

SOMMARIO

Parte I

Diritto costituzionale

Capitolo 1

Ordinamento giuridico, Stato, forme di Stato e di Governo	3
1. Il diritto Pubblico	3
2. L'ordinamento giuridico	3
3. La norma giuridica.....	4
3.1. Definizione e caratteri della norma giuridica.....	4
3.1.1. Le deroghe: norme eccezionali e leggi provvedimento	4
3.2. Classificazioni: norme prescrittive, sanzionatorie, rimediali, organizzative, proibitive, precettive, permissive, dispositive, suppletive, cogenti, perfette o imperfette	4
3.3. Efficacia, entrata in vigore e abrogazione delle norme giuridiche.....	5
4. Lo Stato. Nozione e caratteri	6
4.1. Gli elementi costitutivi dello Stato	6
4.1.1. Il popolo	6
4.1.1.1. Popolo, popolazione, nazione	6
4.1.1.2. Cittadinanza italiana.....	7
4.1.2. Il territorio	7
4.1.3. La sovranità interna ed esterna	7
5. Forme di Stato e forme di Governo	8
5.1. Le forme di Stato. I differenti criteri di classificazione	8
5.1.1. Stato unitario, Stato regionale, Stato federale	8
5.1.2. Stato feudale, Stato assoluto, Stato di polizia, Stato di diritto, Stato autoritario.....	8
5.1.3. Stato liberale, stato socialista, stato sociale.....	9
5.2. Le forme di governo: classificazioni. Monarchia costituzionale, governo presidenziale, governo semipresidenziale, governo direttoriale, governo parlamentare.	9
5.3. Il modello italiano	10

Capitolo 2

L'Italia e le relazioni internazionali: l'Unione europea	11
1. L'Italia e le relazioni internazionali	11
2. Il diritto internazionale: gli artt. 10 e 117 Cost.	11
3. Limitazioni di sovranità: l'art. 11 Cost.	11
4. L'Unione europea	12
4.1. Origini ed evoluzione del percorso di integrazione europea	12
4.1.1. I Trattati istitutivi di Ceca, Euratom e Cee	12
4.1.2. Dall'Atto unico europeo ai Trattati di Maastricht, Amsterdam e Nizza	12
4.1.3. La Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea (c.d. Carta di Nizza)	13
4.1.4. Il Trattato di Lisbona e la Brexit	13
4.2. Le competenze dell'Unione europea	14
4.2.1. La competenza esclusiva	14
4.2.2. La competenza concorrente	14
4.3. Le istituzioni dell'Unione europea	14
4.3.1. Il Parlamento europeo.....	15
4.3.2. Il Consiglio dell'UE.....	15

SOMMARIO

4.3.3.	Il Consiglio europeo.....	15
4.3.4.	La Commissione europea	15
4.3.5.	La Corte di giustizia.....	16
4.3.6.	La Corte dei Conti e la Banca centrale europea.....	16
4.4.	Le fonti del diritto dell'Unione europea.....	16
4.4.1.	Il diritto originario	16
4.4.2.	Il diritto derivato.....	16
4.4.2.1.	Regolamento	17
4.4.2.2.	Direttiva.....	17
4.4.2.3.	Decisione	17
4.4.2.4.	I rapporti tra diritto dell'Unione e diritto interno	18
5.	Le organizzazioni internazionali diverse dall'Unione europea	18
6.	Organizzazione delle Nazioni Unite (ONU).....	18
6.1.	Gli organi: necessari, ausiliari e in forma di agenzie specializzate	19
6.2.	Le competenze	20

Capitolo 3

Le fonti del diritto	21	
1.	Fonti del diritto: nozioni e distinzioni. Fonti di produzione e sulla produzione.....	21
1.1.	Fonti atto e fonti fatto	21
1.2.	Fonti di cognizione, necessarie e non necessarie	22
2.	I rapporti tra le fonti: l'interpretazione e i criteri di risoluzione delle antinomie.....	22
2.1.	I criteri di interpretazione delle disposizioni giuridiche	22
2.1.1.	L'analogia	23
2.2.	I criteri di risoluzione delle antinomie.....	23
2.2.1.	Il criterio cronologico	23
2.2.2.	Il criterio gerarchico	23
2.2.3.	Il criterio di specialità	24
2.2.4.	Il criterio della competenza.....	24
3.	Le fonti del diritto in Italia	24
4.	La Costituzione.....	24
4.1.	La struttura	24
4.2.	Le caratteristiche della Costituzione italiana.....	25
5.	Le leggi di revisione costituzionale e le altre leggi costituzionali	26
5.1.	I limiti alla revisione costituzionale	26
6.	Le leggi ordinarie	26
6.1.	Il procedimento di formazione.....	27
6.1.1.	Fase dell'iniziativa. Iniziativa riservata e iniziativa vincolata.....	27
6.1.2.	Fase istruttoria e deliberativa	27
6.1.3.	Promulgazione e pubblicazione. Il potere presidenziale di rinvio alle Camere	29
7.	Gli atti con forza di legge del Governo	29
7.1.	Il decreto legislativo	30
7.2.	Il decreto-legge.....	30
7.2.1.	Necessità e urgenza.....	30
7.2.2.	Limiti alla decretazione di urgenza.....	31
7.2.3.	La conversione in legge	31
8.	Il referendum popolare.....	32
8.1.	Il referendum abrogativo.....	32
8.1.1.	Il procedimento referendario	32
9.	I regolamenti parlamentari.....	33
10.	Principio di legalità e riserva di legge.....	33
11.	Convenzione europea dei diritti dell'uomo (CEDU)	34

11.1.	Il principio di legalità nella CEDU (art. 7).....	35
11.2.	Sanzioni nazionali formalmente amministrative e principi CEDU del giusto processo e del ne bis in idem (artt. 6 CEDU e 4 del Protocollo n. 7 CEDU).....	35
12.	Le fonti regionali.....	36
13.	Le fonti secondarie.....	37
14.	Le fonti-fatto.....	37

Capitolo 4

I principi costituzionali	38	
1.	I principi fondamentali	38
2.	Il principio democratico	38
2.1.	Democrazia e rappresentanza	39
2.2.	Il diritto di voto.....	39
2.2.1.	Il suffragio universale.....	39
2.2.2.	I caratteri del voto.....	39
2.3.	Democrazia e partiti politici	40
3.	Il principio di uguaglianza	40
3.1.	Il divieto di discriminazioni	40
3.1.1.	Sesso	41
3.1.2.	Razza	41
3.1.3.	Lingua e protezione delle minoranze linguistiche.....	41
3.1.4.	Religione e libertà delle confessioni religiose. Il principio di laicità.....	41
3.1.5.	Opinioni politiche.....	41
3.1.6.	Condizioni personali e sociali	42
4.	Il principio lavorista	42
5.	Unità, autonomia e decentramento	42
5.1.	La riforma del Titolo V e la valorizzazione del principio autonomistico	42
5.2.	Il principio di sussidiarietà	42
6.	Cultura e ricerca. L'ambiente nella Costituzione	43
6.1.	La tutela del paesaggio e del patrimonio storico-artistico. La valorizzazione	43
6.2.	L'ambiente in Costituzione. Le novità introdotte dalla L. cost. 11 febbraio 2022, n. 1	43
7.	L'Italia e le relazioni internazionali	44
7.1.	Il ripudio della guerra.....	44
8.	La condizione giuridica dello straniero.....	44
8.1.	Diritto di asilo e rifugiati politici	45
8.2.	L'estradizione	45

Capitolo 5

I diritti e i doveri costituzionali	46	
1.	I diritti inviolabili	46
1.1.	Garanzie dei diritti inviolabili.....	46
1.1.1.	I meccanismi di protezione sovranazionale.....	47
1.1.2.	La tutela prevista dalla Cedu	47
1.2.	Bilanciamento dei diritti fondamentali	48
2.	Classificazione dei diritti costituzionali.....	48
2.1.	Diritti individuali e collettivi	48
2.2.	Diritti liberali o libertà negative e diritti sociali o libertà positive.....	48
2.3.	Diritti incondizionati e condizionati o funzionali: le libertà economiche	49
2.4.	Scheda di sintesi	49
3.	Libertà personale.....	49
3.1.	Le tassative deroghe alla riserva di giurisdizione	50
4.	La libertà di domicilio.....	50

SOMMARIO

5.	Libertà di circolazione e soggiorno	51
5.1.	Libertà di espatrio	51
5.2.	Libertà di emigrazione.....	51
5.3.	Libertà di circolazione e soggiorno nell'UE	51
6.	Libertà di manifestazione del pensiero e di stampa.....	51
6.1.	Limiti alla libertà di manifestazione del pensiero	51
6.2.	Libertà della stampa	52
6.2.1.	Diritto ad essere informati e pluralismo dell'informazione	52
7.	La libertà e la segretezza della corrispondenza	53
8.	La libertà di riunione.....	53
8.1.	I limiti	53
8.2.	Riunioni in luogo pubblico, aperto al pubblico e privato.....	53
9.	La libertà di associazione	54
9.1.	Limiti: associazioni segrete e paramilitari.....	54
10.	La libertà di costituire una famiglia	54
10.1.	La famiglia di fatto: le unioni civili e le convivenze di fatto. La legge c.d. Cirinnà ...	55
11.	La libertà religiosa	56
12.	Il diritto alla salute	56
12.1.	Diritto a non essere curato e trattamenti sanitari obbligatori	56
12.1.1.	Autodeterminazione terapeutica e cure di sostegno vitale.....	56
12.1.2.	Il testamento biologico	57
13.	Il diritto all'istruzione	57
13.1.	Scuole pubbliche e libertà di insegnamento	58
13.2.	Libertà della scuola: le scuole private	58
14.	I limiti ai diritti economici.....	58
14.1.	I diritti dei lavoratori.....	58
14.1.1.	Gli strumenti di tutela dei diritti dei lavoratori	59
15.	I limiti alla libertà di iniziativa economica privata	60
15.1.	Le nazionalizzazioni o collettivizzazioni di imprese	60
16.	La disciplina costituzionale della proprietà.....	60
16.1.	L'espropriazione per motivi di interesse generale	60
17.	I doveri costituzionali	60
17.1.	Doveri di solidarietà economica e sociale	61
17.2.	Doveri di solidarietà politica.....	61
17.3.	La riserva di legge	61
17.4.	Il dovere di difesa della Patria e il servizio militare.....	61
17.5.	Il dovere tributario	61
17.5.1.	Progressività e proporzionalità.....	62

Capitolo 6

L'ordinamento della Repubblica.....	63	
1.	Il Parlamento	63
1.1.	Il bicameralismo perfetto	63
1.2.	Le attribuzioni esercitate in modo distinto.....	64
1.3.	Differenze tra Camera e Senato.....	64
1.4.	Il Parlamento in seduta comune.....	64
1.5.	Organizzazione interna e disciplina.....	64
1.5.1.	L'Ufficio di Presidenza ed il Presidente.....	65
1.5.2.	I gruppi parlamentari	65
1.5.3.	Le commissioni parlamentari	65
1.5.4.	Le giunte	66
1.6.	La durata delle Camere: legislatura, proroga e prorogatio	66

1.7.	Lo status di parlamentare.....	67
1.7.1.	Il divieto di mandato imperativo	67
1.7.2.	Le immunità parlamentari.....	67
1.8.	Le regole per le elezioni al Parlamento: ineleggibilità e incompatibilità	68
1.9.	Il sistema elettorale.....	69
1.9.1.	Il Rosatellum.....	69
1.10.	Strumenti di indirizzo e di controllo	69
2.	Il Governo.....	70
2.1.	Il procedimento di formazione.....	70
2.2.	Le mozioni di fiducia e di sfiducia. La questione di fiducia	71
2.3.	Cessazione e crisi di Governo.....	71
2.4.	La composizione del Governo	72
2.4.1.	Organi governativi necessari e non necessari	72
2.5.	La responsabilità del Presidente del Consiglio e dei Ministri.....	74
2.5.1.	Responsabilità politica.....	74
2.5.2.	Responsabilità giuridica.....	74
2.5.3.	I reati ministeriali	74
2.6.	Organi ausiliari.....	74
3.	Il Presidente della Repubblica.....	74
3.1.	Le vicende della carica: elezione, mandato, supplenza.....	75
3.2.	Le attribuzioni del Presidente della Repubblica	75
3.2.1.	Natura degli effetti.....	76
3.2.2.	La controfirma	77
3.3.	La responsabilità del Presidente della Repubblica	78
3.3.1.	Procedimento per la messa in stato d'accusa	78
4.	La Corte costituzionale	78
4.1.	Composizione e funzionamento della Corte costituzionale	79
4.1.1.	Indipendenza e immunità dei singoli giudici.....	79
4.1.2.	Indipendenza della Corte nel suo complesso	80
4.1.3.	Funzionamento.....	80
4.2.	Le attribuzioni della Corte costituzionale.....	80
4.3.	Il giudizio di legittimità costituzionale: oggetto, parametro e vizi denunciabili	80
4.3.1.	I modi di attivazione dei giudizi di legittimità costituzionale	81
4.3.2.	Le tipologie di pronunce della Corte costituzionale	82
4.3.2.1.	Sentenze di accoglimento.....	83
4.3.2.2.	Sentenze di rigetto	83
4.3.2.3.	Altre tipologie di sentenze: le sentenze interpretative e manipolative.....	84
4.4.	Il giudizio sui conflitti di attribuzione tra poteri e tra Stato e regioni	84
4.4.1.	Le due tipologie di conflitto	85
4.5.	Il giudizio sull'ammissibilità del referendum abrogativo	86
5.	La magistratura	86
5.1.	L'indipendenza della magistratura	86
5.1.1.	L'indipendenza funzionale.....	87
5.1.2.	L'indipendenza esterna: il Consiglio superiore della magistratura	87
5.1.3.	L'indipendenza interna.....	88
5.2.	La responsabilità dei magistrati	88
5.3.	Le regole del giusto processo.....	89
5.3.1.	La terzietà e imparzialità del giudice	89
5.3.2.	Il giudice naturale	89
5.3.3.	I diritti delle parti del processo	90
	Quiz	91
	Risposte corrette.....	93

Parte II

Diritto amministrativo

Capitolo 1

La pubblica amministrazione: nozioni e caratteri.....	97
1. Il diritto amministrativo: nozioni introduttive e interferenze con il diritto privato.....	97
2. Ruolo, compiti e limiti della pubblica amministrazione.....	98
3. Le distinte modalità di azione della pubblica amministrazione. Atti di diritto pubblico e privato; attività amministrativa attiva, consultiva, di controllo.....	98
4. La nozione di P.A.: il rilievo applicativo.....	99
5. Gli enti pubblici. I criteri di qualificazione.....	99
5.1. La classificazione.....	100
6. I caratteri degli enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno.....	101
7. La struttura interna della pubblica amministrazione. Organi e uffici.....	102
7.1. Rapporto organico e rapporto di servizio.....	102
7.2. La prorogatio.....	103
7.3. La classificazione degli organi.....	103
8. Le relazioni interorganiche: gerarchia, direzione, coordinamento, controllo.....	103
9. Competenza.....	103
9.1. Trasferimento di competenze. Delega, avocazione, sostituzione, avalimento.....	104
10. Il difetto di competenza.....	105
11. Il funzionario di fatto.....	105
11.1. Regime di imputabilità degli atti.....	105
12. Gli enti pubblici economici e i processi di privatizzazione.....	106
12.1. La disciplina delle società a partecipazione pubblica.....	106
12.2. I soggetti pubblici di matrice europea.....	107
12.2.1. Organismi di diritto pubblico.....	107
12.2.2. Imprese pubbliche.....	108
12.2.3. Soggetti <i>in house</i>	108
12.2.3.1. La scelta tra <i>in house</i> e esternalizzazione in caso di affidamento di lavori, servizi e forniture. Cosa cambia con il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023.	108
13. I servizi pubblici locali nel d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201.....	109
13.1. La nozione. La contrapposizione tra teorie soggettiva e oggettiva e l'influenza del diritto europeo.....	109
13.2. La nuova disciplina dei servizi pubblici locali dettata dal d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201.....	110
13.2.1. Il perimetro applicativo.....	110
13.2.2. L'assunzione del servizio. Il principio di sussidiarietà orizzontale.....	110
13.2.3. Le modalità di affidamento e la scelta dell' <i>in house</i>	111

Capitolo 2

L'Amministrazione statale.....	112
1. La struttura dell'Amministrazione statale.....	112
2. Il Governo.....	112
2.1. I modelli di organizzazione ministeriale: dipartimentale e a direzione generale....	113
2.2. Comitati interministeriali.....	113
2.3. Le Agenzie e le aziende autonome.....	113
3. Gli organi ausiliari.....	113
3.1. Il Consiglio di Stato.....	114
3.2. La Corte dei conti.....	114
3.3. Il Consiglio Nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL).....	114

3.4.	Il ruolo dell'Avvocatura dello Stato	115
4.	Le Autorità indipendenti	115
5.	L'Amministrazione statale periferica	116
5.1.	I Prefetti	116
5.1.1.	La funzione ulteriore di Rappresentante dello Stato per i rapporti con le autonomie...	117
5.1.2.	Il ruolo del Prefetto nella normativa più recente	117
5.2.	Il ruolo del Sindaco in veste di ufficiale di Governo	117

Capitolo 3

L'Amministrazione territoriale	118	
1.	Autonomia e decentramento	118
2.	Le Regioni	118
2.1.	L'autonomia statutaria	119
2.2.	L'autonomia legislativa	120
2.3.	L'autonomia regolamentare	120
2.4.	Le funzioni amministrative. Il superamento del principio del parallelismo. Sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza	121
2.5.	L'autonomia finanziaria	121
2.6.	L'organizzazione regionale. Consiglio, Giunta e Presidente	122
3.	Il Comune	123
3.1.	Nozione	123
3.2.	Gli Organi	123
3.3.	Le funzioni	123
4.	La Provincia	123
5.	Le Città Metropolitane	124
6.	Roma Capitale	125
6.1.	Le funzioni di Roma Capitale	125
6.2.	Gli organi di Roma Capitale	126
7.	I controlli	126
7.1.	I controlli sulle Regioni	126
7.2.	I controlli sugli enti locali	126
8.	Le conferenze permanenti	127
8.1.	La Conferenza Stato-Regioni	127
8.2.	Conferenza Stato-città ed autonomie locali	128
8.3.	La Conferenza unificata	128
9.	Il potere sostitutivo da parte dello Stato	128
9.1.	I poteri sostitutivi nella governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza	128

Capitolo 4

Il rapporto di impegno alle dipendenze della pubblica amministrazione	130	
Sezione I - Caratteri e fonti del rapporto: il rilievo della contrattazione collettiva	130	
1.	I caratteri del rapporto di impiego pubblico	130
2.	La c.d. privatizzazione del rapporto di pubblico impiego. Atti di macro organizzazione e personale escluso	130
2.1.	Il regime degli atti di gestione del rapporto e l'applicabilità della l. 7 agosto 1990, n. 241	131
2.2.	I rapporti tra legge e contrattazione nella disciplina del rapporto di lavoro: le quattro fasi evolutive. L'ambito oggettivo di intervento della contrattazione collettiva	132
2.3.	Ambito soggettivo di applicabilità della contrattazione collettiva	132
2.3.1.	La classificazione della contrattazione collettiva	133
2.4.	La disciplina speciale di stampo pubblicistico. Abuso di contratti a tempo	

SOMMARIO

determinato	134
Sezione II - L'accesso al pubblico impiego	135
1. L'accesso al lavoro nelle P.A.	135
1.1. Le deroghe alla regola del concorso	136
1.1.1. Le stabilizzazioni a deroga al concorso: casi e limiti	136
1.2. Principi e regole del concorso	136
1.3. Modalità di svolgimento dei concorsi pubblici: le novità del Decreto c.d. PNRR 2 (d.l. 30 aprile 2022, n. 36) e del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74). Portale unico di reclutamento	137
1.4. Tipologie di concorsi. Concorsi interni, misti, scorrimento	138
1.4.1. Concorsi misti	139
1.4.2. Concorsi interni misti	139
1.5. Scorrimento della graduatoria. Le novità del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74)	139
1.6. I rapporti di lavoro flessibile e gli incarichi esterni	140
1.7. La tutela	141
1.7.1. La posizione giuridica del vincitore del concorso	141
1.7.2. La tutela risarcitoria	142
Sezione III - Le vicende del rapporto di lavoro	143
1. Le vicende del rapporto di lavoro. Mobilità, sospensione, estinzione	143
1.1. Mobilità. Le modifiche introdotte nel 2022	143
1.2. Sospensione. Aspettativa, disponibilità, comando, distacco, collocamento fuori ruolo, assenza per malattia	144
1.2.1. Aspettativa	144
1.2.2. Distacco o comando	144
1.2.3. Assenza per malattia	145
1.2.4. Prestazione temporanea del servizio presso le istituzioni internazionali, dell'Unione europea e di altri Stati	145
1.3. La prestazione dell'attività lavorativa "a distanza" e lo <i>smart working</i>	145
1.4. L'estinzione del rapporto di pubblico impiego	146
2. L'inquadramento del pubblico dipendente. Mansioni e progressioni	146
2.1. La valutazione della performance	148
Sezione IV - La dirigenza	150
1. La dirigenza	150
1.1. La responsabilità dirigenziale	151
1.2. Conferimento e revoca degli incarichi dirigenziali	151
1.3. La decadenza automatica dall'incarico: il c.d. <i>spoils system</i>	152
Sezione V - Diritti, doveri, responsabilità e codice di comportamento	154
1. I diritti e i doveri del lavoratore pubblico	154
1.1. I diritti del lavoratore pubblico	154
1.2. Doveri, codice di comportamento e <i>whistleblowing</i> : rinvio.	156
2. La responsabilità del dipendente	159
2.1. La responsabilità disciplinare	159
2.1.1. Le tipologie di sanzioni disciplinari	160
2.1.2. Il procedimento disciplinare	160
2.1.3. Il rilievo disciplinare dell'assenteismo e degli illeciti dei sanitari	161
2.2. Responsabilità civile	163
2.3. Responsabilità erariale e contabile	163
2.4. La responsabilità erariale: elementi costitutivi	163
2.4.1. Gli elementi costitutivi della fattispecie di danno erariale e le principali tipologie: il danno all'immagine	163
2.4.2. Il nuovo regime introdotto dai d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e 31 maggio 2021, n. 77.	

	Lo scudo erariale, la proroga al 2024 e la disciplina della responsabilità nel Codice dei contratti pubblici del 2023	163
2.4.3.	Le tipologie di danno erariale. Il danno da disservizio e il danno all'immagine	165
2.4.4.	Il giudizio innanzi alla Corte dei conti	165
	Sezione VI - La tutela	166
1.	La tutela giurisdizionale	166
2.	Il rimedio del ricorso straordinario al Capo dello Stato	167

Capitolo 5

	Le fonti del diritto amministrativo	168
1.	Le fonti del diritto amministrativo: nozioni e caratteri	168
2.	Fonti secondarie e atti amministrativi generali: differenze	168
3.	I regolamenti: fondamento e limiti	169
3.1.	Classificazione dei regolamenti	169
4.	Le ordinanze	170
5.	Gli statuti	171
6.	Testi unici	171
7.	Atti di incerta collocazione: piani regolatori generali, capitolati generali, bandi militari, carta dei servizi pubblici, provvedimenti tariffari e prezzi	171
8.	Norme interne	172
8.1.	Le circolari	172
9.	La consuetudine	172
10.	La prassi amministrativa	172

Capitolo 6

	Le situazioni giuridiche soggettive	173
1.	Il rilievo delle situazioni giuridiche soggettive nel diritto amministrativo	173
2.	Il diritto soggettivo	173
3.	L'interesse legittimo	174
3.1.	Il risarcimento dei danni: la lesione di interesse legittimo	174
4.	La tutela delle posizioni giuridiche soggettive	175
5.	Interessi semplici e interessi di fatto. L'azione popolare	176
6.	Interessi collettivi e interessi diffusi	176
7.	La tutela degli interessi collettivi. L'azione di classe (<i>class action</i>)	177
7.1.	L'azione inibitoria	177
7.2.	L'azione collettiva risarcitoria e la <i>class action</i> 'privata'	177
7.3.	La <i>class action</i> pubblica	177

Capitolo 7

	I principi dell'azione amministrativa	179
1.	I principi che governano l'attività della Pubblica amministrazione	179
2.	Il principio di legalità	179
3.	I principi di imparzialità e del giusto procedimento	179
4.	Il principio di ragionevolezza	180
5.	Il principio di buon andamento della P.A.	180
6.	I principi di pubblicità e trasparenza. L'accesso ai documenti amministrativi: cenni e rinvio	180
7.	I principi europei	181
7.1.	Il principio del legittimo affidamento. La buona fede nel d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e nel Codice dei contratti pubblici del 2023	182
7.2.	Il principio di proporzionalità	182
7.3.	Il principio del giusto procedimento	182

SOMMARIO

7.4.	Principio di precauzione.....	183
8.	Semplificazione e liberalizzazione dell'attività amministrativa	183
8.1.	La segnalazione certificata di inizio attività (S.c.i.a.)	183
8.2.	Lo sportello unico.....	184
8.3.	Le conferenze di servizi	184
8.4.	Gli accordi: tra P.A. e privati, tra Amministrazioni, di programma	185
8.5.	Il silenzio devolutivo, il silenzio tra amministrazioni e il silenzio assenso	186
8.6.	Le autocertificazioni e le dichiarazioni sostitutive	187
8.6.1.	L'accertamento di ufficio	188

Capitolo 8

Procedimento amministrativo e <i>privacy</i>	189	
1.	Il procedimento amministrativo.....	189
2.	Le fasi del procedimento amministrativo.....	190
2.1.	La fase dell'iniziativa	190
2.2.	La fase istruttoria	190
2.3.	La fase decisoria	190
2.4.	La fase integrativa dell'efficacia	191
3.	I termini di conclusione del procedimento	191
3.1.	Il mancato rispetto dei termini di conclusione del procedimento: i rimedi.....	192
3.2.	I silenzi della P.A.	193
4.	Il responsabile del procedimento	193
5.	La partecipazione al procedimento amministrativo	194
6.	La comunicazione di avvio del procedimento.....	194
6.1.	Le ipotesi di esonero dall'obbligo di comunicazione di avvio del procedimento ...	194
6.2.	Contenuti della comunicazione di avvio del procedimento.....	195
7.	Intervento nel procedimento e diritti dei partecipanti.....	195
8.	Il preavviso di rigetto	195
9.	L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo	196
10.	La tutela della <i>privacy</i>	196
10.1.	Gli organismi nazionali e internazionali di tutela della <i>privacy</i> : il Garante per la protezione dei dati personali	197
10.2.	La nozione di dato personale.....	197
10.3.	La classificazione dei dati personali	198
10.3.1.	Dati sensibili, genetici e biometrici	198
10.3.2.	Dati quasi sensibili	198
10.3.3.	Dati anonimi e giudiziari.....	199
10.4.	Il trattamento dei dati personali.....	199
10.5.	Il trattamento dei dati sensibili	200
10.6.	Il danno da trattamento dei dati sensibili	200
10.7.	I soggetti coinvolti nel trattamento dei dati personali: il titolare dei dati	200
10.7.1.	Segue: il titolare del trattamento dei dati personali	201
10.7.2.	Segue: il responsabile del trattamento dei dati personali	201
10.7.3.	Il <i>Data Protection Officer</i>	202

Capitolo 9

Documentazione amministrativa.....	203	
Introduzione e quadro normativo	203	
1.	Il Testo Unico sulla documentazione amministrativa.....	203
1.1.	L'ambito di applicazione	204
1.2.	Atto amministrativo e documento: definizioni	204
2.	La redazione degli atti pubblici	204
3.	Le copie dei documenti: l'autenticazione	205

4.	Le istanze alla P.A.....	205
5.	Autenticazione delle sottoscrizioni	206
5.1.	La legalizzazione delle firme.....	206
6.	I certificati e la decertificazione.....	207
7.	L'acquisizione diretta dei documenti	207
7.1.	Accertamento d'ufficio.....	207
7.2.	Acquisizione di estratti degli atti dello stato civile e regolarità contributiva	208
7.3.	Lo sportello unico per le attività produttive.....	208
7.4.	Lo sportello unico per l'edilizia	208
8.	Le dichiarazioni sostitutive di certificazione	208
9.	Le dichiarazioni sostitutive dell'atto di notorietà	210
10.	Controlli e sanzioni.....	210
10.1.	Violazioni dei doveri d'ufficio	211
10.2.	Sistema sanzionatorio per i soggetti dichiaranti	211

Capitolo 10

Informatizzazione	212	
1.	L'informatizzazione della Pubblica amministrazione	212
1.1.	Agenda digitale ed e-government	212
2.	Il CAD	213
2.1.	Il procedimento digitale	213
2.2.	I diritti digitali	213
2.2.1.	Diritto all'uso delle tecnologie.....	214
2.2.2.	Diritto all'identità digitale (SPID) e al domicilio digitale.....	214
2.2.3.	Diritto di effettuare di pagamenti con modalità informatiche.....	214
2.2.4.	Comunicazioni tra imprese e amministrazioni pubbliche	215
2.2.5.	Diritto a servizi on-line semplici e integrati	215
2.2.6.	Alfabetizzazione informatica dei cittadini.....	215
2.2.7.	Partecipazione democratica elettronica	215
2.2.8.	Difensore civico digitale	215
2.3.	Organizzazione delle pubbliche amministrazioni e rapporti tra Stato, Regioni e autonomie locali nel processo di informatizzazione	215
2.3.1.	Il ruolo dell'AgID.....	216
2.4.	Codice di condotta tecnologico.....	216
3.	Il documento informatico.....	216
3.1.	Duplicati e copie del documento informatico	217
3.2.	La sottoscrizione del documento	218
3.2.1.	La firma digitale.....	219
4.	La Posta Elettronica Certificata (PEC)	219
5.	La gestione documentale: il protocollo	220
5.1.	Il procedimento e il fascicolo informatico	221
5.2.	I requisiti per la conservazione dei documenti informatici	222
5.3.	Procedure di salvataggio e il registro di emergenza.....	222
6.	I documenti di identità	223
6.1.	La carta di identità elettronica (CIE).....	223
7.	Utilizzo dell'algoritmo nell'esercizio dell'attività amministrativa. I principi di conoscibilità, non esclusività della decisione algoritmica, non discriminazione algoritmica.....	224
7.1.	Conoscibilità del modulo e dei criteri	224
7.2.	Il principio di non esclusività della decisione algoritmica	225
7.3.	Il principio di non discriminazione algoritmica	225
7.4.	Algoritmi e intelligenza artificiale nel nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023	225

SOMMARIO

Capitolo 11

Anticorruzione. Normativa e strumenti operativi	227
1. Premessa.....	227
2. La legislazione in materia di anticorruzione	228
3. L'ANAC e le sue funzioni.....	229
4. Il sistema dei piani di prevenzione della corruzione	230
4.1. Il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA)	231
4.2. Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (PTPC).....	231
4.3. Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) ..	231
4.4. Le aree di rischio individuate dalla L.190/2012	232
5. Il Dipartimento della Funzione Pubblica e il Comitato interministeriale per la prevenzione e il contrasto della corruzione e dell'illegalità nella P.A.	232
6. La lotta alla corruzione all'interno delle singole amministrazioni	233
7. I Codici di comportamento dei dipendenti pubblici	234
7.1. Il Codice di comportamento generale	234
7.2. Il Codice di comportamento delle singole amministrazioni	235
8. Il whistleblowing e la tutela del whistleblower	235
8.1. Le novità introdotte dal D. Lgs. 10 marzo 2023, n. 24	236
9. La prevenzione della corruzione nell'ambito delle risorse umane: il dovere di esclusività del dipendente pubblico	237
9.1. Il dovere di esclusività e l'art. 53 D.Lgs. 165/2001	237
9.2. Il divieto di <i>pantouflage</i> introdotto dalla L. 190/2012	238
10. Ulteriori misure di contrasto e prevenzione alla corruzione previste dalla L. 190/2012 nell'ambito delle risorse umane.....	238

Capitolo 12

La trasparenza amministrativa e l'evoluzione della disciplina dell'accesso.

Dall'accesso classico a quello civico e a quello generalizzato.....	240
1. Il principio di pubblicità e trasparenza	240
1.1. La trasparenza nella l. n. 241 del 1990 e l'accesso classico.....	241
1.2. La trasparenza nel d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e l'accesso c.d. civico	241
1.3. La trasparenza nel d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97, e l'accesso c.d. generalizzato...	241
2. Le disposizioni generali del D.lgs. n. 33 del 2013	241
3. Ambito di applicazione soggettivo del sistema di accessibilità totale.....	242
4. Gli obblighi di pubblicazione delle informazioni sugli incarichi di collaborazione e sui dirigenti	243
5. Il sistema di vigilanza sull'attuazione della trasparenza amministrativa	244
6. Dall'accesso classico (l. n. 241 del 1990) all'accesso civico (d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33) fino all'accesso generalizzato (d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97).....	245
6.1. I tre accessi	246
6.2. L'accesso classico.....	246
6.2.1. I limiti all'accesso classico. L'accesso difensivo	246
6.2.2. Accesso e riservatezza: Cons. St., A.P., 18 marzo 2021, n. 4.....	247
6.2.3. Gli strumenti di tutela	247
7. L'accesso civico e l'accesso generalizzato: ambiti applicativi e disciplina	248
7.1. L'accesso generalizzato: base applicativa e regime delle esclusioni e dei limiti. I rapporti con l'accesso classico: Cons. St., A.P., 2 aprile 2020, n. 10	248
7.1.1. Le interferenze tra le differenti forme di accesso	249
7.1.2. Esclusioni e limiti dell'accesso generalizzato	250
7.1.3. L'accesso generalizzato: natura e disciplina	251
8. Accesso agli atti di gara, prima e dopo il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023	252

Capitolo 13

Atti e provvedimenti amministrativi: tipologie, struttura e vizi	255
1. Atto e provvedimento amministrativo: nozione e struttura	255
2. Nozione e struttura dell'atto amministrativo	255
3. Classificazione degli atti amministrativi	256
3.1. I pareri	257
4. Atti di alta amministrazione e atti politici	258
5. I provvedimenti amministrativi	258
5.1. I caratteri dei provvedimenti amministrativi: imperatività, esecutorietà, inoppugnabilità, tipicità	259
5.2. La motivazione del provvedimento amministrativo	260
6. La classificazione dei provvedimenti amministrativi	261
6.1. Provvedimenti ampliativi: la concessione	261
6.1.1. L'autorizzazione	261
6.1.2. Figure affini all'autorizzazione: abilitazione, omologazione, nulla-osta, dispensa	261
6.2. I provvedimenti restrittivi: ordini, espropriazioni, requisizioni, confische, sequestri	262
6.3. Provvedimenti vincolati e discrezionali	262
6.3.1. I caratteri della discrezionalità	263
7. Validità ed efficacia	263
7.1. La nullità	264
7.1.1. Nullità strutturale ed elementi essenziali	264
7.1.2. L'azione di nullità	264
7.2. L'annullabilità	264
7.2.1. Vizi di legittimità e vizi di merito	264
7.2.2. Il regime dell'atto annullabile	266
7.3. Le illegittimità che non comportano annullamento	266
8. I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni: l'autotutela	266
8.1. Il riesame con esito demolitorio: la revoca e l'annullamento d'ufficio	267
8.2. Il riesame con esito conservativo: convalida, ratifica, sanatoria	268
9. L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo	268
10. L'illegittimità dell'atto amministrativo per contrasto con il diritto europeo	269
11. L'invalidità derivata	269

Capitolo 14

I controlli	271
1. Nozione	271
2. I controlli amministrativi	271
3. I controlli sugli atti	271
4. I controlli sugli organi	272
5. Il controllo di gestione e le altre forme di controllo	272
5.1. Il controllo interno di gestione e il ciclo di gestione della performance	272
5.2. Le competenze della Corte dei conti in materia di controllo	273
5.3. Il controllo sul bilancio dello Stato	274
5.4. Il controllo sugli enti cui lo Stato contribuisce in via ordinaria	275
5.5. Il nuovo controllo concomitante previsto dal d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e la ripermimetrazione ex l. 21 giugno 2023, n. 74, di conv. del d.l. 22 aprile 2023, n. 44 (c.d. Decreto Rafforzamento P.A.)	275
6. Il ruolo della Corte dei Conti	275

Capitolo 15

Beni pubblici ed espropriazione	277
1. I beni pubblici: nozione e classificazioni	277

SOMMARIO

2.	I beni demaniali	277
2.1.	I beni del demanio necessario	277
2.2.	I beni del demanio eventuale	278
2.3.	Regime giuridico dei beni demaniali	278
2.4.	La sdemanializzazione.....	278
3.	Il federalismo fiscale	278
4.	I beni patrimoniali indisponibili	279
4.1.	Regime giuridico.....	279
5.	I beni patrimoniali disponibili.....	280
5.1.	Regime giuridico.....	280
6.	I beni comuni	280
7.	I diritti reali su beni altrui.....	281
7.1.	Le servitù prediali pubbliche	281
7.2.	I diritti di uso pubblico.....	281
8.	La tutela dei beni pubblici	282
9.	L'espropriazione per pubblica utilità	282
9.1.	Tipologie di provvedimenti ablatori	282
9.2.	I provvedimenti ablatori reali inseriti nella procedura espropriativa: l'occupazione.....	282
9.3.	La requisizione	283
9.4.	Presupposti dell'espropriazione per pubblica utilità.....	283
9.5.	Il procedimento di esproprio: ambito oggettivo, soggetti coinvolti, fasi della procedura.....	283
9.6.	L'indennità di esproprio	284

Capitolo 16

La responsabilità della P.A.: profili sostanziali e processuali..... 286

1.	La responsabilità: nozione generale.....	286
2.	Il riconoscimento della responsabilità della P.A. nell'evoluzione giurisprudenziale	286
3.	La natura della responsabilità della P.A.....	287
3.1.	Tesi della responsabilità extracontrattuale	287
3.2.	Tesi della responsabilità contrattuale da "contatto sociale qualificato"	288
3.3.	Tesi della responsabilità precontrattuale	288
3.4.	Tesi della responsabilità sui generis	289
4.	Gli elementi della responsabilità della P.A.	289
4.1.	Elemento oggettivo	289
4.2.	Nesso causale.....	290
4.3.	Elemento soggettivo	290
5.	La responsabilità della P.A. per lesione di diritti soggettivi	291
6.	Le tecniche risarcitorie.....	291
6.1.	Autonomia dell'azione risarcitoria e ripercussioni in tema di quantificazione del danno. Il risarcimento della <i>chance</i>	292
6.2.	Il risarcimento mediante reintegrazione in forma specifica	293
7.	La responsabilità del pubblico dipendente. Rinvio	293

Capitolo 17

I contratti della P.A. 295

1.	La capacità di diritto privato della P.A.	295
2.	Classificazione dei contratti della Pubblica Amministrazione	296
3.	I contratti atipici.....	297
4.	Il Codice dei contratti pubblici. Dal d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 al d.lgs 31 marzo 2023 n. 33	300
4.1.	Il ruolo del Codice dei Contratti pubblici e il suo ambito applicativo	300

4.1.1.	La disciplina intertemporale	300
4.1.2.	Il nuovo sistema delle fonti	300
4.1.3.	Il rilievo dei principi generali nel nuovo Codice del 2023	301
4.1.4.	I principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato	302
4.1.5.	I principi di buona fede e tutela dell'affidamento, tassatività delle cause di esclusione	303
4.1.6.	Il conflitto di interessi	304
4.1.7.	I principi per le fasi dell'affidamento e dell'esecuzione: concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, tempestività, pubblicità, suddivisione in lotti e rotazione	304
4.1.7.1.	Suddivisione in lotti e rotazione	305
4.1.8.	Ambito applicativo	305
5.	I contratti pubblici: le <i>species</i> . Passivi e attivi; a titolo oneroso e gratuito; concessioni e appalti; sotto e sopra soglia	306
5.1.	Le soglie di rilevanza europea	307
6.	Il procedimento ad evidenza pubblica	308
6.1.	La deliberazione a contrarre	309
6.2.	Il bando di gara	309
6.3.	L'impugnazione delle clausole del bando	310
7.	I sistemi di aggiudicazione e la selezione delle offerte	311
8.	I criteri di aggiudicazione	313
8.1.	Le offerte anomale	313
9.	La partecipazione alla procedura di gara e i requisiti soggettivi	314
9.1.	Le cause di esclusione automatica e non automatica e i requisiti di ordine speciale	314
9.1.1.	Disciplina dell'esclusione, verifica del possesso dei requisiti e soccorso istruttorio	316
9.2.	Partecipazione in forma associata alla gara: i raggruppamenti (e le associazioni) temporanei di impresa	316
9.3.	I consorzi ordinari e i consorzi stabili	318
9.4.	Il contratto di rete e il contratto di avalimento	319
9.5.	Il subappalto. Il subappalto a cascata	320
10.	L'aggiudicazione, la stipulazione del contratto e l'approvazione	320
10.1.	Le fasi dell'aggiudicazione. La proposta di aggiudicazione	321
10.2.	L'approvazione e la stipula del contratto	321
10.2.1.	L'avvio di esecuzione e lo stand still sostanziale e processuale	322
11.	L'esecuzione del contratto	323
11.1.	Il collaudo e la verifica di conformità	324
11.2.	Le garanzie	324
11.3.	Le modifiche del contratto in corso di esecuzione	324
11.4.	Proroga e rinnovo del contratto in corso di esecuzione	325
11.5.	Vicende particolari in corso di esecuzione. Sospensione, risoluzione e recesso	325
12.	La giurisdizione e la tutela	327
12.1.	I rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale	327
12.2.	I rimedi giurisdizionali	328
13.	Annullamento dell'aggiudicazione e sorte del contratto	329
Capitolo 18		
La giustizia amministrativa		332
1.	La tutela giurisdizionale: i ricorsi amministrativi	332
2.	Le tipologie di ricorsi amministrativi	332
3.	La tutela giurisdizionale	333
4.	La tutela giurisdizionale innanzi al giudice ordinario	333
5.	La tutela giurisdizionale innanzi al giudice amministrativo	334

SOMMARIO

5.1.	Organi della giustizia amministrativa	334
5.2.	Le articolazioni della giustizia amministrativa.....	334
5.3.	Le azioni esperibili innanzi al G.A.	335
6.	Il processo amministrativo	336
6.1.	I principi	336
6.2.	Le parti del rapporto processuale.....	336
6.2.1.	La legittimazione e l'interesse	337
6.3.	L'articolazione del processo.....	338
6.3.1.	La fase introduttiva	338
6.3.2.	La costituzione	338
6.3.3.	Il giudizio cautelare	338
6.3.4.	Lo speciale regime introdotto dall'art. 3, d.l. 7 luglio 2022, n. 85, abrogato e confluito nell'art. 12 bis, l. 5 agosto 2022, n. 108, per il contenzioso PNRR.....	339
6.4.	La fase istruttoria	340
6.5.	Estinzione	340
6.6.	Udienza	340
6.7.	Decisione del ricorso.....	341
6.8.	I mezzi di impugnazione	341
6.9.	Il giudizio di ottemperanza.....	341
6.10.	I riti speciali.....	342
	Quiz Diritto amministrativo	343
	Quiz Contratti pubblici	360
	Risposte corrette.....	369

Parte III

Elementi di contabilità di Stato e degli Enti pubblici

Capitolo 1

Definizione e nozioni fondamentali di contabilità pubblica	373
1. La nozione di contabilità pubblica	373
2. Bilancio di previsione e bilancio (o conto) consuntivo	373
3. I criteri di redazione dei bilanci: competenza e cassa	374
4. Bilancio economico e bilancio finanziario.....	375
5. Bilancio a legislazione vigente e bilancio a politiche invariate	376
6. Autonomia contabile e autonomia finanziaria	376
7. Gli indicatori economici: PIL e PNL	377
8. I valori differenziali: deficit e debito pubblico	378

Capitolo 2

Le politiche di bilancio.....	379
1. L'intervento pubblico in economia attraverso il bilancio.....	379
2. Le forme di intervento nell'economia del settore pubblico	379
2.1. I servizi pubblici.....	379
2.2. La gestione dei servizi pubblici.....	381
2.3. Il governo dell'economia: le politiche fiscali.....	382
2.4. La redistribuzione delle risorse.....	384
3. I diversi modelli delle politiche di bilancio.....	384

Capitolo 3

I vincoli imposti dall'ordinamento dell'Unione Europea	386
1. Le tappe dell'integrazione economica europea	386

2.	Le disposizioni fondamentali dei Trattati istitutivi dell'Unione europea	386
3.	I parametri di convergenza	388
4.	Il Patto di stabilità e crescita (PSC)	388
4.1.	La "parte preventiva" del PSC	389
4.2.	La "parte correttiva" del PSC	391
4.3.	Il "meccanismo di allerta"	392
4.4.	La regola sull'evoluzione della spesa pubblica	393
5.	Il "Fiscal Compact"	394
6.	Il Meccanismo europeo di stabilità (MES)	395
7.	La sorveglianza rafforzata della Commissione europea	396
8.	Il "Pandemic Crisis Support" e il "Next Generation EU"	397
Capitolo 4		
I soggetti della contabilità di Stato		398
1.	Il Ministero dell'economia e delle finanze	398
2.	Le Agenzie fiscali	399
3.	Il Comitato interministeriale per la programmazione economica e lo sviluppo sostenibile (CIPESS)	400
4.	La Cassa depositi e prestiti (CDP)	402
5.	La Tesoreria dello Stato	403
6.	L'Ufficio parlamentare di bilancio	405
Capitolo 5		
Il bilancio dello Stato nella Costituzione		407
1.	La riforma costituzionale del 2012	407
2.	Il principio dell'equilibrio di bilancio	408
3.	Il ricorso all'indebitamento	409
4.	L'obbligo di copertura finanziaria delle leggi di spesa	410
5.	La disciplina costituzionale della legge di bilancio e della legge recante il rendiconto consuntivo	410
6.	L'esercizio provvisorio	411
Capitolo 6		
La legge di bilancio: struttura e principi		412
1.	La natura giuridica della legge di bilancio: legge formale o sostanziale	412
2.	La "nuova" legge di bilancio	413
3.	La prima sezione della legge di bilancio	414
4.	La seconda sezione della legge di bilancio	415
5.	I principi fondamentali del bilancio di previsione dello Stato	415
6.	La partizione del bilancio di previsione in "aggregati omogenei"	416
7.	La classificazione delle entrate	417
8.	La classificazione delle spese	418
9.	Il quadro generale riassuntivo e gli stati di previsione	419
10.	I risultati differenziali	420
11.	I residui	421
11.1.	Segue: i residui attivi	421
11.2.	Segue: i residui passivi	422
12.	I residui impropri o di stanziamento	423
13.	La classificazione delle voci del bilancio dello Stato sul piano temporale	423
Capitolo 7		
Formazione, aggiornamento e variazione delle previsioni di bilancio		425
1.	Il "ciclo di bilancio"	425

SOMMARIO

2.	La formazione del bilancio di previsione	425
3.	La presentazione e l'approvazione della legge di bilancio	426
4.	Gli allegati al disegno di legge di bilancio	428
5.	L'adozione del "bilancio gestionale"	428
6.	Le variazioni al bilancio operate in via amministrativa	429
6.1.	Segue: la rimodulazione delle dotazioni finanziarie	429
6.2.	Segue: l'attribuzione delle risorse iscritte nei "fondi di riserva"	431
7.	La legge di assestamento del bilancio	432
8.	L'incidenza sul bilancio di previsione delle "leggi di spesa"	433
9.	I disegni di legge "collegati" alla legge di bilancio	435
10.	I documenti di programmazione economica e finanziaria	436
10.1.	Segue: il Documento di economia e finanza (DEF)	436
10.2.	Segue: la Nota di aggiornamento al Documento di economia e finanza (NaDEF)	438

Capitolo 8

I procedimenti di entrata e di spesa	439	
1.	La "procedimentalizzazione" delle operazioni di entrata e di spesa	439
2.	Definizione delle entrate e delle spese dello Stato	439
3.	Classificazione contabile delle entrate	440
4.	La procedura delle entrate	440
4.1.	Segue: la fase dell'accertamento	440
4.2.	La fase della riscossione	441
4.3.	Segue: la fase del versamento	442
5.	La classificazione contabile delle spese	442
6.	La procedura di spesa	443
6.1.	La fase dell'impegno	443
6.2.	Segue: la fase della liquidazione	445
6.3.	Segue: la fase dell'ordinazione	445
6.4.	Segue: la fase del pagamento	446

Capitolo 9

Il rendiconto generale dello Stato	447	
1.	Natura e funzione del rendiconto generale	447
2.	La procedura di formazione e presentazione del rendiconto generale	448
3.	Il conto del bilancio e il conto generale del patrimonio	448
4.	I conti consolidati di cassa	449

Capitolo 10

Il budget dello Stato	450	
1.	L'introduzione del <i>budget</i> dello Stato: il D.lgs. n. 279 del 1997	450
2.	Il contenuto e la portata del budget dello Stato	450
3.	I disallineamenti tra <i>budget</i> dello Stato e documenti di bilancio	451
4.	La formazione del budget dello Stato	451

Capitolo 11

Il conto economico consolidato delle amministrazioni pubbliche	453	
1.	Il conto economico consolidato: nozione e funzione	453
2.	L'area di consolidamento	454
3.	Il processo di consolidamento dei bilanci pubblici	455
4.	Gli aggregati e i risultati differenziali del conto economico consolidato delle amministrazioni pubbliche	456

5.	Il rapporto tra conto economico consolidato delle amministrazioni pubbliche e conto di cassa del settore pubblico.....	457
----	--	-----

Capitolo 12

Il patrimonio dello Stato	458
1. Nozione di patrimonio e gestione patrimoniale	458
2. I beni demaniali	458
3. La classificazione dei beni demaniali.....	460
4. I beni patrimoniali indisponibili e disponibili	461
5. La classificazione, ai fini contabili, dei beni pubblici	462
6. Il conto generale del patrimonio dello Stato	463
7. Il rendiconto patrimoniale delle Pubbliche Amministrazioni a prezzi di mercato ..	464
8. Gli inventari	464
9. L'Agenzia del Demanio e le società di gestione del patrimonio statale	466
10. La cartolarizzazione del patrimonio immobiliare	466
11. La privatizzazione degli enti pubblici economici e la dismissione delle partecipazioni in società pubbliche.....	467

Capitolo 13

Il debito pubblico.....	469
1. Il processo di formazione del debito pubblico	469
2. La nozione internazionale di "debito pubblico" e il suo rapporto con il PIL	469
3. La definizione europea di "debito pubblico"	470
4. Le possibili classificazioni del debito pubblico	470
5. Il debito aggregato	471
6. I titoli del debito pubblico emessi dallo Stato italiano	471
7. L'emissione e la sottoscrizione dei titoli del debito pubblico italiani	473
8. Gli strumenti finanziari diversi dai titoli del debito pubblico: i buoni fruttiferi postali	474
9. Il fondo per l'ammortamento dei titoli di Stato	474
10. Le passività pubbliche potenziali	475
10.1. Segue: la classificazione delle garanzie pubbliche e la loro rappresentazione nel bilancio dello Stato	476
10.2. Segue: le garanzie pubbliche di natura finanziaria	477

Capitolo 14

I controlli	479
1. La funzione amministrativa di controllo.....	479
2. Il controllo politico delle Camere	480
3. La classificazione dei controlli amministrativi	480
4. Le tendenze in atto nella disciplina delle attività di controllo	482
5. Il controllo esterno delle autonomie regionali e locali	482
6. I controlli interni nelle Amministrazioni dello Stato	483
6.1. Il controllo di regolarità amministrativa e contabile	484
6.2. Le ulteriori tipologie di controlli interni	486
7. Il controllo esterno della Corte dei conti	487
7.1. I controlli preventivi di legittimità degli atti	488
7.2. I controlli successivi di legittimità degli atti	490
7.3. Il controllo successivo sulla gestione del bilancio dello Stato.....	491
7.4. Il controllo successivo sulla gestione del bilancio e del patrimonio delle Pubbliche Amministrazioni	491
7.5. Il controllo concomitante sulle gestioni in corso di svolgimento	492
7.6. Il controllo sulla gestione finanziaria degli enti cui lo Stato contribuisce in via	

SOMMARIO

ordinaria	493
7.7. I controlli di legittimità e di regolarità contabile nei confronti delle Regioni e degli enti locali	494
7.8. Il controllo sulla contrattazione collettiva	495
7.9. Il controllo sulla copertura finanziaria delle leggi di spesa	495
Quiz	496
Risposte corrette	498

Parte IV Diritto privato

Capitolo 1

Le persone fisiche e giuridiche	501
1. La capacità giuridica	501
1.1. Morte, scomparsa, assenza e dichiarazione di morte presunta	501
2. La capacità di agire	501
3. Incapacità di agire. Minorenni non emancipati e responsabilità genitoriale Interdetti e tutela. Inabilitati e curatela	502
4. L'incapacità naturale	502
4.1. L'amministrazione di sostegno	502
5. Domicilio, residenza e dimora	503
6. Nozione di enti nel diritto privato	503
7. La soggettività giuridica, la personalità giuridica e l'autonomia patrimoniale	503
8. Le associazioni	504
8.1. Le associazioni di fatto	504
9. Le fondazioni	504
10. I comitati	505

Capitolo 2

Pubblicità, prescrizione e decadenza	506
1. La pubblicità legale	506
2. La trascrizione	506
3. La prescrizione	507
4. Le prescrizioni presuntive	508
5. La decadenza	508

Capitolo 3

I diritti della personalità	509
1. Caratteri dei diritti della personalità	509
2. Il diritto all'integrità psico-fisica	509
3. Il diritto al nome	509
4. Il diritto all'immagine	509
5. Il diritto alla riservatezza	510

Capitolo 4

La famiglia e le unioni civili	511
1. La famiglia legittima	511
2. Le unioni civili	511
3. La famiglia di fatto	511

Capitolo 5	
Il matrimonio	513
1. Il matrimonio	513
2. Gli impedimenti al matrimonio	513
3. L'invalidità del matrimonio	513
4. Gli effetti personali e patrimoniali del matrimonio	514
5. Le forme di celebrazione del matrimonio	514
6. La separazione personale dei coniugi	514
7. Lo scioglimento e la cessazione degli effetti civili del matrimonio	515
Capitolo 6	
Il regime patrimoniale della famiglia e delle unioni civili	516
1. Il regime patrimoniale della famiglia e delle unioni civili. Le convenzioni matrimoniali.....	516
2. La comunione legale	516
3. La comunione convenzionale	516
4. Il regime di separazione dei beni	516
5. Il fondo patrimoniale	517
6. L'impresa familiare	517
Capitolo 7	
La filiazione	518
1. Il rapporto di filiazione.....	518
2. L'adozione	518
Capitolo 8	
Le successioni	online
Capitolo 9	
Beni e diritti reali	521
1. Beni e cose. Classificazioni	521
2. Classificazione delle cose.....	521
3. Beni mobili e immobili.....	522
4. Nozione e classificazione dei diritti reali.....	522
4.1. Le caratteristiche essenziali dei diritti reali	522
5. Il diritto di proprietà	523
5.1. Le immissioni	523
5.2. Il divieto di atti emulativi	524
5.3. Modi di acquisto della proprietà	524
5.4. L'estinzione della proprietà.....	525
5.5. Le azioni a tutela della proprietà	525
6. I diritti reali di godimento. Superficie, enfiteusi, usufrutto, uso e abitazione, servitù	525
7. Il possesso.....	527
7.1. La detenzione	527
7.2. Rapporti tra possesso e detenzione.....	527
7.3. Acquisto e perdita del possesso	528
7.4. Il computo della durata del possesso	528
7.5. Gli effetti del possesso: l'acquisto dei frutti e il rimborso delle spese	528
7.6. La regola del "possesso vale titolo" (art. 1153 cod. civ.).....	528
7.7. Le azioni a tutela del possesso	529
8. L'usucapione	529
9. La comunione: nozione e classificazioni	530
10. Il condominio: nozione e disciplina	531

SOMMARIO

Capitolo 10

Le obbligazioni	532
1. La nozione di obbligazione	532
2. Le obbligazioni naturali	533
3. Le fonti delle obbligazioni e il contatto sociale qualificato. La relazione tra insegnante, alunno e genitori	533
4. La buona fede oggettiva	534
5. L'abuso del diritto	534
6. Tipi di obbligazioni: obbligazioni di dare e di fare (o di non fare)	534
6.1. Le obbligazioni di mezzi e le obbligazioni di risultato	535
7. Le obbligazioni pecuniarie	535
7.1. Gli interessi	536
7.2. L'anatocismo	537
8. Le obbligazioni semplici e complesse	537
8.1. Le obbligazioni alternative	537
8.2. Obbligazioni facoltative (o con facoltà alternativa)	537
8.3. Le obbligazioni oggettivamente cumulative	538
9. Le obbligazioni soggettivamente complesse	538
9.1. Le obbligazioni solidali	538
9.2. Le obbligazioni parziarie	538
9.3. Le obbligazioni divisibili e indivisibili	539
10. La nozione di adempimento	539
10.1. I requisiti soggettivi dell'adempimento	539
10.2. I requisiti oggettivi dell'adempimento	539
10.3. La <i>datio in solutum</i>	540
10.4. La cooperazione del creditore all'adempimento e la <i>mora credendi</i>	540
11. Modi di estinzione delle obbligazioni diversi dall'adempimento	540
11.1. La novazione	540
11.2. La remissione del debito	541
11.3. La compensazione	541
11.4. La confusione	541
11.5. L'impossibilità sopravvenuta della prestazione	542
12. Le modificazioni soggettive dal lato attivo	542
12.1. La cessione del credito	542
12.2. La surrogazione	543
12.3. La delegazione attiva	543
13. Modificazioni soggettive dal lato passivo	543
13.1. La delegazione passiva	543
13.2. L'espromissione	544
13.3. L'accollo	544
14. L'inadempimento: nozione, presupposti e natura giuridica	544
14.1. La costituzione in mora del debitore	545
15. La responsabilità contrattuale o da inadempimento	545
15.1. L'estensione dell'area della responsabilità contrattuale	545
15.2. Le azioni avverso l'inadempimento e il riparto dell'onere della prova	546
15.3. Il risarcimento del danno e la chance	546
15.4. La quantificazione del danno risarcibile e la <i>compensatio lucri cum damno</i>	546
15.5. Limiti alla risarcibilità del danno da inadempimento	547
15.6. La clausola penale	547
15.7. La caparra confirmatoria	547
15.8. La caparra penitenziale	547
16. La responsabilità patrimoniale e la garanzia patrimoniale generica	548

16.1.	Il divieto di patto commissorio	548
17.	Le garanzie reali	548
18.	Le garanzie personali	549
18.1.	La fideiussione	549
18.2.	Il contratto autonomo di garanzia	549
19.	Mezzi di conservazione della garanzia patrimoniale.....	550
19.1.	L'azione surrogatoria	550
19.2.	L'azione revocatoria.....	550
19.3.	Il sequestro conservativo.....	550

Capitolo 11

Il contratto	552
1. Nozione di contratto e di negozio giuridico	552
2. La classificazione dei contratti	552
3. La nozione di parte di un contratto.....	553
3.1. La rappresentanza.....	553
3.2. La procura.....	554
3.3. Gli abusi del potere di rappresentanza volontaria	554
3.4. Il contratto per persona da nominare	555
3.5. La cessione del contratto.....	555
4. L'accordo.....	555
4.1. La stipula mediante scambio di proposta e accettazione	556
4.2. La conclusione del contratto mediante inizio di esecuzione	556
4.3. Il contratto con obbligazioni a carico del solo proponente	556
4.4. L'offerta al pubblico	556
4.5. I contratti conclusi per adesione	556
4.6. Le trattative negoziali e il momento della conclusione del contratto	557
4.7. La responsabilità precontrattuale.....	557
5. I negozi preparatori	558
5.1. La proposta irrevocabile	558
5.2. L'opzione	558
5.3. La prelazione	558
5.4. Il contratto preliminare.....	559
6. Elementi essenziali del contratto	559
6.1. La nozione di causa	559
6.2. Il contratto in frode alla legge	560
6.3. I motivi e la presupposizione	560
6.4. L'oggetto del contratto.....	560
6.5. La forma del contratto	561
7. Gli effetti del contratto	561
7.1. La vincolatività del contratto tra le parti.....	561
7.2. Il principio consensualistico	561
7.3. Gli effetti del contratto nei confronti dei terzi	562
7.4. La promessa del fatto del terzo.....	562
7.5. Il contratto a favore di terzi	562
8. Invalidità, inesistenza ed inefficacia del contratto	562
8.1. La nullità	563
8.2. L'annullabilità	563
8.3. La rescissione.....	564
9. La simulazione del contratto	565
10. Le ipotesi di scioglimento del contratto	565
10.1. La risoluzione del contratto per inadempimento	566

SOMMARIO

10.2.	La risoluzione di diritto del contratto	566
10.3.	La risoluzione del contratto per impossibilità sopravvenuta	567
10.4.	La risoluzione per eccessiva onerosità sopravvenuta	567

Capitolo 12

I singoli contratti	568	
1.	La vendita: nozione e caratteri	568
1.1.	Le ipotesi speciali di vendita	571
2.	La locazione.....	571
3.	Il mandato.....	573
4.	Il mutuo	574
5.	Il comodato.....	575
6.	Il contratto d'opera	576
7.	I cosiddetti contratti aleatori.....	577
8.	I contratti di garanzia	578
9.	La transazione	579
10.	La donazione	579

Capitolo 13

Altre fonti di obbligazioni.....	582	
1.	Le promesse unilaterali. Tipicità ed atipicità	582
2.	La promessa di pagamento e la ricognizione di debito	582
3.	La promessa al pubblico	582
4.	La gestione di affari altrui	583
5.	La ripetizione dell'indebito	584
6.	L'arricchimento senza giusta causa	584

Capitolo 14

La responsabilità.....	586	
1.	La responsabilità aquiliana	586
2.	Il concetto di danno ingiusto	586
3.	Responsabilità aquiliana e responsabilità contrattuale: tratti comuni e differenziali ...	586
4.	La struttura dell'illecito aquiliano: gli elementi costitutivi dell'illecito	588
5.	Le modalità di risarcimento del danno	589
6.	Il danno non patrimoniale	591
7.	Le ipotesi speciali di responsabilità aquiliana	592
Quiz	595	
Riposte corrette.....	598	

Parte V

Scienza delle finanze

Capitolo 1

Scienza delle finanze e diritto finanziario	601	
1.	Concetti e distinzioni.....	601

Capitolo 2

L'attività finanziaria pubblica.....	602	
1.	L'attività finanziaria pubblica: obiettivi ed elementi costitutivi	602
2.	I bisogni pubblici	602
3.	Servizi Pubblici	603

4.	La coazione	603
5.	Attività finanziaria pubblica: obiettivi e soggetti	603
6.	Teorie sulla natura dell'attività finanziaria pubblica.....	603
Capitolo 3		
Le Teorie volontaristiche		605
1.	Emil Sax ed i bisogni collettivi	605
2.	Lo scambio volontaristico di De Viti De Marco	605
3.	Il principio dell'unanimità di Wicksell	606
4.	Il Teorema dell'elettore mediano	606
Capitolo 4		
Finanza congiunturale e finanza funzionale. Il pensiero keynesiano		607
1.	La finanza congiunturale.....	607
2.	La finanza funzionale	607
3.	Keynes ed il finanziamento della spesa pubblica mediante imposte	607
4.	Il teorema di Haavelmo o del bilancio in pareggio.....	608
5.	Le politiche di stabilizzazione	608
6.	Programmazione e pianificazione economica: obiettivi e differenze	608
Capitolo 5		
I limiti delle politiche fiscali		609
1.	Premessa.....	609
2.	Politiche deflazionistiche e politiche espansive: il cd. <i>Stop and Go</i>	609
3.	<i>Crowding out</i>	610
4.	La curva di Phillips	610
Capitolo 6		
L'economia del benessere.....		612
1.	Premessa.....	612
2.	Il puro scambio e la cd. scatola di Edgeworth	612
3.	L'efficienza nella produzione e la frontiera delle possibilità produttive.....	613
4.	I due teoremi sottesi all'economia del benessere	614
4.1.	Primo teorema dell'economia del benessere.....	614
4.2.	Secondo teorema dell'economia del benessere	615
5.	La funzione del benessere sociale	615
Capitolo 7		
I fallimenti del mercato		616
1.	Premessa.....	616
2.	Beni pubblici	616
3.	Le esternalità	617
4.	Il monopolio.....	617
5.	L'asimmetria informativa.....	618
6.	Il <i>marginal cost pricing</i> e teoria del <i>second best</i>	619
7.	I beni meritori.....	619
Capitolo 8		
La spesa pubblica.....		620
1.	Definizione e classificazione delle spese pubbliche.....	620
2.	Politiche e sistemi di redistribuzione del reddito nazionale	621
3.	L'aumento della spesa pubblica e la Legge di Wagner	621

SOMMARIO

Capitolo 9

I settori d'intervento pubblico	622
1. Intervento pubblico, sicurezza sociale e previdenza sociale	622
2. Sicurezza sociale: forme di finanziamento	622
3. Sicurezza sociale e sistema pensionistico in Italia	622
4. Gli ammortizzatori sociali: la Legge Fornero e le Legge di Bilancio 2022	623
5. L'assegno per il nucleo familiare.....	627
6. L'assegno sociale	628
7. Il Servizio Sanitario Nazionale	628

Capitolo 10

Le entrate pubbliche	630
1. Definizione e classificazione	630
2. Le entrate originarie	631
3. Le entrate derivate.....	631
4. Finanza straordinaria. Fonti	632
5. Emissione di moneta.....	632
6. Vendita di beni del patrimonio della Stato	632
7. L'imposta straordinaria.....	633
8. Emissione di titoli del debito pubblico.....	633
9. L'estinzione del debito pubblico.....	634
10. I beni pubblici.....	634

Capitolo 11

L'incidenza delle imposte ed i suoi effetti	636
1. Definizione	636
2. La traslazione delle imposte	636
2.1. Regime di concorrenza perfetta	637
2.2. Regime di monopolio assoluto	637
3. L'ammortamento delle imposte	637
4. La diffusione delle imposte	638
5. Gli effetti economici delle imposte sul reddito	638
5.1. Elusione	638
5.2. Evasione fiscale.....	638
5.3. Diffusione	639
5.4. Erosione fiscale	639
5.5. Rimozione positiva o elisione	639
5.6. Rimozione negativa	639

Capitolo 12

Criteri distributivi delle imposte	640
1. Premessa.....	640
2. Principio del beneficio	640
3. Principio della capacità contributiva	640
4. Il sistema tributario	641
4.1. Imposta unica.....	641
4.2. Tributi: imposta, tassa, contributo	641
4.3. Imposte dirette ed imposte indirette	642
4.4. Imposte proporzionali, progressive, regressive	642
5. La pressione tributaria	642
6. La capacità contributiva e il concetto di reddito.....	644

Capitolo 13	
Decentramento fiscale.....	645
1. Il federalismo fiscale	645
2. I benefici del decentramento fiscale: i diversi modelli economici	646
2.1. Charles Tiebout	646
2.2. Il teorema del decentramento di Oates.	646
2.3. Buchanan e la teoria dei club.....	647
3. La distribuzione delle funzioni tra i diversi livelli di governo	647
Capitolo 14	
Il bilancio dello Stato: <i>rinvio</i>.....	648
Quiz	649
Risposte corrette.....	658

Parte VI

Ordinamento del Ministero dell'Interno con particolare riferimento al Dipartimento dei Vigili del fuoco, del soccorso pubblico e della difesa civile e Ordinamento del personale del Corpo Nazionale dei Vigili del fuoco

Capitolo 1	
Ordinamento del Ministero dell'Interno	661
1. Disposizioni generali e struttura del Ministero dell'Interno	661
1.1. Le funzioni istituzionali del Ministero dell'Interno	662
2. L'Amministrazione centrale del Ministero dell'Interno. Gli uffici di diretta collaborazione con il ministro.....	662
2.1. L'Ufficio di Gabinetto.....	663
2.2. Il Direttore dell'Ufficio affari legislativi e relazioni parlamentari	664
2.3. L'Ufficio Stampa e Comunicazione	664
2.4. La Segreteria del Ministro	665
2.5. La Segreteria particolare del Ministro	665
2.6. La Segreteria tecnica del Ministro	665
2.7. Le Segreterie dei Sottosegretari di Stato	665
2.8. I Consiglieri del Ministro	665
2.9. Trattamento economico.....	666
3. L'Amministrazione centrale del Ministero dell'Interno. I dipartimenti	667
3.1. Il Dipartimento per gli affari interni e territoriali	668
3.2. Il Dipartimento della pubblica sicurezza	669
3.3. Il Dipartimento per le libertà civili e l'immigrazione	672
3.4. Il Dipartimento dei vigili del fuoco, del soccorso pubblico e della difesa civile.	673
3.5. Il Dipartimento per l'amministrazione generale, per le politiche del personale dell'amministrazione civile e per le risorse strumentali e finanziarie	676
4. L'Amministrazione periferica del Ministero dell'Interno. La Prefettura-Ufficio Territoriale del Governo	679
5. Le agenzie.....	679
6. Il Dipartimento dei vigili del fuoco, del soccorso pubblico e della difesa civile. Ordinamento e funzioni del Corpo Nazionale dei Vigili del fuoco.....	681
6.1. Organizzazione centrale e periferica del Corpo nazionale dei vigili del fuoco	681

SOMMARIO

6.2.	Il Capo del Corpo nazionale dei vigili del fuoco	681
6.3.	Il personale di ruolo e volontario	682
6.3.1.	Il personale volontario.....	682
6.4.	Prevenzione incendi	683
6.5.	Norme tecniche di prevenzione incendi	684
6.6.	Le procedure di prevenzione incendi	685
6.7.	La vigilanza antincendio e la vigilanza ispettiva	686
6.8.	I Comitati	686
6.8.1.	Il Comitato centrale tecnico-scientifico per la prevenzione incendi	686
6.8.2.	Il Comitato tecnico regionale per la prevenzione incendi.....	687
6.9.	Interventi di soccorso pubblico	687
6.10.	Servizio di salvataggio e antincendio negli aeroporti e soccorso portuale	688
6.11.	Formazione	689
6.12.	Introiti derivanti da servizi a pagamento, da convenzioni e dalla attività di vigilanza.....	689
6.13.	Mezzi, materiali, attrezzature, sedi di servizio e servizi tecnici e logistici	690
6.14.	Alloggi di servizio	690
6.15.	Uniformi ed equipaggiamento	690

Capitolo 2

Ordinamento del personale del corpo nazionale dei Vigili del fuoco..... 691

Sezione I - Ordinamento del personale non direttivo e non dirigente del Corpo Nazionale dei Vigili del fuoco		692
1.	Ruoli e funzioni del Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco	692
1.1.	Il ruolo dei vigili del fuoco	693
1.1.1.	Le funzioni dei vigili del fuoco	693
1.1.2.	Accesso al ruolo. Il concorso pubblico	693
1.1.3.	Il corso di formazione	694
1.1.4.	Promozioni e attribuzione di scatti convenzionali	695
1.2.	Il ruolo dei capi squadra e dei capi reparto	695
1.2.1.	Le funzioni dei capi squadra e dei capi reparto	695
1.2.2.	Immissione nel ruolo.....	696
1.2.3.	Dimissioni ed espulsione dal corso di formazione professionale	697
1.2.4.	Promozioni e attribuzione di scatti convenzionali	697
1.3.	Il ruolo degli ispettori antincendi	698
1.3.1.	Le funzioni degli ispettori antincendi	698
1.3.2.	L'accesso al ruolo degli ispettori antincendi	699
1.3.2.1.	Il concorso pubblico per l'accesso alla qualifica di ispettore antincendi, corso di formazione e tirocinio	699
1.3.2.2.	Il concorso interno per l'accesso alla qualifica di ispettore antincendi. Il corso di formazione.....	701
1.3.3.	Promozioni e scatti convenzionali.....	702
1.4.	I ruoli del personale specialista	702
1.4.1.	I ruoli e le funzioni del personale delle specialità aeronaviganti.....	703
1.4.1.1.	Accesso al ruolo dei piloti di aeromobile e al ruolo degli specialisti di aeromobile.....	704
1.4.1.2.	Il concorso pubblico per l'accesso alla qualifica di pilota di aeromobile vigile del fuoco	705
1.4.1.3.	Il concorso pubblico per l'accesso alla qualifica di specialista di aeromobile vigile del fuoco	706
1.4.1.4.	Accesso al ruolo degli elisoccorritori	707
1.4.1.5.	Promozioni e attribuzione degli scatti convenzionali	707
1.4.2.	I ruoli delle specialità nautiche e dei sommozzatori	710
1.4.2.1.	Le funzioni del personale dei ruoli delle specialità nautiche e dei sommozzatori	711

1.4.2.2.	Accesso al ruolo dei nautici di coperta e al ruolo dei nautici di macchina.....	712
1.4.2.3.	I concorsi pubblici per l'accesso alle qualifiche di nautico di coperta vigile del fuoco e di nautico di macchina vigile del fuoco	712
1.4.2.4.	Accesso al ruolo dei sommozzatori	713
1.4.2.5.	Concorso pubblico per l'accesso alla qualifica di sommozzatore vigile del fuoco	713
1.4.2.6.	Promozioni e scatti convenzionali.....	714
1.4.3.	Valutazione annuale per gli ispettori dei ruoli del personale specialista	717
1.4.4.	Transito del personale specialista in altri ruoli	717
1.4.5.	Il conferimento delle promozioni per merito straordinario	718
2.	I ruoli tecnico-professionali	719
2.1.	Il ruolo degli operatori e degli assistenti e le funzioni espletate	719
2.1.1.	Accesso al ruolo degli operatori e degli assistenti	720
2.1.2.	Promozioni e attribuzione di scatto convenzionale.....	721
2.2.	Il ruolo degli ispettori logistico-gestionali e le funzioni espletate	721
2.2.1.	Accesso al ruolo degli ispettori logistico-gestionali	722
2.2.1.1.	Il concorso pubblico per l'accesso alla qualifica di ispettore logistico-gestionale, corso di formazione e tirocinio	723
2.2.1.2.	Il concorso interno per l'accesso alla qualifica di ispettore logistico-gestionale e il corso di formazione.....	724
2.2.2.	Promozioni e attribuzione di scatti convenzionali	724
2.3.	Il ruolo degli ispettori informatici.....	725
2.3.1.	Le funzioni del personale appartenente al ruolo degli ispettori informatici	725
2.3.2.	Accesso al ruolo degli ispettori informatici	726
2.3.2.1.	Il concorso pubblico per l'accesso alla qualifica di ispettore informatico, corso di formazione e tirocinio	727
2.3.2.2.	Il concorso interno per l'accesso alla qualifica di ispettore informatico e corso di formazione.....	728
2.3.3.	Promozioni e attribuzione di scatti convenzionali	728
2.4.	Il ruolo degli ispettori tecnico-scientifici e funzioni espletate	729
2.4.1.	Accesso al ruolo degli ispettori tecnico-scientifici	730
2.4.1.1.	Il concorso pubblico per l'accesso alla qualifica di ispettore tecnico-scientifico, corso di formazione e tirocinio	731
2.4.1.2.	Il concorso interno per l'accesso alla qualifica di ispettore tecnico-scientifico e corso di formazione	731
2.4.2.	Promozioni e attribuzione di scatti convenzionali	732
2.5.	Il ruolo degli ispettori sanitari e funzioni espletate	733
2.5.1.	Accesso al ruolo degli ispettori sanitari	734
2.5.1.1.	Il concorso pubblico per l'accesso alla qualifica di ispettore sanitario, corso di formazione e tirocinio	734
2.5.1.2.	Il concorso interno per l'accesso alla qualifica di ispettore sanitario e corso di formazione.....	736
2.5.2.	Promozioni e attribuzione di scatti convenzionali	736
2.5.3.	Valutazione annuale del personale appartenente ai ruoli degli ispettori	737
2.6.	I ruoli della banda musicale e le funzioni espletate	737
2.6.1.	Accesso ai ruoli della banda musicale	738
2.6.2.	Promozioni e attribuzione di scatti convenzionali	738
2.7.	Il ruolo degli atleti del gruppo sportivo vigili del fuoco Fiamme Rosse e le funzioni espletate	739
2.7.1.	Accesso al ruolo degli atleti del gruppo sportivo vigili del fuoco Fiamme Rosse e attribuzione di scatti convenzionali	739
3.	Il procedimento negoziale del personale non direttivo e non dirigente	740
3.1.	Consultazione delle organizzazioni sindacali nell'ambito della programmazione	

SOMMARIO

finanziaria e di bilancio o oggetto del procedimento negoziale.....	740
3.2. La procedura di negoziazione.....	741
Sezione II - Ordinamento del personale direttivo e dirigente del Corpo Nazionale dei Vigili del fuoco	742
4. I ruoli dei direttivi e dei dirigenti che espletano funzioni operative	742
4.1. Accesso al ruolo dei direttivi che espletano funzioni operative, corso di formazione e tirocinio	743
4.1.1. Promozioni a qualifiche superiori	745
4.1.2. Accesso al ruolo dei dirigenti che espletano funzioni operative.....	745
4.1.3. Promozione alla qualifica di dirigente superiore.....	746
4.1.4. Nomina a dirigente generale.....	746
4.1.5. Capo del Corpo nazionale.....	747
4.2. I ruoli dei direttivi e dei dirigenti logistico-gestionali e le funzioni espletate	747
4.2.1. Accesso al ruolo dei direttivi logistico-gestionali, corso di formazione e tirocinio	748
4.2.2. Accesso al ruolo dei dirigenti logistico-gestionali	750
4.2.3. Promozioni a qualifiche superiori	750
4.3. I ruoli dei direttivi e dei dirigenti informatici e funzioni espletate	751
4.3.1. Accesso al ruolo dei direttivi informatici, corso di formazione e tirocinio	752
4.3.2. Accesso al ruolo dei dirigenti informatici.....	753
4.3.3. Promozioni alle qualifiche superiori	754
4.4. Il ruolo dei direttivi tecnico-scientifici e le funzioni espletate	754
4.4.1. Accesso al ruolo dei direttivi tecnico-scientifici, corso di formazione e tirocinio ..	755
4.4.2. Promozioni alle qualifiche superiori	757
4.5. I ruoli dei direttivi e dei dirigenti sanitari e funzioni espletate	757
4.5.1. Accesso al ruolo dei direttivi sanitari, corso di formazione e tirocinio	759
4.5.2. Accesso al ruolo dei dirigenti sanitari	760
4.5.3. Promozioni alle qualifiche superiori	761
4.6. I ruoli dei direttivi e dei dirigenti ginnico-sportivi e le funzioni espletate	761
4.6.1. Accesso al ruolo dei direttivi ginnico-sportivi, corso di formazione e tirocinio	762
4.6.2. Promozioni alle qualifiche superiori	764
4.6.3. Accesso al ruolo dei dirigenti ginnico-sportivi	765
5. Disposizioni comuni al personale direttivo e dirigente.....	765
5.1. Individuazione e conferimento delle posizioni organizzative per il personale appartenente ai ruoli direttivi	765
5.2. Individuazione e conferimento degli incarichi di livello dirigenziale	765
5.3. Valutazione annuale dei direttivi e dei dirigenti	766
5.4. Norme relative agli scrutini di promozione	767
5.5. La Commissione per la progressione in carriera	767
5.6. Verifica dei risultati e responsabilità dirigenziale	767
5.7. Collocamento in disponibilità e collocamento in disponibilità a domanda	768
5.8. Trattamento economico. Retribuzioni e attribuzione di scatti convenzionali	768
5.9. Il procedimento negoziale del personale direttivo e dirigente	769
5.9.1. Consultazione delle organizzazioni sindacali nell'ambito della programmazione finanziaria e di bilancio	769
5.9.2. La procedura di negoziazione.....	770
5.10. Il ruolo dei direttivi aggiunti e le funzioni espletate	770
5.10.1. Il concorso interno per l'accesso alla qualifica di vice direttore aggiunto e il corso di formazione	771
5.10.2. Promozioni alle qualifiche superiori e attribuzione di scatti convenzionali.....	772
5.10.3. La valutazione annuale del personale appartenente al ruolo dei direttivi aggiunti.....	773
5.10.4. Individuazione e conferimento delle posizioni organizzative per il personale appartenente al ruolo dei direttivi aggiunti	773

5.10.5.	Il procedimento negoziale del personale appartenente al ruolo dei direttivi aggiunti	773
6.	Disposizioni comuni al personale del Corpo nazionale.....	774
6.1.	Accesso al Corpo nazionale	774
6.2.	Mobilità degli appartenenti ai Corpi permanenti dei vigili del fuoco delle province autonome di Trento e di Bolzano e della regione Valle d'Aosta	774
6.3.	Comando e collocamento fuori ruolo.....	774
6.4.	Mutamento di funzioni e trasferimento di ruolo per sopravvenuta inidoneità psico-fisica.....	774
6.5.	Riammissione in servizio	775
6.6.	Diritti e prerogative sindacali nelle sedi di servizio	775
6.7.	Diritti e doveri del personale del Corpo nazionale	776
6.8.	Sanzioni disciplinari	776
6.9.	Formazione del personale	776
6.10.	Norme relative agli scrutini di promozione e ai concorsi	777
6.11.	Disciplina del rapporto di impiego a tempo parziale e del telelavoro	777
	Quiz	778
	Risposte corrette.....	786