

Concorso

ARES SARDEGNA

98 **Assistenti amministrativi diplomati**

MANUALE ⊕

TEST di verifica **SUDDIVISI** per **CAPITOLI**

NLD
CONCORSI

PREMESSA

L'Azienda Regionale Salute Sardegna (A.R.E.S.) ha bandito un concorso pubblico, per titoli ed esami, per il reclutamento di **98 assistenti amministrativi** a tempo indeterminato.

Il **Manuale Concorso 98 Ares Sardegna, con Teoria e Quiz, Nld Concorsi**, è stato appositamente ideato e realizzato per rispondere alle specifiche esigenze di chi deve prepararsi ad affrontare **tutte le prove** (eventuale preselettiva, scritta e orale).

Il Manuale si caratterizza per una **trattazione completa, aggiornata** e, al contempo, **schematica e fluida** delle **materie di concorso**:

- Elementi di diritto **amministrativo**;
- **Legislazione sanitaria** nazionale e regionale;
- **Pubblico impiego nel comparto sanità**;
- **Accesso, documentazione amministrativa, anticorruzione e *privacy***;
- **Finanziamento e ordinamento degli enti nel S.S.N.**;
- **Contratti pubblici** con particolare riferimento agli **appalti nel settore sanitario**;
- **Responsabilità** civile, penale, amministrativa e contabile del **dipendente pubblico**;
- Diritto **costituzionale**;
- **Inglese (*online*)**.

Si è ritenuto di inserire nella trattazione, oltre a tutte le materie specificamente richieste dal bando, anche le nozioni fondamentali di **diritto costituzionale**, al fine di garantire **completezza ed esaustività** della preparazione.

Per consentire di affiancare allo studio teorico una immediata verifica della acquisita capacità di risolvere i corrispondenti test, il **Manuale** presenta, per molte delle Parti in cui si articola, **quiz di verifica, suddivisi per Capitoli**.

Completa il Volume un **simulatore *online***, consultabile con apposita *password*, per esercitarsi in vista delle prove concorsuali.

SOMMARIO

Parte I Elementi di diritto amministrativo

Capitolo 1

La pubblica amministrazione: nozioni e caratteri	35
1. Il diritto amministrativo: nozioni introduttive e interferenze con il diritto privato.....	35
2. Ruolo, compiti e limiti della pubblica amministrazione.....	36
3. Le distinte modalità di azione della pubblica amministrazione. Atti di diritto pubblico e privato; attività amministrativa attiva, consultiva, di controllo	36
4. La nozione di P.A.: il rilievo applicativo	37
5. Gli enti pubblici. I criteri di qualificazione.....	38
5.1. La classificazione	38
6. I caratteri degli enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno.....	39
7. La struttura interna della pubblica amministrazione. Organi e uffici	40
7.1. Rapporto organico e rapporto di servizio	40
7.2. La prorogatio	41
7.3. La classificazione degli organi.....	41
8. Le relazioni interorganiche: gerarchia, direzione, coordinamento, controllo	41
9. Competenza	41
9.1. Trasferimento di competenze. Delega, avocazione, sostituzione, avvalimento	42
10. Il difetto di competenza.....	43
11. Il funzionario di fatto.....	43
11.1. Regime di imputabilità degli atti	43
12. Gli enti pubblici economici e i processi di privatizzazione.....	44
12.1. La disciplina delle società a partecipazione pubblica	44
12.2. I soggetti pubblici di matrice europea	45
12.2.1. Organismi di diritto pubblico	45
12.2.2. Imprese pubbliche	46
12.2.3. Soggetti <i>in house</i>	46
12.2.3.1. La scelta tra <i>in house</i> e esternalizzazione in caso di affidamento di lavori, servizi e forniture. Cosa cambia con il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023.....	47
13. I servizi pubblici: evoluzione e nozione. I servizi pubblici locali nel d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	48
13.1. Premessa	48
13.2. La nozione di servizio pubblico.....	48
13.2.1. L'impostazione soggettiva	48
13.2.2. L'impostazione oggettiva e funzionale	48
13.2.3. La teoria della necessaria titolarità in capo alla P.A.	49
13.3. La nozione europea	50
13.4. I servizi pubblici locali.....	50
13.5. Il d.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201.....	51
13.5.1. I principi. La sussidiarietà orizzontale.....	52
13.5.1.1. Continuità, parità di trattamento e universalità	53
13.5.2. Gli obblighi di servizio pubblico e le misure compensative.....	54
13.6. Modalità di gestione e affidamento dei servizi pubblici locali.....	55
Quiz La pubblica amministrazione: nozioni e caratteri	57
Risposte corrette	59

Capitolo 2

L'Amministrazione statale.....	60
1. La struttura dell'Amministrazione statale.....	60
2. Il Governo.....	60
2.1. I modelli di organizzazione ministeriale: dipartimentale e a direzione generale.....	61
2.2. Comitati interministeriali.....	61
2.3. Le Agenzie e le aziende autonome.....	61
3. Gli organi ausiliari.....	61
3.1. Il Consiglio di Stato.....	62
3.2. La Corte dei conti.....	62
3.3. Il Consiglio Nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL).....	62
3.4. Il ruolo dell'Avvocatura dello Stato.....	62
4. Le Autorità indipendenti.....	63
5. L'Amministrazione statale periferica.....	64
5.1. I Prefetti.....	64
5.1.1. La funzione ulteriore di Rappresentante dello Stato per i rapporti con le autonomie.....	65
5.1.2. Il ruolo del Prefetto nella normativa più recente.....	65
5.2. Il ruolo del Sindaco in veste di ufficiale di Governo.....	65
Quiz L'Amministrazione statale.....	66
Risposte corrette.....	67

Capitolo 3

L'Amministrazione territoriale.....	68
1. Autonomia e decentramento.....	68
2. Le Regioni.....	68
2.1. L'autonomia statutaria.....	69
2.2. L'autonomia legislativa.....	70
2.3. L'autonomia regolamentare.....	70
2.4. Le funzioni amministrative. Il superamento del principio del parallelismo. Sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza.....	71
2.5. L'autonomia finanziaria.....	71
2.6. L'organizzazione regionale. Consiglio, Giunta e Presidente.....	72
3. Il Comune.....	73
3.1. Nozione.....	73
3.2. Gli Organi.....	73
3.3. Le funzioni.....	73
4. La Provincia.....	73
5. Le Città Metropolitane.....	74
6. Roma Capitale.....	75
6.1. Le funzioni di Roma Capitale.....	75
6.2. Gli organi di Roma Capitale.....	76
7. I controlli.....	76
7.1. I controlli sulle Regioni.....	76
7.2. I controlli sugli enti locali.....	76
8. Le conferenze permanenti.....	77
8.1. La Conferenza Stato-Regioni.....	77
8.2. Conferenza Stato-città ed autonomie locali.....	78
8.3. La Conferenza unificata.....	78
9. Il potere sostitutivo da parte dello Stato.....	78
9.1. I poteri sostitutivi nella <i>governance</i> del Piano nazionale di ripresa e resilienza.....	78
Quiz L'Amministrazione territoriale.....	80
Risposte corrette.....	82

Capitolo 4

Le fonti del diritto amministrativo	83
1. Le fonti del diritto amministrativo: nozioni e caratteri.....	83
2. Fonti secondarie e atti amministrativi generali: differenze	83
3. I regolamenti: fondamento e limiti.....	84
3.1. Classificazione dei regolamenti.....	84
4. Le ordinanze	85
5. Gli statuti	86
6. Testi unici.....	86
7. Atti di incerta collocazione: piani regolatori generali, capitolati generali, bandi militari, carta dei servizi pubblici, provvedimenti tariffari e prezzi	86
8. Norme interne	86
8.1. Le circolari	87
9. La consuetudine.....	87
10. La prassi amministrativa.....	87
Quiz Le fonti del diritto amministrativo	88
Risposte corrette	89

Capitolo 5

Le situazioni giuridiche soggettive.....	90
1. Il rilievo delle situazioni giuridiche soggettive nel diritto amministrativo.....	90
2. Il diritto soggettivo.....	90
3. L'interesse legittimo.....	91
3.1. Il risarcimento dei danni: la lesione di interesse legittimo	91
4. La tutela delle posizioni giuridiche soggettive.....	92
5. Interessi semplici e interessi di fatto. L'azione popolare	93
6. Interessi collettivi e interessi diffusi.....	93
7. La tutela degli interessi collettivi. L'azione di classe (<i>class action</i>)	94
7.1. L'azione inibitoria	94
7.2. L'azione collettiva risarcitoria e la <i>class action</i> 'privata'.....	94
7.3. La <i>class action</i> pubblica.....	94
Quiz Le situazioni giuridiche soggettive	96
Risposte corrette	98

Capitolo 6

I principi dell'azione amministrativa.....	99
1. I principi che governano l'attività della Pubblica amministrazione	99
2. Il principio di legalità.....	99
3. I principi di imparzialità e del giusto procedimento	100
4. Il principio di ragionevolezza	100
5. Il principio di buon andamento della P.A.	100
6. I principi di pubblicità e trasparenza. L'accesso ai documenti amministrativi: cenni e rinvio	100
7. I principi europei	101
7.1. Il principio del legittimo affidamento. La buona fede nel d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e nel Codice dei contratti pubblici del 2023	102
7.2. Il principio di proporzionalità	102
7.3. Il principio del giusto procedimento	102
7.4. Principio di precauzione.....	103
8. Semplificazione e liberalizzazione dell'attività amministrativa.....	103
8.1. La segnalazione certificata di inizio attività (S.c.i.a.).....	104
8.2. Lo sportello unico.....	104

8.3.	Le conferenze di servizi	104
8.4.	Gli accordi: tra P.A. e privati, tra Amministrazioni, di programma	105
8.5.	Il silenzio devolutivo, il silenzio tra amministrazioni e il silenzio assenso	106
8.6.	Le autocertificazioni e le dichiarazioni sostitutive	107
8.6.1.	L'accertamento di ufficio	108
Quiz I principi dell'azione amministrativa		109
Risposte corrette		110

Capitolo 7

Il procedimento amministrativo		111
1.	Il procedimento amministrativo	111
2.	Le fasi del procedimento amministrativo	111
2.1.	La fase dell'iniziativa	112
2.2.	La fase istruttoria	112
2.3.	La fase decisoria	112
2.4.	La fase integrativa dell'efficacia	113
3.	I termini di conclusione del procedimento	113
3.1.	Il mancato rispetto dei termini di conclusione del procedimento: i rimedi	113
3.2.	I silenzi della P.A.	114
4.	Il responsabile del procedimento	115
5.	La partecipazione al procedimento amministrativo	116
6.	La comunicazione di avvio del procedimento	116
6.1.	Le ipotesi di esonero dall'obbligo di comunicazione di avvio del procedimento	116
6.2.	Contenuti della comunicazione di avvio del procedimento	116
7.	Intervento nel procedimento e diritti dei partecipanti	117
8.	Il preavviso di rigetto	117
9.	L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo	118
Quiz Il procedimento amministrativo		119
Risposte corrette		120

Capitolo 8

Informatizzazione



Capitolo 9

Atti e provvedimenti amministrativi: tipologie, struttura e vizi		122
1.	Atto e provvedimento amministrativo: nozione e struttura	122
2.	Nozione e struttura dell'atto amministrativo	122
3.	Classificazione degli atti amministrativi	123
3.1.	I pareri	124
4.	Atti di alta amministrazione e atti politici	125
5.	I provvedimenti amministrativi	126
5.1.	I caratteri dei provvedimenti amministrativi: imperatività, esecutorietà, inoppugnabilità, tipicità	126
5.2.	La motivazione del provvedimento amministrativo	127
6.	La classificazione dei provvedimenti amministrativi	128
6.1.	Provvedimenti ampliativi: la concessione	128
6.1.1.	L'autorizzazione	128
6.1.2.	Figure affini all'autorizzazione: abilitazione, omologazione, nulla-osta, dispensa	128
6.2.	I provvedimenti restrittivi: ordini, espropriazioni, requisizioni, confische, sequestri	129
6.3.	Provvedimenti vincolati e discrezionali	129
6.3.1.	I caratteri della discrezionalità	130

7.	Validità ed efficacia.....	130
7.1.	La nullità.....	131
7.1.1.	Nullità strutturale ed elementi essenziali.....	131
7.1.2.	L'azione di nullità.....	131
7.2.	L'annullabilità.....	132
7.2.1.	Vizi di legittimità e vizi di merito.....	132
7.2.2.	Il regime dell'atto annullabile.....	133
7.3.	Le illegittimità che non comportano annullamento.....	133
8.	I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni: l'autotutela.....	134
8.1.	Il riesame con esito demolitorio: la revoca e l'annullamento d'ufficio.....	134
8.2.	Il riesame con esito conservativo: convalida, ratifica, sanatoria.....	135
9.	L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo.....	136
10.	L'illegittimità dell'atto amministrativo per contrasto con il diritto europeo.....	136
11.	L'invalidità derivata.....	137
	Quiz Atti e provvedimenti amministrativi: tipologia, struttura e vizi.....	138
	Risposte corrette.....	139

Capitolo 10

	I controlli.....	140
1.	Nozione.....	140
2.	I controlli amministrativi.....	140
3.	I controlli sugli atti.....	140
4.	I controlli sugli organi.....	141
5.	Il controllo di gestione e le altre forme di controllo.....	141
5.1.	Il controllo interno di gestione e il ciclo di gestione della <i>performance</i>	141
5.2.	Le competenze della Corte dei conti in materia di controllo.....	142
5.3.	Il controllo sul bilancio dello Stato.....	143
5.4.	Il controllo sugli enti cui lo Stato contribuisce in via ordinaria.....	144
5.5.	Il nuovo controllo concomitante previsto dal d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e la riperimetrazione ex l. 21 giugno 2023, n. 74, di conv. del d.l. 22 aprile 2023, n. 44 (c.d. Decreto Rafforzamento P.A.).....	144
6.	Il ruolo della Corte dei Conti.....	144
	Quiz I controlli.....	146
	Risposte corrette.....	147

Capitolo 11

	Beni pubblici ed espropriazione.....	148
1.	I beni pubblici: nozione e classificazioni.....	148
2.	I beni demaniali.....	148
2.1.	I beni del demanio necessario.....	148
2.2.	I beni del demanio eventuale.....	149
2.3.	Regime giuridico dei beni demaniali.....	149
2.4.	La sdemanializzazione.....	149
3.	Il federalismo fiscale.....	149
4.	I beni patrimoniali indisponibili.....	150
4.1.	Regime giuridico.....	150
5.	I beni patrimoniali disponibili.....	150
5.1.	Regime giuridico.....	151
6.	I beni comuni.....	151
7.	I diritti reali su beni altrui.....	151
7.1.	Le servitù prediali pubbliche.....	152
7.2.	I diritti di uso pubblico.....	152

8.	La tutela dei beni pubblici.....	152
9.	L'espropriazione per pubblica utilità	153
9.1.	Tipologie di provvedimenti ablatori.....	153
9.2.	I provvedimenti ablatori reali inseriti nella procedura espropriativa: l'occupazione.....	153
9.3.	La requisizione	153
9.4.	Presupposti dell'espropriazione per pubblica utilità.....	154
9.5.	Il procedimento di esproprio: ambito oggettivo, soggetti coinvolti, fasi della procedura.....	154
9.6.	L'indennità di esproprio	155
Quiz Beni pubblici ed espropriazione		156
Risposte corrette		157

Capitolo 12

La responsabilità della P.A.: profili sostanziali e processuali		158
1.	La responsabilità: nozione generale	158
2.	Il riconoscimento della responsabilità della P.A. nell'evoluzione giurisprudenziale	158
3.	La natura della responsabilità della P.A.	159
3.1.	Tesi della responsabilità extracontrattuale	159
3.2.	Tesi della responsabilità contrattuale da "contatto sociale qualificato"	160
3.3.	Tesi della responsabilità precontrattuale	160
3.4.	Tesi della responsabilità sui generis.....	161
4.	Gli elementi della responsabilità della P.A.	161
4.1.	Elemento oggettivo	161
4.2.	Nesso causale	162
4.3.	Elemento soggettivo	162
5.	La responsabilità della P.A. per lesione di diritti soggettivi.....	163
6.	Le tecniche risarcitorie.....	163
6.1.	Autonomia dell'azione risarcitoria e ripercussioni in tema di quantificazione del danno. Il risarcimento della <i>chance</i>	164
6.2.	Il risarcimento mediante reintegrazione in forma specifica	164
7.	La responsabilità del pubblico dipendente. Rinvio	165
Quiz La responsabilità della P.A.: profili sostanziali e processuali		167
Risposte corrette		168

Capitolo 13

La giustizia amministrativa		169
1.	La tutela giurisdizionale: i ricorsi amministrativi.....	169
2.	Le tipologie di ricorsi amministrativi	169
3.	La tutela giurisdizionale.....	170
4.	La tutela giurisdizionale innanzi al giudice ordinario	170
5.	La tutela giurisdizionale innanzi al giudice amministrativo	171
5.1.	Organi della giustizia amministrativa	171
5.2.	Le articolazioni della giustizia amministrativa.....	171
5.3.	Le azioni esperibili innanzi al G.A.	172
6.	Il processo amministrativo	172
6.1.	I principi.....	173
6.2.	Le parti del rapporto processuale.....	173
6.2.1.	La legittimazione e l'interesse	174
6.3.	L'articolazione del processo	174
6.3.1.	La fase introduttiva.....	174
6.3.2.	La costituzione.....	175

6.3.3.	Il giudizio cautelare	175
6.3.4.	Lo speciale regime introdotto dall'art. 3, d.l. 7 luglio 2022, n. 85, abrogato e confluito nell'art. 12 bis, l. 5 agosto 2022, n. 108, per il contenzioso PNRR.....	176
6.4.	La fase istruttoria.....	176
6.5.	Estinzione.....	177
6.6.	Udienza	177
6.7.	Decisione del ricorso.....	177
6.8.	I mezzi di impugnazione.....	178
6.9.	Il giudizio di ottemperanza.....	178
6.10.	I riti speciali.....	179
	Quiz La giustizia amministrativa.....	180
	Risposte corrette	181

Parte II

Legislazione sanitaria

Capitolo 1

Il Servizio Sanitario Nazionale: principi e organizzazione

1.	Storia del sistema sanitario italiano: dalla sicurezza alla sanità, dalla sanità alla salute	185
1.1.	I primi interventi pubblici in sanità	185
1.2.	La sanità dall'Unità d'Italia	186
1.3.	La sanità durante il regime fascista	186
1.5.	I diritti "inclusi" nel diritto alla salute.....	189
1.5.1.	Il diritto alla libertà di cura.....	190
1.5.2.	Il diritto a prestare il consenso informato.....	191
1.5.3.	Il diritto a vivere e lavorare in un ambiente salubre.....	192
1.5.4.	Il diritto alla prestazione terapeutica e alla qualità e sicurezza delle cure.....	193
1.6.	I trattamenti sanitari obbligatori.....	194
1.6.1.	L'obbligo vaccinale	195
2.	L'attuazione del disegno costituzionale: l'istituzione del Servizio sanitario nazionale	199
2.1.	I tre principi fondamentali del modello universalistico e gli obiettivi del SSN.....	199
2.2.	La prima organizzazione del Servizio sanitario nazionale.....	201
3.	Il processo di aziendalizzazione e regionalizzazione negli anni Novanta.....	201
4.	Il riparto di competenze legislative nel settore sanitario	203
4.1.	Il nuovo assetto ordinamentale delineato dalla riforma costituzionale del 2001.....	203
4.2.	Le competenze legislative dello Stato e delle Regioni in materia di tutela della salute	205
4.2.1.	Le "interferenze" tra la tutela della salute e altre materie	205
4.2.1.1.	Il punto di equilibrio tra competenze legislative statali e regionali in materia di gestione dell'emergenza epidemiologica determinata dal diffondersi di malattie infettive	207
5.	Il Servizio sanitario nazionale e l'Unione Europea	207

Capitolo 2

I principali attori del Servizio sanitario nazionale. L'amministrazione sanitaria

1.	Il Ministero della salute.....	212
1.1.	L'istituzione del Ministero della sanità.....	212
1.2.	Il riordino del Ministero della sanità	213
1.3.	Il modello dipartimentale.....	213

1.4.	L'attuale organizzazione del Ministero: il modello delle Direzioni generali.....	214
2.	L'approccio "One health"	215
2.1.	Gli organismi collegiali del Ministero della salute	216
2.2.	Il Consiglio superiore di sanità (CSS).....	216
3.	Gli enti vigilati dal Ministero della Salute.....	217
3.1.	L'Istituto superiore di sanità (ISS).....	217
3.2.	L'Agenzia italiana del farmaco (AIFA)	218
3.3.	L'Agenzia nazionale per i servizi sanitari regionali (AGENAS).....	220
3.4.	Gli Istituti di ricovero e cura a carattere scientifico (IRCCS).....	220
3.5.	Gli Istituti zooprofilattici sperimentali (IZS)	222
3.6.	La Croce Rossa Italiana e La Lega Italiana per la lotta contro i tumori (LILT)	222
3.7.	L'Istituto nazionale per la promozione della salute delle popolazioni migranti ed il contrasto delle malattie della povertà (INMP).....	223
4.	L'Organizzazione Mondiale della Sanità (OMS).....	223
5.	Le Regioni	224
5.1.	La funzione politico istituzionale e tecnico-amministrativa.....	224
6.	I livelli istituzionali sovraregionali: strumenti di raccordo tra enti territoriali e la leale collaborazione	226
6.1.	La Conferenza Stato-Regioni: i pareri, le intese e gli accordi	227
6.1.1.	I pareri	227
6.1.2.	Le intese.....	228
6.1.3.	Gli accordi.....	228
6.2.	La Conferenza Stato, città e autonomie locali e la Conferenza delle Regioni.....	229
6.3.	La Conferenza Unificata.....	229
7.	Le competenze sanitarie a livello locale.....	230
7.1.	Attribuzioni del Sindaco e del Presidente della regione	230
7.2.	Attribuzioni del Comune.....	231

Capitolo 3

Le strutture sanitarie	232	
1.	Le Aziende sanitarie locali	232
2.	Le funzioni delle aziende sanitarie.....	233
3.	Organi e organismi delle aziende sanitarie.....	233
3.1.	Il direttore generale	234
3.2.	Il direttore amministrativo e il direttore sanitario.....	236
3.3.	La riforma della governance aziendale	237
3.3.1.	La nomina del direttore generale.....	238
3.3.2.	La verifica e valutazione delle attività dei direttori generali	240
3.3.3.	La nomina del direttore amministrativo e del direttore sanitario	240
3.4.	Il collegio sindacale.....	241
3.5.	Altri organismi.....	242
4.	La struttura organizzativa: dipartimenti, distretti sanitari e presidi ospedalieri	243
4.1.	I dipartimenti, i distretti sanitari e i presidi ospedalieri	243
4.1.1.	Il Dipartimento di Prevenzione	244
4.1.2.	Il Dipartimento di Salute Mentale	244
4.2.	I distretti sanitari	245
4.3.	I presidi ospedalieri.....	246
5.	Le aziende ospedaliere	247
6.	Le aziende ospedaliero-universitarie.....	248
7.	Le novità introdotte dal PNRR	250

Capitolo 4

Programmazione, pianificazione e finanziamento del Servizio sanitario nazionale 252

1.	La programmazione sanitaria	252
1.1.	Cosa si intende per programmazione	252
1.2.	Livelli di Programmazione e Patti per la salute	252
1.3.	Gli ulteriori strumenti di programmazione	253
1.4.	I Patti per la salute	253
1.5.	Il Piano nazionale della prevenzione.....	256
1.6.	I Piani pandemici influenzali.....	256
1.7.	La relazione sullo stato sanitario del Paese.....	257
2.	Il Piano Sanitario Nazionale (PSN).....	257
2.1.	Il procedimento e il perché dell'adozione	257
2.2.	I principali contenuti del Piano Sanitario Nazionale.....	258
2.3.	Il Piano Sanitario Nazionale 2006-2008	258
2.4.	Gli obiettivi di salute del Piano Sanitario Nazionale 2006-2008.....	259
3.	Il Piano Sanitario Regionale (PSR).....	261
3.1.	L'elaborazione del Piano Sanitario Regionale.....	261
4.	La pianificazione sanitaria a livello locale: il Piano Attuativo Locale.....	262
4.1.	Il Piano Attuativo Metropolitan e il Programma delle Attività Territoriali	263
5.	Il finanziamento del Servizio sanitario nazionale (SSN)	263
5.1.	Il fabbisogno sanitario nazionale	263
5.2.	Il riparto del finanziamento.....	264
6.	Il Piano nazionale di ripresa e resilienza: la Missione 6	264

Capitolo 5

I livelli essenziali di assistenza (LEA) e le prestazioni sanitarie 267

1.	I Livelli Essenziali di Assistenza (LEA).....	267
1.1.	Le prestazioni erogate dal Servizio sanitario nazionale: l'evoluzione normativa	268
2.	I livelli essenziali di Assistenza (LEA)	269
2.1.	Il d.P.C.M. 12 gennaio 2017.....	270
3.	La prevenzione collettiva	272
3.1.	Il Piano nazionale di prevenzione vaccinale (PNPV) 2017-2019	273
3.1.1.	Il Piano nazionale di prevenzione vaccinale (PNPV) 2017-2019	273
4.	L'assistenza distrettuale	274
4.1.	L'assistenza sanitaria di base, la continuità assistenziale e l'assistenza ai turisti	274
4.1.1.	Il pediatra di libera scelta	275
4.1.2.	Il medico di medicina generale	276
4.2.	Il servizio di continuità assistenziale	277
4.3.	L'assistenza ai turisti.....	278
4.4.	Emergenza sanitaria territoriale	278
5.	Assistenza farmaceutica	279
5.1.	Assistenza farmaceutica erogata attraverso i servizi territoriali e ospedalieri	280
5.2.	Servizi farmaceutici pubblici e privati.....	281
5.2.1.	Servizi farmaceutici: le prestazioni analitiche di prima istanza	282
5.2.2.	Servizi farmaceutici: i servizi di secondo livello erogabili con dispositivi strumentali	282
5.2.3.	Servizi farmaceutici: le prestazioni professionali	282
5.2.4.	Servizi farmaceutici: la prenotazione delle prestazioni specialistiche.....	282
6.	Assistenza integrativa.....	283
7.	Assistenza specialistica ambulatoriale	283
8.	Assistenza protesica.....	284
9.	Assistenza termale.....	286

10.	Assistenza sociosanitaria	287
10.1.	Cure domiciliari	287
10.2.	L'Assistenza sociosanitaria per alcune categorie di cittadini	288
10.2.1.	Prestazioni alle donne, ai minori, alle coppie e alle famiglie	288
10.2.2.	Prestazioni ai minori con disturbi in ambito neuropsichiatrico e del neuro sviluppo	289
10.2.3.	Prestazioni alle persone con disturbi mentali.....	290
10.2.4.	Prestazioni alle persone con disabilità complesse	290
10.2.5.	Prestazioni alle persone con dipendenze patologiche.....	291
10.3.	In particolare: assistenza residenziale e semiresidenziale.....	292
10.3.1.	Prestazioni alle persone non autosufficienti	292
10.3.2.	Prestazioni alle persone nella fase terminale della vita.....	292
10.3.3.	Prestazioni ai minori con disturbi in ambito neuropsichiatrico e del neuro sviluppo	293
10.3.4.	Prestazioni alle persone con disturbi mentali.....	293
10.3.5.	Prestazioni alle persone con disabilità	294
10.3.6.	Prestazioni alle persone con dipendenze patologiche, inclusa la dipendenza da gioco d'azzardo, o con comportamenti di abuso patologico di sostanze	295
11.	Assistenza ospedaliera.....	296
11.1.	Pronto soccorso	296
11.2.	Ricovero ordinario per acuti	297
11.3.	Day surgery	297
11.4.	Day hospital	297
11.5.	Riabilitazione e lungodegenza.....	298
11.6.	Attività trasfusionale.....	298
11.7.	Attività di trapianto di cellule, organi e tessuti.....	299
11.8.	Centri Antiveneni (CAV).....	301
12.	Assistenza specifica a particolari categorie.....	301
12.1.	Invalidi.....	301
12.2.	Soggetti affetti da malattie rare	302
12.3.	Soggetti affetti da malattie croniche e invalidanti	303
12.4.	Soggetti affetti da fibrosi cistica	303
12.5.	Nefropatici cronici in trattamento dialitico	303
12.6.	Soggetti affetti da Morbo di Hansen.....	303
12.7.	Persone con infezioni da HIV/AIDS	304
12.8.	Soggetti detenuti ed internati in istituti penitenziari e minori sottoposti a provvedimento penale.....	304
12.9.	Tutela della gravidanza e della maternità	304
12.10.	Persone con disturbi dello spettro autistico	304
13.	Assistenza ai cittadini italiani residenti in Italia in temporaneo soggiorno negli Stati dell'Unione europea e dell'area EFTA.....	305
14.	Assistenza ai cittadini stranieri	307

Capitolo 6

Il sistema dei controlli sugli enti del servizio sanitario nazionale	308	
1.	L'attività di controllo in generale	308
1.1.	I controlli sugli organi	308
1.2.	I controlli sull'attività	308
1.3.	I controlli sugli atti	309
2.	I controlli sulle strutture sanitarie del Servizio sanitario nazionale	309
2.1.	I controlli interni.....	310
2.2.	Il controllo interno del Direttore generale	311

2.3.	Il controllo interno del Collegio sindacale.....	311
3.	I controlli esterni.....	312
3.1.	I controlli regionali.....	312
3.2.	I controlli dei Ministeri della salute e dell'economia e delle finanze.....	313
3.3.	I controlli della Corte dei conti.....	315
4.	Il controllo di qualità.....	316

Capitolo 7

Il rapporto tra il cittadino e il Servizio sanitario nazionale.....	319	
1.	Il principio di partecipazione.....	319
1.1.	La Carta dei servizi.....	319
2.	I diritti del cittadino nella dimensione individuale.....	320
2.1.	Il consenso informato.....	320
2.2.	Rifiuto, revoca delle cure e nozione di trattamento sanitario.....	321
2.3.	Le disposizioni anticipate di trattamento (DAT).....	322
3.	La compartecipazione alla spesa sanitaria e farmaceutica. Ticket ed esenzioni.....	323
4.	Il trattamento dei dati personali in ambito sanitario. Obblighi informativi, obblighi del titolare del trattamento e diritti correlati.....	324
5.	Il diritto di accesso ai dati sanitari riguardanti soggetti terzi.....	330

Capitolo 8

La documentazione sanitaria e la sanità digitale.....	331	
1.	La sanità digitale.....	331
1.1.	Iniziative per lo sviluppo dell' <i>eHealth</i> : ambito europeo.....	332
1.2.	Iniziative per lo sviluppo dell' <i>eHealth</i> : ambito nazionale.....	333
1.2.1.	Il Nuovo Sistema Informativo Sanitario (NSIS).....	334
2.	I servizi della sanità digitale.....	336
2.1.	Gli ambiti di intervento del Ministero della salute.....	336
2.1.1.	Centro Unico di Prenotazione (CUP).....	336
2.1.2.	L' <i>ePrescription</i> – La ricetta medica elettronica.....	337
2.1.3.	Certificati telematici.....	338
2.1.4.	La telemedicina.....	338
2.1.5.	Il Fascicolo Sanitario Elettronico (FSE).....	340
3.	La documentazione sanitaria.....	344
3.1.	La dematerializzazione della documentazione sanitaria.....	344
3.2.	La durata di conservazione dei dati e dei documenti sanitari.....	345
3.3.	La cartella clinica.....	345

Capitolo 9

Igiene pubblica e privata.....	347	
1.	Nozione.....	347
2.	L'ambiente e la sua tutela.....	347
3.	L'inquinamento idrico. La disciplina degli scarichi. Il risparmio idrico. Le acque destinate al consumo umano: il nuovo d.lgs n. 18/23.....	348
3.1.	La disciplina degli scarichi.....	349
3.2.	Il risparmio idrico. Le acque destinate al consumo umano: il nuovo d.lgs n. 18/23.....	350
4.	L'inquinamento atmosferico.....	352
4.1.	Il controllo sulla qualità dell'aria.....	353
5.	L'inquinamento acustico.....	354
6.	L'inquinamento elettromagnetico.....	355
7.	La gestione dei rifiuti.....	356

7.1.	Ambito di applicazione della disciplina	356
7.2.	I principi fondamentali	357
7.3.	Le attività connesse alla gestione dei rifiuti e il regime autorizzatorio	357
7.4.	Le sanzioni	358
7.5.	Il trattamento dei rifiuti sanitari	358
8.	Igiene dell'abitato	358
9.	Igiene sui luoghi di lavoro	359
10.	Igiene degli alimenti	359
10.1.	La legislazione alimentare. Quadro normativo	359
10.2.	Il sistema di autocontrollo (HACCP)	361
10.3.	La sicurezza alimentare	362
10.4.	Indicazioni nutrizionali ed etichettatura degli alimenti	363
11.	L'igiene in ambito scolastico	364
12.	Le malattie infettive	365

Capitolo 10

Attività soggette a vigilanza sanitaria 366

1.	I medicinali per uso umano. La classificazione dei medicinali. I farmaci c.d. "equivalenti". Prezzo dei medicinali e classe di rimborsabilità	366
2.	La sperimentazione clinica dei farmaci. Il c.d. "uso compassionevole" dei farmaci	368
3.	L'autorizzazione all'immissione in commercio (AIC). Le competenze dell'AIFA. Condizioni e obblighi in capo al titolare dell'autorizzazione	369
4.	La produzione dei medicinali	371
5.	La distribuzione all'ingrosso dei medicinali	372
6.	La pubblicità dei medicinali	373
7.	Sieri, vaccini e prodotti assimilati	374
8.	I medicinali veterinari	374
9.	La farmacovigilanza	375
10.	La farmacovigilanza	376
11.	Sostanze tossiche, velenose e stupefacenti	377
12.	Raccolta e utilizzazione del sangue umano	377
13.	I trapianti	381

Capitolo 11

Forme differenziate di assistenza sanitaria 383

1.	Generalità	383
2.	Il regime autorizzatorio	383
3.	L'accreditamento istituzionale	385
4.	Gli accordi contrattuali	387
5.	Forme integrative di assistenza sanitaria	390
6.	Le sperimentazioni gestionali	390

Capitolo 12

Qualità e sicurezza delle cure 392

1.	La qualità dell'assistenza sanitaria e gli indicatori di qualità ed efficienza	392
2.	Linee guida e buone pratiche clinico-assistenziali	394
3.	Le liste di attesa	395
4.	Il governo clinico e la gestione del rischio clinico	397

Parte III

Pubblico impiego nel comparto della sanità

Capitolo 1

Fonti legali e contrattuali in materia di rapporto di pubblico impiego 403

Sezione I - Caratteri e fonti del rapporto: il rilievo della contrattazione collettiva..... 403

1.	I caratteri del rapporto di impiego pubblico	403
1.1.	La disciplina costituzionale del lavoro alle dipendenze della pubblica amministrazione.	404
2.	La c.d. privatizzazione del rapporto di pubblico impiego. Atti di macro-organizzazione e personale escluso	405
2.1.	Il regime degli atti di gestione del rapporto e l'applicabilità della l. 7 agosto 1990, n. 241	405
2.2.	I rapporti tra legge e contrattazione nella disciplina del rapporto di lavoro: le quattro fasi evolutive. L'ambito oggettivo di intervento della contrattazione collettiva	406
2.3.	Ambito soggettivo di applicabilità della contrattazione collettiva.....	407
2.3.1.	La classificazione della contrattazione collettiva: contratti collettivi nazionali e integrativi.....	407
2.3.2.	I rapporti tra contrattazione collettiva e contratto individuale	409
2.3.3.	Il procedimento di formazione del contratto collettivo	409
2.3.4.	I comparti e le aree dirigenziali.	409
3.	La disciplina speciale di stampo pubblicistico. Abuso di contratti a tempo determinato.....	410
4.	L'applicazione alle pubbliche amministrazioni dello Statuto dei lavoratori.	411

Sezione II - L'accesso al pubblico impiego 413

1.	L'accesso al lavoro nelle P.A.	413
1.1.	Le deroghe alla regola del concorso	414
1.1.1.	Le stabilizzazioni a deroga al concorso: casi e limiti	414
1.2.	Principi e regole del concorso	414
1.3.	Modalità di svolgimento dei concorsi pubblici: le novità del Decreto c.d. PNRR 2 (d.l. 30 aprile 2022, n. 36) e del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74). Portale unico di reclutamento.....	415
1.3.1.	Il d.p.r. 16 giugno 2023, n. 82, concernente "Regolamento recante modifiche al decreto del Presidente della Repubblica 9 maggio 1994, n. 487, concernente norme sull'accesso agli impieghi nelle pubbliche amministrazioni e le modalità di svolgimento dei concorsi, dei concorsi unici e delle altre forme di assunzione nei pubblici impieghi"	416
1.4.	Tipologie di concorsi. Concorsi interni, misti, scorrimento.....	417
1.4.1.	Concorsi misti.....	417
1.4.2.	Concorsi interni misti.....	417
1.5.	Scorrimento della graduatoria. Le novità del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74)	418
1.5.1.	La stipulazione del contratto individuale.....	419
1.6.	I rapporti di lavoro flessibile e gli incarichi esterni.....	419
2.	Il piano triennale dei fabbisogni di personale.....	420
3.	L'inquadramento del pubblico dipendente.....	421
3.1.	Le mansioni.....	422
3.2.	Le progressioni.....	422

4.	La tutela.....	423
4.1.	La posizione giuridica del vincitore del concorso.....	423
4.2.	La tutela risarcitoria	424
Sezione III - Il rapporto di lavoro: diritti e doveri dei dipendenti e dei datori di lavoro ...		425
1.	I diritti e i doveri del dipendente pubblico. Premessa.....	425
1.1.	I diritti del dipendente.....	425
1.1.1.	Orario di servizio e orario di lavoro.....	427
1.1.2.	Ferie e festività	427
1.1.3.	Permessi	427
1.1.4.	La tutela della genitorialità: congedo di maternità, di paternità e parentale.....	428
1.1.4.1.	La conciliazione tra la vita privata e lo svolgimento dell'attività lavorativa. Il telelavoro e lo <i>smart working</i>	429
1.2.	I doveri dei dipendenti pubblici. Il Codice di comportamento.....	431
1.2.1.	L'aggiornamento del Codice di comportamento	432
1.2.2.	La disciplina delle regalie e sulla prevenzione degli illeciti.....	433
1.2.3.	Vigilanza e sanzioni.....	433
1.2.4.	Le specifiche disposizioni del Codice per le figure apicali. In particolare, il concetto di «benessere organizzativo».....	433
1.2.5.	L'esclusività del rapporto di impiego pubblico.....	434
1.2.6.	Il divieto di <i>pantouflage</i> (cd. <i>revolving doors</i>)	436
1.2.7.	<i>Mobbing, straining e stalking</i> occupazionale.....	436
1.2.8.	Il whistleblowing	437
2.	La valutazione della <i>performance</i>	441
2.1.	Piano della <i>performance</i> e relazione sulla <i>performance</i>	443
2.2.	La misurazione della <i>performance</i> nella scuola	444
3.	I poteri e gli obblighi del datore di lavoro.....	444
3.1.	Il potere direttivo	444
3.2.	Il potere di vigilanza e di controllo	444
3.3.	Il potere disciplinare	445
3.4.	Gli obblighi del datore di lavoro	445
4.	La sicurezza sul lavoro. L'obbligo di sicurezza del datore di lavoro.....	445
4.1.	Il d.lgs. 9 aprile 2008, 81, "Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro"	445
4.2.	Le misure generali di tutela	446
4.3.	I soggetti responsabili e i lavoratori tutelati	446
4.4.	Il rappresentante dei lavoratori per la sicurezza	447
Sezione IV - Le vicende del rapporto di lavoro		448
1.	Le vicende del rapporto di lavoro. Mobilità, sospensione, estinzione.....	448
1.1.	Mobilità. Le modifiche introdotte nel 2022	448
1.2.	Sospensione. Aspettativa, disponibilità, comando, distacco, collocamento fuori ruolo, assenza per malattia	449
1.2.1.	Aspettativa	449
1.2.2.	Distacco o comando.....	449
1.2.3.	Assenza per malattia	450
1.2.4.	Prestazione temporanea del servizio presso le istituzioni internazionali, dell'Unione Europea e di altri Stati	450
1.3.	L'estinzione del rapporto di pubblico impiego	450
Sezione V - La dirigenza		451
1.	La dirigenza	451
2.	L'accesso ai ruoli dirigenziali.....	453
3.	Conferimento e revoca degli incarichi dirigenziali.....	455
3.1.	La decadenza automatica dall'incarico: il c.d. <i>spoils system</i>	455

4.	I compiti dei dirigenti	456
5.	La mobilità dei dirigenti tra settore pubblico e settore privato.....	458
6.	La responsabilità dirigenziale	459
7.	Il trattamento economico dei dirigenti.....	459
Sezione VI – Il rapporto di lavoro nel comparto sanità.....		461
1.	Il personale del Servizio sanitario nazionale.....	461
1.1.	Il comparto sanità.....	461
1.1.1.	I dipendenti pubblici del comparto sanità nella legge e nella contrattazione collettiva	461
1.1.2.	Costituzione, disciplina ed estinzione del rapporto di lavoro nella contrattazione collettiva	463
1.1.3.	La responsabilità disciplinare nella contrattazione collettiva.....	467
1.1.4.	Il nuovo CCNL per il triennio 2019-2021	468
1.1.4.1.	La riforma del sistema di classificazione del personale	469
1.1.4.2.	Il nuovo sistema degli incarichi	469
1.1.4.3.	Le progressioni orizzontali e i trattamenti retributivi.....	470
1.1.4.4.	Le indennità	470
1.1.4.5.	Permessi e congedi	470
1.1.4.6.	La mobilità.....	470
1.2.	Il personale in regime di convenzione.....	470
1.3.	La dirigenza nel settore sanitario	471
1.3.1.	Organizzazione della disciplina	471
1.3.2.	Ruolo unico e articolazione interna.....	471
1.3.3.	Tipologia e oggetto degli incarichi dirigenziali	472
1.3.4.	Conferimento e revoca degli incarichi dirigenziali.....	472
1.3.5.	La formazione manageriale in materia di sanità pubblica.....	474
1.4.	L'attività libero-professionale intramuraria (ALPI) e il rapporto esclusivo	474
Sezione VII - La tutela		477
1.	La tutela giurisdizionale.....	477
2.	Il rimedio del ricorso straordinario al Capo dello Stato.....	478
Quiz Fonti legali e contrattuali in materia di rapporto di pubblico impiego		479
Risposte corrette		480

Parte IV

Accesso, documentazione amministrativa, anticorruzione e privacy

Capitolo 1

Documentazione amministrativa		483
Introduzione e quadro normativo		483
1.	Il Testo Unico sulla documentazione amministrativa.....	483
1.1.	L'ambito di applicazione.....	484
1.2.	Atto amministrativo e documento: definizioni.....	484
2.	La redazione degli atti pubblici.....	484
3.	Le copie dei documenti: l'autenticazione.....	485
4.	Le istanze alla P.A.	485
5.	Autenticazione delle sottoscrizioni.....	486
5.1.	La legalizzazione delle firme.....	486
6.	I certificati e la decertificazione	487
7.	L'acquisizione diretta dei documenti.....	487
7.1.	Accertamento d'ufficio	487
7.2.	Acquisizione di estratti degli atti dello stato civile e regolarità contributiva	488

7.3.	Lo sportello unico per le attività produttive	488
7.4.	Lo sportello unico per l'edilizia.....	488
8.	Le dichiarazioni sostitutive di certificazione	488
9.	Le dichiarazioni sostitutive dell'atto di notorietà	490
10.	Controlli e sanzioni.....	490
10.1.	Violazioni dei doveri d'ufficio	491
10.2.	Sistema sanzionatorio per i soggetti dichiaranti	491
Quiz Documentazione amministrativa.....		492
Risposte corrette		493

Capitolo 2

La trasparenza amministrativa e l'evoluzione della disciplina dell'accesso.

Dall'accesso classico a quello civico e a quello generalizzato		494
1.	Il principio di pubblicità e trasparenza.....	494
1.1.	La trasparenza nella l. n. 241 del 1990 e l'accesso classico.....	495
1.2.	La trasparenza nel d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e l'accesso c.d. civico	495
1.3.	La trasparenza nel d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97, e l'accesso c.d. generalizzato	495
2.	Le disposizioni generali del D.lgs. n. 33 del 2013.....	495
3.	Ambito di applicazione soggettivo del sistema di accessibilità totale	496
4.	Gli obblighi di pubblicazione delle informazioni sugli incarichi di collaborazione e sui dirigenti	497
5.	Il sistema di vigilanza sull'attuazione della trasparenza amministrativa	498
6.	Dall'accesso classico (l. n. 241 del 1990) all'accesso civico (d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33) fino all'accesso generalizzato (d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97).....	499
6.1.	I tre accessi.....	500
6.2.	L'accesso classico	500
6.2.1.	I limiti all'accesso classico. L'accesso difensivo	500
6.2.2.	Accesso e riservatezza: Cons. St., A.P., 18 marzo 2021, n. 4.....	501
6.2.3.	Gli strumenti di tutela.....	502
7.	L'accesso civico e l'accesso generalizzato: ambiti applicativi e disciplina.....	502
7.1.	L'accesso generalizzato: base applicativa e regime delle esclusioni e dei limiti. I rapporti con l'accesso classico: Cons. St., A.P., 2 aprile 2020, n. 10	503
7.1.1.	Le interferenze tra le differenti forme di accesso	503
7.1.2.	Esclusioni e limiti dell'accesso generalizzato	504
7.1.3.	L'accesso generalizzato: natura e disciplina	505
8.	Accesso agli atti di gara. Il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023	507
Quiz La trasparenza amministrativa e l'evoluzione della disciplina dell'accesso.		
Dall'accesso classico a quello civico e a quello generalizzato		509
Risposte corrette		511

Capitolo 3

Anticorruzione. Normativa e strumenti operativi		512
1.	Premessa	512
2.	La legislazione in materia di anticorruzione.....	513
3.	L'ANAC e le sue funzioni	514
4.	Il sistema dei piani di prevenzione della corruzione.....	515
4.1.	Il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA).....	516
4.2.	Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (PTPC)	516
4.3.	Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT)	516
4.4.	Le aree di rischio individuate dalla L. 190/2012.....	517
5.	Il Dipartimento della Funzione Pubblica e il Comitato interministeriale per la prevenzione e il contrasto della corruzione e dell'illegalità nella P.A.....	517

6.	La lotta alla corruzione all'interno delle singole amministrazioni	518
7.	I Codici di comportamento dei dipendenti pubblici	519
7.1.	Il Codice di comportamento generale	519
7.2.	Il Codice di comportamento delle singole amministrazioni	520
8.	Il <i>whistleblowing</i> e la tutela del <i>whistleblower</i>	520
8.1.	Le novità introdotte dal D. Lgs. 10 marzo 2023, n. 24	521
9.	La prevenzione della corruzione nell'ambito delle risorse umane: il dovere di esclusività del dipendente pubblico	522
9.1.	Il dovere di esclusività e l'art. 53 D.Lgs. 165/2001	522
9.2.	Il divieto di <i>pantouflage</i> introdotto dalla L. 190/2012	523
10.	Ulteriori misure di contrasto e prevenzione alla corruzione previste dalla L. 190/2012 nell'ambito delle risorse umane	523
Quiz Anticorruzione. Normativa e strumenti operativi		525
Risposte corrette		526

Capitolo 4

La <i>privacy</i> e la protezione dei dati personali		527
1.	La <i>privacy</i> : dal diritto alla riservatezza al diritto alla protezione dei dati personali	527
2.	Le fonti della disciplina della protezione dei dati personali	528
3.	Gli organismi nazionali e internazionali di tutela della <i>privacy</i> : il Garante per la protezione dei dati personali	529
4.	La nozione di dato personale	529
4.1.	La classificazione dei dati personali	530
4.1.1.	Dati sensibili, genetici e biometrici	530
4.1.2.	Dati quasi sensibili	530
4.1.3.	Dati anonimi e giudiziari	530
5.	La disciplina sul trattamento dei dati personali	531
5.1.	I principi in materia di trattamento dei dati personali	532
5.2.	Il trattamento dei dati sensibili	532
5.2.1.	I dati personali di tipo giudiziario	532
5.2.2.	Il danno da trattamento dei dati sensibili e il principio di inutilizzabilità	532
5.3.	Il trattamento dei dati per un interesse pubblico	533
6.	I soggetti coinvolti nel trattamento dei dati personali: il titolare dei dati	533
6.1.	Il diritto all'oblio	534
6.2.	Segue: il titolare del trattamento dei dati personali	534
6.3.	Segue: il responsabile del trattamento dei dati personali	534
7.	Il <i>Data Protection Officer</i>	535
7.1.	L'obbligo di tenere il registro delle attività di trattamento	535
Quiz La <i>privacy</i> e la protezione dei dati personali		536
Risposte corrette		537

Parte V

Finanziamento e ordinamento contabile degli enti del S.S.N.

Capitolo 1

Il finanziamento del S.S.N. e delle aziende sanitarie		541
1.	Le fonti di finanziamento degli enti del settore sanitario. Il fabbisogno sanitario nazionale standard e il finanziamento del S.S.N. alla luce del D.lgs. n. 56/2000	541
1.1.	La fiscalità generale delle Regioni: Irap e Addizionale Regionale all'Irpef	542
1.2.	Concorso delle Regioni a statuto speciale e delle province autonome al finanziamento del S.S.N.	542

1.3.	Compartecipazione all'Imposta sul valore aggiunto.....	543
2.	Il riparto del Fondo Sanitario Nazionale (FSN): la quota capitaria pesata	544
3.	Il riparto del Fondo Sanitario Regionale (FSR): il finanziamento alle aziende.....	544
3.1.	Il sistema tariffario: i DRG.....	545

Capitolo 2

Il processo di aziendalizzazione e la nuova disciplina contabile degli enti del S.S.N. 547

1.	L'evoluzione del Servizio Sanitario Nazionale: il percorso di aziendalizzazione.....	547
1.1.	Classificazione delle aziende pubbliche. L'azienda sanitaria come azienda composta pubblica orientata all'efficienza, all'efficacia e all'economicità.	549
2.	La nuova disciplina contabile degli enti del SSN	550
3.	Contabilità finanziaria e contabilità economico patrimoniale a confronto	551
4.	Il D. Lgs. n. 118/2011: il superamento del federalismo contabile e l'armonizzazione dei sistemi contabili	553

Capitolo 3

Principi contabili generali e applicati per gli enti del S.S.N. 557

1.	L'evoluzione degli schemi di bilancio nella sanità. I principi contabili generali e applicati.....	557
1.1.	Il bilancio preventivo economico annuale.....	559
2.	L'accensione di conti di tesoreria intestati alla sanità	560
3.	La Gestione Sanitaria Accentrata (GSA)	560
4.	Il bilancio consolidato	562
5.	Le fonti per la redazione del bilancio.....	563
6.	La funzione informativa del bilancio	564
7.	I postulati di bilancio e i principi di redazione.....	565
8.	I criteri di valutazione delle poste contabili specifici del settore sanitario	567
9.	L'ammortamento integrale e la sterilizzazione degli ammortamenti	569
9.1.	Gli effetti del principio dell'ammortamento integrale sugli investimenti.....	573

Capitolo 4

Il controllo di gestione 575

1.	Il controllo di gestione: definizione e funzioni.....	575
2.	Le fasi del controllo di gestione	576
3.	I centri di responsabilità	576
4.	Gli strumenti del controllo di gestione.....	576
4.1.	Il Budget.....	577
4.2.	La contabilità analitica	577
4.3.	Il <i>Reporting</i>	578
4.4.	Gli indicatori.....	578

Parte VI

Contratti pubblici con particolare riferimento all'acquisizione di beni e servizi nelle Aziende Sanitarie pubbliche

Capitolo 1

I contratti della P.A. e gli appalti sanitari 583

1.	La capacità di diritto privato della P.A.	583
2.	Classificazione dei contratti della Pubblica Amministrazione.....	584
3.	I contratti atipici.....	585

4.	Il Codice dei contratti pubblici. Dal d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 al d.lgs. 31 marzo 2023 n. 36	588
4.1.	Il ruolo del Codice dei Contratti pubblici e il suo ambito applicativo.....	588
4.1.1.	La disciplina intertemporale.....	588
4.1.2.	Il nuovo sistema delle fonti.....	588
4.1.3.	Il rilievo dei principi generali nel nuovo Codice del 2023	589
4.1.4.	I principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato	590
4.1.5.	I principi di buona fede e tutela dell'affidamento, tassatività delle cause di esclusione	591
4.1.6.	Il conflitto di interessi	592
4.1.7.	I principi per le fasi dell'affidamento e dell'esecuzione: concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, tempestività, pubblicità, suddivisione in lotti e rotazione	592
4.1.7.1.	Suddivisione in lotti e rotazione	593
4.1.8.	Ambito applicativo	593
5.	I contratti pubblici: le <i>species</i> . Passivi e attivi; a titolo oneroso e gratuito; concessioni e appalti; sotto e sopra soglia	594
5.1.	Le soglie di rilevanza europea.....	595
6.	Aggregazione e qualificazione delle stazioni appaltanti.....	596
6.1.	Il sistema di qualificazione (necessario): livelli ed indicatori.....	598
6.2.	I (tre) macro-indici.....	599
6.2.1.	(segue). Il sistema di qualificazione e le corrispondenti attività	600
7.	Il procedimento ad evidenza pubblica	600
7.1.	La deliberazione a contrarre.....	601
7.2.	Il bando di gara.....	601
7.3.	L'impugnazione delle clausole del bando.....	602
8.	I sistemi di aggiudicazione e la selezione delle offerte	603
9.	I criteri di aggiudicazione	605
9.1.	Le offerte anomale.....	605
10.	La partecipazione alla procedura di gara e i requisiti soggettivi.....	606
10.1.	Le cause di esclusione automatica e non automatica e i requisiti di ordine speciale	606
10.1.1.	Disciplina dell'esclusione, verifica del possesso dei requisiti e soccorso istruttorio	608
10.2.	Partecipazione in forma associata alla gara: i raggruppamenti (e le associazioni) temporanei di impresa	608
10.3.	I consorzi ordinari e i consorzi stabili	610
10.4.	Il contratto di rete e il contratto di avvalimento	611
10.5.	Il subappalto. Il subappalto a cascata.....	612
11.	L'aggiudicazione, la stipulazione del contratto e l'approvazione	613
11.1.	Le fasi dell'aggiudicazione. La proposta di aggiudicazione.....	613
11.2.	L'approvazione e la stipula del contratto	613
11.2.1.	L'avvio di esecuzione e lo <i>stand still</i> sostanziale e processuale	615
12.	L'esecuzione del contratto.....	615
12.1.	Il collaudo e la verifica di conformità	616
12.2.	Le garanzie	616
12.3.	Le modifiche del contratto in corso di esecuzione	617
12.4.	Proroga e rinnovo del contratto in corso di esecuzione	617
12.5.	Vicende particolari in corso di esecuzione. Sospensione, risoluzione e recesso	617
13.	La giurisdizione e la tutela	619
13.1.	I rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale	619
13.2.	I rimedi giurisdizionali.....	620

13.3.	Il contenzioso per le controversie relative ad infrastrutture strategiche	622
14.	Annullamento dell'aggiudicazione e sorte del contratto	622
15.	Gli appalti nel settore sanitario	624
	Quiz I contratti della P.A.	626
	Risposte corrette	627

Parte VII

La responsabilità civile, penale, amministrativa e contabile del dipendente pubblico

Capitolo 1	631
La responsabilità del pubblico dipendente	631
1. La responsabilità del dipendente	631
1.1. La responsabilità disciplinare	631
1.1.1. Le tipologie di sanzioni disciplinari	631
1.1.2. Il procedimento disciplinare	632
1.1.3. Il rilievo disciplinare dell'assenteismo e degli illeciti dei sanitari	633
1.2. Responsabilità civile	634
1.3. Responsabilità erariale e contabile	634
1.4. La responsabilità erariale: elementi costitutivi	635
1.4.1. Gli elementi costitutivi della fattispecie di danno erariale e le principali tipologie: il danno all'immagine	635
1.4.2. Il nuovo regime introdotto dai d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e 31 maggio 2021, n. 77. Lo scudo erariale, la proroga al 2024 e la disciplina della responsabilità nel Codice dei contratti pubblici del 2023	635
1.4.3. Le tipologie di danno erariale. Il danno da disservizio e il danno all'immagine	636
1.4.4. Il giudizio innanzi alla Corte dei conti	637

Capitolo 2

Responsabilità professionale degli esercenti le professioni sanitarie	638
1. Generalità	638
2. La responsabilità professionale penale e civile degli esercenti le professioni sanitarie	638
2.1. Nozione di responsabilità professionale. Evoluzione normativa	638
2.2. La responsabilità penale	639
2.3. La responsabilità civile. Disciplina speciale e criteri di liquidazione del danno	640

Parte IX

Diritto Costituzionale

Capitolo 1

Ordinamento giuridico, Stato, forme di Stato e di Governo	645
1. Il diritto Pubblico	645
2. L'ordinamento giuridico	645
3. La norma giuridica	646
3.1. Definizione e caratteri della norma giuridica	646
3.1.1. Le deroghe: norme eccezionali e leggi provvedimento	646
3.2. Classificazioni: norme prescrittive, sanzionatorie, rimediali, organizzative, proibitive, precettive, permissive, dispositive, suppletive, cogenti, perfette o imperfette	646

3.3.	Efficacia, entrata in vigore e abrogazione delle norme giuridiche.....	647
4.	Lo Stato. Nozione e caratteri.....	648
4.1.	Gli elementi costitutivi dello Stato.....	648
4.1.1.	Il popolo.....	648
4.1.1.1.	Popolo, popolazione, nazione.....	648
4.1.1.2.	Cittadinanza italiana.....	649
4.1.2.	Il territorio.....	649
4.1.3.	La sovranità interna ed esterna.....	649
5.	Forme di Stato e forme di Governo.....	650
5.1.	Le forme di Stato. I differenti criteri di classificazione.....	650
5.1.1.	Stato unitario, Stato regionale, Stato federale.....	650
5.1.2.	Stato feudale, Stato assoluto, Stato di polizia, Stato di diritto, Stato autoritario.....	650
5.1.3.	Stato liberale, stato socialista, stato sociale.....	651
5.2.	Le forme di Governo: classificazioni. Monarchia costituzionale, Governo presidenziale, Governo semipresidenziale, Governo direttoriale, Governo parlamentare.....	651
5.3.	Il modello italiano.....	652
	Quiz Ordinamento giuridico, Stato, forme di Stato e di Governo.....	653
	Risposte corrette.....	654

Capitolo 2

	L'Italia e le relazioni internazionali: l'Unione europea.....	655
1.	L'Italia e le relazioni internazionali.....	655
2.	Il diritto internazionale: gli artt. 10 e 117 Cost.....	655
3.	Limitazioni di sovranità: l'art. 11 Cost.....	655
4.	L'Unione Europea.....	656
4.1.	Origini ed evoluzione del percorso di integrazione europea.....	656
4.1.1.	I Trattati istitutivi di Ceca, Euratom e Cee.....	656
4.1.2.	Dall'Atto unico europeo ai Trattati di Maastricht, Amsterdam e Nizza.....	656
4.1.3.	La Carta dei diritti fondamentali dell'Unione Europea (c.d. Carta di Nizza).....	657
4.1.4.	Il Trattato di Lisbona e la Brexit.....	657
4.2.	Le competenze dell'Unione Europea.....	658
4.2.1.	La competenza esclusiva.....	658
4.2.2.	La competenza concorrente.....	658
4.3.	Le istituzioni dell'Unione Europea.....	658
4.3.1.	Il Parlamento europeo.....	659
4.3.2.	Il Consiglio dell'UE.....	659
4.3.3.	Il Consiglio europeo.....	659
4.3.4.	La Commissione europea.....	659
4.3.5.	La Corte di giustizia.....	660
4.3.6.	La Corte dei Conti e la Banca centrale europea.....	660
4.4.	Le fonti del diritto dell'Unione Europea.....	660
4.4.1.	Il diritto originario.....	660
4.4.2.	Il diritto derivato.....	660
4.4.2.1.	Regolamento.....	661
4.4.2.2.	Direttiva.....	661
4.4.2.3.	Decisione.....	661
4.4.2.4.	I rapporti tra diritto dell'Unione e diritto interno.....	662
5.	Le organizzazioni internazionali diverse dall'Unione Europea.....	662
6.	Organizzazione delle Nazioni Unite (ONU).....	662
6.1.	Gli organi: necessari, ausiliari e in forma di agenzie specializzate.....	663
6.2.	Le competenze.....	664

Quiz L'Italia e le relazioni internazionali: l'Unione europea	665
Risposte corrette	667

Capitolo 3

Le fonti del diritto	668
1. Fonti del diritto: nozioni e distinzioni. Fonti di produzione e sulla produzione	668
1.1. Fonti atto e fonti fatto	668
1.2. Fonti di cognizione, necessarie e non necessarie	669
2. I rapporti tra le fonti: l'interpretazione e i criteri di risoluzione delle antinomie	669
2.1. I criteri di interpretazione delle disposizioni giuridiche	669
2.1.1. L'analogia	670
2.2. I criteri di risoluzione delle antinomie	670
2.2.1. Il criterio cronologico	670
2.2.2. Il criterio gerarchico	670
2.2.3. Il criterio di specialità	671
2.2.4. Il criterio della competenza	671
3. Le fonti del diritto in Italia	671
4. La Costituzione	671
4.1. La struttura	671
4.2. Le caratteristiche della Costituzione italiana	672
5. Le leggi di revisione costituzionale e le altre leggi costituzionali	673
5.1. I limiti alla revisione costituzionale	673
6. Le leggi ordinarie	673
6.1. Il procedimento di formazione	674
6.1.1. Fase dell'iniziativa. Iniziativa riservata e iniziativa vincolata	674
6.1.2. Fase istruttoria e deliberativa	674
6.1.3. Promulgazione e pubblicazione. Il potere presidenziale di rinvio alle Camere	676
7. Gli atti con forza di legge del Governo	676
7.1. Il decreto legislativo	677
7.2. Il decreto-legge	677
7.2.1. Necessità e urgenza	677
7.2.2. Limiti alla decretazione di urgenza	678
7.2.3. La conversione in legge	678
8. Il referendum popolare	679
8.1. Il referendum abrogativo	679
8.1.1. Il procedimento referendario	679
9. I regolamenti parlamentari	680
10. Principio di legalità e riserva di legge	680
11. Convenzione europea dei diritti dell'uomo (CEDU)	681
11.1. Il principio di legalità nella CEDU (art. 7)	682
11.2. Sanzioni nazionali formalmente amministrative e principi CEDU del giusto processo e del <i>ne bis in idem</i> (artt. 6 CEDU e 4 del Protocollo n. 7 CEDU)	682
12. Le fonti regionali	683
13. Le fonti secondarie	684
14. Le fonti-fatto	684
Quiz Le fonti del diritto	685
Risposte corrette	686

Capitolo 4

I principi costituzionali	687
1. I principi fondamentali	687
2. Il principio democratico	687

2.1.	Democrazia e rappresentanza	688
2.2.	Il diritto di voto	688
2.2.1.	Il suffragio universale.....	688
2.2.2.	I caratteri del voto	688
2.3.	Democrazia e partiti politici	689
3.	Il principio di uguaglianza	689
3.1.	Il divieto di discriminazioni	689
3.1.1.	Sesso	690
3.1.2.	Razza	690
3.1.3.	Lingua e protezione delle minoranze linguistiche.....	690
3.1.4.	Religione e libertà delle confessioni religiose. Il principio di laicità	690
3.1.5.	Opinioni politiche	690
3.1.6.	Condizioni personali e sociali	691
4.	Il principio lavorista	691
5.	Unità, autonomia e decentramento	691
5.1.	La riforma del Titolo V e la valorizzazione del principio autonomistico.....	691
5.2.	Il principio di sussidiarietà.....	691
6.	Cultura e ricerca. L'ambiente e lo sport nella Costituzione.....	692
6.1.	La tutela del paesaggio e del patrimonio storico-artistico. La valorizzazione	692
6.2.	L'ambiente in Costituzione. Le novità introdotte dalla L. cost. 11 febbraio 2022, n. 1	692
6.3.	Lo sport nella Costituzione	693
7.	L'Italia e le relazioni internazionali	693
7.1.	Il ripudio della guerra.....	694
8.	La condizione giuridica dello straniero.....	694
8.1.	Diritto di asilo e rifugiati politici.....	694
8.2.	L'extradizione	694
Quiz I principi costituzionali.....		696
Risposte corrette		697

Capitolo 5

I diritti e i doveri costituzionali		698
1.	I diritti inviolabili.....	698
1.1.	Garanzie dei diritti inviolabili	698
1.1.1.	I meccanismi di protezione sovranazionale.....	699
1.1.2.	La tutela prevista dalla Cedu	699
1.2.	Bilanciamento dei diritti fondamentali	700
2.	Classificazione dei diritti costituzionali	700
2.1.	Diritti individuali e collettivi.....	700
2.2.	Diritti liberali o libertà negative e diritti sociali o libertà positive	700
2.3.	Diritti incondizionati e condizionati o funzionali: le libertà economiche	701
2.4.	Scheda di sintesi.....	701
3.	Libertà personale	701
3.1.	Le tassative deroghe alla riserva di giurisdizione	702
4.	La libertà di domicilio.....	702
5.	Libertà di circolazione e soggiorno.....	703
5.1.	Libertà di espatrio	703
5.2.	Libertà di emigrazione.....	703
5.3.	Libertà di circolazione e soggiorno nell'UE	703
6.	Libertà di manifestazione del pensiero e di stampa	703
6.1.	Limiti alla libertà di manifestazione del pensiero	703
6.2.	Libertà della stampa	704

6.2.1.	Diritto ad essere informati e pluralismo dell'informazione.....	704
7.	La libertà e la segretezza della corrispondenza.....	705
8.	La libertà di riunione.....	705
8.1.	I limiti.....	705
8.2.	Riunioni in luogo pubblico, aperto al pubblico e privato.....	705
9.	La libertà di associazione.....	706
9.1.	Limiti: associazioni segrete e paramilitari.....	706
10.	La libertà di costituire una famiglia.....	706
10.1.	La famiglia di fatto: le unioni civili e le convivenze di fatto. La legge c.d. Cirinnà.....	707
11.	La libertà religiosa.....	708
12.	Il diritto alla salute.....	708
12.1.	Diritto a non essere curato e trattamenti sanitari obbligatori.....	708
12.1.1.	Autodeterminazione terapeutica e cure di sostegno vitale.....	708
12.1.2.	Il testamento biologico.....	709
13.	Il diritto all'istruzione.....	709
13.1.	Scuole pubbliche e libertà di insegnamento.....	710
13.2.	Libertà della scuola: le scuole private.....	710
14.	I limiti ai diritti economici.....	710
14.1.	I diritti dei lavoratori.....	710
14.1.1.	Gli strumenti di tutela dei diritti dei lavoratori.....	710
15.	I limiti alla libertà di iniziativa economica privata.....	712
15.1.	Le nazionalizzazioni o collettivizzazioni di imprese.....	712
16.	La disciplina costituzionale della proprietà.....	712
16.1.	L'espropriazione per motivi di interesse generale.....	712
17.	I doveri costituzionali.....	712
17.1.	Doveri di solidarietà economica e sociale.....	713
17.2.	Doveri di solidarietà politica.....	713
17.3.	La riserva di legge.....	713
17.4.	Il dovere di difesa della Patria e il servizio militare.....	713
17.5.	Il dovere tributario.....	713
17.5.1.	Progressività e proporzionalità.....	714
Quiz I diritti e i doveri costituzionali.....		715
Risposte corrette.....		717

Capitolo 6

L'ordinamento della Repubblica.....		718
1.	Il Parlamento.....	718
1.1.	Il bicameralismo perfetto.....	718
1.2.	Le attribuzioni esercitate in modo distinto.....	719
1.3.	Differenze tra Camera e Senato.....	719
1.4.	Il Parlamento in seduta comune.....	719
1.5.	Organizzazione interna e disciplina.....	719
1.5.1.	L'Ufficio di Presidenza ed il Presidente.....	720
1.5.2.	I gruppi parlamentari.....	720
1.5.3.	Le commissioni parlamentari.....	720
1.5.4.	Le giunte.....	721
1.6.	La durata delle Camere: legislatura, proroga e <i>prorogatio</i>	721
1.7.	Lo status di parlamentare.....	722
1.7.1.	Il divieto di mandato imperativo.....	722
1.7.2.	Le immunità parlamentari.....	722
1.8.	Le regole per le elezioni al Parlamento: ineleggibilità e incompatibilità.....	723
1.9.	Il sistema elettorale.....	724

1.9.1.	Il <i>Rosatellum</i>	724
1.10.	Strumenti di indirizzo e di controllo	724
2.	Il Governo.....	725
2.1.	Il procedimento di formazione.....	725
2.2.	Le mozioni di fiducia e di sfiducia. La questione di fiducia.....	726
2.3.	Cessazione e crisi di Governo.....	726
2.4.	La composizione del Governo.....	727
2.4.1.	Organi governativi necessari e non necessari	727
2.5.	La responsabilità del Presidente del Consiglio e dei Ministri.....	729
2.5.1.	Responsabilità politica.....	729
2.5.2.	Responsabilità giuridica	729
2.5.3.	I reati ministeriali	729
2.6.	Organi ausiliari.....	729
3.	Il Presidente della Repubblica.....	729
3.1.	Le vicende della carica: elezione, mandato, supplenza.....	730
3.2.	Le attribuzioni del Presidente della Repubblica.....	730
3.2.1.	Natura degli effetti.....	731
3.2.2.	La controfirma	732
3.3.	La responsabilità del Presidente della Repubblica.....	733
3.3.1.	Procedimento per la messa in stato d'accusa	733
4.	La Corte costituzionale.....	733
4.1.	Composizione e funzionamento della Corte costituzionale.....	734
4.1.1.	Indipendenza e immunità dei singoli giudici.....	734
4.1.2.	Indipendenza della Corte nel suo complesso	735
4.1.3.	Funzionamento.....	735
4.2.	Le attribuzioni della Corte costituzionale	735
4.3.	Il giudizio di legittimità costituzionale: oggetto, parametro e vizi denunciabili	735
4.3.1.	I modi di attivazione dei giudizi di legittimità costituzionale.....	736
4.3.2.	Le tipologie di pronunce della Corte costituzionale	737
4.3.2.1.	Sentenze di accoglimento	738
4.3.2.2.	Sentenze di rigetto.....	738
4.3.2.3.	Altre tipologie di sentenze: le sentenze interpretative e manipolative	739
4.4.	Il giudizio sui conflitti di attribuzione tra poteri e tra Stato e regioni.....	739
4.4.1.	Le due tipologie di conflitto.....	740
4.5.	Il giudizio sull'ammissibilità del referendum abrogativo.....	741
5.	La magistratura	741
5.1.	L'indipendenza della magistratura.....	741
5.1.1.	L'indipendenza funzionale	742
5.1.2.	L'indipendenza esterna: il Consiglio superiore della magistratura	742
5.1.3.	L'indipendenza interna.....	743
5.2.	La responsabilità dei magistrati.....	743
5.3.	Le regole del giusto processo	744
5.3.1.	La terzietà e imparzialità del giudice	744
5.3.2.	Il giudice naturale.....	744
5.3.3.	I diritti delle parti del processo	745
	Quiz L'ordinamento della Repubblica	746
	Risposte corrette	747

Parte X
Inglese (online)