

CONCORSO

# ISTRUTTORE <sup>e</sup> ISTRUTTORE DIRETTIVO CONTABILE

**AREA ECONOMICO-FINANZIARIA** **C** **D**  
Istruttori ed Elevata qualificazione Cat. **C** e **D**

Edizione interamente ripensata alla luce  
delle prove somministrate negli ultimi concorsi

## MANUALE + QUIZ

II Edizione

**NLD**  
CONCORSI

## SOMMARIO

## Parte I

### Diritto costituzionale

<b>Capitolo 1</b> .....	<b>3</b>
<b>Ordinamento giuridico, Stato, forme di Stato e di Governo</b> .....	<b>3</b>
1. Il diritto costituzionale: oggetto e partizioni.....	3
2. L'ordinamento giuridico .....	3
3. La norma giuridica.....	3
3.1. Definizione, struttura e caratteri della norma giuridica .....	3
3.1.1. Le deroghe alla generalità e all'astrattezza: norme eccezionali e leggi provvedimento.....	4
3.2. Classificazioni: norme prescrittive, sanzionatorie, proibitive, precettive, permissive, dispositive, suppletive, cogenti, perfette o imperfette .....	4
4. Lo Stato. Nozione e caratteri .....	4
4.1. Gli elementi costitutivi dello Stato .....	5
4.1.1. Il popolo e la cittadinanza .....	5
4.1.1.1. Popolo, popolazione, nazione .....	5
4.1.1.2. Cittadinanza italiana: modi di acquisto. La cittadinanza europea .....	5
4.1.2. Il territorio: extraterritorialità e immunità .....	6
4.1.3. La sovranità interna ed esterna .....	6
5. Forme di Stato e forme di Governo: nozioni e differenze.....	6
5.1. Le forme di Stato. I differenti criteri di classificazione.....	7
5.1.1. Stato unitario, Stato regionale, Stato federale .....	7
5.1.2. Stato feudale, Stato assoluto, Stato di polizia, Stato di diritto, Stato autoritario .....	7
5.1.3. Stato liberale, stato socialista, stato sociale .....	7
5.2. Le forme di governo: classificazioni. Monarchia costituzionale, governo presidenziale, governo semipresidenziale, governo direttoriale, governo parlamentare. ....	8
5.3. Il modello italiano .....	9
<b>Capitolo 2</b> .....	<b>10</b>
<b>L'Italia e le relazioni internazionali: l'Unione Europea</b> .....	<b>10</b>
1. La disciplina costituzionale delle relazioni internazionali .....	10
2. Il diritto internazionale: i riferimenti costituzionali .....	10
3. Limitazioni di sovranità: l'art. 11 Cost. ....	11
4. L'Unione europea: composizione e rapporto con gli Stati membri .....	11
4.1. Origini ed evoluzione del percorso di integrazione europea: la Brexit .....	11
4.2. Le competenze dell'Unione europea: il principio di attribuzione.....	13
4.2.1. La competenza esclusiva .....	13
4.2.2. La competenza concorrente.....	13
4.3. Le istituzioni dell'Unione europea.....	14
4.3.1. Il Parlamento europeo.....	14
4.3.2. Il Consiglio dell'UE.....	14
4.3.3. Il Consiglio europeo .....	15
4.3.4. La Commissione europea .....	15
4.3.5. La Corte di giustizia.....	15
4.3.6. La Corte dei Conti e la Banca centrale europea .....	15
4.4. Le fonti del diritto dell'Unione europea.....	15

4.4.1.	Il diritto originario .....	16
4.4.2.	Il diritto derivato .....	16
4.4.2.1.	Regolamento: portata generale e obbligatorietà .....	16
4.4.2.2.	Direttiva.....	16
4.4.2.3.	Decisione.....	17
4.4.2.4.	I rapporti tra diritto dell'Unione e diritto interno: primazia e controlimiti .....	17
<b>Capitolo 3</b>	.....	<b>18</b>
<b>Le fonti del diritto</b>	.....	<b>18</b>
1.	Fonti del diritto: nozioni e distinzioni. Fonti di produzione, sulla produzione, di cognizione .....	18
1.1.	Fonti atto e fonti fatto .....	18
1.2.	Fonti di cognizione, necessarie e non necessarie .....	19
2.	I rapporti tra le fonti: l'interpretazione e i criteri di risoluzione delle antinomie .....	19
2.1.	I criteri di interpretazione delle disposizioni giuridiche .....	19
2.1.1.	L'analogia.....	20
2.2.	I criteri di risoluzione delle antinomie.....	20
2.2.1.	Il criterio cronologico .....	20
2.2.2.	Il criterio gerarchico .....	20
2.2.3.	Il criterio di specialità .....	21
2.2.4.	Il criterio della competenza.....	21
3.	Le fonti del diritto in Italia .....	21
4.	La Costituzione.....	21
4.1.	La struttura .....	21
4.2.	Le caratteristiche della Costituzione italiana.....	22
5.	Le leggi di revisione costituzionale e le altre leggi costituzionali .....	23
5.1.	I limiti alla revisione costituzionale .....	23
6.	Le leggi ordinarie .....	23
6.1.	Il procedimento di formazione.....	24
6.1.1.	Fase dell'iniziativa. Iniziativa riservata e iniziativa vincolata .....	24
6.1.2.	Fase istruttoria e deliberativa .....	24
6.1.3.	Promulgazione e pubblicazione. Il potere presidenziale di rinvio alle Camere .....	26
7.	Gli atti con forza di legge del Governo .....	26
7.1.	Il decreto legislativo .....	27
7.2.	Il decreto-legge.....	27
7.2.1.	Necessità e urgenza.....	27
7.2.2.	Limiti alla decretazione di urgenza.....	28
7.2.3.	La conversione in legge .....	28
8.	Il referendum popolare.....	29
8.1.	Il referendum abrogativo.....	29
8.1.1.	Il procedimento referendario .....	29
9.	I regolamenti parlamentari.....	30
10.	Principio di legalità e riserva di legge.....	30
11.	Le fonti secondarie: i regolamenti .....	31
12.	Le fonti regionali.....	32
13.	Le fonti-fatto .....	32
<b>Capitolo 4</b>	.....	<b>33</b>
<b>I principi fondamentali</b>	.....	<b>33</b>
1.	I principi fondamentali .....	33
2.	Il principio democratico .....	33
2.1.	Democrazia e rappresentanza .....	34

2.2.	Il diritto di voto.....	34
2.2.1.	Il suffragio universale.....	34
2.2.2.	I caratteri del voto .....	34
2.3.	Democrazia e partiti politici .....	35
3.	Il principio di uguaglianza .....	35
3.1.	Il divieto di discriminazioni .....	35
3.1.1.	Sesso .....	36
3.1.2.	Razza .....	36
3.1.3.	Lingua e protezione delle minoranze linguistiche .....	36
3.1.4.	Religione e libertà delle confessioni religiose. Il principio di laicità.....	36
3.1.5.	Opinioni politiche.....	36
3.1.6.	Condizioni personali e sociali .....	37
4.	Il principio lavorista.....	37
5.	Unità, autonomia e decentramento .....	37
5.1.	La riforma del Titolo V e la valorizzazione del principio autonomistico .....	37
5.2.	Il principio di sussidiarietà .....	37
6.	Cultura e ricerca. L'ambiente nella Costituzione .....	38
6.1.	La tutela del paesaggio e del patrimonio storico-artistico. La valorizzazione .....	38
6.2.	L'ambiente in Costituzione. Le novità introdotte dalla L. cost. 11 febbraio 2022, n. 1 .....	38
7.	Le relazioni internazionali .....	38
7.1.	Il ripudio della guerra.....	39
8.	La condizione giuridica dello straniero .....	39
8.1.	Diritto di asilo e rifugiati politici .....	39
8.2.	L'extradizione .....	40
<b>Capitolo 5</b>	<b>.....</b>	<b>41</b>
<b>I diritti e i doveri costituzionali</b>	<b>.....</b>	<b>41</b>
1.	I diritti inviolabili .....	41
1.1.	Garanzie dei diritti inviolabili .....	41
1.1.1.	I meccanismi di protezione sovranazionale.....	42
1.1.2.	La tutela prevista dalla Cedu .....	42
1.2.	Bilanciamento dei diritti fondamentali .....	43
2.	Classificazione dei diritti costituzionali.....	43
2.1.	Diritti individuali e collettivi .....	43
2.2.	Diritti liberali o libertà negative e diritti sociali o libertà positive.....	43
2.3.	Le generazioni di diritti.....	44
2.4.	Scheda di sintesi .....	44
3.	Libertà personale: inviolabilità e riserve .....	45
3.1.	Le tassative deroghe alla riserva di giurisdizione: arresto e fermo .....	45
4.	La libertà di domicilio .....	45
5.	Libertà di circolazione e soggiorno .....	46
5.1.	Libertà di espatrio .....	46
5.2.	Libertà di emigrazione.....	46
5.3.	Libertà di circolazione e soggiorno nell'UE .....	46
6.	Libertà di manifestazione del pensiero e di stampa.....	46
6.1.	Limiti alla libertà di manifestazione del pensiero .....	47
6.2.	Libertà della stampa.....	47
6.2.1.	Diritto ad essere informati e pluralismo dell'informazione .....	47
7.	La libertà e la segretezza della corrispondenza .....	48
8.	La libertà di riunione .....	48
8.1.	I limiti .....	48

8.2.	Riunioni in luogo pubblico, aperto al pubblico e privato .....	48
9.	La libertà di associazione .....	49
9.1.	Limiti: associazioni segrete e paramilitari .....	49
10.	La libertà di costituire una famiglia .....	49
10.1.	La famiglia di fatto: le unioni civili e le convivenze di fatto. La legge c.d. Cirinnà ...	50
11.	La libertà religiosa .....	51
12.	Il diritto alla salute .....	51
12.1.	Diritto a non essere curato e trattamenti sanitari obbligatori .....	51
12.1.1.	Autodeterminazione terapeutica e cure di sostegno vitale .....	51
12.1.2.	Il testamento biologico .....	52
13.	Il diritto all'istruzione .....	52
13.1.	Scuole pubbliche e libertà di insegnamento .....	53
13.2.	Libertà della scuola: le scuole private .....	53
14.	I limiti ai diritti economici .....	53
14.1.	I diritti dei lavoratori .....	53
14.1.1.	Gli strumenti di tutela dei diritti dei lavoratori .....	54
15.	I limiti alla libertà di iniziativa economica privata .....	55
15.1.	Le nazionalizzazioni o collettivizzazioni di imprese .....	55
16.	La disciplina costituzionale della proprietà .....	55
16.1.	L'espropriazione per motivi di interesse generale .....	55
17.	I doveri costituzionali .....	55
17.1.	Doveri di solidarietà economica e sociale .....	56
17.2.	Doveri di solidarietà politica .....	56
17.3.	La riserva di legge .....	56
17.4.	Il dovere di difesa della Patria e il servizio militare .....	56
17.5.	Il dovere tributario .....	56
17.5.1.	Progressività e proporzionalità .....	57
<b>Capitolo 6</b>	.....	<b>58</b>
<b>L'ordinamento della Repubblica</b>	.....	<b>58</b>
1.	Il Parlamento .....	58
1.1.	Il bicameralismo perfetto .....	58
1.2.	Le attribuzioni esercitate in modo distinto .....	59
1.3.	Differenze tra Camera e Senato .....	59
1.4.	Il Parlamento in seduta comune .....	59
1.5.	Organizzazione interna e disciplina .....	59
1.5.1.	L'Ufficio di Presidenza ed il Presidente .....	60
1.5.2.	I gruppi parlamentari .....	60
1.5.3.	Le commissioni parlamentari .....	60
1.5.4.	Le giunte .....	61
1.6.	La durata delle Camere: legislatura, proroga e prorogatio .....	61
1.7.	Lo status di parlamentare .....	62
1.7.1.	Il divieto di mandato imperativo .....	62
1.7.2.	Le immunità parlamentari .....	62
1.8.	Le regole per le elezioni al Parlamento: ineleggibilità e incompatibilità .....	63
1.9.	Il sistema elettorale: nozione e classificazioni .....	63
1.9.1.	Il sistema elettorale vigente: il c.d. Rosatellum .....	64
1.10.	Strumenti di indirizzo e di controllo .....	64
2.	Il Presidente della Repubblica: posizione e rapporti con altri poteri .....	65
2.1.	Elezione, mandato, supplenza .....	65
2.2.	Le attribuzioni del Presidente della Repubblica .....	66
2.2.1.	Classificazioni dei poteri presidenziali .....	67

2.2.2.	La controfirma .....	67
2.3.	La responsabilità del Presidente della Repubblica .....	68
2.3.1.	Messa in stato d'accusa .....	68
3.	Il Governo .....	68
3.1.	Il procedimento di formazione.....	69
3.2.	Le mozioni di fiducia e di sfiducia. La questione di fiducia.....	69
3.3.	Cessazione e crisi di Governo.....	70
3.4.	La composizione del Governo .....	70
3.4.1.	Organi governativi necessari e non necessari .....	71
3.5.	La responsabilità del Presidente del Consiglio e dei Ministri.....	72
3.5.1.	Responsabilità politica.....	72
3.5.2.	Responsabilità giuridica.....	73
3.5.3.	I reati ministeriali.....	73
4.	La Pubblica amministrazione .....	73
4.1.	I principi costituzionali sull'amministrazione.....	74
4.2.	L'organizzazione: l'amministrazione statale centrale e periferica .....	76
5.	La Corte costituzionale .....	77
5.1.	Composizione e funzionamento della Corte costituzionale .....	78
5.1.1.	Garanzie di indipendenza e le immunità dei singoli giudici .....	78
5.1.2.	Indipendenza della Corte .....	79
5.1.3.	Funzionamento.....	79
5.2.	Le attribuzioni della Corte costituzionale.....	79
5.3.	Il giudizio di legittimità costituzionale: oggetto, parametro e vizi denunciabili.....	79
5.3.1.	I modi di attivazione dei giudizi di legittimità costituzionale .....	80
5.3.2.	Le pronunce della Corte costituzionale.....	82
5.3.2.1.	Sentenze di accoglimento .....	82
5.3.2.2.	Sentenze di rigetto .....	82
5.3.2.3.	Altre tipologie di sentenze: le sentenze interpretative e manipolative .....	83
5.4.	Il giudizio sui conflitti di attribuzione tra poteri e tra Stato e regioni .....	84
5.4.1.	Le due tipologie di conflitto .....	84
5.5.	Il giudizio sull'ammissibilità del referendum abrogativo.....	85
6.	La magistratura .....	85
6.1.	L'indipendenza della magistratura .....	85
6.1.1.	L'indipendenza funzionale .....	86
6.1.2.	L'indipendenza esterna: il Consiglio superiore della magistratura .....	86
6.1.3.	L'indipendenza interna dei singoli giudici .....	87
6.2.	La responsabilità dei magistrati .....	88
6.3.	Il giusto processo.....	88
6.3.1.	La terzietà e imparzialità del giudice .....	88
6.3.2.	Il giudice naturale .....	89
6.3.3.	I diritti delle parti del processo .....	89
7.	Gli organi ausiliari. Rinvio.....	90
<b>Quiz</b>	.....	<b>91</b>
<b>Risposte corrette</b>	.....	<b>93</b>

## Parte II

### Diritto amministrativo

<b>Capitolo 1</b> .....	<b>97</b>
<b>La pubblica amministrazione: nozioni e caratteri</b> .....	<b>97</b>
1. Il diritto amministrativo: nozioni introduttive e interferenze con il diritto privato ....	97

2.	Ruolo, compiti e limiti della pubblica amministrazione.....	98
3.	Le distinte modalità di azione della pubblica amministrazione. Atti di diritto pubblico e privato; attività amministrativa attiva, consultiva, di controllo.....	98
4.	La nozione di P.A.: il rilievo applicativo .....	99
5.	Gli enti pubblici. I criteri di qualificazione.....	99
5.1.	La classificazione.....	100
6.	I caratteri degli enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno .....	101
7.	La struttura interna della pubblica amministrazione. Organi e uffici.....	102
7.1.	Rapporto organico e rapporto di servizio .....	102
7.2.	La prorogatio .....	103
7.3.	La classificazione degli organi .....	103
8.	Le relazioni interorganiche: gerarchia, direzione, coordinamento, controllo.....	103
9.	Competenza .....	103
9.1.	Trasferimento di competenze. Delega, avocazione, sostituzione, avalimento ....	104
10.	Il difetto di competenza .....	105
11.	Il funzionario di fatto .....	105
11.1.	Regime di imputabilità degli atti .....	105
12.	Gli enti pubblici economici e i processi di privatizzazione .....	106
12.1.	La disciplina delle società a partecipazione pubblica .....	106
12.2.	I soggetti pubblici di matrice europea .....	107
12.2.1.	Organismi di diritto pubblico.....	107
12.2.2.	Imprese pubbliche.....	108
12.2.3.	Soggetti in house.....	108
12.2.3.1.	La scelta tra in house e esternalizzazione in caso di affidamento di lavori, servizi e forniture. Cosa cambia con il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023. ....	108
13.	I servizi pubblici locali nel d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201 .....	109
13.1.	La nozione. La contrapposizione tra teorie soggettiva e oggettiva e l'influenza del diritto europeo .....	109
13.2.	La nuova disciplina dei servizi pubblici locali dettata dal d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201 .....	110
13.2.1.	Il perimetro applicativo .....	110
13.2.2.	L'assunzione del servizio. Il principio di sussidiarietà orizzontale .....	110
13.2.3.	Le modalità di affidamento e la scelta dell'in house .....	111
<b>Capitolo 2 .....</b>		<b>112</b>
<b>L'Amministrazione statale .....</b>		<b>112</b>
1.	La struttura dell'Amministrazione statale.....	112
2.	Il Governo.....	112
2.1.	I modelli di organizzazione ministeriale: dipartimentale e a direzione generale....	113
2.2.	Comitati interministeriali.....	113
2.3.	Le Agenzie e le aziende autonome.....	113
3.	Gli organi ausiliari.....	113
3.1.	Il Consiglio di Stato .....	114
3.2.	La Corte dei conti .....	114
3.3.	Il Consiglio Nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL).....	114
3.4.	Il ruolo dell'Avvocatura dello Stato .....	115
4.	Le Autorità indipendenti.....	115
5.	L'Amministrazione statale periferica .....	116
5.1.	I Prefetti .....	116
5.1.1.	La funzione ulteriore di Rappresentante dello Stato per i rapporti con le autonomie.....	117

5.1.2.	Il ruolo del Prefetto nella normativa più recente.....	117
5.2.	Il ruolo del Sindaco in veste di ufficiale di Governo.....	117
<b>Capitolo 3</b>	<b>.....</b>	<b>118</b>
<b>L'Amministrazione territoriale</b>	<b>.....</b>	<b>118</b>
1.	Autonomia e decentramento.....	118
2.	Le Regioni.....	118
2.1.	L'autonomia statutaria.....	119
2.2.	L'autonomia legislativa.....	120
2.3.	L'autonomia regolamentare.....	120
2.4.	Le funzioni amministrative. Il superamento del principio del parallelismo. Sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza.....	121
2.5.	L'autonomia finanziaria.....	121
2.6.	L'organizzazione regionale. Consiglio, Giunta e Presidente.....	122
3.	I controlli.....	123
3.1.	I controlli sulle Regioni.....	123
3.2.	I controlli sugli enti locali.....	123
4.	Le conferenze permanenti.....	124
<b>Capitolo 4</b>	<b>.....</b>	<b>126</b>
<b>Il rapporto di lavoro alle dipendenze delle pubbliche amministrazioni.....</b>	<b>.....</b>	<b>126</b>
1.	I caratteri del rapporto di impiego pubblico.....	127
2.	La c.d. privatizzazione del rapporto di pubblico impiego. Atti di macro organizzazione e personale escluso.....	127
2.1.	Il regime degli atti di gestione del rapporto e l'applicabilità della l. 7 agosto 1990, n. 241.....	128
2.2.	I rapporti tra legge e contrattazione nella disciplina del rapporto di lavoro: le quattro fasi evolutive. L'ambito oggettivo di intervento della contrattazione collettiva.....	128
2.3.	Ambito soggettivo di applicabilità della contrattazione collettiva.....	129
2.3.1.	La classificazione della contrattazione collettiva.....	129
2.4.	La disciplina speciale di stampo pubblicistico. Abuso di contratti a tempo determinato.....	131
3.	Inquadramento normativo del rapporto di lavoro dei dipendenti degli enti locali..	131
3.2.	I primi contratti collettivi negli anni '90 e 2000.....	132
3.3.	Il CCNL del Comparto Funzioni Locali per il periodo 2016 - 2018.....	132
3.4.	Il CCNL del Comparto Funzioni Locali per il periodo 2019 - 2021.....	133
4.	L'accesso al lavoro nelle p.a.....	134
4.1.	Le deroghe alla regola del concorso.....	135
4.1.1.	Le stabilizzazioni a deroga al concorso: casi e limiti.....	135
4.2.	Principi e regole del concorso.....	135
4.3.	Modalità di svolgimento dei concorsi pubblici: le novità del Decreto c.d. PNRR 2 (d.l. 30 aprile 2022, n. 36) e del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74). Portale unico di reclutamento.....	136
4.4.	Tipologie di concorsi. Concorsi interni, misti, scorrimento.....	137
4.4.1.	Concorsi misti.....	138
4.4.2.	Concorsi interni misti.....	138
4.5.	Scorrimento della graduatoria. Le novità del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74).....	138
4.6.	I rapporti di lavoro flessibile e gli incarichi esterni.....	139
4.7.	La tutela.....	140

4.7.1.	La posizione giuridica del vincitore del concorso.....	140
4.7.2.	La tutela risarcitoria .....	141
5.	Le mansioni .....	141
6.	L'ordinamento degli uffici e dei servizi.....	142
7.	L'art. 90 T.U.E.L.: gli uffici di staff.....	143
8.	Il c.d. fabbisogno personale degli uffici .....	143
9.	Le vicende del rapporto di lavoro. Mobilità, sospensione, estinzione .....	143
9.1.	Mobilità. Le modifiche introdotte nel 2022 .....	143
9.2.	Sospensione. Aspettativa, disponibilità, comando, distacco, collocamento fuori ruolo, assenza per malattia.....	144
9.2.1.	Aspettativa.....	144
9.2.2.	Distacco o comando .....	145
9.2.3.	Assenza per malattia .....	145
9.2.4.	Prestazione temporanea del servizio presso le istituzioni internazionali, dell'Unione europea e di altri Stati .....	145
9.3.	La prestazione dell'attività lavorativa "a distanza" e lo smart working .....	146
9.4.	L'estinzione del rapporto di pubblico impiego .....	146
10.	L'inquadramento del pubblico dipendente. Mansioni e progressioni .....	147
10.1.	La valutazione della performance .....	148
11.	La dirigenza .....	149
11.1.	La dirigenza degli enti locali .....	150
11.2.	Il Direttore generale.....	151
11.3.	La responsabilità dirigenziale .....	151
11.4.	La responsabilità disciplinare dei dirigenti.....	151
11.5.	Conferimento, revoca e delega degli incarichi dirigenziali .....	152
11.5.1.	Il conferimento degli incarichi dirigenziali negli enti locali.....	153
11.5.2.	La revoca degli incarichi dirigenziali negli enti locali.....	153
11.6.	La decadenza automatica dall'incarico: il c.d. spoils system .....	153
12.	I diritti e i doveri del lavoratore pubblico .....	154
12.1.	I diritti del lavoratore pubblico .....	155
12.2.	Doveri, codice di comportamento e whistleblowing.....	157
13.	La responsabilità del dipendente.....	160
13.1.	La responsabilità disciplinare .....	160
13.1.1.	Le tipologie di sanzioni disciplinari .....	160
13.1.2.	Il procedimento disciplinare .....	161
13.2.	La responsabilità penale .....	162
13.3.	Responsabilità civile .....	162
13.4.	Responsabilità erariale e contabile .....	163
13.5.	La responsabilità erariale: elementi costitutivi .....	163
13.5.1.	Gli elementi costitutivi della fattispecie di danno erariale e le principali tipologie: il danno all'immagine .....	163
13.5.2.	Il nuovo regime introdotto dai d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e 31 maggio 2021, n. 77. Lo scudo erariale, la proroga al 2024 e la disciplina della responsabilità nel Codice dei contratti pubblici del 2023 .....	163
13.5.3.	Le tipologie di danno erariale. Il danno da disservizio e il danno all'immagine .....	164
13.5.4.	Il giudizio innanzi alla Corte dei conti.....	165
13.5.5.	La responsabilità dell'Amministrazione .....	165
14.	Il Segretario comunale e provinciale .....	165
14.1.	Le origini della figura e il suo inquadramento giuridico attuale .....	166
14.2.	I compiti e le attribuzioni del Segretario.....	166
14.3.	Reclutamento e formazione del Segretario .....	166
14.4.	La nomina e la revoca del Segretario .....	167

14.5.	Il Segretario privo di incarico .....	167
15.	La tutela giurisdizionale .....	167
16.	Il rimedio del ricorso straordinario al Capo dello Stato .....	168
<b>Capitolo 5 .....</b>		<b>169</b>
<b>Le fonti del diritto amministrativo .....</b>		<b>169</b>
1.	Le fonti del diritto amministrativo: nozioni e caratteri .....	169
2.	Fonti secondarie e atti amministrativi generali: differenze .....	169
3.	I regolamenti: fondamento e limiti .....	170
3.	1. Classificazione dei regolamenti .....	170
4.	Le ordinanze .....	171
5.	Gli statuti .....	172
6.	Testi unici .....	172
7.	Atti di incerta collocazione: piani regolatori generali, capitolati generali, bandi militari, carta dei servizi pubblici, provvedimenti tariffari e prezzi .....	172
8.	Norme interne .....	173
8.1.	Le circolari .....	173
9.	La consuetudine .....	173
10.	La prassi amministrativa .....	173
<b>Capitolo 6 .....</b>		<b>175</b>
<b>Le situazioni giuridiche soggettive .....</b>		<b>175</b>
1.	Il rilievo delle situazioni giuridiche soggettive nel diritto amministrativo .....	175
2.	Il diritto soggettivo .....	175
3.	L'interesse legittimo .....	176
3.	1. Il risarcimento dei danni: la lesione di interesse legittimo .....	176
4.	La tutela delle posizioni giuridiche soggettive .....	177
5.	Interessi semplici e interessi di fatto. L'azione popolare .....	177
6.	Interessi collettive e interessi diffusi .....	178
7.	La tutela degli interessi collettivi. L'azione di classe (class action) .....	179
7.1.	L'azione inibitoria .....	179
7.2.	L'azione collettiva risarcitoria e la class action 'privata' .....	179
7.3.	La class action pubblica .....	179
<b>Capitolo 7 .....</b>		<b>181</b>
<b>I principi dell'azione amministrativa .....</b>		<b>181</b>
1.	I principi che governano l'attività della Pubblica amministrazione .....	181
2.	Il principio di legalità .....	181
3.	I principi di imparzialità e del giusto procedimento .....	181
4.	Il principio di ragionevolezza .....	182
5.	Il principio di buon andamento della P.A. ....	182
6.	I principi di pubblicità e trasparenza. L'accesso ai documenti amministrativi: cenni e rinvio .....	182
7.	I principi europei .....	183
7.1.	Il principio del legittimo affidamento. La buona fede nel d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e nel Codice dei contratti pubblici del 2023 .....	183
7.2.	Il principio di proporzionalità .....	184
7.3.	Il principio del giusto procedimento .....	184
7.4.	Principio di precauzione .....	184
8.	Semplificazione e liberalizzazione dell'attività amministrativa .....	185
8.1.	La segnalazione certificata di inizio attività (S.c.i.a.) .....	185
8.2.	Lo sportello unico .....	186

8.3.	Le conferenze di servizi .....	186
8.4.	Gli accordi: tra P.A. e privati, tra Amministrazioni, di programma .....	187
8.5.	Il silenzio devolutivo, il silenzio tra amministrazioni e il silenzio assenso .....	188
8.6.	Le autocertificazioni e le dichiarazioni sostitutive .....	189
8.6.1.	L'accertamento di ufficio .....	190

## **Capitolo 8 .....** **191**

### **Procedimento amministrativo e privacy .....** **191**

1.	Il procedimento amministrativo .....	191
2.	Le fasi del procedimento amministrativo .....	192
2.1.	La fase dell'iniziativa .....	192
2.2.	La fase istruttoria .....	192
2.3.	La fase decisoria .....	192
2.4.	La fase integrativa dell'efficacia .....	193
3.	I termini di conclusione del procedimento .....	193
3.1.	Il mancato rispetto dei termini di conclusione del procedimento: i rimedi .....	194
3.2.	I silenzi della P.A. ....	195
4.	Il responsabile del procedimento .....	195
5.	La partecipazione al procedimento amministrativo .....	196
6.	La comunicazione di avvio del procedimento .....	196
6.1.	Le ipotesi di esonero dall'obbligo di comunicazione di avvio del procedimento ...	196
6.2.	Contenuti della comunicazione di avvio del procedimento .....	197
7.	Intervento nel procedimento e diritti dei partecipanti .....	197
8.	Il preavviso di rigetto .....	197
9.	L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo .....	198
10.	La tutela della privacy .....	198
10.1.	Gli organismi nazionali e internazionali di tutela della privacy: il Garante per la protezione dei dati personali .....	199
10.2.	La nozione di dato personale .....	199
10.3.	La classificazione dei dati personali .....	200
10.3.1.	Dati sensibili, genetici e biometrici .....	200
10.3.2.	Dati quasi sensibili .....	200
10.3.3.	Dati anonimi e giudiziari .....	201
10.4.	Il trattamento dei dati personali .....	201
10.5.	Il trattamento dei dati sensibili .....	202
10.6.	Il danno da trattamento dei dati sensibili .....	202
10.7.	I soggetti coinvolti nel trattamento dei dati personali: il titolare dei dati .....	202
10.7.1.	Segue: il titolare del trattamento dei dati personali .....	203
10.7.2.	Segue: il responsabile del trattamento dei dati personali .....	203
10.7.3.	Il Data Protection Officer .....	204

## **Capitolo 9 .....** **205**

### **La trasparenza amministrativa e l'evoluzione della disciplina dell'accesso. Dall'accesso classico a quello civico e a quello generalizzato .....** **205**

1.	Il principio di pubblicità e trasparenza .....	205
1.1.	La trasparenza nella l. n. 241 del 1990 e l'accesso classico .....	205
1.2.	La trasparenza nel d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e l'accesso c.d. civico .....	206
1.3.	La trasparenza nel d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97, e l'accesso c.d. generalizzato ..	206
2.	Le disposizioni generali del D.lgs. n. 33 del 2013 .....	206
3.	Ambito di applicazione soggettivo del sistema di accessibilità totale .....	207
4.	Gli obblighi di pubblicazione delle informazioni sugli incarichi di collaborazione e sui dirigenti .....	208

5.	Il sistema di vigilanza sull'attuazione della trasparenza amministrativa .....	209
6.	Dall'accesso classico (l. n. 241 del 1990) all'accesso civico (d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33) fino all'accesso generalizzato (d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97) .....	210
6.1.	I tre accessi .....	211
6.2.	L'accesso classico .....	211
6.2.1.	I limiti all'accesso classico. L'accesso difensivo .....	211
6.2.2.	Accesso e riservatezza: Cons. St., A.P., 18 marzo 2021, n. 4 .....	212
6.2.3.	Gli strumenti di tutela .....	212
7.	L'accesso civico e l'accesso generalizzato: ambiti applicativi e disciplina .....	213
7.1.	L'accesso generalizzato: base applicativa e regime delle esclusioni e dei limiti. I rapporti con l'accesso classico: Cons. St., A.P., 2 aprile 2020, n. 10 .....	213
7.1.1.	Le interferenze tra le differenti forme di accesso .....	214
7.1.2.	Esclusioni e limiti dell'accesso generalizzato .....	215
7.1.3. L	'accesso generalizzato: natura e disciplina .....	216
8.	Accesso agli atti di gara, prima e dopo il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023 .....	217

## **Capitolo 10..... 220**

### **Documentazione amministrativa ..... 220**

Introduzione e quadro normativo .....	220
1. Il Testo Unico sulla documentazione amministrativa .....	220
1.1. L'ambito di applicazione .....	221
1.2. Atto amministrativo e documento: definizioni .....	221
2. La redazione degli atti pubblici .....	221
3. Le copie dei documenti: l'autenticazione .....	222
4. Le istanze alla P.A. ....	222
5. Autenticazione delle sottoscrizioni .....	223
5.1. La legalizzazione delle firme .....	223
6. I certificati e la decertificazione .....	224
7. L'acquisizione diretta dei documenti .....	224
7.1. Accertamento d'ufficio .....	224
7.2. Acquisizione di estratti degli atti dello stato civile e regolarità contributiva .....	225
7.3. Lo sportello unico per le attività produttive .....	225
7.4. Lo sportello unico per l'edilizia .....	225
8. Le dichiarazioni sostitutive di certificazione .....	225
9. Le dichiarazioni sostitutive dell'atto di notorietà .....	227
10. Controlli e sanzioni .....	227
10.1. Violazioni dei doveri d'ufficio .....	228
10.2. Sistema sanzionatorio per i soggetti dichiaranti .....	228

## **Capitolo 11..... 229**

### **Informatizzazione ..... 229**

1. L'informatizzazione della Pubblica amministrazione .....	229
1.1. Agenda digitale ed e-government .....	229
2. Il CAD .....	230
2.1. Il procedimento digitale .....	230
2.2. I diritti digitali .....	230
2.2.1. Diritto all'uso delle tecnologie .....	230
2.2.2. Diritto all'identità digitale (SPID) e al domicilio digitale .....	231
2.2.3. Diritto di effettuare di pagamenti con modalità informatiche .....	231
2.2.4. Comunicazioni tra imprese e amministrazioni pubbliche .....	231

2.2.5.	Diritto a servizi on-line semplici e integrati .....	232
2.2.6.	Alfabetizzazione informatica dei cittadini.....	232
2.2.7.	Partecipazione democratica elettronica .....	232
2.2.8.	Difensore civico digitale.....	232
2.3.	Organizzazione delle pubbliche amministrazioni e rapporti tra Stato, Regioni e autonomie locali nel processo di informatizzazione .....	232
2.3.1.	Il ruolo dell'AgID.....	233
2.4.	Codice di condotta tecnologico.....	233
3.	Il documento informatico .....	233
3.1.	Duplicati e copie del documento informatico .....	234
3.2.	La sottoscrizione del documento .....	235
3.2.1.	La firma digitale.....	235
4.	La Posta Elettronica Certificata (PEC) .....	236
5.	La gestione documentale: il protocollo .....	236
5.1.	Il procedimento e il fascicolo informatico .....	238
5.2.	I requisiti per la conservazione dei documenti informatici .....	238
5.3.	Procedure di salvataggio e il registro di emergenza .....	239
6.	I documenti di identità .....	239
6.1.	La carta di identità elettronica (CIE).....	240
7.	Utilizzo dell'algoritmo nell'esercizio dell'attività amministrativa. I principi di conoscibilità, non esclusività della decisione algoritmica, non discriminazione algoritmica.....	240
7.1.	Conoscibilità del modulo e dei criteri .....	241
7.2.	Il principio di non esclusività della decisione algoritmica.....	241
7.3.	Il principio di non discriminazione algoritmica .....	242
<b>Capitolo 12.....</b>	<b>243</b>	
<b>Anticorruzione. Normativa e strumenti operativi .....</b>	<b>243</b>	
1.	Premessa.....	243
2.	La legislazione in materia di anticorruzione .....	244
3.	L'ANAC e le sue funzioni .....	245
4.	Il sistema dei piani di prevenzione della corruzione .....	246
4.1.	Il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA) .....	247
4.2.	Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (PTPC).....	247
4.3.	Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT).....	247
4.4.	Le aree di rischio individuate dalla L.190/2012 .....	248
5.	Il Dipartimento della Funzione Pubblica e il Comitato interministeriale per la prevenzione e il contrasto della corruzione e dell'illegalità nella P.A. ....	248
6.	La lotta alla corruzione all'interno delle singole amministrazioni .....	249
7.	I Codici di comportamento dei dipendenti pubblici .....	250
7.1.	Il Codice di comportamento generale .....	250
7.2.	Il Codice di comportamento delle singole amministrazioni.....	251
8.	Il whistleblowing e la tutela del whistleblower.....	251
9.	La prevenzione della corruzione nell'ambito delle risorse umane: il dovere di esclusività del dipendente pubblico .....	252
9.1.	Il dovere di esclusività e l'art. 53 D.Lgs. 165/2001 .....	252
9.2.	Il divieto di pantouflage introdotto dalla L. 190/2012 .....	253
10.	Ulteriori misure di contrasto e prevenzione alla corruzione previste dalla L. 190/2012 nell'ambito delle risorse umane.....	253
<b>Capitolo 13.....</b>	<b>255</b>	
<b>Atti e provvedimenti amministrativi: tipologie, struttura e vizi .....</b>	<b>255</b>	

1.	Atto e provvedimento amministrativo: nozione e struttura.....	255
2.	Nozione e struttura dell'atto amministrativo .....	255
3.	Classificazione degli atti amministrativi .....	256
3.1.	I pareri .....	257
4.	Atti di alta amministrazione e atti politici.....	258
5.	I provvedimenti amministrativi .....	258
5.1.	I caratteri dei provvedimenti amministrativi: imperatività, esecutorietà, inoppugnabilità, tipicità.....	259
5.2.	La motivazione del provvedimento amministrativo .....	260
6.	La classificazione dei provvedimenti amministrativi .....	261
6.1.	Provvedimenti ampliativi: la concessione.....	261
6.1.1.	L'autorizzazione .....	261
6.1.2.	Figure affini all'autorizzazione: abilitazione, omologazione, nulla-osta, dispensa .....	261
6.2.	I provvedimenti restrittivi: ordini, espropriazioni, requisizioni, confische, sequestri .....	261
6.3.	Provvedimenti vincolati e discrezionali.....	262
6.3.1.	I caratteri della discrezionalità.....	262
7.	Validità ed efficacia.....	263
7.1.	La nullità .....	264
7.1.1.	Nullità strutturale ed elementi essenziali .....	264
7.1.2.	L'azione di nullità.....	264
7.2.	L'annullabilità.....	264
7.2.1.	Vizi di legittimità e vizi di merito.....	264
7.2.2.	Il regime dell'atto annullabile .....	266
7.3.	Le illegittimità che non comportano annullamento .....	266
8.	I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni: l'autotutela.....	266
8.1.	Il riesame con esito demolitorio: la revoca e l'annullamento d'ufficio .....	267
8.2.	Il riesame con esito conservativo: convalida, ratifica, sanatoria .....	268
9.	L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo.....	268
10.	L'illegittimità dell'atto amministrativo per contrasto con il diritto europeo.....	269
11.	L'invalidità derivata .....	269
<b>Capitolo 14.....</b>	<b>271</b>	
<b>I controlli .....</b>	<b>271</b>	
1.	Nozione.....	271
2.	I controlli amministrativi .....	271
3.	I controlli sugli atti.....	271
4.	I controlli sugli organi.....	272
5.	Il controllo di gestione e le altre forme di controllo .....	272
5.1.	Il controllo interno di gestione e il ciclo di gestione della performance. ....	272
5.2.	Le competenze della Corte dei conti in materia di controllo.....	273
5.3.	Il controllo sul bilancio dello Stato .....	274
5.4.	Il controllo sugli enti cui lo Stato contribuisce in via ordinaria.....	275
5.5.	Il nuovo controllo concomitante previsto dal d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e la ripermimetrazione ex l. 21 giugno 2023, n. 74, di conv. del d.l. 22 aprile 2023, n. 44 (c.d. Decreto Rafforzamento P.A.) .....	275
6.	Il ruolo della Corte dei Conti.....	275
<b>Capitolo 15.....</b>	<b>277</b>	
<b>Beni pubblici .....</b>	<b>277</b>	
1.	I beni pubblici: nozione e classificazioni .....	277

2.	I beni demaniali .....	277
2.1.	I beni del demanio necessario .....	277
2.2.	I beni del demanio eventuale .....	278
2.3.	Regime giuridico dei beni demaniali .....	278
2.4.	La sdemanializzazione.....	278
3.	Il federalismo fiscale.....	278
4.	I beni patrimoniali indisponibili .....	279
4.1.	Regime giuridico.....	279
5.	I beni patrimoniali disponibili .....	279
5.1.	Regime giuridico.....	280
6.	I beni comuni .....	280
7.	I diritti reali su beni altrui .....	280
7.1.	Le servitù prediali pubbliche .....	281
7.2.	I diritti di uso pubblico.....	281
8.	La tutela dei beni pubblici .....	281
<b>Capitolo 16.....</b>		<b>282</b>
<b>La giustizia amministrativa.....</b>		<b>282</b>
1.	La tutela giurisdizionale: i ricorsi amministrativi .....	282
2.	Le tipologie di ricorsi amministrativi .....	282
3.	La tutela giurisdizionale .....	283
4.	La tutela giurisdizionale innanzi al giudice ordinario.....	283
5.	La tutela giurisdizionale innanzi al giudice amministrativo .....	284
5.1.	Organi della giustizia amministrativa .....	284
5.2.	Le articolazioni della giustizia amministrativa.....	284
5.3.	Le azioni esperibili innanzi al G.A. ....	285
6.	Il processo amministrativo .....	285
6.1.	I principi .....	286
6.2.	Le parti del rapporto processuale.....	286
6.2.1.	La legittimazione e l'interesse .....	287
6.3.	L'articolazione del processo .....	287
6.3.1.	La fase introduttiva .....	287
6.3.2.	La costituzione .....	288
6.3.3.	Il giudizio cautelare .....	288
6.3.4.	Lo speciale regime introdotto dall'art. 3, d.l. 7 luglio 2022, n. 85, abrogato e confluito nell'art. 12 bis, l. 5 agosto 2022, n. 108, per il contenzioso PNRR .....	289
6.4.	La fase istruttoria .....	289
6.5.	Estinzione .....	290
6.6.	Udienza .....	290
6.7.	Decisione del ricorso.....	290
6.8.	I mezzi di impugnazione .....	291
6.9.	Il giudizio di ottemperanza.....	291
6.10.	I riti speciali.....	292
<b>Quiz .....</b>		<b>293</b>
<b>Risposte corrette.....</b>		<b>307</b>

## Parte III

### Contratti pubblici

<b>Capitolo 1</b> .....	<b>311</b>
<b>I contratti della P.A. Il nuovo Codice dei contratti pubblici (d.lgs. 31 marzo 2023, n. 33): struttura del codice, novità, regime transitorio, governance</b> .....	<b>311</b>
1. Premessa. La capacità di diritto privato della pubblica amministrazione. Le tradizionali classificazioni dei contratti della P.A. ....	311
2. Evoluzione normativa in materia di contratti pubblici .....	312
2.1. Il PNRR (Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza) e la successiva legge 21 giugno 2022, n. 78 di “Delega al Governo in materia di contratti pubblici”. ....	312
3. Il Nuovo codice dei contratti pubblici (d. lgs 31.03.2023 n. 36). Innovatività, immediata esecutività e regime transitorio .....	313
3.1. Il nuovo sistema delle fonti .....	314
3.2. La disciplina intertemporale .....	315
4. Libri I e II. Ambito di applicazione e norme definitorie .....	315
5. Libri III e IV. I settori speciali, il partenariato pubblico-privato e le concessioni.....	316
6. Libro V. Il contenzioso, gli strumenti alternativi alla tutela giurisdizionale e la nuova Governance.....	317
6.1. La cabina di regia .....	318
6.2. L’Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) .....	318
6.3. Il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti .....	319
 <b>Capitolo 2</b> .....	 <b>320</b>
<b>I Codice dei contratti pubblici. Ambito di applicazione, soggetti, principi generali, digitalizzazione e accesso</b> .....	<b>320</b>
1. L’Ambito di applicazione del nuovo Codice e le norme definitorie. ....	320
1.1. Ambito soggettivo: (definizioni di) Soggetti e Contratti .....	320
1.2. Ambito oggettivo: (definizioni di) Appalti e Concessioni .....	321
1.2.1. Il contratto di disponibilità .....	321
1.3. I contratti esclusi.....	322
2. Le soglie di rilevanza europea (e il principio del divieto di frazionamento artificioso) .....	322
3. I principi in tema di aggiudicazione ed esecuzione degli appalti. I super-principi e gli altri principi generali.....	323
3.1. Il principio del risultato.....	323
3.2. Il principio della fiducia e la nuova disciplina della responsabilità erariale nel settore dei contratti pubblici. La copertura assicurativa .....	323
3.3. Il Principio dell’accesso al mercato.....	325
3.4. Gli altri principi generali: buona fede, tutela dell’affidamento, autonomia contrattuale, gestione delle sopravvenienze, tassatività delle cause di esclusione e massima partecipazione. ....	325
3.5. I principi relativi alla fase di affidamento: concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, tempestività, pubblicità, suddivisione in lotti e rotazione. ....	327
3.6. Gli (altri) Istituti e clausole comuni nelle procedure di aggiudicazione .....	327
3.6.1. L’accordo quadro .....	328
4. Il conflitto di interessi.....	328
5. La digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti .....	329
5.1. La Banca nazionale dei contratti pubblici e l’Anagrafe degli operatori economici partecipanti agli appalti.....	329

5.2.	Strumenti centralizzati e procedure elettroniche.....	330
6.	L'accesso agli atti ed il principio di riservatezza .....	331
6.1.	Le novità del nuovo codice del 2023 .....	331
<b>Capitolo 3 .....</b>		<b>333</b>
<b>Pianificazione, programmazione e progettazione.....</b>		<b>333</b>
1.	La programmazione .....	333
1.1.	Il dibattito pubblico.....	333
2.	La progettazione .....	334
2.1.	La "progettazione semplificata" .....	335
2.2.	L'appalto integrato .....	336
2.3.	Gli incentivi alle funzioni tecniche, i concorsi di progettazione e i concorsi di idee.....	337
3.	La verifica di progettazione .....	337
4.	Il Consiglio superiore dei lavori pubblici.....	337
<b>Capitolo 4 .....</b>		<b>339</b>
<b>I soggetti delle procedure di evidenza pubblica.....</b>		<b>339</b>
1.	Premessa.....	339
2.	Le stazioni appaltanti e le centrali di committenza .....	339
3.	Gli operatori economici.....	340
3.1.	I consorzi .....	340
3.2.	I raggruppamenti e le associazioni temporanee di imprese (RTI e ATI) .....	341
4.	Dal Responsabile Unico di procedimento al Responsabile Unico di Progetto .....	342
4.1.	Il Responsabile di fase.....	342
4.2.	Le funzioni del RUP. L'Allegato I.2 e le norme di dettaglio.....	343
5.	Il Direttore dei lavori .....	343
5.1.	La contabilità dei lavori .....	344
<b>Capitolo 5 .....</b>		<b>346</b>
<b>Le procedure di affidamento.....</b>		<b>346</b>
1.	La procedura di affidamento .....	346
1.1.	Gli atti preparatori.....	347
2.	La decisione di contrarre e gli altri documenti di gara .....	348
2.1.	Il bando di gara .....	348
3.	La scelta del contraente: le procedure di selezione .....	348
3.1.	Procedure aperte e procedure ristrette .....	349
3.2.	Procedure competitive con negoziazione, dialogo competitivo e partenariato per l'innovazione .....	349
3.3.	Procedure negoziate senza la previa pubblicazione del bando .....	349
3.4.	Gli ulteriori meccanismi di affidamento: accordo quadro, aste elettroniche e project financing.....	350
4.	I requisiti di partecipazione, il soccorso istruttorio e la selezione dei partecipanti.....	350
4.1.	Cause di esclusione automatica .....	350
4.1.1.	Cause di esclusione non automatica .....	352
4.2.	Disciplina dell'esclusione e verifica del possesso dei requisiti.....	353
4.3.	I requisiti di ordine speciale .....	353
4.4.	Il soccorso istruttorio .....	354
4.5.	Requisiti di partecipazione nell'avvalimento .....	355
4.5.1.	E nel subappalto.....	355
5.	La selezione delle offerte, l'aggiudicazione e la stipula del contratto .....	356
5.1.	Le garanzie per la partecipazione alle procedure .....	356

5.1.1.	Le garanzie definitive .....	356
5.2.	Principi generali e criteri di aggiudicazione .....	357
5.3.	Le offerte anormalmente basse .....	357
5.4.	Avvisi relativi agli appalti aggiudicati .....	358
5.5.	La proposta di aggiudicazione .....	359
6.	La stipula del contratto .....	360
6.1.	L'avvio di esecuzione e lo stand still, sostanziale e processuale .....	360
<b>Capitolo 6</b>	<b>.....</b>	<b>362</b>
<b>Le procedure sottosoglia</b>	<b>.....</b>	<b>362</b>
1.	Premessa.....	362
1.1.	L'interesse transfrontaliero.....	362
2.	Il principio di rotazione.....	362
3.	Le soglie e le relative procedure. Dalla fase emergenziale alla codificazione .....	363
3.1.	L'affidamento diretto e la procedura negoziata senza bando .....	364
3.2.	I criteri per l'aggiudicazione .....	364
3.3.	Le procedure sottosoglia delle imprese pubbliche operanti nei settori speciali ....	364
4.	La disciplina di dettaglio. Gli Allegati II.1 e II.2 .....	365
4.1.	L'offerta anomala e il meccanismo di esclusione automatica .....	366
4.2.	Stand still e stipula del contratto .....	366
<b>Capitolo 7</b>	<b>.....</b>	<b>367</b>
<b>La fase di esecuzione del contratto</b>	<b>.....</b>	<b>367</b>
1.	Premessa.....	367
2.	Direzione dei lavori e dell'esecuzione. Il RUP ed i suoi collaboratori .....	367
2.1.	La direzione dei lavori .....	367
2.2.	Controllo tecnico, contabile e amministrativo del Direttore dei lavori .....	368
2.2.1.	Il Direttore dell'esecuzione del contratto per servizi e forniture.....	369
2.3.	Collaudo e verifica di conformità.....	370
3.	Le modifiche dei contratti in corso di esecuzione .....	371
3.1.	Modifiche ammesse e non ammesse .....	372
3.2.	Modifiche "imposte": il quinto d'obbligo .....	373
4.	Vicende particolari in corso di esecuzione .....	373
4.1.	La sospensione dell'esecuzione.....	373
4.1.1.	Contestazioni, oneri e richieste dell'esecutore .....	374
4.2.	La risoluzione .....	374
4.3.	Il recesso .....	375
5.	Anticipazioni e penali .....	375
<b>Capitolo 8</b>	<b>.....</b>	<b>377</b>
<b>La fase patologica, il contenzioso e gli strumenti deflattivi dello stesso</b>	<b>.....</b>	<b>377</b>
1.	Premessa: la tutela del contraente nella fase patologica del contratto .....	377
2.	I rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale.....	377
2.1.	L'accordo bonario per i lavori .....	378
2.2.	La transazione .....	378
2.3.	L'arbitrato.....	379
2.3.1.	La Camera arbitrale presso l'ANAC .....	380
2.4.	Il Collegio consultivo tecnico.....	380
2.5.	Il parere precontenzioso dell'ANAC.....	380
3.	La tutela giurisdizionale. Il riparto di giurisdizione .....	381
3.1.	La tutela giurisdizionale innanzi al G.A. ....	381
3.2.	Il rito speciale appalti .....	382

4.	La sorte del contratto in caso di annullamento dell'aggiudicazione .....	383
4.1.	L'inefficacia del contratto per gravi violazioni .....	383
4.1.1.	L'inefficacia del contratto negli altri casi .....	384
4.2.	Le sanzioni alternative all'inefficacia .....	384
4.3.	La tutela in forma specifica e per equivalente .....	385
<b>Capitolo 9</b>	.....	<b>386</b>
<b>I principali contratti atipici</b>	.....	<b>386</b>
1.	I contratti atipici e il vincolo di scopo .....	386
2.	Il contratto di brokeraggio .....	386
3.	Il contratto di sponsorizzazione .....	386
4.	Il contratto di tesoreria .....	387
5.	Il leasing pubblico .....	388
<b>Quiz</b>	.....	<b>390</b>
<b>Risposte corrette</b>	.....	<b>394</b>

## Parte IV

### Ordinamento istituzionale degli enti locali

<b>Capitolo 1</b>	.....	<b>397</b>
<b>Premessa: la disciplina costituzionale degli enti locali</b>	.....	<b>397</b>
1.	Gli enti locali: definizione e disciplina costituzionale .....	397
2.	L'autonomia degli enti locali .....	398
2.1.	L'autonomia legislativa delle Regioni .....	398
2.2.	Le altre forme di esercizio della potestà normativa: l'autonomia statutaria e l'autonomia regolamentare .....	398
2.3.	L'autonomia amministrativa .....	399
2.3.1.	Il principio di sussidiarietà verticale e orizzontale: definizione e fondamento giuridico .....	399
2.3.2.	Il principio di adeguatezza .....	399
2.3.3.	Il principio di differenziazione .....	400
2.4.	L'autonomia finanziaria .....	400
2.5.	Limiti all'autonomia degli enti sub-statali: il potere sostitutivo dello Stato, disciplina del treaty making power regionale e vincoli all'indebitamento .....	400
2.5.1.	I poteri sostitutivi nella governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza ....	401
3.	Il Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali .....	401
<b>Capitolo 2</b>	.....	<b>403</b>
<b>Il Comune</b>	.....	<b>403</b>
1.	La definizione di Comune .....	403
2.	Gli elementi costitutivi del Comune .....	403
3.	Il territorio comunale .....	403
3.1.	Capoluogo, sobborgo, quartiere, casale, borgata e frazione .....	404
3.2.	Le forme di decentramento comunali: le circoscrizioni comunali e i municipi .....	404
3.2.1.	Le circoscrizioni comunali .....	404
3.2.2.	I Municipi .....	405
3.3.	Le variazioni territoriali del Comune .....	405
3.3.1.	L'istituzione di nuovi Comuni mediante creazione e mediante fusione (anche per incorporazione) .....	405
3.3.1.1.	La disciplina del passaggio dai singoli Comuni al nuovo Comune risultante dalla fusione .....	406
3.3.1.2.	Gli incentivi economici alla fusione .....	407

3.3.2.	Il distacco .....	407
4.	La popolazione .....	407
5.	Il patrimonio.....	408
6.	La soggettività giuridica del Comune.....	409
7.	L'autonomia del Comune .....	409
7.1.	Gli statuti comunali (rinvio).....	409
7.2.	I regolamenti comunali (rinvio).....	409
7.3.	Le funzioni amministrative del Comune.....	409
7.3.1.	La classificazione delle funzioni amministrative del Comune in funzioni proprie, funzioni conferite e funzioni fondamentali: fondamento giuridico .....	410
7.3.2.	Le funzioni proprie e le funzioni conferite.....	410
7.3.3.	Le funzioni fondamentali .....	411
7.3.3.1.	L'obbligo di esercizio in forma associata.....	411
8.	Gli organi di governo del Comune e la forma di governo .....	412
9.	Il Consiglio comunale.....	412
9.1.	Ruolo e natura del Consiglio comunale.....	412
9.2.	L'organizzazione del Consiglio comunale: i regolamenti interni.....	412
9.3.	La composizione del Consiglio comunale .....	413
9.3.1.	Il Sindaco (rinvio).....	413
9.3.2.	I consiglieri comunali .....	413
9.3.2.1.	Il numero dei consiglieri comunali.....	413
9.3.2.2.	I diritti dei consiglieri comunali.....	413
9.3.2.3.	Le elezioni dei consiglieri comunali (rinvio).....	414
9.3.2.4.	La durata in carica dei consiglieri comunali e le cause di cessazione anticipata ..	414
9.3.3.	Il Presidente del Consiglio comunale .....	414
9.4.	L'articolazione interna del Consiglio comunale: le commissioni consiliari ed i gruppi consiliari .....	415
9.4.1.	Le commissioni consiliari .....	415
9.4.2.	I gruppi consiliari .....	416
9.5.	L'organizzazione dei lavori: le sedute e gli adempimenti connessi alla prima seduta .....	416
9.6.	Le funzioni del Consiglio comunale .....	416
9.7.	La durata in carica e le cause di cessazione del Consiglio comunale.....	417
10.	La Giunta comunale .....	418
10.1.	Ruolo e natura della Giunta comunale .....	418
10.2.	La composizione della Giunta comunale .....	418
10.2.1.	Il Presidente della Giunta comunale: il Sindaco (rinvio) .....	418
10.2.2.	Gli assessori .....	418
10.2.2.1.	Il numero .....	418
10.2.2.2.	La nomina .....	419
10.2.2.3.	La durata in carica e le cause di cessazione dalla carica .....	420
10.3.	La durata in carica della Giunta comunale.....	420
10.4.	Le competenze della Giunta comunale.....	420
11.	Il Sindaco .....	421
11.1.	L'elezione del Sindaco.....	421
11.2.	La durata della carica e il divieto del terzo mandato consecutivo.....	422
11.3.	Le funzioni del Sindaco: premessa.....	423
11.3.1.	Le funzioni del Sindaco quale capo dell'amministrazione comunale.....	423
11.3.2.	Le funzioni del Sindaco quale ufficiale del Governo.....	424
11.3.3.	Le ordinanze sindacali .....	425
11.3.3.1.	Le ordinanze contingibili ed urgenti .....	425
11.4.	Il Vicesindaco .....	426

<b>Capitolo 3</b> .....	<b>427</b>
<b>La provincia</b> .....	<b>427</b>
1. Premessa. La riforma delle Province alla luce della l. 7 aprile 2014, n. 56.....	427
2. La definizione di Provincia .....	427
3. Gli elementi costitutivi della Provincia .....	428
3.1. Il territorio .....	428
3.1.1. Le forme di decentramento territoriali: le circoscrizioni provinciali.....	428
3.2. La popolazione .....	429
3.3. Il patrimonio.....	429
4. L'istituzione di nuove Province .....	429
5. L'autonomia della Provincia.....	429
5.1. Gli statuti provinciali (rinvio).....	429
5.2. I regolamenti provinciali (rinvio).....	429
5.3. Le funzioni amministrative .....	429
5.3.1. Le funzioni proprie.....	429
5.3.2. Le funzioni conferite .....	430
5.3.3. Le funzioni delle Province alla luce della l. 7 aprile 2014, n. 56 .....	430
6. I nuovi organi della Provincia.....	431
6.1. Il Presidente della Provincia.....	432
6.2. Il Consiglio provinciale .....	432
6.3. L'Assemblea dei Sindaci .....	433
 <b>Capitolo 4</b> .....	 <b>434</b>
<b>La città metropolitana e Roma Capitale</b> .....	<b>434</b>
1. Premessa. L'istituzione delle Città metropolitane .....	434
2. La definizione di Città metropolitana .....	434
3. Gli organi della città metropolitana .....	434
3.1. Il Sindaco metropolitano .....	435
3.2. Il Consiglio metropolitano.....	435
3.3. La Conferenza metropolitana .....	435
4. Le funzioni della Città metropolitana .....	436
5. Roma Capitale .....	436
5.1. Le funzioni di Roma Capitale.....	436
5.2. Gli organi di Roma Capitale .....	436
 <b>Capitolo 5</b> .....	 <b>437</b>
<b>Le unioni dei comuni. Le comunità montane. Le comunità isolate o di arcipelago.</b>	
<b>Altre forme associative</b> .....	<b>437</b>
1. Le Unioni di Comuni .....	437
2. Le Comunità montane.....	439
3. Le Comunità isolate o di arcipelago .....	440
4. Le altre forme associative .....	440
4.1. Le convenzioni.....	440
4.2. I Consorzi.....	441
4.3. L'esercizio associato di funzioni e di servizi da parte dei Comuni .....	442
4.4. Gli accordi di programma .....	442
 <b>Capitolo 6</b> .....	 <b>444</b>
<b>La partecipazione del cittadino</b> .....	<b>444</b>
1. Le forme di partecipazione del cittadino.....	444
2. Le libere forme associative e gli organismi di partecipazione.....	444

3.	La partecipazione procedimentale .....	445
4.	La consultazione popolare .....	445
5.	I referendum locali .....	445
6.	L'azione popolare .....	446
7.	Il difensore civico .....	446
8.	L'accesso .....	447
<b>Capitolo 7 .....</b>		<b>448</b>
<b>Gli statuti e i regolamenti .....</b>		<b>448</b>
1.	Introduzione .....	448
2.	Gli statuti .....	448
2.1.	Il procedimento di formazione degli Statuti .....	449
3.	I regolamenti .....	450
<b>Capitolo 8 .....</b>		<b>452</b>
<b>Il sistema elettorale dei comuni, delle province e delle città metropolitane .....</b>		<b>452</b>
1.	Le elezioni degli organi comunali .....	452
1.1.	I Comuni con popolazione inferiore ai 15.000 abitanti .....	452
1.2.	I Comuni con popolazione superiore ai 15.000 abitanti .....	453
2.	Le elezioni degli organi provinciali .....	454
3.	L'elezione degli organi delle Città metropolitane .....	455
4.	I requisiti dei candidati alle elezioni locali e le ipotesi di incompatibilità, ineleleggibilità e incompatibilità .....	456
4.1.	Incandidabilità .....	456
4.2.	Sospensione e decadenza a seguito di condanne penali .....	457
4.3.	Ineleggibilità .....	458
4.4.	Incompatibilità .....	459
4.5.	Particolari cause di impedimento e cause di incompatibilità alla carica di Sindaco, presidenti provinciali e assessori .....	460
4.6.	Le cause di incompatibilità per i componenti degli organi di indirizzo .....	461
<b>Capitolo 9 .....</b>		<b>463</b>
<b>Gli amministratori locali .....</b>		<b>463</b>
1.	Gli amministratori locali: definizione .....	463
2.	I doveri degli amministratori locali .....	463
3.	I diritti degli amministratori locali .....	464
3.1.	I permessi e le licenze .....	464
3.2.	Aspettative .....	465
3.3.	Le indennità e i gettoni di presenza .....	465
3.4.	Il rimborso spese .....	466
3.5.	Oneri previdenziali, assistenziali e assicurativi .....	466
4.	La l. 7 aprile 2014, n. 56 .....	466
5.	Pubblicazione di dati e informazioni relativi ai titolari di incarichi politici .....	466
6.	Rimozione e sospensione degli amministratori locali: art. 142 TUEL .....	467
<b>Capitolo 10 .....</b>		<b>469</b>
<b>I controlli .....</b>		<b>469</b>
1.	Nozione di controllo amministrativo .....	469
2.	Le diverse tipologie di controlli amministrativi .....	469
3.	I controlli sugli atti .....	469
4.	I controlli sugli atti degli enti pubblici .....	470
4.1.	Il controllo del Prefetto di cui all'art. 135 del TUEL .....	471

4.2.	Il controllo sostitutivo sugli atti: gli artt. 136 e 137 del TUEL.....	471
4.3.	L'annullamento straordinario degli atti degli enti locali.....	472
5.	I controlli sugli organi.....	472
6.	I controlli sugli organi degli enti locali.....	472
6.1.	Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali: art. 141 del TUEL.....	472
6.2.	Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali per infiltrazioni mafiose.....	473
6.3.	Scioglimento dei Consigli comunali e provinciali per dissesto finanziario.....	475
7.	Il controllo di gestione.....	475
7.1.	Il controllo interno di gestione.....	476
7.2.	Il controllo interno di gestione negli enti locali.....	476
7.3.	Il Collegio dei revisori dei conti.....	477
7.4.	Il controllo esterno sulla gestione.....	477
7.5.	Il ruolo e i poteri della Corte dei Conti.....	478
7.6.	I poteri di controllo esterno della Corte dei conti sugli enti locali.....	479

<b>Capitolo 11.....</b>	<b>480</b>
-------------------------	------------

<b>I servizi pubblici locali, dopo il D.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201. <i>Rinvio</i>.....</b>	<b>480</b>
---	------------

<b>Quiz.....</b>	<b>481</b>
------------------	------------

<b>Risposte corrette.....</b>	<b>484</b>
-------------------------------	------------

## Parte V

### I servizi comunali di interesse statale

<b>Capitolo 1.....</b>	<b>487</b>
------------------------	------------

<b>I servizi comunali di interesse statale.....</b>	<b>487</b>
---	------------

1.	I servizi di competenza statale affidati ai Comuni: l'art. 14 TUEL.....	487
2.	Lo stato civile.....	488
2.1.	Gli uffici dello stato civile.....	488
2.2.	L'Ufficiale di stato civile.....	488
2.3.	Gli atti di stato civile.....	489
2.4.	Gli atti di stato civile.....	490
2.5.	Registrazioni relative alla cittadinanza.....	490
2.6.	Registrazioni relative agli atti di nascita.....	491
2.6.1.	I registri di nascita.....	491
2.6.2.	L'atto di nascita e la dichiarazione di nascita.....	491
2.7.	Registrazioni relative agli atti di matrimonio.....	492
2.7.1.	I registri di matrimonio.....	492
2.7.2.	La richiesta di pubblicazione e i compiti dell'Ufficiale di stato civile.....	492
2.7.3.	L'atto di matrimonio.....	492
2.8.	Registrazioni relative alle unioni civili.....	493
2.8.1.	Il registro delle unioni civili.....	493
2.8.2.	La richiesta di costituzione dell'unione civile e i compiti dell'Ufficiale di stato civile.....	493
2.8.3.	L'atto di costituzione dell'unione civile.....	494
2.9.	Registrazione degli atti di morte.....	495
2.9.1.	I registri di morte.....	495
2.9.2.	La dichiarazione di morte e l'atto di morte.....	495
2.10.	La registrazione delle disposizioni anticipate di trattamento ("DAT").....	495
2.11.	Rettificazione e correzione degli atti di stato civile.....	496
2.12.	Gli estratti degli atti dello stato civile e relativi certificati.....	496

3.	L'anagrafe.....	497
3.1.	Il sistema anagrafico nazionale: APR, AIRE e INA .....	497
3.2.	L'Anagrafe comunale della popolazione residente (APR).....	497
3.3.	L'Anagrafe degli italiani residenti all'estero (AIRE) e l'Indice nazionale anagrafi (INA) .....	498
3.4.	L'Anagrafe nazionale della popolazione residente ("ANPR") .....	498
3.4.1.	Istituzione e funzioni .....	498
3.4.2.	Il subentro dell'ANPR alle anagrafi comunali.....	499
3.5.	L'ufficiale dell'anagrafe .....	499
3.6.	Adempimenti anagrafici.....	500
3.6.1.	Iscrizioni e cancellazioni anagrafiche .....	500
3.6.2.	Comunicazioni dello stato civile e dichiarazioni anagrafiche .....	500
3.6.3.	L'accertamento anagrafico delle convivenze di fatto.....	501
3.7.	Le schede anagrafiche.....	501
3.8.	Certificazioni anagrafiche.....	501
3.9.	Altri compiti anagrafici del Comune .....	502
3.9.1.	Il rilascio della carta d'identità .....	502
3.9.2.	La carta d'identità elettronica (CIE).....	502
3.9.3.	Comunicazione del cambio di residenza al Dipartimento per i trasporti.....	503
4.	I servizi di statistica.....	503
4.1.	La revisione delle anagrafi in occasione dei censimenti e altri adempimenti statistici dei Comuni .....	504
5.	Il servizio militare .....	504
5.1.	Compiti dei Comuni in caso di riattivazione della leva .....	505
6.	I servizi elettorali .....	506
6.1.	Il Responsabile dell'ufficio elettorale comunale .....	506
6.2.	La Commissione elettorale comunale (CEC).....	507
6.3.	La Commissione elettorale circondariale .....	508
6.4.	Le liste elettorali .....	508
6.4.1.	La revisione delle liste elettorali .....	509
6.5.	Lo schedario elettorale e il fascicolo personale .....	509
6.6.	Compiti dei Comuni in occasione delle consultazioni elettorali .....	510
6.7.	L'albo delle persone idonee all'ufficio di scrutatore di seggio elettorale .....	510
6.8.	L'albo delle persone idonee all'ufficio di Presidente di seggio elettorale.....	511
<b>Quiz</b>	.....	<b>512</b>
<b>Risposte corrette</b>	.....	<b>514</b>

## Parte VI

### Reati contro la PA, contro la fede pubblica e contravvenzioni

<b>Capitolo 1</b>	.....	<b>517</b>
<b>I delitti contro la pubblica amministrazione</b>	.....	<b>517</b>
1.	Collocazione sistematica e bene giuridico tutelato.....	517
2.	Le qualifiche .....	517
3.	I delitti dei pubblici ufficiali contro la pubblica amministrazione.....	518
3.1.	Peculato (art. 314 c.p.).....	518
3.1.1.	Peculato d'uso.....	519
3.2.	Peculato mediante profitto dell'errore altrui (art. 316 c.p.).....	519
3.3.	Malversazione di erogazioni pubbliche (art. 316-bis c.p.).....	519
3.4.	Indebita percezione di erogazioni pubbliche (art. 316-ter c.p.).....	520
3.5.	Concussione (art. 317 c.p.).....	520

3.6.	Induzione indebita a dare o promettere utilità (art. 319-quater c.p.) .....	521
3.7.	I reati di corruzione (artt. 318-322 c.p.) .....	522
3.8.	Peculato, concussione, induzione indebita a dare o promettere utilità, corruzione e istigazione alla corruzione di membri delle Corti internazionali o degli organi delle Comunità europee o di assemblee parlamentari internazionali o di organizzazioni internazionali e di funzionari delle Comunità europee e di Stati esteri (art. 322-bis) .....	524
3.9.	Custodia giudiziale dei beni sequestrati (art. 322-ter.1 c.p.) .....	524
3.10.	Riparazione pecuniaria (art. 322-quater c.p.) .....	525
3.11.	Causa di non punibilità (art. 323-ter c.p.) .....	525
3.12.	Abuso d'ufficio (art. 323 c.p.) .....	525
3.13.	Collaborazione processuale (art. 323-bis c.p.) .....	527
3.14.	Rivelazione di segreti d'ufficio (art. 326 c.p.) .....	527
3.15.	Rifiuto e omissione di atti d'ufficio (art. 328 c.p.) .....	527
3.16.	Rifiuto o ritardo di obbedienza commesso da un militare o da un agente della forza pubblica (art. 329 c.p.) .....	528
3.17.	Interruzione di un servizio pubblico o di pubblica necessità (art. 331 c.p.) .....	528
4.	I delitti dei privati contro la pubblica amministrazione .....	528
4.1.	Causa di non punibilità ex art. 393-bis c.p. ....	528
4.2.	Violenza o minaccia a un pubblico ufficiale (art. 336 c.p.) .....	529
4.3.	Millantato credito (art. 346 c.p.) e traffico di influenze illecite (art. 346-bis c.p.) ..	529
4.4. A	ltre fattispecie .....	530
<b>Capitolo 2</b>	.....	<b>533</b>
<b>I delitti contro la fede pubblica</b>	.....	<b>533</b>
1.	Nozione di "falso" .....	533
2.	Elemento soggettivo .....	533
3.	Classificazione .....	533
4.	I delitti di falsità in monete, in carte di pubblico credito e in valori di bollo .....	533
5.	I delitti di falsità in atti .....	534
6.	Falsità personali .....	536
<b>Capitolo 3</b>	.....	<b>537</b>
<b>Le contravvenzioni</b>	.....	<b>537</b>
1.	Premessa .....	537
2.	Contravvenzioni concernenti l'attività della P.A. ....	537
2.1.	Inosservanza dei provvedimenti dell'autorità (art. 650 c.p.) .....	537
2.2.	Altre fattispecie (artt. 651, 663, 663-bis, 666, 733 e 733-bis c.p.) .....	538
3.	Le altre contravvenzioni .....	539
<b>Quiz</b>	.....	<b>542</b>
<b>Risposte corrette</b>	.....	<b>545</b>

## Parte VII

### Elementi di diritto tributario

<b>Capitolo 1</b>	.....	<b>549</b>
<b>Finanza pubblica e diritto tributario</b>	.....	<b>549</b>
1.	Finanza pubblica. Tipologie di servizi pubblici e distinzione tra diritto tributario e diritto finanziario .....	549
2.	Diritto tributario: nozione, oggetto, rapporti con altri rami dell'ordinamento .....	549

<b>Capitolo 2</b> .....	<b>551</b>
<b>Il sistema delle fonti del diritto tributario italiano</b> .....	<b>551</b>
1. La classificazione delle fonti .....	551
2. Le fonti sovranazionali del diritto tributario .....	551
2.1. Fonti di diritto internazionale: consuetudine, convenzioni, CEDU .....	552
2.2. Fonti di diritto unionale: trattati, regolamenti, direttive, decisioni, raccomandazioni, sentenze CGE, principi .....	552
3. Le fonti nazionali e infranazionali del diritto tributario .....	552
3.1. I principi costituzionali in materia tributaria.....	552
3.2. Fonti di primo grado del diritto tributario: leggi e atti aventi forza di legge.....	553
3.3. Fonti di secondo grado del diritto tributario: i regolamenti .....	553
<b>Capitolo 3</b> .....	<b>555</b>
<b>L'efficacia nello spazio e nel tempo delle norme tributarie e la loro interpretazione</b> .....	<b>555</b>
1. Efficacia della norma tributaria nello spazio e nel tempo e il principio di irretroattività .....	555
2. La cessazione dell'efficacia della norma tributaria: abrogazione, incostituzionalità, disapplicazione .....	555
3. L'interpretazione della norma tributaria .....	556
<b>Capitolo 4</b> .....	<b>558</b>
<b>Il principio della riserva di legge relativa in materia tributaria e le prestazioni patrimoniali imposte: i tributi e i suoi principali modelli</b> .....	<b>558</b>
1. Il principio della riserva di legge relativa in materia tributaria e le prestazioni personali e patrimoniali imposte .....	558
2. I tributi e i principali modelli di prestazioni patrimoniali imposte .....	559
2.1. L'imposta: definizione, funzione e fondamento, elementi costitutivi e classificazione.....	560
2.2. La tassa: definizione, funzione ed elementi costitutivi.....	561
3. Il monopolio fiscale.....	562
<b>Capitolo 5</b> .....	<b>563</b>
<b>I principi di capacità contributiva e di progressività del sistema tributario italiano</b> .....	<b>563</b>
1. Il principio di capacità contributiva (art. 53 Cost., co. 1).....	563
1.1. Caratteristiche della capacità contributiva .....	563
1.2. Funzione e ambito di applicazione della capacità contributiva .....	564
2. Il principio di progressività del sistema tributario italiano (art. 53 Cost., co. 2).....	564
<b>Capitolo 6</b> .....	<b>566</b>
<b>I soggetti dell'obbligazione tributaria</b> .....	<b>566</b>
1. L'obbligazione tributaria (rinvio).....	566
2. I soggetti del rapporto tributario.....	567
2.1. Soggettività attiva: l'articolazione dell'amministrazione finanziaria.....	567
2.2. Soggettività passiva: il contribuente di diritto e il contribuente di fatto. Il domicilio e la residenza fiscale.....	568
2.3. La parasoggettività tributaria: il sostituto d'imposta .....	570
2.4. (...segue) il responsabile d'imposta .....	571
2.5. La solidarietà tributaria .....	571
2.6. Successione del debito d'imposta.....	572

<b>Capitolo 7</b> .....	<b>573</b>
<b>Lo Statuto dei diritti del contribuente</b> .....	<b>573</b>
1. Lo Statuto dei diritti del contribuente .....	573
2. Norme dello Statuto rivolte al legislatore .....	574
3. Norme dello Statuto rivolte all'Amministrazione finanziaria .....	574
4. Norme dello Statuto rivolte al contribuente .....	576
5. Abuso del diritto in materia tributaria: evoluzione normativa; differenza con elusione e legittimo risparmio di imposta; caratteristiche principali dell'abuso di cui all'art. 10-bis; altre disposizioni antielusive .....	576
5.1. Procedura di accertamento dell'abuso del diritto .....	579
6. L'interpello tributario: caratteristiche generali e tratti comuni .....	579
6.1. Interpello ordinario (Art. 11, co. 1, lett. a), della l. n. 212/2000) .....	581
6.2. Interpello probatorio (Art. 11, co. 1, lett. b), della l. n. 212/2000) .....	581
6.3. Interpello antiabuso (Art. 11 comma 1 lett. c della l. n. 212/2000) .....	581
6.4. Interpello disapplicativo (Art. 11, co. 2, della l. n. 212/2000) .....	581
6.5. Altre tipologie di interpello .....	582
7. Garante del contribuente e i suoi poteri .....	582
<b>Capitolo 8</b> .....	<b>584</b>
<b>Il procedimento tributario, la dichiarazione dei redditi e il rimborso</b> .....	<b>584</b>
1. Procedimento tributario e la necessaria partecipazione dei soggetti passivi .....	584
2. Dichiarazione tributaria: caratteristiche comuni e peculiarità di ogni singola imposta .....	585
2.1. Specificità della dichiarazione in relazione alle imposte principali .....	586
2.2. Trasmissione della dichiarazione tributaria: gli intermediari abilitati .....	588
2.3. Fattispecie a rilevanza penale della dichiarazione dei redditi (rinvio) .....	589
2.4. La rettificabilità della dichiarazione: dichiarazione correttiva e dichiarazione integrativa .....	589
3. Il rimborso .....	590
3.1. La compensazione dell'imposta .....	591
<b>Capitolo 9</b> .....	<b>592</b>
<b>L'accertamento tributario</b> .....	<b>592</b>
1. I poteri istruttori degli uffici finanziari .....	592
1.1. Accessi, ispezioni e verifiche fiscali e le garanzie per il contribuente (art. 12, l. n. 212/2000) .....	593
1.2. Vizi dell'attività istruttoria .....	595
2. Controlli dell'amministrazione finanziaria: accertamento come attività .....	595
3. Controlli cartolari .....	596
3.1. Liquidazione automatica (art. 36-bis) .....	596
3.2. Controllo formale (art. 36-ter) .....	597
3.3. Trattati procedurali comuni dei controlli cartolari .....	598
4. Controlli sostanziali .....	598
4.1. Accertamento in rettifica per le persone fisiche .....	599
4.1.1. Accertamento analitico .....	599
4.1.2. Accertamento sintetico .....	599
4.2. Accertamento in rettifica per i soggetti obbligati alla tenuta delle scritture contabili .....	600
4.2.1. Accertamento nel caso di scritture contabili attendibili .....	601
4.2.1.1. Accertamento analitico contabile .....	601
4.2.1.2. Accertamento analitico induttivo .....	601

4.2.2.	Accertamento nel caso di scritture contabili non attendibili: accertamento extra-contabile (o induttivo puro) .....	602
5.	Accertamento d'ufficio.....	603
6.	Accertamento integrativo e accertamento parziale .....	604
6.1.	Accertamento integrativo .....	604
6.2.	Accertamento parziale.....	604
7.	Avviso di accertamento: accertamento come atto .....	605
7.1.	L'esecutività dell'avviso di accertamento .....	606

## **Capitolo 10..... 608**

### **Le sanzioni tributarie amministrative e penali ..... 608**

1.	Sanzioni tributarie .....	608
2.	Principi generali in tema di sanzioni: legalità, favor rei, personalità, e i loro corollari .....	609
2.1.	Le cause di non punibilità .....	610
2.2.	Concorso di persone .....	611
2.3.	Determinazione delle sanzioni: proporzionalità.....	611
3.	Concorso di norme e il relativo trattamento sanzionatorio: cumulo materiale e giuridico .....	612
4.	Ravvedimento operoso .....	613
5.	Procedimento di irrogazione delle sanzioni .....	614
6.	Le singole sanzioni amministrative tributarie .....	616
7.	Sanzioni tributarie penali .....	616
7.1.	Reati in materia di dichiarazione .....	617
7.2.	Reati in materia di documentazione contabile .....	617
7.3.	Reati in materia di riscossione dei tributi .....	617
7.4.	Le pene accessorie (art. 12) .....	618
7.5.	La confisca (art. 12 bis) .....	619
7.6.	Le cause di non punibilità (art. 13) .....	619
7.7.	Circostanze del reato (art. 13-bis e 14).....	619
7.8.	Violazioni dipendenti da interpretazione delle norme tributarie (art. 15) .....	620
7.9.	La prescrizione dei reati tributari .....	620

## **Capitolo 11..... 621**

### **La riscossione tributaria ..... 621**

1.	Riscossione esattoriale. I soggetti della riscossione .....	621
2.	Ritenuta diretta (art. 2).....	622
3.	Versamenti diretti (art. 3).....	623
4.	La riscossione coattiva in base al ruolo .....	623
4.1.	Ruolo (art. 12).....	623
4.2.	La cartella di pagamento .....	625
5.	Attività cautelare .....	626
6.	Sospensione amministrativa del ruolo.....	627
6.1.	Sospensione dei termini di versamento, dell'attività di notifica e dei pignoramenti nel periodo pandemico .....	627
7.	Esecuzione forzata.....	628
8.	Rateizzazione .....	629

## **Capitolo 12..... 631**

### **Il processo tributario ..... 631**

1.	Il processo tributario in generale: normativa di riferimento, natura e organi di giurisdizione .....	631
----	--	-----

1.1.	Composizione delle Corti di Giustizia Tributaria (d.lgs. n. 545/1992).....	632
2.	Decreto processo (d.lgs. n. 546/1992). Oggetto della giurisdizione tributaria (art. 2). Il difetto di giurisdizione (art. 3).....	633
3.	Competenza (art. 4) e incompetenza (art. 5).....	634
4.	Poteri delle Corti di giustizia tributaria (art. 7).....	634
5.	Le parti nel processo tributario (art. 10), assistenza tecnica (art. 12) e litisconsorzio (art. 14).....	635
6.	Instaurazione del processo tributario e il ricorso: notifica, contenuto e termini di presentazione.....	636
7.	Gli atti impugnabili (art. 19; limiti interni della giurisdizione tributaria).....	637
8.	Costituzione in giudizio del ricorrente (art. 16-bis e 22) e iscrizione a ruolo della causa (art. 25).....	638
9.	Costituzione in giudizio della parte resistente (artt. 23 e 27).....	639
10.	Riunione o separazione dei processi (art. 29).....	639
11.	Deposito di documenti e memorie e trattazione dell'udienza (art. 32 e 33).....	639
12.	I provvedimenti del giudice tributario.....	639
13.	Le vicende anomale del processo.....	640
13.1.	La sospensione del processo tributario (art. 39).....	640
13.2.	L'interruzione del processo tributario (art. 40).....	641
13.3.	Disposizioni comuni su sospensione e interruzione (artt. 41, 42, 43).....	641
13.4.	L'estinzione del processo tributario (artt. 44, 45 e 46).....	641
14.	La sospensione cautelare (art. 47).....	642
15.	Le impugnazioni nel processo tributario in generale (art. 49, 50 e 51).....	642
15.1.	Appello (artt. 52-61).....	643
15.2.	Ricorso per Cassazione (artt. 62-63).....	644
15.3.	Revocazione (artt. 64-67).....	645
16.	Giudizio di ottemperanza (art. 70).....	646
<b>Capitolo 13.....</b>		<b>647</b>
<b>L'accordo tra fisco e contribuente: i principali strumenti deflattivi del contenzioso tributario.....</b>		<b>647</b>
1.	Accertamento con adesione (d.lgs. n. 218/1997).....	647
2.	Il reclamo-mediazione (art. 17-bis d.lgs. n. 546/1992).....	648
2.1.	Il reclamo.....	648
2.2.	La mediazione.....	649
3.	La conciliazione giudiziale.....	649
3.1.	La conciliazione giudiziale fuori udienza (art. 48).....	649
3.2.	La conciliazione giudiziale in udienza (art. 48-bis).....	649
3.3.	Conciliazione proposta dalla Corte di Giustizia Tributaria (art. 48-bis.1).....	650
3.4.	Disposizioni comuni in tema di conciliazione (art. 48-ter).....	650
4.	L'acquiescenza.....	650
5.	L'autotutela tributaria.....	651
6.	Definizione agevolata e rottamazioni di cui alla l. n. 197/2022.....	651
6.1.	La c.d. Rottamazione-quater.....	651
6.2.	La definizione delle liti pendenti.....	652
6.3.	Il Ravvedimento speciale.....	653
6.4.	Stralcio.....	654
<b>Capitolo 14.....</b>		<b>656</b>
<b>L'imposta sul reddito delle persone fisiche.....</b>		<b>656</b>
1.	IRPEF.....	656
2.	Elementi strutturali del tributo.....	657

3.	Soggetti passivi .....	657
3.1.	Criterio della residenza (Art. 2 TUIR) .....	657
3.2.	Redditi prodotti in forma associata: il principio di trasparenza (Art. 5, co. 1-3 TUIR) .....	658
3.3.	L'impresa familiare (Art. 5, co. 4-5 TUIR) .....	659
4.	Schema di funzionamento dell'imposta e no tax area .....	659
5.	Le categorie di reddito (art. 6) .....	660
6.	Redditi fondiari (artt. 25-43).....	660
6.1.	Reddito dominicale (artt. 27-31).....	661
6.2.	Reddito agrario (artt. 32-35) .....	662
6.3.	Reddito dei fabbricati (artt. 36-43) .....	662
7.	Redditi di capitale (artt. 44-48) .....	663
7.1.	La tassazione dei dividendi da partecipazione .....	664
8.	Redditi da lavoro dipendente (artt. 49-52): il vincolo di subordinazione e il principio di onnicomprensività.....	665
8.1.	Tassazione dei redditi da lavoro dipendente (art. 52) .....	666
9.	Redditi da lavoro autonomo (artt. 53-54).....	666
9.1.	Determinazione dei redditi da lavoro autonomo (art. 54) .....	667
10.	Redditi d'impresa (art. 55-66) .....	667
10.1.	Determinazione dei redditi d'impresa e i suoi principi: derivazione dal conto economico; inerenza; competenza; attrazione .....	668
11.	Redditi diversi (art. 67).....	670
12.	Redditi sottoposti a tassazione separata (art. 17) .....	671
13.	Regimi speciali agevolativi.....	672
<b>Capitolo 15.....</b>		<b>674</b>
<b>L'imposta sul reddito delle società (IRES) .....</b>		<b>674</b>
1.	IRES.....	674
2.	Elementi strutturali dell'IRES.....	674
3.	Soggetti passivi IRES (art. 73) .....	675
4.	Base imponibile (art. 75).....	676
5.	Stabile organizzazione (art. 162).....	677
6.	Determinazione del reddito complessivo (art. 83) .....	677
7.	Principio di imputazione del reddito: la competenza fiscale .....	678
8.	I beni relativi all'impresa .....	678
9.	I componenti positivi del reddito d'impresa.....	679
9.1.	I ricavi (art. 85) .....	679
9.2.	Le plusvalenze patrimoniali (art. 86).....	680
9.3.	Le plusvalenze esenti o regime della participation exemption PEX (art. 87) .....	680
9.4.	Le sopravvenienze attive (art. 88) .....	681
9.5.	I dividendi e gli interessi (art. 89).....	681
9.6.	I proventi immobiliari (art. 90) .....	682
9.7.	Variazione delle rimanenze (art. 92).....	682
9.8.	Variazione dei titoli (art. 94).....	683
10.	I componenti negativi del reddito d'impresa.....	683
10.1.	Spese per prestazioni di lavoro (art. 95) .....	683
10.2.	Interessi passivi (art. 96) .....	683
10.3.	Oneri fiscali e contributivi (art. 99) .....	684
10.4.	Oneri di utilità sociale (art. 100) .....	684
10.5.	Minusvalenze patrimoniali (art. 101, co. 1).....	685
10.6.	Sopravvenienze passive (art. 101, co. 4).....	685
10.7.	Perdite (art. 101, co. 5).....	685

10.8.	Ammortamento (artt. 102-104) .....	686
10.9.	Accantonamenti (art. 105) .....	686
11.	I regimi opzionali IRES. La rilevanza fiscale dei gruppi .....	687
12.	L'opzione per la trasparenza fiscale (artt. 115-116) .....	687
12.1.	Opzione per la trasparenza per le società di capitali (regime ordinario ex art. 115 TUIR) .....	687
12.2.	Opzione per la trasparenza per le società a ristretta base proprietaria (regime speciale ex art. 116 TUIR) .....	688
13.	Tassazione consolidata (artt. 117-142) .....	688
13.1.	Il consolidato nazionale (artt. 117-129) .....	688
13.2.	Il consolidato mondiale (artt. 130-142) .....	689
14.	Le società di comodo .....	690
15.	Disciplina fiscale delle start-up innovative .....	691
16.	Patent box .....	692
17.	Robin Hood Tax .....	692
18.	Aiuto alla crescita economica (ACE) .....	693
<b>Capitolo 16</b> .....	<b>694</b>	
<b>L'imposta sul valore aggiunto (IVA)</b> .....	<b>694</b>	
1.	L'imposta sul valore aggiunto (IVA) .....	694
2.	Requisiti di applicazione dell'IVA .....	695
2.1.	Presupposto oggettivo .....	695
2.1.1.	Cessione di beni (art. 2) .....	695
2.1.2.	Prestazione di servizi (art. 3) .....	696
2.2.	Presupposto soggettivo .....	697
2.2.1.	Esercizio di impresa (art. 4) .....	697
2.2.2.	Esercizio di arti e professioni (art. 5) .....	697
2.3.	Presupposto territoriale .....	697
3.	Le operazioni extracomunitarie e intracomunitarie .....	698
4.	Distinzione delle operazioni IVA .....	698
5.	Determinazione dell'imposta: momento di esigibilità, base imponibile e aliquota .....	700
6.	Rivalsa (art. 18) .....	700
7.	Detrazione (art. 19) .....	701
8.	La fatturazione delle operazioni (art. 21) .....	702
8.1.	I registri .....	703
8.2.	La rettifica delle fatture .....	703
9.	IVA di gruppo .....	703
<b>Quiz</b> .....	<b>705</b>	
<b>Risposte corrette</b> .....	<b>708</b>	

## Parte VIII

### Contabilità di Stato

<b>Capitolo 1</b> .....	<b>711</b>	
<b>Definizione e nozioni fondamentali di contabilità pubblica</b> .....	<b>711</b>	
1.	La nozione di contabilità pubblica .....	711
2.	Bilancio di previsione e bilancio (o conto) consuntivo .....	711
3.	I criteri di redazione dei bilanci: competenza e cassa .....	712
4.	Bilancio economico e bilancio finanziario .....	713
5.	Bilancio a legislazione vigente e bilancio a politiche invariate .....	714

6.	Autonomia contabile e autonomia finanziaria .....	714
7.	Gli indicatori economici: PIL e PNL .....	715
8.	I valori differenziali: deficit e debito pubblico .....	716
<b>Capitolo 2 .....</b>		<b>717</b>
<b>Le politiche di bilancio .....</b>		<b>717</b>
1.	L'intervento pubblico in economia attraverso il bilancio .....	717
2.	Le forme di intervento nell'economia del settore pubblico .....	717
2.1.	I servizi pubblici .....	717
2.2.	La gestione dei servizi pubblici.....	719
2.3.	Il governo dell'economia: le politiche fiscali .....	720
2.4.	La redistribuzione delle risorse.....	722
3.	I diversi modelli delle politiche di bilancio.....	722
<b>Capitolo 3 .....</b>		<b>724</b>
<b>I vincoli imposti dall'ordinamento dell'Unione Europea .....</b>		<b>724</b>
1.	Le tappe dell'integrazione economica europea .....	724
2.	Le disposizioni fondamentali dei Trattati istitutivi dell'Unione europea .....	724
3.	I parametri di convergenza .....	726
4.	Il Patto di stabilità e crescita (PSC).....	726
4.1.	La "parte preventiva" del PSC .....	727
4.2.	La "parte correttiva" del PSC.....	729
4.3.	Il "meccanismo di allerta" .....	730
4.4.	La regola sull'evoluzione della spesa pubblica.....	731
5.	Il "Fiscal Compact" .....	732
6.	Il Meccanismo europeo di stabilità (MES) .....	733
7.	La sorveglianza rafforzata della Commissione europea .....	734
8.	Il "Pandemic Crisis Support " e il "Next Generation EU " .....	735
<b>Capitolo 4 .....</b>		<b>736</b>
<b>I soggetti della contabilità di Stato .....</b>		<b>736</b>
1.	Il Ministero dell'economia e delle finanze .....	736
2.	Le Agenzie fiscali .....	737
3.	Il Comitato interministeriale per la programmazione economica e lo sviluppo sostenibile (CIPESS) .....	738
4.	La Cassa depositi e prestiti (CDP).....	739
5.	La Tesoreria dello Stato .....	741
6.	L'Ufficio parlamentare di bilancio.....	743
<b>Capitolo 5 .....</b>		<b>745</b>
<b>Il bilancio dello Stato nella Costituzione.....</b>		<b>745</b>
1.	La riforma costituzionale del 2012.....	745
2.	Il principio dell'equilibrio di bilancio .....	746
3.	Il ricorso all'indebitamento .....	747
4.	L'obbligo di copertura finanziaria delle leggi di spesa .....	748
5.	La disciplina costituzionale della legge di bilancio e della legge recante il rendiconto consuntivo .....	748
6.	L'esercizio provvisorio .....	749
<b>Capitolo 6 .....</b>		<b>750</b>
<b>La legge di bilancio: struttura e principi .....</b>		<b>750</b>
1.	La natura giuridica della legge di bilancio: legge formale o sostanziale .....	750

2.	La “nuova” legge di bilancio.....	751
3.	La prima sezione della legge di bilancio .....	752
4.	La seconda sezione della legge di bilancio.....	752
5.	I principi fondamentali del bilancio di previsione dello Stato.....	753
6.	La partizione del bilancio di previsione in “aggregati omogenei” .....	754
7.	La classificazione delle entrate .....	755
8.	La classificazione delle spese .....	756
9.	Il quadro generale riassuntivo e gli stati di previsione .....	757
10.	I risultati differenziali.....	757
11.	I residui .....	759
11.1.	Segue: i residui attivi .....	759
12.	I residui impropri o di stanziamento.....	761
13.	La classificazione delle voci del bilancio dello Stato sul piano temporale .....	761
<b>Capitolo 7 .....</b>		<b>763</b>
<b>Formazione, aggiornamento e variazione delle previsioni di bilancio .....</b>		<b>763</b>
1.	Il “ciclo di bilancio” .....	763
2.	La formazione del bilancio di previsione.....	763
3.	La presentazione e l’approvazione della legge di bilancio .....	764
4.	Gli allegati al disegno di legge di bilancio .....	766
5.	L’adozione del “bilancio gestionale” .....	766
6.	Le variazioni al bilancio operate in via amministrativa.....	767
6.1.	Segue: la rimodulazione delle dotazioni finanziarie .....	767
6.2.	Segue: l’attribuzione delle risorse iscritte nei “fondi di riserva” .....	769
7.	La legge di assestamento del bilancio .....	770
8.	L’incidenza sul bilancio di previsione delle “leggi di spesa” .....	771
9.	I disegni di legge “collegati” alla legge di bilancio .....	773
10.	I documenti di programmazione economica e finanziaria .....	773
10.1.	Segue: il Documento di economia e finanza (DEF).....	774
10.2.	Segue: la Nota di aggiornamento al Documento di economia e finanza (NaDEF).....	776
<b>Capitolo 8 .....</b>		<b>777</b>
<b>I procedimenti di entrata e di spesa .....</b>		<b>777</b>
1.	La “procedimentalizzazione” delle operazioni di entrata e di spesa.....	777
2.	Definizione delle entrate e delle spese dello Stato .....	777
3.	Classificazione contabile delle entrate .....	778
4.	La procedura delle entrate .....	778
4.1.	Segue: la fase dell’accertamento .....	778
4.2.	La fase della riscossione .....	779
4.3.	Segue: la fase del versamento.....	780
5.	La classificazione contabile delle spese.....	780
6.	La procedura di spesa.....	781
6.1.	La fase dell’impegno .....	781
6.2.	Segue: la fase della liquidazione .....	783
6.3.	Segue: la fase dell’ordinazione .....	783
6.4.	Segue: la fase del pagamento .....	784
<b>Capitolo 9 .....</b>		<b>785</b>
<b>Il rendiconto generale dello Stato .....</b>		<b>785</b>
1.	Natura e funzione del rendiconto generale .....	785
2.	La procedura di formazione e presentazione del rendiconto generale .....	786

3.	Il conto del bilancio e il conto generale del patrimonio .....	786
4.	I conti consolidati di cassa .....	787
<b>Capitolo 10.....</b>		<b>788</b>
<b>Il budget dello Stato .....</b>		<b>788</b>
1.	L'introduzione del budget dello Stato: il D.lgs. n. 279 del 1997 .....	788
2.	Il contenuto e la portata del budget dello Stato .....	788
3.	I disallineamenti tra budget dello Stato e documenti di bilancio .....	789
4.	La formazione del budget dello Stato .....	789
<b>Capitolo 11.....</b>		<b>791</b>
<b>Il conto economico consolidato delle amministrazioni pubbliche .....</b>		<b>791</b>
1.	Il conto economico consolidato: nozione e funzione .....	791
2.	L'area di consolidamento.....	792
3.	Il processo di consolidamento dei bilanci pubblici.....	792
4.	Gli aggregati e i risultati differenziali del conto economico consolidato delle amministrazioni pubbliche.....	794
5.	Il rapporto tra conto economico consolidato delle amministrazioni pubbliche e conto di cassa del settore pubblico .....	794
<b>Capitolo 12.....</b>		<b>796</b>
<b>Il patrimonio dello Stato .....</b>		<b>796</b>
1.	Nozione di patrimonio e gestione patrimoniale.....	796
2.	I beni demaniali .....	796
3.	La classificazione dei beni demaniali.....	798
4.	I beni patrimoniali indisponibili e disponibili .....	799
5.	La classificazione, ai fini contabili, dei beni pubblici .....	800
6.	Il conto generale del patrimonio dello Stato .....	801
7.	Il rendiconto patrimoniale delle Pubbliche Amministrazioni a prezzi di mercato.....	802
8.	Gli inventari .....	802
9.	L'Agenzia del Demanio e le società di gestione del patrimonio statale .....	804
10.	La cartolarizzazione del patrimonio immobiliare .....	804
11.	La privatizzazione degli enti pubblici economici e la dismissione delle partecipazioni in società pubbliche.....	805
<b>Capitolo 13.....</b>		<b>807</b>
<b>Il debito pubblico.....</b>		<b>807</b>
1.	Il processo di formazione del debito pubblico.....	807
2.	La nozione internazionale di "debito pubblico" e il suo rapporto con il PIL.....	807
3.	La definizione europea di "debito pubblico" .....	808
4.	Le possibili classificazioni del debito pubblico .....	808
5.	Il debito aggregato .....	809
6.	I titoli del debito pubblico emessi dallo Stato italiano.....	809
7.	L'emissione e la sottoscrizione dei titoli del debito pubblico italiani .....	811
8.	Gli strumenti finanziari diversi dai titoli del debito pubblico: i buoni fruttiferi postali.....	812
9.	Il fondo per l'ammortamento dei titoli di Stato .....	812
10.	Le passività pubbliche potenziali .....	813
10.1.	Segue: la classificazione delle garanzie pubbliche e la loro rappresentazione nel bilancio dello Stato.....	814
10.2.	Segue: le garanzie pubbliche di natura finanziaria .....	815

<b>Capitolo 14</b> .....	<b>816</b>
<b>I controlli</b> .....	<b>816</b>
1. La funzione amministrativa di controllo.....	816
2. Il controllo politico delle Camere .....	817
3. La classificazione dei controlli amministrativi.....	817
4. Le tendenze in atto nella disciplina delle attività di controllo .....	818
5. Il controllo esterno delle autonomie regionali e locali.....	819
6. I controlli interni nelle Amministrazioni dello Stato .....	820
6.1. Il controllo di regolarità amministrativa e contabile .....	821
6.2. Le ulteriori tipologie di controlli interni.....	823
7. Il controllo esterno della Corte dei conti .....	824
7.1. I controlli preventivi di legittimità degli atti .....	825
7.2. I controlli successivi di legittimità degli atti.....	827
7.3. Il controllo successivo sulla gestione del bilancio dello Stato.....	827
7.4. Il controllo successivo sulla gestione del bilancio e del patrimonio delle Pubbliche Amministrazioni.....	828
7.5. Il controllo concomitante sulle gestioni in corso di svolgimento .....	829
7.6. Il controllo sulla gestione finanziaria degli enti cui lo Stato contribuisce in via ordinaria.....	830
7.7. I controlli di legittimità e di regolarità contabile nei confronti delle Regioni e degli enti locali.....	831
7.8. Il controllo sulla contrattazione collettiva .....	831
7.9. Il controllo sulla copertura finanziaria delle leggi di spesa .....	832
<b>Quiz</b> .....	<b>833</b>
<b>Risposte corrette</b> .....	<b>835</b>

## Parte IX

### L'ordinamento contabile degli enti locali

<b>Capitolo 1</b> .....	<b>839</b>
<b>L'ordinamento contabile</b> .....	<b>839</b>
1. L'autonomia finanziaria delle Regioni e degli altri enti locali .....	839
2. L'attuazione del federalismo fiscale: l. 5 maggio 2009, n. 42 .....	840
3. I limiti all'autonomia finanziaria degli enti locali: i principi di coordinamento della finanza pubblica .....	842
4. Dal 1999 al 2015: il patto di stabilità interno. ....	842
4.1. Gli obiettivi programmatici e i cd. patti di solidarietà .....	842
4.2. Il monitoraggio e la certificazione dei risultati conseguiti. Le conseguenze dell'inadempimento.....	842
5. Dal 2016 al 2018: la definizione di equilibrio contenuta nella l. 24 dicembre 2012, n. 243 .....	843
5.1. Il vincolo del pareggio di bilancio .....	843
5.2. Il monitoraggio e la certificazione dei risultati conseguiti. Le sanzioni a carico degli enti inadempienti.....	843
6. Dal 2019: la definizione di equilibrio contenuta nella l. 30 dicembre 2018, n. 145 .....	844
<b>Capitolo 2</b> .....	<b>845</b>
<b>Le entrate tributarie</b> .....	<b>845</b>
1. Il d.lgs. 14 marzo 2011, n. 23, sul cd. federalismo fiscale municipale .....	845

2.	Le principali entrate tributarie dei Comuni .....	845
2.1	L'imposta municipale propria ("IMU") .....	845
2.2	La tassa sui rifiuti ("TARI") .....	846
2.3.	I canoni patrimoniali di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria .....	847
2.4.	L'imposta di scopo per opere pubbliche .....	848
2.5.	L'imposta di soggiorno e l'imposta di sbarco .....	848
2.6.	Le ulteriori entrate tributarie dei Comuni .....	849
2.6.1.	L'addizionale comunale all'IRPEF .....	849
2.6.2.	L'addizionale comunale sui diritti di imbarco .....	849
2.6.3.	La tassa di ammissione ai concorsi per posti di ruolo .....	850
2.6.4.	Il tributo speciale per il deposito in discarica e in impianti di incenerimento senza recupero energetico .....	850
2.6.5.	L'imposta immobiliare sulle piattaforme marine ("IMPi") .....	850
3.	Le principali entrate tributarie delle Province e delle Città metropolitane .....	850
<b>Capitolo 3 .....</b>		<b>852</b>
<b>Le entrate proprie non tributarie degli enti locali .....</b>		<b>852</b>
1.	Classificazione delle entrate extra-tributarie .....	852
2.	Il ricorso al capitale di prestito .....	852
2.1.	I mutui .....	852
2.2.	Gli istituti di credito e la BEI .....	855
2.3.	L'istituto della delegazione di pagamento .....	856
2.4.	Le aperture di credito .....	857
2.5.	I prestiti obbligazionari .....	858
3.	La gestione strategica del patrimonio a copertura degli investimenti .....	861
3.1.	La gestione dell'attivo patrimoniale: cartolarizzazioni e fondi .....	861
3.2.	Le cartolarizzazioni .....	862
3.3.	I fondi immobiliari ad apporto pubblico .....	863
3.4.	La gestione del passivo patrimoniale: derivati e risk management (cenni) .....	866
3.5.	Gli strumenti derivati negli enti locali .....	866
3.6.	Il risk management .....	867
4.	Le forme di partenariato pubblico-privato .....	869
4.1.	I PPP e la loro contabilizzazione: il ruolo dei rischi .....	869
4.2.	La valutazione preventiva e il monitoraggio dei PPP .....	875
4.3.	Finanza di progetto .....	876
4.4.	Leasing .....	879
4.5.	Il contratto di disponibilità .....	880
4.6.	Altre forme partenariali .....	881
5.	Le entrate da trasferimenti .....	882
<b>Capitolo 4 .....</b>		<b>883</b>
<b>Le risorse provenienti dall'unione europea .....</b>		<b>883</b>
1.	Le risorse provenienti dall'Unione europea per l'attuazione della politica di coesione economica, sociale e territoriale .....	883
2.	Focus: le risorse europee per la ripresa dalla pandemia da Sars-CoV-2 .....	884
<b>Capitolo 5 .....</b>		<b>887</b>
<b>L'armonizzazione contabile e i principi contabili .....</b>		<b>887</b>
1.	I principi e i criteri dell'armonizzazione .....	887
2.	I principi generali contabili .....	889
2.1.	Il principio dell'annualità .....	889

2.2.	Il principio dell'unità .....	889
2.3.	Il principio dell'universalità .....	889
2.4.	Il principio dell'integrità .....	890
2.5.	Il principio della veridicità, attendibilità, correttezza e comprensibilità .....	890
2.6.	Il principio della significatività e rilevanza .....	891
2.7.	Il principio della flessibilità .....	891
2.8.	Il principio di congruità .....	891
2.9.	Il principio della prudenza .....	891
2.10.	Il principio della coerenza .....	891
2.11.	Il principio della continuità e della costanza .....	892
2.12.	Il principio della comparabilità e della verificabilità .....	892
2.13.	Il principio della neutralità o imparzialità .....	892
2.14.	Il principio della pubblicità .....	893
2.15.	Il principio dell'equilibrio di bilancio .....	893
2.16.	Il principio della competenza finanziaria .....	893
2.17.	Il principio della competenza economica .....	893
2.18.	Il principio della prevalenza della sostanza sulla forma .....	893
3.	I principi contabili applicati .....	893
3.1.	Il principio della programmazione .....	893
3.2.	Il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria .....	894
3.3.	Il principio contabile applicato concernente la contabilità economico-patrimoniale degli enti in contabilità finanziaria .....	894
3.4.	Il principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato .....	895
4.	Il piano dei conti integrato .....	895
5.	Gli schemi di bilanci comuni .....	895
6.	La Commissione per l'armonizzazione degli enti territoriali .....	896
<b>Capitolo 6</b> .....	<b>897</b>	
<b>Il bilancio e gli altri strumenti di programmazione finanziaria e gestionale</b> .....	<b>897</b>	
1.	I documenti di programmazione finanziaria e contabile .....	897
2.	Il documento unico di programmazione ("DUP") .....	897
2.1.	Il DUP semplificato per i Comuni fino a 5000 abitanti .....	899
2.2.	Il DUP semplificato per i Comuni fino a 2000 abitanti .....	899
3.	Il piano esecutivo di gestione ("PEG") .....	899
3.1.	Struttura e contenuto .....	900
4.	Il bilancio di previsione finanziario .....	900
4.1.	Gli allegati obbligatori al bilancio di previsione .....	901
5.	La gestione del bilancio .....	902
5.1.	Le fasi dell'entrata: l'accertamento, la riscossione, il versamento .....	902
5.2.	Le fasi della spesa: l'impegno, la liquidazione, l'ordinazione, il pagamento .....	903
5.3.	I sistemi di tracciabilità dei flussi finanziari: transazione elementare, piano dei conti integrato e SIOPE .....	904
5.3.1.	Transazione elementare e piano dei conti .....	904
5.3.2.	Dal SIOPE al SIOPE+ .....	904
6.	Il rendiconto della gestione .....	905
6.1.	Il conto del bilancio .....	906
6.1.1.	Il quadro generale riassuntivo della gestione finanziaria ed il prospetto di verifica degli equilibri .....	907
6.1.2.	Residui attivi e passivi .....	909
6.1.2.1.	Il riaccertamento ordinario dei residui .....	909
6.1.3.	Il risultato di amministrazione .....	910
6.1.4.	Il disavanzo di amministrazione .....	911

6.1.5.	I prospetti di sintesi: stato patrimoniale e conto economico.....	912
6.1.6.	Gli allegati al rendiconto .....	918
6.1.7.	La relazione sulla gestione .....	919
7.	Il bilancio consolidato .....	921
8.	Il regolamento di contabilità .....	921
<b>Capitolo 7 .....</b>	<b>922</b>	
<b>Il servizio di tesoreria .....</b>	<b>922</b>	
1.	Affidamento del servizio .....	922
2.	Oggetto del servizio .....	923
3.	Il conto del tesoriere.....	924
4.	Il controllo sull'operato del tesoriere: le verifiche ordinarie e straordinarie di cassa.....	924
<b>Capitolo 8 .....</b>	<b>925</b>	
<b>Il risanamento finanziario degli enti locali .....</b>	<b>925</b>	
1.	La crisi finanziaria degli enti locali: premessa .....	925
2.	Il deficit strutturale .....	925
3.	Il dissesto finanziario .....	926
3.1.	Conseguenze del dissesto verso i terzi.....	927
3.2.	Conseguenze del dissesto sui soggetti coinvolti .....	927
3.3.	Conseguenze sul personale dell'ente.....	927
4.	Il dissesto guidato .....	927
5.	Il pre-dissesto .....	928
<b>Capitolo 9 .....</b>	<b>932</b>	
<b>I beni degli enti locali.....</b>	<b>932</b>	
1.	Premessa.....	932
2.	Il demanio provinciale e comunale.....	932
3.	Il patrimonio provinciale e comunale .....	932
4.	La gestione dei beni di appartenenza degli enti locali.....	933
5.	Il trasferimento agli enti locali di beni immobili dello Stato: il c.d. federalismo demaniale .....	933
6.	Gli inventari degli enti locali .....	934
<b>Capitolo 10.....</b>	<b>936</b>	
<b>Revisione economico-finanziaria e controlli interni .....</b>	<b>936</b>	
1.	La revisione economico-finanziaria.....	936
1.1.	La procedura di nomina dell'organo di revisione.....	936
1.2.	Durata dell'incarico e cause di cessazione .....	936
1.3.	Incompatibilità e ineleggibilità dei revisori.....	937
1.4.	Funzionamento del collegio dei revisori.....	937
1.5.	Limiti all'affidamento di incarichi .....	937
1.6.	Funzioni dell'organo di revisione .....	937
1.7.	Il compenso dei revisori dei conti.....	939
1.8.	Le responsabilità dell'organo di revisione.....	939
1.8.1.	Responsabilità penale.....	940
1.8.2.	Responsabilità disciplinare.....	940
1.8.3.	Responsabilità civile .....	941
1.8.4.	Responsabilità amministrativa-contabile.....	941
2.	I controlli interni negli enti locali.....	942
2.1.	Il controllo di regolarità amministrativo-contabile.....	943

2.2.	Il controllo di gestione.....	944
2.3.	Il controllo strategico .....	945
2.4.	Il controllo sugli equilibri finanziari.....	946
2.5.	Il controllo di qualità dei servizi .....	947
2.6.	Il controllo sulle società partecipate .....	948
3.	Le verifiche della Corte dei conti sui controlli interni.....	949
<b>Quiz</b>	.....	<b>952</b>
<b>Risposte corrette</b>	.....	<b>954</b>

## Parte X

### Ragioneria pubblica applicata agli enti locali

<b>Capitolo 1</b>	.....	<b>957</b>
<b>L'ente locale come azienda composta pubblica</b>	.....	<b>957</b>
1.	La definizione di ragioneria pubblica.....	957
1.1.	Delimitazione dell'oggetto della ragioneria pubblica.....	957
2.	Evoluzione del concetto di azienda pubblica.....	958
3.	L'azienda composta pubblica: caratteri distintivi e funzioni.....	959
<b>Capitolo 2</b>	.....	<b>960</b>
<b>La valutazione dell'attività delle aziende e delle amministrazioni pubbliche</b>	.....	<b>960</b>
1.	I principi .....	960
1.1.	Il principio di efficienza. Efficienza tecnica, efficienza economica ed efficienza allocativa.....	960
1.2.	Il principio di efficacia .....	961
1.3.	Il principio di economicità.....	961
1.4.	Il rendimento.....	961
<b>Capitolo 3</b>	.....	<b>963</b>
<b>L'acquisizione e l'impiego delle risorse</b>	.....	<b>963</b>
1.	Le fonti di finanziamento dell'attività di gestione delle aziende pubbliche .....	963
2.	I tributi.....	963
3.	I trasferimenti .....	963
4.	Le tariffe e il prezzo politico.....	963
5.	I proventi patrimoniali .....	964
6.	I proventi straordinari .....	964
7.	Le fonti di finanziamento esterne.....	964
9.	Le conseguenze dell'assenza dei meccanismi di mercato .....	965
<b>Capitolo 4</b>	.....	<b>966</b>
<b>Gli aspetti economici, finanziari e patrimoniali della gestione</b>	.....	<b>966</b>
1.	La gestione nelle aziende di erogazione .....	966
1.1.	L'aspetto finanziario della gestione .....	966
1.2.	L'aspetto economico della gestione .....	967
1.3.	L'aspetto patrimoniale della gestione .....	968
<b>Capitolo 5</b>	.....	<b>970</b>
<b>Il sistema delle rilevazioni contabili</b>	.....	<b>970</b>
1.	Scopi delle rilevazioni d'azienda.....	970
2.	La contabilità generale.....	970
2.1.	Il metodo della partita doppia.....	970

2.2.	Il piano dei conti .....	971
2.3.	Applicazioni del metodo della partita doppia nella gestione degli enti locali .....	971
3.	La contabilità analitica .....	971
3.1.	Definizione e funzioni .....	971
3.2.	Contabilità a costi consuntivi e a costi standard .....	972
3.3.	I metodi full costing e direct costing .....	973
4.	La contabilità finanziaria e la contabilità economico-patrimoniale .....	973
5.	L'introduzione della contabilità economico-patrimoniale negli enti locali .....	974
<b>Capitolo 6</b>	.....	<b>975</b>
<b>Il controllo di gestione</b>	.....	<b>975</b>
1.	La funzione di controllo .....	975
2.	Fasi e oggetto dell'attività di controllo .....	975
3.	Il controllo interno di gestione .....	975
4.	Le fasi del controllo di gestione nelle aziende pubbliche .....	976
5.	Gli strumenti del controllo di gestione: il sistema di reporting, la contabilità analitica, il budget, gli indicatori .....	976
5.1.	Il sistema di reporting .....	976
5.2.	La contabilità analitica .....	977
5.3.	Il budget .....	977
5.4.	Gli indicatori .....	978
6.	Il controllo di gestione negli enti locali .....	978
<b>Quiz</b>	.....	<b>979</b>
<b>Risposte corrette</b>	.....	<b>981</b>

## Parte XI

### Guida agli atti degli enti locali

<b>Capitolo 1</b>	.....	<b>985</b>
<b>Gli atti degli enti locali</b>	.....	<b>985</b>
1.	La struttura degli atti amministrativi degli enti locali .....	985
2.	Deliberazioni consiliari: iter procedimentale .....	985
3.	Procedimento deliberativo di altri organi collegiali .....	986
4.	Le ordinanze del Sindaco .....	987
4.1.	Le ordinanze ordinarie .....	987
4.2.	Le ordinanze contingibili e urgenti .....	987
5.	Decreti ed altri atti del Sindaco e del Presidente della Provincia .....	989
6.	Conoscibilità degli atti del Sindaco e del Presidente della Provincia .....	989
7.	Il messo comunale e il messo notificatore .....	989
8.	Atti dei dirigenti .....	990
8.1.	Le determinazioni: struttura e contenuto .....	990
8.1.1.	Le determinazioni aventi implicazioni contabili .....	990
8.1.2.	Le determinazioni non aventi implicazioni contabili .....	991
8.2.	Ordinanze dei dirigenti, ovvero ordinanze gestionali .....	991
8.3.	Ordinanze-ingiunzioni .....	992
9.	I pareri dei responsabili dei servizi .....	992
10.	I pareri dell'organo di revisione .....	993
11.	Il visto di regolarità contabile .....	994

<b>Capitolo 2 .....</b>	<b>995</b>
<b>Gli atti amministrativi degli enti locali .....</b>	<b>995</b>
1. Struttura e presupposti degli atti amministrativi .....	995
1.2. Il responsabile del procedimento e i suoi compiti .....	995
2. Classificazione .....	996
3. Gli Atti degli organi collegiali .....	997
4. Gli atti del Sindaco e del Presidente della Provincia – un quadro d’insieme.....	1001
5. Gli atti dei dirigenti .....	1003
<b>Capitolo 3 .....</b>	<b>1006</b>
<b>Schede operative.....</b>	<b>1006</b>
ATTO N. 1 .....	1006
Assesamento generale di bilancio per l’esercizio dell’anno XXXX, ai sensi dell’art. 175 comma VIII del D.lgs. 267/2000 .....	1006
ATTO N. 2 .....	1009
Approvazione del piano comunale per il diritto allo studio .....	1009
ATTO N. 3 .....	1012
Esame ed approvazione del regolamento sull’ordinamento degli uffici e dei servizi .....	1012
ATTO N. 4 .....	1015
Atto di citazione dinanzi al giudice di pace di ... .. costituzione in giudizio - nomina difensore dell’ente .....	1015
ATTO N. 5 .....	1017
Atto di delega .....	1017
ATTO N. 6 .....	1018
Comunicazione nomina componenti Giunta e presentazione linee programmatiche relative alle azioni e ai progetti da realizzare nel corso del mandato .....	1018
ATTO N. 7 .....	1020
Approvazione relazione sulla performance anno ... ..	1020
ATTO N. 8 .....	1023
Elezione del Presidente e del Vicepresidente del Consiglio.....	1023
ATTO N. 9 .....	1025
Approvazione della Carta dei Servizi nell’ambito territoriale di ... ..	1025
ATTO N. 10 .....	1027
Ordinanza contingibile e urgente ai sensi dell’art. 50, comma 5, del D.lgs. 267/2000. Limitazioni alla circolazione stradale .....	1027
ATTO N. 11 .....	1028
Progetto per l’esecuzione di interventi di manutenzione straordinaria delle strade comunali urbane - approvazione progetto preliminare.....	1028
ATTO N. 12 .....	1030
Convocazione del Consiglio Comunale .....	1030
ATTO N. 13 .....	1031
Patrocinio e uso di locali comunali per eventi privati .....	1031
ATTO N. 14 .....	1033
Ordinanze di servizio su richiesta di trasferimento .....	1033
ATTO N. 15 .....	1034
Esame ed approvazione del regolamento comunale .....	1034
ATTO N. 16 .....	1036
Servizio gestione parcheggi a pagamento e senza custodia. Gestione diretta e temporanea .....	1036
ATTO N. 17 .....	1038
Presenza d’atto di comunicazione di manifestazione elettorale .....	1038

ATTO N. 18 .....	1039
Cessione di aree secondo il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari per l'anno ... approvato con delibera di c.c. n. .... Del .....	1039

## **Parte XII**

### **Diritto civile (*online*)**

## **Parte XIII**

### **Inglese e informatica (*online*)**