

Dispensa di
Diritto

COSTITUZIONALE

Elementi con Parole chiave

II EDIZIONE **2024**



**Neldiritto
Editore**

PREMESSA

Perché una nuova Collana (*Le Dispense d'Autore*) in un panorama editoriale già così fitto?

Per numerosi esami e concorsi (o per acquisire una conoscenza di base delle materie) è sempre più avvertita l'esigenza di **strumenti snelli di preparazione**, le famose **Dispense**, assai più sintetiche dei Manuali e degli stessi Compendi. La **sinteticità**, tuttavia, non deve mai pregiudicare **organicità** e **completezza** della trattazione, imponendo quindi una **più elevata precisione descrittiva** di principi, istituti e discipline.

Queste le ragioni sottese alla messa a punto della nuova Collana ***Le Dispense d'Autore***, nata sulla convinzione della necessità di una ancor più spiccata **competenza autorale** nel predisporre volumi snelli, ma chiari e impeccabili nell'illustrare in modo sintetico discipline complesse e vaste.

Ad arricchire ***Le Dispense d'Autore***, sono **inserite**, in chiusura dei Volumi, **parole chiave**, che indicano istituti o principi non trascurabili nella preparazione, con la essenziale definizione. Un vero e proprio **concentrato** di principi, istituti e elementi da cui non si può prescindere nel mettere a punto la preparazione.

SOMMARIO

Capitolo 1 Ordinamento giuridico, Stato, forme di Stato e di Governo

1.	Il diritto costituzionale: oggetto e partizioni	12
2.	L'ordinamento giuridico	12
3.	La norma giuridica	12
3.1.	Definizione, struttura e caratteri della norma giuridica.....	13
3.1.1.	Le deroghe alla generalità e all'astrattezza: norme eccezionali e leggi provvedimento	14
3.2.	Classificazioni: norme prescrittive, sanzionatorie, proibitive, precettive, permissive, dispositive, suppletive, cogenti, perfette o imperfette	14
4.	Lo Stato. Nozione e caratteri.....	15
4.1.	Gli elementi costitutivi dello Stato.....	15
4.1.1.	Il popolo e la cittadinanza	16
4.1.1.1.	Popolo, popolazione, nazione	16
4.1.1.2.	Cittadinanza italiana: modi di acquisto. La cittadinanza europea	17
4.1.2.	Il territorio: extraterritorialità e immunità	18
4.1.3.	La sovranità interna ed esterna.....	19
5.	Forme di Stato e forme di Governo: nozioni e differenze.....	19
5.1.	Le forme di Stato. I differenti criteri di classificazione	20
5.1.1.	Stato unitario, Stato regionale, Stato federale	20
5.1.2.	Stato feudale, Stato assoluto, Stato di polizia, Stato di diritto, Stato autoritario	21
5.1.3.	Stato liberale, stato socialista, stato sociale.....	22
5.2.	Le forme di governo: classificazioni. Monarchia costituzionale, governo presidenziale, governo semipresidenziale, governo direttoriale, governo parlamentare.....	23
5.3.	Il modello italiano	25

Capitolo 2

L'Italia e le relazioni internazionali: l'Unione Europea

1.	La disciplina costituzionale delle relazioni internazionali ...	28
2.	Il diritto internazionale: i riferimenti costituzionali	28
3.	Limitazioni di sovranità: l'art. 11 Cost.	29
4.	L'Unione europea: composizione e rapporto con gli Stati membri	29
4.1.	Origini ed evoluzione del percorso di integrazione europea: la Brexit	31
4.1.2.	I Trattati istitutivi di Ceca, Euratom e Cee.....	31
4.1.3.	Dall'Atto unico europeo ai Trattati di Maastricht, Amsterdam e Nizza.....	32
4.1.4.	La Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea (c.d. Carta di Nizza).....	33
4.1.5.	Il Trattato di Lisbona e la Brexit.....	34
4.2.	Le competenze dell'Unione europea: il principio di attribuzione.....	35
4.2.1.	La competenza esclusiva.....	36
4.2.2.	La competenza concorrente	36
4.3.	Le istituzioni dell'Unione europea.....	37
4.3.1.	Il Parlamento europeo	38
4.3.2.	Il Consiglio dell'UE.....	38
4.3.3.	Il Consiglio europeo.....	39
4.3.4.	La Commissione europea.....	40
4.3.5.	La Corte di giustizia.....	40
4.3.6.	La Corte dei Conti e la Banca centrale europea	41
4.4.	Le fonti del diritto dell'Unione europea.....	41
4.4.1.	Il diritto originario.....	42
4.4.2.	Il diritto derivato	42
4.4.2.1.	Regolamento: portata generale e obbligatorietà	43
4.4.2.2.	Direttiva	43
4.4.2.3.	Decisione	45
4.4.2.4.	I rapporti tra diritto dell'Unione e diritto interno: primazia e controlimiti	45

Capitolo 3

Le fonti del diritto

1.	Fonti del diritto: nozioni e distinzioni. Fonti di produzione, sulla produzione e di cognizione.....	48
1.1.	Fonti atto e fonti fatto.....	48
1.2.	Fonti di cognizione, necessarie e non necessarie	49
2.	I rapporti tra le fonti: l'interpretazione e i criteri di risoluzione delle antinomie.....	50
2.1.	I criteri di interpretazione delle disposizioni giuridiche.....	50
2.1.1.	L'analogia	52
2.2.	I criteri di risoluzione delle antinomie	52
2.2.1.	Il criterio cronologico.....	53
2.2.2.	Il criterio gerarchico.....	53
2.2.3.	Il criterio di specialità	54
2.2.4.	Il criterio della competenza.....	54
3.	Le fonti del diritto in Italia.....	55
4.	La Costituzione	55
4.1.	La struttura	56
4.2.	Le caratteristiche della Costituzione italiana	57
5.	Le leggi di revisione costituzionale e le altre leggi costituzionali	58
5.1.	I limiti alla revisione costituzionale	60
6.	Le leggi ordinarie.....	60
6.1.	Il procedimento di formazione.....	61
6.1.1.	Fase dell'iniziativa. Iniziativa riservata e iniziativa vincolata	62
6.1.2.	Fase istruttoria e deliberativa	63
6.1.3.	Promulgazione e pubblicazione. Il potere presidenziale di rinvio alle Camere.....	66
7.	Gli atti con forza di legge del Governo.....	68
7.1.	Il decreto legislativo.....	68
7.2.	Il decreto-legge	70
7.2.1.	Necessità e urgenza.....	70
7.2.2.	Limiti alla decretazione di urgenza.....	72
7.2.3.	La conversione in legge	72

8.	Il <i>referendum</i> popolare.....	73
8.1.	Il referendum abrogativo.....	74
8.1.1.	Il procedimento referendario.....	75
9.	I regolamenti parlamentari.....	76
10.	Principio di legalità e riserva di legge.....	77
11.	Le fonti secondarie: i regolamenti.....	79
12.	Le fonti regionali.....	80
13.	Le fonti-fatto.....	81

Capitolo 4

I principi fondamentali

1.	I principi fondamentali.....	83
2.	Il principio democratico.....	84
2.1.	Democrazia e rappresentanza.....	85
2.2.	Il diritto di voto.....	86
2.2.1.	Il suffragio universale.....	86
2.2.2.	I caratteri del voto.....	87
2.3.	Democrazia e partiti politici.....	87
3.	Il principio di uguaglianza.....	88
3.1.	Il divieto di discriminazioni.....	90
3.1.1.	Sesso.....	90
3.1.2.	Razza.....	90
3.1.3.	Lingua e protezione delle minoranze linguistiche.....	91
3.1.4.	Religione e libertà delle confessioni religiose. Il principio di laicità.....	91
3.1.5.	Opinioni politiche.....	92
3.1.6.	Condizioni personali e sociali.....	93
4.	Il principio lavorista.....	93
5.	Unità, autonomia e decentramento.....	94
5.1.	La riforma del Titolo V e la valorizzazione del principio autonomistico.....	94
5.2.	Il principio di sussidiarietà.....	95
6.	Cultura e ricerca. L'ambiente nella Costituzione.....	95
6.1.	La tutela del paesaggio e del patrimonio storico-artistico. La valorizzazione.....	96

6.2.	L'ambiente in Costituzione. Le novità introdotte dalla L. cost. 11 febbraio 2022, n. 1	96
7.	Le relazioni internazionali	97
7.1.	Il ripudio della guerra.....	98
8.	La condizione giuridica dello straniero.....	99
8.1.	Diritto di asilo e rifugiati politici	100
8.2.	L'estradizione	101

Capitolo 5

I diritti e i doveri costituzionali

1.	I diritti inviolabili.....	103
1.1.	Garanzie dei diritti inviolabili	104
1.1.1.	I meccanismi di protezione sovranazionale	106
1.1.2.	La tutela prevista dalla Cedu.....	106
1.2.	Bilanciamento dei diritti fondamentali.....	107
2.	Classificazione dei diritti costituzionali	108
2.1.	Diritti individuali e collettivi.....	108
2.2.	Diritti liberali o libertà negative e diritti sociali o libertà positive.....	109
2.3.	Le generazioni di diritti.....	109
2.4.	Scheda di sintesi.....	110
3.	Libertà personale: inviolabilità e riserve.....	111
3.1.	Le tassative deroghe alla riserva di giurisdizione: arresto e fermo	112
4.	La libertà di domicilio.....	113
5.	Libertà di circolazione e soggiorno.....	114
5.1.	Libertà di espatrio	115
5.2.	Libertà di emigrazione	115
5.3.	Libertà di circolazione e soggiorno nell'UE	115
6.	Libertà di manifestazione del pensiero e di stampa	116
6.1.	Limiti alla libertà di manifestazione del pensiero	116
6.2.	Libertà della stampa.....	118
6.2.1.	Diritto ad essere informati e pluralismo dell'informazione	118
7.	La libertà e la segretezza della corrispondenza	119

8.	La libertà di riunione.....	119
8.1.	I limiti	120
8.2.	Riunioni in luogo pubblico, aperto al pubblico e privato...	121
9.	La libertà di associazione.....	121
9.1.	Limiti: associazioni segrete e paramilitari	122
10.	La libertà di costituire una famiglia	123
10.1.	La famiglia di fatto: le unioni civili e le convivenze di fatto. La legge c.d. Cirinnà.....	125
11.	La libertà religiosa	126
12.	Il diritto alla salute	126
12.1.	Diritto a non essere curato e trattamenti sanitari obbligatori	127
12.1.1.	Autodeterminazione terapeutica e cure di sostegno vitale.....	127
12.1.2.	Il testamento biologico.....	128
13.	Il diritto all'istruzione	129
13.1.	Scuole pubbliche e libertà di insegnamento	130
13.2.	Libertà della scuola: le scuole private	130
13.3.	Lo sport: L. cost. 26 settembre 2023, n. 1	131
14.	I limiti ai diritti economici	132
14.1.	I diritti dei lavoratori.....	132
14.1.1.	Gli strumenti di tutela dei diritti dei lavoratori	133
15.	I limiti alla libertà di iniziativa economica privata.....	136
15.1.	Le nazionalizzazioni o collettivizzazioni di imprese	136
16.	La disciplina costituzionale della proprietà.....	137
16.1.	L'espropriazione per motivi di interesse generale	137
17.	I doveri costituzionali.....	137
17.1.	Doveri di solidarietà economica e sociale	138
17.2.	Doveri di solidarietà politica.....	139
17.3.	La riserva di legge.....	139
17.4.	Il dovere di difesa della Patria e il servizio militare	139
17.5.	Il dovere tributario	140
17.5.1.	Progressività e proporzionalità.....	141

Capitolo 6

L'ordinamento della Repubblica

1.	Il Parlamento	143
1.1.	Il bicameralismo perfetto	144
1.2.	Le attribuzioni esercitate in modo distinto	144
1.3.	Differenze tra Camera e Senato	145
1.4.	Il Parlamento in seduta comune	145
1.5.	Organizzazione interna e disciplina	146
1.5.1.	L'Ufficio di Presidenza ed il Presidente	147
1.5.2.	I gruppi parlamentari.....	148
1.5.3.	Le commissioni parlamentari.....	149
1.5.4.	Le giunte	150
1.6.	La durata delle Camere: legislatura, proroga e <i>prorogatio</i>	150
1.7.	Lo status di parlamentare	152
1.7.1.	Il divieto di mandato imperativo	152
1.7.2.	Le immunità parlamentari	152
1.8.	Le regole per le elezioni al Parlamento: ineleggibilità e incompatibilità.....	155
1.9.	Il sistema elettorale: nozione e classificazioni	156
1.9.1.	Il sistema elettorale vigente: il c.d. <i>Rosatellum</i>	157
1.10.	Strumenti di indirizzo e di controllo	158
2.	Il Presidente della Repubblica: posizione e rapporti con altri poteri	159
2.1.	Elezione, mandato, supplenza	160
2.2.	Le attribuzioni del Presidente della Repubblica.....	162
2.2.1.	Classificazioni dei poteri presidenziali	164
2.2.2.	La controfirma	165
2.3.	La responsabilità del Presidente della Repubblica	167
2.3.1.	Messa in stato d'accusa.....	168
3.	Il Governo	168
3.1.	Il procedimento di formazione	169
3.2.	Le mozioni di fiducia e di sfiducia. La questione di fiducia	171
3.3.	Cessazione e crisi di Governo	173
3.4.	La composizione del Governo	173

3.4.1.	Organi governativi necessari e non necessari	174
3.5.	La responsabilità del Presidente del Consiglio e dei Ministri	178
3.5.1.	Responsabilità politica	178
3.5.2.	Responsabilità giuridica	178
3.5.3.	I reati ministeriali	179
4.	La Pubblica amministrazione	180
4.1.	I principi costituzionali sull'amministrazione	182
4.2	L'organizzazione: l'amministrazione statale centrale e periferica	186
5.	La Corte costituzionale	190
5.1.	Composizione e funzionamento della Corte costituzionale.....	191
5.1.1.	Garanzie di indipendenza e le immunità dei singoli giudici.....	192
5.1.2.	Indipendenza della Corte	193
5.1.3.	Funzionamento.....	193
5.2.	Le attribuzioni della Corte costituzionale	194
5.3.	Il giudizio di legittimità costituzionale: oggetto, parametro e vizi denunciabili	194
5.3.1.	I modi di attivazione dei giudizi di legittimità costituzionale.....	197
5.3.2.	Le pronunce della Corte costituzionale.....	200
5.3.2.1.	Sentenze di accoglimento.....	201
5.3.2.2.	Sentenze di rigetto.....	202
5.3.2.3.	Altre tipologie di sentenze: le sentenze interpretative e manipolative	203
5.4.	Il giudizio sui conflitti di attribuzione tra poteri e tra Stato e regioni	205
5.4.1.	Le due tipologie di conflitto	205
5.5.	Il giudizio sull'ammissibilità del referendum abrogativo ..	208
6.	La magistratura	209
6.1.	L'indipendenza della magistratura	209
6.1.1.	L'indipendenza funzionale.....	210
6.1.2.	L'indipendenza esterna: il Consiglio superiore della magistratura	211

6.1.3.	L'indipendenza interna dei singoli giudici.....	213
6.2.	La responsabilità dei magistrati	215
6.3.	Il giusto processo	216
6.3.1.	La terzietà e imparzialità del giudice	217
6.3.2.	Il giudice naturale	217
6.3.3.	I diritti delle parti del processo	218
7.	Gli organi ausiliari	220
7.1.	Il Consiglio di Stato	220
7.2.	La Corte dei conti.....	221
7.3.	Il Consiglio nazionale dell'economia e del lavoro.....	223
7.4.	Il Consiglio Supremo di difesa.....	224

Capitolo 7

Regioni ed enti locali

1.	Le Regioni: dalla nascita alla riforma del Titolo V.....	225
1.1.	L'autonomia regionale	227
1.2.	Il sistema di governo regionale	232
1.2.1	Il Consiglio regionale.....	232
1.2.2	La Giunta regionale.....	234
1.2.3	Il Presidente della Regione	234
1.3.	Le forme di controllo statale sugli enti locali ed il potere sostitutivo	236
1.4.	Gli strumenti di raccordo tra le Regioni, lo Stato e gli enti locali.....	240
1.4.1.	La Conferenza Stato-Regioni.....	240
1.4.2.	La Conferenza Stato-Città ed autonomie locali	241
1.4.3.	La Conferenza unificata	242
1.5	Le Regioni ed il diritto internazionale	242
1.6	Le Regioni e l'Unione europea	244
2.	Gli enti locali.....	245
2.1.	L'ordinamento dei Comuni e delle Province	246
2.2.	Le Città metropolitane	249
2.3.	Roma Capitale.....	250
2.4.	Le forme di associazionismo tra enti locali.....	251
2.5.	L'autonomia statutaria e regolamentare	252

2.6. I controlli sugli organi degli enti locali253

Le parole chiave..... 257