

CONCORSO

# **ISTRUTTORE DIRETTIVO e FUNZIONARIO** **AREA AMMINISTRATIVA Cat. D**

**Edizione interamente ripensata** alla luce  
dei quiz somministrati negli ultimi concorsi

## **MANUALE + QUIZ**

per la preparazione a **tutte** le **prove**

**NLD**  
CONCORSI

## PREMESSA

La quinta **Edizione** del **Manuale Collaboratore e Istruttore dell'area amministrativa cat. D negli Enti Locali** è stata **interamente riscritta**.

L'obiettivo perseguito è stato quello di assicurare, per ciascuna delle materie normalmente assegnate nei concorsi banditi, una **trattazione particolarmente completa, aggiornata** e, al contempo, **schematica e fluida**.

Nel **ripensare in profondità il Manuale** si è tenuto in particolar conto delle **questioni più frequentemente assegnate** nelle prove concorsuali degli **ultimi anni**.

In questa nuova Edizione, totalmente rinnovata e migliorata, sono state esaminate, in modo approfondito, le seguenti **materie**:

- Diritto costituzionale
- Diritto amministrativo
- Diritto regionale
- Ordinamento degli enti locali
- Pubblico impiego, con particolare riferimento a responsabilità, doveri, diritti, codice di comportamento e sanzioni disciplinari
- Procedimento, accesso, *privacy*, anticorruzione e trasparenza
- Servizi comunali di interesse statale
- Settori organici di intervento locale
- Ordinamento finanziario e contabile degli enti locali
- Contratti pubblici
- Elementi di diritto civile
- Elementi di diritto penale. Parte generale
- Diritto penale: reati contro la PA, contro la fede pubblica e contravvenzioni
- Inglese e informatica (*on line*)

Il volume è aggiornato alle **più recenti novità legislative**, tra cui la **L. 21 giugno 2023, n. 74**, di conversione del D.l. n. 44 del 2023 (**Rafforzamento PA**), nonché il nuovo Codice dei contratti pubblici, approvato con **D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36**, di cui si è tenuto conto per un **approfondito e analitico Focus** sulla materia.

Completano il volume:

- una articolata **Guida** alla **prova teorico-pratica e alla redazione degli atti**, con un **formulario** delle principali tipologie di atti, arricchito dalla evidenziazione della relativa struttura e degli elementi costitutivi essenziali;
- **quiz**, suddivisi per le **materie normalmente oggetto delle prove concorsuali**;
- **quiz** con soluzioni commentate di **logica**

Il volume è inoltre dotato di un innovativo **simulatore online** con il quale è possibile esercitarsi con batterie di domande a risposta multipla su tutte le materie del volume, consultabile con apposita *password* presente nel retro del testo.

## SOMMARIO

## Parte I

### Diritto costituzionale

#### Capitolo 1

<b>Ordinamento giuridico, stato, forme di stato e di governo</b> .....	<b>3</b>
1. Il diritto costituzionale: oggetto e partizioni.....	3
2. L'ordinamento giuridico .....	3
3. La norma giuridica.....	3
3.1. Definizione, struttura e caratteri della norma giuridica.....	3
3.1.1. Le deroghe alla generalità e all'astrattezza: norme eccezionali e leggi provvedimento.....	4
3.2. Classificazioni: norme prescrittive, sanzionatorie, proibitive, precettive, permissive, dispositive, suppletive, cogenti, perfette o imperfette .....	4
4. Lo Stato. Nozione e caratteri .....	4
4.1. Gli elementi costitutivi dello Stato .....	5
4.1.1. Il popolo e la cittadinanza .....	5
4.1.1.1. Popolo, popolazione, nazione .....	5
4.1.1.2. Cittadinanza italiana: modi di acquisto. La cittadinanza europea .....	5
4.1.2. Il territorio: extraterritorialità e immunità .....	6
4.1.3. La sovranità interna ed esterna .....	6
5. Forme di Stato e forme di Governo: nozioni e differenze .....	6
5.1. Le forme di Stato. I differenti criteri di classificazione .....	7
5.1.1. Stato unitario, Stato regionale, Stato federale .....	7
5.1.2. Stato feudale, Stato assoluto, Stato di polizia, Stato di diritto, Stato autoritario.....	7
5.1.3. Stato liberale, stato socialista, stato sociale.....	7
5.2. Le forme di governo: classificazioni. Monarchia costituzionale, governo presidenziale, governo semipresidenziale, governo direttoriale, governo parlamentare. ....	8
5.3. Il modello italiano .....	9

#### Capitolo 2

<b>L'Italia e le relazioni internazionali: l'Unione Europea</b> .....	<b>10</b>
1. La disciplina costituzionale delle relazioni internazionali .....	10
2. Il diritto internazionale: i riferimenti costituzionali.....	10
3. Limitazioni di sovranità: l'art. 11 Cost. ....	11
4. L'Unione europea: composizione e rapporto con gli Stati membri.....	11
4.1. Origini ed evoluzione del percorso di integrazione europea: la Brexit .....	11
4.2. Le competenze dell'Unione europea: il principio di attribuzione.....	13
4.2.1. La competenza esclusiva .....	13
4.2.2. La competenza concorrente.....	13
4.3. Le istituzioni dell'Unione europea.....	14
4.3.1. Il Parlamento europeo.....	14
4.3.2. Il Consiglio dell'UE .....	14
4.3.3. Il Consiglio europeo.....	15
4.3.4. La Commissione europea .....	15
4.3.5. La Corte di giustizia.....	15
4.3.6. La Corte dei Conti e la Banca centrale europea.....	15
4.4. Le fonti del diritto dell'Unione europea.....	15
4.4.1. Il diritto originario .....	16

4.4.2.	Il diritto derivato.....	16
4.4.2.1.	Regolamento: portata generale e obbligatorietà .....	16
4.4.2.2.	Direttiva .....	16
4.4.2.3.	Decisione .....	17
4.4.2.4.	I rapporti tra diritto dell'Unione e diritto interno: primazia e controlimiti .....	17

### Capitolo 3

<b>Le fonti del diritto .....</b>	<b>18</b>	
1.	Fonti del diritto: nozioni e distinzioni. Fonti di produzione, sulla produzione, di cognizione .....	18
1.1.	Fonti atto e fonti fatto .....	18
1.2.	Fonti di cognizione, necessarie e non necessarie .....	19
2.	I rapporti tra le fonti: l'interpretazione e i criteri di risoluzione delle antinomie.....	19
2.1.	I criteri di interpretazione delle disposizioni giuridiche .....	19
2.1.1.	L'analoga .....	20
2.2.	I criteri di risoluzione delle antinomie.....	20
2.2.1.	Il criterio cronologico .....	20
2.2.2.	Il criterio gerarchico .....	20
2.2.3.	Il criterio di specialità .....	21
2.2.4.	Il criterio della competenza.....	21
3.	Le fonti del diritto in Italia .....	21
4.	La Costituzione.....	21
4.1.	La struttura .....	21
4.2.	Le caratteristiche della Costituzione italiana .....	22
5.	Le leggi di revisione costituzionale e le altre leggi costituzionali .....	23
5.1.	I limiti alla revisione costituzionale .....	23
6.	Le leggi ordinarie .....	23
6.1.	Il procedimento di formazione.....	24
6.1.1.	Fase dell'iniziativa. Iniziativa riservata e iniziativa vincolata .....	24
6.1.2.	Fase istruttoria e deliberativa .....	24
6.1.3.	Promulgazione e pubblicazione. Il potere presidenziale di rinvio alle Camere .....	26
7.	Gli atti con forza di legge del Governo .....	26
7.1.	Il decreto legislativo .....	27
7.2.	Il decreto-legge .....	27
7.2.1.	Necessità e urgenza.....	27
7.2.2.	Limiti alla decretazione di urgenza.....	28
7.2.3.	La conversione in legge .....	28
8.	Il referendum popolare.....	29
8.1.	Il referendum abrogativo.....	29
8.1.1.	Il procedimento referendario .....	29
9.	I regolamenti parlamentari.....	30
10.	Principio di legalità e riserva di legge.....	30
11.	Le fonti secondarie: i regolamenti .....	31
12.	Le fonti regionali.....	32
13.	Le fonti-fatto .....	32

### Capitolo 4

<b>I principi fondamentali.....</b>	<b>33</b>	
1.	I principi fondamentali .....	33
2.	Il principio democratico .....	33
2.1.	Democrazia e rappresentanza .....	34
2.2.	Il diritto di voto.....	34

2.2.1.	Il suffragio universale.....	34
2.2.2.	I caratteri del voto.....	34
2.3.	Democrazia e partiti politici.....	35
3.	Il principio di uguaglianza.....	35
3.1.	Il divieto di discriminazioni.....	35
3.1.1.	Sesso.....	36
3.1.2.	Razza.....	36
3.1.3.	Lingua e protezione delle minoranze linguistiche.....	36
3.1.4.	Religione e libertà delle confessioni religiose. Il principio di laicità.....	36
3.1.5.	Opinioni politiche.....	36
3.1.6.	Condizioni personali e sociali.....	37
4.	Il principio lavorista.....	37
5.	Unità, autonomia e decentramento.....	37
5.1.	La riforma del Titolo V e la valorizzazione del principio autonomistico.....	37
5.2.	Il principio di sussidiarietà.....	37
6.	Cultura e ricerca. L'ambiente nella Costituzione.....	38
6.1.	La tutela del paesaggio e del patrimonio storico-artistico. La valorizzazione.....	38
6.2.	L'ambiente in Costituzione. Le novità introdotte dalla L. cost. 11 febbraio 2022, n. 1.....	38
7.	Le relazioni internazionali.....	38
7.1.	Il ripudio della guerra.....	39
8.	La condizione giuridica dello straniero.....	39
8.1.	Diritto di asilo e rifugiati politici.....	39
8.2.	L'estradizione.....	40

## Capitolo 5

<b>I diritti e i doveri costituzionali.....</b>	<b>41</b>	
1.	I diritti inviolabili.....	41
1.1.	Garanzie dei diritti inviolabili.....	41
1.1.1.	I meccanismi di protezione sovranazionale.....	42
1.1.2.	La tutela prevista dalla Cedu.....	42
1.2.	Bilanciamento dei diritti fondamentali.....	43
2.	Classificazione dei diritti costituzionali.....	43
2.1.	Diritti individuali e collettivi.....	43
2.2.	Diritti liberali o libertà negative e diritti sociali o libertà positive.....	43
2.3.	Le generazioni di diritti.....	44
2.4.	Scheda di sintesi.....	44
3.	Libertà personale: inviolabilità e riserve.....	45
3.1.	Le tassative deroghe alla riserva di giurisdizione: arresto e fermo.....	45
4.	La libertà di domicilio.....	45
5.	Libertà di circolazione e soggiorno.....	46
5.1.	Libertà di espatrio.....	46
5.2.	Libertà di emigrazione.....	46
5.3.	Libertà di circolazione e soggiorno nell'UE.....	46
6.	Libertà di manifestazione del pensiero e di stampa.....	46
6.1.	Limiti alla libertà di manifestazione del pensiero.....	47
6.2.	Libertà della stampa.....	47
6.2.1.	Diritto ad essere informati e pluralismo dell'informazione.....	47
7.	La libertà e la segretezza della corrispondenza.....	48
8.	La libertà di riunione.....	48
8.1.	I limiti.....	48
8.2.	Riunioni in luogo pubblico, aperto al pubblico e privato.....	48

9.	La libertà di associazione .....	49
9.1.	Limiti: associazioni segrete e paramilitari.....	49
10.	La libertà di costituire una famiglia .....	49
10.1.	La famiglia di fatto: le unioni civili e le convivenze di fatto. La legge c.d. Cirinnà ...	50
11.	La libertà religiosa .....	51
12.	Il diritto alla salute .....	51
12.1.	Diritto a non essere curato e trattamenti sanitari obbligatori .....	51
12.1.1.	Autodeterminazione terapeutica e cure di sostegno vitale .....	51
12.1.2.	Il testamento biologico .....	52
13.	Il diritto all'istruzione .....	52
13.1.	Scuole pubbliche e libertà di insegnamento .....	53
13.2.	Libertà della scuola: le scuole private .....	53
14.	I limiti ai diritti economici.....	53
14.1.	I diritti dei lavoratori.....	53
14.1.1.	Gli strumenti di tutela dei diritti dei lavoratori.....	54
15.	I limiti alla libertà di iniziativa economica privata .....	55
15.1.	Le nazionalizzazioni o collettivizzazioni di imprese.....	55
16.	La disciplina costituzionale della proprietà.....	55
16.1.	L'espropriazione per motivi di interesse generale .....	55
17.	I doveri costituzionali .....	55
17.1.	Doveri di solidarietà economica e sociale .....	56
17.2.	Doveri di solidarietà politica.....	56
17.3.	La riserva di legge .....	56
17.4.	Il dovere di difesa della Patria e il servizio militare.....	56
17.5.	Il dovere tributario .....	56
17.5.1.	Progressività e proporzionalità.....	57

## Capitolo 6

<b>L'ordinamento della Repubblica.....</b>	<b>58</b>	
1.	Il Parlamento .....	58
1.1.	Il bicameralismo perfetto.....	58
1.2.	Le attribuzioni esercitate in modo distinto.....	59
1.3.	Differenze tra Camera e Senato.....	59
1.4.	Il Parlamento in seduta comune.....	59
1.5.	Organizzazione interna e disciplina.....	59
1.5.1.	L'Ufficio di Presidenza ed il Presidente.....	60
1.5.2.	I gruppi parlamentari .....	60
1.5.3.	Le commissioni parlamentari .....	60
1.5.4.	Le giunte .....	61
1.6.	La durata delle Camere: legislatura, proroga e prorogatio .....	61
1.7.	Lo status di parlamentare .....	62
1.7.1.	Il divieto di mandato imperativo .....	62
1.7.2.	Le immunità parlamentari.....	62
1.8.	Le regole per le elezioni al Parlamento: ineleggibilità e incompatibilità .....	63
1.9.	Il sistema elettorale: nozione e classificazioni .....	63
1.9.1.	Il sistema elettorale vigente: il c.d. Rosatellum .....	64
1.10.	Strumenti di indirizzo e di controllo.....	64
2.	Il Presidente della Repubblica: posizione e rapporti con altri poteri.....	65
2.1.	Elezione, mandato, supplenza .....	65
2.2.	Le attribuzioni del Presidente della Repubblica .....	66
2.2.1.	Classificazioni dei poteri presidenziali .....	67
2.2.2.	La controfirma .....	67

2.3.	La responsabilità del Presidente della Repubblica .....	68
2.3.1.	Messa in stato d'accusa .....	68
3.	Il Governo.....	68
3.1.	Il procedimento di formazione.....	69
3.2.	Le mozioni di fiducia e di sfiducia. La questione di fiducia .....	69
3.3.	Cessazione e crisi di Governo.....	70
3.4.	La composizione del Governo .....	70
3.4.1.	Organi governativi necessari e non necessari .....	71
3.5.	La responsabilità del Presidente del Consiglio e dei Ministri.....	72
3.5.1.	Responsabilità politica.....	72
3.5.2.	Responsabilità giuridica.....	73
3.5.3.	I reati ministeriali .....	73
4.	La Pubblica amministrazione .....	73
4.1.	I principi costituzionali sull'amministrazione .....	74
4.2.	L'organizzazione: l'amministrazione statale centrale e periferica .....	76
5.	La Corte costituzionale .....	77
5.1.	Composizione e funzionamento della Corte costituzionale .....	78
5.1.1.	Garanzie di indipendenza e le immunità dei singoli giudici.....	78
5.1.2.	Indipendenza della Corte .....	79
5.1.3.	Funzionamento.....	79
5.2.	Le attribuzioni della Corte costituzionale.....	79
5.3.	Il giudizio di legittimità costituzionale: oggetto, parametro e vizi denunciabili.....	79
5.3.1.	I modi di attivazione dei giudizi di legittimità costituzionale .....	80
5.3.2.	Le pronunce della Corte costituzionale.....	82
5.3.2.1.	Sentenze di accoglimento.....	82
5.3.2.2.	Sentenze di rigetto .....	82
5.3.2.3.	Altre tipologie di sentenze: le sentenze interpretative e manipolative.....	83
5.4.	Il giudizio sui conflitti di attribuzione tra poteri e tra Stato e regioni .....	84
5.4.1.	Le due tipologie di conflitto .....	84
5.5.	Il giudizio sull'ammissibilità del referendum abrogativo .....	85
6.	La magistratura .....	85
6.1.	L'indipendenza della magistratura .....	85
6.1.1.	L'indipendenza funzionale.....	86
6.1.2.	L'indipendenza esterna: il Consiglio superiore della magistratura .....	86
6.1.3.	L'indipendenza interna dei singoli giudici .....	87
6.2.	La responsabilità dei magistrati .....	88
6.3.	Il giusto processo .....	88
6.3.1.	La terzietà e imparzialità del giudice .....	88
6.3.2.	Il giudice naturale .....	89
6.3.3.	I diritti delle parti del processo .....	89
7.	Gli organi ausiliari. <i>Rinvio</i> .....	90

## Parte II

### Diritto amministrativo

#### Capitolo 1

<b>La pubblica amministrazione: nozioni e caratteri.....</b>	<b>93</b>	
1.	Il diritto amministrativo: nozioni introduttive e interferenze con il diritto privato.....	93
2.	Ruolo, compiti e limiti della pubblica amministrazione.....	94
3.	Le distinte modalità di azione della pubblica amministrazione. Atti di diritto pubblico e privato; attività amministrativa attiva, consultiva, di controllo .....	94

4.	La nozione di P.A.: il rilievo applicativo.....	95
5.	Gli enti pubblici. I criteri di qualificazione.....	95
5.1.	La classificazione.....	96
6.	I caratteri degli enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno.....	97
7.	La struttura interna della pubblica amministrazione. Organi e uffici .....	98
7.1.	Rapporto organico e rapporto di servizio.....	98
7.2.	La prorogatio .....	99
7.3.	La classificazione degli organi .....	99
8.	Le relazioni interorganiche: gerarchia, direzione, coordinamento, controllo .....	99
9.	Competenza .....	99
9.1.	Trasferimento di competenze. Delega, avocazione, sostituzione, avvalimento .....	100
10.	Il difetto di competenza .....	101
11.	Il funzionario di fatto .....	101
11.1.	Regime di imputabilità degli atti .....	101
12.	Gli enti pubblici economici e i processi di privatizzazione .....	102
12.1.	La disciplina delle società a partecipazione pubblica .....	102
12.2.	I soggetti pubblici di matrice europea .....	103
12.2.1.	Organismi di diritto pubblico.....	103
12.2.2.	Imprese pubbliche.....	104
12.2.3.	Soggetti in house.....	104
12.2.3.1.	La scelta tra <i>in house</i> e esternalizzazione in caso di affidamento di lavori, servizi e forniture. Cosa cambia con il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023. ...	104
13.	I servizi pubblici locali nel d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201 .....	105
13.1.	La nozione. La contrapposizione tra teorie soggettiva e oggettiva e l'influenza del diritto europeo .....	105
13.2.	La nuova disciplina dei servizi pubblici locali dettata dal d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201 .....	106
13.2.1.	Il perimetro applicativo .....	106
13.2.2.	L'assunzione del servizio. Il principio di sussidiarietà orizzontale .....	106
13.2.3.	Le modalità di affidamento e la scelta dell' <i>in house</i> .....	107

## Capitolo 2

<b>L'Amministrazione statale.....</b>	<b>108</b>	
1.	La struttura dell'Amministrazione statale .....	108
2.	Il Governo.....	108
2.1.	I modelli di organizzazione ministeriale: dipartimentale e a direzione generale....	109
2.2.	Comitati interministeriali.....	109
2.3.	Le Agenzie e le aziende autonome.....	109
3.	Gli organi ausiliari.....	109
3.1.	Il Consiglio di Stato .....	110
3.2.	La Corte dei conti .....	110
3.3.	Il Consiglio Nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL).....	110
3.4.	Il ruolo dell'Avvocatura dello Stato .....	111
4.	Le Autorità indipendenti .....	111
5.	L'Amministrazione statale periferica .....	112
5.1.	I Prefetti .....	112
5.1.1.	La funzione ulteriore di Rappresentante dello Stato per i rapporti con le autonomie...	113
5.1.2.	Il ruolo del Prefetto nella normativa più recente .....	113
5.2.	Il ruolo del Sindaco in veste di ufficiale di Governo .....	113

## Capitolo 3

<b>L'Amministrazione territoriale .....</b>	<b>114</b>
---	------------



1.	Autonomia e decentramento .....	114
2.	Le Regioni .....	114
2.1.	L'autonomia statutaria.....	115
2.2.	L'autonomia legislativa.....	116
2.3.	L'autonomia regolamentare .....	116
2.4.	Le funzioni amministrative. Il superamento del principio del parallelismo. Sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza .....	117
2.5.	L'autonomia finanziaria .....	117
2.6.	L'organizzazione regionale. Consiglio, Giunta e Presidente .....	118
3.	I controlli .....	119
3.1.	I controlli sulle Regioni .....	119
3.2.	I controlli sugli enti locali .....	119
4.	Le conferenze permanenti .....	120

#### Capitolo 4

<b>Le fonti del diritto amministrativo .....</b>	<b>122</b>	
1.	Le fonti del diritto amministrativo: nozioni e caratteri.....	122
2.	Fonti secondarie e atti amministrativi generali: differenze .....	122
3.	I regolamenti: fondamento e limiti .....	123
3.1.	Classificazione dei regolamenti.....	123
4.	Le ordinanze .....	124
5.	Gli statuti.....	125
6.	Testi unici.....	125
7.	Atti di incerta collocazione: piani regolatori generali, capitolati generali, bandi militari, carta dei servizi pubblici, provvedimenti tariffari e prezzi.....	125
8.	Norme interne.....	126
8.1.	Le circolari .....	126
9.	La consuetudine .....	126
10.	La prassi amministrativa.....	126

#### Capitolo 5

<b>Le situazioni giuridiche soggettive.....</b>	<b>127</b>	
1.	Il rilievo delle situazioni giuridiche soggettive nel diritto amministrativo .....	127
2.	Il diritto soggettivo .....	127
3.	L'interesse legittimo .....	128
3.1.	Il risarcimento dei danni: la lesione di interesse legittimo .....	128
4.	La tutela delle posizioni giuridiche soggettive.....	129
5.	Interessi semplici e interessi di fatto. L'azione popolare .....	129
6.	Interessi collettive e interessi diffusi.....	130
7.	La tutela degli interessi collettivi. L'azione di classe ( <i>class action</i> ) .....	131
7.1.	L'azione inibitoria .....	131
7.2.	L'azione collettiva risarcitoria e la <i>class action</i> 'privata'.....	131
7.3.	La <i>class action</i> pubblica.....	131

#### Capitolo 6

<b>Atti e provvedimenti amministrativi: tipologie, struttura e vizi .....</b>	<b>133</b>	
1.	Atto e provvedimento amministrativo: nozione e struttura .....	133
2.	Nozione e struttura dell'atto amministrativo.....	133
3.	Classificazione degli atti amministrativi .....	134
3.1.	I pareri .....	135
4.	Atti di alta amministrazione e atti politici.....	136
5.	I provvedimenti amministrativi .....	136
5.1.	I caratteri dei provvedimenti amministrativi: imperatività, esecutorietà,	

	inoppugnabilità, tipicità .....	137
5.2.	La motivazione del provvedimento amministrativo .....	138
6.	La classificazione dei provvedimenti amministrativi .....	139
6.1.	Provvedimenti ampliativi: la concessione .....	139
6.1.1.	L'autorizzazione .....	139
6.1.2.	Figure affini all'autorizzazione: abilitazione, omologazione, nulla-osta, dispensa .....	139
6.2.	I provvedimenti restrittivi: ordini, espropriazioni, requisizioni, confische, sequestri .....	139
6.3.	Provvedimenti vincolati e discrezionali .....	140
6.3.1.	I caratteri della discrezionalità .....	140
7.	Validità ed efficacia .....	141
7.1.	La nullità .....	142
7.1.1.	Nullità strutturale ed elementi essenziali .....	142
7.1.2.	L'azione di nullità .....	142
7.2.	L'annullabilità .....	142
7.2.1.	Vizi di legittimità e vizi di merito .....	142
7.2.2.	Il regime dell'atto annullabile .....	144
7.3.	Le illegittimità che non comportano annullamento .....	144
8.	I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni: l'autotutela .....	144
8.1.	Il riesame con esito demolitorio: la revoca e l'annullamento d'ufficio .....	145
8.2.	Il riesame con esito conservativo: convalida, ratifica, sanatoria .....	146
9.	L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo .....	146
10.	L'illegittimità dell'atto amministrativo per contrasto con il diritto europeo .....	147
11.	L'invalidità derivata .....	147

## Capitolo 7

<b>I controlli</b> .....	<b>149</b>	
1.	Nozione .....	149
2.	I controlli amministrativi .....	149
3.	I controlli sugli atti .....	149
4.	I controlli sugli organi .....	150
5.	Il controllo di gestione .....	150
5.1.	Il controllo interno di gestione .....	150
5.2.	Il controllo esterno sulla gestione .....	151
6.	Il ruolo della Corte dei Conti .....	151

## Capitolo 8

<b>Beni pubblici ed espropriazione</b> .....	<b>153</b>	
1.	I beni pubblici: nozione e classificazioni .....	153
2.	I beni demaniali .....	153
2.1.	I beni del demanio necessario .....	153
2.2.	I beni del demanio eventuale .....	154
2.3.	Regime giuridico dei beni demaniali .....	154
2.4.	La sdemanializzazione .....	154
3.	Il federalismo fiscale .....	154
4.	I beni patrimoniali indisponibili .....	155
4.1.	Regime giuridico .....	155
5.	I beni patrimoniali disponibili .....	155
5.1.	Regime giuridico .....	156
6.	I beni comuni .....	156
7.	I diritti reali su beni altrui .....	156
7.1.	Le servitù prediali pubbliche .....	157
7.2.	I diritti di uso pubblico .....	157
8.	La tutela dei beni pubblici .....	157

**Capitolo 9**

<b>La giustizia amministrativa</b> .....	<b>158</b>
1. La tutela giurisdizionale: i ricorsi amministrativi .....	158
2. Le tipologie di ricorsi amministrativi .....	158
3. La tutela giurisdizionale .....	159
4. La tutela giurisdizionale innanzi al giudice ordinario.....	159
5. La tutela giurisdizionale innanzi al giudice amministrativo .....	160
5.1. Organi della giustizia amministrativa .....	160
5.2. Le articolazioni della giustizia amministrativa.....	160
5.3. Le azioni esperibili innanzi al G.A. ....	161
6. Il processo amministrativo .....	161
6.1. I principi .....	162
6.2. Le parti del rapporto processuale.....	162
6.2.1. La legittimazione e l'interesse .....	163
6.3. L'articolazione del processo.....	163
6.3.1. La fase introduttiva .....	163
6.3.2. La costituzione .....	164
6.3.3. Il giudizio cautelare .....	164
6.3.4. Lo speciale regime introdotto dall'art. 3, d.l. 7 luglio 2022, n. 85, abrogato e confluito nell'art. 12 bis, l. 5 agosto 2022, n. 108, per il contenzioso PNRR.....	165
6.4. La fase istruttoria .....	165
6.5. Estinzione .....	166
6.6. Udienza .....	166
6.7. Decisione del ricorso.....	166
6.8. I mezzi di impugnazione .....	167
6.9. Il giudizio di ottemperanza.....	167
6.10. I riti speciali.....	168

**Parte III****Diritto regionale****Capitolo 1**

<b>Le regioni</b> .....	<b>171</b>
1. Le vicende del regionalismo italiano .....	171
1.1. Dall'Unità d'Italia alla Costituzione .....	171
1.2. La nascita delle Regioni all'interno della Carta costituzionale.....	172
1.3. La tardiva attuazione dell'ordinamento regionale.....	172
1.4. Il dibattito politico degli anni Novanta sul federalismo e decentramento .....	172
1.5. La riforma costituzionale del 2001.....	173
1.6. L'attuazione della riforma costituzionale.....	173
2. La configurazione territoriale dello Stato .....	174
2.1. L'organizzazione dello Stato in vari enti territoriali .....	174
2.2. La capitale dello Stato italiano .....	174
3. Gli elementi che caratterizzano la Regione.....	174
4. L'autonomia regionale .....	175
4.1. L'autonomia legislativa.....	175
4.2. L'autonomia regolamentare .....	176
4.3. L'autonomia amministrativa.....	177
4.4. L'autonomia finanziaria .....	177
5. Il sistema di governo regionale.....	178
5.1. Il Consiglio regionale.....	178

5.1.1.	Le funzioni del Consiglio regionale.....	178
5.1.2.	Lo status di Consigliere regionale .....	179
5.1.3.	La composizione dei Consigli regionali.....	179
5.1.4.	Le cause di ineleggibilità e incompatibilità dei Consiglieri regionali .....	179
5.2.	La Giunta regionale .....	180
5.3.	Il Presidente della Regione.....	180
5.4.	Il difensore civico regionale .....	181
5.5.	L'art. 126 Cost. e il controllo dello Stato sugli organi regionali .....	181
6.	Le forme di controllo statale sugli enti locali e il potere sostitutivo .....	182
6.1.	Controlli sugli atti .....	182
6.2.	Controlli sugli organi .....	182
6.3.	Potere sostitutivo dello Stato .....	183
7.	Gli strumenti di raccordo tra lo Stato, le Regioni e gli enti locali .....	184
7.1.	Forme di collaborazione e coordinamento .....	184
7.2.	Il principio di leale collaborazione tra lo Stato e le Regioni .....	185
7.3.	Le Conferenze.....	185
7.4.	Rappresentante dello Stato per i rapporti con il sistema delle autonomie.....	186
7.5.	Commissione parlamentare per le questioni regionali "integrata" .....	186
7.6.	Il Consiglio delle autonomie locali.....	187
7.7.	La Cabina di regia nazionale.....	187
8.	Il ruolo delle Regioni nel diritto internazionale: gli accordi e le intese .....	187
8.1.	Attuazione ed esecuzione di accordi internazionali .....	187
8.2.	Intese con enti territoriali esteri.....	187
8.3.	Accordi con Stati esteri.....	187
9.	La partecipazione delle Regioni all'Unione europea .....	188
9.1.	La fase ascendente .....	188
9.2.	La fase discendente .....	188
9.3.	Il Comitato delle Regioni .....	189
9.4.	Il potere sostitutivo statale in caso di inerzia delle Regioni .....	189

## Capitolo 2

<b>Il sistema delle fonti regionali e locali .....</b>	<b>190</b>	
1.	Gli statuti regionali .....	190
1.1.	Gli statuti delle Regioni ad autonomia speciale.....	190
1.1.1.	Peculiarità dell'ordinamento delle Regioni speciali .....	190
1.2.	Gli statuti delle Regioni ordinarie.....	191
2.	Le leggi regionali .....	191
2.1.	Fase dell'iniziativa .....	192
2.2.	Fase costitutiva .....	192
2.3.	Fase integrativa dell'efficacia.....	192
3.	I regolamenti regionali .....	192
4.	Le modificazioni territoriali .....	193
4.1.	Fusione di Regioni esistenti o la creazione di nuove Regioni.....	193
4.2.	Distacco di Province e Comuni.....	193
4.3.	Istituzione di nuove Province o mutamento delle circoscrizioni provinciali.....	193
4.4.	Istituzione di nuovi Comuni o modificazioni di circoscrizioni e denominazione....	193

## Capitolo 3

<b>Potestà statutaria .....</b>	<b>194</b>	
1.	Gli Statuti regionali - definizioni e funzionamento .....	194
2.	Il contenuto.....	194

**Capitolo 4**

<b>Potestà legislativa</b> .....	<b>195</b>
1. L'autonomia legislativa: contenuto e limiti .....	195
1.1. La potestà legislativa esclusiva spettante allo Stato .....	197
1.2. La potestà legislativa concorrente .....	197
1.3. La potestà legislativa residuale spettante alle Regioni .....	197
1.4. La potestà legislativa delle Regioni a statuto speciale.....	197
2. Il procedimento di formazione delle leggi regionali.....	197
3. Le limitazioni alla potestà legislativa regionale .....	197
4. I controlli sulle leggi regionali .....	198

**Capitolo 5**

<b>La potestà regolamentare la funzione amministrativa</b> .....	<b>200</b>
1. La potestà regolamentare: contenuto .....	200
2. Il principio del parallelismo tra potestà legislativa e potestà regolamentare – l'esercizio della funzione amministrativa .....	200
3. Il principio della sussidiarietà .....	201
3.1. La sussidiarietà verticale .....	202
3.2. La sussidiarietà orizzontale .....	202
4. I controlli sugli atti amministrativi .....	202

**Capitolo 6**

<b>La potestà finanziaria</b> .....	<b>203</b>
1. La potestà finanziaria - l'art. 119 Cost.....	203
2. La finanza ordinaria.....	203
3. La finanza straordinaria .....	204
4. Il patrimonio regionale .....	204
5. Il federalismo fiscale: La L. 5 maggio 2009, n. 42 .....	204
6. La disciplina del D.lgs. 6 maggio 2011, n. 68.....	207

**Parte IV****Ordinamento degli enti locali****Capitolo 1**

<b>Premessa: la disciplina costituzionale degli enti locali</b> .....	<b>211</b>
1. Gli enti locali: definizione e disciplina costituzionale .....	211
2. L'autonomia degli enti locali.....	212
2.1. L'autonomia legislativa delle Regioni.....	212
2.2. Le altre forme di esercizio della potestà normativa: l'autonomia statutaria e l'autonomia regolamentare .....	212
2.3. L'autonomia amministrativa .....	213
2.3.1. Il principio di sussidiarietà verticale e orizzontale: definizione e fondamento giuridico .....	213
2.3.2. Il principio di adeguatezza .....	213
2.3.3. Il principio di differenziazione.....	214
2.4. L'autonomia finanziaria .....	214
2.5. Limiti all'autonomia degli enti sub-statali: il potere sostitutivo dello Stato, disciplina del <i>treaty making power</i> regionale e vincoli all'indebitamento .....	214
2.5.1. I poteri sostitutivi nella governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza ....	215
3. Il Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali .....	215

**Capitolo 2**

<b>Il Comune</b> .....	<b>217</b>
1. La definizione di Comune.....	217
2. Gli elementi costitutivi del Comune.....	217
3. Il territorio comunale.....	217
3.1. Capoluogo, sobborgo, quartiere, casale, borgata e frazione.....	218
3.2. Le forme di decentramento comunali: le circoscrizioni comunali e i municipi.....	218
3.2.1. Le circoscrizioni comunali.....	218
3.2.2. I Municipi.....	219
3.3. Le variazioni territoriali del Comune.....	219
3.3.1. L'istituzione di nuovi Comuni mediante creazione e mediante fusione (anche per incorporazione).....	219
3.3.1.1. La disciplina del passaggio dai singoli Comuni al nuovo Comune risultante dalla fusione.....	220
3.3.1.2. Gli incentivi economici alla fusione.....	221
3.3.2. Il distacco.....	221
4. La popolazione.....	221
5. Il patrimonio.....	222
6. La soggettività giuridica del Comune.....	223
7. L'autonomia del Comune.....	223
7.1. Gli statuti comunali ( <i>rinvio</i> ).....	223
7.2. I regolamenti comunali ( <i>rinvio</i> ).....	223
7.3. Le funzioni amministrative del Comune.....	223
7.3.1. La classificazione delle funzioni amministrative del Comune in funzioni proprie, funzioni conferite e funzioni fondamentali: fondamento giuridico.....	224
7.3.2. Le funzioni proprie e le funzioni conferite.....	224
7.3.3. Le funzioni fondamentali.....	225
7.3.3.1. L'obbligo di esercizio in forma associata.....	225
8. Gli organi di governo del Comune e la forma di governo.....	226
9. Il Consiglio comunale.....	226
9.1. Ruolo e natura del Consiglio comunale.....	226
9.2. L'organizzazione del Consiglio comunale: i regolamenti interni.....	226
9.3. La composizione del Consiglio comunale.....	227
9.3.1. Il Sindaco ( <i>rinvio</i> ).....	227
9.3.2. I consiglieri comunali.....	227
9.3.2.1. Il numero dei consiglieri comunali.....	227
9.3.2.2. I diritti dei consiglieri comunali.....	227
9.3.2.3. Le elezioni dei consiglieri comunali ( <i>rinvio</i> ).....	228
9.3.2.4. La durata in carica dei consiglieri comunali e le cause di cessazione anticipata.....	228
9.3.3. Il Presidente del Consiglio comunale.....	228
9.4. L'articolazione interna del Consiglio comunale: le commissioni consiliari ed i gruppi consiliari.....	229
9.4.1. Le commissioni consiliari.....	229
9.4.2. I gruppi consiliari.....	230
9.5. L'organizzazione dei lavori: le sedute e gli adempimenti connessi alla prima seduta.....	230
9.6. Le funzioni del Consiglio comunale.....	230
9.7. La durata in carica e le cause di cessazione del Consiglio comunale.....	231
10. La Giunta comunale.....	232
10.1. Ruolo e natura della Giunta comunale.....	232
10.2. La composizione della Giunta comunale.....	232
10.2.1. Il Presidente della Giunta comunale: il Sindaco ( <i>rinvio</i> ).....	232

10.2.2.	Gli assessori .....	232
10.2.2.1.	Il numero .....	232
10.2.2.2.	La nomina .....	233
10.2.2.3.	La durata in carica e le cause di cessazione dalla carica .....	234
10.3.	La durata in carica della Giunta comunale .....	234
10.4.	Le competenze della Giunta comunale .....	234
11.	Il Sindaco .....	235
11.1.	L'elezione del Sindaco .....	235
11.2.	La durata della carica e il divieto del terzo mandato consecutivo .....	236
11.3.	Le funzioni del Sindaco: premessa .....	237
11.3.1.	Le funzioni del Sindaco quale capo dell'amministrazione comunale .....	237
11.3.2.	Le funzioni del Sindaco quale ufficiale del Governo .....	238
11.3.3.	Le ordinanze sindacali .....	239
11.3.3.1.	Le ordinanze contingibili ed urgenti .....	239
11.4.	Il Vicesindaco .....	240

### Capitolo 3

<b>La provincia</b> .....	<b>241</b>	
1.	Premessa. La riforma delle Province alla luce della l. 7 aprile 2014, n. 56.....	241
2.	La definizione di Provincia .....	241
3.	Gli elementi costitutivi della Provincia .....	242
3.1.	Il territorio .....	242
3.1.1.	Le forme di decentramento territoriali: le circoscrizioni provinciali .....	242
3.2.	La popolazione .....	243
3.3.	Il patrimonio.....	243
4.	L'istituzione di nuove Province .....	243
5.	L'autonomia della Provincia .....	243
5.1.	Gli statuti provinciali ( <i>rinvio</i> ) .....	243
5.2.	I regolamenti provinciali ( <i>rinvio</i> ) .....	243
5.3.	Le funzioni amministrative.....	243
5.3.1.	Le funzioni proprie.....	243
5.3.2.	Le funzioni conferite.....	244
5.3.3.	Le funzioni delle Province alla luce della l. 7 aprile 2014, n. 56 .....	244
6.	I nuovi organi della Provincia .....	245
6.1.	Il Presidente della Provincia .....	246
6.2.	Il Consiglio provinciale .....	246
6.3.	L'Assemblea dei Sindaci .....	247

### Capitolo 4

<b>La città metropolitana e Roma Capitale</b> .....	<b>248</b>	
1.	Premessa. L'istituzione delle Città metropolitane .....	248
2.	La definizione di Città metropolitana .....	248
3.	Gli organi della città metropolitana .....	248
3.1.	Il Sindaco metropolitano .....	249
3.2.	Il Consiglio metropolitano .....	249
3.3.	La Conferenza metropolitana .....	249
4.	Le funzioni della Città metropolitana .....	250
5.	Roma Capitale .....	250
5.1.	Le funzioni di Roma Capitale .....	250
5.2.	Gli organi di Roma Capitale .....	250

**Capitolo 5****Le unioni dei comuni. Le comunità montane. Le comunità isolate o di arcipelago.**

<b>Altre forme associative.....</b>	<b>251</b>
1. Le Unioni di Comuni .....	251
2. Le Comunità montane.....	253
3. Le Comunità isolate o di arcipelago .....	254
4. Le altre forme associative .....	254
4.1. Le convenzioni.....	254
4.2. I Consorzi.....	255
4.3. L'esercizio associato di funzioni e di servizi da parte dei Comuni .....	256
4.4. Gli accordi di programma.....	256

**Capitolo 6****La partecipazione del cittadino .....** **258**

1. Le forme di partecipazione del cittadino.....	258
2. Le libere forme associative e gli organismi di partecipazione.....	258
3. La partecipazione procedimentale .....	259
4. La consultazione popolare.....	259
5. I referendum locali.....	259
6. L'azione popolare.....	260
7. Il difensore civico .....	260
8. L'accesso.....	261

**Capitolo 7****Gli statuti e i regolamenti.....** **262**

1. Introduzione.....	262
2. Gli statuti.....	262
2.1. Il procedimento di formazione degli Statuti .....	263
3. I regolamenti.....	264

**Capitolo 8****Il sistema elettorale dei comuni, delle province e delle città metropolitane .....** **266**

1. Le elezioni degli organi comunali .....	266
1.1. I Comuni con popolazione inferiore ai 15.000 abitanti.....	266
1.2. I Comuni con popolazione superiore ai 15.000 abitanti .....	267
2. Le elezioni degli organi provinciali.....	268
3. L'elezione degli organi delle Città metropolitane .....	269
4. I requisiti dei candidati alle elezioni locali e le ipotesi di incompatibilità, ineleggibilità e incompatibilità .....	270
4.1. Incandidabilità .....	270
4.2. Sospensione e decadenza a seguito di condanne penali .....	271
4.3. Ineleggibilità .....	272
4.4. Incompatibilità.....	273
4.5. Particolari cause di impedimento e cause di incompatibilità alla carica di Sindaco, presidenti provinciali e assessori .....	274
4.6. Le cause di incompatibilità per i componenti degli organi di indirizzo .....	275

**Capitolo 9****Gli amministratori locali.....** **277**

1. Gli amministratori locali: definizione .....	277
2. I doveri degli amministratori locali .....	277
3. I diritti degli amministratori locali .....	278



3.1.	I permessi e le licenze.....	278
3.2.	Aspettative.....	279
3.3.	Le indennità e i gettoni di presenza.....	279
3.4.	Il rimborso spese.....	280
3.5.	Oneri previdenziali, assistenziali e assicurativi.....	280
4.	La l. 7 aprile 2014, n. 56.....	280
5.	Pubblicazione di dati e informazioni relativi ai titolari di incarichi politici.....	280
6.	Rimozione e sospensione degli amministratori locali: art. 142 TUEL.....	281

## Capitolo 10

<b>I controlli</b> .....	<b>283</b>	
1.	Nozione di controllo amministrativo .....	283
2.	Le diverse tipologie di controlli amministrativi .....	283
3.	I controlli sugli atti.....	283
4.	I controlli sugli atti degli enti pubblici.....	284
4.1.	Il controllo del Prefetto di cui all'art. 135 del TUEL.....	285
4.2.	Il controllo sostitutivo sugli atti: gli artt. 136 e 137 del TUEL.....	285
4.3.	L'annullamento straordinario degli atti degli enti locali .....	286
5.	I controlli sugli organi.....	286
6.	I controlli sugli organi degli enti locali.....	286
6.1.	Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali: art. 141 del TUEL.....	286
6.2.	Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali per infiltrazioni mafiose.....	287
6.3.	Scioglimento dei Consigli comunali e provinciali per dissesto finanziario.....	289
7.	Il controllo di gestione.....	289
7.1.	Il controllo interno di gestione .....	290
7.2.	Il controllo interno di gestione negli enti locali .....	290
7.3.	Il Collegio dei revisori dei conti .....	291
7.4.	Il controllo esterno sulla gestione .....	291
7.5.	Il ruolo e i poteri della Corte dei Conti .....	292
7.6.	I poteri di controllo esterno della Corte dei conti sugli enti locali.....	293

## Capitolo 11

I servizi pubblici locali, dopo il D.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201. <i>Rinvio</i> .....	<b>294</b>
---	------------

## Parte V

### **Norme generali in materia di pubblico impiego, con particolare riferimento a responsabilità, doveri, diritti, codice di comportamento e sanzioni disciplinari**

#### Capitolo 1

<b>Il pubblico impiego</b> .....	<b>297</b>	
1.	Il rapporto di pubblico impiego.....	297
2.	Rapporto di pubblico impiego e rapporto onorario.....	298
3.	La c.d. privatizzazione del rapporto di pubblico impiego.....	298
4.	Inquadramento normativo del rapporto di lavoro dei dipendenti degli enti locali .....	298
5.	I rapporti tra legge e contrattazione nella disciplina del rapporto di lavoro: evoluzione.....	299
6.	La contrattazione collettiva nazionale e integrativa .....	299
6.1.	Le materie oggetto di contrattazione collettiva .....	300
6.2.	I comparti.....	300
6.3.	L'ARAN e i sindacati.....	300

6.4.	Il procedimento di contrattazione collettiva: l'art. 47 D.Lgs. 165/2001 .....	301
7.	La contrattazione collettiva degli enti locali.....	301
7.1.	I primi contratti collettivi negli anni '90 e 2000 .....	302
7.2.	Il CCNL del Comparto Funzioni Locali per il periodo 2016 - 2018 .....	302
7.3.	Il CCNL del Comparto Funzioni Locali per il periodo 2019 - 2021 .....	303
8.	L'accesso all'impiego pubblico .....	304
8.1.	Inquadramento normativo della disciplina.....	304
8.2.	Le procedure di reclutamento del personale: i principi fondamentali.....	304
8.3.	Le procedure di reclutamento del personale: l'art. 35, comma 1, D.Lgs. 165/2001 .....	305
8.4.	Le procedure di reclutamento del personale: le assunzioni dirette .....	305
9.	L'ordinamento degli uffici e dei servizi.....	305
10.	L'art. 90 T.U.E.L.: gli uffici di staff .....	306
11.	Il c.d. fabbisogno personale degli uffici .....	306
12.	Costituzione, modificazioni, sospensione ed estinzione del rapporto di impiego presso la P.A. ....	306
12.1.	Il contratto di assunzione.....	306
12.2.	Le modificazioni e la sospensione del rapporto di lavoro .....	307
12.3.	La cessazione del rapporto contrattuale: le cause di estinzione previste dalla contrattazione collettiva .....	307
12.4.	Cause di estinzione di stampo pubblicistico .....	307
12.5.	Le cause di estinzione di origine privatistica .....	308
13.	I diritti del lavoratore pubblico .....	308
13.1.	I diritti patrimoniali del pubblico dipendente.....	308
13.2.	I diritti non patrimoniali del pubblico dipendente: il diritto all'ufficio .....	308
13.2.1.	I diritti non patrimoniali del pubblico dipendente: il diritto allo svolgimento delle mansioni .....	308
13.2.2.	I diritti non patrimoniali del pubblico dipendente: il diritto alle progressioni di carriera .....	309
13.2.3.	I diritti non patrimoniali del pubblico dipendente: il diritto al riposo e le ferie.....	309
13.2.4.	I diritti non patrimoniali del pubblico dipendente: il diritto di sciopero.....	310
13.2.5.	Altri diritti non patrimoniali del pubblico dipendente.....	310
14.	I doveri del pubblico dipendente.....	310
15.	Il Codice di comportamento dei pubblici dipendenti .....	311
15.1.	Conseguenze in caso di violazioni dei doveri del Codice .....	311
16.	L'istituto del "whistleblowing" .....	312
17.	Gli obblighi del dipendente degli enti locali disciplinati dal CCNL 16 novembre 2022... ..	312
18.	Le sanzioni disciplinari previste dal CCNL 16 novembre 2022 .....	313
19.	La responsabilità del pubblico impiegato .....	314
19.1.	La responsabilità penale .....	314
19.2.	La responsabilità civile.....	315
19.3.	Responsabilità erariale e contabile. Il nuovo regime previsto dai D.L. 16 luglio 2020, n.76, e 31 maggio 2021, n. 77, e la disciplina introdotta dal Codice dei contratti pubblici del 2023 .....	315
19.4.	Le diverse tipologie di danno erariale.....	316
20.	La responsabilità disciplinare .....	316
21.	La dirigenza pubblica .....	317
21.1.	La dirigenza degli enti locali .....	317
21.2.	Il conferimento degli incarichi dirigenziali .....	318
21.3.	La revoca degli incarichi dirigenziali.....	318
21.4.	La delega di incarichi dirigenziali.....	319
21.5.	L'art. 110 TUEL: il conferimento di incarichi a contratto .....	319
21.6.	I contratti di collaborazione autonoma .....	319

21.7.	La responsabilità dirigenziale .....	319
21.8.	Il Direttore generale .....	320
21.9.	La responsabilità disciplinare dei dirigenti.....	320
21.10.	Il d.lgs. 39/2013: l'inconferibilità e incompatibilità di incarichi dirigenziali presso le pubbliche amministrazioni .....	320
21.10.1.	Inconferibilità di incarichi in caso di condanna per reati contro la pubblica amministrazione.....	321
21.10.2.	I casi di incompatibilità .....	321
22.	Il Segretario comunale e provinciale .....	322
22.1.	Le origini della figura e il suo inquadramento giuridico attuale .....	322
22.2.	I compiti e le attribuzioni del Segretario.....	322
22.3.	Reclutamento e formazione del Segretario.....	322
22.4.	La nomina e la revoca del Segretario .....	323
22.5.	Il Segretario privo di incarico .....	323

## Parte VI

### Procedimento, accesso, *privacy*, anticorruzione e trasparenza

#### Capitolo 1

<b>I principi dell'azione amministrativa .....</b>	<b>327</b>	
1.	I principi che governano l'attività della Pubblica amministrazione .....	327
2.	Il principio di legalità .....	327
3.	I principi di imparzialità e del giusto procedimento .....	327
4.	Il principio di ragionevolezza .....	328
5.	Il principio di buon andamento della P.A. ....	328
6.	I principi di pubblicità e trasparenza. L'accesso ai documenti amministrativi: cenni e rinvio.....	328
7.	I principi europei .....	329
7.1.	Il principio del legittimo affidamento. La buona fede nel d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e nel Codice dei contratti pubblici del 2023 .....	329
7.2.	Il principio di proporzionalità .....	330
7.3.	Il principio del giusto procedimento .....	330
7.4.	Principio di precauzione.....	330
8.	Semplificazione e liberalizzazione dell'attività amministrativa .....	331
8.1.	La segnalazione certificata di inizio attività (S.c.i.a.) .....	331
8.2.	Lo sportello unico.....	332
8.3.	Le conferenze di servizi .....	332
8.4.	Gli accordi: tra P.A. e privati, tra Amministrazioni, di programma .....	333
8.5.	Il silenzio devolutivo, il silenzio tra amministrazioni e il silenzio assenso .....	334
8.6.	Le autocertificazioni e le dichiarazioni sostitutive.....	335
8.6.1.	L'accertamento di ufficio .....	336

#### Capitolo 2

<b>Procedimento amministrativo, accesso e <i>privacy</i> .....</b>	<b>337</b>	
1.	Il procedimento amministrativo.....	337
2.	Le fasi del procedimento amministrativo.....	338
2.1.	La fase dell'iniziativa .....	338
2.2.	La fase istruttoria .....	338
2.3.	La fase decisoria .....	338
2.4.	La fase integrativa dell'efficacia .....	339

3.	I termini di conclusione del procedimento.....	339
3.1.	Il mancato rispetto dei termini di conclusione del procedimento: i rimedi.....	340
3.2.	I silenzi della P.A. ....	341
4.	Il responsabile del procedimento .....	341
5.	La partecipazione al procedimento amministrativo .....	342
6.	La comunicazione di avvio del procedimento.....	342
6.1.	Le ipotesi di esonero dall'obbligo di comunicazione di avvio del procedimento ...	342
6.2.	Contenuti della comunicazione di avvio del procedimento.....	343
7.	Intervento nel procedimento e diritti dei partecipanti.....	343
8.	Il preavviso di rigetto .....	343
9.	L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo .....	344
10.	L'accesso.....	344
10.1.	I tre accessi. Accesso classico o documentale, accesso civico, accesso generalizzato .....	345
10.2.	L'accesso classico.....	345
10.2.1.	I limiti all'accesso classico. L'accesso difensivo. ....	345
10.2.2.	Accesso e riservatezza .....	346
10.2.3.	Accesso agli atti di gara, prima e dopo il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023. ....	346
10.2.4.	Gli strumenti di tutela .....	347
10.3.	Accesso generalizzato agli atti di gara, prima e dopo il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023. ....	348
10.4.	I rapporti tra le diverse tipologie di accesso .....	348
11.	La tutela della <i>privacy</i> .....	348
11.1.	Gli organismi nazionali e internazionali di tutela della <i>privacy</i> : il Garante per la protezione dei dati personali .....	349
11.2.	La nozione di dato personale.....	349
11.3.	La classificazione dei dati personali .....	350
11.3.1.	Dati sensibili, genetici e biometrici .....	350
11.3.2.	Dati quasi sensibili .....	350
11.3.3.	Dati anonimi e giudiziari.....	351
11.4.	Il trattamento dei dati personali.....	351
11.5.	Il trattamento dei dati sensibili .....	352
11.6.	Il danno da trattamento dei dati sensibili .....	352
11.7.	I soggetti coinvolti nel trattamento dei dati personali: il titolare dei dati.....	352
11.7.1.	Segue: il titolare del trattamento dei dati personali .....	353
11.7.2.	Segue: il responsabile del trattamento dei dati personali .....	353
11.7.3.	Il <i>Data Protection Officer</i> .....	354

### Capitolo 3

<b>Documentazione amministrativa.....</b>	<b>355</b>	
Introduzione e quadro normativo .....	355	
1.	Il Testo Unico sulla documentazione amministrativa.....	355
1.1.	L'ambito di applicazione.....	356
1.2.	Atto amministrativo e documento: definizioni .....	356
2.	La redazione degli atti pubblici .....	356
3.	Le copie dei documenti: l'autenticazione .....	357
4.	Le istanze alla P.A.....	357
5.	Autenticazione delle sottoscrizioni .....	358
5.1.	La legalizzazione delle firme.....	358
6.	I certificati e la decertificazione.....	359
7.	L'acquisizione diretta dei documenti .....	359

7.1.	Accertamento d'ufficio .....	359
7.2.	Acquisizione di estratti degli atti dello stato civile e regolarità contributiva .....	360
7.3.	Lo sportello unico per le attività produttive .....	360
7.4.	Lo sportello unico per l'edilizia .....	360
8.	Le dichiarazioni sostitutive di certificazione .....	360
9.	Le dichiarazioni sostitutive dell'atto di notorietà .....	362
10.	Controlli e sanzioni .....	362
10.1.	Violazioni dei doveri d'ufficio .....	363
10.2.	Sistema sanzionatorio per i soggetti dichiaranti .....	363

#### Capitolo 4

<b>Informatizzazione .....</b>	<b>364</b>	
1.	L'informatizzazione della Pubblica amministrazione .....	364
1.1.	Agenda digitale ed <i>e-government</i> .....	364
2.	Il CAD .....	365
2.1.	Il procedimento digitale .....	365
2.2.	I diritti digitali .....	365
2.2.1.	Diritto all'uso delle tecnologie .....	365
2.2.2.	Diritto all'identità digitale (SPID) e al domicilio digitale .....	366
2.2.3.	Diritto di effettuare di pagamenti con modalità informatiche .....	366
2.2.4.	Comunicazioni tra imprese e amministrazioni pubbliche .....	366
2.2.5.	Diritto a servizi <i>on-line</i> semplici e integrati .....	367
2.2.6.	Alfabetizzazione informatica dei cittadini .....	367
2.2.7.	Partecipazione democratica elettronica .....	367
2.2.8.	Difensore civico digitale .....	367
2.3.	Organizzazione delle pubbliche amministrazioni e rapporti tra Stato, Regioni e autonomie locali nel processo di informatizzazione .....	367
2.3.1.	Il ruolo dell'AgID .....	368
2.4.	Codice di condotta tecnologico .....	368
3.	Il documento informatico .....	368
3.1.	Duplicati e copie del documento informatico .....	369
3.2.	La sottoscrizione del documento .....	370
3.2.1.	La firma digitale .....	370
4.	La Posta Elettronica Certificata (PEC) .....	371
5.	La gestione documentale: il protocollo .....	371
5.1.	Il procedimento e il fascicolo informatico .....	373
5.2.	I requisiti per la conservazione dei documenti informatici .....	373
5.3.	Procedure di salvataggio e il registro di emergenza .....	374
6.	I documenti di identità .....	374
6.1.	La carta di identità elettronica (CIE) .....	375
7.	Utilizzo dell'algoritmo nell'esercizio dell'attività amministrativa. I principi di conoscibilità, non esclusività della decisione algoritmica, non discriminazione algoritmica .....	375
7.1.	Conoscibilità del modulo e dei criteri .....	376
7.2.	Il principio di non esclusività della decisione algoritmica .....	376
7.3.	Il principio di non discriminazione algoritmica .....	377

#### Capitolo 5

<b>Anticorruzione. Normativa e strumenti operativi .....</b>	<b>378</b>	
1.	Premessa .....	378
2.	La legislazione in materia di anticorruzione .....	379
3.	L'ANAC e le sue funzioni .....	380
4.	Il sistema dei piani di prevenzione della corruzione .....	381

4.1.	Il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA) .....	382
4.2.	Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (PTPC).....	382
4.3.	Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) .....	382
4.4.	Le aree di rischio individuate dalla L.190/2012 .....	383
5.	Il Dipartimento della Funzione Pubblica e il Comitato interministeriale per la prevenzione e il contrasto della corruzione e dell'illegalità nella P.A. ....	383
6.	La lotta alla corruzione all'interno delle singole amministrazioni .....	384
7.	I Codici di comportamento dei dipendenti pubblici .....	385
7.1.	Il Codice di comportamento generale .....	385
7.2.	Il Codice di comportamento delle singole amministrazioni .....	386
8.	Il <i>whistleblowing</i> e la tutela del <i>whistleblower</i> .....	386
9.	La prevenzione della corruzione nell'ambito delle risorse umane: il dovere di esclusività del dipendente pubblico .....	387
9.1.	Il dovere di esclusività e l'art. 53 D.Lgs. 165/2001 .....	387
9.2.	Il divieto di <i>pantouflage</i> introdotto dalla L. 190/2012.....	388
10.	Ulteriori misure di contrasto e prevenzione alla corruzione previste dalla L. 190/2012 nell'ambito delle risorse umane.....	388

## Capitolo 6

### La trasparenza amministrativa e l'evoluzione della disciplina dell'accesso.

<b>Dall'accesso classico a quello civico e a quello generalizzato.....</b>	<b>390</b>	
1.	Il principio di pubblicità e trasparenza .....	390
1.1.	La trasparenza nella l. n. 241 del 1990 e l'accesso classico.....	390
1.2.	La trasparenza nel d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e l'accesso c.d. civico .....	391
1.3.	La trasparenza nel d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97, e l'accesso c.d. generalizzato ...	391
2.	Le disposizioni generali del D.lgs. n. 33 del 2013 .....	391
3.	Ambito di applicazione soggettivo del sistema di accessibilità totale.....	392
4.	Gli obblighi di pubblicazione delle informazioni sugli incarichi di collaborazione e sui dirigenti .....	393
5.	Il sistema di vigilanza sull'attuazione della trasparenza amministrativa .....	394
6.	Dall'accesso classico (l. n. 241 del 1990) all'accesso civico (d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33) fino all'accesso generalizzato (d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97).....	395
6.1.	I tre accessi .....	396
6.2.	L'accesso classico.....	396
6.2.1.	I limiti all'accesso classico. L'accesso difensivo .....	396
6.2.2.	Accesso e riservatezza: Cons. St., A.P., 18 marzo 2021, n. 4 .....	397
6.2.3.	Gli strumenti di tutela .....	397
7.	L'accesso civico e l'accesso generalizzato: ambiti applicativi e disciplina .....	398
7.1.	L'accesso generalizzato: base applicativa e regime delle esclusioni e dei limiti. I rapporti con l'accesso classico: Cons. St., A.P., 2 aprile 2020, n. 10 .....	398
7.1.1.	Le interferenze tra le differenti forme di accesso .....	399
7.1.2.	Esclusioni e limiti dell'accesso generalizzato .....	400
7.1.3.	L'accesso generalizzato: natura e disciplina .....	401

## Parte VII

### I servizi comunali di interesse statale

#### Capitolo 1

<b>I servizi comunali di interesse statale .....</b>	<b>405</b>	
1.	I servizi di competenza statale affidati ai Comuni: l'art. 14 TUEL .....	405

2.	Lo stato civile .....	406
2.1.	Gli uffici dello stato civile .....	406
2.2.	L'Ufficiale di stato civile .....	406
2.3.	Gli atti di stato civile .....	407
2.4.	Gli atti di stato civile .....	408
2.5.	Registrazioni relative alla cittadinanza .....	408
2.6.	Registrazioni relative agli atti di nascita .....	409
2.6.1.	I registri di nascita .....	409
2.6.2.	L'atto di nascita e la dichiarazione di nascita .....	409
2.7.	Registrazioni relative agli atti di matrimonio .....	410
2.7.1.	I registri di matrimonio .....	410
2.7.2.	La richiesta di pubblicazione e i compiti dell'Ufficiale di stato civile .....	410
2.7.3.	L'atto di matrimonio .....	410
2.8.	Registrazioni relative alle unioni civili .....	411
2.8.1.	Il registro delle unioni civili .....	411
2.8.2.	La richiesta di costituzione dell'unione civile e i compiti dell'Ufficiale di stato civile .....	411
2.8.3.	L'atto di costituzione dell'unione civile .....	412
2.9.	Registrazione degli atti di morte .....	413
2.9.1.	I registri di morte .....	413
2.9.2.	La dichiarazione di morte e l'atto di morte .....	413
2.10.	La registrazione delle disposizioni anticipate di trattamento ("DAT") .....	413
2.11.	Rettificazione e correzione degli atti di stato civile .....	414
2.12.	Gli estratti degli atti dello stato civile e relativi certificati .....	414
3.	L'anagrafe .....	415
3.1.	Il sistema anagrafico nazionale: APR, AIRE e INA .....	415
3.2.	L'Anagrafe comunale della popolazione residente (APR) .....	415
3.3.	L'Anagrafe degli italiani residenti all'estero (AIRE) e l'Indice nazionale anagrafi (INA) ...	416
3.4.	L'Anagrafe nazionale della popolazione residente ("ANPR") .....	416
3.4.1.	Istituzione e funzioni .....	416
3.4.2.	Il subentro dell'ANPR alle anagrafi comunali .....	417
3.5.	L'ufficiale dell'anagrafe .....	417
3.6.	Adempimenti anagrafici .....	418
3.6.1.	Iscrizioni e cancellazioni anagrafiche .....	418
3.6.2.	Comunicazioni dello stato civile e dichiarazioni anagrafiche .....	418
3.6.3.	L'accertamento anagrafico delle convivenze di fatto .....	419
3.7.	Le schede anagrafiche .....	419
3.8.	Certificazioni anagrafiche .....	419
3.9.	Altri compiti anagrafici del Comune .....	420
3.9.1.	Il rilascio della carta d'identità .....	420
3.9.2.	La carta d'identità elettronica (CIE) .....	420
3.9.3.	Comunicazione del cambio di residenza al Dipartimento per i trasporti .....	421
4.	I servizi di statistica .....	421
4.1.	La revisione delle anagrafi in occasione dei censimenti e altri adempimenti statistici dei Comuni .....	422
5.	Il servizio militare .....	422
5.1.	Compiti dei Comuni in caso di riattivazione della leva .....	423
6.	I servizi elettorali .....	424
6.1.	Il Responsabile dell'ufficio elettorale comunale .....	424
6.2.	La Commissione elettorale comunale (CEC) .....	425
6.3.	La Commissione elettorale circondariale .....	426
6.4.	Le liste elettorali .....	426
6.4.1.	La revisione delle liste elettorali .....	427

6.5.	Lo schedario elettorale e il fascicolo personale .....	427
6.6.	compiti dei Comuni in occasione delle consultazioni elettorali .....	428
6.7.	L'albo delle persone idonee all'ufficio di scrutatore di seggio elettorale .....	428
6.8.	L'albo delle persone idonee all'ufficio di Presidente di seggio elettorale .....	429

## Parte VIII

### I settori organici di intervento locale

#### Capitolo 1

<b>I settori organici di intervento locale .....</b>	<b>433</b>	
1.	Il conferimento di funzioni e compiti a Regioni ed enti locali .....	433
1.1.	Il trasferimento delle funzioni amministrative attuato dal d.P.R. 24 luglio 1977, n. 616 .....	433
1.2.	Il conferimento di funzioni operato con il d.lgs. 31 marzo 1998, n. 112 .....	434
2.	Sviluppo economico e attività produttive .....	434
2.1.	L'artigianato .....	435
2.	L'industria .....	435
2.2.1.	Lo sportello unico per le attività produttive .....	437
2.2.2.	Il procedimento automatizzato per la presentazione della SCIA e delle altre istanze allo sportello unico per le attività produttive .....	437
2.2.3.	Il procedimento unico ordinario .....	438
2.3.	L'energia .....	438
2.4.	Le miniere e le risorse geotermiche .....	439
2.5.	Le fiere e i mercati e il commercio .....	440
2.5.1.	Il commercio .....	441
2.5.1.1.	L'ordine e la sicurezza presso i pubblici esercizi .....	442
2.6.	La somministrazione di alimenti e bevande .....	443
2.6.1.	Apertura e trasferimento di sede .....	443
2.7.	Orari e giorni di chiusura degli esercizi commerciali e di somministrazione .....	444
2.8.	Il commercio al dettaglio sulle aree pubbliche .....	445
2.8.1.	Il sistema sanzionatorio .....	446
2.9.	La vendita dei prodotti agricoli .....	447
2.10.	Il turismo .....	447
3.	Territorio, ambiente e infrastrutture .....	449
3.1.	Territorio e urbanistica .....	449
3.2.	L'urbanistica e la pianificazione territoriale .....	449
3.2.1.	Le competenze in materia di urbanistica .....	450
3.2.2.	La pianificazione urbanistica .....	451
3.2.2.1.	I piani territoriali di coordinamento .....	451
3.2.2.2.	Il piano regolatore generale (p.r.g.) .....	452
3.2.2.3.	Il programma di fabbricazione (p.f.) .....	453
3.2.2.4.	La pianificazione urbanistica di attuazione .....	453
3.2.2.5.	Il regolamento edilizio .....	453
3.2.3.	Lo sportello unico per l'edilizia .....	454
3.3.	Gli interventi edilizi e i titoli abilitativi .....	454
3.3.1.	L'attività edilizia libera .....	455
3.3.2.	Il permesso di costruire .....	456
3.3.3.	La segnalazione certificata di inizio attività ("SCIA") .....	458
3.3.4.	La comunicazione di inizio lavori asseverata ("CILA") .....	459
3.3.5.	I regimi amministrativi delle attività edilizie e il glossario dell'edilizia libera .....	460
3.3.6.	La vigilanza sull'attività urbanistico-edilizia .....	460



3.3.7.	La segnalazione certificata di agibilità .....	460
4.	Il catasto .....	461
4.1.	Il conferimento di funzioni operato dal d.lgs. 31 marzo 1998, n. 112.....	461
4.2.	L'Anagrafe immobiliare integrata e la revisione del catasto .....	462
5.	I beni paesaggistici .....	463
5.1.	Il piano paesaggistico .....	463
5.2.	L'autorizzazione paesaggistica .....	464
6.	L'edilizia residenziale pubblica .....	465
7.	Protezione della natura e dell'ambiente, tutela dell'ambiente dagli inquinamenti e gestione dei rifiuti .....	466
7.1.	Funzioni di carattere generale e di protezione della fauna e della flora .....	466
7.1.2.	Le procedure ambientali: VIA, VAS e AIA .....	467
7.2.	Inquinamento.....	467
7.2.1.	Inquinamento delle acque.....	467
7.2.2.	Inquinamento acustico, atmosferico ed elettromagnetico .....	468
7.3.	La gestione delle risorse idriche .....	469
7.4.	La difesa del suolo .....	469
7.5.	La gestione dei rifiuti.....	470
7.6.	Opere pubbliche .....	471
7.7.	Viabilità .....	472
7.8.	Trasporti.....	472
7.9.	Protezione civile .....	474
8.	Servizi alla persona e alla comunità .....	475
8.1.	Tutela della salute .....	475
8.1.1.	Le funzioni sanitarie a livello locale.....	476
8.2.	Servizi sociali.....	476
8.2.1.	Il sistema integrato di interventi e servizi sociali.....	477
8.3.	Istruzione scolastica .....	477
8.3.1.	Competenze relative all'edilizia scolastica .....	478
8.4.	Formazione professionale .....	479
9.	I beni culturali .....	480
10.	Lo spettacolo e lo sport .....	480
11.	Polizia locale.....	481
11.1.	Nozione di polizia amministrativa .....	481
11.2.	Distinzione tra polizia generale e polizia locale.....	482
11.3.	Ripartizione delle competenze di polizia locale.....	482
11.4.	I compiti di polizia spettanti agli enti locali.....	482
11.5.	Il servizio di polizia municipale.....	483

## Parte IX

### Ordinamento finanziario e contabile degli enti locali

#### Capitolo 1

<b>Le entrate tributarie dei Comuni.....</b>	<b>487</b>	
1.	La riforma dell'art. 119 Cost. e gli interventi normativi per il cd. federalismo fiscale .....	487
1.2.	La (ormai superata) IUC .....	488
1.3.	L'imposta municipale propria (IMU).....	489
1.4.	Tassa sui rifiuti (TARI).....	490
1.5.	I canoni patrimoniali di concessione, autorizzazione ed esposizione pubblicitaria.....	491
1.6.	L'imposta di soggiorno e l'imposta di sbarco.....	491
1.7.	L'imposta di scopo per le opere pubbliche.....	492

1.8.	Ulteriori entrate tributarie dei Comuni: l'addizionale comunale all'Irpef; l'addizionale comunale sui diritti di imbarco; la tassa per concorsi a posti di ruolo; il tributo speciale per il deposito in discarica e in impianti di incenerimento senza recupero dei rifiuti solidi; l'imposta immobiliare sulle piattaforme marine.....	492
2.	Le entrate tributarie delle Province e delle Città metropolitane .....	493
3.	Le entrate proprie non tributarie degli enti locali .....	494
4.	Le altre entrate da accensione di prestiti: l'assunzione di mutui; l'emissione di prestiti obbligazionari; i prodotti derivati; il leasing finanziario; le anticipazioni di tesoreria; le aperture di credito .....	494

## Capitolo 2

<b>L'ordinamento contabile.....</b>	<b>497</b>	
1.	L'armonizzazione dei bilanci pubblici: il d.lgs. 23 giugno 2011, n. 118.....	497
2.	I principi generali contabili .....	499
2.1.	Il principio dell'annualità .....	500
2.2.	Il principio dell'unità .....	500
2.3.	Il principio dell'universalità.....	500
2.4.	Il principio dell'integrità .....	500
2.5.	Il principio della veridicità, attendibilità, correttezza e comprensibilità .....	500
2.6.	Il principio della significatività e rilevanza.....	501
2.7.	Il principio della flessibilità .....	501
2.8.	Il principio di congruità.....	502
2.9.	Il principio della prudenza .....	502
2.10.	Il principio della coerenza .....	502
2.11.	Il principio della continuità e della costanza.....	502
2.12.	Il principio della comparabilità e della verificabilità.....	502
2.13.	Il principio della neutralità o imparzialità .....	503
2.14.	Il principio della pubblicità .....	503
2.15.	Il principio dell'equilibrio di bilancio.....	503
2.16.	Il principio della competenza finanziaria.....	503
2.17.	Il principio della competenza economica .....	503
2.18.	Il principio della prevalenza della sostanza sulla forma.....	503
3.	I principi contabili applicati .....	504
3.1.	Il principio della programmazione .....	504
3.2.	Il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria .....	504
3.3.	Il principio contabile applicato concernente la contabilità economico-patrimoniale degli enti in contabilità finanziaria .....	505
3.4.	Il principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato .....	505
4.	Il piano dei conti integrato .....	506
5.	Gli schemi di bilanci comuni.....	506
6.	I documenti di programmazione finanziaria e contabile .....	506
6.1.	Il documento unico di programmazione ("DUP").....	506
6.2.	Il bilancio di previsione finanziario .....	507
6.3.	Il piano esecutivo di gestione ("PEG").....	508
7.	La gestione del bilancio .....	508
7.1.	Le fasi dell'entrata: l'accertamento, la riscossione, il versamento.....	508
7.2.	Le fasi della spesa: l'impegno, la liquidazione, l'ordinazione, il pagamento .....	509
8.	Il rendiconto della gestione.....	510
9.	Il bilancio consolidato .....	510
10.	Il regolamento di contabilità .....	511
11.	Deficit strutturale e dissesto.....	511

11.1.	Il deficit strutturale .....	512
11.2.	Il dissesto finanziario .....	512
11.2.1.	Conseguenze del dissesto verso i terzi .....	513
11.2.2.	Conseguenze del dissesto sui soggetti coinvolti.....	513
11.2.3.	Conseguenze sul personale dell'ente .....	514

## Parte X

### Contratti pubblici

#### Capitolo 1

##### I contratti della P.A. Il nuovo Codice dei contratti pubblici (d.lgs. 31 marzo 2023, n. 33):

<b>struttura del codice, novità, regime transitorio, governance .....</b>		<b>517</b>
1.	Premessa. La capacità di diritto privato della pubblica amministrazione. Le tradizionali classificazioni dei contratti della P.A. ....	517
2.	Evoluzione normativa in materia di contratti pubblici .....	518
2.1.	Il PNRR (Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza) e la successiva legge 21 giugno 2022, n. 78 di "Delega al Governo in materia di contratti pubblici" .....	519
3.	Il Nuovo codice dei contratti pubblici (d. lgs 31.03.2023 n. 36). Innovatività, immediata esecutività e regime transitorio .....	520
3.1.	Il nuovo sistema delle fonti .....	520
3.2.	La disciplina intertemporale .....	521
4.	Libri I e II. Ambito di applicazione e norme definitorie .....	522
5.	Libri III e IV. I settori speciali, il partenariato pubblico-privato e le concessioni ....	522
6.	Libro V. Il contenzioso, gli strumenti alternativi alla tutela giurisdizionale e la nuova Governance.....	524
6.1.	La cabina di regia .....	524
6.2.	L'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) .....	525
6.3.	Il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti.....	525

#### Capitolo 2

##### Il Codice dei contratti pubblici. Ambito di applicazione, soggetti, principi generali,

<b>digitalizzazione e accesso .....</b>		<b>526</b>
1.	L'Ambito di applicazione del nuovo Codice e le norme definitorie. ....	526
1.1.	Ambito soggettivo: (definizioni di) Soggetti e Contratti .....	526
1.2.	Ambito oggettivo: (definizioni di) Appalti e Concessioni .....	527
1.2.1.	Il contratto di disponibilità .....	527
1.3.	I contratti esclusi .....	528
2.	Le soglie di rilevanza europea (e il principio del divieto di frazionamento artificioso) ...	528
3.	I principi in tema di aggiudicazione ed esecuzione degli appalti. I super-principi e gli altri principi generali .....	529
3.1.	Il principio del risultato .....	529
3.2.	Il principio della fiducia e la nuova disciplina della responsabilità erariale nel settore dei contratti pubblici. La copertura assicurativa .....	530
3.3.	Il Principio dell'accesso al mercato .....	531
3.4.	Gli altri principi generali: buona fede, tutela dell'affidamento, autonomia contrattuale, gestione delle sopravvenienze, tassatività delle cause di esclusione e massima partecipazione .....	531
3.5.	I principi relativi alla fase di affidamento: concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, tempestività, pubblicità, suddivisione in lotti e rotazione.....	533
3.6.	Gli (altri) Istituti e clausole comuni nelle procedure di aggiudicazione .....	534

3.6.1.	L'accordo quadro .....	534
4.	Il conflitto di interessi .....	534
5.	La digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti .....	535
5.1.	La Banca nazionale dei contratti pubblici e l'Anagrafe degli operatori economici partecipanti agli appalti .....	535
5.2.	Strumenti centralizzati e procedure elettroniche .....	536
6.	L'accesso agli atti ed il principio di riservatezza .....	537
6.1.	Le novità del nuovo codice del 2023 .....	538

### Capitolo 3

<b>La fase propedeutica alla gara .....</b>	<b>539</b>
Sezione I - Pianificazione, programmazione e progettazione .....	539
1. La programmazione .....	539
1.1. Il dibattito pubblico.....	540
2. La progettazione.....	540
2.1. La "progettazione semplificata" .....	541
2.2. L'appalto integrato .....	542
2.3. Gli incentivi alle funzioni tecniche, i concorsi di progettazione e i concorsi di idee.....	543
3. La verifica di progettazione.....	543
4. Il Consiglio superiore dei lavori pubblici .....	544
Sezione II - I soggetti delle procedure di evidenza pubblica .....	545
5. Premessa.....	545
6. Le stazioni appaltanti e le centrali di committenza .....	545
7. Gli operatori economici .....	546
7.1. I consorzi .....	546
7.2. I raggruppamenti e le associazioni temporanee di imprese (RTI e ATI) .....	547
8. Dal Responsabile Unico di procedimento al Responsabile Unico di Progetto .....	548
8.1. Il Responsabile di fase .....	549
8.2. Le funzioni del RUP. L'Allegato I.2 e le norme di dettaglio .....	549
9. Il Direttore dei lavori .....	549
9.1. La contabilità dei lavori .....	551

### Capitolo 4

<b>Le procedure di affidamento .....</b>	<b>553</b>
Sezione I - Le procedure di evidenza pubblica.....	553
1. La procedura di affidamento.....	553
1.1. Gli atti preparatori.....	554
2. La decisione di contrarre e gli altri documenti di gara.....	555
2.1. Il bando di gara .....	555
3. La scelta del contraente: le procedure di selezione.....	556
3.1. Procedure aperte e procedure ristrette .....	556
3.2. Procedure competitive con negoziazione, dialogo competitivo e partenariato per l'innovazione.....	556
3.3. Procedure negoziate senza la previa pubblicazione del bando .....	557
3.4. Gli ulteriori meccanismi di affidamento: accordo quadro, aste elettroniche e <i>project financing</i> .....	557
4. I requisiti di partecipazione, il soccorso istruttorio e la selezione dei partecipanti .....	557
4.1. Cause di esclusione automatica .....	558
4.1.1. Cause di esclusione non automatica .....	559
4.2. Disciplina dell'esclusione e verifica del possesso dei requisiti .....	560
4.3. I requisiti di ordine speciale .....	561
4.4. Il soccorso istruttorio .....	562

4.5.	Requisiti di partecipazione nell'avvalimento .....	562
4.5.1.	E nel subappalto .....	563
5.	La selezione delle offerte, l'aggiudicazione e la stipula del contratto .....	563
5.1.	Le garanzie per la partecipazione alle procedure .....	563
5.1.1.	Le garanzie definitive .....	564
5.2.	Principi generali e criteri di aggiudicazione .....	564
5.3.	Le offerte anormalmente basse .....	565
5.4.	Avvisi relativi agli appalti aggiudicati .....	566
5.5.	La proposta di aggiudicazione.....	566
6.	La stipula del contratto .....	567
6.1.	L'avvio di esecuzione e lo stand still, sostanziale e processuale .....	568
Sezione II - Le procedure sottosoglia .....		569
7.	Premessa.....	569
7.1.	L'interesse transfrontaliero.....	569
8.	Il principio di rotazione.....	570
9.	Le soglie e le relative procedure. Dalla fase emergenziale alla codificazione .....	570
9.1.	L'affidamento diretto e la procedura negoziata senza bando.....	571
9.2.	I criteri per l'aggiudicazione .....	571
9.3.	Le procedure sottosoglia delle imprese pubbliche operanti nei settori speciali ....	572
10.	La disciplina di dettaglio. Gli Allegati II.1 e II.2 .....	572
10.1.	L'offerta anomala e il meccanismo di esclusione automatica .....	573
10.2.	Stand still e stipula del contratto .....	573

## Capitolo 5

<b>L'esecuzione del contratto e la (eventuale) fase patologica.....</b>		<b>575</b>
Sezione I - La fase di esecuzione del contratto .....		575
1.	Premessa.....	575
2.	Direzione dei lavori e dell'esecuzione. Il RUP ed i suoi collaboratori .....	575
2.1.	La direzione dei lavori .....	576
2.2.	Controllo tecnico, contabile e amministrativo del Direttore dei lavori .....	576
2.2.1.	Il Direttore dell'esecuzione del contratto per servizi e forniture .....	578
2.3.	Collaudo e verifica di conformità.....	579
3.	Le modifiche dei contratti in corso di esecuzione .....	579
3.1.	Modifiche ammesse e non ammesse .....	580
3.2.	Modifiche "imposte": il quinto d'obbligo .....	581
4.	Vicende particolari in corso di esecuzione .....	581
4.1.	La sospensione dell'esecuzione .....	581
4.1.1.	Contestazioni, oneri e richieste dell'esecutore .....	582
4.2.	La risoluzione .....	582
4.3.	Il recesso .....	583
5.	Anticipazioni e penali .....	584
Sezione II - La fase patologica, il contenzioso e gli strumenti deflattivi dello stesso .....		584
6.	Premessa: la tutela del contraente nella fase patologica del contratto .....	584
7.	I rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale.....	584
7.1.	L'accordo bonario per i lavori .....	585
7.2.	La transazione .....	586
7.3.	L'arbitrato .....	586
7.3.1.	La Camera arbitrale presso l'ANAC .....	587
7.4.	Il Collegio consultivo tecnico .....	587
7.5.	Il parere precontenzioso dell'ANAC .....	588
8.	La tutela giurisdizionale. Il riparto di giurisdizione .....	588
8.1.	La tutela giurisdizionale innanzi al G.A. ....	589

8.2.	Il rito speciale appalti .....	589
9.	La sorte del contratto in caso di annullamento dell'aggiudicazione.....	590
9.1.	L'inefficacia del contratto per gravi violazioni .....	591
9.1.1.	L'inefficacia del contratto negli altri casi .....	592
9.2.	Le sanzioni alternative all'inefficacia.....	592
9.2.	La tutela in forma specifica e per equivalente .....	592

### Capitolo 6

<b>I principali contratti atipici .....</b>	<b>594</b>	
1.	I contratti atipici e il vincolo di scopo .....	594
2.	Il contratto di brokeraggio .....	594
3.	Il contratto di sponsorizzazione .....	594
4.	Il contratto di tesoreria .....	596
5.	Il leasing pubblico .....	596

## Parte XI

### Elementi di diritto civile

#### Capitolo 1

<b>Le persone fisiche e giuridiche .....</b>	<b>601</b>	
1.	La capacità giuridica .....	601
1.1.	Morte, scomparsa, assenza e dichiarazione di morte presunta .....	601
2.	La capacità di agire .....	601
3.	Incapacità di agire. Minorenni non emancipati e responsabilità genitoriale. Interdetti e tutela. Inabilitati e curatela.....	602
4.	L'incapacità naturale.....	602
4.1.	L'amministrazione di sostegno .....	602
5.	Domicilio, residenza e dimora.....	603
6.	Nozione di enti nel diritto privato.....	603
7.	La soggettività giuridica, la personalità giuridica e l'autonomia patrimoniale .....	603
8.	Le associazioni.....	604
8.1.	Le associazioni di fatto .....	604
9.	Le fondazioni .....	604
10.	I comitati .....	605

#### Capitolo 2

<b>Pubblicità, prescrizione e decadenza .....</b>	<b>606</b>	
1.	La pubblicità legale .....	606
2.	La trascrizione .....	606
3.	La prescrizione .....	607
4.	Le prescrizioni presuntive .....	608
5.	La decadenza .....	608

#### Capitolo 3

<b>I diritti della personalità .....</b>	<b>609</b>	
1.	Caratteri dei diritti della personalità .....	609
2.	Il diritto all'integrità psico-fisica.....	609
3.	Il diritto al nome.....	609
4.	Il diritto all'immagine.....	609
5.	Il diritto alla riservatezza .....	610

**Capitolo 4**

<b>La famiglia e le unioni civili</b> .....	<b>611</b>
1. La famiglia legittima.....	611
2. Le unioni civili .....	611
3. La famiglia di fatto .....	611

**Capitolo 5**

<b>Il matrimonio</b> .....	<b>613</b>
1. Il matrimonio .....	613
2. Gli impedimenti al matrimonio .....	613
3. L'invalidità del matrimonio .....	613
4. Gli effetti personali e patrimoniali del matrimonio .....	614
5. Le forme di celebrazione del matrimonio .....	614
6. La separazione personale dei coniugi.....	614
7. Lo scioglimento e la cessazione degli effetti civili del matrimonio .....	615

**Capitolo 6**

<b>Il regime patrimoniale della famiglia e delle unioni civili</b> .....	<b>616</b>
1. Il regime patrimoniale della famiglia e delle unioni civili. Le convenzioni matrimoniali ...	616
2. La comunione legale .....	616
3. La comunione convenzionale .....	616
4. Il regime di separazione dei beni .....	616
5. Il fondo patrimoniale .....	617
6. L'impresa familiare .....	617

**Capitolo 7**

<b>La filiazione</b> .....	<b>618</b>
1. Il rapporto di filiazione.....	618
2. L'adozione .....	618

**Capitolo 8**

<b>Le successioni</b> .....	<b>620</b>
1. La successione a causa di morte .....	620
2. Successione a titolo universale e a titolo particolare .....	620
3. Il divieto dei patti successori .....	620
4. L'apertura della successione. Vocazione e delazione.....	621
5. La capacità di succedere .....	621
6. L'indegnità a succedere.....	621
7. L'accettazione dell'eredità .....	621
8. L'accettazione con beneficio di inventario .....	622
9. La rinuncia all'eredità .....	622
10. La sostituzione, la rappresentazione e l'accrescimento.....	622
11. L'azione di petizione ereditaria .....	623
12. La successione necessaria.....	624
12.1. Le singole categorie di legittimari .....	624
12.2. Il principio di intangibilità della legittima e i legati a favore dei legittimari.....	624
12.3. L'azione di riduzione .....	625
13. La successione legittima: nozione, fondamento, presupposti.....	625
14. La successione testamentaria .....	625
14.1. Il testamento.....	626
14.2. Gli elementi accidentali del testamento. Condizione, termine, onere.....	626
14.3. La forma del testamento. Olografo, pubblico, segreto. Il testamento nuncupativo .....	627

14.4.	La revocazione del testamento .....	627
15.	La nozione di legato .....	627
15.1.	Tipologie di legato: di specie, di genere, di cosa altrui, cosa non esistente nell'asse ereditario, di credito, a favore del creditore .....	628
16.	La donazione: nozione e caratteri fondamentali.....	628
16.1.	Le cause di invalidità della donazione.....	629
16.2.	La revocazione della donazione .....	629

**Capitolo 9**

<b>Beni e diritti reali .....</b>	<b>630</b>	
1.	Beni e cose. Classificazioni .....	630
2.	Classificazione delle cose.....	630
3.	Beni mobili e immobili.....	631
4.	Nozione e classificazione dei diritti reali.....	631
4.1.	Le caratteristiche essenziali dei diritti reali.....	631
5.	Il diritto di proprietà .....	632
5.1.	Le immissioni .....	632
5.2.	Il divieto di atti emulativi .....	633
5.3.	Modi di acquisto della proprietà .....	633
5.4.	L'estinzione della proprietà.....	634
5.5.	Le azioni a tutela della proprietà .....	634
6.	I diritti reali di godimento. Superficie, enfiteusi, usufrutto, uso e abitazione, servitù ....	634
7.	Il possesso.....	636
7.1.	La detenzione .....	636
7.2.	Rapporti tra possesso e detenzione.....	636
7.3.	Acquisto e perdita del possesso .....	637
7.4.	Il computo della durata del possesso .....	637
7.5.	Gli effetti del possesso: l'acquisto dei frutti e il rimborso delle spese .....	637
7.6.	La regola del "possesso vale titolo" (art. 1153 cod. civ.).....	637
7.7.	Le azioni a tutela del possesso .....	638
8.	L'usucapione .....	638
9.	La comunione: nozione e classificazioni .....	639
10.	Il condominio: nozione e disciplina .....	640

**Capitolo 10**

<b>Le obbligazioni .....</b>	<b>641</b>	
1.	La nozione di obbligazione .....	641
2.	Le obbligazioni naturali .....	642
3.	Le fonti delle obbligazioni e il contatto sociale qualificato. La relazione tra insegnante, alunno e genitori.....	642
4.	La buona fede oggettiva .....	643
5.	L'abuso del diritto.....	643
6.	Tipi di obbligazioni: obbligazioni di dare e di fare (o di non fare) .....	643
6.1.	Le obbligazioni di mezzi e le obbligazioni di risultato .....	644
7.	Le obbligazioni pecuniarie .....	644
7.1.	Gli interessi.....	645
7.2.	L'anatocismo.....	646
8.	Le obbligazioni semplici e complesse .....	646
8.1.	Le obbligazioni alternative .....	646
8.2.	Obbligazioni facoltative (o con facoltà alternativa).....	646
8.3.	Le obbligazioni oggettivamente cumulative .....	647
9.	Le obbligazioni soggettivamente complesse .....	647



9.1.	Le obbligazioni solidali.....	647
9.2.	Le obbligazioni parziarie.....	647
9.3.	Le obbligazioni divisibili e indivisibili.....	648
10.	La nozione di adempimento.....	648
10.1.	I requisiti soggettivi dell'adempimento.....	648
10.2.	I requisiti oggettivi dell'adempimento.....	648
10.3.	La <i>datio in solutum</i> .....	649
10.4.	La cooperazione del creditore all'adempimento e la <i>mora credendi</i> .....	649
11.	Modi di estinzione delle obbligazioni diversi dall'adempimento.....	649
11.1.	La novazione.....	649
11.2.	La remissione del debito.....	650
11.3.	La compensazione.....	650
11.4.	La confusione.....	650
11.5.	L'impossibilità sopravvenuta della prestazione.....	651
12.	Le modificazioni soggettive dal lato attivo.....	651
12.1.	La cessione del credito.....	651
12.2.	La surrogazione.....	652
12.3.	La delegazione attiva.....	652
13.	Modificazioni soggettive dal lato passivo.....	652
13.1.	La delegazione passiva.....	652
13.2.	L'espromissione.....	653
13.3.	L'accollo.....	653
14.	L'inadempimento: nozione, presupposti e natura giuridica.....	653
14.1.	La costituzione in mora del debitore.....	654
15.	La responsabilità contrattuale o da inadempimento.....	654
15.1.	L'estensione dell'area della responsabilità contrattuale.....	654
15.2.	Le azioni avverso l'inadempimento e il riparto dell'onere della prova.....	655
15.3.	Il risarcimento del danno e la chance.....	655
15.4.	La quantificazione del danno risarcibile e la <i>compensatio lucri cum damno</i> .....	655
15.5.	Limiti alla risarcibilità del danno da inadempimento.....	656
15.6.	La clausola penale.....	656
15.7.	La caparra confirmatoria.....	656
15.8.	La caparra penitenziale.....	656
16.	La responsabilità patrimoniale e la garanzia patrimoniale generica.....	657
16.1.	Il divieto di patto commissorio.....	657
17.	Le garanzie reali.....	657
18.	Le garanzie personali.....	658
18.1.	La fideiussione.....	658
18.2.	Il contratto autonomo di garanzia.....	658
19.	Mezzi di conservazione della garanzia patrimoniale.....	659
19.1.	L'azione surrogatoria.....	659
19.2.	L'azione revocatoria.....	659
19.3.	Il sequestro conservativo.....	659

**Capitolo 11**

<b>Il contratto.....</b>	<b>661</b>	
1.	Nozione di contratto e di negozio giuridico.....	661
2.	La classificazione dei contratti.....	661
3.	La nozione di parte di un contratto.....	662
3.1.	La rappresentanza.....	662
3.2.	La procura.....	663
3.3.	Gli abusi del potere di rappresentanza volontaria.....	663

3.4.	Il contratto per persona da nominare .....	664
3.5.	La cessione del contratto.....	664
4.	L'accordo.....	664
4.1.	La stipula mediante scambio di proposta e accettazione .....	665
4.2.	La conclusione del contratto mediante inizio di esecuzione .....	665
4.3.	Il contratto con obbligazioni a carico del solo proponente .....	665
4.4.	L'offerta al pubblico .....	665
4.5.	I contratti conclusi per adesione .....	665
4.6.	Le trattative negoziali e il momento della conclusione del contratto .....	666
4.7.	La responsabilità precontrattuale.....	666
5.	I negozi preparatori .....	667
5.1.	La proposta irrevocabile .....	667
5.2.	L'opzione .....	667
5.3.	La prelazione .....	667
5.4.	Il contratto preliminare.....	668
6.	Elementi essenziali del contratto .....	668
6.1.	La nozione di causa .....	668
6.2.	Il contratto in frode alla legge .....	669
6.3.	I motivi e la presupposizione .....	669
6.4.	L'oggetto del contratto.....	669
6.5.	La forma del contratto .....	670
7.	Gli effetti del contratto .....	670
7.1.	La vincolatività del contratto tra le parti.....	670
7.2.	Il principio consensualistico .....	670
7.3.	Gli effetti del contratto nei confronti dei terzi .....	671
7.4.	La promessa del fatto del terzo.....	671
7.5.	Il contratto a favore di terzi .....	671
8.	Invalidità, inesistenza ed inefficacia del contratto .....	671
8.1.	La nullità .....	672
8.2.	L'annullabilità .....	672
8.3.	La rescissione.....	673
9.	La simulazione del contratto .....	674
10.	Le ipotesi di scioglimento del contratto.....	674
10.1.	La risoluzione del contratto per inadempimento .....	675
10.2.	La risoluzione di diritto del contratto.....	675
10.3.	La risoluzione del contratto per impossibilità sopravvenuta .....	676
10.4.	La risoluzione per eccessiva onerosità sopravvenuta.....	676

**Capitolo 12**

<b>I singoli contratti .....</b>	<b>677</b>	
1.	La vendita: nozione e caratteri.....	677
1.1.	Le ipotesi speciali di vendita.....	680
2.	La locazione.....	680
3.	Il mandato.....	682
4.	Il mutuo .....	683
5.	Il comodato.....	684
6.	Il contratto d'opera .....	685
7.	I cosiddetti contratti aleatori.....	686
8.	I contratti di garanzia .....	687
9.	La transazione .....	688
10.	La donazione .....	688

**Capitolo 13**

<b>Altre fonti di obbligazioni.....</b>	<b>691</b>
1. Le promesse unilaterali. Tipicità ed atipicità .....	691
2. La promessa di pagamento e la ricognizione di debito.....	691
3. La promessa al pubblico.....	691
4. La gestione di affari altrui .....	692
5. La ripetizione dell'indebito .....	693
6. L'arricchimento senza giusta causa .....	693

**Capitolo 14**

<b>La responsabilità.....</b>	<b>695</b>
1. La responsabilità aquiliana .....	695
2. Il concetto di danno ingiusto .....	695
3. Responsabilità aquiliana e responsabilità contrattuale: tratti comuni e differenziali .....	695
4. La struttura dell'illecito aquiliano: gli elementi costitutivi dell'illecito .....	697
5. Le modalità di risarcimento del danno .....	698
6. Il danno non patrimoniale .....	700
7. Le ipotesi speciali di responsabilità aquiliana .....	701

**Parte XII****Elementi di diritto penale.****Parte generale****Capitolo 1**

<b>Nozioni introduttive.....</b>	<b>707</b>
1. Nozione e funzione del diritto penale .....	707
1.1. Caratteri del diritto penale.....	707
2. La norma penale.....	708
3. I principi del diritto penale italiano. Quadro d'insieme.....	708
4. Il principio di legalità .....	709
5. I corollari del principio di legalità.....	709
5.1. Il principio di riserva di legge .....	709
5.2. Il principio di precisione .....	710
5.3. Il divieto di analogia in materia penale.....	710
5.4. Il Principio di prevedibilità .....	711
6. Il principio di irretroattività della legge penale .....	711
6.1. La più ampia disciplina dell'efficacia nel tempo della legge penale: retroattività favorevole, successione mediata, leggi processuali .....	712
6.1.1. <i>Abolitio criminis</i> . È travolto il giudicato di condanna .....	712
6.1.2. Modifiche sopravvenute.....	712
6.1.3. Successione mediata .....	712
6.1.4. Il fondamento costituzionale del principio di retroattività favorevole.....	713
6.1.5. Leggi eccezionali e temporanee, decreti legge.....	713
6.1.6. Le leggi penali processuali .....	713
6.1.6.A. Le misure alternative alla detenzione.....	713
6.1.6.B. La procedibilità .....	714
7. La c.d. riserva di codice .....	714
8. Il principio di territorialità .....	714
9. Il riconoscimento delle sentenze straniere .....	716

**Capitolo 2**

<b>Il reato</b> .....	<b>717</b>
1. Il reato e i soggetti del reato .....	717
2. La responsabilità degli enti .....	718
3. L'oggetto del reato .....	718
4. Delitti e contravvenzioni .....	718

**Capitolo 3**

<b>La struttura del reato</b> .....	<b>720</b>
1. Struttura ed elementi del reato .....	720
1.1. Le teorie della bipartizione e della tripartizione .....	720
1.2. Concezioni quadripartite .....	720
2. L'elemento oggettivo del reato: condotta, evento, rapporto di causalità .....	721
2.1. La condotta .....	721
2.1.1. I reati omissivi .....	721
2.2. L'evento .....	722
2.2.1. Evento e condizioni obiettive di punibilità: la sentenza di fallimento nei reati di bancarotta .....	722
2.3. Il rapporto di causalità .....	723
2.3.1. La causalità omissiva .....	724
3. Le cause di giustificazione del reato .....	724
3.1. Il consenso dell'avente diritto .....	724
3.2. Esercizio del diritto .....	725
3.2.1. Problemi applicativi: diritto di cronaca, diritto di critica, reati culturalmente orientati ..	725
3.3. L'adempimento del dovere .....	726
3.3.1. L'agente provocatore .....	726
3.4. La legittima difesa .....	727
3.4.1. La legittima difesa domiciliare .....	727
3.5. L'uso legittimo delle armi .....	728
3.6. Lo stato di necessità .....	729
3.7. Le cause di giustificazione non codificate .....	729
3.8. La disciplina. L'eccesso colposo e le scriminanti putative .....	730
4. L'elemento soggettivo .....	731
5. La c.d. <i>suitas</i> della condotta .....	731
5.1. <i>Suitas</i> e imputabilità .....	732
6. Il dolo .....	732
6.1. Forme del dolo .....	732
6.2. Le gradazioni del dolo .....	733
7. La colpa .....	734
7.1. Colpa specifica e colpa generica .....	735
7.2. Colpa comune e colpa professionale. La colpa medica .....	735
8. La responsabilità oggettiva .....	736
9. La preterintenzione .....	737
10. Le cause soggettive di esclusione del reato .....	738
11. L' <i>aberratio</i> .....	739
11.1. L' <i>aberratio ictus</i> .....	739
11.2. L' <i>aberratio delicti</i> .....	739
11.3. L' <i>aberratio cause</i> .....	740

**Capitolo 4**

<b>Le forme di manifestazione del reato</b> .....	<b>741</b>
1. Il reato consumato .....	741

1.1.	Il reato permanente e il reato abituale.....	741
2.	Il delitto tentato .....	742
2.1.	Gli elementi costitutivi del reato tentato .....	742
2.2.	Desistenza e recesso attivo.....	743
2.3.	Questioni applicative: tentativo, delitti colposi, delitti omissivi.....	743
3.	Circostanze del reato .....	743
3.1.	La classificazione delle circostanze.....	744
3.2.	Il regime di imputazione delle circostanze.....	745
3.3.	Il concorso omogeneo di circostanze e il giudizio di comparazione in caso di concorso eterogeneo .....	745
3.3.1.	Le deroghe al bilanciamento.....	746
3.4.	Le aggravanti comuni.....	746
3.5.	La recidiva.....	747
3.6.	Le attenuanti comuni .....	747
3.7.	Le attenuanti generiche .....	747
4.	Il concorso di persone nel reato .....	747
4.1.	L'elemento oggettivo .....	748
4.2.	L'elemento soggettivo. Dolo di concorso, concorso colposo e concorso di cause colpose indipendenti .....	749
4.3.	Le aggravanti e le attenuanti.....	749
4.4.	Il concorso anomalo .....	750
4.5.	Il concorso nel reato proprio.....	750
5.	Il concorso di reati.....	751
5.1.	Il concorso materiale di reati .....	751
5.2.	Il concorso formale di reato.....	751
6.	Il concorso apparente di norme.....	752
6.1.	Criteri regolatori: specialità, sussidiarietà, consunzione o assorbimento .....	752
6.2.	Il reato progressivo, la progressione criminosa, <i>ante factum</i> e <i>post factum</i> non punibili.....	753
6.3.	Il reato complesso.....	753
7.	Il reato continuato .....	754
8.	Il reato impossibile.....	755
9.	Il reato putativo.....	755

**Capitolo 5**

<b>Il reo</b> .....	<b>756</b>	
1.	L'imputabilità.....	756
1.1.	Le cause di esclusione o di diminuzione dell'imputabilità .....	756
2.	La capacità a delinquere .....	758
3.	I tipi legali di delinquenti pericolosi (abituati, professionali o per tendenza).....	759

**Capitolo 6**

<b>La pena</b> .....	<b>760</b>	
1.	La pena. I principi costituzionali .....	760
2.	Pene principali e pene accessorie .....	760
3.	Le pene sostitutive .....	763
4.	Le misure alternative alla detenzione.....	764
5.	Determinazione della pena .....	765
6.	La punibilità. Le cause di estinzione del reato. La non punibilità per tenuità del fatto ...	765
7.	Le cause di estinzione della pena.....	768
8.	Le misure di sicurezza .....	770
9.	La giustizia riparativa introdotta dalla riforma Cartabia.....	773

10.	La depenalizzazione.....	773
11.	Le conseguenze civili del reato.....	773

## Parte XIII

### Reati contro la PA, contro la fede pubblica e contravvenzioni

#### Capitolo 1

#### **I delitti contro la pubblica amministrazione..... 777**

1.	Collocazione sistematica e bene giuridico tutelato.....	777
2.	Le qualifiche .....	777
3.	I delitti dei pubblici ufficiali contro la pubblica amministrazione.....	778
3.1.	Peculato (art. 314 c.p.).....	778
3.1.1.	Peculato d'uso.....	779
3.2.	Peculato mediante profitto dell'errore altrui (art. 316 c.p.) .....	779
3.3.	Malversazione di erogazioni pubbliche (art. 316-bis c.p.).....	779
3.4.	Indebita percezione di erogazioni pubbliche (art. 316-ter c.p.).....	780
3.5.	Concussione (art. 317 c.p.).....	780
3.6.	Induzione indebita a dare o promettere utilità (art. 319- <i>quater</i> c.p.) .....	781
3.7.	I reati di corruzione (artt. 318-322 c.p.).....	782
3.8.	Peculato, concussione, induzione indebita a dare o promettere utilità, corruzione e istigazione alla corruzione di membri delle Corti internazionali o degli organi delle Comunità europee o di assemblee parlamentari internazionali o di organizzazioni internazionali e di funzionari delle Comunità europee e di Stati esteri (art. 322- <i>bis</i> ).....	784
3.9.	Custodia giudiziale dei beni sequestrati (art. 322-ter.1 c.p.).....	784
3.10.	Riparazione pecuniaria (art. 322- <i>quater</i> c.p.).....	785
3.11.	Causa di non punibilità (art. 323- <i>ter</i> c.p.).....	785
3.12.	Abuso d'ufficio (art. 323 c.p.) .....	785
3.13.	Collaborazione processuale (art. 323- <i>bis</i> c.p.) .....	787
3.14.	Rivelazione di segreti d'ufficio (art. 326 c.p.) .....	787
3.15.	Rifiuto e omissione di atti d'ufficio (art. 328 c.p.) .....	787
3.16.	Rifiuto o ritardo di obbedienza commesso da un militare o da un agente della forza pubblica (art. 329 c.p.) .....	788
3.17.	Interruzione di un servizio pubblico o di pubblica necessità (art. 331 c.p.) .....	788
4.	I delitti dei privati contro la pubblica amministrazione.....	788
4.1.	Causa di non punibilità ex art. 393- <i>bis</i> c.p. ....	788
4.2.	Violenza o minaccia a un pubblico ufficiale (art. 336 c.p.) .....	789
4.3.	Millantato credito (art. 346 c.p.) e traffico di influenze illecite (art. 346- <i>bis</i> c.p.)..	789
4.4.	Altre fattispecie .....	790

#### Capitolo 2

#### **I delitti contro la fede pubblica..... 793**

1.	Nozione di "falso" .....	793
2.	Elemento soggettivo .....	793
3.	Classificazione .....	793
4.	I delitti di falsità in monete, in carte di pubblico credito e in valori di bollo.....	793
5.	I delitti di falsità in atti.....	794
6.	Falsità personali .....	796

**Capitolo 3**

<b>Le contravvenzioni .....</b>	<b>797</b>
1. Premessa.....	797
2. Contravvenzioni concernenti l'attività della P.A .....	797
2.1. Inosservanza dei provvedimenti dell'autorità (art. 650 c.p.) .....	797
2.2. Altre fattispecie (artt. 651, 663, 663-bis, 666, 733 e 733-bis c.p.).....	798
3. Le altre contravvenzioni .....	799

**Parte XIV****guida alla prova Teorico-pratica e alla redazione degli atti****Capitolo 1**

<b>Gli atti degli enti locali .....</b>	<b>805</b>
1. La struttura degli atti amministrativi degli enti locali .....	805
2. Deliberazioni consiliari: iter procedimentale.....	805
3. Procedimento deliberativo di altri organi collegiali.....	806
4. Le ordinanze del Sindaco.....	807
4.1. Le ordinanze ordinarie.....	807
4.2. Le ordinanze contingibili e urgenti.....	807
5. Decreti ed altri atti del Sindaco e del Presidente della Provincia .....	809
6. Conoscibilità degli atti del Sindaco e del Presidente della Provincia .....	809
7. Il messo comunale e il messo notificatore .....	809
8. Atti dei dirigenti .....	810
8.1. Le determinazioni: struttura e contenuto .....	810
8.1.1. Le determinazioni aventi implicazioni contabili.....	810
8.1.2. Le determinazioni non aventi implicazioni contabili.....	811
8.2. Ordinanze dei dirigenti, ovvero ordinanze gestionali .....	811
8.3. Ordinanze-ingiunzioni.....	812
9. I pareri dei responsabili dei servizi .....	812
10. I pareri dell'organo di revisione .....	813
11. Il visto di regolarità contabile.....	814

**Capitolo 2**

<b>Gli atti amministrativi degli enti locali .....</b>	<b>815</b>
1. Struttura e presupposti degli atti amministrativi .....	815
1.2. Il responsabile del procedimento e i suoi compiti .....	816
2. Classificazione .....	816
3. Gli Atti degli organi collegiali .....	817
4. Gli atti del Sindaco e del Presidente della Provincia – un quadro d'insieme.....	821
5. Gli atti dei dirigenti .....	824

**Capitolo 3**

<b>Schede operative.....</b>	<b>826</b>
<b>Atto n. 1</b>	
Assesamento generale di bilancio 267/2000.....	826
<b>Atto n. 2</b>	
Approvazione del piano comunale per il diritto allo studio .....	829
<b>Atto n. 3</b>	
Esame ed approvazione del regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi.....	832
<b>Atto n. 4</b>	
Atto di citazione dinanzi al giudice .....	835

<b>Atto n. 5</b>	
Atto di delega .....	837
<b>Atto n. 6</b>	
Comunicazione nomina componenti Giunta e presentazione linee programmatiche relative alle azioni e ai progetti da realizzare nel corso del mandato .....	838
<b>Atto n. 7</b>	
Approvazione relazione sulla performance.....	840
<b>Atto n. 8</b>	
Elezione del Presidente e del Vicepresidente del Consiglio.....	843
<b>Atto n. 9</b>	
Approvazione della Carta dei Servizi .....	845
<b>Atto n. 10</b>	
Ordinanza contingibile e urgente ai sensi dell'art. 50, comma 5, del D.lgs. 267/2000. Limitazioni alla circolazione stradale.....	847
<b>Atto n. 11</b>	
Progetto per l'esecuzione di interventi di manutenzione straordinaria delle strade comunali urbane - approvazione progetto preliminare .....	848
<b>Atto n. 12</b>	
Convocazione del Consiglio Comunale .....	850
<b>Atto n. 13</b>	
Patrocinio e uso di locali comunali per eventi privati .....	851
<b>Atto n. 14</b>	
Ordinanze di servizio su richiesta di trasferimento .....	853
<b>Atto n. 15</b>	
Esame ed approvazione del regolamento comunale .....	854
<b>Atto n. 16</b>	
Servizio gestione parcheggi a pagamento e senza custodia. Gestione diretta e temporanea .....	856
<b>Atto n. 17</b>	
Presa d'atto di comunicazione di manifestazione elettorale .....	858
<b>Atto n. 18</b>	
Cessione di aree secondo il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari ....	859

## Parte XV

### Quiz

<b>Diritto costituzionale</b> .....	<b>863</b>
Risposte corrette.....	865
<b>Diritto amministrativo</b> .....	<b>866</b>
Risposte corrette.....	870
<b>Diritto regionale</b> .....	<b>871</b>
Risposte corrette.....	872
<b>Ordinamento degli enti locali</b> .....	<b>873</b>
Risposte corrette.....	875
<b>Norme generali in materia di pubblico impiego</b> .....	<b>876</b>
Risposte corrette.....	879
<b>Procedimento, accesso, privacy</b> .....	<b>880</b>
Risposte corrette.....	882
<b>Anticorruzione e trasparenza</b> .....	<b>883</b>
Risposte corrette.....	886
<b>I servizi comunali di interesse statale</b> .....	<b>887</b>
Risposte corrette.....	888



<b>Settori organici di intervento locale.....</b>	<b>889</b>
Risposte corrette.....	890
<b>Ordinamento finanziario e contabile degli enti locali .....</b>	<b>891</b>
Risposte corrette.....	892
<b>Contratti pubblici.....</b>	<b>893</b>
Risposte corrette.....	896
<b>Diritto civile.....</b>	<b>897</b>
Risposte corrette.....	898
<b>Diritto penale.....</b>	<b>899</b>
Risposte corrette.....	901
<b>Redazione degli atti.....</b>	<b>902</b>
Risposte corrette.....	903

## Parte XVI

### Quiz commentati di logica

<b>Ragionamento logico verbale.....</b>	<b>907</b>
Soluzioni e commenti .....	909
<b>Ragionamento numerico deduttivo .....</b>	<b>912</b>
Soluzioni e commenti .....	916
<b>Ragionamento critico numerico .....</b>	<b>919</b>
Soluzioni e commenti .....	923
<b>Capacità linguistica e comprensione dei testi .....</b>	<b>925</b>
Soluzioni e commenti .....	929
<b>Ragionamento critico .....</b>	<b>930</b>
Soluzioni e commenti .....	933
<b>Logica numerica e matematica .....</b>	<b>935</b>
Soluzioni e commenti .....	939

## Parte XVII

**Inglese .....** *online*

## Parte XVIII

**Informatica .....** *online*