

CONCORSO

COLLABORATORE

e **ASSISTENTE**

AMMINISTRATIVO ASL

nelle Aziende sanitarie locali

Edizione interamente ripensata alla luce
delle prove somministrate negli ultimi concorsi

MANUALE COMPLETO

NLD
CONCORSI

PREMESSA

La quinta Edizione del **Manuale per la preparazione al Concorso per Collaboratore e Assistente Amministrativo nelle Aziende Sanitarie Locali (ASL)** è stata **completamente riscritta**.

Nel **ripensare in profondità il Manuale**, da un lato, si è tenuto conto delle **questioni più frequentemente assegnate** nelle prove concorsuali degli **ultimi anni**, dall'altro, al fine di agevolare lo studio, è stato profuso un notevole sforzo nell'articolare la trattazione in **paragrafi e sub paragrafi**, oltre che nell'utilizzo dei **grassetti**, in modo da garantire l'immediata individuazione degli argomenti esaminati.

Il **Manuale** si caratterizza per una **trattazione completa, aggiornata** e, al contempo, **schematica e fluida** di tutte le **materie di concorso**:

- diritto costituzionale;
- diritto amministrativo;
- procedimento, accesso, privacy, anticorruzione e trasparenza;
- contratti pubblici;
- legislazione sanitaria;
- stato giuridico del Personale S.S.N.;
- pubblico impiego;
- finanziamento e ordinamento contabile degli enti del S.S.N.

Il **Manuale** è inoltre profondamente **aggiornato** alla **più recenti novità legislative**, tra cui la **L. 21 giugno 2023, n. 74**, di conversione del D.l 22 aprile 2023, n. 44 (**Rafforzamento delle P.A.**), il nuovo **decreto tariffe** finalizzato a garantire i **LEA** su tutto il territorio nazionale, varato in conferenza Stato-regioni il **19 aprile 2023** e il **nuovo Codice dei contratti pubblici**, che ha acquisito efficacia il **1° luglio 2023**.

Completa il volume un ricco **formulario** delle principali tipologie di atti, con evidenziazione della relativa struttura e degli elementi costitutivi essenziali, assai utile per la prova teorico-pratica oltre che per l'aggiornamento del personale in servizio.

SOMMARIO

Parte I

Diritto costituzionale

Capitolo 1

| | |
|---|----------|
| Ordinamento giuridico, Stato, forme di Stato e di Governo | 3 |
| 1. Il diritto costituzionale: oggetto e partizioni..... | 3 |
| 2. L'ordinamento giuridico | 3 |
| 3. La norma giuridica..... | 3 |
| 3.1. Definizione, struttura e caratteri della norma giuridica..... | 3 |
| 3.1.1. Le deroghe alla generalità e all'astrattezza: norme eccezionali e leggi provvedimento..... | 4 |
| 3.2. Classificazioni: norme prescrittive, sanzionatorie, proibitive, precettive, permissive, dispositive, suppletive, cogenti, perfette o imperfette | 4 |
| 4. Lo Stato. Nozione e caratteri | 4 |
| 4.1. Gli elementi costitutivi dello Stato | 5 |
| 4.1.1. Il popolo e la cittadinanza | 5 |
| 4.1.1.1. Popolo, popolazione, nazione | 5 |
| 4.1.1.2. Cittadinanza italiana: modi di acquisto. La cittadinanza europea | 5 |
| 4.1.2. Il territorio: extraterritorialità e immunità | 6 |
| 4.1.3. La sovranità interna ed esterna | 6 |
| 5. Forme di Stato e forme di Governo: nozioni e differenze | 6 |
| 5.1. Le forme di Stato. I differenti criteri di classificazione | 7 |
| 5.1.1. Stato unitario, Stato regionale, Stato federale | 7 |
| 5.1.2. Stato feudale, Stato assoluto, Stato di polizia, Stato di diritto, Stato autoritario | 7 |
| 5.1.3. Stato liberale, stato socialista, stato sociale..... | 7 |
| 5.2. Le forme di governo: classificazioni. Monarchia costituzionale, governo presidenziale, governo semipresidenziale, governo direttoriale, governo parlamentare. | 8 |
| 5.3. Il modello italiano | 9 |

Capitolo 2

| | |
|--|-----------|
| L'Italia e le relazioni internazionali: l'Unione Europea | 10 |
| 1. La disciplina costituzionale delle relazioni internazionali | 10 |
| 2. Il diritto internazionale: i riferimenti costituzionali..... | 10 |
| 3. Limitazioni di sovranità: l'art. 11 Cost. | 11 |
| 4. L'Unione europea: composizione e rapporto con gli Stati membri..... | 11 |
| 4.1. Origini ed evoluzione del percorso di integrazione europea: la Brexit | 11 |
| 4.2. Le competenze dell'Unione europea: il principio di attribuzione..... | 13 |
| 4.2.1. La competenza esclusiva | 13 |
| 4.2.2. La competenza concorrente | 13 |
| 4.3. Le istituzioni dell'Unione europea..... | 14 |
| 4.3.1. Il Parlamento europeo..... | 14 |
| 4.3.2. Il Consiglio dell'UE..... | 14 |
| 4.3.3. Il Consiglio europeo..... | 15 |
| 4.3.4. La Commissione europea | 15 |
| 4.3.5. La Corte di giustizia..... | 15 |
| 4.3.6. La Corte dei Conti e la Banca centrale europea..... | 15 |
| 4.4. Le fonti del diritto dell'Unione europea..... | 15 |

| | | |
|----------|---|----|
| 4.4.1. | Il diritto originario | 16 |
| 4.4.2. | Il diritto derivato..... | 16 |
| 4.4.2.1. | Regolamento: portata generale e obbligatorietà | 16 |
| 4.4.2.2. | Direttiva..... | 16 |
| 4.4.2.3. | Decisione | 17 |
| 4.4.2.4. | I rapporti tra diritto dell'Unione e diritto interno: primazia e controlimiti | 17 |

Capitolo 3

| | | |
|-----------------------------------|--|----|
| Le fonti del diritto | 18 | |
| 1. | Fonti del diritto: nozioni e distinzioni. Fonti di produzione, sulla produzione, di cognizione | 18 |
| 1.1. | Fonti atto e fonti fatto | 18 |
| 1.2. | Fonti di cognizione, necessarie e non necessarie | 19 |
| 2. | I rapporti tra le fonti: l'interpretazione e i criteri di risoluzione delle antinomie..... | 19 |
| 2.1. | I criteri di interpretazione delle disposizioni giuridiche | 19 |
| 2.1.1. | L'analogia | 20 |
| 2.2. | I criteri di risoluzione delle antinomie..... | 20 |
| 2.2.1. | Il criterio cronologico | 20 |
| 2.2.2. | Il criterio gerarchico | 20 |
| 2.2.3. | Il criterio di specialità | 21 |
| 2.2.4. | Il criterio della competenza..... | 21 |
| 3. | Le fonti del diritto in Italia | 21 |
| 4. | La Costituzione..... | 21 |
| 4.1. | La struttura | 21 |
| 4.2. | Le caratteristiche della Costituzione italiana | 22 |
| 5. | Le leggi di revisione costituzionale e le altre leggi costituzionali | 23 |
| 5.1. | I limiti alla revisione costituzionale | 23 |
| 6. | Le leggi ordinarie | 23 |
| 6.1. | Il procedimento di formazione..... | 24 |
| 6.1.1. | Fase dell'iniziativa. Iniziativa riservata e iniziativa vincolata..... | 24 |
| 6.1.2. | Fase istruttoria e deliberativa | 24 |
| 6.1.3. | Promulgazione e pubblicazione. Il potere presidenziale di rinvio alle Camere | 26 |
| 7. | Gli atti con forza di legge del Governo | 26 |
| 7.1. | Il decreto legislativo | 27 |
| 7.2. | Il decreto-legge..... | 27 |
| 7.2.1. | Necessità e urgenza..... | 27 |
| 7.2.2. | Limiti alla decretazione di urgenza..... | 28 |
| 7.2.3. | La conversione in legge | 28 |
| 8. | Il referendum popolare..... | 29 |
| 8.1. | Il referendum abrogativo..... | 29 |
| 8.1.1. | Il procedimento referendario | 29 |
| 9. | I regolamenti parlamentari..... | 30 |
| 10. | Principio di legalità e riserva di legge..... | 30 |
| 11. | Le fonti secondarie: i regolamenti | 31 |
| 12. | Le fonti regionali..... | 32 |
| 13. | Le fonti-fatto | 32 |

Capitolo 4

| | | |
|-------------------------------------|-----------------------------------|----|
| I principi fondamentali..... | 33 | |
| 1. | I principi fondamentali | 33 |
| 2. | Il principio democratico | 33 |
| 2.1. | Democrazia e rappresentanza | 34 |

| | | |
|--------|---|----|
| 2.2. | Il diritto di voto..... | 34 |
| 2.2.1. | Il suffragio universale..... | 34 |
| 2.2.2. | I caratteri del voto..... | 34 |
| 2.3. | Democrazia e partiti politici..... | 35 |
| 3. | Il principio di uguaglianza..... | 35 |
| 3.1. | Il divieto di discriminazioni..... | 35 |
| 3.1.1. | Sesso..... | 36 |
| 3.1.2. | Razza..... | 36 |
| 3.1.3. | Lingua e protezione delle minoranze linguistiche..... | 36 |
| 3.1.4. | Religione e libertà delle confessioni religiose. Il principio di laicità..... | 36 |
| 3.1.5. | Opinioni politiche..... | 36 |
| 3.1.6. | Condizioni personali e sociali..... | 37 |
| 4. | Il principio lavorista..... | 37 |
| 5. | Unità, autonomia e decentramento..... | 37 |
| 5.1. | La riforma del Titolo V e la valorizzazione del principio autonomistico..... | 37 |
| 5.2. | Il principio di sussidiarietà..... | 37 |
| 6. | Cultura e ricerca. L'ambiente nella Costituzione..... | 38 |
| 6.1. | La tutela del paesaggio e del patrimonio storico-artistico. La valorizzazione..... | 38 |
| 6.2. | L'ambiente in Costituzione. Le novità introdotte dalla L. cost. 11 febbraio 2022, n. 1..... | 38 |
| 7. | Le relazioni internazionali..... | 38 |
| 7.1. | Il ripudio della guerra..... | 39 |
| 8. | La condizione giuridica dello straniero..... | 39 |
| 8.1. | Diritto di asilo e rifugiati politici..... | 39 |
| 8.2. | L'estradizione..... | 40 |

Capitolo 5

| | | |
|---|---|----|
| I diritti e i doveri costituzionali..... | 41 | |
| 1. | I diritti inviolabili..... | 41 |
| 1.1. | Garanzie dei diritti inviolabili..... | 41 |
| 1.1.1. | I meccanismi di protezione sovranazionale..... | 42 |
| 1.1.2. | La tutela prevista dalla Cedu..... | 42 |
| 1.2. | Bilanciamento dei diritti fondamentali..... | 43 |
| 2. | Classificazione dei diritti costituzionali..... | 43 |
| 2.1. | Diritti individuali e collettivi..... | 43 |
| 2.2. | Diritti liberali o libertà negative e diritti sociali o libertà positive..... | 43 |
| 2.3. | Le generazioni di diritti..... | 44 |
| 2.4. | Scheda di sintesi..... | 44 |
| 3. | Libertà personale: inviolabilità e riserve..... | 45 |
| 3.1. | Le tassative deroghe alla riserva di giurisdizione: arresto e fermo..... | 45 |
| 4. | La libertà di domicilio..... | 45 |
| 5. | Libertà di circolazione e soggiorno..... | 46 |
| 5.1. | Libertà di espatrio..... | 46 |
| 5.2. | Libertà di emigrazione..... | 46 |
| 5.3. | Libertà di circolazione e soggiorno nell'UE..... | 46 |
| 6. | Libertà di manifestazione del pensiero e di stampa..... | 46 |
| 6.1. | Limiti alla libertà di manifestazione del pensiero..... | 47 |
| 6.2. | Libertà della stampa..... | 47 |
| 6.2.1. | Diritto ad essere informati e pluralismo dell'informazione..... | 47 |
| 7. | La libertà e la segretezza della corrispondenza..... | 48 |
| 8. | La libertà di riunione..... | 48 |
| 8.1. | I limiti..... | 48 |
| 8.2. | Riunioni in luogo pubblico, aperto al pubblico e privato..... | 48 |

| | | |
|---------|--|----|
| 9. | La libertà di associazione | 49 |
| 9.1. | Limiti: associazioni segrete e paramilitari..... | 49 |
| 10. | La libertà di costituire una famiglia | 49 |
| 10.1. | La famiglia di fatto: le unioni civili e le convivenze di fatto. La legge c.d. Cirinnà ... | 50 |
| 11. | La libertà religiosa | 51 |
| 12. | Il diritto alla salute | 51 |
| 12.1. | Diritto a non essere curato e trattamenti sanitari obbligatori | 51 |
| 12.1.1. | Autodeterminazione terapeutica e cure di sostegno vitale | 51 |
| 12.1.2. | Il testamento biologico | 52 |
| 13. | Il diritto all'istruzione | 52 |
| 13.1. | Scuole pubbliche e libertà di insegnamento | 53 |
| 13.2. | Libertà della scuola: le scuole private | 53 |
| 14. | I limiti ai diritti economici..... | 53 |
| 14.1. | I diritti dei lavoratori..... | 53 |
| 14.1.1. | Gli strumenti di tutela dei diritti dei lavoratori | 54 |
| 15. | I limiti alla libertà di iniziativa economica privata | 55 |
| 15.1. | Le nazionalizzazioni o collettivizzazioni di imprese | 55 |
| 16. | La disciplina costituzionale della proprietà..... | 55 |
| 16.1. | L'espropriazione per motivi di interesse generale | 55 |
| 17. | I doveri costituzionali | 55 |
| 17.1. | Doveri di solidarietà economica e sociale | 56 |
| 17.2. | Doveri di solidarietà politica..... | 56 |
| 17.3. | La riserva di legge | 56 |
| 17.4. | Il dovere di difesa della Patria e il servizio militare..... | 56 |
| 17.5. | Il dovere tributario | 56 |
| 17.5.1. | Progressività e proporzionalità | 57 |

Capitolo 6

| | | |
|--|---|----|
| L'ordinamento della Repubblica..... | 58 | |
| 1. | Il Parlamento | 58 |
| 1.1. | Il bicameralismo perfetto..... | 58 |
| 1.2. | Le attribuzioni esercitate in modo distinto..... | 59 |
| 1.3. | Differenze tra Camera e Senato..... | 59 |
| 1.4. | Il Parlamento in seduta comune..... | 59 |
| 1.5. | Organizzazione interna e disciplina..... | 59 |
| 1.5.1. | L'Ufficio di Presidenza ed il Presidente | 60 |
| 1.5.2. | I gruppi parlamentari | 60 |
| 1.5.3. | Le commissioni parlamentari | 60 |
| 1.5.4. | Le giunte | 61 |
| 1.6. | La durata delle Camere: legislatura, proroga e prorogatio | 61 |
| 1.7. | Lo status di parlamentare | 62 |
| 1.7.1. | Il divieto di mandato imperativo | 62 |
| 1.7.2. | Le immunità parlamentari | 62 |
| 1.8. | Le regole per le elezioni al Parlamento: ineleggibilità e incompatibilità | 63 |
| 1.9. | Il sistema elettorale: nozione e classificazioni | 63 |
| 1.9.1. | Il sistema elettorale vigente: il c.d. Rosatellum | 64 |
| 1.10. | Strumenti di indirizzo e di controllo | 64 |
| 2. | Il Presidente della Repubblica: posizione e rapporti con altri poteri..... | 65 |
| 2.1. | Elezione, mandato, supplenza | 65 |
| 2.2. | Le attribuzioni del Presidente della Repubblica | 66 |
| 2.2.1. | Classificazioni dei poteri presidenziali | 67 |
| 2.2.2. | La controfirma | 67 |

| | | |
|----------|---|----|
| 2.3. | La responsabilità del Presidente della Repubblica | 68 |
| 2.3.1. | Messa in stato d'accusa | 68 |
| 3. | Il Governo..... | 68 |
| 3.1. | Il procedimento di formazione..... | 69 |
| 3.2. | Le mozioni di fiducia e di sfiducia. La questione di fiducia | 69 |
| 3.3. | Cessazione e crisi di Governo..... | 70 |
| 3.4. | La composizione del Governo | 70 |
| 3.4.1. | Organi governativi necessari e non necessari | 71 |
| 3.5. | La responsabilità del Presidente del Consiglio e dei Ministri..... | 72 |
| 3.5.1. | Responsabilità politica | 72 |
| 3.5.2. | Responsabilità giuridica..... | 73 |
| 3.5.3. | I reati ministeriali..... | 73 |
| 4. | La Pubblica amministrazione | 73 |
| 4.1. | I principi costituzionali sull'amministrazione | 74 |
| 4.2. | L'organizzazione: l'amministrazione statale centrale e periferica | 76 |
| 5. | La Corte costituzionale | 77 |
| 5.1. | Composizione e funzionamento della Corte costituzionale | 78 |
| 5.1.1. | Garanzie di indipendenza e le immunità dei singoli giudici..... | 78 |
| 5.1.2. | Indipendenza della Corte | 79 |
| 5.1.3. | Funzionamento..... | 79 |
| 5.2. | Le attribuzioni della Corte costituzionale..... | 79 |
| 5.3. | Il giudizio di legittimità costituzionale: oggetto, parametro e vizi denunciabili | 79 |
| 5.3.1. | I modi di attivazione dei giudizi di legittimità costituzionale | 80 |
| 5.3.2. | Le pronunce della Corte costituzionale..... | 82 |
| 5.3.2.1. | Sentenze di accoglimento..... | 82 |
| 5.3.2.2. | Sentenze di rigetto | 82 |
| 5.3.2.3. | Altre tipologie di sentenze: le sentenze interpretative e manipolative..... | 83 |
| 5.4. | Il giudizio sui conflitti di attribuzione tra poteri e tra Stato e regioni | 84 |
| 5.4.1. | Le due tipologie di conflitto | 84 |
| 5.5. | Il giudizio sull'ammissibilità del referendum abrogativo | 85 |
| 6. | La magistratura | 85 |
| 6.1. | L'indipendenza della magistratura | 85 |
| 6.1.1. | L'indipendenza funzionale..... | 86 |
| 6.1.2. | L'indipendenza esterna: il Consiglio superiore della magistratura | 86 |
| 6.1.3. | L'indipendenza interna dei singoli giudici | 87 |
| 6.2. | La responsabilità dei magistrati | 88 |
| 6.3. | Il giusto processo | 88 |
| 6.3.1. | La terzietà e imparzialità del giudice..... | 88 |
| 6.3.2. | Il giudice naturale | 89 |
| 6.3.3. | I diritti delle parti del processo | 89 |
| 7. | Gli organi ausiliari. <i>Rinvio</i> | 90 |

Parte II

Diritto amministrativo

Capitolo 1

| | |
|--|---|
| La pubblica amministrazione: nozioni e caratteri..... | 93 |
| 1. | Il diritto amministrativo: nozioni introduttive e interferenze con il diritto privato |
| 2. | Ruolo, compiti e limiti della pubblica amministrazione |
| 3. | Le distinte modalità di azione della pubblica amministrazione. Atti di diritto pubblico e privato; attività amministrativa attiva, consultiva, di controllo |

SOMMARIO

| | | |
|-----------|--|-----|
| 4. | La nozione di P.A.: il rilievo applicativo | 95 |
| 5. | Gli enti pubblici. I criteri di qualificazione | 95 |
| 5.1. | La classificazione | 96 |
| 6. | I caratteri degli enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno | 97 |
| 7. | La struttura interna della pubblica amministrazione. Organi e uffici | 98 |
| 7.1. | Rapporto organico e rapporto di servizio | 98 |
| 7.2. | La prorogatio | 99 |
| 7.3. | La classificazione degli organi | 99 |
| 8. | Le relazioni interorganiche: gerarchia, direzione, coordinamento, controllo | 99 |
| 9. | Competenza | 99 |
| 9.1. | Trasferimento di competenze. Delega, avocazione, sostituzione, avvalimento | 100 |
| 10. | Il difetto di competenza | 101 |
| 11. | Il funzionario di fatto | 101 |
| 11.1. | Regime di imputabilità degli atti | 101 |
| 12. | Gli enti pubblici economici e i processi di privatizzazione | 102 |
| 12.1. | La disciplina delle società a partecipazione pubblica | 102 |
| 12.2. | I soggetti pubblici di matrice europea | 103 |
| 12.2.1. | Organismi di diritto pubblico | 103 |
| 12.2.2. | Imprese pubbliche | 104 |
| 12.2.3. | Soggetti in house | 104 |
| 12.2.3.1. | La scelta tra <i>in house</i> e esternalizzazione in caso di affidamento di lavori, servizi e forniture. Cosa cambia con il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023. | 104 |
| 13. | I servizi pubblici locali nel d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201 | 105 |
| 13.1. | La nozione. La contrapposizione tra teorie soggettiva e oggettiva e l'influenza del diritto europeo | 105 |
| 13.2. | La nuova disciplina dei servizi pubblici locali dettata dal d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201 | 106 |
| 13.2.1. | Il perimetro applicativo | 106 |
| 13.2.2. | L'assunzione del servizio. Il principio di sussidiarietà orizzontale | 106 |
| 13.2.3. | Le modalità di affidamento e la scelta dell' <i>in house</i> | 107 |

Capitolo 2

| | | |
|--|---|-----|
| L'Amministrazione statale | 108 | |
| 1. | La struttura dell'Amministrazione statale | 108 |
| 2. | Il Governo | 108 |
| 2.1. | I modelli di organizzazione ministeriale: dipartimentale e a direzione generale | 109 |
| 2.2. | Comitati interministeriali | 109 |
| 2.3. | Le Agenzie e le aziende autonome | 109 |
| 3. | Gli organi ausiliari | 109 |
| 3.1. | Il Consiglio di Stato | 110 |
| 3.2. | La Corte dei conti | 110 |
| 3.3. | Il Consiglio Nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL) | 110 |
| 3.4. | Il ruolo dell'Avvocatura dello Stato | 111 |
| 4. | Le Autorità indipendenti | 111 |
| 5. | L'Amministrazione statale periferica | 112 |
| 5.1. | I Prefetti | 112 |
| 5.1.1. | La funzione ulteriore di Rappresentante dello Stato per i rapporti con le autonomie | 113 |
| 5.1.2. | Il ruolo del Prefetto nella normativa più recente | 113 |
| 5.2. | Il ruolo del Sindaco in veste di ufficiale di Governo | 113 |

Capitolo 3

| | |
|--|------------|
| L'Amministrazione territoriale | 114 |
| 1. Autonomia e decentramento | 114 |
| 2. Le Regioni | 114 |
| 2.1. L'autonomia statutaria | 115 |
| 2.2. L'autonomia legislativa | 116 |
| 2.3. L'autonomia regolamentare | 116 |
| 2.4. Le funzioni amministrative. Il superamento del principio del parallelismo. Sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza | 117 |
| 2.5. L'autonomia finanziaria | 117 |
| 2.6. L'organizzazione regionale. Consiglio, Giunta e Presidente | 118 |
| 3. I controlli | 118 |
| 3.1. I controlli sulle Regioni | 119 |
| 3.2. I controlli sugli enti locali | 119 |
| 4. Le conferenze permanenti | 120 |

Capitolo 4

| | |
|--|------------|
| Le fonti del diritto amministrativo | 121 |
| 1. Le fonti del diritto amministrativo: nozioni e caratteri | 121 |
| 2. Fonti secondarie e atti amministrativi generali: differenze | 121 |
| 3. I regolamenti: fondamento e limiti | 122 |
| 3.1. Classificazione dei regolamenti | 122 |
| 4. Le ordinanze | 123 |
| 5. Gli statuti | 124 |
| 6. Testi unici | 124 |
| 7. Atti di incerta collocazione: piani regolatori generali, capitolati generali, bandi militari, carta dei servizi pubblici, provvedimenti tariffari e prezzi | 124 |
| 8. Norme interne | 124 |
| 8.1. Le circolari | 125 |
| 9. La consuetudine | 125 |
| 10. La prassi amministrativa | 125 |

Capitolo 5

| | |
|---|------------|
| Le situazioni giuridiche soggettive | 126 |
| 1. Il rilievo delle situazioni giuridiche soggettive nel diritto amministrativo | 126 |
| 2. Il diritto soggettivo | 126 |
| 3. L'interesse legittimo | 127 |
| 3.1. Il risarcimento dei danni: la lesione di interesse legittimo | 127 |
| 4. La tutela delle posizioni giuridiche soggettive | 128 |
| 5. Interessi semplici e interessi di fatto. L'azione popolare | 128 |
| 6. Interessi collettive e interessi diffusi | 129 |
| 7. La tutela degli interessi collettivi. L'azione di classe (<i>class action</i>) | 130 |
| 7.1. L'azione inibitoria | 130 |
| 7.2. L'azione collettiva risarcitoria e la <i>class action</i> 'privata' | 130 |
| 7.3. La <i>class action</i> pubblica | 130 |

Capitolo 6

| | |
|---|------------|
| I principi dell'azione amministrativa | 132 |
| 1. I principi che governano l'attività della Pubblica amministrazione | 132 |
| 2. Il principio di legalità | 132 |
| 3. I principi di imparzialità e del giusto procedimento | 132 |
| 4. Il principio di ragionevolezza | 133 |

| | | |
|--------|--|-----|
| 5. | Il principio di buon andamento della P.A. | 133 |
| 6. | I principi di pubblicità e trasparenza. L'accesso ai documenti amministrativi: cenni e rinvio..... | 133 |
| 7. | I principi europei..... | 134 |
| 7.1. | Il principio del legittimo affidamento. La buona fede nel d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e nel Codice dei contratti pubblici del 2023 | 134 |
| 7.2. | Il principio di proporzionalità | 135 |
| 7.3. | Il principio del giusto procedimento | 135 |
| 7.4. | Principio di precauzione..... | 135 |
| 8. | Semplificazione e liberalizzazione dell'attività amministrativa | 136 |
| 8.1. | La segnalazione certificata di inizio attività (S.c.i.a.) | 136 |
| 8.2. | Lo sportello unico..... | 137 |
| 8.3. | Le conferenze di servizi | 137 |
| 8.4. | Gli accordi: tra P.A. e privati, tra Amministrazioni, di programma | 138 |
| 8.5. | Il silenzio devolutivo, il silenzio tra amministrazioni e il silenzio assenso | 139 |
| 8.6. | Le autocertificazioni e le dichiarazioni sostitutive..... | 140 |
| 8.6.1. | L'accertamento di ufficio | 141 |

Capitolo 7

| | | |
|---|--|-----|
| Procedimento amministrativo e <i>privacy</i> | 142 | |
| 1. | Il procedimento amministrativo..... | 142 |
| 2. | Le fasi del procedimento amministrativo..... | 143 |
| 2.1. | La fase dell'iniziativa | 143 |
| 2.2. | La fase istruttoria | 143 |
| 2.3. | La fase decisoria | 143 |
| 2.4. | La fase integrativa dell'efficacia | 144 |
| 3. | I termini di conclusione del procedimento | 144 |
| 3.1. | Il mancato rispetto dei termini di conclusione del procedimento: i rimedi..... | 145 |
| 3.2. | I silenzi della P.A. | 145 |
| 4. | Il responsabile del procedimento | 146 |
| 5. | La partecipazione al procedimento amministrativo | 147 |
| 6. | La comunicazione di avvio del procedimento..... | 147 |
| 6.1. | Le ipotesi di esonero dall'obbligo di comunicazione di avvio del procedimento..... | 147 |
| 6.2. | Contenuti della comunicazione di avvio del procedimento..... | 148 |
| 7. | Intervento nel procedimento e diritti dei partecipanti..... | 148 |
| 8. | Il preavviso di rigetto | 148 |
| 9. | L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo | 149 |
| 10. | La tutela della <i>privacy</i> | 149 |
| 10.1. | Gli organismi nazionali e internazionali di tutela della <i>privacy</i> : il Garante per la protezione dei dati personali..... | 150 |
| 10.2. | La nozione di dato personale..... | 150 |
| 10.3. | La classificazione dei dati personali | 151 |
| 10.3.1. | Dati sensibili, genetici e biometrici | 151 |
| 10.3.2. | Dati quasi sensibili | 151 |
| 10.3.3. | Dati anonimi e giudiziari..... | 152 |
| 10.4. | Il trattamento dei dati personali..... | 152 |
| 10.5. | Il trattamento dei dati sensibili | 153 |
| 10.6. | Il danno da trattamento dei dati sensibili..... | 153 |
| 10.7. | I soggetti coinvolti nel trattamento dei dati personali: il titolare dei dati..... | 153 |
| 10.7.1. | Segue: il titolare del trattamento dei dati personali | 154 |
| 10.7.2. | Segue: il responsabile del trattamento dei dati personali | 154 |
| 10.7.3. | Il <i>Data Protection Officer</i> | 155 |

Capitolo 8**La trasparenza amministrativa e l'evoluzione della disciplina dell'accesso. Dall'accesso classico a quello civico e a quello generalizzato.....**

| | |
|------------|--|
| 156 | 156 |
| 1. | Il principio di pubblicità e trasparenza 156 |
| 1.1. | La trasparenza nella l. n. 241 del 1990 e l'accesso classico..... 157 |
| 1.2. | La trasparenza nel d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e l'accesso c.d. civico 157 |
| 1.3. | La trasparenza nel d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97, e l'accesso c.d. generalizzato 157 |
| 2. | Le disposizioni generali del D.lgs. n. 33 del 2013 157 |
| 3. | Ambito di applicazione soggettivo del sistema di accessibilità totale 158 |
| 4. | Gli obblighi di pubblicazione delle informazioni sugli incarichi di collaborazione e sui dirigenti 159 |
| 5. | Il sistema di vigilanza sull'attuazione della trasparenza amministrativa 160 |
| 6. | Dall'accesso classico (l. n. 241 del 1990) all'accesso civico (d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33) fino all'accesso generalizzato (d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97) 161 |
| 6.1. | I tre accessi 162 |
| 6.2. | L'accesso classico..... 162 |
| 6.2.1. | I limiti all'accesso classico. L'accesso difensivo 162 |
| 6.2.2. | Accesso e riservatezza: Cons. St., A.P., 18 marzo 2021, n. 4 163 |
| 6.2.3. | Gli strumenti di tutela 163 |
| 7. | L'accesso civico e l'accesso generalizzato: ambiti applicativi e disciplina 164 |
| 7.1. | L'accesso generalizzato: base applicativa e regime delle esclusioni e dei limiti. I rapporti con l'accesso classico: Cons. St., A.P., 2 aprile 2020, n. 10 164 |
| 7.1.1. | Le interferenze tra le differenti forme di accesso 165 |
| 7.1.2. | Esclusioni e limiti dell'accesso generalizzato 166 |
| 7.1.3. | L'accesso generalizzato: natura e disciplina 167 |
| 8. | Accesso agli atti di gara, prima e dopo il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023 168 |

Capitolo 9**Atti e provvedimenti amministrativi: tipologie, struttura e vizi 171**

| | |
|--------|---|
| 1. | Atto e provvedimento amministrativo: nozione e struttura 171 |
| 2. | Nozione e struttura dell'atto amministrativo 171 |
| 3. | Classificazione degli atti amministrativi 172 |
| 3.1. | I pareri 173 |
| 4. | Atti di alta amministrazione e atti politici 174 |
| 5. | I provvedimenti amministrativi 174 |
| 5.1. | I caratteri dei provvedimenti amministrativi: imperatività, esecutorietà, inoppugnabilità, tipicità 175 |
| 5.2. | La motivazione del provvedimento amministrativo 176 |
| 6. | La classificazione dei provvedimenti amministrativi 177 |
| 6.1. | Provvedimenti ampliativi: la concessione 177 |
| 6.1.1. | L'autorizzazione 177 |
| 6.1.2. | Figure affini all'autorizzazione: abilitazione, omologazione, nulla-osta, dispensa 177 |
| 6.2. | I provvedimenti restrittivi: ordini, espropriazioni, requisizioni, confische, sequestri 177 |
| 6.3. | Provvedimenti vincolati e discrezionali 178 |
| 6.3.1. | I caratteri della discrezionalità 178 |
| 7. | Validità ed efficacia 179 |
| 7.1. | La nullità 180 |
| 7.1.1. | Nullità strutturale ed elementi essenziali 180 |
| 7.1.2. | L'azione di nullità 180 |
| 7.2. | L'annullabilità 180 |

SOMMARIO

| | | |
|--------|---|-----|
| 7.2.1. | Vizi di legittimità e vizi di merito | 180 |
| 7.2.2. | Il regime dell'atto annullabile | 182 |
| 7.3. | Le illegittimità che non comportano annullamento | 182 |
| 8. | I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni: l'autotutela | 182 |
| 8.1. | Il riesame con esito demolitorio: la revoca e l'annullamento d'ufficio | 183 |
| 8.2. | Il riesame con esito conservativo: convalida, ratifica, sanatoria | 184 |
| 9. | L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo | 184 |
| 10. | L'illegittimità dell'atto amministrativo per contrasto con il diritto europeo | 185 |
| 11. | L'invalidità derivata | 185 |

Capitolo 10

| | | |
|--------------------------|---|-----|
| I controlli | 187 | |
| 1. | Nozione | 187 |
| 2. | I controlli amministrativi | 187 |
| 3. | I controlli sugli atti | 187 |
| 4. | I controlli sugli organi | 188 |
| 5. | Il controllo di gestione e le altre forme di controllo | 188 |
| 5.1. | Il controllo interno di gestione e il ciclo di gestione della performance | 188 |
| 5.2. | Le competenze della Corte dei conti in materia di controllo | 189 |
| 5.3. | Il controllo sul bilancio dello Stato | 190 |
| 5.4. | Il controllo sugli enti cui lo Stato contribuisce in via ordinaria | 191 |
| 5.5. | Il nuovo controllo concomitante previsto dal d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e la riperimetrazione ex l. 21 giugno 2023, n. 74, di conv. del d.l. 22 aprile 2023, n. 44 (c.d. Decreto Rafforzamento P.A.) | 191 |

Capitolo 11

| | | |
|----------------------------|--|-----|
| Beni pubblici | 192 | |
| 1. | I beni pubblici: nozione e classificazioni | 192 |
| 2. | I beni demaniali | 192 |
| 2.1. | I beni del demanio necessario | 192 |
| 2.2. | I beni del demanio eventuale | 193 |
| 2.3. | Regime giuridico dei beni demaniali | 193 |
| 2.4. | La sdemanializzazione | 193 |
| 3. | Il federalismo fiscale | 193 |
| 4. | I beni patrimoniali indisponibili | 194 |
| 4.1. | Regime giuridico | 194 |
| 5. | I beni patrimoniali disponibili | 194 |
| 5.1. | Regime giuridico | 195 |
| 6. | I beni comuni | 195 |
| 7. | I diritti reali su beni altrui | 195 |
| 7.1. | Le servitù prediali pubbliche | 196 |
| 7.2. | I diritti di uso pubblico | 196 |
| 8. | La tutela dei beni pubblici | 196 |

Capitolo 12

| | | |
|--|---|-----|
| La giustizia amministrativa | 197 | |
| 1. | La tutela giurisdizionale: i ricorsi amministrativi | 197 |
| 2. | Le tipologie di ricorsi amministrativi | 197 |
| 3. | La tutela giurisdizionale | 198 |
| 4. | La tutela giurisdizionale innanzi al giudice ordinario | 198 |
| 5. | La tutela giurisdizionale innanzi al giudice amministrativo | 199 |
| 5.1. | Organi della giustizia amministrativa | 199 |

| | | |
|--------|---|-----|
| 5.2. | Le articolazioni della giustizia amministrativa..... | 199 |
| 5.3. | Le azioni esperibili innanzi al G.A. | 200 |
| 6. | Il processo amministrativo | 200 |
| 6.1. | I principi | 201 |
| 6.2. | Le parti del rapporto processuale..... | 201 |
| 6.2.1. | La legittimazione e l'interesse | 202 |
| 6.3. | L'articolazione del processo..... | 202 |
| 6.3.1. | La fase introduttiva | 202 |
| 6.3.2. | La costituzione | 203 |
| 6.3.3. | Il giudizio cautelare | 203 |
| 6.3.4. | Lo speciale regime introdotto dall'art. 3, d.l. 7 luglio 2022, n. 85, abrogato e confluito nell'art. 12 <i>bis</i> , l. 5 agosto 2022, n. 108, per il contenzioso PNRR..... | 204 |
| 6.4. | La fase istruttoria | 204 |
| 6.5. | Estinzione | 205 |
| 6.6. | Udienza | 205 |
| 6.7. | Decisione del ricorso..... | 205 |
| 6.8. | I mezzi di impugnazione | 206 |
| 6.9. | Il giudizio di ottemperanza..... | 206 |
| 6.10. | I riti speciali..... | 207 |

Parte III

Documentazione amministrativa, informatizzazione e anticorruzione

Capitolo 1

| | |
|---|------------|
| Documentazione amministrativa..... | 211 |
| Introduzione e quadro normativo | 211 |
| 1. Il Testo Unico sulla documentazione amministrativa..... | 211 |
| 1.1. L'ambito di applicazione..... | 212 |
| 1.2. Atto amministrativo e documento: definizioni | 212 |
| 2. La redazione degli atti pubblici | 212 |
| 3. Le copie dei documenti: l'autenticazione | 213 |
| 4. Le istanze alla P.A..... | 213 |
| 5. Autenticazione delle sottoscrizioni | 214 |
| 5.1. La legalizzazione delle firme..... | 214 |
| 6. I certificati e la decertificazione..... | 215 |
| 7. L'acquisizione diretta dei documenti | 215 |
| 7.1. Accertamento d'ufficio | 215 |
| 7.2. Acquisizione di estratti degli atti dello stato civile e regolarità contributiva | 216 |
| 7.3. Lo sportello unico per le attività produttive..... | 216 |
| 7.4. Lo sportello unico per l'edilizia | 216 |
| 8. Le dichiarazioni sostitutive di certificazione | 216 |
| 9. Le dichiarazioni sostitutive dell'atto di notorietà | 217 |
| 10. Controlli e sanzioni..... | 218 |
| 10.1. Violazioni dei doveri d'ufficio | 218 |
| 10.2. Sistema sanzionatorio per i soggetti dichiaranti | 219 |

Capitolo 2

| | |
|---|------------|
| Informatizzazione | 220 |
| 1. L'informatizzazione della Pubblica amministrazione | 220 |

| | | |
|--------|---|-----|
| 1.1. | Agenda digitale ed e-government..... | 220 |
| 2. | Il CAD | 221 |
| 2.1. | Il procedimento digitale | 221 |
| 2.2. | I diritti digitali | 221 |
| 2.2.1. | Diritto all'uso delle tecnologie..... | 221 |
| 2.2.2. | Diritto all'identità digitale (SPID) e al domicilio digitale..... | 222 |
| 2.2.3. | Diritto di effettuare di pagamenti con modalità informatiche..... | 222 |
| 2.2.4. | Comunicazioni tra imprese e amministrazioni pubbliche | 222 |
| 2.2.5. | Diritto a servizi on-line semplici e integrati | 223 |
| 2.2.6. | Alfabetizzazione informatica dei cittadini..... | 223 |
| 2.2.7. | Partecipazione democratica elettronica | 223 |
| 2.2.8. | Difensore civico digitale..... | 223 |
| 2.3. | Organizzazione delle pubbliche amministrazioni e rapporti tra Stato, Regioni e autonomie locali nel processo di informatizzazione | 223 |
| 2.3.1. | Il ruolo dell'AgID..... | 224 |
| 2.4. | Codice di condotta tecnologico..... | 224 |
| 3. | Il documento informatico..... | 224 |
| 3.1. | Duplicati e copie del documento informatico | 225 |
| 3.2. | La sottoscrizione del documento | 226 |
| 3.2.1. | La firma digitale..... | 226 |
| 4. | La Posta Elettronica Certificata (PEC) | 227 |
| 5. | La gestione documentale: il protocollo | 227 |
| 5.1. | Il procedimento e il fascicolo informatico | 229 |
| 5.2. | I requisiti per la conservazione dei documenti informatici | 229 |
| 5.3. | Procedure di salvataggio e il registro di emergenza..... | 230 |
| 6. | I documenti di identità | 230 |
| 6.1. | La carta di identità elettronica (CIE)..... | 231 |
| 7. | Utilizzo dell'algoritmo nell'esercizio dell'attività amministrativa. I principi di conoscibilità, non esclusività della decisione algoritmica, non discriminazione algoritmica..... | 231 |
| 7.1. | Conoscibilità del modulo e dei criteri | 232 |
| 7.2. | Il principio di non esclusività della decisione algoritmica | 233 |
| 7.3. | Il principio di non discriminazione algoritmica | 233 |

Capitolo 3

| | | |
|--|--|-----|
| Anticorruzione. Normativa e strumenti operativi | 234 | |
| 1. | Premessa..... | 234 |
| 2. | La legislazione in materia di anticorruzione | 235 |
| 3. | L'ANAC e le sue funzioni..... | 236 |
| 4. | Il sistema dei piani di prevenzione della corruzione | 237 |
| 4.1. | Il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA) | 238 |
| 4.2. | Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (PTPC)..... | 238 |
| 4.3. | Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) | 238 |
| 4.4. | Le aree di rischio individuate dalla L.190/2012 | 239 |
| 5. | Il Dipartimento della Funzione Pubblica e il Comitato interministeriale per la prevenzione e il contrasto della corruzione e dell'illegalità nella P.A. | 239 |
| 6. | La lotta alla corruzione all'interno delle singole amministrazioni | 240 |
| 7. | I Codici di comportamento dei dipendenti pubblici | 241 |
| 7.1. | Il Codice di comportamento generale | 241 |
| 7.2. | Il Codice di comportamento delle singole amministrazioni..... | 242 |
| 8. | Il whistleblowing e la tutela del whistleblower..... | 242 |
| 9. | La prevenzione della corruzione nell'ambito delle risorse umane: il dovere di | |

| | | |
|------|---|-----|
| | esclusività del dipendente pubblico | 243 |
| 9.1. | Il dovere di esclusività e l'art. 53 D.Lgs. 165/2001 | 243 |
| 9.2. | Il divieto di <i>pantouflage</i> introdotto dalla L. 190/2012 | 244 |
| 10. | Ulteriori misure di contrasto e prevenzione alla corruzione previste dalla L. 190/2012 nell'ambito delle risorse umane..... | 244 |

Parte IV

Contratti pubblici

Capitolo 1

| | | |
|--|--|------------|
| I contratti della P.A. Il nuovo Codice dei contratti pubblici (d.lgs. 31 marzo 2023, n. 33): struttura del codice, novità, regime transitorio, governance | | 249 |
| 1. | Premessa. La capacità di diritto privato della pubblica amministrazione. Le tradizionali classificazioni dei contratti della P.A. | 249 |
| 2. | Evoluzione normativa in materia di contratti pubblici | 250 |
| 2.1. | Il PNRR (Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza) e la successiva legge 21 giugno 2022, n. 78 di "Delega al Governo in materia di contratti pubblici"..... | 251 |
| 3. | Il Nuovo codice dei contratti pubblici (d. lgs 31.03.2023 n. 36). Innovatività, immediata esecutività e regime transitorio | 252 |
| 3.1. | Il nuovo sistema delle fonti..... | 252 |
| 3.2. | La disciplina intertemporale | 253 |
| 4. | Libri I e II. Ambito di applicazione e norme definitorie | 254 |
| 5. | Libri III e IV. I settori speciali, il partenariato pubblico-privato e le concessioni | 254 |
| 6. | Libro V. Il contenzioso, gli strumenti alternativi alla tutela giurisdizionale e la nuova <i>Governance</i> | 256 |
| 6.1. | La cabina di regia | 256 |
| 6.2. | L'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) | 257 |
| 6.3. | Il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti..... | 257 |

Capitolo 2

| | | |
|--|--|------------|
| Il Codice dei contratti pubblici. Ambito di applicazione, soggetti, principi generali, digitalizzazione e accesso | | 258 |
| 1. | L'Ambito di applicazione del nuovo Codice e le norme definitorie. | 258 |
| 1.1. | Ambito soggettivo: (definizioni di) Soggetti e Contratti | 258 |
| 1.2. | Ambito oggettivo: (definizioni di) Appalti e Concessioni | 259 |
| 1.2.1. | Il contratto di disponibilità | 259 |
| 1.3. | I contratti esclusi | 260 |
| 2. | Le soglie di rilevanza europea (e il principio del divieto di frazionamento artificioso) ... | 260 |
| 3. | I principi in tema di aggiudicazione ed esecuzione degli appalti. I super-principi e gli altri principi generali | 261 |
| 3.1. | Il principio del risultato..... | 261 |
| 3.2. | Il principio della fiducia e la nuova disciplina della responsabilità erariale nel settore dei contratti pubblici. La copertura assicurativa | 262 |
| 3.3. | Il Principio dell'accesso al mercato | 263 |
| 3.4. | Gli altri principi generali: buona fede, tutela dell'affidamento, autonomia contrattuale, gestione delle sopravvenienze, tassatività delle cause di esclusione e massima partecipazione..... | 263 |
| 3.5. | I principi relativi alla fase di affidamento: concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, tempestività, pubblicità, suddivisione in lotti e rotazione. | 265 |
| 3.6. | Gli (altri) Istituti e clausole comuni nelle procedure di aggiudicazione | 266 |

| | | |
|--------|---|-----|
| 3.6.1. | L'accordo quadro | 266 |
| 4. | Il conflitto di interessi | 266 |
| 5. | La digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti | 267 |
| 5.1. | La Banca nazionale dei contratti pubblici e l'Anagrafe degli operatori economici partecipanti agli appalti | 267 |
| 5.2. | Strumenti centralizzati e procedure elettroniche | 268 |
| 6. | L'accesso agli atti ed il principio di riservatezza | 269 |
| 6.1. | Le novità del nuovo codice del 2023 | 270 |

Capitolo 3

| | |
|---|------------|
| La fase propedeutica alla gara | 271 |
| Sezione I - Pianificazione, programmazione e progettazione | 271 |
| 1. La programmazione | 271 |
| 1.1. Il dibattito pubblico..... | 272 |
| 2. La progettazione..... | 272 |
| 2.1. La "progettazione semplificata" | 273 |
| 2.2. L'appalto integrato | 274 |
| 2.3. Gli incentivi alle funzioni tecniche, i concorsi di progettazione e i concorsi di idee | 275 |
| 3. La verifica di progettazione..... | 275 |
| 4. Il Consiglio superiore dei lavori pubblici..... | 276 |
| Sezione II - I soggetti delle procedure di evidenza pubblica | 277 |
| 5. Premessa..... | 277 |
| 6. Le stazioni appaltanti e le centrali di committenza | 277 |
| 7. Gli operatori economici..... | 278 |
| 7.1. I consorzi | 278 |
| 7.2. I raggruppamenti e le associazioni temporanee di imprese (RTI e ATI) | 279 |
| 8. Dal Responsabile Unico di procedimento al Responsabile Unico di Progetto | 280 |
| 8.1. Il Responsabile di fase | 281 |
| 8.2. Le funzioni del RUP. L'Allegato I.2 e le norme di dettaglio | 281 |
| 9. Il Direttore dei lavori | 281 |
| 9.1. La contabilità dei lavori | 283 |

Capitolo 4

| | |
|---|------------|
| Le procedure di affidamento | 285 |
| Sezione I - Le procedure di evidenza pubblica | 285 |
| 1. La procedura di affidamento..... | 285 |
| 1.1. Gli atti preparatori..... | 286 |
| 2. La decisione di contrarre e gli altri documenti di gara..... | 287 |
| 2.1. Il bando di gara | 287 |
| 3. La scelta del contraente: le procedure di selezione..... | 288 |
| 3.1. Procedure aperte e procedure ristrette | 288 |
| 3.2. Procedure competitive con negoziazione, dialogo competitivo e partenariato per l'innovazione..... | 288 |
| 3.3. Procedure negoziate senza la previa pubblicazione del bando | 289 |
| 3.4. Gli ulteriori meccanismi di affidamento: accordo quadro, aste elettroniche e <i>project financing</i> | 289 |
| 4. I requisiti di partecipazione, il soccorso istruttorio e la selezione dei partecipanti | 289 |
| 4.1. Cause di esclusione automatica | 290 |
| 4.1.1. Cause di esclusione non automatica | 291 |
| 4.2. Disciplina dell'esclusione e verifica del possesso dei requisiti | 292 |
| 4.3. I requisiti di ordine speciale | 293 |
| 4.4. Il soccorso istruttorio | 294 |

| | | |
|---|---|-----|
| 4.5. | Requisiti di partecipazione nell'avvalimento | 294 |
| 4.5.1. | E nel subappalto | 295 |
| 5. | La selezione delle offerte, l'aggiudicazione e la stipula del contratto | 295 |
| 5.1. | Le garanzie per la partecipazione alle procedure | 295 |
| 5.1.1. | Le garanzie definitive | 296 |
| 5.2. | Principi generali e criteri di aggiudicazione | 296 |
| 5.3. | Le offerte anormalmente basse | 297 |
| 5.4. | Avvisi relativi agli appalti aggiudicati | 298 |
| 5.5. | La proposta di aggiudicazione..... | 298 |
| 6. | La stipula del contratto | 299 |
| 6.1. | L'avvio di esecuzione e lo <i>stand still</i> , sostanziale e processuale | 300 |
| Sezione II - Le procedure sottosoglia | | 301 |
| 7. | Premessa..... | 301 |
| 7.1. | L'interesse transfrontaliero..... | 301 |
| 8. | Il principio di rotazione..... | 302 |
| 9. | Le soglie e le relative procedure. Dalla fase emergenziale alla codificazione | 302 |
| 9.1. | L'affidamento diretto e la procedura negoziata senza bando..... | 303 |
| 9.2. | I criteri per l'aggiudicazione | 303 |
| 9.3. | Le procedure sottosoglia delle imprese pubbliche operanti nei settori speciali | 304 |
| 10. | La disciplina di dettaglio. Gli Allegati II.1 e II.2 | 304 |
| 10.1. | L'offerta anomala e il meccanismo di esclusione automatica | 305 |
| 10.2. | <i>Stand still</i> e stipula del contratto | 305 |

Capitolo 5

| | | |
|---|--|------------|
| L'esecuzione del contratto e la (eventuale) fase patologica..... | | 307 |
| Sezione I - La fase di esecuzione del contratto | | 307 |
| 1. | Premessa..... | 307 |
| 2. | Direzione dei lavori e dell'esecuzione. Il RUP ed i suoi collaboratori | 307 |
| 2.1. | La direzione dei lavori | 308 |
| 2.2. | Controllo tecnico, contabile e amministrativo del Direttore dei lavori | 308 |
| 2.2.1. | Il Direttore dell'esecuzione del contratto per servizi e forniture | 310 |
| 2.3. | Collaudo e verifica di conformità..... | 311 |
| 3. | Le modifiche dei contratti in corso di esecuzione | 311 |
| 3.1. | Modifiche ammesse e non ammesse | 312 |
| 3.2. | Modifiche "imposte": il quinto d'obbligo | 313 |
| 4. | Vicende particolari in corso di esecuzione | 313 |
| 4.1. | La sospensione dell'esecuzione | 313 |
| 4.1.1. | Contestazioni, oneri e richieste dell'esecutore | 314 |
| 4.2. | La risoluzione | 314 |
| 4.3. | Il recesso | 315 |
| 5. | Anticipazioni e penali | 316 |
| Sezione II - La fase patologica, il contenzioso e gli strumenti deflattivi dello stesso | | 316 |
| 6. | Premessa: la tutela del contraente nella fase patologica del contratto | 316 |
| 7. | I rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale..... | 316 |
| 7.1. | L'accordo bonario per i lavori | 317 |
| 7.2. | La transazione | 318 |
| 7.3. | L'arbitrato | 318 |
| 7.3.1. | La Camera arbitrale presso l'ANAC | 319 |
| 7.4. | Il Collegio consultivo tecnico | 319 |
| 7.5. | Il parere precontenzioso dell'ANAC | 320 |
| 8. | La tutela giurisdizionale. Il riparto di giurisdizione | 320 |
| 8.1. | La tutela giurisdizionale innanzi al G.A. | 321 |

| | | |
|--------|---|-----|
| 8.2. | Il rito speciale appalti | 321 |
| 9. | La sorte del contratto in caso di annullamento dell'aggiudicazione..... | 322 |
| 9.1. | L'inefficacia del contratto per gravi violazioni | 323 |
| 9.1.1. | L'inefficacia del contratto negli altri casi | 324 |
| 9.2. | Le sanzioni alternative all'inefficacia..... | 324 |
| 9.3. | La tutela in forma specifica e per equivalente | 324 |

Capitolo 6

I principali contratti atipici e gli appalti nel settore sanitario alla luce del nuovo Codice del 2023

326

| | | |
|----|---|-----|
| 1. | I contratti atipici e il vincolo di scopo | 326 |
| 2. | Il contratto di brokeraggio | 326 |
| 3. | Il contratto di sponsorizzazione | 326 |
| 4. | Il contratto di tesoreria | 328 |
| 5. | Il leasing pubblico | 328 |
| 6. | Gli appalti nel settore sanitario | 330 |

Parte V

Legislazione sanitaria

Capitolo 1

Il Servizio Sanitario Nazionale: principi e organizzazione

335

| | | |
|----------|--|-----|
| 1. | Storia del sistema sanitario italiano: dalla sicurezza alla sanità, dalla sanità alla salute..... | 335 |
| 1.1. | I primi interventi pubblici in sanità..... | 335 |
| 1.2. | La sanità dall'Unità d'Italia | 336 |
| 1.3. | La sanità durante il regime fascista | 336 |
| 1.4. | La tutela della salute nella Costituzione | 337 |
| 1.5. | I diritti "inclusi" nel diritto alla salute | 339 |
| 1.5.1. | Il diritto alla libertà di cura | 340 |
| 1.5.2. | Il diritto a prestare il consenso informato | 341 |
| 1.5.3. | Il diritto a vivere e lavorare in un ambiente salubre | 342 |
| 1.5.4. | Il diritto alla prestazione terapeutica e alla qualità e sicurezza delle cure | 343 |
| 1.6. | I trattamenti sanitari obbligatori | 344 |
| 1.6.1. | L'obbligo vaccinale..... | 345 |
| 2. | L'attuazione del disegno costituzionale: l'istituzione del Servizio sanitario nazionale ... | 348 |
| 2.1. | I tre principi fondamentali del modello universalistico e gli obiettivi del SSN..... | 349 |
| 2.2. | La prima organizzazione del Servizio sanitario nazionale | 350 |
| 3. | Il processo di aziendalizzazione e regionalizzazione negli anni Novanta | 351 |
| 4. | Il riparto di competenze legislative nel settore sanitario..... | 353 |
| 4.1. | Il nuovo assetto ordinamentale delineato dalla riforma costituzionale del 2001 .. | 353 |
| 4.2. | Le competenze legislative dello Stato e delle Regioni in materia di tutela della salute | 355 |
| 4.2.1. | Le "interferenze" tra la tutela della salute e altre materie..... | 355 |
| 4.2.1.1. | Il punto di equilibrio tra competenze legislative statali e regionali in materia di gestione dell'emergenza epidemiologica determinata dal diffondersi di malattie infettive | 357 |
| 5. | Il Servizio sanitario nazionale e l'Unione Europea | 357 |

Capitolo 2**I principali attori del Servizio sanitario nazionale. L'amministrazione sanitaria..... 362**

| | | |
|--------|--|-----|
| 1. | Il Ministero della salute | 362 |
| 1.1. | L'istituzione del Ministero della sanità..... | 362 |
| 1.2. | Il riordino del Ministero della sanità | 363 |
| 1.3. | Il modello dipartimentale | 363 |
| 1.4. | L'attuale organizzazione del Ministero: il modello delle Direzioni generali | 364 |
| 2. | L'approccio "One health"..... | 365 |
| 2.1. | Gli organismi collegiali del Ministero della salute | 366 |
| 2.2. | Il Consiglio superiore di sanità (CSS) | 366 |
| 3. | Gli enti vigilati dal Ministero della Salute | 367 |
| 3.1. | L'Istituto superiore di sanità (ISS) | 367 |
| 3.2. | L'Agenzia italiana del farmaco (AIFA) | 368 |
| 3.3. | L'Agenzia nazionale per i servizi sanitari regionali (AGENAS) | 370 |
| 3.4. | Gli Istituti di ricovero e cura a carattere scientifico (IRCCS) | 370 |
| 3.5. | Gli Istituti zooprofilattici sperimentali (IZS) | 372 |
| 3.6. | La Croce Rossa Italiana e La Lega Italiana per la lotta contro i tumori (LILT) | 372 |
| 3.7. | L'Istituto nazionale per la promozione della salute delle popolazioni migranti ed il contrasto delle malattie della povertà (INMP) | 373 |
| 4. | L'Organizzazione Mondiale della Sanità (OMS) | 373 |
| 5. | Le Regioni | 374 |
| 5.1. | La funzione politico istituzionale e tecnico-amministrativa..... | 374 |
| 6. | I livelli istituzionali sovraregionali: strumenti di raccordo tra enti territoriali e la leale collaborazione | 376 |
| 6.1. | La Conferenza Stato-Regioni: i pareri, le intese e gli accordi | 377 |
| 6.1.1. | I pareri | 377 |
| 6.1.2. | Le intese | 378 |
| 6.1.3. | Gli accordi..... | 378 |
| 6.2. | La Conferenza Stato, città e autonomie locali e la Conferenza delle Regioni | 379 |
| 6.3. | La Conferenza Unificata..... | 379 |
| 7. | Le competenze sanitarie a livello locale | 380 |
| 7.1. | Attribuzioni del Sindaco e del Presidente della regione | 380 |
| 7.2. | Attribuzioni del Comune..... | 381 |

Capitolo 3**Le strutture sanitarie 382**

| | | |
|--------|--|-----|
| 1. | Le Aziende sanitarie locali | 382 |
| 2. | Le funzioni delle aziende sanitarie | 383 |
| 3. | Organi e organismi delle aziende sanitarie | 384 |
| 3.1. | Il direttore generale | 384 |
| 3.2. | Il direttore amministrativo e il direttore sanitario..... | 386 |
| 3.3. | La riforma della governance aziendale | 387 |
| 3.3.1. | La nomina del direttore generale | 388 |
| 3.3.2. | La verifica e valutazione delle attività dei direttori generali..... | 390 |
| 3.3.3. | La nomina del direttore amministrativo e del direttore sanitario | 390 |
| 3.4. | Il collegio sindacale..... | 391 |
| 3.5. | Altri organismi | 392 |
| 4. | La struttura organizzativa: dipartimenti, distretti sanitari e presidi ospedalieri | 393 |
| 4.1. | I dipartimenti, i distretti sanitari e i presidi ospedalieri..... | 393 |
| 4.1.1. | Il Dipartimento di Prevenzione..... | 394 |
| 4.1.2. | Il Dipartimento di Salute Mentale | 394 |
| 4.2. | I distretti sanitari | 395 |

| | | |
|------|---|-----|
| 4.3. | I presidi ospedalieri | 397 |
| 5. | Le aziende ospedaliere | 397 |
| 6. | Le aziende ospedaliero-universitarie..... | 398 |
| 7. | Le novità introdotte dal PNRR..... | 401 |

Capitolo 4

Programmazione, pianificazione e finanziamento del Servizio sanitario nazionale..... 403

| | | |
|------|--|-----|
| 1. | La programmazione sanitaria | 403 |
| 1.1. | Cosa si intende per programmazione | 403 |
| 1.2. | Livelli di Programmazione e Patti per la salute..... | 403 |
| 1.3. | Gli ulteriori strumenti di programmazione | 404 |
| 1.4. | I Patti per la salute..... | 404 |
| 1.5. | Il Piano nazionale della prevenzione | 407 |
| 1.6. | I Piani pandemici influenzali | 407 |
| 1.7. | La relazione sullo stato sanitario del Paese | 408 |
| 2. | Il Piano Sanitario Nazionale (PSN) | 408 |
| 2.1. | Il procedimento e il perché dell'adozione | 408 |
| 2.2. | I principali contenuti del Piano Sanitario Nazionale | 409 |
| 2.3. | Il Piano Sanitario Nazionale 2006-2008 | 409 |
| 2.4. | Gli obiettivi di salute del Piano Sanitario Nazionale 2006-2008 | 410 |
| 3. | Il Piano Sanitario Regionale (PSR)..... | 412 |
| 3.1. | L'elaborazione del Piano Sanitario Regionale..... | 412 |
| 4. | La pianificazione sanitaria a livello locale: il Piano Attuativo Locale..... | 413 |
| 4.1. | Il Piano Attuativo Metropolitan e il Programma delle Attività Territoriali | 414 |
| 5. | Il finanziamento del Servizio sanitario nazionale (SSN) | 414 |
| 5.1. | Il fabbisogno sanitario nazionale | 414 |
| 5.2. | Il riparto del finanziamento | 415 |
| 6. | Il Piano nazionale di ripresa e resilienza: la Missione 6 | 415 |

Capitolo 5

I livelli essenziali di assistenza (LEA) e le prestazioni sanitarie 418

| | | |
|--------|--|-----|
| 1. | I Livelli Essenziali di Assistenza (LEA) | 418 |
| 1.1. | Le prestazioni erogate dal Servizio sanitario nazionale: l'evoluzione normativa ... | 419 |
| 1.2. | La legge di stabilità 2016 | 420 |
| 2. | I livelli essenziali di Assistenza (LEA) | 420 |
| 2.1. | Il d.P.C.M. 12 gennaio 2017 | 421 |
| 3. | La prevenzione collettiva | 423 |
| 3.1. | Il Piano nazionale di prevenzione vaccinale (PNPV) 2017-2019 | 424 |
| 3.1.1. | Il Piano nazionale di prevenzione vaccinale (PNPV) 2017-2019 | 424 |
| 4. | L'assistenza distrettuale..... | 425 |
| 4.1. | L'assistenza sanitaria di base, la continuità assistenziale e l'assistenza ai turisti..... | 425 |
| 4.1.1. | Il pediatra di libera scelta | 426 |
| 4.1.2. | Il medico di medicina generale | 427 |
| 4.2. | Il servizio di continuità assistenziale..... | 428 |
| 4.3. | L'assistenza ai turisti | 429 |
| 4.4. | Emergenza sanitaria territoriale | 429 |
| 5. | Assistenza farmaceutica | 430 |
| 5.1. | Assistenza farmaceutica erogata attraverso i servizi territoriali e ospedalieri | 431 |
| 5.2. | Servizi farmaceutici pubblici e privati..... | 432 |
| 5.2.1. | Servizi farmaceutici: le prestazioni analitiche di prima istanza | 433 |
| 5.2.2. | Servizi farmaceutici: i servizi di secondo livello erogabili con dispositivi strumentali.... | 433 |
| 5.2.3. | Servizi farmaceutici: le prestazioni professionali | 433 |

| | | |
|---|---|------------|
| 5.2.4. | Servizi farmaceutici: la prenotazione delle prestazioni specialistiche | 433 |
| 6. | Assistenza integrativa | 434 |
| 7. | Assistenza specialistica ambulatoriale..... | 434 |
| 8. | Assistenza protesica..... | 435 |
| 9. | Assistenza termale..... | 437 |
| 10. | Assistenza sociosanitaria | 438 |
| 10.1. | Cure domiciliari..... | 438 |
| 10.2. | L'Assistenza sociosanitaria per alcune categorie di cittadini | 439 |
| 10.2.1. | Prestazioni alle donne, ai minori, alle coppie e alle famiglie | 439 |
| 10.2.2. | Prestazioni ai minori con disturbi in ambito neuropsichiatrico e del neuro sviluppo | 440 |
| 10.2.3. | Prestazioni alle persone con disturbi mentali | 441 |
| 10.2.4. | Prestazioni alle persone con disabilità complesse | 441 |
| 10.2.5. | Prestazioni alle persone con dipendenze patologiche | 442 |
| 10.3. | In particolare: assistenza residenziale e semiresidenziale | 442 |
| 10.3.1. | Prestazioni alle persone non autosufficienti | 443 |
| 10.3.2. | Prestazioni alle persone nella fase terminale della vita | 443 |
| 10.3.3. | Prestazioni ai minori con disturbi in ambito neuropsichiatrico e del neuro sviluppo | 443 |
| 10.3.4. | Prestazioni alle persone con disturbi mentali | 444 |
| 10.3.5. | Prestazioni alle persone con disabilità..... | 445 |
| 10.3.6. | Prestazioni alle persone con dipendenze patologiche, inclusa la dipendenza da gioco d'azzardo, o con comportamenti di abuso patologico di sostanze | 446 |
| 11. | Assistenza ospedaliera | 447 |
| 11.1. | Pronto soccorso | 447 |
| 11.2. | Ricovero ordinario per acuti | 448 |
| 11.3. | <i>Day surgery</i> | 448 |
| 11.4. | <i>Day hospital</i> | 448 |
| 11.5. | Riabilitazione e lungodegenza | 448 |
| 11.6. | Attività trasfusionale | 449 |
| 11.7. | Attività di trapianto di cellule, organi e tessuti | 450 |
| 11.8. | Centri Antiveleni (CAV)..... | 452 |
| 12. | Assistenza specifica a particolari categorie | 452 |
| 12.1. | Invalidi..... | 452 |
| 12.2. | Soggetti affetti da malattie rare..... | 452 |
| 12.3. | Soggetti affetti da malattie croniche e invalidanti | 453 |
| 12.4. | Soggetti affetti da fibrosi cistica | 454 |
| 12.5. | Nefropatici cronici in trattamento dialitico | 454 |
| 12.6. | Soggetti affetti da Morbo di Hansen | 454 |
| 12.7. | Persone con infezioni da HIV/AIDS..... | 454 |
| 12.8. | Soggetti detenuti ed internati in istituti penitenziari e minori sottoposti a provvedimento penale..... | 454 |
| 12.9. | Tutela della gravidanza e della maternità | 455 |
| 12.10. | Persone con disturbi dello spettro autistico | 455 |
| 13. | Assistenza ai cittadini italiani residenti in Italia in temporaneo soggiorno negli Stati dell'Unione europea e dell'area EFTA..... | 456 |
| 14. | Assistenza ai cittadini stranieri..... | 458 |
| Capitolo 6 | | |
| Il sistema dei controlli sugli enti del servizio sanitario nazionale | | 459 |
| 1. | L'attività di controllo in generale | 459 |
| 1.1. | I controlli sugli organi | 459 |
| 1.2. | I controlli sull'attività | 459 |
| 1.3. | I controlli sugli atti..... | 460 |

| | | |
|------|--|-----|
| 2. | I controlli sulle strutture sanitarie del Servizio sanitario nazionale | 460 |
| 2.1. | I controlli interni | 461 |
| 2.2. | Il controllo interno del Direttore generale | 462 |
| 2.3. | Il controllo interno del Collegio sindacale | 462 |
| 3. | I controlli esterni | 463 |
| 3.1. | I controlli regionali | 463 |
| 3.2. | I controlli dei Ministeri della salute e dell'economia e delle finanze | 464 |
| 3.3. | I controlli della Corte dei conti | 466 |
| 4. | Il controllo di qualità | 467 |

Capitolo 7

| | | |
|---|--|-----|
| Il rapporto tra il cittadino e il Servizio sanitario nazionale | 470 | |
| 1. | Il principio di partecipazione | 470 |
| 1.1. | La Carta dei servizi | 470 |
| 2. | I diritti del cittadino nella dimensione individuale | 471 |
| 2.1. | Il consenso informato | 471 |
| 2.2. | Rifiuto, revoca delle cure e nozione di trattamento sanitario | 472 |
| 2.3. | Le disposizioni anticipate di trattamento (DAT) | 473 |
| 3. | La compartecipazione alla spesa sanitaria e farmaceutica. Ticket ed esenzioni | 474 |
| 4. | Il trattamento dei dati personali in ambito sanitario. Obblighi informativi, obblighi del titolare del trattamento e diritti correlati | 476 |
| 5. | Il diritto di accesso ai dati sanitari riguardanti soggetti terzi | 481 |

Capitolo 8

| | | |
|---|--|-----|
| La documentazione sanitaria e la sanità digitale | 483 | |
| 1. | La sanità digitale | 483 |
| 1.1. | Iniziative per lo sviluppo dell'eHealth: ambito europeo | 484 |
| 1.2. | Iniziative per lo sviluppo dell'eHealth: ambito nazionale | 485 |
| 1.2.1. | Il Nuovo Sistema Informativo Sanitario (NSIS) | 486 |
| 2. | I servizi della sanità digitale | 488 |
| 2.1. | Gli ambiti di intervento del Ministero della salute | 488 |
| 2.1.1. | Centro Unico di Prenotazione (CUP) | 488 |
| 2.1.2. | L'ePrescription – La ricetta medica elettronica | 489 |
| 2.1.3. | Certificati telematici | 490 |
| 2.1.4. | La telemedicina | 490 |
| 2.1.5. | Il Fascicolo Sanitario Elettronico (FSE) | 492 |
| 3. | La documentazione sanitaria | 496 |
| 3.1. | La dematerializzazione della documentazione sanitaria | 496 |
| 3.2. | La durata di conservazione dei dati e dei documenti sanitari | 497 |
| 3.3. | La cartella clinica | 498 |

Capitolo 9

| | | |
|--|--|-----|
| Igiene pubblica e privata | 499 | |
| 1. | Nozione | 499 |
| 2. | L'ambiente e la sua tutela | 499 |
| 3. | L'inquinamento idrico. La disciplina degli scarichi. Il risparmio idrico. Le acque destinate al consumo umano: il nuovo d.lgs n. 18/23 | 500 |
| 3.1. | La disciplina degli scarichi | 501 |
| 3.2. | Il risparmio idrico. Le acque destinate al consumo umano: il nuovo d.lgs n. 18/23 | 502 |
| 4. | L'inquinamento atmosferico | 504 |
| 4.1. | Il controllo sulla qualità dell'aria | 505 |
| 5. | L'inquinamento acustico | 506 |

| | | |
|-------|--|-----|
| 6. | L'inquinamento elettromagnetico | 507 |
| 7. | La gestione dei rifiuti | 508 |
| 7.1. | Ambito di applicazione della disciplina | 508 |
| 7.2. | I principi fondamentali | 509 |
| 7.3. | Le attività connesse alla gestione dei rifiuti e il regime autorizzatorio..... | 509 |
| 7.4. | Le sanzioni..... | 510 |
| 7.5. | Il trattamento dei rifiuti sanitari | 510 |
| 8. | Igiene dell'abitato | 510 |
| 9. | Igiene sui luoghi di lavoro | 511 |
| 10. | Igiene degli alimenti | 511 |
| 10.1. | La legislazione alimentare. Quadro normativo | 511 |
| 10.2. | Il sistema di autocontrollo (HACCP) | 513 |
| 10.3. | La sicurezza alimentare | 514 |
| 10.4. | Indicazioni nutrizionali ed etichettatura degli alimenti | 515 |
| 11. | L'igiene in ambito scolastico | 516 |
| 12. | Le malattie infettive..... | 517 |

Capitolo 10

Attività soggette a vigilanza sanitaria 518

| | | |
|-----|---|-----|
| 1. | I medicinali per uso umano. La classificazione dei medicinali. I farmaci c.d. "equivalenti". Prezzo dei medicinali e classe di rimborsabilità | 518 |
| 2. | La sperimentazione clinica dei farmaci. Il c.d. "uso compassionevole" dei farmaci | 520 |
| 3. | L'autorizzazione all'immissione in commercio (AIC). Le competenze dell'AIFA. Condizioni e obblighi in capo al titolare dell'autorizzazione..... | 521 |
| 4. | La produzione dei medicinali | 523 |
| 5. | La distribuzione all'ingrosso dei medicinali | 524 |
| 6. | La pubblicità dei medicinali | 525 |
| 7. | Sieri, vaccini e prodotti assimilati | 526 |
| 8. | I medicinali veterinari | 526 |
| 9. | La farmacovigilanza | 527 |
| 10. | La farmacovigilanza | 528 |
| 11. | Sostanze tossiche, velenose e stupefacenti | 529 |
| 12. | Raccolta e utilizzazione del sangue umano | 529 |
| 13. | I trapianti | 533 |

Capitolo 11

Forme differenziate di assistenza sanitaria 536

| | | |
|----|---|-----|
| 1. | Generalità..... | 536 |
| 2. | Il regime autorizzatorio | 536 |
| 3. | L'accreditamento istituzionale | 538 |
| 4. | Gli accordi contrattuali | 540 |
| 5. | Forme integrative di assistenza sanitaria | 543 |
| 6. | Le sperimentazioni gestionali..... | 543 |

Capitolo 12

Qualità e sicurezza delle cure 545

| | | |
|----|--|-----|
| 1. | La qualità dell'assistenza sanitaria e gli indicatori di qualità ed efficienza | 545 |
| 2. | Linee guida e buone pratiche clinico-assistenziali | 547 |
| 3. | Le liste di attesa | 548 |
| 4. | Il governo clinico e la gestione del rischio clinico | 550 |

Parte VI

Il personale del SSN

Capitolo 1

Il rapporto di lavoro alle dipendenze delle pubbliche amministrazioni e il comparto sanità 555

| | | |
|--------|---|-----|
| 1. | I caratteri del rapporto di impiego pubblico | 556 |
| 2. | La c.d. privatizzazione del rapporto di pubblico impiego. Atti di macro organizzazione e personale escluso | 556 |
| 2.1. | Il regime degli atti di gestione del rapporto e l'applicabilità della l. 7 agosto 1990, n. 241. | 557 |
| 2.2. | I rapporti tra legge e contrattazione nella disciplina del rapporto di lavoro: le quattro fasi evolutive. L'ambito oggettivo di intervento della contrattazione collettiva | 557 |
| 2.3. | Ambito soggettivo di applicabilità della contrattazione collettiva | 558 |
| 2.3.1. | La classificazione della contrattazione collettiva | 558 |
| 2.4. | La disciplina speciale di stampo pubblicistico. Abuso di contratti a tempo determinato | 559 |
| 3. | L'accesso al lavoro nelle p.a. | 560 |
| 3.1. | Le deroghe alla regola del concorso | 561 |
| 3.1.1. | Le stabilizzazioni a deroga al concorso: casi e limiti | 561 |
| 3.2. | Principi e regole del concorso | 561 |
| 3.3. | Modalità di svolgimento dei concorsi pubblici: le novità del Decreto c.d. PNRR 2 (d.l. 30 aprile 2022, n. 36) e del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74). Portale unico di reclutamento | 562 |
| 3.4. | Tipologie di concorsi. Concorsi interni, misti, scorrimento | 563 |
| 3.4.1. | Concorsi misti | 564 |
| 3.4.2. | Concorsi interni misti | 564 |
| 3.5. | Scorrimento della graduatoria. Le novità del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74) | 564 |
| 3.6. | I rapporti di lavoro flessibile e gli incarichi esterni | 565 |
| 3.7. | La tutela | 566 |
| 3.7.1. | La posizione giuridica del vincitore del concorso | 566 |
| 3.7.2. | La tutela risarcitoria | 567 |
| 4. | Le mansioni | 567 |
| 5. | Le vicende del rapporto di lavoro. Mobilità, sospensione, estinzione | 568 |
| 5.1. | Mobilità. Le modifiche introdotte nel 2022 | 568 |
| 5.2. | Sospensione. Aspettativa, disponibilità, comando, distacco, collocamento fuori ruolo, assenza per malattia | 569 |
| 5.2.1. | Aspettativa | 569 |
| 5.2.2. | Distacco o comando | 570 |
| 5.2.3. | Assenza per malattia | 570 |
| 5.2.4. | Prestazione temporanea del servizio presso le istituzioni internazionali, dell'Unione europea e di altri Stati | 570 |
| 5.3. | La prestazione dell'attività lavorativa "a distanza" e lo <i>smart working</i> | 570 |
| 5.4. | L'estinzione del rapporto di pubblico impiego | 571 |
| 6. | L'inquadramento del pubblico dipendente. Mansioni e progressioni | 572 |
| 6.1. | La valutazione della performance | 573 |
| 7. | La dirigenza | 574 |
| 7.1. | La responsabilità dirigenziale | 575 |
| 7.2. | Conferimento e revoca degli incarichi dirigenziali | 575 |

| | | |
|-----------|---|-----|
| 7.3. | La decadenza automatica dall'incarico: il c.d. <i>spoils system</i> | 576 |
| 8. | I diritti e i doveri del lavoratore pubblico | 577 |
| 8.1. | I diritti del lavoratore pubblico | 577 |
| 8.2. | Doveri, codice di comportamento e <i>whistleblowing</i> | 579 |
| 9. | La responsabilità del dipendente..... | 583 |
| 9.1. | La responsabilità disciplinare | 583 |
| 9.1.1. | Le tipologie di sanzioni disciplinari | 583 |
| 9.1.2. | Il procedimento disciplinare..... | 584 |
| 9.1.3. | Il rilievo disciplinare dell'assenteismo e degli illeciti dei sanitari | 585 |
| 9.2. | Responsabilità civile | 586 |
| 9.3. | Responsabilità erariale e contabile | 586 |
| 9.4. | La responsabilità erariale: elementi costitutivi | 586 |
| 9.4.1. | Gli elementi costitutivi della fattispecie di danno erariale e le principali tipologie: il danno all'immagine | 587 |
| 9.4.2. | Il nuovo regime introdotto dai d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e 31 maggio 2021, n. 77. Lo scudo erariale, la proroga al 2024 e la disciplina della responsabilità nel Codice dei contratti pubblici del 2023 | 587 |
| 9.4.3. | Le tipologie di danno erariale. Il danno da disservizio e il danno all'immagine | 588 |
| 9.4.4. | Il giudizio innanzi alla Corte dei conti | 589 |
| 9.4.5. | La responsabilità dell'Amministrazione | 589 |
| 10. | La tutela giurisdizionale | 589 |
| 11. | Il rimedio del ricorso straordinario al Capo dello Stato | 590 |
| 12. | Il personale del Servizio sanitario nazionale | 591 |
| 12.1. | Il comparto sanità | 591 |
| 12.1.1. | I dipendenti pubblici del comparto sanità nella legge e nella contrattazione collettiva | 591 |
| 12.1.2. | Costituzione, disciplina ed estinzione del rapporto di lavoro nella contrattazione collettiva | 593 |
| 12.1.3. | La responsabilità disciplinare nella contrattazione collettiva | 596 |
| 12.1.4. | Il nuovo CCNL per il triennio 2019-2021 | 598 |
| 12.1.4.1. | La riforma del sistema di classificazione del personale | 599 |
| 12.1.4.2. | Il nuovo sistema degli incarichi | 599 |
| 12.1.4.3. | Le progressioni orizzontali e i trattamenti retributivi | 599 |
| 12.1.4.4. | Le indennità | 600 |
| 12.1.4.5. | Permessi e congedi..... | 600 |
| 12.1.4.6. | La mobilità | 600 |
| 12.2. | Il personale in regime di convenzione | 600 |
| 12.3. | La dirigenza nel settore sanitario | 601 |
| 12.3.1. | Organizzazione della disciplina | 601 |
| 12.3.2. | Ruolo unico e articolazione interna | 601 |
| 12.3.3. | Tipologia e oggetto degli incarichi dirigenziali | 602 |
| 12.3.4. | Conferimento e revoca degli incarichi dirigenziali | 602 |
| 12.3.5. | La formazione manageriale in materia di sanità pubblica | 604 |
| 12.4. | L'attività libero-professionale intramuraria (ALPI) e il rapporto esclusivo | 604 |

Capitolo 2

| | | |
|--|--|-----|
| Le professioni sanitarie e le arti ausiliarie | 607 | |
| 1. | La disciplina delle professioni sanitarie | 607 |
| 1.1. | La legge n. 3 del 2018 (c.d. "legge Lorenzin") | 608 |
| 2. | Il medico chirurgo..... | 610 |
| 3. | L'odontoiatra | 611 |
| 4. | Il farmacista..... | 612 |

| | | |
|--------|--|-----|
| 5. | Il medico veterinario | 614 |
| 6. | Lo psicologo | 614 |
| 7. | Il biologo | 615 |
| 8. | Il chimico e il fisico | 615 |
| 9. | Le professioni infermieristiche | 616 |
| 9.1. | L'infermiere | 616 |
| 9.2. | L'infermiere pediatrico | 616 |
| 10. | L'ostetrica | 617 |
| 11. | Professioni sanitarie dei tecnici sanitari di radiologia medica e delle professioni sanitarie tecniche, della riabilitazione e della prevenzione | 617 |
| 11.1. | Il tecnico sanitario di radiologia medica | 618 |
| 11.2. | L'assistente sanitario | 618 |
| 11.3. | Il tecnico sanitario di laboratorio biomedico | 618 |
| 11.4. | Il tecnico audiometrista | 618 |
| 11.5. | Il tecnico audioprotesista | 619 |
| 11.6. | Il tecnico ortopedico | 619 |
| 11.7. | Il dietista | 619 |
| 11.8. | Il tecnico neurofisiopatologia | 619 |
| 11.9. | Il tecnico di fisiopatologia cardiocircolatoria e perfusione cardiovascolare | 619 |
| 11.10. | L'igienista dentale | 619 |
| 11.11. | Il fisioterapista | 619 |
| 11.12. | Il logopedista | 620 |
| 11.13. | Il podologo | 620 |
| 11.14. | L'ortottista-assistente di oftalmologia | 620 |
| 11.15. | Il terapista della neuro e psicomotricità dell'età evolutiva | 620 |
| 11.16. | Il tecnico della riabilitazione psichiatrica | 620 |
| 11.17. | Il terapista occupazionale | 621 |
| 11.18. | Il tecnico della prevenzione nell'ambiente e nei luoghi di lavoro | 621 |
| 11.19. | L'educatore professionale | 621 |
| 12. | L'istituzione dell'area delle professioni socio-sanitarie | 621 |
| 12.1. | L'operatore socio-sanitario | 621 |
| 12.2. | L'assistente sociale | 622 |
| 12.3. | Il sociologo | 622 |
| 12.4. | L'educatore professionale | 622 |
| 13. | Le arti ausiliarie delle professioni tecniche | 622 |
| 13.1. | L'odontotecnico e l'ottico | 622 |
| 13.2. | Il massaggiatore capo bagnino degli stabilimenti idroterapici | 623 |
| 13.3. | La puericultrice | 623 |
| 14. | Gli operatori di interesse sanitario | 623 |

Capitolo 3

| | | |
|--|--|-----|
| Responsabilità professionale degli esercenti le professioni sanitarie | 625 | |
| 1. | Generalità | 625 |
| 2. | La responsabilità professionale penale e civile degli esercenti le professioni sanitarie | 625 |
| 2.1. | Nozione di responsabilità professionale. Evoluzione normativa | 625 |
| 2.2. | La responsabilità penale | 626 |
| 2.3. | La responsabilità civile. Disciplina speciale e criteri di liquidazione del danno | 627 |

Capitolo 4

| | | |
|--|--|-----|
| La sicurezza sul lavoro in ambito sanitario | 629 | |
| 1. | Il testo unico della sicurezza sul lavoro (d.lgs. 81/08) | 629 |

| | | |
|--------|---|-----|
| 2. | Il principio di prevenzione nella gestione del rischio | 629 |
| 2.1. | Le misure generali di tutela | 629 |
| 2.2. | La delega di funzioni | 630 |
| 2.3. | Il documento di valutazione dei rischi (DVR) | 630 |
| 2.4. | Il rischio in ambito sanitario..... | 631 |
| 2.5. | Le misure tecniche, organizzative e procedurali..... | 632 |
| 3. | Il servizio di prevenzione e protezione dai rischi | 632 |
| 4. | La riunione periodica..... | 633 |
| 5. | Soggetti responsabili e soggetti tutelati | 634 |
| 5.1. | L'individuazione dei soggetti responsabili e l'allocazione della responsabilità | 634 |
| 5.2. | I soggetti tutelati e gli obblighi strumentali..... | 635 |
| 5.2.1. | Il c.d. "rischio elettivo" | 636 |
| 6. | La sorveglianza sanitaria obbligatoria | 637 |
| 7. | Le misure di prevenzione e protezione degli operatori sanitari nel contesto dell'emergenza epidemiologica | 638 |

Parte VII

Finanziamento e ordinamento contabile degli enti del S.S.N.

Capitolo 1

Il finanziamento del S.S.N. e delle aziende sanitarie..... 641

| | |
|------|---|
| 1. | Le fonti di finanziamento degli enti del settore sanitario. Il fabbisogno sanitario nazionale standard e il finanziamento del S.S.N. alla luce del D.lgs. n. 56/2000... 641 |
| 1.1. | La fiscalità generale delle Regioni: Irap e Addizionale Regionale all'Irpef. 642 |
| 1.2. | Concorso delle Regioni a statuto speciale e delle province autonome al finanziamento del S.S.N..... 642 |
| 1.3. | Compartecipazione all'Imposta sul valore aggiunto. 643 |
| 2. | Il riparto del Fondo Sanitario Nazionale (FSN): la quota capitaria pesata |
| 3. | Il riparto del Fondo Sanitario Regionale (FSR): il finanziamento alle aziende |
| 3.1. | Il sistema tariffario: i DRG |

Capitolo 2

Il processo di aziendalizzazione e la nuova disciplina contabile degli enti del S.S.N..... 647

| | |
|------|---|
| 1. | L'evoluzione del Servizio Sanitario Nazionale: il percorso di aziendalizzazione..... 647 |
| 1.1. | Classificazione delle aziende pubbliche. L'azienda sanitaria come azienda composta pubblica orientata all'efficienza, all'efficacia e all'economicità. 649 |
| 2. | La nuova disciplina contabile degli enti del SSN |
| 3. | Contabilità finanziaria e contabilità economico patrimoniale a confronto |
| 4. | Il D. Lgs. n. 118/2011: il superamento del federalismo contabile e l'armonizzazione dei sistemi contabili |

Capitolo 3

Principi contabili generali e applicati per gli enti del S.S.N. 657

| | | |
|------|---|-----|
| 1. | L'evoluzione degli schemi di bilancio nella sanità. I principi contabili generali e applicati | 657 |
| 1.1. | Il bilancio preventivo economico annuale..... | 659 |
| 2. | L'accensione di conti di tesoreria intestati alla sanità | 660 |
| 3. | La Gestione Sanitaria Accentrata (GSA) | 660 |
| 4. | Il bilancio consolidato | 662 |
| 5. | Le fonti per la redazione del bilancio..... | 663 |
| 6. | La funzione informativa del bilancio | 664 |

| | | |
|------|--|-----|
| 7. | I postulati di bilancio e i principi di redazione | 665 |
| 8. | I criteri di valutazione delle poste contabili specifici del settore sanitario | 667 |
| 9. | L'ammortamento integrale e la sterilizzazione degli ammortamenti | 669 |
| 9.1. | Gli effetti del principio dell'ammortamento integrale sugli investimenti | 673 |

Capitolo 4

| | | |
|---------------------------------------|---|-----|
| Il controllo di gestione | 675 | |
| 1. | Il controllo di gestione: definizione e funzioni..... | 675 |
| 2. | Le fasi del controllo di gestione..... | 676 |
| 3. | I centri di responsabilità..... | 676 |
| 4. | Gli strumenti del controllo di gestione | 676 |
| 4.1. | Il Budget | 677 |
| 4.2. | La contabilità analitica | 677 |
| 4.3. | Il Reporting | 678 |
| 4.4. | Gli indicatori..... | 678 |

Parte VIII

Atti

| | | |
|-----|--|-----|
| 1. | Delibera a contenuto generico..... | 683 |
| 2. | Delibera indizione gara di appalto a procedura aperta..... | 685 |
| 3. | Determina a contrarre, indizione procedura ristretta..... | 687 |
| 4. | Avviso di mobilità dirigenti amministrativi | 689 |
| 5. | Avviso di mobilità dirigenti medici | 691 |
| 6. | Approvazione graduatoria finale mobilità | 693 |
| 7. | Approvazione graduatoria concorso pubblico | 695 |
| 8. | Delibera di assunzione vincitori di concorso pubblico | 697 |
| 9. | Approvazione protocollo di intesa..... | 699 |
| 10. | Istanza di accesso ai documenti amministrativi | 701 |
| 11. | Modulo consenso trattamento dati personali..... | 703 |
| 12. | Dichiarazione sostitutiva di certificazione | 704 |
| 13. | Dichiarazione sostitutiva di certificazione in caso di impedimento alla sottoscrizione e dichiarazione | 706 |
| 14. | Dichiarazione sostitutiva dell'atto di notorietà..... | 708 |
| 15. | Istanza di partecipazione a gara di appalto e dichiarazioni sostitutive..... | 709 |