

R. GAROFOLI

MANUALE di DIRITTO AMMINISTRATIVO

Analisi di Principi generali, Istituti
e Problematiche dottrinali e giurisprudenziali

Edizione profondamente rivista e aggiornata

Con **DOMANDE**
REALMENTE FORMULATE agli esami
ORALI UNIVERSITARI e alle prove orali
MAGISTRATO e **AVVOCATO** degli ultimi anni

IX edizione **2024**


Neldiritto
Editore

**FINITO DI STAMPARE NEL MESE DI DICEMBRE 2023 DA:
Torgraf
Galatina (LE)**

Gentile Lettore,
eventuali aggiornamenti, precisazioni, correzioni, e/o errata corrige, relativi ai contenuti del presente volume, saranno pubblicati sul sito shop.enneditore.it.

Per accedere ai suddetti servizi, è necessario:

- Creare un account nella sezione denominata "Il mio account";
 - Accedere alla sezione "La mia libreria";
 - Registrare la password presente nell'ultima pagina del volume e cliccare sulla foto della copertina relativa allo stesso.
-

© **NELDIRITTO EDITORE srl, L. De Lillo, 2/B,- Zona industriale- 70056 Molfetta**

La traduzione, l'adattamento totale o parziale, con qualsiasi mezzo (compresi i microfilm, i film, le fotocopie), nonché la memorizzazione elettronica, sono riservati per tutti i paesi.

ISBN 979-12-5470-514-8

L'elaborazione dei testi, anche se curata con scrupolosa attenzione, non può comportare specifiche responsabilità per eventuali involontari errori o inesattezze.

L'autore e l'editore declinano, pertanto, ogni responsabilità, anche in relazione all'elaborazione dei testi normativi e per eventuali modifiche e/o variazioni degli schemi e delle tabelle allegate.

L'autore, pur garantendo la massima affidabilità dell'opera, non risponde di eventuali danni derivanti dai dati e delle notizie ivi contenute.

L'editore non risponde di eventuali danni causati da involontari errori o refusi di stampa.

I lettori che desiderano essere informati sulle novità di Neldiritto Editore possono visitare il sito **web shop.enneditore.it o scrivere a info@neldiritto.it**

PREMESSA

La Collana “**Manuali brevi**” è stata ideata e strutturata appositamente per tutti coloro che si apprestano alla **preparazione** degli **esami orali** per l'**università** e per l'**abilitazione alla professione forense** o ancora per le **prove dei principali concorsi pubblici** e degli esami per l'**abilitazione professionale e universitari**. L'opera è frutto di una felice combinazione tra gli aspetti caratteristici, da un lato, della *tradizionale trattazione manualistica*, di cui conserva la struttura e l'essenziale impostazione nozionistica, e, dall'altro, della più moderna *trattazione “per compendio”*, di cui fa proprie la capacità di sintesi e la schematicità nell'analisi degli istituti.

I problemi giuridici sono stati inquadrati equilibrandoli tra la loro **profondità** (tramite un contenuto richiamo ai principali **orientamenti dottrinali**) e la loro **attualità concreta** (tramite un'attenta selezione delle **decisioni della giurisprudenza**).

Per agevolare chi deve **comprendere e memorizzare “in fretta”** e, al contempo, deve possedere una **preparazione completa e approfondita** della materia, i volumi si sviluppano lungo due principali direttrici:

- **chiarezza** nella forma, attraverso semplicità ed eleganza espositiva;
- **completezza** nella sostanza, attraverso una trattazione esaustiva ma allo stesso tempo sintetica.

I volumi sono caratterizzati da:

- chiara articolazione degli argomenti in paragrafi e sottoparagrafi interni;
- esposizione **schematica** “per punti”;
- evidenziazione, tramite l'utilizzo di grassetto e corsivi, dei concetti-chiave di ogni singolo istituto;
- **box di approfondimento** sulle questioni più problematiche;
- attenta selezione delle più rilevanti e recenti decisioni della giurisprudenza, segnalate in appositi “**Focus giurisprudenziali**”;
- segnalazione delle **principali domande d'esame** alla fine di ogni capitolo;
- **dettagliato indice analitico-alfabetico**, per agevolare la ricerca degli istituti.

Dalla combinazione di questi elementi deriva un **modello di “terza generazione”** di testi per la preparazione alle prove d'esame, che riesce a coniugare i vantaggi dei tradizionali manuali e dei moderni compendi, destinato inevitabilmente a prevalere nel futuro scenario della formazione di studi, in cui l'imperativo è apprendere “tutto e subito”!

Questa **IX Edizione del Manuale breve di Diritto amministrativo 2024**, **profondamente rivista nell'impostazione e nei contenuti**, tiene conto delle numerose e rilevanti novità legislative introdotte, che hanno imposto la **riscrittura** di alcuni capitoli e la revisione sistematica di altri. L'approvazione, con **d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36**, del **nuovo Codice dei contratti pubblici** e l'abrogazione, a far data dal 1° luglio dello stesso anno, del precedente Codice del 2016, ha reso in primo luogo necessaria la riscrittura dell'intero Capitolo in tema di contratti pubblici, così come la riorganizzazione della trattazione di temi connessi tra cui l'**in house**, l'**accesso agli atti di gara**, l'uso di **algoritmi** e di **intelligenza artificiale**. Il Codice

dei contratti pubblici è stato, peraltro, già modificato dalla **L. 27 novembre 2023 n. 170**, di conversione del d.l. 29 settembre 2023, n. 132, di cui si è tenuto conto nell'esaminare la disciplina del **conflitto di interessi**. Tra le altre novità legislative di cui si è dato atto, quelle in tema di **pubblico impiego, scudo erariale e controllo concomitante**. **Tante e assai rilevanti le nuove questioni** esaminate, come imposto anche da un vivacissimo dibattito **giurisprudenziale**, interno e sovranazionale, di cui si è dato ampiamente atto, nel testo e nei numerosi **Focus**.

SOMMARIO FOCUS GIURISPRUDENZIALI

PARTE PRIMA FONTI, ORGANIZZAZIONE E SOGGETTI

CAPITOLO I LE FONTI

SEZIONE I LE FONTI DEL DIRITTO DELL'UNIONE EUROPEA E LA CEDU

- I. La disapplicazione del diritto nazionale: la sentenza “Simmenthal”** (CGCE, sentenza 9 marzo 1978, in causa 106/77). 4
- II. La tesi dualista e la teoria dei controlimiti** (Corte cost., 8 giugno 1984, n. 170; 27 dicembre 1973, n. 183; Cass. pen., ord. 8 luglio 2016, n. 28346; Corte cost., 26 gennaio 2017, n. 24; CGUE, 5 dicembre 2017, n. 42; Corte cost., 31 maggio 2018, n. 115). 5
- III. Il rinvio pregiudiziale da parte della Corte costituzionale** (Corte cost., 15 aprile 2008, n. 103; Corte cost., 3 luglio 2013, n. 207; Corte cost., 14 dicembre 2017, n. 269; CGUE, 20 dicembre 2017, C-322/16, Global Starnet Ltd; Corte cost., 21 febbraio 2019, n. 20; Corte cost., 21 marzo 2019, n. 63; Corte cost., 10 maggio 2019, n. 117). 7
- IV. Efficacia delle direttive in pendenza del termine per il recepimento** (Cons. St., sez. III, 25 novembre 2015, n. 5359). 12
- V. Le sentenze “gemelle” della Corte costituzionale sul rango CEDU** (Corte cost., sentt. 24 ottobre 2007, nn. 348 e 349). 16
- VI. Secondo la Consulta nulla è cambiato per la CEDU dopo Lisbona** (Corte cost., 11 marzo 2011, n. 80; CGUE, grande sezione, 24 aprile 2012, C-571/10, Servet Kamberaj). 17
- VII. Cedu, revocazione dei giudicati amministrativi, riforma Cartabia** (Cons. St., Ad. Plen., ord., 4 marzo 2015, n. 2, Corte cost., 26 maggio 2017, n. 123) 20

SEZIONE II LE FONTI DELL'ORDINAMENTO NAZIONALE

- I. La disapplicazione del regolamento nei rapporti cc.dd. di simpatia e di antipatia** (Cons. St., sez. IV, 26 febbraio 1992, n.154; Cons. St., sez. V, 24 luglio 1993 n. 799). 33

CAPITOLO II LE FONTI

SEZIONE I PRINCIPI, CARATTERI E STRUTTURA DELLA P.A.

- I. La nozione funzionale di P.A.** (Cons. St., sez. VI, 26 maggio 2015, n. 2660, Cons. St., sez. VI, 1° giugno 2016, n. 2326) 50
- II. La ratio dell'istituto del funzionario di fatto nella elaborazione giurisprudenziale** (Cons. St., Sez. IV, 29 agosto 2019, n. 5985) 71

**CAPITOLO III
I SOGGETTI**

**SEZIONE III
LE AUTORITÀ AMMINISTRATIVE INDIPENDENTI**

- I. Natura dell'atto di nomina dei componenti delle Autorità** (Tar Lazio, Roma, sez. I, 5 marzo 2012, n. 2223; Tar Lazio, Roma, sez. I, 30 dicembre 2014, n. 13293). **151**
- II. Sanzioni per pratiche commerciali scorrette e principio del ne bis in idem** (Cons. St., ord. 7 gennaio 2022, n. 68). **160**

**CAPITOLO IV
IL RAPPORTO DI LAVORO ALLE DIPENDENZE DELLA P.A.**

- I. Contratti a tempo determinato illegittimi e danno eurounitario** (Corte di Giustizia, 12 dicembre 2013, in causa C-50/13; Cass. civ., Sez. un., 15 marzo 2016, n. 5072) **171**
- II. L'estensione della regola del concorso pubblico** (Corte cost., 19 maggio 2017, n. 113; T.A.R. Lazio sez. III - Roma, 06 ottobre 2022, n. 12705). **175**
- III. I concorsi interamente riservati agli interni sono illegittimi** (Corte cost., 15 dicembre 2010, n. 354; 12 aprile 2012, n. 90). **177**
- IV. Deroghe al pubblico concorso per la stabilizzazione del lavoro precario** (Corte cost., 24 luglio 2003, n. 274; 24 giugno 2010, n. 225; 18 gennaio 2013, n. 3; 26 febbraio 2013, n. 28; 13 giugno 2013, n. 137; Cons. St., sez. VI, 23 dicembre 2020, n. 8275). **178**
- V. Il concetto di prevalenza (qualitativa e quantitativa) delle mansioni** (Cass. Civ., sez. lav., 30 dicembre 2009 n. 27887; 19 giugno 2020, n. 12039). **185**

**CAPITOLO V
I BENI PUBBLICI**

- I. Concessione di beni ed erogazione di denaro** (Cons. St., Ad. Plen., 29 gennaio 2014, n. 6). **232**
- II. Per individuare il privato concessionario è necessaria la gara** (Cons. St., Ad. Plen., 25 febbraio 2013, n. 5; Cons. St., sez. V, 14 giugno 2017, n. 2914; Cons. St., sez. VII, 24 giugno 2022, n. 5228; Cons. reg. sic., 22 maggio 2023, n. 350). **237**
- III. Le concessioni di beni del demanio marittimo, lacuale fluviale di rilevanza economica** (Corte di giustizia, con pronuncia del 14 luglio 2016, cause riunite C-458/14 e C-67/15; Cons. St., Ad. Plen., 9 novembre 2021, nn. 17 e 18; Corte di Giustizia UE, Sez. III, 20 aprile 2023, n. 348). **239**

**PARTE SECONDA
L'ATTIVITÀ**

**CAPITOLO I
I PRINCIPI DELL'AZIONE AMMINISTRATIVA**

- I. Il riparto di competenze legislative in materia di semplificazione amministrativa** (Corte cost., 24 luglio 2012, n. 207; Corte cost., 20 luglio 2012, n. 203; Corte cost., 5 aprile 2013, n. 62). **250**

II. Il principio di legalità amministrativa (Corte cost. 7 aprile 2011, n. 115; Corte cost., 24 luglio 2019, n. 195)	256
III. La controversa ammissibilità dei c.d. poteri impliciti della P.A. (Cons. St., sez. VI, 17 ottobre 2005, n. 5827; Cons. St., Sez. VI, 24 maggio 2016, n. 2182; Cons. St., Sez. IV, 15 luglio 2019, n. 4993)	257

CAPITOLO III IL PROCEDIMENTO AMMINISTRATIVO

I. L'ambito di applicazione del principio "tempus regit actum" (Cons. St., sez. VI, 11 aprile 2018, n. 2188; Cons. St., sez. VI, 01 febbraio 2018, n. 633; Cons. St., sez. IV, 13 aprile 2016, n. 1450; Cons. St., Ad. Plen., 10 maggio 2011, nn. 7 e 8).	283
II. La comunicazione di avvio del procedimento non è obbligatoria nel caso di scioglimento per infiltrazioni mafiose (Cons. St., sez. III, 20 gennaio 2016, n. 197).	293
III. Provvedimento Consob e comunicazione di avvio del procedimento (Cons. St., sez. VI, 19 agosto 2014, n. 4268).	293
IV. Applicabilità dell'art. 10 bis l. n. 241/1990 al procedimento giustiziale (Cons. St., comm. spec., 26 febbraio 2008, n. 2518; Id., sez. IV, 4 febbraio 2013, n. 651; Tar Lombardia, Milano, sez. IV, 3 aprile 2014, n. 877).	301
V. Natura della conferenza dei servizi (Corte cost. 11 luglio 2012, n. 179; Cons. St., sez. VI, 28 giugno 2016, n. 2834)	307
VI. Il ruolo del Consiglio dei Ministri (Tar Lazio, Roma, sez. II quater, 9 febbraio 2015, n. 2338; Cons. St., sez. IV, 21 agosto 2015, n. 3971).	316

CAPITOLO IV IL SILENZIO AMMINISTRATIVO

SEZIONE I IL SILENZIO-INADEMPIMENTO

I. La natura ordinatoria del termine di conclusione del procedimento (Tar Lombardia, Milano, 2 gennaio 2020, n. 6)	323
II. Sull'inefficacia degli atti tardivi ex art. 2, comma 8 bis (Tar Firenze, Toscana, Sez. II, 28 gennaio 2022, n. 109; Tar Puglia, sez. II, 1° agosto 2022, n. 1128; Tar Campania, sez. II, Salerno, 21 marzo 2022, n. 772; Id., 29 novembre 2021, n. 2589; Tar Piemonte, sez. II, 29 giugno 2022, n.605; Tar Puglia, sez. III, 25 marzo 2022, n. 423; Tar Friuli-Venezia Giulia, sez. I, 3 aprile 2021, n. 121)	323
III. L'obbligo di provvedere: le puntualizzazioni della giurisprudenza (Cons. St., sez. VI, 11 maggio 2007, n. 2318; Cons. St., sez. IV, 6 aprile 2016, n. 1358; (Cons. St., sez. III, 8 settembre 2016, n. 3827)	325
IV. Ricorso avverso il silenzio e diritto soggettivo (Cons. St., Sez. IV, 11 marzo 2022, n.174; Cons. St., Sez. V, 4 maggio 2020, n.2787; Tar Firenze, Toscana, Sez. II, 21 febbraio 2022, n. 214).	329
V. Rapporti tra poteri dell'amministrazione e poteri del commissario ad acta (Cons. St., Ad. Plen., 25 maggio 2021, n. 8)	334

SEZIONE II
LE FORME DI SILENZIO SIGNIFICATIVO E LA S.C.I.A.

- I. Sopravvivenza di ipotesi previgenti di silenzio-assenso rispetto alla figura generale di cui all'art. 20, l. n. 241 del 1990** (Cons. St., Ad. Plen., 27 luglio 2016, n. 17). **342**

CAPITOLO V
LE DISCIPLINE SULL'ACCESSO AI DOCUMENTI, AI DATI E ALLE INFORMAZIONI

- I. La nuova dimensione della trasparenza** (Cons. St., sez. consultiva atti normativi, 24 febbraio 2016, n. 515). **358**
- II. L'accesso difensivo** (Cons. St., Ad. Plen., 25 settembre 2020, n. 19 e Cons. St., Ad. Plen., 18 marzo 2021, n. 4). **364**
- III. Sulla natura dell'ordinanza istruttoria** (Cons. St., Ad. Plen., 24 gennaio 2023, n. 4) **374**

CAPITOLO VI
IL PROVVEDIMENTO AMMINISTRATIVO

- I. La forma degli atti amministrativi** (Cons. St., Sez. VI, 12 febbraio 2015, n. 769). **383**
- II. La revoca dell'assessore comunale** (Tar Lombardia, Milano, Sez. III, 15 maggio 2014, n. 1263; Tar Puglia, Bari, Sez. I, 19 febbraio 2013, n. 230). **387**
- III. Ordine di demolizione di un immobile abusivo** (Cons. St., Ad. Plen., 17 ottobre 2017, n. 9) **406**
- IV. Punteggio numerico e obbligo di motivazione nei procedimenti selettivi** (Cons. St., Sez. IV, 5 settembre 2013, n. 4457; Cons. St., Sez. III, 9 giugno 2014, n. 2699; Cons. St., Ad. Plen., 20 settembre 2017, n. 7). **407**
- V. Il regime processuale del provvedimento plurimotivato** (Cons. St., Sez. VI, 10 giugno 2021, n. 4470; Cons. St., sez. IV, 3 gennaio 2023, n. 104; Id., Sez. V, 14 aprile 2020, n. 2403). **411**
- VI. Legge-provvedimento di approvazione di atti amministrativi e tutela** (Cons. St., Sez. IV, 9 marzo 2012, n. 1349; Corte cost., 9 maggio 2013, n. 85). **417**
- VII. Leggi-provvedimento e diritto comunitario** (Corte di Giustizia dell'Unione europea, 18 ottobre 2011 e 16 febbraio 2012). **419**

CAPITOLO VII
LA PATOLOGIA DELL'ATTO AMMINISTRATIVO E IL POTERE DI AUTOTUTELA

- I. Il provvedimento amministrativo adottato sulla base di un atto integrante reato** (Cons. St., Sez. VI, 31 ottobre 2013, n. 5266). **428**
- II. Non rilevabilità d'ufficio della nullità del provvedimento amministrativo per violazione del giudicato** (Cons. St., Sez. VI, 19 agosto 2014, n. 4267). **431**
- III. L'onere della prova dell'irrilevanza del vizio di omessa comunicazione di avvio del procedimento** (Cons. St., Sez. V, 20 agosto 2013, n. 4192). **438**
- IV. I presupposti della caducazione automatica** (Cons. St., Sez. VI, 23 ottobre 2007, n. 5559; Cons. St., Sez. IV, 21 settembre 2015, n. 4404). **442**

V. Il regime dell'atto anticomunitario: annullabilità o nullità? (Corte giust., 27 febbraio 2003, C-327/2000, Santex).	446
VI. Potere di autotutela e illegittimità comunitaria (Cons. St., Sez. V, 8 settembre 2008, n. 4263).	452
VII. Sull'obbligo di motivazione nei casi di annullamento d'ufficio di un titolo edilizio in sanatoria (Cons. St., Ad. Plen., 17 ottobre 2017, n.8)	452
VIII. Revoca del contributo ad opera di una P.A. e riparto di giurisdizione (Cons. St., Ad. Plen., 29 luglio 2013, n. 17 e 29 gennaio 2014, n. 6)	456

CAPITOLO VIII I CONTROLLI

I. La Corte dei conti in sede di controllo può sollevare questione di costituzionalità? (Corte cost., 12 novembre 1976, n. 226; Corte cost., 20 luglio 1995, n. 335).	471
II. Gli effetti delle pronunce della Corte dei conti sulle Regioni (Corte cost., 6 marzo 2014, n. 39).	475

CAPITOLO IX GLI ACCORDI

I. La convenzione urbanistica (Cons. St., sez. II, 31 agosto 2020, n. 5318).	491
---	------------

CAPITOLO X I CONTRATTI PUBBLICI

I. Sulla immediata impugnabilità delle clausole del bando (Cons. Stato, Ad. Plen., 26 aprile 2018, n. 4; T.a.r. Lazio sez. III - Roma, 03 gennaio 2023, n. 62)	523
II. La disapplicabilità del bando di gara (Cons. St., Sez. V, 23 giugno 2014, n. 3150; Id., Sez. IV, 16 giugno 2015, n. 2988)	524
III. Immodificabilità del bando di gara, jus superveniens ed integrazione negoziale (Tar Veneto, Sez. I, 3 novembre 2003, n. 5439; Corte giust. Ue, Sez. V, 16 aprile 2015, C-278/14; Tar Lazio, Roma, Sez. II ter, 7 aprile 2023, n. 6037; id. Sez. I, 21 marzo 2019, n. 3776; Cons., St., Ad. Plen., 25 febbraio 2014, n. 9).	525
IV. Soccorso istruttorio: codice previgente e questioni emerse (Cons. St., A. P., 29 febbraio 2016, n. 6)	532
V. Modifiche oggettive e soggettive nel r.t.i. (Cons. Stato, Ad. Plen. . 27 maggio 2021, n.9)	535
VI. Modifiche soggettive nel consorzio stabile (Cons. St., Ad. Plen. . 18 marzo 2021, n. 5)	536
VII. Natura e limiti del contratto di avalimento (Cons. Stato, Ad. Plen., 9 luglio 2020, n. 13)	538
VIII. Sul riparto di giurisdizione (Cass. Civ. S.U., 31 ottobre 2019 n. 28211)	553
IX. Sul rapporto tra ricorso principale e ricorso incidentale in materia di appalti (Cons. St., Ad. Plen. 7 aprile 2011, n. 4, Cons. St., Ad. Plen., 30 gennaio 2014, n. 7 e Cons. St., Ad. Plen., 25 febbraio 2014, n. 9; Corte giust., fastweb, 4 luglio 2013, in c-100/12, Lombardi srl, 05 settembre 2019, n. 333)	556

CAPITOLO XI
AMBIENTE, URBANISTICA, EDILIZIA, ESPROPRIAZIONE PER PUBBLICA
UTILITÀ

I. <i>Fallimento dell'impresa e onere di smaltimento rifiuti</i> (Cons. St., Ad. Plen., 26 gennaio 2021, n. 3).	565
II. <i>La responsabilità del proprietario del sito</i> (Cass. Sez. Un. , 1° febbraio 2023, n. 3077)	565
III. <i>Impugnazione del PRG non ancora approvato</i> (Cons. St., Ad. Plen., 9 marzo 1983, n. 1; T.ar. Piemonte, 2 marzo 2009, n. 617).	572
IV. <i>Le Sezioni Unite sulla cessione di cubatura</i> (Cass., Sez. Un. , 29 ottobre 2020, n. 23902; 9 giugno 2021, n. 16080)	575
V. <i>Vincoli urbanistici non indennizzabili e vincoli urbanistici da indennizzare</i> (Cons. St., Sez. IV, 4 febbraio 2014, n. 493; Cons. St., Sez. V, 13 aprile 2012, n. 2116).	577
VI. <i>La distinzione tra diritto edificatorio compensativo e diritto edificatorio</i> (Cass. civ., Sez. V, 17 gennaio 2023, n. 1211)	579
VII. <i>Il contributo di costruzione: natura giuridica</i> (Cons. St., Ad. Plen. 7 dicembre 2016, n. 24), atti di rideterminazione (Cons. St., Ad. Plen., 30 agosto 2018, n. 12), realizzazione a scomputo e nuovo Codice dei contatti pubblici del 2023.	586
VIII. <i>Condizioni di impugnabilità del titolo edilizio</i> (Cons. St., Ad. Plen., 9 dicembre 2021, n. 22)	589
IX. <i>Natura dell'illecito di mancata esecuzione dell'ordinanza di demolizione</i> (Cons. St., ord. 19 aprile 2023, n. 3974)	592
X. <i>Vizi del titolo edilizio e fiscalizzazione</i> (Cons. St., Ad. Plen. , 7 settembre 2020, n. 17)	596
XI. <i>Espropriabilità dei beni gravati da usi civici</i> (Cass. civ., Sez. Unite, 10 maggio 2023, n. 12570)	602
XII. <i>La giurisdizione in materia di retrocessione</i> (Cass. civ., Sez. Un. , ord., 18 gennaio 2017, n. 1092)	607
XIII. <i>Indennità per le aree edificabili: interviene la Corte EDU</i> (29 marzo 2016, Scordino)	609
XIV. <i>L'illegittimità costituzionale della c.d. acquisizione sanante</i> (Corte cost., 8 ottobre 2010, n. 293)	616
XV. <i>L'acquisizione sanante dopo il nuovo art. 42 bis d.P.R. n. 327/2001</i> (Cons. St., Sez. VI, 15 marzo 2012, n. 1438; Cass. civ., Sez. Un. , 14 gennaio 2014, n. 441; Corte cost. 30 aprile 2015, n. 71)	617
XVI. <i>La acquisizione sanante ad opera del commissario ad acta nominato in fase di ottemperanza</i> (Cons. St., Ad. Plen. , 9 febbraio 2016, n. 2)	620
XVII. <i>Usucapibilità privata del bene espropriato</i> (Cass., Sez. Un. , 12 gennaio 2023, n. 651)	623

PARTE TERZA
LE RESPONSABILITÀ

CAPITOLO I
LA RESPONSABILITÀ DELLA P.A.: PROFILI SOSTANZIALI

I. <i>La responsabilità dell'Amministrazione per danni cagionati dal funzionario che agisca con dolo o per finalità egoistiche</i> (Cass., Sez. Un. , 16 maggio 2019, n. 13246)	630
--	------------

II. Natura della responsabilità della P.A.: la presa di posizione dell'Adunanza plenaria (Cons. St., Ad. Plen., 23 aprile 2021, n. 7)	638
III. Il rilievo della colpa nel settore degli appalti (Corte di Giustizia, 30 settembre 2010, C-314/09; TAR Lazio, sez. III ter, 4 dicembre 2014, n. 12232)	641
IV. La responsabilità dell'amministrazione per lesione del legittimo affidamento nell'esercizio del potere (Cons. St., Ad. Plen., 29 novembre 2021, nn. 19-20-21)	668
V. Presupposti per il risarcimento del danno da perdita di chance (Cons. St., sez. IV, 20 gennaio 2015, n. 131; Cons. St., sez. VI, 13 settembre 2021, n. 6268).	656

CAPITOLO II
LA RESPONSABILITÀ DELLA P.A.: PROFILI PROCESSUALI

I. Il grado di diligenza richiesto al danneggiato (Cons. St., Ad. Plen. ., 23 marzo 2011, n. 3).	674
II. Risarcimento del danno e ottemperanza (Cons. St., Ad. Plen. ., 12 maggio 2017, n. 2).	677

PARTE QUARTA
LA GIUSTIZIA AMMINISTRATIVA

CAPITOLO I
I RICORSI AMMINISTRATIVI

I. Esperibilità del rimedio dell'ottemperanza, competenza a decidere il ricorso per ottemperanza e possibilità di esperire il rimedio con riguardo ai decreti emanati prima della giurisdizionalizzazione (Cons. St., Ad. Plen., ord. 14 luglio 2015, n. 7 e Corte Cost. 14 febbraio 2018, n.24).	699
--	------------

CAPITOLO II
LA TUTELA GIURISDIZIONALE E IL RIPARTO DI GIURISDIZIONE TRA G.A. E G.O.

SEZIONE I
POSIZIONI GIURIDICHE SOGGETTIVE, RIPARTO DI GIURISDIZIONE E TECNICHE DI TUTELA

I. Differenza tra interessi collettivi e interessi diffusi (Cons. St., sez. VI, 11 luglio 2008, n. 3507; Id., sez. V, 4 novembre 2016, n. 4628).	709
II. La tutela giurisdizionale dell'interesse superindividuale (Cons. St., Ad. Plen., 20 febbraio 2020, n. 6)	709
III. La tutela degli interessi collettivi al di fuori dei casi previsti dalla legge: la tesi del doppio binario (Cons. St., Ad. Plen., 20 febbraio 2020, n. 6)	711
IV. Il criterio del potere nell'applicazione giurisprudenziale (Cass. civ., Sez. Un. , 10 novembre 2021, n. 25213; Cass. civ., sez. n., 18 febbraio 2021, n. 4366).	718
V. Diritti fondamentali e giurisdizione esclusiva del G.A. (Corte cost. 27 aprile 2007, n. 140; Id., 27 gennaio 2010, n. 35; Cons. St., Ad. Plen., 12 aprile 2016, n. 7; Id., sez. III, 2 settembre 2014, n. 4460; Cass., Sez. Un. , 8 maggio 2017, n. 11142; Cass. civ., Sez. Un. , 23 febbraio 2023, n. 5668).	720

SEZIONE II
LA TUTELA INNANZI AL G.A.

- I. Amministrazione ricorrente nelle controversie di giurisdizione esclusiva del g.a.** (Corte Costituzionale, 15 luglio 2016, n. 179). **735**
- II. Giurisdizione in materia di spese per farmaci** (Cass., Sez. Un., 2 agosto 2016, n. 16067/ord.). **737**
- III. La giurisdizione sulle sanzioni disciplinari sportive** (Corte cost., 11 febbraio 2011, n. 49; Cons. St, sez. VI, 24 gennaio 2012, n. 302; T.a.r. Lazio, Roma, sez. III quater, 19 giugno 2013, n. 6191). **743**

SEZIONE III
LA TUTELA INNANZI AL G.O.

- I. Il sindacato penale sul titolo abilitativo edilizio** (Cass., Sez. Un. , 12 novembre 1993, Borgia; Cass. pen., 21 giugno 2006, n. 21487). **750**

CAPITOLO III
IL PROCESSO AMMINISTRATIVO

- I. Scelta del criterio per l'individuazione del giudice competente per territorio** (Cons. St., Ad. Plen. ,4 febbraio 2013, n. 4). **768**
- II. Atti connessi e attrazione della competenza per territorio del giudizio principale** (Cons. St., AD. PLEN. ., 7 novembre 2014, nn. 29 e 30). **769**
- III. Incompetenza e tutela cautelare** (Corte cost., 23 giugno 2014, n. 182). **772**
- IV. Presupposti per l'accertamento dell'illegittimità dell'atto e gli effetti della dichiarazione necessaria ai fini dell'accertamento dell'illegittimità a fini risarcitori ex art. 34, comma 3, c.p.a.** (Cons. St., Ad. Plen., 13 luglio 2022, n. 8). **775**
- V. Legittimazione e interesse a ricorrere nell'impugnazione dei titoli edilizi** (Cons. St., Ad. Plen., 9 dicembre 2021, n. 22) e **in materia di informativa antimafia** (Cons. St., Ad. Plen., 28 gennaio 2022, n. 3). **775**
- VI. Graduazione dei motivi di ricorso** (Cons. St., Ad. Plen., 27 aprile 2015, n. 5). **776**
- VII. Ipotesi di ammissibilità del ricorso cumulativo** (Cons. St., Ad. Plen., 27 aprile 2015, n. 27). **778**
- VIII. La piena conoscenza del contenuto del provvedimento** (Cons. St., sez. IV, 14 maggio 2014, n. 2467; Corte Giust., sez. V, 8 maggio 2014 (C-161/13); Cons. St., sez. VI, 1° aprile 2016, n. 1298; Cons. St., Ad. Plen. 2 luglio 2020, n. 12). **779**
- IX. Sull'esistenza di un rapporto di pregiudizialità tra giudizio di impugnazione dell'informazione antimafia interdittiva e controllo giudiziario dell'impresa appaltatrice** (Cons. St., Ad. Plen., 13 febbraio 2023, n. 7). **792**
- X. Tassatività dei casi di rimessione al primo giudice** (Cons. St., Ad. Plen., 28 settembre 2018, n. 15) **801**
- XI. Errore di fatto ed omessa pronuncia** (Cons. St., Ad. Plen., 10 gennaio 2013, n. 1; Cons. St., Ad. Plen., 27 luglio 2016, n. 21; Cons. St., Sez. III, 13 aprile 2023, n. 3756). **804**
- XII. I "motivi inerenti alla giurisdizione" al vaglio del giudice europeo** (Cass. civ., Sez. Un., 18 settembre 2020, n. 19598; CGUE, Grande sez., 21 dicembre 2021, C-497/20). **809**

XIII. Rapporto tra appello contro dispositivo e appello contro sentenza completa (Cons. St., Ad. Plen., 3 febbraio 2014, n. 8).	812
XIV. Giudicato amministrativo e diritto UE (Corte di giustizia, 13 gennaio 2004, C-453/00, Kuhne & Heitz; Corte di giustizia, 18 luglio 2007, C-119/05, Lucchini; Corte di giustizia, 12 febbraio 2008, C-2/06, Kempster; Corte di giustizia, 3 settembre 2009, C-2/08, Olympicclub; Corte giust. UE, sez. II, 10 luglio 2014, C- 213/13; Cons. St., Ad. Plen., 9 giugno 2016, n. 11).	823
XV. È possibile derogare all'efficacia retroattiva dell'annullamento? (Cons. St., sez. VI, 10 maggio 2011, n. 2755; Cons. St., Ad. Plen., 22 dicembre 2017, n. 13; Cons. St., Ad. Plen., 9 novembre 2021, nn. 18 e 19).	826
XVI. Natura mista del giudizio di ottemperanza e giudicato a formazione progressiva (Cons. St., Ad. Plen., 15 gennaio 2013, n. 2; Cons. St., Ad. Plen., 9 giugno 2016, n. 11).	830
XVII. Esecuzione del giudicato ed esecuzione in forma specifica (Cons. St., Ad. Plen., 12 maggio 2017, n. 2)	832
XVIII. Applicabilità delle astreintes alla sentenza di condanna pecuniaria (Cons. St., Ad. Plen., 25 giugno 2014, n. 15).	837
XIX. Modificabilità della misura della penalità di mora in sede di ottemperanza di chiarimenti (Cons.St., Ad. Plen., 9 maggio 2019, n. 7).	838