

Concorso

CITTÀ METROPOLITANA

di **PALERMO**

36

Istruttori
amministrativo
contabili

MANUALE + TEST di verifica

per **tutte le prove**

NLD
CONCORSI

PREMESSA

La **Città Metropolitana di Palermo** ha indetto un concorso pubblico, per esami, per il reclutamento a tempo indeterminato e pieno di **n. 36 unità di personale, non dirigenziale, da inquadrare nel profilo professionale di Istruttore Amministrativo-Contabile - Area Istruttori del Comparto Funzioni Locali.**

NLD concorsi ha predisposto il **Manuale Città Metropolitana di Palermo 36 Istruttori Amministrativo-Contabile** - pensato per venire incontro alle specifiche esigenze di chi deve prepararsi ad affrontare tutte le prove del concorso.

Il **Manuale** si caratterizza per una trattazione **completa, aggiornata** e, al contempo, **schematica e fluida** delle **materie di concorso**:

- elementi di diritto costituzionale ed amministrativo;
- elementi di diritto e ordinamento degli enti locali;
- elementi di diritto penale limitatamente agli aspetti di rilevanza penale dell'attività della Pubblica Amministrazione;
- nozioni sul Codice dei contratti;
- nozioni sull'ordinamento contabile e tributario degli enti locali;
- fonti legali e contrattuali in materia di rapporto di pubblico impiego;
- nozioni sulla sicurezza sui luoghi di lavoro.
- Inglese (*online*)
- Informatica (*online*)

Al fine di agevolare lo studio, è stato profuso uno sforzo maniacale nell'articolare la trattazione in **paragrafi e sub paragrafi**, in modo da garantire una più agevole individuazione degli argomenti esaminati. Per ciascuna materia trattata sono inoltre inserite **batterie di quiz**, utili a **saggiare la preparazione**.

Il Manuale consente, infine, l'accesso ad **un'estensione online**, consultabile con apposita *password* presente nel volume, per rimanere aggiornati sulle materie oggetto d'esame e per accedere al Simulatore on line.

SOMMARIO

Parte I

Diritto costituzionale

Capitolo 1

Ordinamento giuridico, Stato, forme di Stato e di Governo.....	3
1. Il diritto Pubblico	3
2. L'ordinamento giuridico	3
3. La norma giuridica.....	4
3.1. Definizione e caratteri della norma giuridica.....	4
3.1.1. Le deroghe: norme eccezionali e leggi provvedimento	4
3.2. Classificazioni: norme prescrittive, sanzionatorie, rimediali, organizzative, proibitive, precettive, permissive, dispositive, suppletive, cogenti, perfette o imperfette	4
3.3. Efficacia, entrata in vigore e abrogazione delle norme giuridiche.....	5
4. Lo Stato. Nozione e caratteri	6
4.1. Gli elementi costitutivi dello Stato	6
4.1.1. Il popolo	6
4.1.1.1. Popolo, popolazione, nazione	6
4.1.1.2. Cittadinanza italiana.....	7
4.1.2. Il territorio	7
4.1.3. La sovranità interna ed esterna	7
5. Forme di Stato e forme di Governo	8
5.1. Le forme di Stato. I differenti criteri di classificazione	8
5.1.1. Stato unitario, Stato regionale, Stato federale	8
5.1.2. Stato feudale, Stato assoluto, Stato di polizia, Stato di diritto, Stato autoritario.....	8
5.1.3. Stato liberale, stato socialista, stato sociale.....	9
5.2. Le forme di governo: classificazioni. Monarchia costituzionale, governo presidenziale, governo semipresidenziale, governo direttoriale, governo parlamentare.	9
5.3. Il modello italiano	10

Capitolo 2

L'Italia e le relazioni internazionali: l'Unione europea	11
1. L'Italia e le relazioni internazionali	11
2. Il diritto internazionale: gli artt. 10 e 117 Cost.	11
3. Limitazioni di sovranità: l'art. 11 Cost.	11
4. L'Unione europea	12
4.1. Origini ed evoluzione del percorso di integrazione europea	12
4.1.1. I Trattati istitutivi di Ceca, Euratom e Cee	12
4.1.2. Dall'Atto unico europeo ai Trattati di Maastricht, Amsterdam e Nizza	12
4.1.3. La Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea (c.d. Carta di Nizza)	13
4.1.4. Il Trattato di Lisbona e la Brexit	13
4.2. Le competenze dell'Unione europea	14
4.2.1. La competenza esclusiva	14
4.2.2. La competenza concorrente	14
4.3. Le istituzioni dell'Unione europea	14
4.3.1. Il Parlamento europeo.....	15
4.3.2. Il Consiglio dell'UE.....	15
4.3.3. Il Consiglio europeo.....	15

SOMMARIO

4.3.4.	La Commissione europea	15
4.3.5.	La Corte di giustizia.....	16
4.3.6.	La Corte dei Conti e la Banca centrale europea	16
4.4.	Le fonti del diritto dell'Unione europea.....	16
4.4.1.	Il diritto originario	16
4.4.2.	Il diritto derivato.....	16
4.4.2.1.	Regolamento	17
4.4.2.2.	Direttiva	17
4.4.2.3.	Decisione	17
4.4.2.4.	I rapporti tra diritto dell'Unione e diritto interno	18
5.	Le organizzazioni internazionali diverse dall'Unione europea	18
6.	Organizzazione delle Nazioni Unite (ONU).....	18
6.1.	Gli organi: necessari, ausiliari e in forma di agenzie specializzate.	19
6.2.	Le competenze.....	20

Capitolo 3

Le fonti del diritto	21	
1.	Fonti del diritto: nozioni e distinzioni. Fonti di produzione e sulla produzione.....	21
1.1.	Fonti atto e fonti fatto	21
1.2.	Fonti di cognizione, necessarie e non necessarie	22
2.	I rapporti tra le fonti: l'interpretazione e i criteri di risoluzione delle antinomie.....	22
2.1.	I criteri di interpretazione delle disposizioni giuridiche	22
2.1.1.	L'analogia	23
2.2.	I criteri di risoluzione delle antinomie.....	23
2.2.1.	Il criterio cronologico	23
2.2.2.	Il criterio gerarchico	23
2.2.3.	Il criterio di specialità	24
2.2.4.	Il criterio della competenza.....	24
3.	Le fonti del diritto in Italia	24
4.	La Costituzione.....	24
4.1.	La struttura	24
4.2.	Le caratteristiche della Costituzione italiana.....	25
5.	Le leggi di revisione costituzionale e le altre leggi costituzionali	26
5.1.	I limiti alla revisione costituzionale	26
6.	Le leggi ordinarie	26
6.1.	Il procedimento di formazione.....	27
6.1.1.	Fase dell'iniziativa. Iniziativa riservata e iniziativa vincolata.....	27
6.1.2.	Fase istruttoria e deliberativa	27
6.1.3.	Promulgazione e pubblicazione. Il potere presidenziale di rinvio alle Camere	29
7.	Gli atti con forza di legge del Governo	29
7.1.	Il decreto legislativo	30
7.2.	Il decreto-legge.....	30
7.2.1.	Necessità e urgenza.....	30
7.2.2.	Limiti alla decretazione di urgenza.....	31
7.2.3.	La conversione in legge	31
8.	Il referendum popolare.....	32
8.1.	Il referendum abrogativo.....	32
8.1.1.	Il procedimento referendario	32
9.	I regolamenti parlamentari.....	33
10.	Principio di legalità e riserva di legge.....	33
11.	Convenzione europea dei diritti dell'uomo (CEDU)	34
11.1.	Il principio di legalità nella CEDU (art. 7).....	35

11.2.	Sanzioni nazionali formalmente amministrative e principi CEDU del giusto processo e del <i>ne bis in idem</i> (artt. 6 CEDU e 4 del Protocollo n. 7 CEDU)	35
12.	Le fonti regionali.....	36
13.	Le fonti secondarie.....	37
14.	Le fonti-fatto.....	37

Capitolo 4

I principi costituzionali	38	
1.	I principi fondamentali	38
2.	Il principio democratico	38
2.1.	Democrazia e rappresentanza	39
2.2.	Il diritto di voto.....	39
2.2.1.	Il suffragio universale.....	39
2.2.2.	I caratteri del voto.....	39
2.3.	Democrazia e partiti politici	39
3.	Il principio di uguaglianza	40
3.1.	Il divieto di discriminazioni	40
3.1.1.	Sesso	41
3.1.2.	Razza	41
3.1.3.	Lingua e protezione delle minoranze linguistiche.....	41
3.1.4.	Religione e libertà delle confessioni religiose. Il principio di laicità.....	41
3.1.5.	Opinioni politiche.....	41
3.1.6.	Condizioni personali e sociali	42
4.	Il principio lavorista	42
5.	Unità, autonomia e decentramento	42
5.1.	La riforma del Titolo V e la valorizzazione del principio autonomistico	42
5.2.	Il principio di sussidiarietà	42
6.	Cultura e ricerca. L'ambiente e lo sport nella Costituzione.....	43
6.1.	La tutela del paesaggio e del patrimonio storico-artistico. La valorizzazione	43
6.2.	L'ambiente in Costituzione. Le novità introdotte dalla L. cost. 11 febbraio 2022, n. 1	43
6.3.	Lo sport nella Costituzione	44
7.	L'Italia e le relazioni internazionali	44
7.1.	Il ripudio della guerra.....	44
8.	La condizione giuridica dello straniero.....	45
8.1.	Diritto di asilo e rifugiati politici	45
8.2.	L'estradizione	45

Capitolo 5

I diritti e i doveri costituzionali	47	
1.	I diritti inviolabili	47
1.1.	Garanzie dei diritti inviolabili	47
1.1.1.	I meccanismi di protezione sovranazionale.....	48
1.1.2.	La tutela prevista dalla Cedu	48
1.2.	Bilanciamento dei diritti fondamentali	49
2.	Classificazione dei diritti costituzionali.....	49
2.1.	Diritti individuali e collettivi	49
2.2.	Diritti liberali o libertà negative e diritti sociali o libertà positive.....	49
2.3.	Diritti incondizionati e condizionati o funzionali: le libertà economiche	50
2.4.	Scheda di sintesi	50
3.	Libertà personale.....	50
3.1.	Le tassative deroghe alla riserva di giurisdizione	51
4.	La libertà di domicilio	51

SOMMARIO

5.	Libertà di circolazione e soggiorno	52
5.1.	Libertà di espatrio	52
5.2.	Libertà di emigrazione.....	52
5.3.	Libertà di circolazione e soggiorno nell'UE	52
6.	Libertà di manifestazione del pensiero e di stampa.....	52
6.1.	Limiti alla libertà di manifestazione del pensiero	52
6.2.	Libertà della stampa	53
6.2.1.	Diritto ad essere informati e pluralismo dell'informazione	53
7.	La libertà e la segretezza della corrispondenza	53
8.	La libertà di riunione.....	54
8.1.	I limiti	54
8.2.	Riunioni in luogo pubblico, aperto al pubblico e privato.....	54
9.	La libertà di associazione	55
9.1.	Limiti: associazioni segrete e paramilitari.....	55
10.	La libertà di costituire una famiglia	55
10.1.	La famiglia di fatto: le unioni civili e le convivenze di fatto. La legge c.d. Cirinnà ...	56
11.	La libertà religiosa	57
12.	Il diritto alla salute	57
12.1.	Diritto a non essere curato e trattamenti sanitari obbligatori	57
12.1.1.	Autodeterminazione terapeutica e cure di sostegno vitale.....	57
12.1.2.	Il testamento biologico	58
13.	Il diritto all'istruzione	58
13.1.	Scuole pubbliche e libertà di insegnamento	59
13.2.	Libertà della scuola: le scuole private	59
14.	I limiti ai diritti economici.....	59
14.1.	I diritti dei lavoratori.....	59
14.1.1.	Gli strumenti di tutela dei diritti dei lavoratori	60
15.	I limiti alla libertà di iniziativa economica privata	61
15.1.	Le nazionalizzazioni o collettivizzazioni di imprese	61
16.	La disciplina costituzionale della proprietà.....	61
16.1.	L'espropriazione per motivi di interesse generale	61
17.	I doveri costituzionali	61
17.1.	Doveri di solidarietà economica e sociale	61
17.2.	Doveri di solidarietà politica.....	62
17.3.	La riserva di legge	62
17.4.	Il dovere di difesa della Patria e il servizio militare.....	62
17.5.	Il dovere tributario	62
17.5.1.	Progressività e proporzionalità.....	63

Capitolo 6

L'ordinamento della Repubblica.....	64	
1.	Il Parlamento	64
1.1.	Il bicameralismo perfetto	64
1.2.	Le attribuzioni esercitate in modo distinto.....	65
1.3.	Differenze tra Camera e Senato.....	65
1.4.	Il Parlamento in seduta comune.....	65
1.5.	Organizzazione interna e disciplina.....	65
1.5.1.	L'Ufficio di Presidenza ed il Presidente.....	66
1.5.2.	I gruppi parlamentari	66
1.5.3.	Le commissioni parlamentari	66
1.5.4.	Le giunte	67
1.6.	La durata delle Camere: legislatura, proroga e <i>prorogatio</i>	67

1.7.	Lo status di parlamentare.....	68
1.7.1.	Il divieto di mandato imperativo	68
1.7.2.	Le immunità parlamentari.....	68
1.8.	Le regole per le elezioni al Parlamento: ineleggibilità e incompatibilità	69
1.9.	Il sistema elettorale.....	70
1.9.1.	Il Rosatellum.....	70
1.10.	Strumenti di indirizzo e di controllo	70
2.	Il Governo.....	71
2.1.	Il procedimento di formazione.....	71
2.2.	Le mozioni di fiducia e di sfiducia. La questione di fiducia	72
2.3.	Cessazione e crisi di Governo.....	72
2.4.	La composizione del Governo	73
2.4.1.	Organi governativi necessari e non necessari	73
2.5.	La responsabilità del Presidente del Consiglio e dei Ministri.....	75
2.5.1.	Responsabilità politica.....	75
2.5.2.	Responsabilità giuridica.....	75
2.5.3.	I reati ministeriali	75
2.6.	Organi ausiliari.....	75
3.	Il Presidente della Repubblica.....	75
3.1.	Le vicende della carica: elezione, mandato, supplenza.....	76
3.2.	Le attribuzioni del Presidente della Repubblica	76
3.2.1.	Natura degli effetti.....	77
3.2.2.	La controfirma	78
3.3.	La responsabilità del Presidente della Repubblica	79
3.3.1.	Procedimento per la messa in stato d'accusa	79
4.	La Corte costituzionale	79
4.1.	Composizione e funzionamento della Corte costituzionale	80
4.1.1.	Indipendenza e immunità dei singoli giudici.....	80
4.1.2.	Indipendenza della Corte nel suo complesso	81
4.1.3.	Funzionamento.....	81
4.2.	Le attribuzioni della Corte costituzionale.....	81
4.3.	Il giudizio di legittimità costituzionale: oggetto, parametro e vizi denunciabili	81
4.3.1.	I modi di attivazione dei giudizi di legittimità costituzionale	82
4.3.2.	Le tipologie di pronunce della Corte costituzionale	83
4.3.2.1.	Sentenze di accoglimento.....	84
4.3.2.2.	Sentenze di rigetto	84
4.3.2.3.	Altre tipologie di sentenze: le sentenze interpretative e manipolative.....	85
4.4.	Il giudizio sui conflitti di attribuzione tra poteri e tra Stato e regioni	85
4.4.1.	Le due tipologie di conflitto	86
4.5.	Il giudizio sull'ammissibilità del referendum abrogativo	87
5.	La magistratura	87
5.1.	L'indipendenza della magistratura	87
5.1.1.	L'indipendenza funzionale.....	88
5.1.2.	L'indipendenza esterna: il Consiglio superiore della magistratura	88
5.1.3.	L'indipendenza interna.....	89
5.2.	La responsabilità dei magistrati	89
5.3.	Le regole del giusto processo.....	90
5.3.1.	La terzietà e imparzialità del giudice	90
5.3.2.	Il giudice naturale	90
5.3.3.	I diritti delle parti del processo	91

Parte II

Diritto amministrativo

Capitolo 1

La pubblica amministrazione: nozioni e caratteri.....	95
1. Il diritto amministrativo: nozioni introduttive e interferenze con il diritto privato.....	95
2. Ruolo, compiti e limiti della pubblica amministrazione.....	96
3. Le distinte modalità di azione della pubblica amministrazione. Atti di diritto pubblico e privato; attività amministrativa attiva, consultiva, di controllo.....	96
4. La nozione di P.A.: il rilievo applicativo.....	97
5. Gli enti pubblici. I criteri di qualificazione.....	97
5.1. La classificazione.....	98
6. I caratteri degli enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno.....	99
7. La struttura interna della pubblica amministrazione. Organi e uffici.....	100
7.1. Rapporto organico e rapporto di servizio.....	100
7.2. La prorogatio.....	101
7.3. La classificazione degli organi.....	101
8. Le relazioni interorganiche: gerarchia, direzione, coordinamento, controllo.....	101
9. Competenza.....	101
9.1. Trasferimento di competenze. Delega, avocazione, sostituzione, avalimento.....	102
10. Il difetto di competenza.....	103
11. Il funzionario di fatto.....	103
11.1. Regime di imputabilità degli atti.....	103
12. Gli enti pubblici economici e i processi di privatizzazione.....	104
12.1. La disciplina delle società a partecipazione pubblica.....	104
12.2. I soggetti pubblici di matrice europea.....	105
12.2.1. Organismi di diritto pubblico.....	105
12.2.2. Imprese pubbliche.....	106
12.2.3. Soggetti <i>in house</i>	106
12.2.3.1. La scelta tra <i>in house</i> e esternalizzazione in caso di affidamento di lavori, servizi e forniture. Cosa cambia con il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023.....	107
13. I servizi pubblici locali nel d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201.....	108
13.1. La nozione. La contrapposizione tra teorie soggettiva e oggettiva e l'influenza del diritto europeo.....	108
13.2. La nuova disciplina dei servizi pubblici locali dettata dal d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201.....	108
13.2.1. Il perimetro applicativo.....	108
13.2.2. L'assunzione del servizio. Il principio di sussidiarietà orizzontale.....	109
13.2.3. Le modalità di affidamento e la scelta dell' <i>in house</i>	109

Capitolo 2

L'Amministrazione statale.....	110
1. La struttura dell'Amministrazione statale.....	110
2. Il Governo.....	110
2.1. I modelli di organizzazione ministeriale: dipartimentale e a direzione generale.....	111
2.2. Comitati interministeriali.....	111
2.3. Le Agenzie e le aziende autonome.....	111
3. Gli organi ausiliari.....	111
3.1. Il Consiglio di Stato.....	112
3.2. La Corte dei conti.....	112
3.3. Il Consiglio Nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL).....	112

3.4.	Il ruolo dell'Avvocatura dello Stato	113
4.	Le Autorità indipendenti	113
5.	L'Amministrazione statale periferica	114
5.1.	I Prefetti	114
5.1.1.	La funzione ulteriore di Rappresentante dello Stato per i rapporti con le autonomie...	115
5.1.2.	Il ruolo del Prefetto nella normativa più recente	115
5.2.	Il ruolo del Sindaco in veste di ufficiale di Governo	115

Capitolo 3

L'Amministrazione territoriale	116
1. Autonomia e decentramento	116
2. Le Regioni	116
2.1. L'autonomia statutaria	117
2.2. L'autonomia legislativa	118
2.3. L'autonomia regolamentare	118
2.4. Le funzioni amministrative. Il superamento del principio del parallelismo. Sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza	119
2.5. L'autonomia finanziaria	119
2.6. L'organizzazione regionale. Consiglio, Giunta e Presidente	120
3. Il Comune	121
3.1. Nozione	121
3.2. Gli Organi	121
3.3. Le funzioni	121
4. La Provincia	121
5. Le Città Metropolitane	122
6. Roma Capitale	123
6.1. Le funzioni di Roma Capitale	123
6.2. Gli organi di Roma Capitale	124
7. I controlli	124
7.1. I controlli sulle Regioni	124
7.2. I controlli sugli enti locali	124
8. Le conferenze permanenti	125
8.1. La Conferenza Stato-Regioni	125
8.2. Conferenza Stato-città ed autonomie locali	126
8.3. La Conferenza unificata	126
9. Il potere sostitutivo da parte dello Stato	126
9.1. I poteri sostitutivi nella <i>governance</i> del Piano nazionale di ripresa e resilienza.....	126

Capitolo 4

Le fonti del diritto amministrativo	128
1. Le fonti del diritto amministrativo: nozioni e caratteri	128
2. Fonti secondarie e atti amministrativi generali: differenze	128
3. I regolamenti: fondamento e limiti	129
3.1. Classificazione dei regolamenti	129
4. Le ordinanze	130
5. Gli statuti	131
6. Testi unici	131
7. Atti di incerta collocazione: piani regolatori generali, capitolati generali, bandi militari, carta dei servizi pubblici, provvedimenti tariffari e prezzi	131
8. Norme interne	131
8.1. Le circolari	132
9. La consuetudine	132
10. La prassi amministrativa	132

SOMMARIO

Capitolo 5

Le situazioni giuridiche soggettive	133
1. Il rilievo delle situazioni giuridiche soggettive nel diritto amministrativo	133
2. Il diritto soggettivo	133
3. L'interesse legittimo	134
3.1. Il risarcimento dei danni: la lesione di interesse legittimo	134
4. La tutela delle posizioni giuridiche soggettive	135
5. Interessi semplici e interessi di fatto. L'azione popolare	136
6. Interessi collettivi e interessi diffusi	136
7. La tutela degli interessi collettivi. L'azione di classe (<i>class action</i>)	137
7.1. L'azione inibitoria	137
7.2. L'azione collettiva risarcitoria e la <i>class action</i> 'privata'	137
7.3. La <i>class action</i> pubblica	137

Capitolo 6

I principi dell'azione amministrativa	139
1. I principi che governano l'attività della Pubblica amministrazione	139
2. Il principio di legalità	139
3. I principi di imparzialità e del giusto procedimento	139
4. Il principio di ragionevolezza	140
5. Il principio di buon andamento della P.A.	140
6. I principi di pubblicità e trasparenza. L'accesso ai documenti amministrativi: cenni e rinvio	140
7. I principi europei	141
7.1. Il principio del legittimo affidamento. La buona fede nel d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e nel Codice dei contratti pubblici del 2023	142
7.2. Il principio di proporzionalità	142
7.3. Il principio del giusto procedimento	142
7.4. Principio di precauzione	143
8. Semplificazione e liberalizzazione dell'attività amministrativa	143
8.1. La segnalazione certificata di inizio attività (S.c.i.a.)	143
8.2. Lo sportello unico	144
8.3. Le conferenze di servizi	144
8.4. Gli accordi: tra P.A. e privati, tra Amministrazioni, di programma	145
8.5. Il silenzio devolutivo, il silenzio tra amministrazioni e il silenzio assenso	146
8.6. Le autocertificazioni e le dichiarazioni sostitutive	147
8.6.1. L'accertamento di ufficio	148

Capitolo 7

Il procedimento amministrativo	149
1. Il procedimento amministrativo	149
2. Le fasi del procedimento amministrativo	149
2.1. La fase dell'iniziativa	150
2.2. La fase istruttoria	150
2.3. La fase decisoria	150
2.4. La fase integrativa dell'efficacia	151
3. I termini di conclusione del procedimento	151
3.1. Il mancato rispetto dei termini di conclusione del procedimento: i rimedi	151
3.2. I silenzi della P.A.	152
4. Il responsabile del procedimento	153
5. La partecipazione al procedimento amministrativo	154
6. La comunicazione di avvio del procedimento	154

6.1.	Le ipotesi di esonero dall'obbligo di comunicazione di avvio del procedimento ...	154
6.2.	Contenuti della comunicazione di avvio del procedimento.....	154
7.	Intervento nel procedimento e diritti dei partecipanti.....	155
8.	Il preavviso di rigetto	155
9.	L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo	156

Capitolo 8

La <i>privacy</i> e la protezione dei dati personali	157	
1.	La <i>privacy</i> : dal diritto alla riservatezza al diritto alla protezione dei dati personali	157
2.	Le fonti della disciplina della protezione dei dati personali	158
3.	Gli organismi nazionali e internazionali di tutela della <i>privacy</i> : il Garante per la protezione dei dati personali	159
4.	La nozione di dato personale.....	159
4.1.	La classificazione dei dati personali	160
4.1.1.	Dati sensibili, genetici e biometrici	160
4.1.2.	Dati quasi sensibili	160
4.1.3.	Dati anonimi e giudiziari.....	161
5.	La disciplina sul trattamento dei dati personali	161
5.1.	I principi in materia di trattamento dei dati personali.....	162
5.2.	Il trattamento dei dati sensibili	162
5.2.1.	I dati personali di tipo giudiziario.....	162
5.2.2.	Il danno da trattamento dei dati sensibili e il principio di inutilizzabilità.	163
5.3.	Il trattamento dei dati per un interesse pubblico	163
6.	I soggetti coinvolti nel trattamento dei dati personali: il titolare dei dati.....	163
6.1.	Il diritto all'oblio	164
6.2.	Segue: il titolare del trattamento dei dati personali	164
6.3.	Segue: il responsabile del trattamento dei dati personali	164
7.	Il <i>Data Protection Officer</i>	165
7.1.	L'obbligo di tenere il registro delle attività di trattamento	165

Capitolo 9

Documentazione amministrativa.....	166	
Introduzione e quadro normativo	166	
1.	Il Testo Unico sulla documentazione amministrativa.....	166
1.1.	L'ambito di applicazione	167
1.2.	Atto amministrativo e documento: definizioni	167
2.	La redazione degli atti pubblici	167
3.	Le copie dei documenti: l'autenticazione	168
4.	Le istanze alla P.A.....	168
5.	Autenticazione delle sottoscrizioni	169
5.1.	La legalizzazione delle firme.....	169
6.	I certificati e la decertificazione.....	170
7.	L'acquisizione diretta dei documenti	170
7.1.	Accertamento d'ufficio.....	170
7.2.	Acquisizione di estratti degli atti dello stato civile e regolarità contributiva	171
7.3.	Lo sportello unico per le attività produttive.....	171
7.4.	Lo sportello unico per l'edilizia	171
8.	Le dichiarazioni sostitutive di certificazione	171
9.	Le dichiarazioni sostitutive dell'atto di notorietà	173
10.	Controlli e sanzioni.....	173
10.1.	Violazioni dei doveri d'ufficio	174
10.2.	Sistema sanzionatorio per i soggetti dichiaranti	174

SOMMARIO

Capitolo 10

Informatizzazione	175
1. L'informatizzazione della Pubblica amministrazione	175
1.1. Agenda digitale ed <i>e-government</i>	175
2. Il CAD	176
2.1. Il procedimento digitale	176
2.2. I diritti digitali	176
2.2.1. Diritto all'uso delle tecnologie	177
2.2.2. Diritto all'identità digitale (SPID) e al domicilio digitale	177
2.2.3. Diritto di effettuare di pagamenti con modalità informatiche	177
2.2.4. Comunicazioni tra imprese e amministrazioni pubbliche	178
2.2.5. Diritto a servizi on-line semplici e integrati	178
2.2.6. Alfabetizzazione informatica dei cittadini	178
2.2.7. Partecipazione democratica elettronica	178
2.2.8. Difensore civico digitale	178
2.3. Organizzazione delle pubbliche amministrazioni e rapporti tra Stato, Regioni e autonomie locali nel processo di informatizzazione	178
2.3.1. Il ruolo dell'AgID	179
2.4. Codice di condotta tecnologico	179
3. Il documento informatico	179
3.1. Duplicati e copie del documento informatico	180
3.2. La sottoscrizione del documento	181
3.2.1. La firma digitale	182
4. La Posta Elettronica Certificata (PEC)	182
5. La gestione documentale: il protocollo	183
5.1. Il procedimento e il fascicolo informatico	184
5.2. I requisiti per la conservazione dei documenti informatici	185
5.3. Procedure di salvataggio e il registro di emergenza	185
6. I documenti di identità	186
6.1. La carta di identità elettronica (CIE)	186
7. Utilizzo dell'algoritmo nell'esercizio dell'attività amministrativa. I principi di conoscibilità, non esclusività della decisione algoritmica, non discriminazione algoritmica	187
7.1. Conoscibilità del modulo e dei criteri	187
7.2. Il principio di non esclusività della decisione algoritmica	188
7.3. Il principio di non discriminazione algoritmica	188
7.4. Algoritmi e intelligenza artificiale nel nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023	188

Capitolo 11

Anticorruzione. Normativa e strumenti operativi	190
1. Premessa	190
2. La legislazione in materia di anticorruzione	191
3. L'ANAC e le sue funzioni	192
4. Il sistema dei piani di prevenzione della corruzione	193
4.1. Il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA)	194
4.2. Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (PTPC)	194
4.3. Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) ..	194
4.4. Le aree di rischio individuate dalla L.190/2012	195
5. Il Dipartimento della Funzione Pubblica e il Comitato interministeriale per la prevenzione e il contrasto della corruzione e dell'illegalità nella P.A.	195
6. La lotta alla corruzione all'interno delle singole amministrazioni	196
7. I Codici di comportamento dei dipendenti pubblici	197

7.1.	Il Codice di comportamento generale	197
7.2.	Il Codice di comportamento delle singole amministrazioni	198
8.	Il <i>whistleblowing</i> e la tutela del <i>whistleblower</i>	198
8.1.	Le novità introdotte dal D. Lgs. 10 marzo 2023, n. 24	199
9.	La prevenzione della corruzione nell'ambito delle risorse umane: il dovere di esclusività del dipendente pubblico	200
9.1.	Il dovere di esclusività e l'art. 53 D.Lgs. 165/2001	200
9.2.	Il divieto di <i>pantouflage</i> introdotto dalla L. 190/2012	201
10.	Ulteriori misure di contrasto e prevenzione alla corruzione previste dalla L. 190/2012 nell'ambito delle risorse umane.....	201

Capitolo 12

La trasparenza amministrativa e l'evoluzione della disciplina dell'accesso.

Dall'accesso classico a quello civico e a quello generalizzato.....	203	
1.	Il principio di pubblicità e trasparenza	203
1.1.	La trasparenza nella l. n. 241 del 1990 e l'accesso classico.....	204
1.2.	La trasparenza nel d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e l'accesso c.d. civico	204
1.3.	La trasparenza nel d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97, e l'accesso c.d. generalizzato... ..	204
2.	Le disposizioni generali del D.lgs. n. 33 del 2013	204
3.	Ambito di applicazione soggettivo del sistema di accessibilità totale.....	205
4.	Gli obblighi di pubblicazione delle informazioni sugli incarichi di collaborazione e sui dirigenti	206
5.	Il sistema di vigilanza sull'attuazione della trasparenza amministrativa	207
6.	Dall'accesso classico (l. n. 241 del 1990) all'accesso civico (d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33) fino all'accesso generalizzato (d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97).....	208
6.1.	I tre accessi	209
6.2.	L'accesso classico.....	209
6.2.1.	I limiti all'accesso classico. L'accesso difensivo	209
6.2.2.	Accesso e riservatezza: Cons. St., A.P., 18 marzo 2021, n. 4	210
6.2.3.	Gli strumenti di tutela	211
7.	L'accesso civico e l'accesso generalizzato: ambiti applicativi e disciplina	211
7.1.	L'accesso generalizzato: base applicativa e regime delle esclusioni e dei limiti. I rapporti con l'accesso classico: Cons. St., A.P., 2 aprile 2020, n. 10	211
7.1.1.	Le interferenze tra le differenti forme di accesso	212
7.1.2.	Esclusioni e limiti dell'accesso generalizzato	213
7.1.3.	L'accesso generalizzato: natura e disciplina	214
8.	Accesso agli atti di gara. Il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023	215

Capitolo 13

Atti e provvedimenti amministrativi: tipologie, struttura e vizi	218	
1.	Atto e provvedimento amministrativo: nozione e struttura	218
2.	Nozione e struttura dell'atto amministrativo.....	218
3.	Classificazione degli atti amministrativi	219
3.1.	I pareri	220
4.	Atti di alta amministrazione e atti politici.....	221
5.	I provvedimenti amministrativi	221
5.1.	I caratteri dei provvedimenti amministrativi: imperatività, esecutorietà, inoppugnabilità, tipicità	222
5.2.	La motivazione del provvedimento amministrativo.....	223
6.	La classificazione dei provvedimenti amministrativi.....	224
6.1.	Provvedimenti ampliativi: la concessione.....	224
6.1.1.	L'autorizzazione	224

SOMMARIO

6.1.2.	Figure affini all'autorizzazione: abilitazione, omologazione, <i>nulla-osta</i> , dispensa	224
6.2.	I provvedimenti restrittivi: ordini, espropriazioni, requisizioni, confische, sequestri	225
6.3.	Provvedimenti vincolati e discrezionali	225
6.3.1.	I caratteri della discrezionalità	226
7.	Validità ed efficacia	226
7.1.	La nullità	227
7.1.1.	Nullità strutturale ed elementi essenziali	227
7.1.2.	L'azione di nullità	227
7.2.	L'annullabilità	227
7.2.1.	Vizi di legittimità e vizi di merito	227
7.2.2.	Il regime dell'atto annullabile	229
7.3.	Le illegittimità che non comportano annullamento	229
8.	I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni: l'autotutela	229
8.1.	Il riesame con esito demolitorio: la revoca e l'annullamento d'ufficio	230
8.2.	Il riesame con esito conservativo: convalida, ratifica, sanatoria	231
9.	L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo	231
10.	L'illegittimità dell'atto amministrativo per contrasto con il diritto europeo	232
11.	L'invalidità derivata	232

Capitolo 14

I controlli	234
1. Nozione	234
2. I controlli amministrativi	234
3. I controlli sugli atti	234
4. I controlli sugli organi	235
5. Il controllo di gestione e le altre forme di controllo	235
5.1. Il controllo interno di gestione e il ciclo di gestione della <i>performance</i>	235
5.2. Le competenze della Corte dei conti in materia di controllo	236
5.3. Il controllo sul bilancio dello Stato	237
5.4. Il controllo sugli enti cui lo Stato contribuisce in via ordinaria	238
5.5. Il nuovo controllo concomitante previsto dal d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e la riperimetrazione ex l. 21 giugno 2023, n. 74, di conv. del d.l. 22 aprile 2023, n. 44 (c.d. Decreto Rafforzamento P.A.)	238
6. Il ruolo della Corte dei Conti	238

Capitolo 15

Beni pubblici ed espropriazione	240
1. I beni pubblici: nozione e classificazioni	240
2. I beni demaniali	240
2.1. I beni del demanio necessario	240
2.2. I beni del demanio eventuale	241
2.3. Regime giuridico dei beni demaniali	241
2.4. La sdemanializzazione	241
3. Il federalismo fiscale	241
4. I beni patrimoniali indisponibili	242
4.1. Regime giuridico	242
5. I beni patrimoniali disponibili	243
5.1. Regime giuridico	243
6. I beni comuni	243
7. I diritti reali su beni altrui	244
7.1. Le servitù prediali pubbliche	244
7.2. I diritti di uso pubblico	244

8.	La tutela dei beni pubblici	245
9.	L'espropriazione per pubblica utilità	245
9.1.	Tipologie di provvedimenti ablatori	245
9.2.	I provvedimenti ablatori reali inseriti nella procedura espropriativa: l'occupazione.....	245
9.3.	La requisizione	246
9.4.	Presupposti dell'espropriazione per pubblica utilità.....	246
9.5.	Il procedimento di esproprio: ambito oggettivo, soggetti coinvolti, fasi della procedura.....	246
9.6.	L'indennità di esproprio	247

Capitolo 16

La responsabilità della P.A.: profili sostanziali e processuali..... 249

1.	La responsabilità: nozione generale	249
2.	Il riconoscimento della responsabilità della P.A. nell'evoluzione giurisprudenziale.....	249
3.	La natura della responsabilità della P.A.	250
3.1.	Tesi della responsabilità extracontrattuale	250
3.2.	Tesi della responsabilità contrattuale da "contatto sociale qualificato"	251
3.3.	Tesi della responsabilità precontrattuale	251
3.4.	Tesi della responsabilità sui generis	252
4.	Gli elementi della responsabilità della P.A.	252
4.1.	Elemento oggettivo	252
4.2.	Nesso causale	253
4.3.	Elemento soggettivo	253
5.	La responsabilità della P.A. per lesione di diritti soggettivi	254
6.	Le tecniche risarcitorie.....	254
6.1.	Autonomia dell'azione risarcitoria e ripercussioni in tema di quantificazione del danno. Il risarcimento della chance.....	255
6.2.	Il risarcimento mediante reintegrazione in forma specifica.....	255
7.	La responsabilità del pubblico dipendente. Rinvio	256

Capitolo 17

La giustizia amministrativa

1.	La tutela giurisdizionale: i ricorsi amministrativi	258
2.	Le tipologie di ricorsi amministrativi	258
3.	La tutela giurisdizionale	259
4.	La tutela giurisdizionale innanzi al giudice ordinario.....	259
5.	La tutela giurisdizionale innanzi al giudice amministrativo	260
5.1.	Organi della giustizia amministrativa	260
5.2.	Le articolazioni della giustizia amministrativa.....	260
5.3.	Le azioni esperibili innanzi al G.A.	261
6.	Il processo amministrativo	261
6.1.	I principi	262
6.2.	Le parti del rapporto processuale.....	262
6.2.1.	La legittimazione e l'interesse	263
6.3.	L'articolazione del processo.....	263
6.3.1.	La fase introduttiva	264
6.3.2.	La costituzione	264
6.3.3.	Il giudizio cautelare	264
6.3.4.	Lo speciale regime introdotto dall'art. 3, d.l. 7 luglio 2022, n. 85, abrogato e confluito nell'art. 12 bis, l. 5 agosto 2022, n. 108, per il contenzioso PNRR.....	265
6.4.	La fase istruttoria	266
6.5.	Estinzione	266

SOMMARIO

6.6.	Udienza	266
6.7.	Decisione del ricorso	266
6.8.	I mezzi di impugnazione	267
6.9.	Il giudizio di ottemperanza	267
6.10.	I riti speciali	268

Parte III Ordinamento degli enti locali

Capitolo 1

Premessa: la disciplina costituzionale degli enti locali	271
1. Gli enti locali: definizione e disciplina costituzionale	271
2. L'autonomia degli enti locali	272
2.1. L'autonomia legislativa delle Regioni	272
2.2. Le altre forme di esercizio della potestà normativa: l'autonomia statutaria e l'autonomia regolamentare	272
2.3. L'autonomia amministrativa	273
2.3.1. Il principio di sussidiarietà verticale e orizzontale: definizione e fondamento giuridico	273
2.3.2. Il principio di adeguatezza	273
2.3.3. Il principio di differenziazione	274
2.4. L'autonomia finanziaria	274
2.5. Limiti all'autonomia degli enti sub-statali: il potere sostitutivo dello Stato, disciplina del <i>treaty making power</i> regionale e vincoli all'indebitamento	274
2.5.1. I poteri sostitutivi nella governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza	275
3. Il Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali	275

Capitolo 2

Il Comune	277
1. La definizione di Comune	277
2. Gli elementi costitutivi del Comune	277
3. Il territorio comunale	277
3.1. Capoluogo, sobborgo, quartiere, casale, borgata e frazione	278
3.2. Le forme di decentramento comunali: le circoscrizioni comunali e i municipi	278
3.2.1. Le circoscrizioni comunali	278
3.2.2. I Municipi	279
3.3. Le variazioni territoriali del Comune	279
3.3.1. L'istituzione di nuovi Comuni mediante creazione e mediante fusione (anche per incorporazione)	279
3.3.1.1. La disciplina del passaggio dai singoli Comuni al nuovo Comune risultante dalla fusione	280
3.3.1.2. Gli incentivi economici alla fusione	281
3.3.2. Il distacco	281
4. La popolazione	281
5. Il patrimonio	282
6. La soggettività giuridica del Comune	283
7. L'autonomia del Comune	283
7.1. Gli statuti comunali (rinvio)	283
7.2. I regolamenti comunali (rinvio)	283
7.3. Le funzioni amministrative del Comune	283
7.3.1. La classificazione delle funzioni amministrative del Comune in funzioni proprie,	

	funzioni conferite e funzioni fondamentali: fondamento giuridico	284
7.3.2.	Le funzioni proprie e le funzioni conferite	284
7.3.3.	Le funzioni fondamentali	285
7.3.3.1.	L'obbligo di esercizio in forma associata	285
8.	Gli organi di governo del Comune e la forma di governo	286
9.	Il Consiglio comunale	286
9.1.	Ruolo e natura del Consiglio comunale	286
9.2.	L'organizzazione del Consiglio comunale: i regolamenti interni	286
9.3.	La composizione del Consiglio comunale	287
9.3.1.	Il Sindaco (rinvio)	287
9.3.2.	I consiglieri comunali	287
9.3.2.1.	Il numero dei consiglieri comunali	287
9.3.2.2.	I diritti dei consiglieri comunali	287
9.3.2.3.	Le elezioni dei consiglieri comunali (rinvio)	288
9.3.2.4.	La durata in carica dei consiglieri comunali e le cause di cessazione anticipata ..	288
9.3.3.	Il Presidente del Consiglio comunale	288
9.4.	L'articolazione interna del Consiglio comunale: le commissioni consiliari ed i gruppi consiliari	289
9.4.1.	Le commissioni consiliari	289
9.4.2.	I gruppi consiliari	290
9.5.	L'organizzazione dei lavori: le sedute e gli adempimenti connessi alla prima seduta	290
9.6.	Le funzioni del Consiglio comunale	290
9.7.	La durata in carica e le cause di cessazione del Consiglio comunale	291
10.	La Giunta comunale	292
10.1.	Ruolo e natura della Giunta comunale	292
10.2.	La composizione della Giunta comunale	292
10.2.1.	Il Presidente della Giunta comunale: il Sindaco (rinvio)	292
10.2.2.	Gli assessori	292
10.2.2.1.	Il numero	292
10.2.2.2.	La nomina	293
10.2.2.3.	La durata in carica e le cause di cessazione dalla carica	294
10.3.	La durata in carica della Giunta comunale	294
10.4.	Le competenze della Giunta comunale	294
11.	Il Sindaco	295
11.1.	L'elezione del Sindaco	295
11.2.	La durata della carica e il divieto del terzo mandato consecutivo	296
11.3.	Le funzioni del Sindaco: premessa	297
11.3.1.	Le funzioni del Sindaco quale capo dell'amministrazione comunale	297
11.3.2.	Le funzioni del Sindaco quale ufficiale del Governo	298
11.3.3.	Le ordinanze sindacali	299
11.3.3.1.	Le ordinanze contingibili ed urgenti	299
11.4.	Il Vicesindaco	300
 Capitolo 3		
La provincia		301
1.	Premessa. La riforma delle Province alla luce della l. 7 aprile 2014, n. 56	301
2.	La definizione di Provincia	301
3.	Gli elementi costitutivi della Provincia	302
3.1.	Il territorio	302
3.1.1.	Le forme di decentramento territoriali: le circoscrizioni provinciali	302
3.2.	La popolazione	303

SOMMARIO

3.3.	Il patrimonio.....	303
4.	L'istituzione di nuove Province.....	303
5.	L'autonomia della Provincia.....	303
5.1.	Gli statuti provinciali (rinvio).....	303
5.2.	I regolamenti provinciali (rinvio).....	303
5.3.	Le funzioni amministrative.....	303
5.3.1.	Le funzioni proprie.....	303
5.3.2.	Le funzioni conferite.....	304
5.3.3.	Le funzioni delle Province alla luce della l. 7 aprile 2014, n. 56.....	304
6.	I nuovi organi della Provincia.....	305
6.1.	Il Presidente della Provincia.....	306
6.2.	Il Consiglio provinciale.....	306
6.3.	L'Assemblea dei Sindaci.....	307

Capitolo 4

La città metropolitana e Roma Capitale.....	308	
1.	Premessa. L'istituzione delle Città metropolitane.....	308
2.	La definizione di Città metropolitana.....	308
3.	Gli organi della città metropolitana.....	308
3.1.	Il Sindaco metropolitano.....	309
3.2.	Il Consiglio metropolitano.....	309
3.3.	La Conferenza metropolitana.....	309
4.	Le funzioni della Città metropolitana.....	310
5.	Roma Capitale.....	310
5.1.	Le funzioni di Roma Capitale.....	310
5.2.	Gli organi di Roma Capitale.....	310

Capitolo 5

Le unioni dei comuni. Le comunità montane. Le comunità isolate o di arcipelago.

Altre forme associative.....	311	
1.	Le Unioni di Comuni.....	311
2.	Le Comunità montane.....	313
3.	Le Comunità isolate o di arcipelago.....	314
4.	Le altre forme associative.....	314
4.1.	Le convenzioni.....	314
4.2.	I Consorzi.....	315
4.3.	L'esercizio associato di funzioni e di servizi da parte dei Comuni.....	316
4.4.	Gli accordi di programma.....	316

Capitolo 6

La partecipazione del cittadino.....	318	
1.	Le forme di partecipazione del cittadino.....	318
2.	Le libere forme associative e gli organismi di partecipazione.....	318
3.	La partecipazione procedimentale.....	319
4.	La consultazione popolare.....	319
5.	I referendum locali.....	319
6.	L'azione popolare.....	320
7.	Il difensore civico.....	320
8.	L'accesso.....	321

Capitolo 7

Gli statuti e i regolamenti.....	322	
1.	Introduzione.....	322

2.	Gli statuti.....	322
2.1.	Il procedimento di formazione degli Statuti	323
3.	I regolamenti.....	324

Capitolo 8

Il sistema elettorale dei comuni, delle province e delle città metropolitane	326	
1.	Le elezioni degli organi comunali	326
1.1.	I Comuni con popolazione inferiore ai 15.000 abitanti.....	326
1.2.	I Comuni con popolazione superiore ai 15.000 abitanti	327
2.	Le elezioni degli organi provinciali.....	328
3.	L'elezione degli organi delle Città metropolitane	329
4.	I requisiti dei candidati alle elezioni locali e le ipotesi di incompatibilità, ineleggibilità e incompatibilità	330
4.1.	Incandidabilità	330
4.2.	Sospensione e decadenza a seguito di condanne penali	331
4.3.	Ineleggibilità	332
4.4.	Incompatibilità.....	333
4.5.	Particolari cause di impedimento e cause di incompatibilità alla carica di Sindaco, presidenti provinciali e assessori	334
4.6.	Le cause di incompatibilità per i componenti degli organi di indirizzo.....	335

Capitolo 9

Gli amministratori locali.....	337	
1.	Gli amministratori locali: definizione	337
2.	I doveri degli amministratori locali	337
3.	I diritti degli amministratori locali	338
3.1.	I permessi e le licenze.....	338
3.2.	Aspettative.....	339
3.3.	Le indennità e i gettoni di presenza.....	339
3.4.	Il rimborso spese.....	340
3.5.	Oneri previdenziali, assistenziali e assicurativi	340
4.	La l. 7 aprile 2014, n. 56	340
5.	Pubblicazione di dati e informazioni relativi ai titolari di incarichi politici	340
6.	Rimozione e sospensione degli amministratori locali: art. 142 TUEL	341

Capitolo 10

I controlli	343	
1.	Nozione di controllo amministrativo	343
2.	Le diverse tipologie di controlli amministrativi	343
3.	I controlli sugli atti	343
4.	I controlli sugli atti degli enti pubblici.....	344
4.1.	Il controllo del Prefetto di cui all'art. 135 del TUEL	345
4.2.	Il controllo sostitutivo sugli atti: gli artt. 136 e 137 del TUEL.....	345
4.3.	L'annullamento straordinario degli atti degli enti locali	346
5.	I controlli sugli organi.....	346
6.	I controlli sugli organi degli enti locali	346
6.1.	Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali: art. 141 del TUEL	346
6.2.	Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali per infiltrazioni mafiose.....	347
6.3.	Scioglimento dei Consigli comunali e provinciali per dissesto finanziario.....	349
7.	Il controllo di gestione.....	349
7.1.	Il controllo interno di gestione	350
7.2.	Il controllo interno di gestione negli enti locali	350

SOMMARIO

7.3.	Il Collegio dei revisori dei conti	351
7.4.	Il controllo esterno sulla gestione	351
7.5.	Il ruolo e i poteri della Corte dei Conti	352
7.6.	I poteri di controllo esterno della Corte dei conti sugli enti locali	353

Capitolo 11

I servizi pubblici locali, dopo il D.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201. Rinvio	354
--	-----

Parte IV

Elementi di diritto penale limitatamente agli aspetti di rilevanza penale dell'attività della P.A.

Capitolo 1

Nozioni introduttive	357
1. Nozione e funzione del diritto penale	357
1.1. Caratteri del diritto penale	357
2. La norma penale	358
3. I principi del diritto penale italiano. Quadro d'insieme	358
4. Il principio di legalità	359
5. I corollari del principio di legalità	359
5.1. Il principio di riserva di legge	359
5.2. Il principio di precisione	360
5.3. Il divieto di analogia in materia penale	360
5.4. Il Principio di prevedibilità	361
6. Il principio di irretroattività della legge penale	361
6.1. La più ampia disciplina dell'efficacia nel tempo della legge penale: retroattività favorevole, successione mediata, leggi processuali	362
6.1.1. <i>Abolito criminis</i> . È travolto il giudicato di condanna	362
6.1.2. Modifiche sopravvenute	362
6.1.3. Successione mediata	362
6.1.4. Il fondamento costituzionale del principio di retroattività favorevole	363
6.1.5. Leggi eccezionali e temporanee, decreti legge	363
6.1.6. Le leggi penali processuali	363
6.1.6.A. Le misure alternative alla detenzione	363
6.1.6.B. La procedibilità	364
7. La c.d. riserva di codice	364
8. Il principio di territorialità	364
9. Il riconoscimento delle sentenze straniere	366

Capitolo 2

Il reato	367
1. Il reato e i soggetti del reato	367
2. La responsabilità degli enti	368
3. L'oggetto del reato	368
4. Delitti e contravvenzioni	369

Capitolo 3

La struttura del reato	370
1. Struttura ed elementi del reato	370
1.1. Le teorie della bipartizione e della tripartizione	370

1.2.	Concezioni quadripartite.....	370
2.	L'elemento oggettivo del reato: condotta, evento, rapporto di causalità	371
2.1.	La condotta.....	371
2.1.1.	I reati omissivi	371
2.2.	L'evento	372
2.2.1.	Evento e condizioni obiettive di punibilità: la sentenza di fallimento nei reati di bancarotta	372
2.3.	Il rapporto di causalità	373
2.3.1.	La causalità omissiva.....	374
3.	Le cause di giustificazione del reato	374
3.1.	Il consenso dell'avente diritto	374
3.2.	Esercizio del diritto	375
3.2.1.	Problemi applicativi: diritto di cronaca, diritto di critica, reati culturalmente orientati	376
3.3.	L'adempimento del dovere	376
3.3.1.	L'agente provocatore	376
3.4.	La legittima difesa.....	377
3.4.1.	La legittima difesa domiciliare	378
3.5.	L'uso legittimo delle armi	378
3.6.	Lo stato di necessità	379
3.7.	Le cause di giustificazione non codificate	380
3.8.	La disciplina. L'eccesso colposo e le scriminanti putative	381
4.	L'elemento soggettivo	381
5.	La c.d. <i>suitas</i> della condotta	382
5.1.	<i>Suitas</i> e imputabilità.....	382
6.	Il dolo	382
6.1.	Forme del dolo.....	382
6.2.	Le gradazioni del dolo	383
7.	La colpa	384
7.1.	Colpa specifica e colpa generica.....	385
7.2.	Colpa comune e colpa professionale. La colpa medica.....	385
8.	La responsabilità oggettiva.....	386
9.	La preterintenzione.....	387
10.	Le cause soggettive di esclusione del reato	388
11.	L' <i>aberratio</i>	389
11.1.	L' <i>aberratio ictus</i>	389
11.2.	L' <i>aberratio delicti</i>	390
11.3.	L' <i>aberratio cause</i>	390
Capitolo 4		
Le forme di manifestazione del reato		391
1.	Il reato consumato	391
1.1.	Il reato permanente e il reato abituale	391
2.	Il delitto tentato	392
2.1.	Gli elementi costitutivi del reato tentato	392
2.2.	Desistenza e recesso attivo.....	393
2.3.	Questioni applicative: tentativo, delitti colposi, delitti omissivi.....	393
3.	Circostanze del reato	393
3.1.	La classificazione delle circostanze.....	394
3.2.	Il regime di imputazione delle circostanze.....	395
3.3.	Il concorso omogeneo di circostanze e il giudizio di comparazione in caso di concorso eterogeneo	395

SOMMARIO

3.3.1.	Le deroghe al bilanciamento.....	396
3.4.	Le aggravanti comuni.....	396
3.5.	La recidiva.....	397
3.6.	Le attenuanti comuni	397
3.7.	Le attenuanti generiche	397
4.	Il concorso di persone nel reato	398
4.1.	L'elemento oggettivo	398
4.2.	L'elemento soggettivo. Dolo di concorso, concorso colposo e concorso di cause colpose indipendenti	399
4.3.	Le aggravanti e le attenuanti.....	399
4.4.	Il concorso anomalo	400
4.5.	Il concorso nel reato proprio.....	401
5.	Il concorso di reati.....	401
5.1.	Il concorso materiale di reati	401
5.2.	Il concorso formale di reato.....	402
6.	Il concorso apparente di norme.....	402
6.2.	Il reato progressivo, la progressione criminosa, <i>ante factum</i> e <i>post factum</i> non punibili.....	403
6.3.	Il reato complesso.....	404
7.	Il reato continuato	404
8.	Il reato impossibile	405
9.	Il reato putativo.....	405
Capitolo 5		
Il reo		
406		
1.	L'imputabilità.....	406
1.1.	Le cause di esclusione o di diminuzione dell'imputabilità	406
2.	La capacità a delinquere	408
3.	I tipi legali di delinquenti pericolosi (abituale, professionali o per tendenza).....	409
Capitolo 6		
La pena		
411		
1.	La pena. I principi costituzionali	411
2.	Pene principali e pene accessorie	411
3.	Le pene sostitutive	414
4.	Le misure alternative alla detenzione	415
5.	Determinazione della pena	416
6.	La punibilità. Le cause di estinzione del reato. La non punibilità per tenuità del fatto....	416
7.	Le cause di estinzione della pena.....	419
8.	Le misure di sicurezza	421
9.	La giustizia riparativa introdotta dalla riforma Cartabia.....	423
10.	La depenalizzazione.....	424
11.	Le conseguenze civili del reato.....	424
Capitolo 7		
I delitti contro la Pubblica Amministrazione		
426		
1.	Collocazione sistematica e bene giuridico tutelato.....	426
2.	Le qualifiche	426
2.1.	Il dirigente scolastico, il Dsga, il docente	427
3.	I delitti dei pubblici ufficiali contro la pubblica amministrazione	427
3.1.	Peculato (art. 314 c.p.).....	427
3.2.	Peculato mediante profitto dell'errore altrui (art. 316 c.p.)	428

3.3.	Malversazione di erogazioni pubbliche (art. 316- <i>bis</i> c.p.).....	428
3.4.	Indebita percezione di erogazioni pubbliche (art. 316- <i>ter</i> c.p.).....	429
3.5.	Concussione (art. 317 c.p.).....	429
3.6.	Induzione indebita a dare o promettere utilità (art. 319- <i>quater</i> c.p.)	430
3.7.	I reati di corruzione (artt. 318-322 c.p.).....	431
3.8.	Abuso d'ufficio (art. 323 c.p.)	433
3.9.	Rivelazione di segreti d'ufficio (art. 326 c.p.)	434
3.10.	Rifiuto e omissione di atti d'ufficio (art. 328 c.p.)	435
3.11.	Interruzione di un servizio pubblico o di pubblica necessità (art. 331 c.p.)	435
4.	I delitti dei privati contro la pubblica amministrazione.....	436
4.1.	Causa di non punibilità ex art. 393- <i>bis</i> c.p.	436
4.2.	Violenza o minaccia a un pubblico ufficiale (art. 336 c.p.)	436
4.3.	Millantato credito (art. 346 c.p.) e traffico di influenze illecite (art. 346- <i>bis</i> c.p.)...	436

Parte V

Nozioni sul codice dei contratti

1.	La capacità di diritto privato della P.A.	441
2.	Classificazione dei contratti della Pubblica Amministrazione	442
3.	I contratti atipici.....	443
4.	Il Codice dei contratti pubblici. Dal d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 al d.lgs. 31 marzo 2023 n. 33.....	445
4.1.	Il ruolo del Codice dei Contratti pubblici e il suo ambito applicativo	445
4.1.1.	La disciplina intertemporale	446
4.1.2.	Il nuovo sistema delle fonti.....	446
4.1.3.	Il rilievo dei principi generali nel nuovo Codice del 2023.....	447
4.1.4.	I principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato	448
4.1.5.	I principi di buona fede e tutela dell'affidamento, tassatività delle cause di esclusione.....	449
4.1.6.	Il conflitto di interessi.....	450
4.1.7.	I principi per le fasi dell'affidamento e dell'esecuzione: concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, tempestività, pubblicità, suddivisione in lotti e rotazione	450
4.1.7.1.	Suddivisione in lotti e rotazione.....	451
4.1.8.	Ambito applicativo	451
5.	I contratti pubblici: le <i>species</i> . Passivi e attivi; a titolo oneroso e gratuito; concessioni e appalti; sotto e sopra soglia.....	452
5.1.	Le soglie di rilevanza europea	453
6.	Aggregazione e qualificazione delle stazioni appaltanti	454
6.1.	Il sistema di qualificazione (necessario): livelli ed indicatori	456
6.2.	I (tre) macro-indici	457
6.2.1.	(Segue). Il sistema di qualificazione e le corrispondenti attività	458
7.	Il procedimento ad evidenza pubblica.....	458
7.1.	La deliberazione a contrarre	459
7.2.	Il bando di gara	459
7.3.	L'impugnazione delle clausole del bando	460
8.	I sistemi di aggiudicazione e la selezione delle offerte.....	461
9.	I criteri di aggiudicazione	463
9.1.	Le offerte anomale	463
10.	La partecipazione alla procedura di gara e i requisiti soggettivi.....	464
10.1.	Le cause di esclusione automatica e non automatica e i requisiti di ordine speciale....	464

SOMMARIO

10.1.1.	Disciplina dell'esclusione, verifica del possesso dei requisiti e soccorso istruttorio	466
10.2.	Partecipazione in forma associata alla gara: i raggruppamenti (e le associazioni) temporanei di impresa	466
10.3.	I consorzi ordinari e i consorzi stabili	468
10.4.	Il contratto di rete e il contratto di avvalimento	469
10.5.	Il subappalto. Il subappalto a cascata.....	470
11.	L'aggiudicazione, la stipulazione del contratto e l'approvazione.....	471
11.1.	Le fasi dell'aggiudicazione. La proposta di aggiudicazione.....	471
11.2.	L'approvazione e la stipula del contratto	471
11.2.1.	L'avvio di esecuzione e lo stand still sostanziale e processuale.....	473
12.	L'esecuzione del contratto.....	473
12.1.	Il collaudo e la verifica di conformità	474
12.2.	Le garanzie	474
12.3.	Le modifiche del contratto in corso di esecuzione	475
12.4.	Proroga e rinnovo del contratto in corso di esecuzione	475
12.5.	Vicende particolari in corso di esecuzione. Sospensione, risoluzione e recesso ..	475
13.	La giurisdizione e la tutela	477
13.1.	I rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale.....	477
13.2.	I rimedi giurisdizionali	478
13.3.	Il contenzioso per le controversie relative ad infrastrutture strategiche	480
14.	Annullamento dell'aggiudicazione e sorte del contratto	480

Parte VI

Nozioni sull'ordinamento contabile e tributario degli enti locali

Capitolo 1

L'ordinamento contabile	485	
1.	L'autonomia finanziaria delle Regioni e degli altri enti locali	485
2.	L'attuazione del federalismo fiscale: l. 5 maggio 2009, n. 42	486
3.	I limiti all'autonomia finanziaria degli enti locali: i principi di coordinamento della finanza pubblica	488
4.	Dal 1999 al 2015: il patto di stabilità interno.....	488
4.1.	Gli obiettivi programmatici e i cd. patti di solidarietà	488
4.2.	Il monitoraggio e la certificazione dei risultati conseguiti. Le conseguenze dell'inadempimento.....	488
5.	Dal 2016 al 2018: la definizione di equilibrio contenuta nella l. 24 dicembre 2012, n. 243	489
5.1.	Il vincolo del pareggio di bilancio	489
5.2.	Il monitoraggio e la certificazione dei risultati conseguiti. Le sanzioni a carico degli enti inadempienti.....	489
6.	Dal 2019: la definizione di equilibrio contenuta nella l. 30 dicembre 2018, n. 145.....	490

Capitolo 2

Le entrate tributarie	491	
1.	Il d.lgs. 14 marzo 2011, n. 23, sul cd. federalismo fiscale municipale.....	491
2.	Le principali entrate tributarie dei Comuni	491
2.1.	L'imposta municipale propria ("IMU")	491
2.2.	La tassa sui rifiuti ("TARI")	492
2.3.	I canoni patrimoniali di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria	493

2.4.	L'imposta di scopo per opere pubbliche	494
2.5.	L'imposta di soggiorno e l'imposta di sbarco.....	494
2.6.	Le ulteriori entrate tributarie dei Comuni.....	495
2.6.1.	L'addizionale comunale all'IRPEF.....	495
2.6.2.	L'addizionale comunale sui diritti di imbarco	495
2.6.3.	La tassa di ammissione ai concorsi per posti di ruolo	496
2.6.4.	Il tributo speciale per il deposito in discarica e in impianti di incenerimento senza recupero energetico	496
2.6.5.	L'imposta immobiliare sulle piattaforme marine ("IMPi").....	496
3.	Le principali entrate tributarie delle Province e delle Città metropolitane	496

Capitolo 3

Le entrate proprie non tributarie degli enti locali	498	
1.	Classificazione delle entrate extra-tributarie.....	498
2.	Il ricorso al capitale di prestito	498
2.1.	I mutui	498
2.2.	Gli istituti di credito e la BEI	501
2.3.	L'istituto della delegazione di pagamento	502
2.4.	Le aperture di credito	503
2.5.	I prestiti obbligazionari.....	504
3.	La gestione strategica del patrimonio a copertura degli investimenti.....	507
3.1.	La gestione dell'attivo patrimoniale: cartolarizzazioni e fondi	507
3.2.	Le cartolarizzazioni	508
3.3.	I fondi immobiliari ad apporto pubblico	509
3.4.	La gestione del passivo patrimoniale: derivati e <i>risk management</i> (cenni).....	512
3.5.	Gli strumenti derivati negli enti locali	512
3.6.	Il <i>risk management</i>	513
4.	Le forme di partenariato pubblico–privato	515
4.1.	I PPP e la loro contabilizzazione: il ruolo dei rischi	515
4.2.	La valutazione preventiva e il monitoraggio dei PPP.....	522
4.3.	Finanza di progetto	523
4.4.	<i>Leasing</i>	525
4.5.	Il contratto di disponibilità	526
4.6.	Altre forme partenariali	527
5.	Le entrate da trasferimenti.....	528

Capitolo 4

Le risorse provenienti dall'unione europea	529	
1.	Le risorse provenienti dall'Unione europea per l'attuazione della politica di coesione economica, sociale e territoriale	529
2.	Focus: le risorse europee per la ripresa dalla pandemia da Sars-CoV-2	530

Capitolo 5

L'armonizzazione contabile e i principi contabili	533	
1.	I principi e i criteri dell'armonizzazione	533
2.	I principi generali contabili	535
2.1.	Il principio dell'annualità	535
2.2.	Il principio dell'unità	535
2.3.	Il principio dell'universalità.....	535
2.4.	Il principio dell'integrità	536
2.5.	Il principio della veridicità, attendibilità, correttezza e comprensibilità	536
2.6.	Il principio della significatività e rilevanza.....	537

SOMMARIO

2.7.	Il principio della flessibilità	537
2.8.	Il principio di congruità.....	537
2.9.	Il principio della prudenza	537
2.10.	Il principio della coerenza	537
2.11.	Il principio della continuità e della costanza	538
2.12.	Il principio della comparabilità e della verificabilità.....	538
2.13.	Il principio della neutralità o imparzialità	538
2.14.	Il principio della pubblicità	539
2.15.	Il principio dell'equilibrio di bilancio.....	539
2.16.	Il principio della competenza finanziaria.....	539
2.17.	Il principio della competenza economica	539
2.18.	Il principio della prevalenza della sostanza sulla forma.....	539
3.	I principi contabili applicati	539
3.1.	Il principio della programmazione	539
3.2.	Il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria	540
3.3.	Il principio contabile applicato concernente la contabilità economico-patrimoniale degli enti in contabilità finanziaria	540
3.4.	Il principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato	541
4.	Il piano dei conti integrato	541
5.	Gli schemi di bilanci comuni	541
6.	La Commissione per l'armonizzazione degli enti territoriali	542

Capitolo 6

Il bilancio e gli altri strumenti di programmazione finanziaria e gestionale	543	
1.	I documenti di programmazione finanziaria e contabile	543
2.	Il documento unico di programmazione ("DUP")	543
2.1.	Il DUP semplificato per i Comuni fino a 5000 abitanti	545
2.2.	Il DUP semplificato per i Comuni fino a 2000 abitanti	545
3.	Il piano esecutivo di gestione ("PEG")	545
3.1.	Struttura e contenuto	546
4.	Il bilancio di previsione finanziario	546
4.1.	Gli allegati obbligatori al bilancio di previsione.....	547
5.	La gestione del bilancio	548
5.1.	Le fasi dell'entrata: l'accertamento, la riscossione, il versamento	548
5.2.	Le fasi della spesa: l'impegno, la liquidazione, l'ordinazione, il pagamento	549
5.3.	I sistemi di tracciabilità dei flussi finanziari: transazione elementare, piano dei conti integrato e SIOPE	550
5.3.1.	Transazione elementare e piano dei conti	550
5.3.2.	Dal SIOPE al SIOPE+	550
6.	Il rendiconto della gestione	551
6.1.	Il conto del bilancio	552
6.1.1.	Il quadro generale riassuntivo della gestione finanziaria ed il prospetto di verifica degli equilibri	553
6.1.2.	Residui attivi e passivi.....	555
6.1.2.1.	Il riaccertamento ordinario dei residui	556
6.1.3.	Il risultato di amministrazione	557
6.1.4.	Il disavanzo di amministrazione	558
6.1.5.	I prospetti di sintesi: stato patrimoniale e conto economico.....	560
6.1.6.	Gli allegati al rendiconto	566
6.1.7.	La relazione sulla gestione	567
7.	Il bilancio consolidato	569
8.	Il regolamento di contabilità	569

Capitolo 7

Il servizio di tesoreria	570
1. Affidamento del servizio	570
2. Oggetto del servizio	571
3. Il conto del tesoriere.....	572
4. Il controllo sull'operato del tesoriere: le verifiche ordinarie e straordinarie di cassa.....	572

Capitolo 8

Il risanamento finanziario degli enti locali	573
1. La crisi finanziaria degli enti locali: premessa	573
2. Il deficit strutturale	573
3. Il dissesto finanziario	574
3.1. Conseguenze del dissesto verso i terzi	575
3.2. Conseguenze del dissesto sui soggetti coinvolti.....	575
3.3. Conseguenze sul personale dell'ente	575
4. Il dissesto guidato	575
5. Il pre-dissesto	576

Capitolo 9

I beni degli enti locali.....	580
1. Premessa.....	580
2. Il demanio provinciale e comunale.....	580
3. Il patrimonio provinciale e comunale	580
4. La gestione dei beni di appartenenza degli enti locali.....	581
5. Il trasferimento agli enti locali di beni immobili dello Stato: il c.d. federalismo demaniale	581
6. Gli inventari degli enti locali	582

Capitolo 10

Revisione economico-finanziaria e controlli interni	584
1. La revisione economico-finanziaria.....	584
1.1. La procedura di nomina dell'organo di revisione	584
1.2. Durata dell'incarico e cause di cessazione	585
1.3. Incompatibilità e ineleggibilità dei revisori.....	585
1.4. Funzionamento del collegio dei revisori	585
1.5. Limiti all'affidamento di incarichi.....	586
1.6. Funzioni dell'organo di revisione.....	586
1.7. Il compenso dei revisori dei conti	587
1.8. Le responsabilità dell'organo di revisione	588
1.8.1. Responsabilità penale.....	588
1.8.2. Responsabilità disciplinare	589
1.8.3. Responsabilità civile	589
1.8.4. Responsabilità amministrativa-contabile.....	590
2. I controlli interni negli enti locali	591
2.1. Il controllo di regolarità amministrativo-contabile	592
2.2. Il controllo di gestione.....	594
2.3. Il controllo strategico	595
2.4. Il controllo sugli equilibri finanziari	596
2.5. Il controllo di qualità dei servizi	598
2.6. Il controllo sulle società partecipate	598
3. Le verifiche della Corte dei conti sui controlli interni	600

Parte VII

Fonti legali e contrattuali in materia di rapporto di pubblico impiego

Capitolo 1

Caratteri e fonti del rapporto: il rilievo della contrattazione collettiva	605
1. I caratteri del rapporto di impiego pubblico	605
2. La c.d. privatizzazione del rapporto di pubblico impiego. Atti di macro organizzazione e personale escluso	605
2.1. Il regime degli atti di gestione del rapporto e l'applicabilità della l. 7 agosto 1990, n. 241	606
2.2. I rapporti tra legge e contrattazione nella disciplina del rapporto di lavoro: le quattro fasi evolutive. L'ambito oggettivo di intervento della contrattazione collettiva	607
2.3. Ambito soggettivo di applicabilità della contrattazione collettiva	607
2.3.1. La classificazione della contrattazione collettiva	608
2.4. La disciplina speciale di stampo pubblicistico. Abuso di contratti a tempo determinato	609

Capitolo 2

L'accesso al pubblico impiego.....	610
1. L'accesso al lavoro nelle P.A.....	610
1.1. Le deroghe alla regola del concorso	611
1.1.1. Le stabilizzazioni a deroga al concorso: casi e limiti	611
1.2. Principi e regole del concorso	611
1.3. Modalità di svolgimento dei concorsi pubblici: le novità del Decreto c.d. PNRR 2 (d.l. 30 aprile 2022, n. 36) e del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74). Portale unico di reclutamento	612
1.4. Tipologie di concorsi. Concorsi interni, misti, scorrimento	613
1.4.1. Concorsi misti	614
1.4.2. Concorsi interni misti	614
1.5. Scorrimento della graduatoria. Le novità del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74)	614
1.6. I rapporti di lavoro flessibile e gli incarichi esterni	615
1.7. Le mansioni	616
1.8. La tutela	617
1.8.1. La posizione giuridica del vincitore del concorso	617
1.8.2. La tutela risarcitoria	617

Capitolo 3

Le vicende del rapporto di lavoro	619
1. Le vicende del rapporto di lavoro. Mobilità, sospensione, estinzione	619
1.1. Mobilità. Le modifiche introdotte nel 2022	619
1.2. Sospensione. Aspettativa, disponibilità, comando, distacco, collocamento fuori ruolo, assenza per malattia	620
1.2.1. Aspettativa	620
1.2.2. Distacco o comando	620
1.2.3. Assenza per malattia	621
1.2.4. Prestazione temporanea del servizio presso le istituzioni internazionali, dell'Unione europea e di altri Stati	621

1.3.	La prestazione dell'attività lavorativa "a distanza" e lo <i>smart working</i> . Le novità del 2023	621
1.4.	L'estinzione del rapporto di pubblico impiego.....	622
2.	L'inquadramento del pubblico dipendente. Mansioni e progressioni.....	622
2.1.	La valutazione della performance	624

Capitolo 4

La dirigenza	625	
1.	La dirigenza	625
1.1.	La responsabilità dirigenziale	626
1.2.	Conferimento e revoca degli incarichi dirigenziali	626
1.3.	La decadenza automatica dall'incarico: il c.d. <i>spoils system</i>	627

Capitolo 5

Diritti, doveri, responsabilità e codice di comportamento	629	
1.	I diritti e i doveri del lavoratore pubblico	629
1.1.	I diritti del lavoratore pubblico	629
1.2.	Doveri, codice di comportamento e <i>whistleblowing</i> : rinvio.	631
2.	La responsabilità del dipendente.....	634
2.1.	La responsabilità disciplinare	635
2.1.1.	Le tipologie di sanzioni disciplinari	635
2.1.2.	Il procedimento disciplinare.....	635
2.1.3.	Il rilievo disciplinare dell'assenteismo e degli illeciti dei sanitari	636
2.2.	Responsabilità civile	638
2.3.	Responsabilità erariale e contabile	638
2.4.	La responsabilità erariale: elementi costitutivi	638
2.4.1.	Gli elementi costitutivi della fattispecie di danno erariale e le principali tipologie: il danno all'immagine	638
2.4.2.	Il nuovo regime introdotto dai d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e 31 maggio 2021, n. 77. Lo scudo erariale, la proroga al 2024 e la disciplina della responsabilità nel Codice dei contratti pubblici del 2023	639
2.4.3.	Le tipologie di danno erariale. Il danno da disservizio e il danno all'immagine	640
2.4.4.	Il giudizio innanzi alla Corte dei conti	640

Capitolo 6

La tutela	641	
1.	La tutela giurisdizionale	641
2.	Il rimedio del ricorso straordinario al Capo dello Stato	642

Parte VIII

Legislazione in materia di sicurezza e salute sui luoghi di lavoro

1.	Tutela della salute e sicurezza sul lavoro.....	645
1.1.	L'art. 2087 c.c. e la responsabilità del datore di lavoro.....	645
1.2.	La base costituzionale ed europea.....	646
2.	Il d.lgs. 9 aprile 2008, n. 8: il principio della prevenzione ed il modello partecipato della sicurezza	647
3.	I soggetti tutelati	648
4.	I titolari degli obblighi di sicurezza	649
5.	Gli obblighi e i diritti dei lavoratori	654

SOMMARIO

6.	I servizi di prevenzione e protezione (SPP)	655
7.	Le ulteriori categorie di soggetti sottoposti ad obblighi	656
8.	Le procedure di gestione della sicurezza sul lavoro	656
8.1.	La riunione periodica di prevenzione e protezione	659
8.2.	Il modello di organizzazione e gestione	660
8.3.	Informazione e formazione	660
8.4.	La sorveglianza sanitaria obbligatoria	662
9.	L'obbligo di utilizzo dei dispositivi di protezione individuale (DPI)	663
10.	Tutela della sicurezza in caso di contratti di appalto e somministrazione (art. 26 T.U.)	664
10.1.	Inquadramento della problematica e la previsione degli obblighi in capo al datore di lavoro	664
10.2.	L'adozione delle misure di coordinamento e la redazione del documento di valutazione dei rischi da interferenze (DUVRI)	664
10.3.	La tessera di riconoscimento	665
11.	La gestione delle emergenze	665
11.1.	Pianificazione e prevenzione delle emergenze	665
11.2.	Gli obblighi del datore di lavoro in materia di gestione delle emergenze	666
11.3.	La stesura del piano di emergenza	666
11.4.	La designazione della squadra d'emergenza	667
12.	Diritti dei lavoratori in caso di pericolo grave e immediato	667
13.	Le misure di primo soccorso	667
14.	Le misure di prevenzione e protezione dal rischio incendi	667
14.1.	La valutazione preliminare del rischio incendi	667
14.2.	Le misure concrete di prevenzione e protezione dagli incendi	668
14.3.	L'adozione del piano di emergenza	668
14.4.	Il controllo e il rilascio del certificato di prevenzione incendi (CPI)	668
15.	L'istituzione del Sistema informativo nazionale per la prevenzione	669
16.	La disciplina generale in materia di prevenzione e protezione per i luoghi di lavoro	670
17.	La conformità del luogo di lavoro alla disciplina in materia di sicurezza e salute dei lavoratori	670
17.1.	L'art. 63 T.U. e i requisiti di sicurezza	670
17.2.	L'art. 64 T.U. e gli obblighi in capo al datore di lavoro	670
17.3.	Gli obblighi del datore di lavoro: l'adeguamento alle prescrizioni tecniche per i luoghi di lavoro e possibili deroghe	671
18.	L'adozione e predisposizione della segnaletica adeguata	671
19.	La disciplina delle attrezzature di lavoro	672
20.	Divieti e prescrizioni	673
21.	L'organo di vigilanza competente per territorio	673
22.	Impianti ed apparecchiature elettriche	673
22.1.	Lavori in prossimità di parti attive	674
22.2.	Protezioni dai fulmini	674
22.3.	Protezione di edifici, impianti strutture ed attrezzature	674
23.	Requisiti tecnici dei luoghi di lavoro	675
23.1.	Le prescrizioni inerenti alla stabilità, solidità e dimensioni degli edifici	675
23.2.	I requisiti dei locali chiusi e gli elementi interni ed esterni	675
23.3.	Vie di circolazione, zone di pericolo, pavimenti e passaggi	676
23.4.	Le vie e uscite di emergenza	677
23.5.	Porte e portoni	677
23.6.	Le scale	678
23.7.	Posti di lavoro e di passaggio ai luoghi esterni	678
23.8.	Microclima e illuminazione	679

23.9.	Locali di riposo e refezione	679
23.10.	Spogliatoi e armadi per il vestiario	679
23.11.	Servizi igienici	680
23.12.	Dormitori	680
24.	I cantieri temporanei e mobili	680
24.1.	Definizioni introduttive	680
24.2.	La presenza di una pluralità di soggetti e relativo riparto di responsabilità	681
25.	Gli obblighi a carico del committente o del responsabile dei lavori (art. 90 T.U.)	681
26.	Obblighi del coordinatore per la progettazione (art. 91 T.U.)	682
27.	Obblighi del coordinatore per l'esecuzione dei lavori (art. 92 T.U.)	683
28.	Responsabilità dei committenti e dei responsabili dei lavori	683
29.	Misure generali di tutela	684
30.	Obblighi dei datori di lavoro, dei dirigenti e dei preposti (art.96 T.U.)	684
31.	La predisposizione della documentazione necessaria ai lavori	684
31.1.	La notifica preliminare dei lavori	684
31.2.	Il fascicolo dell'opera	685
31.3.	Piano di sicurezza e coordinamento	685
31.3.1.	Obblighi comunicativi	686
31.3.2.	L'attuazione del piano	686
31.4.	Il Piano operativo di sicurezza	686
32.	La sicurezza nelle costruzioni e nei lavori in quota	687
33.	La protezione dei dati personali del lavoratore	690
33.1.	Giurisprudenza in tema di riservatezza nei rapporti di lavoro	690
34.	La tutela contro gli infortuni sul lavoro	691
34.1.	L'ambito di applicazione della tutela	691
34.2.	L'infortunio sul lavoro	691
34.2.1.	L'infortunio <i>in itinere</i>	692
34.2.2.	Casistica in materia di infortunio in itinere	692
34.3.	Le malattie professionali	693
34.4.	Le prestazioni previdenziali erogate	693
34.5.	La responsabilità del datore di lavoro	694

Parte IX

Quiz

Diritto costituzionale	697
Risposte corrette	699
Diritto amministrativo	700
Risposte corrette	717
Ordinamento degli enti locali	718
Risposte corrette	721
Diritto penale	722
Risposte corrette	725
Nozioni sul Codice dei contratti	726
Risposte corrette	735
Ordinamento contabile e tributario degli enti locali	736
Risposte corrette	738
Fonti legali e contrattuali in materia di rapporto di pubblico impiego	739
Risposte corrette	741
Legislazione in materia di sicurezza e salute sui luoghi di lavoro	742
Risposte corrette	744