....	1094

## Capitolo 2

### **Gli illeciti e le sanzioni del Codice della Strada .....**

I - Il sistema sanzionatorio .....		1095
1.	L'illecito amministrativo stradale: introduzione .....	1095
2.	Il principio di solidarietà .....	1096
3.	Art. 200 C.d.S. - La contestazione e verbalizzazione delle contestazioni .....	1097
4.	Art. 201 C.d.S. - La notificazione delle violazioni e i casi di contestazione differita .....	1097
4.1.	Art. 201 C.d.S., c. 1-bis - I casi in cui non è necessaria la contestazione immediata .....	1098
4.2.	Notificazione delle violazioni .....	1099
5.	Art. 202 C.d.S. - Il pagamento della sanzione in misura ridotta .....	1099
5.1.	Art. 202 c. 2-bis C.d.S. - Pagamento nelle mani dell'agente accertatore anche senza l'impiego di strumenti elettronici .....	1100
5.2.	Art. 202 c. 2-ter C.d.S. - Trasgressore che non si avvale del pagamento in misura ridotta .....	1100
5.3.	Art. 202 c. 2-quater C.d.S. - Trasgressore che non si avvale del pagamento della cauzione .....	1100
5.4.	Art. 202 c. 3 C.d.S. - Quando il pagamento in misura ridotta non è consentito .....	1101
5.5.	Altri casi ove non è consentito il pagamento in misura ridotta .....	1101

6.	Pagamento in forma agevolata - agevolazione del 30%.....	1101
II - Il diritto alla difesa.....		1102
7.	Art. 203 C.d.S. – I rimedi per la contestazione del verbale relativo a violazioni di norme del C.d.S.: il ricorso al Prefetto.....	1102
7.1.	Art. 204 C.d.S. – Provvedimenti del Prefetto .....	1102
7.2.	Art. 204-bis C.d.S. e D.P.R. 150/2011 – Il ricorso giurisdizionale al Giudice di Pace .....	1103
7.3.	Art. 205 C.d.S. e D.P.R. 150/2011. Il ricorso e l’opposizione davanti all’autorità giudiziaria .....	1104
7.4.	Art. 206 C.d.S. La riscossione dei proventi delle sanzioni amministrative pecuniarie .....	1104
7.5.	Art. 208 C.d.S. I proventi delle sanzioni amministrative pecuniarie e le competenze del Comune .....	1105
7.6.	Art. 209 C.d.S. La prescrizione .....	1105
III - Le sanzioni accessorie .....		1105
8.	Le sanzioni amministrative accessorie e pecuniarie.....	1105
8.1.	La sanzione accessorie del ripristino dello stato dei luoghi .....	1106
8.2.	La sanzione accessorie dell’obbligo di sospendere determinate attività .....	1106
8.3.	La disciplina del sequestro e della confisca amministrativa del veicolo.....	1107
8.4.	Il fermo amministrativo del veicolo .....	1108
8.5.	L’alienazione dei veicoli sequestrati, confiscati o sottoposti a fermo amministrativo.....	1109
8.6.	La destinazione dei veicoli confiscati.....	1110
8.7.	La rimozione del veicolo .....	1110
8.8.	Censimento dei veicoli sequestrati, fermati, rimossi, dissequestrati e confiscati.....	1110
IV - Sospensione e revoca D.U.C. e patente di guida anche in conseguenza di ipotesi di reato... 1111		1111
9.	Le sanzioni accessorie concernenti i documenti di circolazione .....	1111
9.1.	La sanzione accessoria della sospensione della carta di circolazione .....	1111
9.2.	La sanzione accessoria della sospensione della patente .....	1112
9.3.	La sospensione della patente per i neopatentati.....	1113
9.4.	La revoca della patente .....	1113
10.	Sanzioni amministrative accessorie all’accertamento di reati.....	1114
10.1.	Art. 220 C.d.S. - L’accertamento dei reati previsti dal Codice della Strada .....	1114
10.2.	Art. 221 C.d.S. – Connessione obiettiva con un reato.....	1114
10.3.	Sospensione e revoca della patente.....	1114
10.4.	Ritiro della patente di guida in conseguenza di ipotesi di reato.....	1115
10.5.	Art. 224 del Codice della Strada - Procedimento di applicazione delle sanzioni amministrative accessorie della sospensione e della revoca della patente .....	1116
10.6.	Il lavoro di pubblica utilità .....	1116
10.7.	Il procedimento di applicazione delle sanzioni amministrative accessorie della confisca amministrativa e del fermo amministrativo in conseguenza di ipotesi di reato .....	1117

### Capitolo 3

<b>L’autotrasporto .....</b>	<b>1118</b>	
1.	L’esercizio dell’autotrasporto .....	1118
1.1.	Definizione e disciplina normativa.....	1118
1.2.	Il trasporto di cose in conto proprio e in conto di terzi.....	1119
1.3.	Contrassegni distintivi.....	1119
2.	I reati relativi all’esercizio dell’autotrasporto.....	1119
2.1.	Esercizio abusivo dell’autotrasporto .....	1120
2.2.	Trasporti abusivi.....	1120

2.3.	Carenze documentali nei trasporti internazionali .....	1120
3.	Le norme di comportamento a tutela della sicurezza stradale.....	1120
4.	La documentazione da tenere a bordo.....	1121
5.	La qualificazione del conducente .....	1121
6.	La formazione periodica .....	1122
7.	Limiti di età .....	1122
8.	Il cronotachigrafo e il limitatore di velocità .....	1123
9.	Il trasporto di materiali pericolosi.....	1123

#### Capitolo 4

#### **La responsabilità civile derivante dalla circolazione dei veicoli a motore ..... 1125**

1.	La responsabilità civile derivante dalla circolazione dei veicoli a motore: l'art. 2054 c.c. ....	1125
1.1.	Definizione e principi regolanti la materia.....	1125
1.2.	L'art. 2054, comma 1, c.c.: la presunzione di responsabilità del conducente.....	1125
1.3.	L'art. 2054, comma 2, c.c.: la responsabilità condivisa .....	1125
1.4.	L'art. 2054, comma 3, c.c.: la responsabilità solidale .....	1126
1.5.	L'art. 2054, comma 4, c.c.: la responsabilità per omessa manutenzione o controllo del veicolo .....	1126
2.	L'obbligo di copertura assicurativa: l'art. 193 C.d.S. ....	1126
2.1.	Il Codice delle Assicurazioni private.....	1126
3.	La documentazione necessaria: certificato di assicurazione, contrassegno e carta verde .....	1126

#### **Formulario dei principali atti della polizia locale**

1.	Mancanza della copertura assicurativa – relazione di servizio e verbale di contestazione ...	1131
2.	Guida di un motociclo con casco non perfettamente allacciato – contestazione della violazione.....	1133
3.	Superamento dei limiti di velocità accertato con Telelaser in orario notturno.....	1135
4.	Dimenticanza della patente e guida senza cinture – veicolo senza revisione per più periodi.....	1137
5.	Dimenticanza della patente e guida senza cinture – veicolo senza revisione per più periodi.....	1140
6.	Uso del telefono cellulare – atti da redigere .....	1143
7.	Trasporto di minore senza dispositivi di ritenuta – non ostensibilità dell'assicurazione – neopatentato .....	1145
8.	Festa da ballo senza titolo - illustrazione normativa - verbale di accertamento di violazione amministrativa.....	1147
9.	Evento con notevole partecipazione di giovani - mancanza titoli autorizzativi - somministrazione di alcool a minori - organizzazione, gestione e coordinamento dell'intervento - redazione verbale di accertamento di violazione. ....	1149
10.	Ispezione in un esercizio di somministrazione di alimenti e bevande - esecuzione di spettacolo musicale senza autorizzazione - mancata esposizione della tabella dei prezzi – mancata pubblicizzazione dell'orario di apertura - esposizione della procedura e redazione del verbale di accertamento di violazione .....	1151
11.	Mancata indicazione sulla merce dei prezzi per unità di misura - aspetti procedurali e sanzioni previste – redazione del verbale di accertamento di violazione .....	1153
12.	Spaccio interno per soli soci - vendita al pubblico - sanzioni previste - redazione del verbale di accertamento di violazione.....	1155

