

 concorsi.
superiori

Concorso

222 **COMUNE** di **NAPOLI**

50 **Agenti di** **Polizia** **municipale**

MANUALE + TEST di verifica
per la prova **preselettiva** e **scritta**

NLD
CONCORSI

FINITO DI STAMPARE NEL MESE DI NOVEMBRE 2023 DA:

Torgraf

Galatina (LE)

© NLD CONCORSI SRL

Via De Lillo 2/B Zona industriale - 70056 Molfetta (BA)

La traduzione, l'adattamento totale o parziale, con qualsiasi mezzo (compresi i microfilm, i film, le fotocopie), nonché la memorizzazione elettronica, sono riservati per tutti i paesi.

ISBN 978-88-3358-997-8

L'elaborazione dei testi, anche se curata con scrupolosa attenzione, non può comportare specifiche responsabilità per eventuali involontari errori o inesattezze.

L'autore e l'editore declinano, pertanto, ogni responsabilità, anche in relazione all'elaborazione dei testi normativi e per eventuali modifiche e/o variazioni degli schemi e delle tabelle allegate.

L'autore, pur garantendo la massima affidabilità dell'opera, non risponde di eventuali danni derivanti dai dati e delle notizie ivi contenute.

L'editore non risponde di eventuali danni causati da involontari errori o refusi di stampa.

I lettori che desiderano essere informati sulle novità di NLD CONCORSI possono visitare il sito web shop.enneditore.it o scrivere a info@nldconcorsi.it

PREMESSA

Il Concorso per **50 agenti di polizia locale** indetto dal **Comune di Napoli** prevede una **prima prova preselettiva e una prova scritta**.

La **prova preselettiva** consiste nella somministrazione di **50 quiz a risposta multipla**, di cui:

- **10** per la verifica delle abilità logico-matematiche, numeriche e di ragionamento;
- **40** sulle **materie delle prove scritte**.

La **prova scritta** consiste in un test di **40 quesiti a risposta multipla**:

- **25 quesiti, sulle materie specifiche**;
- **8 quesiti** volti a verificare la capacità logico-deduttiva e di ragionamento critico-verbale;
- **7 quesiti situazionali** relativi a problematiche organizzative e gestionali ricadenti nell'ambito degli studi sul comportamento organizzativo.

Il presente **Manuale** contiene la trattazione di tutte le **materie** sulle quali verte la prova preselettiva e la prova scritta:

- elementi di **diritto costituzionale e amministrativo**;
- **ordinamento degli enti locali**;
- elementi di **diritto penale** e di **procedura penale**;
- nozioni di **disciplina del lavoro pubblico** e **responsabilità** dei dipendenti pubblici;
- **legge quadro sull'ordinamento della polizia locale** ai sensi della legge n. 65/86 e **normativa della Regione Campania** in materia di polizia locale;
- normativa in materia di **polizia amministrativa**, di **pubblica sicurezza** e di **sicurezza urbana**;
- legislazione sul **commercio itinerante**, in sede **fissa**, **pubblici esercizi, ambiente e edilizia**;
- **codice della strada** e relativo regolamento di esecuzione;
- legge di **depenalizzazione** e **sistema sanzionatorio** vigente ai sensi della legge n. 689/81;
- **accesso agli atti**, accesso civico e accesso civico generalizzato;
- **anticorruzione**;
- elementi in materia di tutela e **protezione dei dati personali**;
- **lingua inglese** al livello A2 (*on line*);
- **tecnologie informatiche**, tecnologie dell'informazione e della comunicazione, competenze digitali (*on line*);
- **quiz situazionali**.

Il **presente Manuale**, meticolosamente strutturato sulle **peculiarità delle prove preselettiva e scritta**, contiene un'**articolata, completa** e, al contempo, **fluida e schematizzata analisi della disciplina**, compresa quella della **Regione Campania in materia di polizia locale**. La trattazione è aggiornata alle più **recenti novità legislative**, tra cui le **Riforme Cartabia** e il **nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023**.

All'illustrazione della disciplina seguono **batterie di quiz**, utili per saggiare la preparazione e simulare la prova.

Completa il Volume una **Parte di Logica**, articolata in **due Sezioni**. La **prima** diretta ad illustrare e "**svelare**" i **meccanismi indispensabili per affrontare in sicurezza i quiz di logica** (matematica, numerica, di ragionamento); la **seconda** con **batterie di logica**, utili per mettersi alla prova.

Il Manuale consente infine l'accesso ad un **simulatore online**, consultabile con apposita password presente nel volume, per continuare ad esercitarsi in attesa della prova concorsuale.

AUTORI

L'avv. **Giancarlo Geraci** ha curato le parti I, III, IV, V;
il dott. **Roberto Benigni** e il dott. **Giovanni Di Capua** hanno curato i quiz della parte I e V;
la dott.ssa **Giulia Metallo** ha curato i quiz della parte II, III e IV.

SOMMARIO

Area I

Le discipline giuridiche

Parte I

Diritto costituzionale

Capitolo 1

Ordinamento giuridico, Stato, forme di Stato e di governo	5
1. Il diritto costituzionale: oggetto e partizioni.....	5
2. L'ordinamento giuridico	5
3. La norma giuridica.....	5
3.1. Definizione, struttura e caratteri della norma giuridica.....	5
3.1.1. Le deroghe alla generalità e all'astrattezza: norme eccezionali e leggi provvedimento.....	6
3.2. Classificazioni: norme prescrittive, sanzionatorie, proibitive, precettive, permissive, dispositive, suppletive, cogenti, perfette o imperfette	6
4. Lo Stato. Nozione e caratteri	6
4.1. Gli elementi costitutivi dello Stato	7
4.1.1. Il popolo e la cittadinanza	7
4.1.1.1. Popolo, popolazione, nazione	7
4.1.1.2. Cittadinanza italiana: modi di acquisto. La cittadinanza europea	7
4.1.2. Il territorio: extraterritorialità e immunità	8
4.1.3. La sovranità interna ed esterna	8
5. Forme di Stato e forme di Governo: nozioni e differenze	8
5.1. Le forme di Stato. I differenti criteri di classificazione	9
5.1.1. Stato unitario, Stato regionale, Stato federale	9
5.1.2. Stato feudale, Stato assoluto, Stato di polizia, Stato di diritto, Stato autoritario.....	9
5.1.3. Stato liberale, stato socialista, stato sociale.....	9
5.2. Le forme di governo: classificazioni. Monarchia costituzionale, governo presidenziale, governo semipresidenziale, governo direttoriale, governo parlamentare.	10
5.3. Il modello italiano	11

Capitolo 2

L'Italia e le relazioni internazionali: l'Unione europea	12
1. La disciplina costituzionale delle relazioni internazionali	12
2. Il diritto internazionale: i riferimenti costituzionali.....	12
3. Limitazioni di sovranità: l'art. 11 Cost.	13
4. L'Unione europea: composizione e rapporto con gli Stati membri.....	13
4.1. Origini ed evoluzione del percorso di integrazione europea: la Brexit	13
4.2. Le competenze dell'Unione europea: il principio di attribuzione.....	15
4.2.1. La competenza esclusiva	15
4.2.2. La competenza concorrente	15
4.3. Le istituzioni dell'Unione europea	16
4.3.1. Il Parlamento europeo.....	16
4.3.2. Il Consiglio dell'UE	16
4.3.4. La Commissione europea	17
4.3.5. La Corte di giustizia.....	17

4.3.6.	La Corte dei Conti e la Banca centrale europea.....	17
4.4.	Le fonti del diritto dell'Unione europea.....	17
4.4.1.	Il diritto originario.....	18
4.4.2.	Il diritto derivato.....	18
4.4.2.1.	Regolamento: portata generale e obbligatorietà.....	18
4.4.2.2.	Direttiva.....	18
4.4.2.3.	Decisione.....	19
4.4.2.4.	I rapporti tra diritto dell'Unione e diritto interno: primazia e controllimiti.....	19

Capitolo 3

Le fonti del diritto..... 20

1.	Fonti del diritto: nozioni e distinzioni. Fonti di produzione, sulla produzione, di cognizione.....	20
1.1.	Fonti atto e fonti fatto.....	20
1.2.	Fonti di cognizione, necessarie e non necessarie.....	21
2.	I rapporti tra le fonti: l'interpretazione e i criteri di risoluzione delle antinomie.....	21
2.1.	I criteri di interpretazione delle disposizioni giuridiche.....	21
2.1.1.	L'analogia.....	22
2.2.	I criteri di risoluzione delle antinomie.....	22
2.2.1.	Il criterio cronologico.....	22
2.2.2.	Il criterio gerarchico.....	22
2.2.3.	Il criterio di specialità.....	23
2.2.4.	Il criterio della competenza.....	23
3.	Le fonti del diritto in Italia.....	23
4.	La Costituzione.....	23
4.1.	La struttura.....	23
4.2.	Le caratteristiche della Costituzione italiana.....	24
5.	Le leggi di revisione costituzionale e le altre leggi costituzionali.....	24
5.1.	I limiti alla revisione costituzionale.....	25
6.	Le leggi ordinarie.....	25
6.1.	Il procedimento di formazione.....	26
6.1.1.	Fase dell'iniziativa. Iniziativa riservata e iniziativa vincolata.....	26
6.1.2.	Fase istruttoria e deliberativa.....	26
6.1.3.	Promulgazione e pubblicazione. Il potere presidenziale di rinvio alle Camere.....	28
7.	Gli atti con forza di legge del Governo.....	28
7.1.	Il decreto legislativo.....	29
7.2.	Il decreto-legge.....	29
7.2.1.	Necessità e urgenza.....	29
7.2.2.	Limiti alla decretazione di urgenza.....	30
7.2.3.	La conversione in legge.....	30
8.	Il referendum popolare.....	31
8.1.	Il referendum abrogativo.....	31
8.1.1.	Il procedimento referendario.....	31
9.	I regolamenti parlamentari.....	32
10.	Principio di legalità e riserva di legge.....	32
11.	Le fonti secondarie: i regolamenti.....	33
12.	Le fonti regionali.....	34
13.	Le fonti-fatto.....	34

Capitolo 4

I principi fondamentali..... 35

1.	I principi fondamentali.....	35
----	------------------------------	----

2.	Il principio democratico	35
2.1.	Democrazia e rappresentanza	36
2.2.	Il diritto di voto.....	36
2.2.1.	Il suffragio universale.....	36
2.2.2.	I caratteri del voto.....	36
2.3.	Democrazia e partiti politici	37
3.	Il principio di uguaglianza	37
3.1.	Il divieto di discriminazioni	37
3.1.1.	Sesso	38
3.1.2.	Razza	38
3.1.3.	Lingua e protezione delle minoranze linguistiche.....	38
3.1.4.	Religione e libertà delle confessioni religiose. Il principio di laicità.....	38
3.1.5.	Opinioni politiche.....	38
3.1.6.	Condizioni personali e sociali	39
4.	Il principio lavorista	39
5.	Unità, autonomia e decentramento	39
5.1.	La riforma del Titolo V e la valorizzazione del principio autonomistico	39
5.2.	Il principio di sussidiarietà	39
6.	Cultura e ricerca. L'ambiente nella Costituzione	40
6.1.	La tutela del paesaggio e del patrimonio storico-artistico. La valorizzazione	40
6.2.	L'ambiente in Costituzione. Le novità introdotte dalla L. cost. 11 febbraio 2022, n. 1	40
7.	Le relazioni internazionali	40
7.1.	Il ripudio della guerra.....	41
8.	La condizione giuridica dello straniero.....	41
8.1.	Diritto di asilo e rifugiati politici	41
8.2.	L'estradizione	42

Capitolo 5

I diritti e i doveri costituzionali	43	
1.	I diritti inviolabili	43
1.1.	Garanzie dei diritti inviolabili	43
1.1.1.	I meccanismi di protezione sovranazionale.....	44
1.1.2.	La tutela prevista dalla Cedu	44
1.2.	Bilanciamento dei diritti fondamentali	45
2.	Classificazione dei diritti costituzionali.....	45
2.1.	Diritti individuali e collettivi	45
2.2.	Diritti liberali o libertà negative e diritti sociali o libertà positive.....	45
2.3.	Le generazioni di diritti	46
2.4.	Scheda di sintesi	46
3.	Libertà personale: inviolabilità e riserve.....	47
3.1.	Le tassative deroghe alla riserva di giurisdizione: arresto e fermo	47
4.	La libertà di domicilio	47
5.	Libertà di circolazione e soggiorno	48
5.1.	Libertà di espatrio	48
5.2.	Libertà di emigrazione.....	48
5.3.	Libertà di circolazione e soggiorno nell'UE	48
6.	Libertà di manifestazione del pensiero e di stampa.....	49
6.1.	Limiti alla libertà di manifestazione del pensiero	49
6.2.	Libertà della stampa	49
6.2.1.	Diritto ad essere informati e pluralismo dell'informazione	49
7.	La libertà e la segretezza della corrispondenza	50

8.	La libertà di riunione.....	50
8.1.	I limiti	50
8.2.	Riunioni in luogo pubblico, aperto al pubblico e privato.....	51
9.	La libertà di associazione.....	51
9.1.	Limiti: associazioni segrete e paramilitari.....	51
10.	La libertà di costituire una famiglia.....	52
10.1.	La famiglia di fatto: le unioni civili e le convivenze di fatto. La legge c.d. Cirinnà ...	52
11.	La libertà religiosa.....	53
12.	Il diritto alla salute.....	53
12.1.	Diritto a non essere curato e trattamenti sanitari obbligatori	53
12.1.1.	Autodeterminazione terapeutica e cure di sostegno vitale.....	53
12.1.2.	Il testamento biologico	54
13.	Il diritto all'istruzione.....	54
13.1.	Scuole pubbliche e libertà di insegnamento.....	55
13.2.	Libertà della scuola: le scuole private.....	55
14.	I limiti ai diritti economici.....	55
14.1.	I diritti dei lavoratori.....	55
14.1.1.	Gli strumenti di tutela dei diritti dei lavoratori.....	56
15.	I limiti alla libertà di iniziativa economica privata.....	57
15.1.	Le nazionalizzazioni o collettivizzazioni di imprese.....	57
16.	La disciplina costituzionale della proprietà.....	57
16.1.	L'espropriazione per motivi di interesse generale.....	57
17.	I doveri costituzionali.....	57
17.1.	Doveri di solidarietà economica e sociale.....	58
17.2.	Doveri di solidarietà politica.....	58
17.3.	La riserva di legge.....	58
17.4.	Il dovere di difesa della Patria e il servizio militare.....	58
17.5.	Il dovere tributario.....	59
17.5.1.	Progressività e proporzionalità.....	59

Capitolo 6

L'ordinamento della Repubblica.....	60	
1.	Il Parlamento.....	60
1.1.	Il bicameralismo perfetto.....	60
1.2.	Le attribuzioni esercitate in modo distinto.....	61
1.3.	Differenze tra Camera e Senato.....	61
1.4.	Il Parlamento in seduta comune.....	61
1.5.	Organizzazione interna e disciplina.....	61
1.5.1.	L'Ufficio di Presidenza ed il Presidente.....	62
1.5.2.	I gruppi parlamentari.....	62
1.5.3.	Le commissioni parlamentari.....	62
1.5.4.	Le giunte.....	63
1.6.	La durata delle Camere: legislatura, proroga e prorogatio.....	63
1.7.	Lo status di parlamentare.....	64
1.7.1.	Il divieto di mandato imperativo.....	64
1.7.2.	Le immunità parlamentari.....	64
1.8.	Le regole per le elezioni al Parlamento: ineleggibilità e incompatibilità.....	65
1.9.	Il sistema elettorale: nozione e classificazioni.....	65
1.9.1.	Il sistema elettorale vigente: il c.d. Rosatellum.....	66
1.10.	Strumenti di indirizzo e di controllo.....	66
2.	Il Presidente della Repubblica: posizione e rapporti con altri poteri.....	67
2.1.	Elezione, mandato, supplenza.....	67

2.2.	Le attribuzioni del Presidente della Repubblica	68
2.2.1.	Classificazioni dei poteri presidenziali	69
2.2.2.	La controfirma	69
2.3.	La responsabilità del Presidente della Repubblica	70
2.3.1.	Messa in stato d'accusa	70
3.	Il Governo	71
3.1.	Il procedimento di formazione	71
3.2.	Le mozioni di fiducia e di sfiducia. La questione di fiducia	72
3.3.	Cessazione e crisi di Governo	72
3.4.	La composizione del Governo	73
3.4.1.	Organi governativi necessari e non necessari	73
3.5.	La responsabilità del Presidente del Consiglio e dei Ministri	74
3.5.1.	Responsabilità politica	74
3.5.2.	Responsabilità giuridica	75
3.5.3.	I reati ministeriali	75
4.	La Pubblica amministrazione	75
4.1.	I principi costituzionali sull'amministrazione	76
4.2.	L'organizzazione: l'amministrazione statale centrale e periferica	78
5.	La Corte costituzionale	79
5.1.	Composizione e funzionamento della Corte costituzionale	80
5.1.1.	Garanzie di indipendenza e le immunità dei singoli giudici	80
5.1.2.	Indipendenza della Corte	81
5.1.3.	Funzionamento	81
5.2.	Le attribuzioni della Corte costituzionale	81
5.3.	Il giudizio di legittimità costituzionale: oggetto, parametro e vizi denunciabili	81
5.3.1.	I modi di attivazione dei giudizi di legittimità costituzionale	82
5.3.2.	Le pronunce della Corte costituzionale	84
5.3.2.1.	Sentenze di accoglimento	84
5.3.2.2.	Sentenze di rigetto	85
5.3.2.3.	Altre tipologie di sentenze: le sentenze interpretative e manipolative	85
5.4.	Il giudizio sui conflitti di attribuzione tra poteri e tra Stato e regioni	86
5.4.1.	Le due tipologie di conflitto	86
5.5.	Il giudizio sull'ammissibilità del referendum abrogativo	87
6.	La magistratura	87
6.1.	L'indipendenza della magistratura	88
6.1.1.	L'indipendenza funzionale	88
6.1.2.	L'indipendenza esterna: il Consiglio superiore della magistratura	88
6.1.3.	L'indipendenza interna dei singoli giudici	89
6.2.	La responsabilità dei magistrati	90
6.3.	Il giusto processo	90
6.3.1.	La terzietà e imparzialità del giudice	90
6.3.2.	Il giudice naturale	91
6.3.3.	I diritti delle parti del processo	91
7.	Gli organi ausiliari. <i>Rinvio</i>	92

Parte II

Diritto amministrativo

Capitolo 1

La pubblica amministrazione: nozioni e caratteri.....	95
1. Il diritto amministrativo: nozioni introduttive e interferenze con il diritto privato.....	95
2. Ruolo, compiti e limiti della pubblica amministrazione	96

3.	Le distinte modalità di azione della pubblica amministrazione. Atti di diritto pubblico e privato; attività amministrativa attiva, consultiva, di controllo	96
4.	La nozione di P.A.: il rilievo applicativo	97
5.	Gli enti pubblici. I criteri di qualificazione	98
5.1.	La classificazione	98
6.	I caratteri degli enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno	99
7.	La struttura interna della pubblica amministrazione. Organi e uffici	100
7.1.	Rapporto organico e rapporto di servizio	100
7.2.	La prorogatio	101
7.3.	La classificazione degli organi	101
8.	Le relazioni interorganiche: gerarchia, direzione, coordinamento, controllo	101
9.	Competenza	102
9.1.	Trasferimento di competenze. Delega, avocazione, sostituzione, avalimento	102
10.	Il difetto di competenza	103
11.	Il funzionario di fatto	103
11.1.	Regime di imputabilità degli atti	103
12.	Gli enti pubblici economici e i processi di privatizzazione	104
12.1.	La disciplina delle società a partecipazione pubblica	105
12.2.	I soggetti pubblici di matrice europea	105
12.2.1.	Organismi di diritto pubblico	105
12.2.2.	Imprese pubbliche	106
12.2.3.	Soggetti in house	106
12.2.3.1.	La scelta tra <i>in house</i> e esternalizzazione in caso di affidamento di lavori, servizi e forniture. Cosa cambia con il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023. ...	106
13.	I servizi pubblici locali nel d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	107
13.1.	La nozione. La contrapposizione tra teorie soggettiva e oggettiva e l'influenza del diritto europeo	108
13.2.	La nuova disciplina dei servizi pubblici locali dettata dal d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	108
13.2.1.	Il perimetro applicativo	108
13.2.2.	L'assunzione del servizio. Il principio di sussidiarietà orizzontale	108
13.2.3.	Le modalità di affidamento e la scelta dell' <i>in house</i>	109

Capitolo 2

L'Amministrazione statale	110	
1.	La struttura dell'Amministrazione statale	110
2.	Il Governo	110
2.1.	I modelli di organizzazione ministeriale: dipartimentale e a direzione generale	111
2.2.	Comitati interministeriali	111
2.3.	Le Agenzie e le aziende autonome	111
3.	Gli organi ausiliari	111
3.1.	Il Consiglio di Stato	112
3.2.	La Corte dei conti	112
3.3.	Il Consiglio Nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL)	112
3.4.	Il ruolo dell'Avvocatura dello Stato	113
4.	Le Autorità indipendenti	113
5.	L'Amministrazione statale periferica	114
5.1.	I Prefetti	114
5.1.1.	La funzione ulteriore di Rappresentante dello Stato per i rapporti con le autonomie	115
5.1.2.	Il ruolo del Prefetto nella normativa più recente	115
5.2.	Il ruolo del Sindaco in veste di ufficiale di Governo	115

Capitolo 3

L'Amministrazione territoriale	116
1. Autonomia e decentramento	116
2. Le Regioni	116
2.1. L'autonomia statutaria	117
2.2. L'autonomia legislativa	118
2.3. L'autonomia regolamentare	118
2.4. Le funzioni amministrative. Il superamento del principio del parallelismo. Sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza	119
2.5. L'autonomia finanziaria	119
2.6. L'organizzazione regionale. Consiglio, Giunta e Presidente	120
3. I controlli	121
3.1. I controlli sulle Regioni	121
3.2. I controlli sugli enti locali	121
4. Le conferenze permanenti	122

Capitolo 4

Le fonti del diritto amministrativo	124
1. Le fonti del diritto amministrativo: nozioni e caratteri	124
2. Fonti secondarie e atti amministrativi generali: differenze	124
3. I regolamenti: fondamento e limiti	125
3.1. Classificazione dei regolamenti	125
4. Le ordinanze	126
5. Gli statuti	127
6. Testi unici	127
7. Atti di incerta collocazione: piani regolatori generali, capitolati generali, bandi militari, carta dei servizi pubblici, provvedimenti tariffari e prezzi	127
8. Norme interne	128
8.1. Le circolari	128
9. La consuetudine	128
10. La prassi amministrativa	128

Capitolo 5

Le situazioni giuridiche soggettive	129
1. Il rilievo delle situazioni giuridiche soggettive nel diritto amministrativo	129
2. Il diritto soggettivo	129
3. L'interesse legittimo	130
3.1. Il risarcimento dei danni: la lesione di interesse legittimo	130
4. La tutela delle posizioni giuridiche soggettive	131
5. Interessi semplici e interessi di fatto. L'azione popolare	132
6. Interessi collettive e interessi diffusi	132
7. La tutela degli interessi collettivi. L'azione di classe (<i>class action</i>)	133
7.1. L'azione inibitoria	133
7.2. L'azione collettiva risarcitoria e la <i>class action</i> 'privata'	133
7.3. La <i>class action</i> pubblica	133

Capitolo 6

I principi dell'azione amministrativa	135
1. I principi che governano l'attività della Pubblica amministrazione	135
2. Il principio di legalità	135
3. I principi di imparzialità e del giusto procedimento	136
4. Il principio di ragionevolezza	136

5.	Il principio di buon andamento della P.A.	136
6.	I principi di pubblicità e trasparenza. L'accesso ai documenti amministrativi: cenni e rinvio.....	137
7.	I principi europei.....	138
7.1.	Il principio del legittimo affidamento. La buona fede nel d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e nel Codice dei contratti pubblici del 2023	138
7.2.	Il principio di proporzionalità	138
7.3.	Il principio del giusto procedimento	139
7.4.	Principio di precauzione.....	139
8.	Semplificazione e liberalizzazione dell'attività amministrativa	139
8.1.	La segnalazione certificata di inizio attività (S.c.i.a.)	140
8.2.	Lo sportello unico.....	140
8.3.	Le conferenze di servizi	140
8.4.	Gli accordi: tra P.A. e privati, tra Amministrazioni, di programma	141
8.5.	Il silenzio devolutivo, il silenzio tra amministrazioni e il silenzio assenso	142
8.6.	Le autocertificazioni e le dichiarazioni sostitutive.....	143
8.6.1.	L'accertamento di ufficio	144
9.	L'informatizzazione della Pubblica amministrazione	144
9.1.	Agenda digitale e e-government.....	144
9.2.	Il CAD	145
9.3.	Il procedimento digitale	145
9.4.	Gli strumenti dell'informatizzazione della P.A.	145
9.4.1.	In particolare: la posta elettronica certificata	145
9.4.2.	La carta di identità elettronica	146
9.5.	P.A. digitale e diritti dei cittadini e imprese	146
9.6.	Difensore civico digitale.....	146
10.	Utilizzo dell'algoritmo nell'esercizio dell'attività amministrativa. I principi di conoscibilità, non esclusività della decisione algoritmica, non discriminazione algoritmica.....	147
10.1.	Conoscibilità del modulo e dei criteri	147
10.2.	Il principio di non esclusività della decisione algoritmica	148
10.3.	Il principio di non discriminazione algoritmica	148

Capitolo 7

Procedimento amministrativo, accesso e privacy	149	
1.	Il procedimento amministrativo.....	149
2.	Le fasi del procedimento amministrativo.....	150
2.1.	La fase dell'iniziativa	150
2.2.	La fase istruttoria	150
2.3.	La fase decisoria	150
2.4.	La fase integrativa dell'efficacia	151
3.	I termini di conclusione del procedimento	151
3.1.	Il mancato rispetto dei termini di conclusione del procedimento: i rimedi.....	152
3.2.	I silenzi della P.A.	153
4.	Il responsabile del procedimento	153
5.	La partecipazione al procedimento amministrativo	154
6.	La comunicazione di avvio del procedimento.....	154
6.1.	Le ipotesi di esonero dall'obbligo di comunicazione di avvio del procedimento ...	154
6.2.	Contenuti della comunicazione di avvio del procedimento.....	155
7.	Intervento nel procedimento e diritti dei partecipanti.....	155
8.	Il preavviso di rigetto	155
9.	L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo	156

10.	L'accesso.....	156
10.1.	I tre accessi. Accesso classico o documentale, accesso civico, accesso generalizzato	157
10.2.	L'accesso classico.....	157
10.2.1.	I limiti all'accesso classico. L'accesso difensivo.	157
10.2.2.	Accesso e riservatezza	158
10.2.3.	Accesso agli atti di gara, prima e dopo il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023.	158
10.2.4.	Gli strumenti di tutela	159
10.3.	Accesso generalizzato agli atti di gara, prima e dopo il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023.	160
10.4.	I rapporti tra le diverse tipologie di accesso	160
11.	La tutela della privacy	160
11.1.	Gli organismi nazionali e internazionali di tutela della privacy: il Garante per la protezione dei dati personali	161
11.2.	La nozione di dato personale.....	161
11.3.	La classificazione dei dati personali	162
11.3.1.	Dati sensibili, genetici e biometrici	162
11.3.2.	Dati quasi sensibili	162
11.3.3.	Dati anonimi e giudiziari.....	163
11.4.	Il trattamento dei dati personali.....	163
11.5.	Il trattamento dei dati sensibili	164
11.6.	Il danno da trattamento dei dati sensibili.....	164
11.7.	I soggetti coinvolti nel trattamento dei dati personali: il titolare dei dati.....	164
11.7.1.	Segue: il titolare del trattamento dei dati personali.....	165
11.7.2.	Segue: il responsabile del trattamento dei dati personali	165
11.7.3.	Il <i>Data Protection Officer</i>	166

Capitolo 8

Atti e provvedimenti amministrativi: tipologie, struttura e vizi	167	
1.	Atto e provvedimento amministrativo: nozione e struttura	167
2.	Nozione e struttura dell'atto amministrativo.....	167
3.	Classificazione degli atti amministrativi	168
3.1.	I pareri	169
4.	Atti di alta amministrazione e atti politici.....	170
5.	I provvedimenti amministrativi	170
5.1.	I caratteri dei provvedimenti amministrativi: imperatività, esecutorietà, inoppugnabilità, tipicità.....	171
5.2.	La motivazione del provvedimento amministrativo.....	172
6.	La classificazione dei provvedimenti amministrativi.....	173
6.1.	Provvedimenti ampliativi: la concessione.....	173
6.1.1.	L'autorizzazione	173
6.1.2.	Figure affini all'autorizzazione: abilitazione, omologazione, nulla-osta, dispensa.....	173
6.2.	I provvedimenti restrittivi: ordini, espropriazioni, requisizioni, confische, sequestri	174
6.3.	Provvedimenti vincolati e discrezionali	174
6.3.1.	I caratteri della discrezionalità.....	175
7.	Validità ed efficacia	175
7.1.	La nullità	176
7.1.1.	Nullità strutturale ed elementi essenziali	176
7.1.2.	L'azione di nullità	176
7.2.	L'annullabilità	176
7.2.1.	Vizi di legittimità e vizi di merito.....	176

7.2.2.	Il regime dell'atto annullabile	178
7.3.	Le illegittimità che non comportano annullamento	178
8.	I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni: l'autotutela	178
8.1.	Il riesame con esito demolitorio: la revoca e l'annullamento d'ufficio	179
8.2.	Il riesame con esito conservativo: convalida, ratifica, sanatoria	180
9.	L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo	180
10.	L'illegittimità dell'atto amministrativo per contrasto con il diritto europeo	181
11.	L'invalidità derivata	181

Capitolo 9

I controlli	183	
1.	Nozione	183
2.	I controlli amministrativi	183
3.	I controlli sugli atti	183
4.	I controlli sugli organi	184
5.	Il controllo di gestione	184
5.1.	Il controllo interno di gestione	184
5.2.	Il controllo esterno sulla gestione	185
6.	Il ruolo della Corte dei Conti	185

Capitolo 10

Beni pubblici ed espropriazione	187	
1.	I beni pubblici: nozione e classificazioni	187
2.	I beni demaniali	187
2.1.	I beni del demanio necessario	187
2.2.	I beni del demanio eventuale	188
2.3.	Regime giuridico dei beni demaniali	188
2.4.	La sdemanializzazione	188
3.	Il federalismo fiscale	188
4.	I beni patrimoniali indisponibili	189
4.1.	Regime giuridico	189
5.	I beni patrimoniali disponibili	190
5.1.	Regime giuridico	190
6.	I beni comuni	190
7.	I diritti reali su beni altrui	190
7.1.	Le servitù prediali pubbliche	191
7.2.	I diritti di uso pubblico	191
8.	La tutela dei beni pubblici	191
9.	L'espropriazione per pubblica utilità	192
9.1.	Tipologie di provvedimenti ablatori	192
9.2.	I provvedimenti ablatori reali inseriti nella procedura espropriativa: l'occupazione	192
9.3.	La requisizione	193
9.4.	Presupposti dell'espropriazione per pubblica utilità	193
9.5.	Il procedimento di esproprio: ambito oggettivo, soggetti coinvolti, fasi della procedura	193
9.6.	L'indennità di esproprio	194

Capitolo 11

I contratti della P.A. anche alla luce del nuovo Codice dei contratti pubblici (d. lgs. 31 marzo 2023, n. 33)	196	
1.	Il nuovo Codice dei contratti pubblici approvato con d. lgs. 31 marzo 2023, n. 33: innovatività, immediata esecutività, regime transitorio	196

1.1.	Capacità di diritto privato della P.A. e contratti	197
1.2.	Contratti attivi e passivi dell'Amministrazione	197
1.3.	Appalti e concessioni: l'ambito di applicazione della disciplina dei contratti pubblici ...	197
1.4.	Il contratto di disponibilità	198
2.	Il Codice dei contratti pubblici. La legge delega 21 giugno 2022, n. 78 e il nuovo Codice dei contratti pubblici approvato con d. lgs. 31 marzo 2023, n. 33.....	199
2.1.	La legge delega 21 giugno 2022, n. 78 e lo schema di decreto legislativo approvato in via preliminare il 16 dicembre 2022.....	199
2.1.1.	La disciplina intertemporale	199
2.1.2.	Come cambia il sistema delle fonti	199
2.1.3.	Il rilievo dei principi generali nel nuovo Codice del 2023.....	200
2.2.	I principi comuni alle fasi dell'affidamento e dell'esecuzione	201
2.2.1.	Principi relativi alla fase dell'affidamento	201
2.3.	I principi del nuovo Codice del 2023.....	201
2.3.1.	Il principio del risultato.....	201
2.3.2.	Il principio della fiducia	202
2.3.3.	Principio dell'accesso al mercato.....	203
2.3.4.	Principi di buona fede e di tutela dell'affidamento.....	203
2.3.5.	Principi di solidarietà e di sussidiarietà orizzontale. Rapporti con gli enti del Terzo settore.....	204
2.3.6.	Principio di auto-organizzazione amministrativa: in house e cooperazione	205
2.3.7.	Principio di conservazione dell'equilibrio contrattuale	206
2.3.8.	Principi di tassatività delle cause di esclusione e di massima partecipazione	206
2.3.9.	Principio di applicazione dei contratti collettivi nazionali di settore.....	207
2.3.10.	Il conflitto di interesse.....	208
3.	I contratti atipici.....	208
4.	La struttura della procedura di evidenza pubblica	209
4.1.	La delibera a contrarre	210
4.2.	Il bando	210
4.3.	La scelta del contraente: le procedure di selezione.....	210
4.3.1.	Accordo quadro, aste elettroniche, dialogo competitivo, partenariato per l'innovazione, <i>project financing</i>	210
4.4.	I termini di conclusione della procedura di selezione, le conseguenze della relativa inosservanza e i rapporti tra la stessa e la pendenza di un contenzioso ..	211
5.	L'aggiudicazione e il contratto	211
5.1.	Le offerte anormalmente basse	212
5.2.	La proposta di aggiudicazione.....	212
5.3.	Il contratto, la sua forma, i termini di conclusione, le conseguenze della relativa inosservanza e l'approvazione.....	213
6.	La partecipazione alla procedura di gara: requisiti soggettivi, cause di esclusione, soccorso istruttorio, partecipazione in forma associata, avvalimento, subappalto. Le novità introdotte dal nuovo Codice del 2023.....	214
6.1.	I requisiti di partecipazione e le cause di esclusione prima e dopo il nuovo Codice del 2023.....	214
6.2.	Il soccorso istruttorio. Le novità introdotte dal nuovo Codice del 2023	215
6.3.	Partecipazione in forma associata alla gara: i raggruppamenti temporanei di impresa. Le novità introdotte dal nuovo Codice del 2023	216
6.4.	Il contratto di avvalimento. Le novità introdotte dal nuovo Codice del 2023	216
6.5.	Il subappalto: le novità introdotte dal d.l. n. 77 del 2021 e dal nuovo Codice del 2023	217
6.5.1.	Il subappalto c.d. a cascata. Cosa cambia con il codice dei contratti pubblici del 2023	218

7.	Stipula e controlli.....	218
7.1.	Forma, termini di conclusione, conseguenze della relativa inosservanza e l'approvazione.....	218
7.2.	L'avvio di esecuzione e lo stand still, sostanziale e processuale.....	219
7.3.	Interdittive antimafia.....	220
8.	L'esecuzione del contratto.....	220
8.1.	La diversità di disciplina rispetto ai contratti di diritto privato.....	221
8.1.1.	Immutabilità del prezzo, dell'oggetto e dell'esecutore.....	221
8.1.2.	Le modifiche possibili.....	221
8.1.3.	La proroga del contratto.....	221

Capitolo 12

La giustizia amministrativa.....	222	
1.	La tutela giurisdizionale: i ricorsi amministrativi.....	222
2.	Le tipologie di ricorsi amministrativi.....	222
3.	La tutela giurisdizionale.....	223
4.	La tutela giurisdizionale innanzi al giudice ordinario.....	223
5.	La tutela giurisdizionale innanzi al giudice amministrativo.....	224
5.1.	Organi della giustizia amministrativa.....	224
5.2.	Le articolazioni della giustizia amministrativa.....	224
5.3.	Le azioni esperibili innanzi al G.A.....	225
6.	Il processo amministrativo.....	225
6.1.	I principi.....	226
6.2.	Le parti del rapporto processuale.....	226
6.2.1.	La legittimazione e l'interesse.....	227
6.3.	L'articolazione del processo.....	227
6.3.1.	La fase introduttiva.....	227
6.3.2.	La costituzione.....	228
6.3.3.	Il giudizio cautelare.....	228
6.3.4.	Lo speciale regime introdotto dall'art. 3, d.l. 7 luglio 2022, n. 85, abrogato e confluito nell'art. 12 bis, l. 5 agosto 2022, n. 108, per il contenzioso PNRR.....	229
6.4.	La fase istruttoria.....	230
6.5.	Estinzione.....	230
6.6.	Udienza.....	230
6.7.	Decisione del ricorso.....	230
6.8.	I mezzi di impugnazione.....	231
6.9.	Il giudizio di ottemperanza.....	231
6.10.	I riti speciali.....	232

Parte III

Ordinamento degli enti locali

Capitolo 1

Premessa: la disciplina costituzionale degli enti locali.....	235	
1.	Gli enti locali: definizione e disciplina costituzionale.....	235
2.	L'autonomia degli enti locali.....	236
2.1.	L'autonomia legislativa delle Regioni.....	236
2.2.	Le altre forme di esercizio della potestà normativa: l'autonomia statutaria e l'autonomia regolamentare.....	236
2.3.	L'autonomia amministrativa.....	237
2.3.1.	Il principio di sussidiarietà verticale e orizzontale: definizione e fondamento giuridico.....	237

2.3.2.	Il principio di adeguatezza	237
2.3.3.	Il principio di differenziazione	238
2.4.	L'autonomia finanziaria	238
2.5.	Limiti all'autonomia degli enti sub-statali: il potere sostitutivo dello Stato, disciplina del <i>treaty making power</i> regionale e vincoli all'indebitamento	238
2.5.1.	I poteri sostitutivi nella governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza. ...	239
3.	Il Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali	239

Capitolo 2

Il Comune	241
1. La definizione di Comune.....	241
2. Gli elementi costitutivi del Comune.....	241
3. Il territorio comunale	241
3.1. Capoluogo, sobborgo, quartiere, casale, borgata e frazione	242
3.2. Le forme di decentramento comunali: le circoscrizioni comunali e i municipi	242
3.2.1. Le circoscrizioni comunali	242
3.2.2. I Municipi	243
3.3. Le variazioni territoriali del Comune	243
3.3.1. L'istituzione di nuovi Comuni mediante creazione e mediante fusione (anche per incorporazione)	243
3.3.1.1. La disciplina del passaggio dai singoli Comuni al nuovo Comune risultante dalla fusione	244
3.3.1.2. Gli incentivi economici alla fusione	245
3.3.2. Il distacco	245
4. La popolazione	245
5. Il patrimonio.....	246
6. La soggettività giuridica del Comune	247
7. L'autonomia del Comune.....	247
7.1. Gli statuti comunali (rinvio).....	247
7.2. I regolamenti comunali (rinvio).....	247
7.3. Le funzioni amministrative del Comune.....	247
7.3.1. La classificazione delle funzioni amministrative del Comune in funzioni proprie, funzioni conferite e funzioni fondamentali: fondamento giuridico	248
7.3.2. Le funzioni proprie e le funzioni conferite	248
7.3.3. Le funzioni fondamentali	249
8. Gli organi di governo del Comune e la forma di governo	250
9. Il Consiglio comunale.....	250
9.1. Ruolo e natura del Consiglio comunale.....	250
9.2. L'organizzazione del Consiglio comunale: i regolamenti interni.....	250
9.3. La composizione del Consiglio comunale	251
9.3.1. Il Sindaco (rinvio).....	251
9.3.2. I consiglieri comunali	251
9.3.2.1. Il numero dei consiglieri comunali.....	251
9.3.2.2. I diritti dei consiglieri comunali.....	251
9.3.2.3. Le elezioni dei consiglieri comunali (rinvio)	252
9.3.2.4. La durata in carica dei consiglieri comunali e le cause di cessazione anticipata ..	252
9.3.3. Il Presidente del Consiglio comunale	252
9.4. L'articolazione interna del Consiglio comunale: le commissioni consiliari ed i gruppi consiliari	253
9.4.1. Le commissioni consiliari	253
9.4.2. I gruppi consiliari	254
9.5. L'organizzazione dei lavori: le sedute e gli adempimenti connessi alla prima	

seduta	254
9.6. Le funzioni del Consiglio comunale	254
9.7. La durata in carica e le cause di cessazione del Consiglio comunale.....	255
10. La Giunta comunale	256
10.1. Ruolo e natura della Giunta comunale	256
10.2. La composizione della Giunta comunale	256
10.2.1. Il Presidente della Giunta comunale: il Sindaco (rinvio)	256
10.2.2. Gli assessori	256
10.2.2.1. Il numero	256
10.2.2.2. La nomina	257
10.2.2.3. La durata in carica e le cause di cessazione dalla carica	258
10.3. La durata in carica della Giunta comunale.....	258
10.4. Le competenze della Giunta comunale	258
11. Il Sindaco	259
11.1. L'elezione del Sindaco	259
11.2. La durata della carica e il divieto del terzo mandato consecutivo	260
11.3. Le funzioni del Sindaco: premessa.....	261
11.3.1. Le funzioni del Sindaco quale capo dell'amministrazione comunale.....	261
11.3.2. Le funzioni del Sindaco quale ufficiale del Governo	262
11.3.3. Le ordinanze sindacali	263
11.3.3.1. Le ordinanze contingibili ed urgenti	263
11.4. Il Vicesindaco	264

Capitolo 3

La provincia.....	265
1. Premessa. La riforma delle Province alla luce della l. 7 aprile 2014, n. 56.....	265
2. La definizione di Provincia	265
3. Gli elementi costitutivi della Provincia	266
3.1. Il territorio	266
3.1.1. Le forme di decentramento territoriali: le circoscrizioni provinciali.....	266
3.2. La popolazione	267
3.3. Il patrimonio.....	267
4. L'istituzione di nuove Province.....	267
5. L'autonomia della Provincia	267
5.1. Gli statuti provinciali (rinvio).....	267
5.2. I regolamenti provinciali (rinvio)	267
5.3. Le funzioni amministrative.....	267
5.3.1. Le funzioni proprie.....	267
5.3.2. Le funzioni conferite.....	268
5.3.3. Le funzioni delle Province alla luce della l. 7 aprile 2014, n. 56	268
6. I nuovi organi della Provincia	269
6.1. Il Presidente della Provincia.....	270
6.2. Il Consiglio provinciale	270
6.3. L'Assemblea dei Sindaci	271

Capitolo 4

La città metropolitana e Roma Capitale.....	272
1. Premessa. L'istituzione delle Città metropolitane.....	272
2. La definizione di Città metropolitana	272
3. Gli organi della città metropolitana	272
3.1. Il Sindaco metropolitano	273
3.2. Il Consiglio metropolitano.....	273

3.3.	La Conferenza metropolitana	273
4.	Le funzioni della Città metropolitana	274
5.	Roma Capitale	274
5.1.	Le funzioni di Roma Capitale	274

Capitolo 5

Le unioni dei comuni. Le comunità montane. Le comunità isolate o di arcipelago.

Altre forme associative.....	275	
1.	Le Unioni di Comuni	275
2.	Le Comunità montane.....	277
3.	Le Comunità isolate o di arcipelago	278
4.	Le altre forme associative	278
4.1.	Le convenzioni.....	278
4.2.	I Consorzi	279
4.3.	L'esercizio associato di funzioni e di servizi da parte dei Comuni	280
4.4.	Gli accordi di programma.....	280

Capitolo 6

La partecipazione del cittadino

La partecipazione del cittadino	282	
1.	Le forme di partecipazione del cittadino.....	282
2.	Le libere forme associative e gli organismi di partecipazione	282
3.	La partecipazione procedimentale	283
4.	La consultazione popolare.....	283
5.	I referendum locali.....	283
6.	L'azione popolare.....	284
7.	Il difensore civico	284
8.	L'accesso.....	285

Capitolo 7

Gli statuti e i regolamenti.....

Gli statuti e i regolamenti.....	286	
1.	Introduzione.....	286
2.	Gli statuti.....	286
2.1.	Il procedimento di formazione degli Statuti	287
3.	I regolamenti.....	288

Capitolo 8

Il sistema elettorale dei comuni, delle province e delle città metropolitane

Capitolo 9

Gli amministratori locali.....

Capitolo 10

Gli atti degli enti locali

Gli atti degli enti locali	292	
1.	La struttura degli atti amministrativi degli enti locali	292
2.	Deliberazioni consiliari: iter procedimentale	292
3.	Procedimento deliberativo di altri organi collegiali.....	293
4.	Le ordinanze del Sindaco	294
4.1.	Le ordinanze ordinarie.....	294
4.2.	Le ordinanze contingibili e urgenti.....	294
5.	Decreti ed altri atti del Sindaco e del Presidente della Provincia	296
6.	Conoscibilità degli atti del Sindaco e del Presidente della Provincia	296
7.	Il messo comunale e il messo notificatore	296

8.	Atti dei dirigenti	297
8.1.	Le determinazioni: struttura e contenuto	297
8.1.1.	Le determinazioni aventi implicazioni contabili	297
8.1.2.	Le determinazioni non aventi implicazioni contabili	298
8.2.	Ordinanze dei dirigenti, ovvero ordinanze gestionali	298
8.3.	Ordinanze-ingiunzioni	299
9.	I pareri dei responsabili dei servizi	299
10.	I pareri dell'organo di revisione	300
11.	Il visto di regolarità contabile	301

Capitolo 11

I controlli	302	
1.	Nozione di controllo amministrativo	302
2.	Le diverse tipologie di controlli amministrativi	302
3.	I controlli sugli atti	302
4.	I controlli sugli atti degli enti pubblici	303
4.1.	Il controllo del Prefetto di cui all'art. 135 del TUEL	304
4.2.	Il controllo sostitutivo sugli atti: gli artt. 136 e 137 del TUEL	304
4.3.	L'annullamento straordinario degli atti degli enti locali	305
5.	I controlli sugli organi	305
6.	I controlli sugli organi degli enti locali	305
6.1.	Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali: art. 141 del TUEL	305
6.2.	Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali per infiltrazioni mafiose	306
6.3.	Scioglimento dei Consigli comunali e provinciali per dissesto finanziario	308
7.	Il controllo di gestione	308
7.1.	Il controllo interno di gestione	309
7.2.	Il controllo interno di gestione negli enti locali	309
7.3.	Il Collegio dei revisori dei conti	310
7.4.	Il controllo esterno sulla gestione	311
7.5.	Il ruolo e i poteri della Corte dei Conti	311
7.6.	I poteri di controllo esterno della Corte dei conti sugli enti locali	312

Capitolo 12

I servizi comunali di interesse statale	313	
1.	I servizi di competenza statale affidati ai Comuni: l'art. 14 TUEL	313
2.	Lo stato civile	314
2.1.	Gli uffici dello stato civile	314
2.2.	L'Ufficiale di stato civile	314
2.3.	Gli atti di stato civile	315
2.4.	Gli atti di stato civile	316
2.5.	Registrazioni relative alla cittadinanza	316
2.6.	Registrazioni relative agli atti di nascita	317
2.6.1.	I registri di nascita	317
2.6.2.	L'atto di nascita e la dichiarazione di nascita	317
2.7.	Registrazioni relative agli atti di matrimonio	318
2.7.1.	I registri di matrimonio	318
2.7.2.	La richiesta di pubblicazione e i compiti dell'Ufficiale di stato civile	318
2.7.3.	L'atto di matrimonio	318
2.8.	Registrazioni relative alle unioni civili	319
2.8.1.	Il registro delle unioni civili	319
2.8.2.	La richiesta di costituzione dell'unione civile e i compiti dell'Ufficiale di stato civile	319
2.8.3.	L'atto di costituzione dell'unione civile	320

2.9.	Registrazione degli atti di morte.....	321
2.9.1.	I registri di morte	321
2.9.2.	La dichiarazione di morte e l'atto di morte.....	321
2.10.	La registrazione delle disposizioni anticipate di trattamento ("DAT")	321
2.11.	Rettificazione e correzione degli atti di stato civile	322
2.12.	Gli estratti degli atti dello stato civile e relativi certificati	322
3.	L'anagrafe.....	323
3.1.	Il sistema anagrafico nazionale: APR, AIRE e INA	323
3.2.	L'Anagrafe comunale della popolazione residente (APR).....	323
3.3.	L'Anagrafe degli italiani residenti all'estero (AIRE) e l'Indice nazionale anagrafi (INA)	324
3.4.	L'Anagrafe nazionale della popolazione residente ("ANPR")	324
3.4.1.	Istituzione e funzioni	324
3.4.2.	Il subentro dell'ANPR alle anagrafi comunali	325
3.5.	L'ufficiale dell'anagrafe	325
3.6.	Adempimenti anagrafici.....	326
3.6.1.	Iscrizioni e cancellazioni anagrafiche	326
3.6.2.	Comunicazioni dello stato civile e dichiarazioni anagrafiche	326
3.6.3.	L'accertamento anagrafico delle convivenze di fatto.....	327
3.7.	Le schede anagrafiche	327
3.8.	Certificazioni anagrafiche	327
3.9.	Altri compiti anagrafici del Comune	328
3.9.1.	Il rilascio della carta d'identità	328
3.9.2.	La carta d'identità elettronica (CIE).....	328
3.9.3.	Comunicazione del cambio di residenza al Dipartimento per i trasporti.....	329
4.	I servizi di statistica.....	329
4.1.	La revisione delle anagrafi in occasione dei censimenti e altri adempimenti statistici dei Comuni	330
5.	Il servizio militare	330
5.1.	Compiti dei Comuni in caso di riattivazione della leva	331
6.	I servizi elettorali	332
6.1.	Il Responsabile dell'ufficio elettorale comunale	332
6.2.	La Commissione elettorale comunale (CEC).....	333
6.3.	La Commissione elettorale circondariale.....	333
6.4.	Le liste elettorali	334
6.4.1.	La revisione delle liste elettorali	335
6.5.	Lo schedario elettorale e il fascicolo personale	335
6.6.	compiti dei Comuni in occasione delle consultazioni elettorali.....	336
6.7.	L'albo delle persone idonee all'ufficio di scrutatore di seggio elettorale.....	336
6.8.	L'albo delle persone idonee all'ufficio di Presidente di seggio elettorale.....	337

Capitolo 13

Le entrate tributarie dei Comuni.....	338	
1.	La riforma dell'art. 119 Cost. e gli interventi normativi per il cd. federalismo fiscale.....	338
1.2.	La (ormai superata) IUC	339
1.3.	L'imposta municipale propria (IMU).....	340
1.4.	Tassa sui rifiuti (TARI).....	341
1.5.	I canoni patrimoniali di concessione, autorizzazione ed esposizione pubblicitaria	342
1.6.	L'imposta di soggiorno e l'imposta di sbarco.....	342
1.7.	L'imposta di scopo per le opere pubbliche	343
1.8.	Ulteriori entrate tributarie dei Comuni: l'addizionale comunale all'Irpef; l' 'addizionale comunale sui diritti di imbarco; la tassa per concorsi a posti	

	di ruolo; il tributo speciale per il deposito in discarica e in impianti di incenerimento senza recupero dei rifiuti solidi; l'imposta immobiliare sulle piattaforme marine	343
2.	Le entrate tributarie delle Province e delle Città metropolitane	344
3.	Le entrate proprie non tributarie degli enti locali	345
4.	Le altre entrate da accensione di prestiti: l'assunzione di mutui; l'emissione di prestiti obbligazionari; i prodotti derivati; il leasing finanziario; le anticipazioni di tesoreria; le aperture di credito	345

Capitolo 14

L'ordinamento contabile	348	
1.	L'armonizzazione dei bilanci pubblici: il d.lgs. 23 giugno 2011, n. 118	348
2.1.	Il principio dell'annualità	351
2.2.	Il principio dell'unità	351
2.3.	Il principio dell'universalità	351
2.4.	Il principio dell'integrità	351
2.5.	Il principio della veridicità, attendibilità, correttezza e comprensibilità	351
2.6.	Il principio della significatività e rilevanza	352
2.7.	Il principio della flessibilità	352
2.8.	Il principio di congruità	353
2.9.	Il principio della prudenza	353
2.10.	Il principio della coerenza	353
2.11.	Il principio della continuità e della costanza	353
2.12.	Il principio della comparabilità e della verificabilità	354
2.13.	Il principio della neutralità o imparzialità	354
2.14.	Il principio della pubblicità	354
2.15.	Il principio dell'equilibrio di bilancio	354
2.16.	Il principio della competenza finanziaria	354
2.17.	Il principio della competenza economica	354
2.18.	Il principio della prevalenza della sostanza sulla forma	355
3.	I principi contabili applicati	355
3.1.	Il principio della programmazione	355
3.2.	Il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria	356
3.3.	Il principio contabile applicato concernente la contabilità economico-patrimoniale degli enti in contabilità finanziaria	356
3.4.	Il principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato	356
4.	Il piano dei conti integrato	357
5.	Gli schemi di bilanci comuni	357
6.	I documenti di programmazione finanziaria e contabile	357
6.1.	Il documento unico di programmazione ("DUP")	357
6.2.	Il bilancio di previsione finanziario	358
6.3.	Il piano esecutivo di gestione ("PEG")	359
7.	La gestione del bilancio	359
7.1.	Le fasi dell'entrata: l'accertamento, la riscossione, il versamento	359
7.2.	Le fasi della spesa: l'impegno, la liquidazione, l'ordinazione, il pagamento	360
8.	Il rendiconto della gestione	361
9.	Il bilancio consolidato	362
10.	Il regolamento di contabilità	362
11.	Deficit strutturale e dissesto	362
11.1.	Il deficit strutturale	363
11.2.	Il dissesto finanziario	363
11.2.1.	Conseguenze del dissesto verso i terzi	364

11.2.2.	Conseguenze del dissesto sui soggetti coinvolti.....	364
11.2.3.	Conseguenze sul personale dell'ente	365

Capitolo 15

I servizi pubblici locali, dopo il D.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201. Rinvio	366
---	------------

Parte IV

Norme generali in materia di pubblico impiego, con particolare riferimento alle responsabilità, doveri, diritti, codice di comportamento e sanzioni disciplinari

Capitolo 1

Il pubblico impiego	369	
1.	Il rapporto di pubblico impiego.....	369
2.	Rapporto di pubblico impiego e rapporto onorario.....	370
3.	La c.d. privatizzazione del rapporto di pubblico impiego	370
4.	Inquadramento normativo del rapporto di lavoro dei dipendenti degli enti locali ..	371
5.	I rapporti tra legge e contrattazione nella disciplina del rapporto di lavoro: evoluzione.....	371
6.	La contrattazione collettiva nazionale e integrativa	372
6.1.	Le materie oggetto di contrattazione collettiva.	372
6.2.	I comparti.....	372
6.3.	L'ARAN e i sindacati.....	372
6.4.	Il procedimento di contrattazione collettiva: l'art. 47 D.Lgs. 165/2001	373
7.	La contrattazione collettiva degli enti locali.....	373
7.1.	I primi contratti collettivi negli anni '90 e 2000	374
7.2.	Il CCNL del Comparto Funzioni Locali per il periodo 2016 - 2018	374
7.3.	Il CCNL del Comparto Funzioni Locali per il periodo 2019 - 2021	375
8.	L'accesso all'impiego pubblico	376
8.1.	Inquadramento normativo della disciplina.....	376
8.2.	Le procedure di reclutamento del personale: i principi fondamentali.....	377
8.3.	Le procedure di reclutamento del personale: l'art. 35, comma 1, D.lgs. 165/2001	377
8.4.	Le procedure di reclutamento del personale: le assunzioni dirette	377
9.	L'ordinamento degli uffici e dei servizi	377
10.	L'art. 90 T.U.E.L.: gli uffici di staff	378
11.	Il c.d. fabbisogno personale degli uffici	378
12.	Costituzione, modificazioni, sospensione ed estinzione del rapporto di impiego presso la P.A.	378
12.1.	Il contratto di assunzione.....	378
12.2.	Le modificazioni e la sospensione del rapporto di lavoro	379
12.3.	La cessazione del rapporto contrattuale: le cause di estinzione previste dalla contrattazione collettiva	379
12.4.	Cause di estinzione di stampo pubblicistico	379
12.5.	Le cause di estinzione di origine privatistica	380
13.	I diritti del lavoratore pubblico	380
13.1.	I diritti patrimoniali del pubblico dipendente.....	380
13.2.	I diritti non patrimoniali del pubblico dipendente: il diritto all'ufficio	380
13.2.1.	I diritti non patrimoniali del pubblico dipendente: il diritto allo svolgimento delle mansioni	381
13.2.2.	I diritti non patrimoniali del pubblico dipendente: il diritto alle progressioni di carriera	381
13.2.3.	I diritti non patrimoniali del pubblico dipendente: il diritto al riposo e le ferie.....	381
13.2.4.	I diritti non patrimoniali del pubblico dipendente: il diritto di sciopero.....	382

13.2.5.	Altri diritti non patrimoniali del pubblico dipendente.....	382
14.	I doveri del pubblico dipendente.....	382
15.	Il Codice di comportamento dei pubblici dipendenti	383
15.1.	Conseguenze in caso di violazioni dei doveri del Codice	384
16.	L'istituto del "whistleblowing"	384
17.	Gli obblighi del dipendente degli enti locali disciplinati dal CCNL 16 novembre 2022	384
18.	Le sanzioni disciplinari previste dal CCNL 16 novembre 2022	386
19.	La responsabilità del pubblico impiegato	386
19.1.	La responsabilità penale	386
19.2.	La responsabilità civile.....	387
19.3.	Responsabilità erariale e contabile. Il nuovo regime previsto dai D.L. 16 luglio 2020, n.76, e 31 maggio 2021, n. 77, e la disciplina introdotta dal Codice dei contratti pubblici del 2023	387
19.4.	Le diverse tipologie di danno erariale.....	388
20.	La responsabilità disciplinare	389
21.	La dirigenza pubblica	389
21.1.	La dirigenza degli enti locali	390
21.2.	Il conferimento degli incarichi dirigenziali	390
21.3.	La revoca degli incarichi dirigenziali.....	391
21.4.	La delega di incarichi dirigenziali.....	391
21.5.	L'art. 110 TUEL: il conferimento di incarichi a contratto	391
21.6.	I contratti di collaborazione autonoma	391
21.7.	La responsabilità dirigenziale	392
21.8.	Il Direttore generale	392
21.9.	La responsabilità disciplinare dei dirigenti.....	392
21.10.	Il d.lgs. 39/2013: l'inconferibilità e incompatibilità di incarichi dirigenziali presso le pubbliche amministrazioni	393
21.10.1.	Inconferibilità di incarichi in caso di condanna per reati contro la pubblica amministrazione.....	393
21.10.2.	I casi di incompatibilità	393
22.	Il Segretario comunale e provinciale	394
22.1.	Le origini della figura e il suo inquadramento giuridico attuale	394
22.2.	I compiti e le attribuzioni del Segretario.....	394
22.3.	Reclutamento e formazione del Segretario.....	395
22.4.	La nomina e la revoca del Segretario	395
22.5.	Il Segretario privo di incarico	396

Parte V

Elementi sui procedimenti sanzionatori amministrativi e penali

Capitolo 1

I principi del sistema sanzionatorio amministrativo.....	399	
1.	Brevi cenni sulla nozione di illecito.....	399
2.	Illecito civile, illecito penale e illecito amministrativo. Definizione e differenze	399
3.1.	La sanzione penale.....	400
3.2.	La sanzione amministrativa.....	401
4.	La depenalizzazione: il D.lgs. 15 gennaio 2016, n. 8	402
4.1.	L'ambito di applicazione del D.Lgs. 8/2016	402
4.2.	Il regime intertemporale.....	402
5.	La L. 689/1981 e il suo ambito di applicazione	403
6.	La L. 689/1981 e il suo ambito di applicazione temporale	404

7.	La L. 689/1981 e il suo ambito di applicazione territoriale: le autonomie locali....	404
8.	L'art. 1 della L.689/1981: il principio di legalità.....	405
8.1.	Il principio di legalità e della riserva di legge	405
8.2.	Il principio di irretroattività	405
8.3.	Il principio di tassatività e il divieto di analogia	405
9.	L'art. 2 della L. 689/1981: la capacità di intendere e di volere	406
10.	L'art. 3 della L. 689/1981: l'elemento soggettivo	406
10.1.	Il principio di colpevolezza.....	406
10.2.	Il principio della responsabilità personale.....	407
10.3.	La disciplina dell'errore	407
11.	L'art. 4 della L. 689/1981: le cause di esclusione della responsabilità	407
12.	L'art. 5 della L. 689/1981: il concorso di persone	408
13.	L'art. 6 della L. 689/1981: la solidarietà.....	408
14.	L'art. 7 della L. 689/1981: la non trasmissibilità dell'obbligazione.....	409
15.	L'art. 8 della L. 689/1981: più violazioni di disposizioni che prevedono sanzioni amministrative (c.d. cumulo giuridico o materiale).....	409
16.	L'art. 8-bis della L. 689/1981: la reiterazione delle violazioni	410
17.	L'art. 9 della L. 689/1981: il principio di specialità	411
18.	L'art. 10 della L. 689/1981: sanzione amministrativa pecuniaria e rapporto tra limite minimo e limite massimo.....	412
19.	L'art. 11 della L. 689/1981: criteri per l'applicazione delle sanzioni amministrative pecuniarie	412

Capitolo 2

Il procedimento per l'applicazione delle sanzioni amministrative

1.	La disciplina dell'accertamento delle violazioni	413
1.1.	L'ispezione	414
1.2.	Il sequestro	414
2.	Contestazione e notificazione	415
2.1.	La contestazione	415
2.2.	La disciplina della notifica	416
3.	Accertamenti mediante analisi di campioni	417
4.	Pagamento in misura ridotta	417
5.	Obbligo del rapporto.....	418
6.	L'ordinanza-ingiunzione	418
7.	L'opposizione al sequestro.....	419
8.	Sanzioni amministrative accessorie	420
9.	Casi speciali di sanzioni amministrative accessorie.....	420
10.	Opposizione all'ordinanza-ingiunzione.....	421
10.1.	La disciplina dell'opposizione: la competenza e il rito.....	421
10.2.	La disciplina dell'opposizione: il procedimento	421
11.	Connessione obiettiva con un reato	422
12.	Pagamento rateale della sanzione pecuniaria e l'esecuzione forzata.....	423
13.	La prescrizione	423
14.	La devoluzione dei proventi	423

Parte VI

Diritto penale con particolare riferimento ai reati contro la PA e alle contravvenzioni

Parte generale

Capitolo 1

Nozioni introduttive	427
----------------------------	-----

1.	Nozione e funzione del diritto penale	427
1.1.	Caratteri del diritto penale.....	427
2.	La norma penale.....	428
3.	I principi del diritto penale italiano. Quadro d'insieme.....	428
4.	Il principio di legalità	429
5.	I corollari del principio di legalità.....	429
5.1.	Il principio di riserva di legge	429
5.2.	Il principio di precisione	430
5.3.	Il divieto di analogia in materia penale.....	430
5.4.	Il Principio di prevedibilità	431
6.	Il principio di irretroattività della legge penale.....	431
6.1.	La più ampia disciplina dell'efficacia nel tempo della legge penale: retroattività favorevole, successione mediata, leggi processuali	431
6.1.1.	<i>Abolitio criminis</i> . È travolto il giudicato di condanna	432
6.1.2.	Modifiche sopravvenute.....	432
6.1.3.	Successione mediata.....	432
6.1.4.	Il fondamento costituzionale del principio di retroattività favorevole.....	432
6.1.5.	Leggi eccezionali e temporanee, decreti legge.....	433
6.1.6.	Le leggi penali processuali	433
6.1.6.A.	Le misure alternative alla detenzione.....	433
6.1.6.B.	La procedibilità	434
7.	La c.d. riserva di codice	434
8.	Il principio di territorialità	434
9.	Il riconoscimento delle sentenze straniere	436

Capitolo 2

Il reato	437	
1.	Il reato e i soggetti del reato	437
2.	La responsabilità degli enti.....	438
3.	L'oggetto del reato	438
4.	Delitti e contravvenzioni	438

Capitolo 3

La struttura del reato	440	
1.	Struttura ed elementi del reato	440
1.1.	Le teorie della bipartizione e della tripartizione	440
1.2.	Concezioni quadripartite.....	440
2.	L'elemento oggettivo del reato: condotta, evento, rapporto di causalità	441
2.1.	La condotta.....	441
2.1.1.	I reati omissivi	441
2.2.	L'evento	442
2.2.1	Evento e condizioni obiettive di punibilità: la sentenza di fallimento nei reati di bancarotta	442
2.3.	Il rapporto di causalità	443
2.3.1.	La causalità omissiva.....	443
3.	Le cause di giustificazione del reato	444
3.1.	Il consenso dell'avente diritto	444
3.2.	Esercizio del diritto.....	445
3.2.1.	Problemi applicativi: diritto di cronaca, diritto di critica, reati culturalmente orientati.....	445
3.3.	L'adempimento del dovere	446
3.3.1.	L'agente provocatore	446

3.4.	La legittima difesa	447
3.4.1.	La legittima difesa domiciliare	447
3.5.	L'uso legittimo delle armi	448
3.6.	Lo stato di necessità	448
3.7.	Le cause di giustificazione non codificate	449
3.8.	La disciplina. L'eccesso colposo e le scriminanti putative	450
4.	L'elemento soggettivo	451
5.	La c.d. <i>suitas</i> della condotta	451
5.1.	<i>Suitas</i> e imputabilità	451
6.	Il dolo	452
6.1.	Forme del dolo	452
6.2.	Le gradazioni del dolo	453
7.	La colpa	454
7.1.	Colpa specifica e colpa generica	454
7.2.	Colpa comune e colpa professionale. La colpa medica	454
8.	La responsabilità oggettiva	456
9.	La preterintenzione	457
10.	Le cause soggettive di esclusione del reato	457
11.	L' <i>aberratio</i>	458
11.1.	L' <i>aberratio ictus</i>	459
11.2.	L' <i>aberratio delicti</i>	459
11.3.	L' <i>aberratio cause</i>	459

Capitolo 4

Le forme di manifestazione del reato	460	
1.	Il reato consumato	460
1.1.	Il reato permanente e il reato abituale	460
2.	Il delitto tentato	461
2.1.	Gli elementi costitutivi del reato tentato	461
2.2.	Desistenza e recesso attivo	462
2.3.	Questioni applicative: tentativo, delitti colposi, delitti omissivi	462
3.	Circostanze del reato	462
3.1.	La classificazione delle circostanze	463
3.2.	Il regime di imputazione delle circostanze	464
3.3.	Il concorso omogeneo di circostanze e il giudizio di comparazione in caso di concorso eterogeneo	464
3.3.1.	Le deroghe al bilanciamento	465
3.4.	Le aggravanti comuni	465
3.5.	La recidiva	465
3.6.	Le attenuanti comuni	466
3.7.	Le attenuanti generiche	466
4.	Il concorso di persone nel reato	466
4.1.	L'elemento oggettivo	466
4.2.	L'elemento soggettivo. Dolo di concorso, concorso colposo e concorso di cause colpose indipendenti	467
4.3.	Le aggravanti e le attenuanti	468
4.4.	Il concorso anomalo	469
4.5.	Il concorso nel reato proprio	469
5.	Il concorso di reati	469
5.1.	Il concorso materiale di reati	470
5.2.	Il concorso formale di reato	470
6.	Il concorso apparente di norme	470

6.1.	Criteri regolatori: specialità, sussidiarietà, consumazione o assorbimento	471
6.2.	Il reato progressivo, la progressione criminosa, <i>ante factum</i> e <i>post factum</i> non punibili.....	471
6.3.	Il reato complesso.....	472
7.	Il reato continuato	472
8.	Il reato impossibile	473
9.	Il reato putativo.....	474

Capitolo 5

Il reo	475
1. L'imputabilità.....	475
1.1. Le cause di esclusione o di diminuzione dell'imputabilità	475
2. La capacità a delinquere	477
3. I tipi legali di delinquenti pericolosi (abituale, professionali o per tendenza).....	478

Capitolo 6

La pena	479
1. La pena. I principi costituzionali	479
2. Pene principali e pene accessorie	479
3. Le pene sostitutive	482
4. Le misure alternative alla detenzione.....	483
5. Determinazione della pena	483
6. La punibilità. Le cause di estinzione del reato. La non punibilità per tenuità del fatto.....	484
7. Le cause di estinzione della pena.....	487
8. Le misure di sicurezza	488
9. La giustizia riparativa introdotta dalla riforma Cartabia.....	491
10. La depenalizzazione.....	491
11. Le conseguenze civili del reato.....	491

Parte VI

Diritto penale con particolare riferimento ai reati contro la pa e alle contravvenzioni

Parte speciale

Capitolo 1

Nozioni introduttive	495
1. Introduzione.....	495
2. I delitti	495
3. Le contravvenzioni	495

Capitolo 2

I delitti contro la personalità dello Stato	496
1. Generalità.....	496
1.1. Il concetto di "personalità dello Stato"	496
2. Classificazioni e caratteristiche strutturali.....	496
3. I delitti di attentato	497
4. I delitti di associazione	497
5. I delitti contro i segreti di Stato.....	500
6. I delitti di opinione	500
7. Altre fattispecie	501

Capitolo 3

I delitti contro la pubblica amministrazione	502
1. Collocazione sistematica e bene giuridico tutelato.....	502
2. Le qualifiche	502
3. I delitti dei pubblici ufficiali contro la pubblica amministrazione	503
3.1. Peculato (art. 314 c.p.).....	503
3.2. Peculato mediante profitto dell'errore altrui (art. 316 c.p.)	504
3.3. Malversazione di erogazioni pubbliche (art. 316-bis c.p.).....	504
3.4. Indebita percezione di erogazioni pubbliche (art. 316-ter c.p.).....	505
3.5. Concussione (art. 317 c.p.).....	505
3.6. Induzione indebita a dare o promettere utilità (art. 319- <i>quater</i> c.p.)	506
3.7. I reati di corruzione (artt. 318-322 c.p.).....	507
3.8. Peculato, concussione, induzione indebita a dare o promettere utilità, corruzione e istigazione alla corruzione di membri delle Corti internazionali o degli organi delle Comunità europee o di assemblee parlamentari internazionali o di organizzazioni internazionali e di funzionari delle Comunità europee e di Stati esteri (art. 322- <i>bis</i>)	509
3.9. Custodia giudiziale dei beni sequestrati (art.322- <i>ter</i> .1 c.p.).....	509
3.10. Riparazione pecuniaria (art.322- <i>quater</i> c.p.).....	509
3.11. Causa di non punibilità (art. 323- <i>ter</i> c.p.).....	509
3.12. Abuso d'ufficio (art. 323 c.p.)	510
3.13. Collaborazione processuale (art. 323- <i>bis</i> c.p.)	511
3.14. Rivelazione di segreti d'ufficio (art. 326 c.p.).....	511
3.15. Rifiuto e omissione di atti d'ufficio (art. 328 c.p.)	512
3.16. Rifiuto o ritardo di obbedienza commesso da un militare o da un agente della forza pubblica (art. 329 c.p.).....	512
3.17. Interruzione di un servizio pubblico o di pubblica necessità (art. 331 c.p.)	513
4. I delitti dei privati contro la pubblica amministrazione.....	513
4.1. Causa di non punibilità ex art. 393- <i>bis</i> c.p.	513
4.2. Violenza o minaccia a un pubblico ufficiale (art. 336 c.p.)	513
4.3. Millantato credito (art. 346 c.p.) e traffico di influenze illecite (art. 346- <i>bis</i> c.p.)...	513
4.4. Altre fattispecie	514

Capitolo 4

I delitti contro l'amministrazione della giustizia	517
1. Generalità.....	517
2. Omessa denuncia di reato (artt. 361-364 c.p.) e omissione di referto (art. 365 c.p.).....	518
3. Simulazione di reato (art. 367 c.p.)	519
4. Calunnia, autocalunnia, simulazione o calunnia per un fatto costituente contravvenzione (artt. 368-370)	519
5. Falsa testimonianza (art. 372 c.p.).....	520
6. False dichiarazioni o attestazioni in atti destinati all'autorità giudiziaria o alla Corte penale internazionale (art. 374- <i>bis</i> c.p.).....	521
7. Frode in processo penale e depistaggio (art. 375 c.p.).....	521
8. I reati di favoreggiamento (artt. 378 ss. c.p.).....	522
9. Ritrattazione (art. 376 c.p.)	522
10. Casi di non punibilità (art. 384 c.p.).....	523
11. Evasione (art. 385 c.p.)	523
12. Agevolazione delle comunicazioni dei detenuti sottoposti alle restrizioni di cui all'articolo 41-bis della legge 26 luglio 1975, n. 354. Comunicazioni in elusione delle prescrizioni (art. 391- <i>bis</i> c.p.).....	523

13.	Accesso indebito a dispositivi idonei alla comunicazione da parte di soggetti detenuti (art. 391-ter c.p.)	524
14.	Esercizio arbitrario delle proprie ragioni (artt. 392 e 393 c.p.)	524
15.	Altre fattispecie	525

Capitolo 5

I delitti contro l'ordine pubblico	527
1. Generalità	527
2. Istigazione a delinquere (art. 414 c.p.) ed a pratiche pedopornografiche (art. 414-bis c.p.)	527
3. Associazione per delinquere (art. 416 c.p.)	528
4. Associazione di tipo mafioso anche straniere (art. 416-bis c.p.)	528
5. Scambio elettorale politico-mafioso (art. 416-ter c.p.)	530
6. Devastazione e saccheggio (art. 419 c.p.)	530
7. Altre fattispecie	530

Capitolo 6

I delitti contro l'incolumità pubblica	531
1. Generalità	531
2. Strage (art. 422 c.p.)	531
3. Incendio (artt. 423-425 c.p.)	531
4. Disastro ferroviario (art. 430 c.p.) e attentato alla sicurezza delle installazioni nucleari (art. 433-bis)	532
5. Crollo di costruzioni o altri disastri dolosi (art. 434 c.p.)	532
6. Altre fattispecie	533

Capitolo 7

I delitti contro l'ambiente	534
1. Generalità	534
2. Inquinamento ambientale (art. 452-bis c.p.)	534
3. Morte o lesioni come conseguenza del delitto di inquinamento ambientale (art. 452-ter c.p.)	535
4. Disastro ambientale (art. 452-quater c.p.)	535
5. Altre fattispecie	535

Capitolo 8

I delitti contro la fede pubblica	538
1. Nozione di "falso"	538
2. Elemento soggettivo	538
3. Classificazione	538
4. I delitti di falsità in monete, in carte di pubblico credito e in valori di bollo	538
5. I delitti di falsità in atti	539
7. Falsità personali	541

Capitolo 9

I delitti contro il patrimonio culturale	542
1. La l. 9 marzo 2022, n. 22 e i reati contro il patrimonio culturale	542
2. Le principali fattispecie	542

Capitolo 10

I delitti contro la persona	544
1. Introduzione	544

2.	I delitti contro la vita e l'incolumità individuale	544
2.1.	Omicidio doloso (art. 575 c.p.). Omicidio colposo (art. 589 c.p.). Omicidio stradale (art. 589-bis c.p.)	545
2.2.	Omicidio del consenziente (art. 579 c.p.)	546
2.3.	Istigazione o aiuto al suicidio (art. 580 c.p.)	547
2.4.	Omicidio preterintenzionale (art. 584 c.p.)	547
2.5.	Morte o lesioni come conseguenza di altro delitto (art. 586 c.p.)	547
2.6.	Percosse (art. 581 c.p.)	548
2.7.	Lesioni personali dolose (art. 582 c.p.). Lesioni personali colpose (art. 590 c.p.). Lesioni personali stradali (art. 590-bis)	548
2.8.	Responsabilità colposa per morte o lesioni personali in ambito sanitario (art. 590-sexies c.p.)	550
2.9.	Rissa (art. 588 c.p.)	551
3.	I delitti contro l'onore	551
3.1.	Ingiuria e diffamazione (artt. 594 e 595 c.p.)	551
4.	I delitti contro la libertà individuale	552
4.1.	I delitti contro la personalità individuale	552
4.1.1.	Riduzione o mantenimento in schiavitù o servitù e tratta di persone (artt. 600 e 601 c.p.)	553
4.1.2.	Traffico di organi prelevati da persona vivente (art. 601-bis c.p.)	554
4.1.3.	I reati di sfruttamento sessuale dei minori (artt. 600-bis e ss. c.p.)	554
4.1.4.	Intermediazione illecita e sfruttamento del lavoro (art. 603-bis c.p.)	556
4.2.	I delitti contro l'uguaglianza	556
4.2.1.	Propaganda e istigazione a delinquere per motivi di discriminazione razziale etnica e religiosa (art. 604-bis c.p.)	557
4.3.	I delitti contro la libertà personale	557
4.3.1.	Sequestro di persona (art. 605 c.p.)	557
4.3.2.	I reati sessuali (artt. 609-bis-609-duodecies c.p.)	558
4.3.3.	Altre fattispecie (artt. 606-609 c.p.)	559
4.4.	I delitti contro la libertà morale	560
4.4.1.	Violenza privata (art. 610 c.p.)	560
4.4.2.	Atti persecutori (art. 612-bis c.p.)	560
4.4.3.	Diffusione illecita di immagini o video sessualmente espliciti (art. 612-ter c.p.) ..	561
4.4.4.	Tortura (art. 613-bis c.p.)	561
4.5.	I delitti contro l'inviolabilità di domicilio	562
4.5.1.	Violazione di domicilio (art. 614 c.p.)	562
4.5.2.	Altre fattispecie (artt. 615-615-ter c.p.)	562
4.6.	I delitti contro l'inviolabilità dei segreti	563
4.6.1.	Rivelazione di segreto professionale (art. 622 c.p.)	564

Capitolo 11

I delitti contro il patrimonio	565	
1.	Classificazione	565
2.	Furto (artt. 624 e ss.)	565
3.	Rapina (art. 628 c.p.)	567
4.	Estorsione (art. 629 c.p.)	567
5.	Sequestro di persona a scopo di estorsione (art. 630 c.p.)	568
6.	Invasione di terreni o edifici con pericolo per la salute pubblica o l'incolumità pubblica (art. 633-bis c.p.)	568
7.	I delitti di danneggiamento	569
8.	Truffa (artt. 640 c.p.)	570
9.	Truffa aggravata per il conseguimento di erogazioni pubbliche (art. 640-bis c.p.)	571

10.	Frode informatica (art. 640-ter c.p.)	571
11.	Usura (art. 644 c.p.).....	571
12.	Appropriazione indebita (art. 646 c.p.).....	572
13.	Ricettazione (art. 648 c.p.).....	573
14.	Riciclaggio (art. 648-bis c.p.).....	574
15.	Impiego di denaro, beni o utilità di provenienza illecita (art. 648-ter c.p.).....	575
16.	Autoriciclaggio (art. 648-ter.1 c.p.).....	575
17.	Ipotesi di confisca obbligatoria (art. 648-quater c.p.)	576

Capitolo 12

Le contravvenzioni	577
1. Premessa.....	577
2. Contravvenzioni concernenti l'attività della P.A	577
2.1. Inosservanza dei provvedimenti dell'autorità (art. 650 c.p.)	577
2.2. Altre fattispecie (artt. 651, 663, 663-bis, 666, 733 e 733-bis c.p.).....	578
3. Le altre contravvenzioni	579

Parte VII

Diritto processuale penale e polizia giudiziaria

Capitolo I

Il processo penale	583
1. Il diritto processuale penale.....	583
2. Principi del giusto processo	583
3. Schema del processo penale.....	584

Capitolo 2

I soggetti del procedimento penale	586
1. Premessa.....	586
2. Il Giudice	586
2.1. La capacità del giudice	588
3. Il Pubblico Ministero	588
3.1. L'attività del P.M.	590
4. L'imputato	591
4.1. L'interrogatorio dell'indagato. I corollari del diritto di difesa	592
4.2. Differenza tra indagato e persona informata dei fatti. La disciplina dell'art. 63 c.p.p.	593
5. Il difensore.....	593
6. Gli altri soggetti	594

Capitolo 3

La Polizia Giudiziaria	596
1. La polizia giudiziaria e il loro fondamento costituzionale: nozione e funzioni	596
6.1. Attività autonoma, attività delegata, attività successiva	601
6.2. Attività tipica e atipica.....	603

Capitolo 4

L'attività della P.G.....	604
1. Documentazione dell'attività di p.g. Verbale, annotazione, relazione di servizio ...	604

Capitolo 5

Le notificazioni.....	617
------------------------------	------------

1.	La procedura di notificazione in generale	617
2.	La notifica <i>brevi manu</i> all'imputato non detenuto.....	617
2.1.	La disciplina della prima notificazione.....	618
2.2.	La disciplina delle notifiche successive alla prima.....	618

Capitolo 6

I mezzi di prova	620
1. Nozioni generali.....	620
2. Testimonianza	622
3. Esame delle parti private	623
4. Confronti e ricognizioni	624
5. Esperimenti giudiziari	624
6. La perizia	625
7. La consulenza tecnica di parte.....	625
8. Documenti	626

Capitolo 7

I mezzi di ricerca della prova	627
1. Premessa.....	627
2. Ispezioni.....	627
3. Perquisizioni	628
3.1. Le perquisizioni previste dalle leggi speciali.....	629
4. Sequestro probatorio	630
5. Le intercettazioni.....	631
6. Acquisizione dei tabulati telefonici	635

Capitolo 8

Le misure cautelari.....	636
1. Caratteri generali e classificazioni.....	636
2. Condizioni di applicabilità	639
3. Esigenze cautelari	639
4. Criteri di scelta delle misure	640
5. Il procedimento cautelare	641
5.1. L'interrogatorio di garanzia.....	643
6. Vane ricerche e latitanza.....	643
6.1. Il mandato di arresto europeo.....	644

Capitolo 9

Le misure precautelari.....	646
1. Le misure precautelari. La fonte costituzionale.....	646
2. L'arresto.....	647
3. Il fermo di indiziato di delitto	650
4. L'arresto e il fermo del minorenne.....	651
5. L'allontanamento d'urgenza dalla casa familiare.....	652
6. Il procedimento nei casi di arresto o fermo	652

Capitolo 10

Le indagini preliminari.....	655
1. Funzione e caratteri generali delle indagini preliminari	655
2. Atti segreti e conoscibili.....	655
3. L'acquisizione della notizia di reato. Denuncia e referto.....	656
4. La comunicazione della notizia di reato ad opera della p.g	656

5.	L'iscrizione della notizia di reato ad opera del P.M.....	657
6.	Le condizioni di procedibilità	659
7.	L'incidente probatorio	661
8.	La durata delle indagini	662
9.	Archiviazione	662
10.	L'avviso di conclusione delle indagini	664
11.	Richiesta di rinvio a giudizio	666

Capitolo 11

L'udienza preliminare	667
1. Funzione e caratteri dell'udienza preliminare	667
2. Svolgimento dell'udienza preliminare.....	667

Capitolo 12

I procedimenti speciali	671
1. Premessa.....	671
2. Giudizio abbreviato.....	671
3. Il patteggiamento	672
4. Il giudizio direttissimo	674
5. Il giudizio immediato	675
6. Il procedimento per decreto.....	676
7. La sospensione del processo con messa alla prova.....	677
8. L'oblazione	678

Capitolo 13

Il Giudizio di primo grado	680
1. Il giudizio di primo grado in generale	680
2. La fase degli atti preliminari al dibattimento	680
3. I principi generali che regolano il dibattimento	681
4. Gli atti introduttivi al dibattimento	682
5. L'istruttoria dibattimentale	684
6. La discussione delle parti e la decisione	687

Capitolo 14

Il procedimento davanti al tribunale in composizione monocratica	690
1. Il procedimento con citazione diretta a giudizio	690
2. L'udienza predibattimentale	690
3. Il rito ordinario (con udienza preliminare)	692
4. I procedimenti speciali.....	692

Capitolo 15

Il procedimento davanti al Giudice di pace	695
1. Peculiarità del processo innanzi al giudice di pace	695
2. Il giudizio.....	696
3. Definizioni alternative del procedimento.....	697
4. Le impugnazioni	698

Capitolo 16

Il procedimento davanti al tribunale per i minorenni	699
1. Caratteristiche generali del procedimento minorile.....	699
2. Le misure restrittive della libertà personale	700
2.1. L'arresto e il fermo	700

2.2.	Misure cautelari	700
3.	Udienza preliminare e dibattimento	701
4.	I riti alternativi	702
5.	Le decisioni.....	703

Capitolo 17

Le impugnazioni e l'esecuzione	704
1. Classificazioni e principio di tassatività	704
2. Le condizioni dell'impugnazione	705
3. Forma e termini delle impugnazioni	706
4. La disciplina della causa di improcedibilità dell'azione penale nei giudizi di impugnazione introdotta dalla c.d. "Riforma Cartabia"	708
5. L'appello	709
6. Il ricorso per cassazione	710
7. Richiesta per l'eliminazione degli effetti pregiudizievoli delle decisioni adottate in violazione della C.E.D.U.	714
8. La revisione.....	715
9. La rescissione del giudicato	716
10. L'esecuzione.....	716

Parte VIII

Elementi di diritto della circolazione stradale e compiti della polizia locale

Sezione I La circolazione stradale.....	721
--	------------

Capitolo 1

Il Codice della Strada.....	721
1. Introduzione. I principi ispiratori e l'ambito di applicazione del Codice della Strada	721
1.1. Il Codice della Strada	721
1.2. Il D.P.R. 16 dicembre 1992 n.495: il Regolamento di esecuzione del Codice della Strada	722
1.3. Il Piano Nazionale per la Sicurezza Stradale (P.N.S.S.)	722
2. L'evoluzione normativa e le modifiche del Codice della Strada.....	722
2.1. Il D.Lgs. 15 gennaio 2002 n.9. L'introduzione del patentino e della patente a punti: <i>rinvio</i>	722
2.2. Il D.L. 27 giugno 2003 n.151. Competizioni non autorizzate di velocità, guida sotto l'influenza di alcool e stupefacenti, equipaggiamento di veicoli: <i>rinvio</i>	722
2.3. Il D.L. 3 agosto 2007 n.117. L'introduzione del Fondo contro l'incidentalità notturna	723
2.4. Il D.L. 23 maggio 2008 n.92. Il c.d. Pacchetto Sicurezza: <i>rinvio</i>	723
2.5. La L. 29 luglio 2010 n.120. Il principio di "tolleranza zero" per la guida in stato d'ebbrezza di neopatentati, giovani fino a 21 anni e trasportatori professionali: <i>rinvio</i>	723
2.6. Il D.Lgs. 18 aprile 2011 n.59. La "Riforma patenti": <i>rinvio</i>	723
2.7. La L. 23 marzo 2016 n.41. L'introduzione dei reati di omicidio e di lesioni personali stradali: <i>rinvio</i>	724
2.8. Le ultime modifiche: la normativa in materia di monopattini e velocipedi elettrici e il D.L. 16 giugno 2022 n.68	724

Capitolo 2

Le strade	726
1. La strada	726
2. Classificazione e denominazione delle strade.....	726

3.	Suddivisione delle strade: le strade statali, regionali, provinciali e comunali.....	727
4.	Definizioni stradali e del traffico	728
5.	La disciplina della circolazione su strada: le competenze ministeriali.....	731
6.	Le competenze del Prefetto e degli altri organi in materia di strade: i poteri di ordinanza dell'ente proprietario delle strade.....	732
7.	La circolazione stradale nei centri abitati: i poteri di ordinanza dei Comuni.....	733
8.	La circolazione nelle zone scolastiche.....	734

Capitolo 3

Le competizioni sportive su strada	735
1. Le competizioni sportive su strada: l'organizzazione di competizioni autorizzate.....	735
1.1. Le autorizzazioni per le gare atletiche, ciclistiche e quelle con animali e con veicoli trainati da animali	735
1.2. Le autorizzazioni per le gare con veicoli a motore	736
1.3. La disciplina comune	736
1.4. L'organizzazione di competizioni sportive senza autorizzazione.....	736
2. La partecipazione a competizione in velocità non autorizzata con veicoli a motore.....	737
3. Il divieto di gareggiare in velocità con veicoli a motore.....	737
4. L'aggiornamento degli importi delle sanzioni amministrative pecuniarie del Codice della Strada	738

Capitolo 4

Organizzazione della circolazione stradale	739
1. Il Piano del traffico e il Piano per la viabilità extraurbana.....	739
2. Enti obbligati all'adozione del PUT	739
3. I Piani della mobilità ciclistica	739

Capitolo 5

La segnaletica stradale.....	741
1. La segnaletica stradale.....	741
2. La classificazione dei segnali stradali.....	741
3. La segnaletica stradale temporanea	742
4. Le segnalazioni degli Agenti	743

Sezione II - Lesioni personali e omicidio stradale

744

Capitolo 1

L'omicidio stradale.....	744
1. L'omicidio stradale e le lesioni stradali	744
2. Tabella riepilogativa lesioni personali stradali gravi o gravissime.....	745
3. Tabella riepilogativa "omicidio stradale".....	747

Sezione III - La polizia stradale

749

Capitolo 1

I compiti di Polizia Stradale	749
1. I servizi di polizia stradale.....	749
1.1. Gli organi preposti all'espletamento dei servizi di polizia stradale	749
1.2. Il segnale distintivo	750
1.3. Obblighi verso funzionari, ufficiali ed agenti	751
2. Gli ausiliari del traffico e della sosta.....	751

2.1.	Come cambia la figura dell'ausiliario alla luce del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76	752
2.2.	La nuova figura di ausiliario introdotta dal comma 868 della legge 30 dicembre 2020, n. 178	753

Sezione IV - Veicoli: tipologia – efficienza – equipaggiamento - conduzione 756

Capitolo 1

I veicoli	756
I - I veicoli	757
1. I veicoli	757
1.1. La definizione di "veicolo" secondo il Codice della Strada	757
1.2. La classificazione dei veicoli	757
2. Ciclomotori, monopattini elettrici e dispositivi per la micro-mobilità elettrica	757
2.1. Monopattini elettrici e dispositivi per la micro-mobilità elettrica	757
2.1.1. Le nuove regole introdotte dalla Legge 9 novembre 2021, n. 156 di conversione del Decreto-legge 121/2021	759
2.1.2. La circolazione dei monopattini elettrici	759
2.1.3. La circolazione dei dispositivi elettrici	760
2.1.4. Monopattini e dispositivi elettrici aventi caratteristiche difformi	761
2.1.5. Procedimento sanzionatorio	762
2.1.6. Procedure per la confisca	762
2.1.7. Individuazione del proprietario del monopattino e altro dispositivo per la mobilità personale	762
2.1.8. Responsabilità del minore	763
3. I motoveicoli	763
4. Gli autoveicoli	763
5. Le categorie internazionali	764
6. Le caratteristiche costruttive e funzionali dei veicoli a motore	765
7. I dispositivi di equipaggiamento	765
8. Efficienza dei veicoli a motore e loro rimorchi	767
II - La revisione	767
9. La revisione dei veicoli	767
9.1. Circolazione su strada del veicolo non sottoposto a revisione	768
9.2. Circolazione in autostrada del veicolo non sottoposto a revisione	768
10. Destinazione e uso dei veicoli	768
10.1. Locazione senza conducente (Art. 84 C.d.S.)	769
11. I servizi di piazza	770
III - Documenti di immatricolazione	770
12. I documenti di circolazione ed immatricolazione degli autoveicoli, motoveicoli e i rimorchi	770
12.1. L'utilizzo dei veicoli da parte di soggetti diversi dai relativi intestatari	771
12.2. Divieto di intestazione fittizia dei veicoli (Art. 94-bis C.d.S.)	772
12.3. Duplicato della Carta di Circolazione (Art. 95 C.d.S.)	773
12.4. Il documento unico di circolazione e di proprietà del veicolo	774
12.5. Lo Sportello telematico dell'automobilista	774
13. I documenti di circolazione per i ciclomotori	775
13.1. Archivio nazionale dei veicoli	775
13.2. Disposizioni applicative in materia di circolazione dei ciclomotori	775
14. Targhe di immatricolazione degli autoveicoli, motoveicoli e rimorchi	777
IV - La conduzione dei veicoli	777
15. I requisiti per la guida dei veicoli e la conduzione di animali (art. 115 C.d.s.)	777

15.1.	I limiti minimi di età	777
15.2.	I limiti massimi di età	778
15.3.	L'apparato sanzionatorio	778
15.4.	Il Regolamento per il rilascio dell'autorizzazione ai minori ai fini della guida accompagnata (GA)	779
15.5.	I casi di revoca dell'autorizzazione alla guida accompagnata	779
16.	La patente di guida e le abilitazioni professionali	779
16.1.	Le categorie di patente	780
16.2.	Le patenti speciali	782
16.3.	La Rete dell'Unione Europea delle patenti di guida	783
16.4.	La Carta di qualificazione del conducente (C.Q.C.)	783
16.5.	I certificati di abilitazione professionale	783
17.	Gli aspetti sanzionatori	784
17.1.	Articolo 116, commi 15 e 17, C.d.S. – la guida senza patente.....	784
17.2.	Articolo 116, commi 15 e 17, C.d.S. – recidiva della violazione	784
17.3.	Articolo 116, comma 15-bis, C.d.S. – divieto di condurre veicoli con patente di categoria diversa da quella posseduta	784
17.4.	Il modello di patente	786
18.	Limitazioni alla guida	787
19.	I requisiti fisici, psichici e morali per il conseguimento della patente di guida	787
19.1.	I requisiti fisici e psichici	787
19.2.	I requisiti morali	788
19.2.1.	Disposizioni sull'interdizione alla conduzione di velocipedi a pedalata assistita ..	789
19.3.	La validità della patente di guida	789
19.4.	Il rinnovo della patente di guida	790
19.5.	Guida con patente, CQC, CAP, CFP scaduta di validità	791
20.	La revisione, sospensione e revoca della patente di guida	792
20.1.	La revisione della patente	792
20.2.	La sospensione della patente	793
20.3.	La revoca della patente	793
21.	La patente a punti	794
22.	L'art. 135 C.d.S. - La circolazione con patenti di guida rilasciate da Stati esteri	795
23.	La patente di servizio	796

Sezione V - Comportamento alla guida - infortunistica stradale – sistema sanzionatorio.. 797

Capitolo 1

Le norme di comportamento.....	797	
I - Velocità e condizioni di guida	797	
1.	Il principio regolatore della sicurezza stradale	797
2.	La velocità.....	798
2.1.	I limiti di velocità.....	798
2.2.	I limiti di velocità consentiti per categoria di veicoli.....	799
2.3.	Gli strumenti di rilevamento della velocità	800
2.4.	Il sistema sanzionatorio in caso di superamento dei limiti di velocità	800
3.	Posizione dei veicoli sulla carreggiata	801
4.	La precedenza	802
5.	Il mancato rispetto della segnaletica stradale.....	803
6.	Il sorpasso	803
7.	La distanza di sicurezza.....	805
8.	La segnalazione visiva e l'illuminazione dei veicoli	806
9.	L'uso dei dispositivi di segnalazione e illuminazione.....	807

10.	Il cambiamento di direzione o di corsia o di altre manovre.....	808
11.	Il dispositivo di segnalazione acustica.....	809
12.	Arresto, fermata e sosta	810
13.	Divieto di fermata e sosta dei veicoli.....	810
14.	Il trasporto di persone, animali e oggetti su motocicli e ciclomotori.....	812
15.	L'uso del casco protettivo a bordo dei ciclomotori e dei motoveicoli	813
16.	I dispositivi di ritenuta e le cinture di sicurezza (art. 172).....	814
17.	Uso di lenti o di determinati apparecchi durante la guida	815
18.	Circolazione sulle autostrade e sulle strade extraurbane principali	816
19.	I documenti di viaggio per trasporti professionali con veicoli non muniti di cronotachigrafo	819
20.	Divieto di guida sotto l'influenza dell'alcool e sotto l'effetto di sostanze stupefacenti.....	820
20.1.	La guida in stato di ebbrezza: le previsioni dell'art. 186 C.d.S	820
20.2.	La guida in stato d'ebbrezza per conducenti di età inferiore a ventuno anni, neopatentati e conducenti professionali: le previsioni dell'art. 186-bis C.d.S.	821
20.3.	La guida sotto l'influenza di sostanza stupefacenti: le previsioni dell'art. 187 C.d.S.....	822
21.	La circolazione dei velocipedi.....	824
22.	La circolazione dei monopattini elettrici: rinvio	824
23.	Circolazione dei veicoli al servizio delle persone invalide.....	824
23.1.	Il permesso rosa.....	825
24.	Art. 192 C.d.S. - Obblighi verso funzionari, ufficiali e agenti.....	825
25.	Art. 193 C.d.S. – Obbligo dell'assicurazione della responsabilità civile e la guida senza copertura assicurativa.....	825
	II - Infortunistica stradale	826
26.	La rilevazione dell'incidente stradale	826
27.	Le modalità di intervento	826
28.	Norme di comportamento degli utenti della strada in caso di incidente.....	826
28.1.	L'omissione di soccorso	827
28.2.	Le conseguenze in caso di circolazione senza copertura assicurativa	827
28.3.	Comportamento nei confronti dei pedoni	829
29.	Le operazioni di accertamento dell'incidente	829
29.1.	I rilievi tecnici.....	829
29.2.	Il luogo del sinistro	830
29.3.	I veicoli coinvolti	830
29.4.	Le tracce	830
29.5.	Le persone coinvolte nel sinistro	830
29.6.	Il verbale di accertamento	830

Capitolo 2

Gli illeciti e le sanzioni del Codice della Strada.....	831	
I - Il sistema sanzionatorio.....	831	
1.	L'illecito amministrativo stradale: introduzione.....	831
2.	Il principio di solidarietà	832
3.	Art. 200 C.d.S. - La contestazione e verbalizzazione delle contestazioni	833
4.	Art. 201 C.d.S. - La notificazione delle violazioni e i casi di contestazione differita.....	833
4.1.	Art. 201 C.d.S., c. 1- <i>bis</i> – I casi in cui non è necessaria la contestazione immediata.....	834
4.2.	Notificazione delle violazioni	835
5.	Art. 202 C.d.S. - Il pagamento della sanzione in misura ridotta.....	835
5.1.	Art. 202 c. 2- <i>bis</i> C.d.S. – Pagamento nelle mani dell'agente accertatore	

	anche senza l'impiego di strumenti elettronici	836
5.2.	Art. 202 c. 2-ter C.d.S. – Trasgressore che non si avvale del pagamento in misura ridotta	836
5.3.	Art. 202 c. 2-quater C.d.S. – Trasgressore che non si avvale del pagamento della cauzione.....	836
5.4.	Art. 202 c. 3 C.d.S. - Quando il pagamento in misura ridotta non è consentito	837
5.5.	Altri casi ove non è consentito il pagamento in misura ridotta.....	837
6.	Pagamento in forma agevolata - agevolazione del 30%.....	837
	II - Il diritto alla difesa	838
7.	Art. 203 C.d.S. – I rimedi per la contestazione del verbale relativo a violazioni di norme del C.d.S.: il ricorso al Prefetto.....	838
7.1.	Art. 204 C.d.S. – Provvedimenti del Prefetto	838
7.2.	Art. 204-bis C.d.S. e D.P.R. 150/2011 – Il ricorso giurisdizionale al Giudice di Pace	839
7.3.	Art. 205 C.d.S. e D.P.R. 150/2011. Il ricorso e l'opposizione davanti all'autorità giudiziaria	840
7.4.	Art. 206 C.d.S. La riscossione dei proventi delle sanzioni amministrative pecuniarie	840
7.5.	Art. 208 C.d.S. I proventi delle sanzioni amministrative pecuniarie e le competenze del Comune	841
7.6.	Art. 209 C.d.S. La prescrizione	841
	III - Le sanzioni accessorie.....	841
8.	Le sanzioni amministrative accessorie e pecuniarie.....	841
8.1.	La sanzione accessorie del ripristino dello stato dei luoghi	842
8.2.	La sanzione accessorie dell'obbligo di sospendere determinate attività	842
8.3.	La disciplina del sequestro e della confisca amministrativa del veicolo.....	843
8.4.	Il fermo amministrativo del veicolo	844
8.5.	L'alienazione dei veicoli sequestrati, confiscati o sottoposti a fermo amministrativo.....	845
8.6.	La destinazione dei veicoli confiscati.....	846
8.7.	La rimozione del veicolo	846
8.8.	Censimento dei veicoli sequestrati, fermati, rimossi, dissequestrati e confiscati	846
	IV - Sospensione e revoca D.U.C. e patente di guida anche in conseguenza di ipotesi di reato	847
9.	Le sanzioni accessorie concernenti i documenti di circolazione	847
9.1.	La sanzione accessoria della sospensione della carta di circolazione	847
9.2.	La sanzione accessoria della sospensione della patente	848
9.3.	La sospensione della patente per i neopatentati.....	849
9.4.	La revoca della patente	849
10.	Sanzioni amministrative accessorie all'accertamento di reati.....	850
10.1.	Art. 220 C.d.S. - L'accertamento dei reati previsti dal Codice della Strada	850
10.2.	Art. 221 C.d.S. – Connessione obiettiva con un reato.....	850
10.3.	Sospensione e revoca della patente.....	850
10.4.	Ritiro della patente di guida in conseguenza di ipotesi di reato.....	851
10.5.	Art. 224 del Codice della Strada - Procedimento di applicazione delle sanzioni amministrative accessorie della sospensione e della revoca della patente	852
10.6.	Il lavoro di pubblica utilità	852
10.7.	Il procedimento di applicazione delle sanzioni amministrative accessorie della confisca amministrativa e del fermo amministrativo in conseguenza di ipotesi di reato.....	853

Capitolo 3

L'autotrasporto	854
1. L'esercizio dell'autotrasporto	854
1.1. Definizione e disciplina normativa.....	854
1.2. Il trasporto di cose in conto proprio e in conto di terzi	855
1.3. Contrassegni distintivi.....	855
2. I reati relativi all'esercizio dell'autotrasporto.....	855
2.1. Esercizio abusivo dell'autotrasporto	856
2.2. Trasporti abusivi.....	856
2.3. Carenze documentali nei trasporti internazionali	856
3. Le norme di comportamento a tutela della sicurezza stradale.....	856
4. La documentazione da tenere a bordo.....	857
5. La qualificazione del conducente	857
6. La formazione periodica	858
7. Limiti di età	858
8. Il cronotachigrafo e il limitatore di velocità	859
9. Il trasporto di materiali pericolosi.....	859

Capitolo 4

La responsabilità civile derivante dalla circolazione dei veicoli a motore	861
1. La responsabilità civile derivante dalla circolazione dei veicoli a motore: l'art. 2054 c.c.	861
1.1. Definizione e principi regolanti la materia	861
1.2. L'art. 2054, comma 1, c.c.: la presunzione di responsabilità del conducente.....	861
1.3. L'art. 2054, comma 2, c.c.: la responsabilità condivisa	861
1.4. L'art. 2054, comma 3, c.c.: la responsabilità solidale	862
1.5. L'art. 2054, comma 4, c.c.: la responsabilità per omessa manutenzione o controllo del veicolo	862
2. L'obbligo di copertura assicurativa: l'art. 193 C.d.S.	862
2.1. Il Codice delle Assicurazioni private.....	862
3. La documentazione necessaria: certificato di assicurazione, contrassegno e carta verde.....	862

Parte IX

Ordinamento della polizia municipale: Legge 7 marzo 1986 n. 65 (Legge quadro) e Legge regione Campania

Sezione I – L'ordinamento della polizia locale	867
---	------------

Capitolo 1

La polizia	867
1. L'evoluzione della nozione di polizia	867
1.1. Polizia amministrativa e polizia giudiziaria	867
1.2. Polizia di sicurezza.....	868
1.3. Forme dell'attività di polizia	868
2. Le Forze di polizia.....	869
2.1. Generalità.....	869
2.2. La Polizia di Stato.....	869
2.3. L'Arma dei Carabinieri	869
2.4. Il Corpo della Guardia di Finanza.....	869
2.5. Il Corpo della Polizia Penitenziaria	870
2.6. Il d.lgs. 19 agosto 2016, n. 177 (Disposizioni in materia di razionalizzazione	

	delle funzioni di Polizia e assorbimento del Corpo Forestale dello Stato)	870
3.	Coordinamento delle Forze di polizia in materia di ordine e sicurezza pubblica ...	870
4.	Le Autorità provinciali di Pubblica sicurezza	871
4.1.	Il Prefetto	871
4.2.	Il Questore	871
5.	Le Autorità locali di Pubblica sicurezza	872
6.	Art. 50 T.U.E.L. - Competenze del Sindaco e del Presidente della Provincia.....	872
6.1.	Art. 54 T.U.E.L. - Attribuzioni del Sindaco nelle funzioni di competenza statale....	872
7.	Il Comitato provinciale dell'Ordine e della Sicurezza pubblica	873
7.1.	Richiesta di convocazione da parte del Sindaco	874

Capitolo 2

La polizia locale.....	875	
1.	Polizia locale: nozione e rapporti con polizia amministrativa (generale e locale) e polizia giudiziaria	875
1.1.	La nozione di polizia locale.....	875
1.2.	I rapporti con la polizia amministrativa	875
1.3.	I rapporti con la polizia giudiziaria.....	875
1.4.	Il riparto tra Stato e regioni	876
2.	Le funzioni della polizia amministrativa locale: l'evoluzione normativa	876
2.1.	Il d.P.R. n. 616/1977.....	876
2.2.	Il D.lgs. n. 112/1998 dopo la legge costituzionale n. 3/2001.....	877
3.	Lo svolgimento degli accertamenti anagrafici	878
4.	Suddivisione e competenze della polizia locale	878

Capitolo 3

L'ordinamento della polizia locale.....	880	
1.	La legge quadro della polizia municipale	880
2.	La competenza legislativa regionale in materia di polizia municipale	880
3.	Il servizio di polizia municipale a livello locale.....	881
4.	Organi della polizia municipale.....	882
5.	Le attribuzioni della polizia municipale	882
6.	Le funzioni ausiliarie di pubblica sicurezza	883
6.1.	L'art. 5 L.65/1986: i requisiti per il conferimento della qualifica di agente di pubblica sicurezza.....	883
6.2.	I compiti di pubblica sicurezza della polizia municipale	884
6.3.	La previsione dell'accesso ai sistemi informativi automatizzati con il D.L. 8/1993	884
7.	Il D.L. 20 febbraio 2017 n.14: disposizioni a tutela della sicurezza delle città e del decoro urbano (cd. DASPO urbano)	885
7.1.	Misure a tutela del decoro di particolari luoghi (art. 9)	885
7.2.	Divieto di accesso per 48 ore (art. 10)	885
8.	La dotazione dell'agente di polizia municipale	885
8.1.	Le armi ad impulso elettrico	886
9.	Le funzioni di polizia giudiziaria di competenza della polizia municipale	886
9.1.	Generalità.....	886
9.2.	Attività di polizia giudiziaria	888
10.	Le competenze del Sindaco quale capo dell'amministrazione comunale.....	888
10.1.	Le competenze del Sindaco e la delega nei confronti di un assessore.....	888
10.2.	I rapporti tra il Sindaco e il Comandante del Corpo	889
11.	La Polizia provinciale	890

Sezione II - Legge Regionale della Campania 13 giugno 2003, n. 12, e il Regolamento regionale esecutivo.	891
--	------------

Capitolo 1

La disciplina della Polizia locale nella Regione Campania.....	891
1. Il ruolo delle Regioni nella disciplina della polizia locale.....	891
2. La L.R. Campania 13 giugno 2003, n. 12. La governance. Compiti e funzioni della Regione Campania e della Conferenza regionale. Il programma di azioni.	892
3. Gli organi preposti alla realizzazione del programma.	893
3.1. Il Comitato tecnico-consultivo.....	893
3.2. La scuola regionale.	894
4. I compiti delle Province e dei Comuni. La gestione associata dei servizi di polizia municipale.	894
5. L'ordinamento della polizia locale nella Regione Campania.....	896
6. La disciplina delle uniformi, dei mezzi e degli strumenti in dotazione alla polizia locale in Campania. Il regolamento regionale 16 febbraio 2015, n. 16.	896

Parte X

Nozioni di legislazione commerciale e annonaria, urbanistico-edilizia, sanitaria e di pubblica sicurezza

Sezione I - Legislazione commerciale, annonaria e metrica e compiti della Polizia locale . 901

Capitolo 1

La polizia commerciale e annonaria	901
1. La polizia commerciale e annonaria.....	901
1.1. Le funzioni di polizia commerciale, annonaria e metrica	902
2. Evoluzione normativa in materia di esercizio del commercio.....	902
2.1. La disciplina antecedente al 1998: la L. 11 agosto 1971 n. 426.....	902
2.2. Il quadro normativo dopo la riforma del 1998. La liberalizzazione dell'attività commerciale: il D.lgs. 114/1998.....	902
2.3. Casi in cui non si applica il D.lgs. 114/1998	903
2.4. La liberalizzazione dell'attività commerciale con la legge 248/2006	903
2.5. Gli effetti della direttiva europea Bolkestein: il D.lgs. 59/2010	904
3. Il processo di liberalizzazione delle attività economiche	904
3.1. Il D.L. 138/2011, conv. con modif. in L. 148/2011	904
3.2. La libertà di apertura di esercizi commerciali in base al D.L. 201/2011, conv. con modif. in L. 214/2011.....	906
3.3. Il Decreto Liberalizzazioni: D.L. 1/2012, conv. con modif. in L. 27/2012.....	906
4. Il commercio all'ingrosso e al dettaglio	907
5. I requisiti per l'accesso e l'esercizio di attività commerciali	907
5.1. I requisiti morali richiesti a seguito della riforma del 1998	908
5.2. I requisiti professionali richiesti a seguito della riforma del 1998	908
5.3. La normativa attualmente vigente: i requisiti morali	908
5.4. La normativa attualmente vigente: i requisiti professionali	909
5.5. La normativa attualmente vigente: i requisiti non ammissibili	909
6. Mancanza e violazione dei requisiti per l'esercizio dell'attività.....	910
7. La Riforma del Titolo V della Costituzione e la competenza delle Regioni	911
8. I regimi autorizzatori per l'esercizio di attività economica: i casi in cui è possibile la selezione tra i candidati	911

Capitolo 2

La vendita al dettaglio sulle aree private in sede fissa	913
1. Le varie tipologie di esercizi commerciali	913
2. Esercizi di vicinato	913
2.1. Il consumo immediato dei prodotti alimentari	914
3. Il procedimento per la presentazione della s.c.i.a.	914
3.1. Lo Sportello Unico per le Attività Produttive (S.U.A.P.)	914
3.2. La presentazione della s.c.i.a.: la procedura telematica	915
3.3. Le attività per cui non è sufficiente la s.c.i.a.: il procedimento unico ordinario	915
4. Medie strutture di vendita	915
5. Grandi strutture di vendita	916
6. I centri commerciali	916
7. Cessazione e trasferimento di gestione o di proprietà dell'attività	917
8. La liberalizzazione e gli obblighi di chiusura	917
9. Le sanzioni: art. 22 del D.lgs. 114/1998	917
9.1. Le sanzioni pecuniarie e sospensione dell'attività	917
9.2. Revoca dell'autorizzazione all'apertura	918
9.3. L'ordine di chiusura dell'esercizio	918
10. La sicurezza negli esercizi pubblici	918
11. La vendita dei farmaci: il Codice comunitario dei medicinali per uso umano	918
11.1. La liberalizzazione del commercio dei farmaci	919
11.2. La liberalizzazione delle preparazioni farmaceutiche	919
11.3. I medicinali veterinari	919
11.4. I medicinali acquistabili online	919
12. La rivendita di giornali e riviste	920
12.1. Punti vendita esclusivi e non esclusivi	920
12.2. La disciplina dell'autorizzazione	920
12.3. Abrogazione di divieti e limitazioni	921
12.4. I criteri di vendita	921
12.5. La disciplina sanzionatoria: rinvio al D.lgs. 114/1998	922
13. La vendita dei prodotti agricoli	922
13.1. La nozione di imprenditore agricolo e la normativa di riferimento: D.lgs. 228/2001	922
13.2. Il divieto di vendita	923
13.3. Il consumo dei prodotti agricoli in vendita	923
14. Le vendite nelle sale cinematografiche	923

Capitolo 3

L'offerta di vendita e le forme speciali di vendita	924
1. L'offerta di vendita	924
2. I prezzi	924
2.1. La pubblicità dei prezzi	924
2.2. I prezzi per unità di misura	924
2.3. I prodotti per cui non è necessaria l'indicazione dei prezzi per unità di misura	925
3. Le vendite straordinarie	925
3.1. Nozione	925
3.2. Le vendite di liquidazione	926
3.3. Le vendite di fine stagione	926
3.4. Le vendite promozionali	926
3.5. Le vendite sottocosto	926
3.6. Le conseguenze in caso di mancato rispetto della normativa: il regime	

	sanzionatorio.....	927
4.	La disciplina di alcune tipologie di vendita al dettaglio	927
4.1.	Gli apparecchi di distribuzione automatica.....	928
4.2.	La vendita per corrispondenza e modalità similari.....	928
4.3.	Gli spacci interni.....	928
4.4.	Il D.P.R. 26/2022: l'istituzione del Registro pubblico delle opposizioni.....	929
5.	Particolari forme di vendita: quelle effettuate presso il domicilio del consumatore	929
5.1.	Il divieto di particolari forme di vendita.....	929
6.	I diritti dei consumatori: i contratti a distanza e i contratti negoziati fuori dai locali commerciali	930
6.1.	Il Codice del Consumo e la tutela del consumatore	930
6.2.	Il contratto a distanza e il contratto concluso fuori dai locali commerciali.....	930
6.3.	Gli obblighi informativi	931
6.4.	Il diritto di recesso	931
6.5.	Le eccezioni al diritto di recesso	931
7.	Il commercio elettronico	932
7.1.	La disciplina generale	932
7.2.	Le vendite on line.....	933

Capitolo 4

	Il commercio al dettaglio su aree pubbliche	934
1.	Definizione	934
2.	Competenze delle Regioni	934
3.	Competenze dei Comuni.....	935
4.	Il regime autorizzatorio	936
4.1.	Generalità.....	936
4.2.	Revoca e sospensione dell'autorizzazione	937
5.	Il sistema sanzionatorio.....	937
6.	Divieti specifici di vendita.....	938

Capitolo 5

	La vigilanza annonaria sull'igiene nel commercio alimentare.....	939
1.	Definizione	939
2.	Gli operatori di vigilanza.....	939
3.	Oggetto della vigilanza annonaria	940
4.	Norme igienico-sanitarie.....	940
5.	Le aree pubbliche adibite al commercio di alimenti	940
6.	Le costruzioni stabili	941
7.	I negozi mobili	942
8.	I banchi temporanei.....	943
9.	Prescrizioni particolari in riferimento alla vendita di alcuni prodotti alimentari.....	944
9.1.	Carni fresche e prodotti a base di carne	944
9.2.	I prodotti di gastronomia cotti	945
9.3.	I prodotti da pesca	945
9.4.	I molluschi bivalvi.....	946
9.5.	I prodotti della pesca e dell'acquacoltura vivi	946
10.	Le norme igienico-sanitarie nella somministrazione di alimenti e bevande.....	946

Capitolo 6

	La somministrazione di alimenti e bevande.....	948
1.	Inquadramento normativo	948
2.	L'attività di somministrazione di alimenti e bevande non alcoliche	948

3.	La distinzione delle varie tipologie di esercizi.....	949
4.	La disciplina delle previsioni per l'esercizio dell'attività	949
4.1.	Il Registro degli esercenti il commercio e la soppressione del relativo obbligo di iscrizione.....	949
4.2.	I requisiti morali e professionali	950
4.3.	La liberalizzazione della somministrazione temporanea	951
5.	Apertura e gestione degli esercizi di somministrazione	951
5.1.	Apertura e trasferimento della sede dell'attività	951
5.2.	Il subingresso	951
5.3.	La liberalizzazione della somministrazione in occasione di eventi particolari.....	951
6.	Decadenza dell'autorizzazione o titolo abilitativo.....	951
7.	La disciplina degli orari di apertura degli esercizi.....	952
7.1.	Le attività escluse	952
8.	La verifica relativa alla sorvegliabilità interna ed esterna dei locali.....	952
9.	Le immissioni immateriali di tipo acustico	953
10.	La tutela dell'ordine e della sicurezza pubblica.....	953
10.1.	Inquadramento normativo	953
10.2.	La sospensione del titolo autorizzatorio da parte del Questore	953
10.3.	I poteri del Sindaco al fine di tutela dell'ordine pubblico e della sicurezza.....	954
10.4.	Divieto di accesso o di stazionamento nelle vicinanze degli esercizi di somministrazione.....	954
11.	La specifica disciplina sulla somministrazione di alimenti e bevande nei circoli privati.	954
11.1.	Inquadramento normativo	954
11.2.	Le associazioni e i circoli aderenti ad enti o organizzazioni nazionali con finalità assistenziali.....	954
11.3.	Le associazioni e i circoli non aderenti ad enti o organizzazioni nazionali con finalità assistenziali.....	955
11.4.	La somministrazione di bevande alcoliche.....	955
11.5.	I requisiti per la somministrazione di bevande e alimenti presso i circoli e associazioni private	955
12.	L'apparato sanzionatorio	955

Capitolo 7

La vendita e la somministrazione di bevande alcoliche.....	957	
1.	La distinzione tra bevanda alcolica e superalcolica	957
2.	La somministrazione di alcolici presso gli esercizi pubblici	957
2.1.	Gli esercizi abilitati alla somministrazione di bevande alcoliche e superalcoliche	957
2.2.	La somministrazione e il consumo di alcolici sul posto in orari notturni	957
3.	La vendita di alcolici ai minorenni	958
3.1.	Il sistema sanzionatorio.....	958
4.	Limiti di orari di vendita/somministrazione di alcolici e sanzioni	958
5.	Il potere di ordinanza del Sindaco	959
6.	Esposizione delle tabelle alcolemiche e messa a disposizione dei clienti degli alcoltest	960
7.	La vendita di alcolici nelle aree pubbliche.....	960

Capitolo 8

La polizia metrica	961	
1.	Attribuzioni	961
2.	Normativa di riferimento	961
3.	Le unità di misura	962
4.	Gli strumenti di misura	962

5.	I reati nell'attività di polizia metrica	963
Sezione II - Legislazione urbanistico-edilizia e compiti della Polizia locale		964

Capitolo 1

Legislazione edilizia		964
1.	Le competenze della polizia edilizia	964
2.	Gli strumenti urbanistici	965
2.1.	Urbanistica ed edilizia: definizione e inquadramento normativo	965
2.2.	Gli strumenti per l'attuazione della disciplina urbanistica	965
2.3.	I piani territoriali di coordinamento	966
2.4.	Il piano regolatore generale	966
2.5.	Il programma di fabbricazione.....	966
3.	L'attività edilizia.....	967
3.1.	Il regolamento edilizio	967
3.2.	Lo Sportello unico per l'edilizia	967
4.	L'attività edilizia libera: la disciplina dei vari titoli abilitativi	968
4.1.	Schema degli interventi liberi.....	968
5.	La comunicazione di inizio lavori asseverata - C.I.L.A.	969
6.	Il permesso di costruire	970
7.	La segnalazione certificata di inizio attività (S.C.I.A.)	971
7.1.	Le varianti a permessi di costruire realizzabili con S.C.I.A.	972
7.2.	Interventi con S.C.I.A su immobili tutelati	972
7.3.	Interventi con S.C.I.A alternativi al Permesso di Costruire (P.d.C.)	972
8.	La segnalazione certificata di agibilità.....	973
9.	L'attività di vigilanza sulle costruzioni	974
10.	Il sistema sanzionatorio.....	974
10.1.	Generalità.....	974
10.2.	Le sanzioni amministrative	975
10.3.	Le sanzioni penali.....	975
10.4.	Il reato di lottizzazione abusiva	976
11.	Altre fattispecie di reato in materia edilizia	976
12.	Modifiche al DPR 380/2001 introdotte dal cd. decreto Semplificazioni n. 76/2020	977
12.1.	Verifiche antimafia tra privati – Protocolli di legalità.....	977
12.2.	Misure di semplificazione in materia edilizia	977
12.2.1.	Demolizioni e ricostruzioni. Distanze tra immobili	977
12.2.2.	Manutenzione straordinaria.....	978
12.2.3.	Ristrutturazione edilizia mediante demolizione/ricostruzione	978
12.2.4.	Strutture ricettive all'aperto.....	979
12.2.5.	Opere stagionali	979
12.2.6.	Stato legittimo degli immobili.....	979
12.2.7.	Ristrutturazione edilizia soggetta a Permesso di Costruire o S.C.I.A. in alternativa.	979
12.2.8.	Permesso in deroga	979
12.2.9.	Silenzio assenso permesso di costruire	980
12.2.10.	Usi temporanei	980
12.2.11.	Agibilità	980
12.2.12.	Tolleranze edilizie.....	980
12.2.13.	Requisiti igienico sanitari	981
12.2.14.	Barriere architettoniche e altre opere edilizie in condominio	981
12.2.15.	Proroga straordinaria Permessi di Costruire e S.C.I.A.	981
12.2.16.	Posa in opera strutture amovibili su aree pubbliche. Esclusione autorizzazione paesaggistica e culturale	982

Capitolo 2

Legislazione demaniale	983
1. Funzioni	983
2. Demanio e patrimonio di Province e Comuni.....	983
2.1. L'art. 824 c.c.: il demanio provinciale e comunale	983
2.2. Il patrimonio provinciale e comunale	984
3. Il federalismo fiscale e demaniale.....	984

Capitolo 3

Legislazione ambientale	986
1. Inquadramento normativo	986
1.1. La tutela costituzionale dell'ambiente: l'art. 9 Cost. e la L. Cost. 1/2022.....	986
1.2. Il riparto di competenze Stato/Regioni in materia ambientale	986
1.3. Il D.lgs. 152/2006: il Codice dell'Ambiente.....	987
1.4. La disciplina sanzionatoria	987
1.5. Gli altri provvedimenti normativi in materia ambientale.....	987
2. Il conferimento di funzioni e compiti agli enti locali in materia ambientale.....	988
3. Le attribuzioni della polizia ambientale.....	988
4. Le procedure ambientali (VIA, VAS E AIA)	989
4.1. La valutazione di impatto ambientale (VIA).....	989
4.2. La valutazione ambientale strategica (VAS).....	989
4.3. L'autorizzazione integrata ambientale (AIA)	990
4.4. L'autorizzazione unica ambientale (AUA).....	991
5. I rifiuti	991
5.1. Inquadramento generale	991
5.2. La nozione di rifiuto e di sottoprodotto.	992
5.3. La classificazione dei rifiuti in base alla loro origine e pericolosità.....	993
5.4. La ripartizione delle competenze tra Stato, Regioni ed Enti Locali	994
5.5. L'Albo Nazionale dei gestori ambientali.....	995
5.6. Il regime autorizzatorio degli impianti di smaltimento e di recupero dei rifiuti	996
5.7. Il procedimento autorizzatorio.....	996
5.8. Il sistema di monitoraggio dei rifiuti	998
5.9. La gestione di particolari categorie di rifiuti.....	998
5.10. Il sistema sanzionatorio.....	999
6. L'inquinamento delle acque.....	999
6.1. Generalità.....	999
6.2. Gli obiettivi e le competenze in materia di tutela delle acque dall'inquinamento	1000
6.3. La disciplina in materia di scarichi: gli artt. 101 e ss. del Codice dell'Ambiente ..	1001
6.4. Il sistema dei controlli degli scarichi	1002
6.5. Il sistema sanzionatorio.....	1002
7. L'inquinamento acustico	1002
7.1. Inquadramento normativo	1002
7.2. Il riparto di competenze tra Stato, Regioni ed enti locali	1003
7.3. L'individuazione dei c.d. valori limite delle sorgenti sonore.....	1004
7.4. L'apparato sanzionatorio	1005
8. L'inquinamento atmosferico	1005
8.1. Inquadramento normativo	1005
8.2. Il riparto di competenze tra Regioni ed enti locali	1006
8.3. Le emissioni e le relative sanzioni	1006
9. L'inquinamento elettromagnetico	1007
9.1. Definizione	1007

9.2.	Inquadramento normativo	1007
9.3.	Il riparto di competenze tra Stato, Regioni ed enti locali	1008
9.4.	L'apparato sanzionatorio	1008

Sezione III - Legislazione sanitaria e compiti della Polizia locale 1009

Capitolo 1

Legislazione sanitaria..... 1009

1.	La polizia sanitaria	1009
1.1.	Nozione di polizia sanitaria e il concetto di salute pubblica	1009
1.2.	Compiti della polizia sanitaria	1010
1.3.	Il ruolo del Sindaco come autorità sanitaria locale	1010
1.4.	I regolamenti locali di igiene e sanità: il R.D. 1265/1934	1010
2.	La normativa in materia di igiene degli alimenti	1010
2.1.	Il Regolamento CE del 28 gennaio 2002 n.178 sulla sicurezza alimentare	1011
2.2.	Il Regolamento CE 852/2004 sull'igiene dei prodotti alimentari	1012
2.3.	Il sistema di Analisi dei Pericoli e dei punti critici (c.d. HACCP)	1013
3.	I controlli ufficiali di cui al Reg. UE n. 265/2017	1013
4.	Disciplina igienico-sanitaria nella produzione, trasformazione e vendita di alimenti e bevande	1014
5.	La disciplina dell'etichettatura dei prodotti alimentari: il Reg. UE 1169/2011 e la normativa nazionale di adeguamento	1015
5.1.	I principi regolatori delle informazioni obbligatorie sugli alimenti	1016
5.2.	I soggetti responsabili	1017
5.3.	L'indicazione della provenienza del prodotto	1017
5.4.	L'indicazione del lotto o della partita del prodotto	1017
5.5.	La sede dello stabilimento di produzione	1017
6.	I reati contro la salute pubblica	1018
7.	Igiene e salubrità dell'abitato	1019
8.	Igiene dei luoghi di lavoro	1019
8.1.	La valutazione dei rischi: il DVR	1020
8.2.	Gli obblighi in capo al datore di lavoro, ai dirigenti e ai preposti	1020
9.	Segnaletica delle acque di balneazione	1022
10.	Il divieto di fumo nei luoghi pubblici o aperti al pubblico	1022
11.	Il trattamento sanitario obbligatorio (T.S.O.) e l'accertamento sanitario obbligatorio (A.S.O.)	1023
11.1.	La normativa di riferimento	1023
11.2.	L'accertamento Sanitario Obbligatorio (A.S.O.)	1023
11.3.	Il trattamento sanitario obbligatorio (T.S.O.)	1024
11.4.	Il prolungamento del provvedimento	1024
11.5.	La cessazione degli effetti del provvedimento	1025
11.6.	Il ricorso contro il provvedimento	1025
11.7.	Il trattamento sanitario obbligatorio nei confronti dei minorenni	1025
11.8.	Le procedure di esecuzione: il ruolo della Polizia locale.	1025
11.9.	Profili giurisprudenziali in materia di T.S.O	1026

Capitolo 2

Legislazione veterinaria..... 1027

1.	Nozione	1027
2.	La protezione degli animali utilizzati a fini scientifici	1028
3.	Controlli sugli allevamenti	1029
4.	Il trasporto di animali vivi	1030

5.	La disciplina in materia di macellazione	1030
5.1.	La macellazione per consumo domestico privato.....	1030
6.	Le malattie infettive e diffuse degli animali	1031
7.	Animali da affezione	1031
7.1.	Definizione di animale da compagnia	1031
7.2.	L'anagrafe canina.....	1032
7.3.	Il d.P.R. 320/1954: i doveri per i detentori di cani.....	1032
7.4.	La disciplina in materia di cani-guida: l'accesso negli esercizi pubblici e sui mezzi di trasporto	1033
8.	La fattispecie di omessa custodia e mal governo di animali	1034
9.	Il divieto di esche e bocconi avvelenati	1034
10.	Intervento del Ministero dell'interno in tema di accertamento delle violazioni nelle materie disciplinate dal D.lgs. n. 27/2021	1034

Capitolo 3

Legislazione mortuaria	1036
1. Nozione.....	1036
2. Obblighi di denuncia dei decessi	1036
3. I cimiteri	1036
4. La destinazione delle salme	1037
4.1. Generalità.....	1037
4.2. L'inumazione e la tumulazione.....	1037
4.3. La cremazione	1038

Sezione IV - Legislazione di pubblica sicurezza

1039

Capitolo 1

La pubblica sicurezza	1039
1. Nozione ed evoluzione del concetto di pubblica sicurezza.....	1040
2. Differenze tra il concetto di polizia amministrativa e di sicurezza.....	1041
3. L'ordinamento dell'Amministrazione di pubblica sicurezza	1042
3.1. Il Ministero dell'interno e il Dipartimento di pubblica sicurezza.....	1042
3.1.1. Gli organi dipendenti dal Ministero dell'interno	1043
3.2. Gli organi periferici	1043
3.2.1. Le Autorità provinciali	1043
3.2.2. Le Autorità locali.....	1043
3.3. Il Comitato interministeriale per la sicurezza della Repubblica (CIRS).....	1044
3.4. Il Dipartimento di Pubblica Sicurezza.....	1044
3.5. Il Capo della polizia	1044
3.6. Il Comitato Nazionale dell'ordine e della sicurezza pubblica (CNOSP)	1044
3.7. Consiglio generale per la lotta alla criminalità organizzata	1045
3.8. La Direzione investigativa Antimafia (D.I.A.).....	1045
3.9. Il Consiglio Nazionale di Polizia.....	1046
3.10. Il Comitato provinciale dell'ordine e della sicurezza pubblica	1046
4. Il Testo Unico delle leggi di pubblica sicurezza (TULPS).....	1047
4.1. L'evoluzione della nozione di "pubblica sicurezza" nel TULPS	1047
4.3. La successione delle modifiche normative e gli interventi di depenalizzazione.	1047
4.4. Le sanzioni amministrative per violazione delle disposizioni del TULPS	1048
4.5. Le sanzioni amministrative accessorie.	1048
5. I provvedimenti di polizia	1049
5.1. I provvedimenti di polizia: nozione	1049
5.2. I possibili contenuti dei provvedimenti di polizia	1050

5.3.	Le autorizzazioni	1051
5.3.1.	Le tipologie di autorizzazioni	1051
5.3.2.	Classificazione delle autorizzazioni	1052
5.3.3.	Gli impedimenti al rilascio di autorizzazioni	1052
5.3.4.	I requisiti per il rilascio delle autorizzazioni	1052
5.3.5.	La competenza a emettere le autorizzazioni di polizia	1052
5.3.6.	L'efficacia dei provvedimenti di autorizzazione	1053
5.3.7.	La riforma della precedente autorizzazione: sospensione e revoca	1053
5.3.8.	I poteri di accertamento successivi al rilascio dell'autorizzazione	1054
5.4.	Gli ordini	1054
5.5.	I provvedimenti di urgenza	1055
6.	L'esecutorietà dei provvedimenti emanati dalle autorità di P.S. e le conseguenti caratteristiche	1055
6.1.	L'esecutorietà: art. 5, comma 1, TULPS	1055
6.2.	L'esecuzione d'ufficio: art. 5, comma 2, TULPS	1055
6.3.	I provvedimenti infungibili e l'uso della forza pubblica: art. 5, comma 3, TULPS	1056
6.4.	Le sanzioni	1056
7.	Le attività di Pubblica sicurezza	1056
7.1.	Le riunioni pubbliche e gli assembramenti	1056
7.1.1.	La disciplina generale	1056
7.1.2.	Le manifestazioni o grida sediziose	1057
7.1.3.	Lo scioglimento della riunione	1057
7.1.4.	Il divieto di indossare caschi protettivi	1057
7.2.	Le armi	1058
7.2.1.	La definizione di arma	1058
7.2.2.	Le classificazioni delle armi introdotte dalla L.110/1975	1058
7.2.3.	Altre tipologie di armi	1059
7.2.4.	La classificazione delle munizioni	1059
7.2.5.	La regolamentazione normativa delle armi e delle munizioni	1059
7.2.5.1.	Gli artt. 28 e 31 TULPS: la disciplina in materia di fabbricazione, assemblaggio, importazione e trasporto di armi da guerra e di altre armi	1060
7.2.5.2.	Gli obblighi a carico degli armaioli	1060
7.2.5.3.	La figura dell'intermediario	1061
7.2.5.4.	La detenzione delle armi comuni e l'obbligo di denuncia	1061
7.2.5.5.	Il porto d'armi	1062
7.2.6.	La disciplina delle armi giocattolo	1062
7.2.7.	Le armi improprie	1062
7.2.8.	Materie esplodenti	1063
7.2.9.	Passeggiate in forma militare con armi	1063
7.3.	Le accensioni pericolose e i gas tossici	1064
7.4.	Ascensori e montacarichi	1064
7.5.	Portieri e custodi di magazzini	1065
7.6.	Spettacoli e trattenimenti pubblici	1065
7.6.1.	Le varie tipologie di locali	1065
7.6.2.	La disciplina giuridica contenuta nel TULPS	1065
7.6.3.	L'art. 85-bis TULPS: il divieto di installazione di dispositivi audiovisivi	1066
7.7.	Tipografie e arte fotografica	1067
7.8.	Scritti, disegni e affissioni	1067
7.9.	Agenzie d'affari	1067
7.10.	Istituti di vigilanza e investigazione	1068
7.10.1.	La disciplina degli istituti di vigilanza privata	1068
7.10.2.	L'art. 138 TULPS: le guardie particolari giurate	1068

7.11.	Gli esercizi pubblici	1069
8.	I documenti per l'identificazione delle persone	1070
8.1.	La carta di identità.....	1070
8.3.	Il passaporto ordinario individuale	1072
8.4.	Il passaporto collettivo.....	1073
8.5.	Il lasciapassare.....	1073
8.6.	Il ritiro del passaporto	1073
8.7.	Sanzioni in caso di espatrio	1073
8.8.	Il fermo di identificazione.....	1074
9.	I divieti di accesso a determinati luoghi pubblici o aperti al pubblico: le diverse tipologie di "DASPO".....	1074
9.1.	Il DASPO relativo alle manifestazioni sportive: l'art. 6 della L. 13 dicembre 1989, n. 401	1074
9.2.	Il c.d. "DASPO urbano" o DAU	1076
9.3.	Il c.d. "DALP": gli artt. 13 e 13-bis del D.I. n. 14 del 2017.....	1077
10.	La documentazione antimafia	1078
10.1.	La comunicazione antimafia.....	1079
10.2.	L'informazione antimafia.....	1079
10.2.1.	L'ambito di applicazione dell'informazione antimafia e la sua progressiva estensione alla "economia privata" e all'ambito risarcitorio	1081
10.2.2.	Il contraddittorio endoprocedimentale ai fini dell'emissione di una interdittiva antimafia	1082
11.	Le altre misure amministrative di prevenzione delle più gravi forme di criminalità	1083
11.1.	Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali per infiltrazioni mafiose.....	1083
11.2.	Le misure di prevenzione della corruzione.....	1083
11.3.	La prevenzione del delitto di stalking	1085

Parte XI

Anticorruzione e Legge n. 190 del 2012

Capitolo 1

La disciplina dell'anticorruzione nella legge n. 190 del 2012	1089
1. Premessa.....	1089
2. La legislazione in materia di anticorruzione	1090
3. L'ANAC e le sue funzioni	1091
4. Il sistema dei piani di prevenzione della corruzione	1093
4.1. Il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA)	1093
4.2. Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (PTPC).....	1094
4.3. Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT)	1094
4.4. Le aree di rischio individuate dalla L.190/2012	1095
5. Il Dipartimento della Funzione Pubblica e il Comitato interministeriale per la prevenzione e il contrasto della corruzione e dell'illegalità nella P.A.	1095
6. La lotta alla corruzione all'interno delle singole amministrazioni	1096
7. I Codici di comportamento dei dipendenti pubblici	1097
7.1. Il Codice di comportamento generale	1098
7.2. Il Codice di comportamento delle singole amministrazioni	1098
8. Il whistleblowing e la tutela del whistleblower	1099
9. La prevenzione della corruzione nell'ambito delle risorse umane: il dovere di esclusività del dipendente pubblico	1102
9.1. Il dovere di esclusività e l'art. 53 D.Lgs. 165/2001	1102
9.2. Il divieto di pantouflage introdotto dalla L. 190/2012	1103
10. Ulteriori misure di contrasto e prevenzione alla corruzione previste dalla L. 190/2012	

nell'ambito delle risorse umane.....	1103
--------------------------------------	------

Area II

Quiz delle materie giuridiche

1.	Diritto costituzionale	1109
	Soluzioni e commenti.....	1111
2.	Diritto amministrativo.....	1115
	Soluzioni e commenti.....	1119
3.	Ordinamento degli enti locali	1123
	Soluzioni e commenti.....	1126
4.	Pubblico impiego.....	1130
	Soluzioni e commenti.....	1133
5.	Procedimenti sanzionatori amministrativi e penali	1135
	Soluzioni e commenti.....	1139
6.	Diritto penale	1145
	Soluzioni e commenti.....	1147
7.	Diritto processuale penale	1153
	Soluzioni e commenti.....	1155
8.	Circolazione stradale e compiti della polizia locale.....	1160
	Soluzioni e commenti.....	1162
9.	Ordinamento della Polizia municipale	1164
	Soluzioni e commenti.....	1172
10.	Commercio	1180
	Soluzioni e commenti.....	1182
11.	Edilizia	1185
	Soluzioni e commenti.....	1187
12.	Ambiente.....	1190
	Soluzioni e commenti.....	1193
13.	Pubblica sicurezza	1198
	Soluzioni e commenti.....	1204

Area III

Logica con quiz commentati

Capitolo 1

Capacità logico-verbale	1215	
1.	Ragionamento logico-verbale	1215
2.	Analogie concettuali	1215
2.1.	Relazioni concettuali	1215
2.2.	Serie di parole	1216
2.2.1.	Criterio del significante	1217
2.2.	Criterio del significato	1217
3.	Sinonimi e contrari	1219
4.	Proporzioni verbali	1220
5.	Presentazione grafica delle analogie	1221
6.	Esercizi di vocabolario	1222
7.	Significato dei termini	1223
7.1.	Significato di modi di dire ed espressioni	1223
8.	Fraasi incomplete.....	1224
9.	Figure retoriche e rime	1225

Capitolo 2

Analisi di argomentazioni e comprensione del testo	1228
1. Analisi di argomentazioni e comprensione del testo	1228
1.1. Consigli per migliorare la velocità di lettura e l'analisi del testo	1229
1.2. Comprensione del testo.....	1231
1.2.1. Reperire informazioni	1232
1.2.2. Individuare le premesse e la conclusione	1233
1.2.3. Indebolire o rafforzare una supposizione	1234
1.2.4. Individuare la supposizione implicita	1235
1.2.5. Individuare il passaggio logico errato	1235
1.2.6. Struttura logica	1235
1.2.7. Suggerimenti	1237

Capitolo 3

Ragionamento logico-deduttivo	1239
1. Ragionamento logico-deduttivo.....	1239
1.1. Schematizzazione	1239
2. Ragionamento induttivo e deduttivo	1240
2.1. Metodo induttivo	1240
2.2. Metodo deduttivo	1240
3. Deduzioni logiche	1242
3.1. Negazione.....	1242
3.2. Condizione sufficiente.....	1242
3.3. Condizione necessaria.....	1243
3.4. Condizione necessaria e sufficiente.....	1244
4. Connettiviti logici e tavole di verità	1245
4.1. Congiunzione.....	1245
4.2. Disgiunzione inclusiva.....	1245
4.3. Disgiunzione esclusiva.....	1245
4.4. Negazione.....	1246
4.5. Implicazione	1246
4.6. Coimplicazione.....	1246
4.7. Sillogismi	1247
4.8. Relazioni e concatenazioni	1248
4.9. Relazioni mancanti.....	1249
4.10. Strategie efficienti	1250

Capitolo 4

Logica numerica	1252
1. Aritmetica e geometria	1252
2. Abilità di calcolo	1253
2.1. Addizione	1253
2.1.1. Le proprietà dell'addizione	1253
2.2. Sottrazione.....	1254
2.2.1. Le proprietà della sottrazione	1254
2.3. Moltiplicazione	1255
2.3.1. Le proprietà della moltiplicazione	1255
2.4. Divisione	1256
2.4.1. Le proprietà della divisione	1256
3. Criteri di divisibilità	1256
4. Potenze.....	1257

4.1.	Proprietà delle potenze	1258
4.2.	Potenze del 10	1260
5.	Radici	1260
5.1.	Radicali come potenze	1261
5.2.	Proprietà delle radici	1261
6.	Scomposizione in fattori primi	1263
7.	Massimo comune divisore	1264
8.	Minimo comune multiplo	1264
9.	Frazioni e numeri decimali	1264
9.1.	Le operazioni con le frazioni	1265
10.	Calcolo percentuale	1266
10.1.	Variazione percentuale	1267
11.	Proporzioni	1267
12.	La proporzionalità	1268
12.1.	Proporzionalità diretta	1268
12.2.	Rappresentazione grafica: la retta	1269
12.3.	Proporzionalità inversa	1269
12.4.	Rappresentazione grafica: l'iperbole	1270
13.	Le unità di misura	1270
13.1.	Le misure di lunghezza	1270
13.2.	Le misure di peso	1271
13.3.	Le misure di capacità	1272
13.4.	Spazio, tempo e velocità	1272
13.5.	Conversione di ore, minuti e secondi	1273
13.6.	Problemi di lavoro	1273
14.	Geometria: le figure piane	1274
15.	Equazioni e sistemi	1276
16.	Il problema	1276

Capitolo 5

Logica matematica	1278	
1.	Logica matematica	1278
2.	Media	1278
2.1.	Media aritmetica	1278
2.2.	Media ponderata	1279
3.	Calcolo combinatorio	1280
3.1.	Disposizioni	1280
3.1.1.	Disposizioni semplici	1280
3.1.2.	Disposizioni con ripetizione	1280
3.2.	Permutazioni	1280
3.3.	Combinazioni	1281
4.	Calcolo delle probabilità	1281
5.	Insiemistica	1283
5.1.	Gli insiemi ed i sottoinsiemi	1283
5.2.	Unione	1284
5.3.	Intersezione	1285
6.	Successioni	1286
6.1.	Successioni numeriche	1287
6.2.	Logiche cicliche	1287
6.3.	Logiche cicliche con più operazioni	1289
6.4.	Logiche a coppie	1289
6.5.	Logiche a terzine	1290

6.6.	Logiche alternate.....	1291
6.7.	Logiche a cifre	1292
6.8.	Progressioni aritmetiche e geometriche	1294
6.9.	Successioni di lettere	1296
6.10.	Successioni di numeri e lettere.....	1298
7.	Ragionamento logico-figurale.....	1298
7.1.	Sequenze di figure.....	1298
7.2.	Sequenze di figure in proporzione	1299
7.3.	Figura da scartare	1300
7.4.	Matrici.....	1301
7.5.	Carte da gioco	1301
7.6.	Domino.....	1302
7.7.	Scomposizione di figure tridimensionali	1302
7.8.	Attenzione e precisione.....	1303
8.	Ragionamento numerico-deduttivo	1304
9.	Ragionamento critico-numerico	1305
9.1.	Interpretazione di tabelle	1305
9.2.	Interpretazione di istogrammi e diagrammi a torta	1307
9.3.	Interpretazione di grafici	1308
9.4.	Codici e cifrari.....	1308
Quiz Ragionamento logico verbale.....		1310
Soluzioni e commenti		1312
Quiz Ragionamento numerico deduttivo.....		1315
Soluzioni e commenti		1319
Quiz Ragionamento critico numerico.....		1322
Soluzioni e commenti		1326
Quiz Capacità linguistica e comprensione dei testi		1328
Soluzioni e commenti		1332
Quiz Ragionamento critico		1333
Soluzioni e commenti		1336
Quiz Logica numerica e matematica		1338
Soluzioni e commenti		1342

Area IV

Quiz situazionali

1.	Cosa sono i test situazionali?	1349
1.1.	Un esempio di test situazionale	1349
1.3.	Cosa valutano?	1350
1.4.	Come è possibile valutare competenze tramite un test?	1350
1.5.	Come sono costruiti e quali componenti?	1350
1.6.	Tipologie di test situazionali	1351
1.7.	Scoring o calcolo del punteggio	1351
2.	Per esercitarsi: i test situazionali	1351
3.	<i>Rate Responses</i>	1366
4.	<i>Ranked responses</i>	1368