

Concorso

SECRETARI
COMUNALI e
PROVINCIALI 2024

TOMO I

245 posti

MATERIE **GIURIDICHE**

MANUALE
TEORIA e
QUIZ SUDDIVISI per **CAPITOLI**

per la preparazione al concorso

NLD
CONCORSI

PREMESSA

Con **Dpcm 30 novembre 2023** è stato autorizzato il Ministero dell'interno - Direzione centrale per le autonomie - ad assumere **245 unità** da inquadrare con il profilo di **Segretario comunale e provinciale**.

Il **Manuale 245 Segretari Comunali e Provinciali**, Tomo I **Materie giuridiche**, con **Teoria e Quiz di verifica suddivisi per ciascun capitolo**, è predisposto con la finalità di assicurare una trattazione particolarmente completa, **aggiornata** e, al contempo, **schematica** e **fluida** delle materie giuridiche **per tutte le prove** di Concorso.

Sono esaminate, in modo approfondito, le seguenti materie:

- Diritto **Costituzionale**;
- Diritto **Amministrativo**;
- Diritto **Privato**;
- Diritto **Tributario**, parte generale, speciale e processuale;
- Diritto **Regionale**;
- Ordinamento degli **Enti locali**;
- **Tecnica** normativa.

Il **Manuale** è inoltre **aggiornato** alle **più recenti novità legislative** intervenute in ciascuna delle materie esaminate. In particolare, quanto al **diritto tributario**, si è tenuto ampiamente e puntualmente conto delle profonde e numerose innovazioni apportate al sistema di diritto tributario italiano dalla **Legge delega 9 agosto 2023, n. 111**, dai **Decreti legislativi approvati nel 2023 e 2024** e dalla Legge di **Bilancio per il 2024**.

Per consentire di affiancare allo studio teorico una immediata verifica della acquisita capacità di risolvere i corrispondenti test, il **Manuale** presenta **quiz di verifica per ciascuno dei Capitoli** che compongono le indicate materie.

Si consiglia, per una trattazione puntuale e al contempo esaustiva delle discipline economico-finanziarie oggetto della prova preselettiva, scritta e orale, il **Manuale 245 Segretari Comunali e Provinciali, Tomo II Materie economico-finanziarie e contabili, con Teoria e Quiz di verifica, 2024, NLD Concorsi**.

SOMMARIO

Parte I Diritto Costituzionale

Capitolo 1

Ordinamento giuridico, Stato, forme di Stato e di Governo	3
1. Il diritto Pubblico	3
2. L'ordinamento giuridico	3
3. La norma giuridica	4
3.1. Definizione e caratteri della norma giuridica	4
3.1.1. Le deroghe: norme eccezionali e leggi provvedimento	4
3.2. Classificazioni: norme prescrittive, sanzionatorie, rimediale, organizzative, proibitive, precettive, permissive, dispositive, suppletive, cogenti, perfette o imperfette	4
3.3. Efficacia, entrata in vigore e abrogazione delle norme giuridiche.....	5
4. Lo Stato. Nozione e caratteri	6
4.1. Gli elementi costitutivi dello Stato	6
4.1.1. Il popolo.....	6
4.1.1.1. Popolo, popolazione, nazione.....	6
4.1.1.2. Cittadinanza italiana.....	7
4.1.2. Il territorio.....	7
4.1.3. La sovranità interna ed esterna.....	7
5. Forme di Stato e forme di Governo	8
5.1. Le forme di Stato. I differenti criteri di classificazione.....	8
5.1.1. Stato unitario, Stato regionale, Stato federale.....	8
5.1.2. Stato feudale, Stato assoluto, Stato di polizia, Stato di diritto, Stato autoritario	8
5.1.3. Stato liberale, stato socialista, stato sociale	9
5.2. Le forme di Governo: classificazioni. Monarchia costituzionale, Governo presidenziale, Governo semipresidenziale, Governo direttoriale, Governo parlamentare	9
5.3. Il modello italiano	10
Quiz	11
Risposte corrette	11

Capitolo 2

L'Italia e le relazioni internazionali: l'Unione europea



Capitolo 3

Le fonti del diritto	13
1. Fonti del diritto: nozioni e distinzioni. Fonti di produzione e sulla produzione	13
1.1. Fonti atto e fonti fatto.....	13
1.2. Fonti di cognizione, necessarie e non necessarie	14
2. I rapporti tra le fonti: l'interpretazione e i criteri di risoluzione delle antinomie.....	14
2.1. I criteri di interpretazione delle disposizioni giuridiche	14
2.1.1. L'analogia.....	15
2.2. I criteri di risoluzione delle antinomie.....	15
2.2.1. Il criterio cronologico.....	15
2.2.2. Il criterio gerarchico.....	15
2.2.3. Il criterio di specialità.....	16

2.2.4.	Il criterio della competenza.....	16
3.	Le fonti del diritto in Italia.....	16
4.	La Costituzione.....	16
4.1.	La struttura	16
4.2.	Le caratteristiche della Costituzione italiana	17
5.	Le leggi di revisione costituzionale e le altre leggi costituzionali	18
5.1.	I limiti alla revisione costituzionale	18
6.	Le leggi ordinarie	18
6.1.	Il procedimento di formazione.....	19
6.1.1.	Fase dell'iniziativa. Iniziativa riservata e iniziativa vincolata	19
6.1.2.	Fase istruttoria e deliberativa	19
6.1.3.	Promulgazione e pubblicazione. Il potere presidenziale di rinvio alle Camere.....	21
7.	Gli atti con forza di legge del Governo.....	21
7.1.	Il decreto legislativo.....	21
7.2.	Il decreto-legge	22
7.2.1.	Necessità e urgenza	22
7.2.2.	Limiti alla decretazione di urgenza	23
7.2.3.	La conversione in legge	23
8.	Il <i>referendum</i> popolare.....	23
8.1.	Il referendum abrogativo.....	24
8.1.1.	Il procedimento referendario	24
9.	I regolamenti parlamentari.....	24
10.	Principio di legalità e riserva di legge	25
11.	Convenzione europea dei diritti dell'uomo (CEDU).....	26
11.1.	Il principio di legalità nella CEDU (art. 7)	26
11.2.	Sanzioni nazionali formalmente amministrative e principi CEDU del giusto processo e del <i>ne bis in idem</i> (artt. 6 CEDU e 4 del Protocollo n. 7 CEDU).....	27
12.	Le fonti regionali.....	28
13.	Le fonti secondarie	28
14.	Le fonti-fatto.....	28
	Quiz.....	29
	Risposte corrette	29

Capitolo 4

	I principi costituzionali	30
1.	I principi fondamentali.....	30
2.	Il principio democratico.....	30
2.1.	Democrazia e rappresentanza	31
2.2.	Il diritto di voto.....	31
2.2.1.	Il suffragio universale.....	31
2.2.2.	I caratteri del voto	31
2.3.	Democrazia e partiti politici	32
3.	Il principio di uguaglianza	32
3.1.	Il divieto di discriminazioni	32
3.1.1.	Sesso.....	33
3.1.2.	Razza	33
3.1.3.	Lingua e protezione delle minoranze linguistiche.....	33
3.1.4.	Religione e libertà delle confessioni religiose. Il principio di laicità	33
3.1.5.	Opinioni politiche	33
3.1.6.	Condizioni personali e sociali	34
4.	Il principio lavorista	34
5.	Unità, autonomia e decentramento	34

5.1.	La riforma del Titolo V e la valorizzazione del principio autonomistico.....	34
5.2.	Il principio di sussidiarietà.....	34
6.	Cultura e ricerca. L'ambiente e lo sport nella Costituzione.....	35
6.1.	La tutela del paesaggio e del patrimonio storico-artistico. La valorizzazione	35
6.2.	L'ambiente in Costituzione. Le novità introdotte dalla L. cost. 11 febbraio 2022, n. 1	35
6.3.	Lo sport nella Costituzione	36
7.	L'Italia e le relazioni internazionali	36
7.1.	Il ripudio della guerra.....	36
8.	La condizione giuridica dello straniero	37
8.1.	Diritto di asilo e rifugiati politici	37
8.2.	L'estradizione	37
	Quiz.....	39
	Risposte corrette	39

Capitolo 5

	I diritti e i doveri costituzionali.....	40
1.	I diritti inviolabili.....	40
1.1.	Garanzie dei diritti inviolabili.....	40
1.1.1.	I meccanismi di protezione sovranazionale.....	41
1.1.2.	La tutela prevista dalla Cedu	41
1.2.	Bilanciamento dei diritti fondamentali	42
2.	Classificazione dei diritti costituzionali	42
2.1.	Diritti individuali e collettivi	42
2.2.	Diritti liberali o libertà negative e diritti sociali o libertà positive.....	42
2.3.	Diritti incondizionati e condizionati o funzionali: le libertà economiche	43
2.4.	Scheda di sintesi.....	43
3.	Libertà personale.....	44
3.1.	Le tassative deroghe alla riserva di giurisdizione	44
4.	La libertà di domicilio	44
5.	Libertà di circolazione e soggiorno	45
5.1.	Libertà di espatrio.....	45
5.2.	Libertà di emigrazione.....	45
5.3.	Libertà di circolazione e soggiorno nell'UE	45
6.	Libertà di manifestazione del pensiero e di stampa	45
6.1.	Limiti alla libertà di manifestazione del pensiero	46
6.2.	Libertà della stampa	46
6.2.1.	Diritto ad essere informati e pluralismo dell'informazione.....	46
7.	La libertà e la segretezza della corrispondenza.....	47
8.	La libertà di riunione.....	47
8.1.	I limiti	47
8.2.	Riunioni in luogo pubblico, aperto al pubblico e privato.....	47
9.	La libertà di associazione.....	48
9.1.	Limiti: associazioni segrete e paramilitari	48
10.	La libertà di costituire una famiglia	48
10.1.	La famiglia di fatto: le unioni civili e le convivenze di fatto. La legge c.d. Cirinnà.....	49
11.	La libertà religiosa.....	50
12.	Il diritto alla salute	50
12.1.	Diritto a non essere curato e trattamenti sanitari obbligatori	50
12.1.1.	Autodeterminazione terapeutica e cure di sostegno vitale	50
12.1.2.	Il testamento biologico	51
13.	Il diritto all'istruzione.....	51

13.1.	Scuole pubbliche e libertà di insegnamento	52
13.2.	Libertà della scuola: le scuole private	52
14.	I limiti ai diritti economici.....	52
14.1.	I diritti dei lavoratori	52
14.1.1.	Gli strumenti di tutela dei diritti dei lavoratori.....	52
15.	I limiti alla libertà di iniziativa economica privata	54
15.1.	Le nazionalizzazioni o collettivizzazioni di imprese	54
16.	La disciplina costituzionale della proprietà	54
16.1.	L'espropriazione per motivi di interesse generale.....	54
17.	I doveri costituzionali	54
17.1.	Doveri di solidarietà economica e sociale	55
17.2.	Doveri di solidarietà politica.....	55
17.3.	La riserva di legge	55
17.4.	Il dovere di difesa della Patria e il servizio militare	55
17.5.	Il dovere tributario.....	55
17.5.1.	Progressività e proporzionalità.....	56
Quiz		57
Risposte corrette		58

Capitolo 6

L'ordinamento della Repubblica	59	
1.	Il Parlamento.....	59
1.1.	Il bicameralismo perfetto	59
1.2.	Le attribuzioni esercitate in modo distinto	60
1.3.	Differenze tra Camera e Senato	60
1.4.	Il Parlamento in seduta comune.....	60
1.5.	Organizzazione interna e disciplina.....	60
1.5.1.	L'Ufficio di Presidenza ed il Presidente	61
1.5.2.	I gruppi parlamentari	61
1.5.3.	Le commissioni parlamentari	61
1.5.4.	Le giunte	62
1.6.	La durata delle Camere: legislatura, proroga e <i>prorogatio</i>	62
1.7.	Lo status di parlamentare	63
1.7.1.	Il divieto di mandato imperativo	63
1.7.2.	Le immunità parlamentari	63
1.8.	Le regole per le elezioni al Parlamento: ineleggibilità e incompatibilità.....	64
1.9.	Il sistema elettorale	65
1.9.1.	Il <i>Rosatellum</i>	65
1.10.	Strumenti di indirizzo e di controllo	65
2.	Il Governo.....	66
2.1.	Il procedimento di formazione.....	66
2.2.	Le mozioni di fiducia e di sfiducia. La questione di fiducia	67
2.3.	Cessazione e crisi di Governo.....	67
2.4.	La composizione del Governo.....	68
2.4.1.	Organi governativi necessari e non necessari.....	68
2.5.	La responsabilità del Presidente del Consiglio e dei Ministri.....	70
2.5.1.	Responsabilità politica.....	70
2.5.2.	Responsabilità giuridica	70
2.5.3.	I reati ministeriali	70
2.6.	Organi ausiliari	70
3.	Il Presidente della Repubblica.....	71
3.1.	Le vicende della carica: elezione, mandato, supplenza.....	71

3.2.	Le attribuzioni del Presidente della Repubblica.....	72
3.2.1.	Natura degli effetti.....	72
3.2.2.	La controfirma.....	73
3.3.	La responsabilità del Presidente della Repubblica.....	74
3.3.1.	Procedimento per la messa in stato d'accusa.....	74
4.	La Corte costituzionale.....	74
4.1.	Composizione e funzionamento della Corte costituzionale.....	75
4.1.1.	Indipendenza e immunità dei singoli giudici.....	75
4.1.2.	Indipendenza della Corte nel suo complesso.....	76
4.1.3.	Funzionamento.....	76
4.2.	Le attribuzioni della Corte costituzionale.....	76
4.3.	Il giudizio di legittimità costituzionale: oggetto, parametro e vizi denunciabili.....	76
4.3.1.	I modi di attivazione dei giudizi di legittimità costituzionale.....	77
4.3.2.	Le tipologie di pronunce della Corte costituzionale.....	78
4.3.2.1.	Sentenze di accoglimento.....	79
4.3.2.2.	Sentenze di rigetto.....	79
4.3.2.3.	Altre tipologie di sentenze: le sentenze interpretative e manipolative.....	80
4.4.	Il giudizio sui conflitti di attribuzione tra poteri e tra Stato e regioni.....	80
4.4.1.	Le due tipologie di conflitto.....	81
4.5.	Il giudizio sull'ammissibilità del referendum abrogativo.....	82
5.	La magistratura.....	82
5.1.	L'indipendenza della magistratura.....	82
5.1.1.	L'indipendenza funzionale.....	83
5.1.2.	L'indipendenza esterna: il Consiglio superiore della magistratura.....	83
5.1.3.	L'indipendenza interna.....	84
5.2.	La responsabilità dei magistrati.....	84
5.3.	Le regole del giusto processo.....	85
5.3.1.	La terzietà e imparzialità del giudice.....	85
5.3.2.	Il giudice naturale.....	85
5.3.3.	I diritti delle parti del processo.....	86
Quiz		87
Risposte corrette		87

Parte II

Diritto Amministrativo

Capitolo 1		91
La pubblica amministrazione: nozioni e caratteri		91
1.	Il diritto amministrativo: nozioni introduttive e interferenze con il diritto privato.....	91
2.	Ruolo, compiti e limiti della pubblica amministrazione.....	92
3.	Le distinte modalità di azione della pubblica amministrazione. Atti di diritto pubblico e privato; attività amministrativa attiva, consultiva, di controllo.....	92
4.	La nozione di P.A.: il rilievo applicativo.....	93
5.	Gli enti pubblici. I criteri di qualificazione.....	94
5.1.	La classificazione.....	94
6.	I caratteri degli enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno.....	95
7.	La struttura interna della pubblica amministrazione. Organi e uffici.....	96
7.1.	Rapporto organico e rapporto di servizio.....	96
7.2.	La prorogatio.....	97
7.3.	La classificazione degli organi.....	97
8.	Le relazioni interorganiche: gerarchia, direzione, coordinamento, controllo.....	97

9.	Competenza	97
9.1.	Trasferimento di competenze. Delega, avocazione, sostituzione, avvalimento.....	98
10.	Il difetto di competenza	99
11.	Il funzionario di fatto	99
11.1.	Regime di imputabilità degli atti	99
12.	Gli enti pubblici economici e i processi di privatizzazione.....	100
12.1.	La disciplina delle società a partecipazione pubblica	100
12.2.	I soggetti pubblici di matrice europea	101
12.2.1.	Organismi di diritto pubblico	101
12.2.2.	Imprese pubbliche	101
12.2.3.	Soggetti <i>in house</i>	102
12.2.3.1.	La scelta tra <i>in house</i> e esternalizzazione in caso di affidamento di lavori, servizi e forniture. Cosa cambia con il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023	103
13.	I servizi pubblici: evoluzione e nozione. I servizi pubblici locali nel d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	103
13.1.	Premessa	103
13.2.	La nozione di servizio pubblico	104
13.2.1.	L'impostazione soggettiva	104
13.2.2.	L'impostazione oggettiva e funzionale	104
13.2.3.	La teoria della necessaria titolarità in capo alla P.A.	105
13.3.	La nozione europea	105
13.4.	I servizi pubblici locali	106
13.5.	Il d.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201.....	107
13.5.1.	I principi. La sussidiarietà orizzontale.....	108
13.5.1.1.	Continuità, parità di trattamento e universalità	109
13.5.2.	Gli obblighi di servizio pubblico e le misure compensative.....	109
13.6.	Modalità di gestione e affidamento dei servizi pubblici locali	110
	Quiz.....	112
	Risposte corrette	112
Capitolo 2		
	L'Amministrazione statale.....	113
1.	La struttura dell'Amministrazione statale	113
2.	Il Governo.....	113
2.1.	I modelli di organizzazione ministeriale: dipartimentale e a direzione generale.....	114
2.2.	Comitati interministeriali.....	114
2.3.	Le Agenzie e le aziende autonome.....	114
3.	Gli organi ausiliari.....	114
3.1.	Il Consiglio di Stato	115
3.2.	La Corte dei conti	115
3.3.	Il Consiglio Nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL).....	115
3.4.	Il ruolo dell'Avvocatura dello Stato	116
4.	Le Autorità indipendenti.....	116
5.	L'Amministrazione statale periferica	117
5.1.	I Prefetti	117
5.1.1.	La funzione ulteriore di Rappresentante dello Stato per i rapporti con le autonomie	118
5.1.2.	Il ruolo del Prefetto nella normativa più recente	118
5.2.	Il ruolo del Sindaco in veste di ufficiale di Governo.....	118
	Quiz.....	119
	Risposte corrette	119

Capitolo 3	
L'Amministrazione territoriale	120
1. Autonomia e decentramento	120
2. Le Regioni	120
2.1. L'autonomia statutaria	121
2.2. L'autonomia legislativa	122
2.3. L'autonomia regolamentare	122
2.4. Le funzioni amministrative. Il superamento del principio del parallelismo. Sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza	123
2.5. L'autonomia finanziaria	123
2.6. L'organizzazione regionale. Consiglio, Giunta e Presidente	124
3. Il Comune	125
3.1. Nozione	125
3.2. Gli Organi	125
3.3. Le funzioni	125
4. La Provincia	125
5. Le Città Metropolitane	126
6. Roma Capitale	127
6.1. Le funzioni di Roma Capitale	127
6.2. Gli organi di Roma Capitale	128
7. I controlli	128
7.1. I controlli sulle Regioni	128
7.2. I controlli sugli enti locali	128
8. Le conferenze permanenti	129
8.1. La Conferenza Stato-Regioni	129
8.2. Conferenza Stato-città ed autonomie locali	130
8.3. La Conferenza unificata	130
9. Il potere sostitutivo da parte dello Stato	130
9.1. I poteri sostitutivi nella <i>governance</i> del Piano nazionale di ripresa e resilienza	130
Quiz	132
Risposte corrette	133
Capitolo 4	
Fonti legali e contrattuali in materia di rapporto di pubblico impiego	134
Sezione I - Caratteri e fonti del rapporto: il rilievo della contrattazione collettiva	134
1. I caratteri del rapporto di impiego pubblico	134
1.1. La disciplina costituzionale del lavoro alle dipendenze della pubblica amministrazione	135
2. La c.d. privatizzazione del rapporto di pubblico impiego. Atti di macro organizzazione e personale escluso	136
2.1. Il regime degli atti di gestione del rapporto e l'applicabilità della l. 7 agosto 1990, n. 241	136
2.2. I rapporti tra legge e contrattazione nella disciplina del rapporto di lavoro: le quattro fasi evolutive. L'ambito oggettivo di intervento della contrattazione collettiva	137
2.3. Ambito soggettivo di applicabilità della contrattazione collettiva	138
2.3.1. La classificazione della contrattazione collettiva: contratti collettivi nazionali e integrativi	138
2.3.2. I rapporti tra contrattazione collettiva e contratto individuale	140
2.3.3. Il procedimento di formazione del contratto collettivo	140
2.3.4. I comparti e le aree dirigenziali	140

3.	La disciplina speciale di stampo pubblicistico. Abuso di contratti a tempo determinato.....	141
4.	L'applicazione alle pubbliche amministrazioni dello Statuto dei lavoratori.....	142
Sezione II - L'accesso al pubblico impiego		143
1.	L'accesso al lavoro nelle P.A.	143
1.1.	Le deroghe alla regola del concorso.....	144
1.1.1.	Le stabilizzazioni a deroga al concorso: casi e limiti	144
1.2.	Principi e regole del concorso	144
1.3.	Modalità di svolgimento dei concorsi pubblici: le novità del Decreto c.d. PNRR 2 (d.l. 30 aprile 2022, n. 36) e del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74). Portale unico di reclutamento	145
1.3.1.	Il d.p.r. 16 giugno 2023, n. 82, concernente "Regolamento recante modifiche al decreto del Presidente della Repubblica 9 maggio 1994, n. 487, concernente norme sull'accesso agli impieghi nelle pubbliche amministrazioni e le modalità di svolgimento dei concorsi, dei concorsi unici e delle altre forme di assunzione nei pubblici impieghi".....	146
1.4.	Tipologie di concorsi. Concorsi interni, misti, scorrimento.....	147
1.4.1.	Concorsi misti.....	147
1.4.2.	Concorsi interni misti.....	147
1.5.	Scorrimento della graduatoria. Le novità del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74).....	148
1.5.1.	La stipulazione del contratto individuale.....	149
1.6.	I rapporti di lavoro flessibile e gli incarichi esterni.....	149
2.	Il piano triennale dei fabbisogni di personale.....	150
3.	L'inquadramento del pubblico dipendente.....	151
3.1.	Le mansioni	152
3.2.	Le progressioni.....	152
4.	La tutela.....	153
4.1.	La posizione giuridica del vincitore del concorso.....	153
4.2.	La tutela risarcitoria	154
Sezione III - Il rapporto di lavoro: diritti e doveri dei dipendenti e dei datori di lavoro		155
1.	I diritti e i doveri del dipendente pubblico. Premessa	155
1.1.	I diritti del dipendente.....	155
1.1.1.	Orario di servizio e orario di lavoro	157
1.1.2.	Ferie e festività	157
1.1.3.	Permessi	157
1.1.4.	La tutela della genitorialità: congedo di maternità, di paternità e parentale.....	158
1.1.4.1.	La conciliazione tra la vita privata e lo svolgimento dell'attività lavorativa. Il telelavoro e lo <i>smart working</i>	159
1.2.	I doveri dei dipendenti pubblici. Il Codice di comportamento.....	161
1.2.1.	L'aggiornamento del Codice di comportamento	162
1.2.2.	La disciplina delle regalie e sulla prevenzione degli illeciti.....	163
1.2.3.	Vigilanza e sanzioni.....	163
1.2.4.	Le specifiche disposizioni del Codice per le figure apicali. In particolare, il concetto di «benessere organizzativo»	163
1.2.5.	L'esclusività del rapporto di impiego pubblico.....	164
1.2.6.	Il divieto di <i>pantouflage</i> (cd. <i>revolving doors</i>).....	166
1.2.7.	<i>Mobbing, straining e stalking</i> occupazionale	166
1.2.8.	Il <i>whistleblowing</i>	167
2.	La valutazione della <i>performance</i>	171
2.1.	Piano della <i>performance</i> e relazione sulla <i>performance</i>	173

2.2.	La misurazione della <i>performance</i> nella scuola.....	174
3.	I poteri e gli obblighi del datore di lavoro.....	174
3.1.	Il potere direttivo	174
3.2.	Il potere di vigilanza e di controllo	174
3.3.	Il potere disciplinare	175
3.4.	Gli obblighi del datore di lavoro	175
4.	La sicurezza sul lavoro. L'obbligo di sicurezza del datore di lavoro.....	175
4.1.	Il d.lgs. 9 aprile 2008, 81, "Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro".....	175
4.2.	Le misure generali di tutela	176
4.3.	I soggetti responsabili e i lavoratori tutelati.....	176
4.4.	Il rappresentante dei lavoratori per la sicurezza	177
5.	La responsabilità del dipendente.....	177
5.1.	La responsabilità disciplinare	177
5.1.1.	Le tipologie di sanzioni disciplinari	177
5.1.2.	Il procedimento disciplinare	178
5.1.3.	Il rilievo disciplinare dell'assenteismo e degli illeciti dei sanitari	179
5.2.	Responsabilità civile	180
5.3.	Responsabilità erariale e contabile.....	181
5.4.	La responsabilità erariale: elementi costitutivi.....	181
5.4.1.	Gli elementi costitutivi della fattispecie di danno erariale e le principali tipologie: il danno all'immagine.....	181
5.4.2.	Il nuovo regime introdotto dai d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e 31 maggio 2021, n. 77. Lo scudo erariale, la proroga al 2024 e la disciplina della responsabilità nel Codice dei contratti pubblici del 2023	181
5.4.3.	Le tipologie di danno erariale. Il danno da disservizio e il danno all'immagine	182
5.4.4.	Il giudizio innanzi alla Corte dei conti.....	183
	Sezione IV - Le vicende del rapporto di lavoro	184
1.	Le vicende del rapporto di lavoro. Mobilità, sospensione, estinzione.....	184
1.1.	Mobilità. Le modifiche introdotte nel 2022	184
1.2.	Sospensione. Aspettativa, disponibilità, comando, distacco, collocamento fuori ruolo, assenza per malattia.....	185
1.2.1.	Aspettativa	185
1.2.2.	Distacco o comando.....	185
1.2.3.	Assenza per malattia	186
1.2.4.	Prestazione temporanea del servizio presso le istituzioni internazionali, dell'Unione Europea e di altri Stati	186
1.3.	L'estinzione del rapporto di pubblico impiego.....	186
	Sezione V - La dirigenza	187
1.	La dirigenza	187
2.	L'accesso ai ruoli dirigenziali.....	189
3.	Conferimento e revoca degli incarichi dirigenziali.....	191
3.1.	La decadenza automatica dall'incarico: il c.d. <i>spoils system</i>	191
4.	I compiti dei dirigenti	192
5.	La mobilità dei dirigenti tra settore pubblico e settore privato.....	194
6.	La responsabilità dirigenziale.....	195
7.	Il trattamento economico dei dirigenti.....	195
	Sezione VII - La disciplina speciale del pubblico impiego negli enti locali. Dirigenza locale e Segretario comunale	197
1.	Il regime speciale del pubblico impiego negli enti locali	197
2.	La contrattazione collettiva degli enti locali.....	197
2.1.	I primi contratti collettivi negli anni '90 e 2000.....	198

2.2.	Il CCNL del Comparto Funzioni Locali per il periodo 2016 - 2018.....	198
2.3.	Il CCNL del Comparto Funzioni Locali per il periodo 2019 - 2021.....	199
3.	L'ordinamento degli uffici e dei servizi.....	200
4.	L'art. 90 T.U.E.L.: gli uffici di staff.....	200
5.	Gli obblighi del dipendente degli enti locali disciplinati dal CCNL 16 novembre 2022.....	200
6.	Le sanzioni disciplinari previste dal CCNL 16 novembre 2022.....	201
7.	La dirigenza degli enti locali.....	202
8.	Il conferimento degli incarichi dirigenziali.....	203
9.	La revoca degli incarichi dirigenziali.....	203
10.	L'art. 110 TUEL: il conferimento di incarichi a contratto.....	203
11.	I contratti di collaborazione autonoma.....	204
12.	Il Direttore generale.....	204
13.	La responsabilità disciplinare dei dirigenti.....	204
14.	Il Segretario comunale e provinciale.....	205
14.1.	Le origini della figura e il suo inquadramento giuridico attuale.....	205
14.2.	I compiti e le attribuzioni del Segretario.....	205
14.3.	Reclutamento e formazione del Segretario.....	206
14.4.	La nomina e la revoca del Segretario.....	206
14.5.	Il Segretario privo di incarico.....	206
	Sezione VI - La tutela.....	207
1.	La tutela giurisdizionale.....	207
2.	Il rimedio del ricorso straordinario al Capo dello Stato.....	208
	Quiz.....	209
	Risposte corrette.....	210

Capitolo 5

	Le fonti del diritto amministrativo.....	211
1.	Le fonti del diritto amministrativo: nozioni e caratteri.....	211
2.	Fonti secondarie e atti amministrativi generali: differenze.....	211
3.	I regolamenti: fondamento e limiti.....	212
3.1.	Classificazione dei regolamenti.....	212
4.	Le ordinanze.....	213
5.	Gli statuti.....	214
6.	Testi unici.....	214
7.	Atti di incerta collocazione: piani regolatori generali, capitolati generali, bandi militari, carta dei servizi pubblici, provvedimenti tariffari e prezzi.....	214
8.	Norme interne.....	214
8.1.	Le circolari.....	215
9.	La consuetudine.....	215
10.	La prassi amministrativa.....	215
	Quiz.....	216
	Risposte corrette.....	216

Capitolo 6

	Le situazioni giuridiche soggettive.....	217
1.	Il rilievo delle situazioni giuridiche soggettive nel diritto amministrativo.....	217
2.	Il diritto soggettivo.....	217
3.	L'interesse legittimo.....	218
3.1.	Il risarcimento dei danni: la lesione di interesse legittimo.....	218
4.	La tutela delle posizioni giuridiche soggettive.....	219
5.	Interessi semplici e interessi di fatto. L'azione popolare.....	220

6.	Interessi collettive e interessi diffusi.....	220
7.	La tutela degli interessi collettivi. L'azione di classe (<i>class action</i>)	221
7.1.	L'azione inibitoria.....	221
7.2.	L'azione collettiva risarcitoria e la <i>class action</i> 'privata'.....	221
7.3.	La <i>class action</i> pubblica.....	221
	Quiz.....	223
	Risposte corrette	224

Capitolo 7

	I principi dell'azione amministrativa	225
1.	I principi che governano l'attività della Pubblica amministrazione	225
2.	Il principio di legalità.....	225
3.	I principi di imparzialità e del giusto procedimento	226
4.	Il principio di ragionevolezza	226
5.	Il principio di buon andamento della P.A.....	226
6.	I principi di pubblicità e trasparenza. L'accesso ai documenti amministrativi: cenni e rinvio	226
7.	I principi europei	227
7.1.	Il principio del legittimo affidamento. La buona fede nel d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e nel Codice dei contratti pubblici del 2023	228
7.2.	Il principio di proporzionalità	228
7.3.	Il principio del giusto procedimento	228
7.4.	Principio di precauzione.....	229
8.	Semplificazione e liberalizzazione dell'attività amministrativa.....	229
8.1.	La segnalazione certificata di inizio attività (S.c.i.a.)	229
8.2.	Lo sportello unico	230
8.3.	Le conferenze di servizi	230
8.4.	Gli accordi: tra P.A. e privati, tra Amministrazioni, di programma.....	231
8.5.	Il silenzio devolutivo, il silenzio tra amministrazioni e il silenzio assenso.....	232
8.6.	Le autocertificazioni e le dichiarazioni sostitutive.....	233
8.6.1.	L'accertamento di ufficio	234
	Quiz.....	235
	Risposte corrette	235

Capitolo 8

	Il procedimento amministrativo	236
1.	Il procedimento amministrativo	236
2.	Le fasi del procedimento amministrativo	236
2.1.	La fase dell'iniziativa	237
2.2.	La fase istruttoria	237
2.3.	La fase decisoria	237
2.4.	La fase integrativa dell'efficacia	238
3.	I termini di conclusione del procedimento.....	238
3.1.	Il mancato rispetto dei termini di conclusione del procedimento: i rimedi	238
3.2.	I silenzi della P.A.....	239
4.	Il responsabile del procedimento.....	240
5.	La partecipazione al procedimento amministrativo.....	241
6.	La comunicazione di avvio del procedimento.....	241
6.1.	Le ipotesi di esonero dall'obbligo di comunicazione di avvio del procedimento.....	241
6.2.	Contenuti della comunicazione di avvio del procedimento.....	241
7.	Intervento nel procedimento e diritti dei partecipanti	242
8.	Il preavviso di rigetto	242

9.	L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo.....	243
	Quiz.....	244
	Risposte corrette	244

Capitolo 9

La *privacy* e la protezione dei dati personali 245

1.	La <i>privacy</i> : dal diritto alla riservatezza al diritto alla protezione dei dati personali.....	245
2.	Le fonti della disciplina della protezione dei dati personali	246
3.	Gli organismi nazionali e internazionali di tutela della <i>privacy</i> : il Garante per la protezione dei dati personali	247
4.	La nozione di dato personale	247
4.1.	La classificazione dei dati personali	248
4.1.1.	Dati sensibili, genetici e biometrici	248
4.1.2.	Dati quasi sensibili	248
4.1.3.	Dati anonimi e giudiziari	248
5.	La disciplina sul trattamento dei dati personali.....	249
5.1.	I principi in materia di trattamento dei dati personali	250
5.2.	Il trattamento dei dati sensibili.....	250
5.2.1.	I dati personali di tipo giudiziario	250
5.2.2.	Il danno da trattamento dei dati sensibili e il principio di inutilizzabilità.....	250
5.3.	Il trattamento dei dati per un interesse pubblico	251
6.	I soggetti coinvolti nel trattamento dei dati personali: il titolare dei dati	251
6.1.	Il diritto all'oblio	252
6.2.	Segue: il titolare del trattamento dei dati personali	252
6.3.	Segue: il responsabile del trattamento dei dati personali.....	252
7.	Il <i>Data Protection Officer</i>	253
7.1.	L'obbligo di tenere il registro delle attività di trattamento	253
	Quiz.....	254
	Risposte corrette	254

Capitolo 10

Documentazione amministrativa 255

	Introduzione e quadro normativo.....	255
1.	Il Testo Unico sulla documentazione amministrativa.....	255
1.1.	L'ambito di applicazione	256
1.2.	Atto amministrativo e documento: definizioni.....	256
2.	La redazione degli atti pubblici	256
3.	Le copie dei documenti: l'autenticazione.....	257
4.	Le istanze alla P.A.	257
5.	Autenticazione delle sottoscrizioni	258
5.1.	La legalizzazione delle firme.....	258
6.	I certificati e la decertificazione	259
7.	L'acquisizione diretta dei documenti.....	259
7.1.	Accertamento d'ufficio	259
7.2.	Acquisizione di estratti degli atti dello stato civile e regolarità contributiva	260
7.3.	Lo sportello unico per le attività produttive	260
7.4.	Lo sportello unico per l'edilizia.....	260
8.	Le dichiarazioni sostitutive di certificazione	260
9.	Le dichiarazioni sostitutive dell'atto di notorietà.....	261
10.	Controlli e sanzioni	262
10.1.	Violazioni dei doveri d'ufficio	263

10.2.	Sistema sanzionatorio per i soggetti dichiaranti	263
Quiz		264
Risposte corrette		264

Capitolo 11

Informatizzazione



Capitolo 12

Anticorruzione. Normativa e strumenti operativi		266
1.	Premessa	266
2.	La legislazione in materia di anticorruzione	267
3.	L'ANAC e le sue funzioni	268
4.	Il sistema dei piani di prevenzione della corruzione	269
4.1.	Il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA).....	270
4.2.	Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (PTPC).....	270
4.3.	Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT).....	270
4.4.	Le aree di rischio individuate dalla L.190/2012.....	271
5.	Il Dipartimento della Funzione Pubblica e il Comitato interministeriale per la prevenzione e il contrasto della corruzione e dell'illegalità nella P.A.	271
6.	La lotta alla corruzione all'interno delle singole amministrazioni	272
7.	I Codici di comportamento dei dipendenti pubblici.....	273
7.1.	Il Codice di comportamento generale.....	273
7.2.	Il Codice di comportamento delle singole amministrazioni.....	273
8.	Il <i>whistleblowing</i> e la tutela del <i>whistleblower</i>	274
8.1.	Le novità introdotte dal D. Lgs. 10 marzo 2023, n. 24.....	275
9.	La prevenzione della corruzione nell'ambito delle risorse umane: il dovere di esclusività del dipendente pubblico	276
9.1.	Il dovere di esclusività e l'art. 53 D.Lgs. 165/2001	276
9.2.	Il divieto di <i>pantouflage</i> introdotto dalla L. 190/2012	277
10.	Ulteriori misure di contrasto e prevenzione alla corruzione previste dalla L. 190/2012 nell'ambito delle risorse umane.....	277
Quiz		278
Risposte corrette		278

Capitolo 13

La trasparenza amministrativa e l'evoluzione della disciplina dell'accesso.

Dall'accesso classico a quello civico e a quello generalizzato		279
1.	Il principio di pubblicità e trasparenza	279
1.1.	La trasparenza nella l. n. 241 del 1990 e l'accesso classico	279
1.2.	La trasparenza nel d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e l'accesso c.d. civico	280
1.3.	La trasparenza nel d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97, e l'accesso c.d. generalizzato	280
2.	Le disposizioni generali del D.lgs. n. 33 del 2013.....	280
3.	Ambito di applicazione soggettivo del sistema di accessibilità totale	281
4.	Gli obblighi di pubblicazione delle informazioni sugli incarichi di collaborazione e sui dirigenti	282
5.	Il sistema di vigilanza sull'attuazione della trasparenza amministrativa	283
6.	Dall'accesso classico (l. n. 241 del 1990) all'accesso civico (d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33) fino all'accesso generalizzato (d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97)	284
6.1.	I tre accessi.....	285
6.2.	L'accesso classico	285

6.2.1.	I limiti all'accesso classico. L'accesso difensivo	285
6.2.2.	Accesso e riservatezza: Cons. St., A.P., 18 marzo 2021, n. 4	286
6.2.3.	Gli strumenti di tutela.....	287
7.	L'accesso civico e l'accesso generalizzato: ambiti applicativi e disciplina	287
7.1.	L'accesso generalizzato: base applicativa e regime delle esclusioni e dei limiti. I rapporti con l'accesso classico: Cons. St., A.P., 2 aprile 2020, n. 10	287
7.1.1.	Le interferenze tra le differenti forme di accesso	288
7.1.2.	Esclusioni e limiti dell'accesso generalizzato	289
7.1.3.	L'accesso generalizzato: natura e disciplina	290
8.	Accesso agli atti di gara. Il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023	291
	Quiz.....	293
	Risposte corrette	293

Capitolo 14

	Atti e provvedimenti amministrativi: tipologie, struttura e vizi	294
1.	Atto e provvedimento amministrativo: nozione e struttura	294
2.	Nozione e struttura dell'atto amministrativo	294
3.	Classificazione degli atti amministrativi.....	295
3.1.	I pareri	296
4.	Atti di alta amministrazione e atti politici.....	297
5.	I provvedimenti amministrativi.....	297
5.1.	I caratteri dei provvedimenti amministrativi: imperatività, esecutorietà, inoppugnabilità, tipicità	298
5.2.	La motivazione del provvedimento amministrativo.....	299
6.	La classificazione dei provvedimenti amministrativi.....	300
6.1.	Provvedimenti ampliativi: la concessione	300
6.1.1.	L'autorizzazione	300
6.1.2.	Figure affini all'autorizzazione: abilitazione, omologazione, nulla-osta, dispensa	300
6.2.	I provvedimenti restrittivi: ordini, espropriazioni, requisizioni, confische, sequestri	301
6.3.	Provvedimenti vincolati e discrezionali	301
6.3.1.	I caratteri della discrezionalità.....	302
7.	Validità ed efficacia	302
7.1.	La nullità.....	303
7.1.1.	Nullità strutturale ed elementi essenziali	303
7.1.2.	L'azione di nullità.....	303
7.2.	L'annullabilità.....	303
7.2.1.	Vizi di legittimità e vizi di merito	303
7.2.2.	Il regime dell'atto annullabile	304
7.3.	Le illegittimità che non comportano annullamento	305
8.	I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni: l'autotutela	305
8.1.	Il riesame con esito demolitorio: la revoca e l'annullamento d'ufficio	306
8.2.	Il riesame con esito conservativo: convalida, ratifica, sanatoria	307
9.	L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo.....	307
10.	L'illegittimità dell'atto amministrativo per contrasto con il diritto europeo	308
11.	L'invalidità derivata.....	308
	Quiz.....	309
	Risposte corrette	309

Capitolo 15

I controlli	310
1. Nozione	310
2. I controlli amministrativi	310
3. I controlli sugli atti	310
4. I controlli sugli organi	311
5. Il controllo di gestione e le altre forme di controllo	311
5.1. Il controllo interno di gestione e il ciclo di gestione della <i>performance</i>	311
5.2. Le competenze della Corte dei conti in materia di controllo.....	312
5.3. Il controllo sul bilancio dello Stato	313
5.4. Il controllo sugli enti cui lo Stato contribuisce in via ordinaria	314
5.5. Il nuovo controllo concomitante previsto dal d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e la riperimetrazione ex l. 21 giugno 2023, n. 74, di conv. del d.l. 22 aprile 2023, n. 44 (c.d. Decreto Rafforzamento P.A.)	314
6. Il ruolo della Corte dei Conti.....	314
Quiz	316
Risposte corrette	316

Capitolo 16

Beni pubblici ed espropriazione	317
1. I beni pubblici: nozione e classificazioni	317
2. I beni demaniali	317
2.1. I beni del demanio necessario	317
2.2. I beni del demanio eventuale.....	318
2.3. Regime giuridico dei beni demaniali	318
2.4. La sdemanializzazione.....	318
3. Il federalismo fiscale	318
4. I beni patrimoniali indisponibili	319
4.1. Regime giuridico.....	319
5. I beni patrimoniali disponibili	319
5.1. Regime giuridico.....	320
6. I beni comuni	320
7. I diritti reali su beni altrui.....	320
7.1. Le servitù prediali pubbliche	321
7.2. I diritti di uso pubblico	321
8. La tutela dei beni pubblici.....	321
9. L'espropriazione per pubblica utilità	322
9.1. Tipologie di provvedimenti ablatori.....	322
9.2. I provvedimenti ablatori reali inseriti nella procedura espropriativa: l'occupazione.....	322
9.3. La requisizione	322
9.4. Presupposti dell'espropriazione per pubblica utilità.....	323
9.5. I procedimento di esproprio: ambito oggettivo, soggetti coinvolti, fasi della procedura.....	323
9.6. L'indennità di esproprio	324
Quiz	325
Risposte corrette	325

Capitolo 17

La responsabilità della P.A.: profili sostanziali e processuali	326
1. La responsabilità: nozione generale	326
2. Il riconoscimento della responsabilità della P.A. nell'evoluzione	

	giurisprudenziale.....	326
3.	La natura della responsabilità della P.A.....	327
3.1.	Tesi della responsabilità extracontrattuale.....	327
3.2.	Tesi della responsabilità contrattuale da “contatto sociale qualificato”	328
3.3.	Tesi della responsabilità precontrattuale.....	328
3.4.	Tesi della responsabilità sui generis	329
4.	Gli elementi della responsabilità della P.A.	329
4.1.	Elemento oggettivo.....	329
4.2.	Nesso causale	330
4.3.	Elemento soggettivo	330
5.	La responsabilità della P.A. per lesione di diritti soggettivi	331
6.	Le tecniche risarcitorie.....	331
6.1.	Autonomia dell'azione risarcitoria e ripercussioni in tema di quantificazione del danno. Il risarcimento della <i>chance</i>	332
6.2.	Il risarcimento mediante reintegrazione in forma specifica	332
7.	La responsabilità del pubblico dipendente. Rinvio	333
	Quiz.....	335
	Risposte corrette	335
	Capitolo 18	
	I contratti della P.A.	336
1.	La capacità di diritto privato della P.A.	336
2.	Classificazione dei contratti della Pubblica Amministrazione	337
3.	I contratti atipici.....	338
4.	Il Codice dei contratti pubblici. Dal d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 al d.lgs. 31 marzo 2023 n. 36.....	341
4.1.	Il ruolo del Codice dei Contratti pubblici e il suo ambito applicativo	341
4.1.1.	La disciplina intertemporale	341
4.1.2.	Il nuovo sistema delle fonti.....	341
4.1.3.	Il rilievo dei principi generali nel nuovo Codice del 2023	342
4.1.4.	I principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato.....	343
4.1.5.	I principi di buona fede e tutela dell'affidamento, tassatività delle cause di esclusione	344
4.1.6.	Il conflitto di interessi.....	345
4.1.7.	I principi per le fasi dell'affidamento e dell'esecuzione: concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, tempestività, pubblicità, suddivisione in lotti e rotazione	345
4.1.7.1.	Suddivisione in lotti e rotazione	346
4.1.8.	Ambito applicativo	346
5.	I contratti pubblici: le <i>species</i> . Passivi e attivi; a titolo oneroso e gratuito; concessioni e appalti; sotto e sopra soglia	347
5.1.	Le soglie di rilevanza europea.....	348
6.	Aggregazione e qualificazione delle stazioni appaltanti.....	349
6.1.	Il sistema di qualificazione (necessario): livelli ed indicatori.....	351
6.2.	I (tre) macro-indici.....	352
6.2.1.	(<i>Segue</i>). Il sistema di qualificazione e le corrispondenti attività	353
7.	Il procedimento ad evidenza pubblica	353
7.1.	La deliberazione a contrarre	354
7.2.	Il bando di gara	354
7.3.	L'impugnazione delle clausole del bando	355
8.	I sistemi di aggiudicazione e la selezione delle offerte	356
9.	I criteri di aggiudicazione	358
9.1.	Le offerte anomale.....	358

10.	La partecipazione alla procedura di gara e i requisiti soggettivi	359
10.1.	Le cause di esclusione automatica e non automatica e i requisiti di ordine speciale	359
10.1.1.	Disciplina dell'esclusione, verifica del possesso dei requisiti e soccorso istruttorio	361
10.2.	Partecipazione in forma associata alla gara: i raggruppamenti (e le associazioni) temporanei di impresa	361
10.3.	I consorzi ordinari e i consorzi stabili	363
10.4.	Il contratto di rete e il contratto di avvalimento	364
10.5.	Il subappalto. Il subappalto a cascata.....	365
11.	L'aggiudicazione, la stipulazione del contratto e l'approvazione	366
11.1.	Le fasi dell'aggiudicazione. La proposta di aggiudicazione.....	366
11.2.	L'approvazione e la stipula del contratto	366
11.2.1.	L'avvio di esecuzione e lo <i>stand still</i> sostanziale e processuale.....	368
12.	L'esecuzione del contratto.....	368
12.1.	Il collaudo e la verifica di conformità	369
12.2.	Le garanzie	369
12.3.	Le modifiche del contratto in corso di esecuzione	370
12.4.	Proroga e rinnovo del contratto in corso di esecuzione	370
12.5.	Vicende particolari in corso di esecuzione. Sospensione, risoluzione e recesso	370
13.	La giurisdizione e la tutela	372
13.1.	I rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale	372
13.2.	I rimedi giurisdizionali.....	373
13.3.	Il contenzioso per le controversie relative ad infrastrutture strategiche	375
14.	Annullamento dell'aggiudicazione e sorte del contratto	375
Quiz		378
Risposte corrette		378

Capitolo 19

La giustizia amministrativa.....



Parte III

Legislazione amministrativa statale e regionale: diritto regionale

Capitolo 1

Le Regioni		383
1.	Le vicende del regionalismo italiano	383
1.1.	Dall'Unità d'Italia alla Costituzione	383
1.2.	La nascita delle Regioni all'interno della Carta costituzionale	384
1.3.	La tardiva attuazione dell'ordinamento regionale	384
1.4.	Il dibattito politico degli anni Novanta sul federalismo e decentramento	384
1.5.	La riforma costituzionale del 2001.....	385
1.6.	L'attuazione della riforma costituzionale.....	385
2.	La configurazione territoriale dello Stato	386
2.1.	L'organizzazione dello Stato in vari enti territoriali	386
2.2.	La capitale dello Stato italiano.....	386
3.	Gli elementi che caratterizzano la Regione	386
4.	L'autonomia regionale.....	387
4.1.	L'autonomia legislativa.....	387
4.2.	L'autonomia regolamentare.....	388

4.3.	L'autonomia amministrativa.....	389
4.4.	L'autonomia finanziaria	389
5.	Il sistema di governo regionale	390
5.1.	Il Consiglio regionale	390
5.1.1.	Le funzioni del Consiglio regionale.....	390
5.1.2.	Lo <i>status</i> di Consigliere regionale.....	391
5.1.3.	La composizione dei Consigli regionali.....	391
5.1.4.	Le cause di ineleggibilità e incompatibilità dei Consiglieri regionali	391
5.2.	La Giunta regionale	392
5.3.	Il Presidente della Regione	392
5.4.	Il difensore civico regionale.....	393
5.5.	L'art. 126 Cost. e il controllo dello Stato sugli organi regionali.....	393
6.	Le forme di controllo statale sugli enti locali e il potere sostitutivo	394
6.1.	Controlli sugli atti	394
6.2.	Controlli sugli organi.....	394
6.3.	Potere sostitutivo dello Stato	395
7.	Gli strumenti di raccordo tra lo Stato, le Regioni e gli enti locali	397
7.1.	Forme di collaborazione e coordinamento	397
7.2.	Il principio di leale collaborazione tra lo Stato e le Regioni	397
7.3.	Le Conferenze	397
7.4.	Rappresentante dello Stato per i rapporti con il sistema delle autonomie.....	398
7.5.	Commissione parlamentare per le questioni regionali "integrata"	398
7.6.	Il Consiglio delle autonomie locali	399
7.7.	La Cabina di regia nazionale	399
8.	Il ruolo delle Regioni nel diritto internazionale: gli accordi e le intese	399
8.1.	Attuazione ed esecuzione di accordi internazionali	399
8.2.	Intese con enti territoriali esteri.....	399
8.3.	Accordi con Stati esteri.....	400
9.	La partecipazione delle Regioni all'Unione europea	400
9.1.	La fase ascendente.....	400
9.2.	La fase discendente.....	401
9.3.	Il Comitato delle Regioni	401
9.4.	Il potere sostitutivo statale in caso di inerzia delle Regioni.....	401
	Quiz.....	402
	Risposte corrette	402

Capitolo 2

	Il sistema delle fonti regionali e locali	403
1.	Gli statuti regionali	403
1.1.	Gli statuti delle Regioni ad autonomia speciale.....	403
1.1.1.	Peculiarità dell'ordinamento delle Regioni speciali.....	403
1.2.	Gli statuti delle Regioni ordinarie	403
1.2.1.	Disegno di legge per l'attuazione dell'autonomia differenziata delle Regioni a Statuto ordinario.	404
2.	Le leggi regionali.....	407
2.1.	Fase dell'iniziativa	407
2.2.	Fase costitutiva.....	407
2.3.	Fase integrativa dell'efficacia	407
3.	I regolamenti regionali.....	408
4.	Le modificazioni territoriali.....	408
4.1.	Fusione di Regioni esistenti o la creazione di nuove Regioni.....	408
4.2.	Distacco di Province e Comuni.....	408

4.3.	Istituzione di nuove Province o mutamento delle circoscrizioni provinciali	408
4.4.	Istituzione di nuovi Comuni o modificazioni di circoscrizioni e denominazione.....	408
	Quiz.....	409
	Risposte corrette	410
Capitolo 3		
	Potestà statutaria	411
1.	Gli Statuti regionali - definizioni e funzionamento	411
2.	Il contenuto	411
	Quiz.....	412
	Risposte corrette	412
Capitolo 4		
	Potestà legislativa	413
1.	L'autonomia legislativa: contenuto e limiti	413
1.1.	La potestà legislativa esclusiva spettante allo Stato	415
1.2.	La potestà legislativa concorrente	415
1.3.	La potestà legislativa residuale spettante alle Regioni	415
1.4.	La potestà legislativa delle Regioni a statuto speciale	415
2.	Il procedimento di formazione delle leggi regionali.....	415
3.	Le limitazioni alla potestà legislativa regionale.....	415
4.	I controlli sulle leggi regionali	416
	Quiz.....	418
	Risposte corrette	419
Capitolo 5		
	La potestà regolamentare la funzione amministrativa	420
1.	La potestà regolamentare: contenuto	420
2.	Il principio del parallelismo tra potestà legislativa e potestà regolamentare - l'esercizio della funzione amministrativa	420
3.	Il principio della sussidiarietà	421
3.1.	La sussidiarietà verticale.....	422
3.2.	La sussidiarietà orizzontale.....	422
4.	I controlli sugli atti amministrativi	422
	Quiz.....	423
	Risposte corrette	423
Capitolo 6		
	La potestà finanziaria	424
1.	La potestà finanziaria - l'art. 119 Cost.	424
2.	La finanza ordinaria	424
3.	La finanza straordinaria.....	425
4.	Il patrimonio regionale.....	425
5.	Il federalismo fiscale: La L. 5 maggio 2009, n. 42.....	425
6.	La disciplina del D.lgs. 6 maggio 2011, n. 68.....	428
	Quiz.....	430
	Risposte corrette	430

Parte IV

Ordinamento enti locali

Capitolo 1

Premessa: la disciplina costituzionale degli enti locali	433
1. Gli enti locali: definizione e disciplina costituzionale	433
2. L'autonomia degli enti locali	434
2.1. L'autonomia legislativa delle Regioni.....	434
2.2. Le altre forme di esercizio della potestà normativa: l'autonomia statutaria e l'autonomia regolamentare	434
2.3. L'autonomia amministrativa	435
2.3.1. Il principio di sussidiarietà verticale e orizzontale: definizione e fondamento giuridico	435
2.3.2. Il principio di adeguatezza	435
2.3.3. Il principio di differenziazione.....	435
2.4. L'autonomia finanziaria	435
2.5. Limiti all'autonomia degli enti sub-statali: il potere sostitutivo dello Stato, disciplina del <i>treaty making power</i> regionale e vincoli all'indebitamento.....	436
2.5.1. I poteri sostitutivi nella <i>governance</i> del Piano nazionale di ripresa e resilienza	437
3. Il Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali	437
Quiz	438
Risposte corrette	438

Capitolo 2

Il Comune	439
1. La definizione di Comune	439
2. Gli elementi costitutivi del Comune.....	439
3. Il territorio comunale.....	439
3.1. Capoluogo, sobborgo, quartiere, casale, borgata e frazione	440
3.2. Le forme di decentramento comunali: le circoscrizioni comunali e i municipi	440
3.2.1. Le circoscrizioni comunali	440
3.2.2. I Municipi.....	441
3.3. Le variazioni territoriali del Comune.....	441
3.3.1. L'istituzione di nuovi Comuni mediante creazione e mediante fusione (anche per incorporazione)	441
3.3.1.1. La disciplina del passaggio dai singoli Comuni al nuovo Comune risultante dalla fusione.....	442
3.3.1.2. Gli incentivi economici alla fusione.....	443
3.3.2. Il distacco	443
4. La popolazione.....	443
5. Il patrimonio.....	444
6. La soggettività giuridica del Comune.....	445
7. L'autonomia del Comune.....	445
7.1. Gli statuti comunali (rinvio)	445
7.2. I regolamenti comunali (rinvio).....	445
7.3. Le funzioni amministrative del Comune	445
7.3.1. La classificazione delle funzioni amministrative del Comune in funzioni proprie, funzioni conferite e funzioni fondamentali: fondamento giuridico	446
7.3.2. Le funzioni proprie e le funzioni conferite.....	446
7.3.3. Le funzioni fondamentali	446
7.3.3.1. L'obbligo di esercizio in forma associata	447

8.	Gli organi di governo del Comune e la forma di governo	448	
9.	Il Consiglio comunale	448	
9.1.	Ruolo e natura del Consiglio comunale	448	
9.2.	L'organizzazione del Consiglio comunale: i regolamenti interni	448	
9.3.	La composizione del Consiglio comunale	449	
9.3.1.	Il Sindaco (<i>rinvio</i>)	449	
9.3.2.	I consiglieri comunali	449	
9.3.2.1.	Il numero dei consiglieri comunali	449	
9.3.2.2.	I diritti dei consiglieri comunali	449	
9.3.2.3.	Le elezioni dei consiglieri comunali (<i>rinvio</i>)	450	
9.3.2.4.	La durata in carica dei consiglieri comunali e le cause di cessazione anticipata	450	
9.3.3.	Il Presidente del Consiglio comunale	450	
9.4.	L'articolazione interna del Consiglio comunale: le commissioni consiliari ed i gruppi consiliari	451	
9.4.1.	Le commissioni consiliari	451	
9.4.2.	I gruppi consiliari	451	
9.5.	L'organizzazione dei lavori: le sedute e gli adempimenti connessi alla prima seduta	452	
9.6.	Le funzioni del Consiglio comunale	452	
9.7.	La durata in carica e le cause di cessazione del Consiglio comunale	453	
10.	La Giunta comunale	454	
10.1.	Ruolo e natura della Giunta comunale	454	
10.2.	La composizione della Giunta comunale	454	
10.2.1.	Il Presidente della Giunta comunale: il Sindaco (<i>rinvio</i>)	454	
10.2.2.	Gli assessori	454	
10.2.2.1.	Il numero	454	
10.2.2.2.	La nomina	455	
10.2.2.3.	La durata in carica e le cause di cessazione dalla carica	456	
10.3.	La durata in carica della Giunta comunale	456	
10.4.	Le competenze della Giunta comunale	456	
11.	Il Sindaco	457	
11.1.	L'elezione del Sindaco	457	
11.2.	La durata della carica e il divieto del terzo mandato consecutivo	458	
11.3.	Le funzioni del Sindaco: premessa	459	
11.3.1.	Le funzioni del Sindaco quale capo dell'amministrazione comunale	459	
11.3.2.	Le funzioni del Sindaco quale ufficiale del Governo	460	
11.3.3.	Le ordinanze sindacali	461	
11.3.3.1.	Le ordinanze contingibili ed urgenti	461	
11.4.	Il Vicesindaco	462	
	Quiz	463	
	Risposte corrette	463	
Capitolo 3			
La Provincia			464
1.	Premessa. La riforma delle Province alla luce della l. 7 aprile 2014, n. 56	464	
2.	La definizione di Provincia	464	
3.	Gli elementi costitutivi della Provincia	465	
3.1.	Il territorio	465	
3.1.1.	Le forme di decentramento territoriali: le circoscrizioni provinciali	465	
3.2.	La popolazione	466	
3.3.	Il patrimonio	466	
4.	L'istituzione di nuove Province	466	

5.	L'autonomia della Provincia.....	466
5.1.	Gli statuti provinciali (rinvio).....	466
5.2.	I regolamenti provinciali (rinvio)	466
5.3.	Le funzioni amministrative	466
5.3.1.	Le funzioni proprie	466
5.3.2.	Le funzioni conferite	467
5.3.3.	Le funzioni delle Province alla luce della l. 7 aprile 2014, n. 56.....	467
6.	I nuovi organi della Provincia.....	468
6.1.	Il Presidente della Provincia.....	469
6.2.	Il Consiglio provinciale	469
6.3.	L'Assemblea dei Sindaci.....	470
	Quiz.....	471
	Risposte corrette	471

Capitolo 4

	La città metropolitana e Roma Capitale	472
1.	Premessa. L'istituzione delle Città metropolitane.....	472
2.	La definizione di Città metropolitana	472
3.	Gli organi della Città metropolitana	472
3.1.	Il Sindaco metropolitano	473
3.2.	Il Consiglio metropolitano	473
3.3.	La Conferenza metropolitana	473
4.	Le funzioni della Città metropolitana	474
5.	Roma Capitale.....	474
5.1.	Le funzioni di Roma Capitale.....	474
5.2.	Gli organi di Roma Capitale.....	474
	Quiz.....	475
	Risposte corrette	475

Capitolo 5

Le unioni dei Comuni. Le Comunità montane. Le Comunità isolate o di arcipelago.

	Altre forme associative.....	476
1.	Le Unioni di Comuni.....	476
2.	Le Comunità montane.....	478
3.	Le Comunità isolate o di arcipelago	479
4.	Le altre forme associative	479
4.1.	Le convenzioni	479
4.2.	I Consorzi.....	480
4.3.	L'esercizio associato di funzioni e di servizi da parte dei Comuni	481
4.4.	Gli accordi di programma	481
	Quiz.....	483
	Risposte corrette	483

Capitolo 6

	La partecipazione del cittadino	484
1.	Le forme di partecipazione del cittadino.....	484
2.	Le libere forme associative e gli organismi di partecipazione.....	484
3.	La partecipazione procedimentale	485
4.	La consultazione popolare.....	485
5.	I referendum locali	485
6.	L'azione popolare	486
7.	Il Difensore civico.....	486

8.	L'accesso	487
	Quiz.....	488
	Risposte corrette	488

Capitolo 7

	Gli statuti e i regolamenti	489
1.	Introduzione.....	489
2.	Gli statuti	489
2.1.	Il procedimento di formazione degli statuti.....	490
3.	I regolamenti.....	491
	Quiz.....	493
	Risposte corrette	493

Capitolo 8

	Il sistema elettorale dei Comuni, delle Province e delle Città metropolitane	494
1.	Le elezioni degli organi comunali	494
1.1.	I Comuni con popolazione inferiore ai 15.000 abitanti.....	494
1.2.	I Comuni con popolazione superiore ai 15.000 abitanti.....	495
2.	Le elezioni degli organi provinciali.....	496
3.	Le elezioni degli organi delle Città metropolitane.....	497
4.	I requisiti dei candidati alle elezioni locali e le ipotesi di incompatibilità, ineleggibilità e incompatibilità	498
4.1.	Incandidabilità	498
4.2.	Sospensione e decadenza a seguito di condanne penali	499
4.3.	Ineleggibilità.....	500
4.4.	Incompatibilità	501
4.5.	Particolari cause di impedimento e cause di incompatibilità alla carica di Sindaco, presidenti provinciali e assessori.....	502
4.6.	Le cause di incompatibilità per i componenti degli organi di indirizzo	503
	Quiz.....	505
	Risposte corrette	505

Capitolo 9

	Gli amministratori locali	506
1.	Gli amministratori locali: definizione	506
2.	I doveri degli amministratori locali	506
3.	I diritti degli amministratori locali	507
3.1.	I permessi e le licenze.....	507
3.2.	Aspettative	508
3.3.	Le indennità e i gettoni di presenza.....	508
3.4.	Il rimborso spese.....	509
3.5.	Oneri previdenziali, assistenziali e assicurativi.....	509
4.	La l. 7 aprile 2014, n. 56.....	509
5.	Pubblicazione di dati e informazioni relativi ai titolari di incarichi politici.....	509
6.	Rimozione e sospensione degli amministratori locali: art. 142 TUEL.....	510
	Quiz.....	512
	Risposte corrette	513

Capitolo 10

	I controlli	514
1.	Nozione di controllo amministrativo	514
2.	Le diverse tipologie di controlli amministrativi	514

3.	I controlli sugli atti	514
4.	I controlli sugli atti degli enti pubblici	515
4.1.	Il controllo del Prefetto di cui all'art. 135 del TUEL.....	516
4.2.	Il controllo sostitutivo sugli atti: gli artt. 136 e 137 del TUEL.....	516
4.3.	L'annullamento straordinario degli atti degli enti locali.....	517
5.	I controlli sugli organi	517
6.	I controlli sugli organi degli enti locali	517
6.1.	Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali: art. 141 del TUEL	517
6.2.	Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali per infiltrazioni mafiose.....	518
6.3.	Scioglimento dei Consigli comunali e provinciali per dissesto finanziario.....	520
7.	Il controllo di gestione	520
7.1.	Il controllo interno di gestione.....	521
7.2.	Il controllo interno di gestione negli enti locali.....	521
7.3.	Il Collegio dei revisori dei conti	522
7.4.	Il controllo esterno sulla gestione	522
7.5.	Il ruolo e i poteri della Corte dei Conti	523
7.6.	I poteri di controllo esterno della Corte dei conti sugli enti locali.....	524
	Quiz.....	525
	Risposte corrette	525

Capitolo 11

I servizi pubblici locali, dopo il D.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201. Rinvio	526
---	------------

Capitolo 12

I servizi comunali di interesse statale: lo stato civile	527	
1.	Premessa: riferimenti normativi.....	527
2.	Lo stato civile.....	528
2.1.	Gli uffici dello stato civile.....	529
2.2.	L'Ufficiale di stato civile.....	529
2.2.1.	Le funzioni dell'Ufficiale di stato civile	530
2.3.	Gli atti di stato civile: norme generali sulla formazione e l'archiviazione	531
2.4.	Modalità di redazione degli atti	531
2.4.1.	Atti dello stato civile formati all'estero	532
2.5.	Registri dello stato civile.....	533
2.5.1.	Registrazioni relative alla cittadinanza.....	533
2.5.2.	Registrazioni relative agli atti di nascita	534
2.5.2.1.	I registri di nascita.....	534
2.5.2.2.	L'atto di nascita e la dichiarazione di nascita	534
2.5.2.3.	Approfondimento: le generalità.....	535
2.5.2.3.	Le annotazioni agli atti di nascita	536
2.5.3.	Registrazioni relative agli atti di matrimonio	537
2.5.3.1.	I registri di matrimonio.....	537
2.5.3.2.	La richiesta di pubblicazione e i compiti dell'Ufficiale di stato civile	538
2.5.3.3.	L'atto di matrimonio e annotazioni.....	539
2.5.4.	Registrazioni relative alle unioni civili	540
2.5.4.1.	Il registro delle unioni civili.....	540
2.5.4.2.	La richiesta di costituzione dell'unione civile e i compiti dell'Ufficiale di stato civile	540
2.5.4.3.	L'atto di costituzione dell'unione civile e annotazioni.....	541
2.5.5.	Registrazione degli atti di morte	542
2.5.5.1.	I registri di morte.....	542
2.5.5.2.	La dichiarazione di morte e l'atto di morte	542

2.5.5.3.	Inumazione, tumulazione e cremazione.....	543
2.5.6.	La registrazione delle disposizioni anticipate di trattamento (“DAT”)	543
2.6.	Rettificazione e correzione degli atti di stato civile.....	544
2.7.	Cambiamenti di nome e cognome.....	544
2.8.	Gli estratti degli atti dello stato civile e relativi certificati	544
Quiz		546
Risposte corrette		546

Capitolo 13

L'anagrafe, i servizi statistici e la leva		547
1.	Premessa normativa.....	547
2.	Il sistema anagrafico nazionale: APR, AIRE e INA	547
2.1.	L'Anagrafe comunale della popolazione residente (APR)	547
2.2.	L'Anagrafe degli italiani residenti all'estero (AIRE) e l'Indice nazionale anagrafi (INA)	548
2.3.	L'Anagrafe nazionale della popolazione residente (“ANPR”).....	549
2.3.1.	Istituzione e funzioni	549
2.3.2.	Il subentro dell'ANPR alle anagrafi comunali.....	549
3.	L'ufficiale dell'anagrafe.....	550
4.	Gli adempimenti anagrafici	550
4.1.	Iscrizioni e cancellazioni anagrafiche	551
4.2.	Comunicazioni dello stato civile e dichiarazioni anagrafiche	551
4.3.	L'accertamento anagrafico delle convivenze di fatto	552
5.	Le schede anagrafiche.....	552
6.	Certificazioni anagrafiche	553
7.	Altri compiti anagrafici del Comune	554
7.1.	Il rilascio della carta d'identità	554
7.2.	La carta d'identità elettronica (CIE).....	554
7.3.	Comunicazione del cambio di residenza al Dipartimento per i trasporti.....	555
7.4.	Toponomastica	555
8.	I servizi di statistica.....	555
8.1.	La revisione delle anagrafi in occasione dei censimenti e altri adempimenti statistici dei Comuni	556
9.	Il servizio militare	556
9.1.	Compiti dei Comuni in caso di riattivazione della leva.....	558
Quiz		559
Risposte corrette		559

Capitolo 14

Servizi elettorali		560
1.	Premesse normative.....	560
2.	Il Responsabile dell'ufficio elettorale comunale e la CEC.....	560
2.1.	La Commissione elettorale comunale (CEC)	561
2.2.	La Commissione elettorale circondariale	562
3.	Le liste elettorali	562
3.1.	Integrazione delle liste elettorali	563
4.	Revisione delle liste elettorali	563
4.1.	I Ricorsi	564
4.2.	Ostensibilità e conservazione delle liste elettorali	564
5.	Lo schedario elettorale e il fascicolo personale.....	565
6.	Compiti dei Comuni in occasione delle consultazioni elettorali.....	565
6.1.	La tessera elettorale personale.....	565

6.2.	L'avviso di convocazione dei comizi elettorali e la costituzione degli uffici elettorali.....	566
6.3.	Il ruolo dei comuni per le elezioni politiche	567
6.4.	L'albo delle persone idonee all'ufficio di scrutatore di seggio elettorale	567
6.5.	L'albo delle persone idonee all'ufficio di Presidente di seggio elettorale	568
Quiz.....		569
Risposte corrette		569

Capitolo 15

I settori organici di intervento locale		570
1.	Il conferimento di funzioni e compiti a Regioni ed enti locali	570
1.1.	Il trasferimento delle funzioni amministrative attuato dal d.P.R. 24 luglio 1977, n. 616.....	570
1.2.	Il conferimento di funzioni operato con il d.lgs. 31 marzo 1998, n. 112	571
2.	Sviluppo economico e attività produttive.....	571
2.1.	L'artigianato	571
2.2.	L'industria	572
2.2.1.	Lo sportello unico per le attività produttive (SUAP)	574
2.2.2.	Il procedimento automatizzato per la presentazione della SCIA e delle altre istanze allo sportello unico per le attività produttive	574
2.2.3.	Il procedimento unico ordinario	575
2.3.	L'energia	575
2.4.	Le miniere e le risorse geotermiche.....	576
2.5.	Le fiere e i mercati e il commercio	577
2.5.1.	Il commercio	578
2.5.1.1.	Il sistema sanzionatorio	579
2.5.1.2.	L'ordine e la sicurezza presso i pubblici esercizi.....	580
2.6.	La somministrazione di alimenti e bevande.....	580
2.6.1	Apertura e trasferimento di sede.....	580
2.7.	Orari e giorni di chiusura degli esercizi commerciali e di somministrazione	582
2.8.	Il commercio al dettaglio sulle aree pubbliche.....	582
2.8.1.	Il sistema sanzionatorio	584
2.9.	La vendita dei prodotti agricoli.....	584
2.10.	Il turismo.....	585
3.	Territorio, ambiente e infrastrutture.....	586
3.1.	Territorio e urbanistica	586
3.2.	L'urbanistica e la pianificazione territoriale	587
3.2.1.	Le competenze in materia di urbanistica	587
3.2.2.	La pianificazione urbanistica	588
3.2.2.1.	I piani territoriali di coordinamento	589
3.2.2.2.	Il piano regolatore generale (p.r.g.).....	589
3.2.2.3.	Il programma di fabbricazione (p.f.).....	590
3.2.2.4.	La pianificazione urbanistica di attuazione	590
3.2.2.5.	Il regolamento edilizio.....	591
3.2.3.	Lo sportello unico per l'edilizia	591
3.3.	Gli interventi edilizi e i titoli abilitativi	592
3.3.1.	L'attività edilizia libera	592
3.3.2.	Il permesso di costruire.....	593
3.3.3.	La segnalazione certificata di inizio attività ("SCIA").....	595
3.3.4.	La comunicazione di inizio lavori asseverata ("CILA")	597
3.3.5.	I regimi amministrativi delle attività edilizie e il glossario dell'edilizia libera	598
3.3.6.	La vigilanza sull'attività urbanistico-edilizia.....	598

3.3.7.	La segnalazione certificata di agibilità.....	599
3.4.	Espropriazione per pubblica utilità	600
3.4.1.	Il procedimento di esproprio	601
4.	Il catasto	601
4.1.	Il conferimento di funzioni operato dal D.lgs. 31 marzo 1998, n. 112	602
4.2.	L'Anagrafe immobiliare integrata e la revisione del catasto.....	602
5.	I beni paesaggistici	603
5.1.	Il piano paesaggistico.....	604
5.2.	L'autorizzazione paesaggistica.....	605
6.	L'edilizia residenziale pubblica.....	606
7.	Protezione della natura e dell'ambiente, tutela dell'ambiente dagli inquinamenti e gestione dei rifiuti.....	607
7.1.	Funzioni di carattere generale e di protezione della fauna e della flora	607
7.1.2.	Le procedure ambientali: VIA, VAS e AIA.....	608
7.2.	Inquinamento.....	609
7.2.1.	Inquinamento delle acque	609
7.2.1.1.	Risorse idriche.....	609
7.2.2.	Inquinamento atmosferico, acustico ed elettromagnetico.....	611
7.3.	La difesa del suolo	612
7.4.	La gestione dei rifiuti	612
7.5.	Opere pubbliche	613
7.6.	Viabilità.....	614
7.7.	Trasporti	616
7.8.	Protezione civile	617
Quiz		619
Risposte corrette		619

Capitolo 16

Politiche sociali e culturali, polizia locale e archiviazione	620	
1.	Servizi alla persona e alla comunità	620
1.1.	Tutela della salute	620
1.1.1.	Le funzioni sanitarie a livello locale	621
1.1.2.	Servizi cimiteriali	621
1.2.	Servizi sociali.....	622
1.2.1.	Il sistema integrato di interventi e servizi sociali.....	623
1.3.	Istruzione scolastica	623
1.3.1.	Competenze relative all'edilizia e ai servizi scolastici.....	624
1.4.	Formazione professionale.....	625
2.	I beni culturali	627
3.	Lo spettacolo e lo sport	627
4.	Polizia locale	628
4.1.	Nozione di polizia amministrativa.....	628
4.2.	Distinzione tra polizia generale e polizia locale.....	628
4.3.	Ripartizione delle competenze di polizia locale	629
4.4.	I compiti di polizia spettanti agli enti locali.....	629
4.5.	Il servizio di polizia municipale	630
5.	Servizi strumentali	632
5.1.	Gli archivi	632
5.1.1.	Categorizzazione degli atti.....	633
5.1.2.	Archiviazione degli atti	633
5.1.3.	Accessibilità dei documenti.....	633
5.2.	Il protocollo	634

5.2.1.	Il fascicolo	634
5.3.	L'informatizzazione della gestione documentale.....	635
5.3.1.	Il protocollo informatico.....	635
5.3.1.1.	Regole tecniche per il protocollo informatico.....	636
5.3.2.	Servizio per la gestione informatica	636
Quiz		637
Risposte corrette		637

Parte V

Tecnica normativa

Introduzione	641
---------------------------	------------

Capitolo 1	
Tecnica legislativa e qualità della regolazione	643
Quiz	646
Risposte corrette	647

Capitolo 2	
Le regole di tecnica legislativa: fonti, organi e procedure	648
1. Le fonti.....	648
2. Organi e procedure.	650
2.1. Tecnica legislativa e Governo: l'istruttoria degli atti normativi del Governo.	650
2.2. Tecnica legislativa e Parlamento: il procedimento legislativo.....	651
Quiz	654
Risposte corrette	654

Capitolo 3	
Regole e strumenti sulla formulazione tecnica dei testi normativi	655
1. Le regole per la scrittura dei testi normativi	655
1.1. Le regole riguardanti il linguaggio e lo stile delle disposizioni	655
1.2. La struttura dell'atto normativo.....	656
1.3. Gli istituti che regolano i rapporti con altri atti normativi	656
1.4. La disciplina di aspetti sostanziali dell'atto normativo	657
1.5. Le regole specifiche per determinate tipologie di atti	658
2. Le relazioni a corredo degli atti normativi.....	658
2.1. La relazione illustrativa	658
2.2. La relazione tecnico-finanziaria.....	659
2.3. La relazione sull'analisi tecnico-normativa (ATN)	659
2.4. La relazione sull'analisi di impatto della regolazione (AIR)	659
Quiz	661
Risposte corrette	661

Capitolo 4	
La conoscibilità della legge e l'informatizzazione della legislazione vigente	662
Quiz	664
Risposte corrette	664

Parte VI

Diritto privato

Capitolo 1

L'ordinamento giuridico	667
1. Le norme e l'ordinamento giuridico.....	667
2. Il diritto privato e il diritto pubblico.....	667
3. Le fonti del diritto.....	668
3.1. Le fonti di produzione in generale.....	668
3.2. La Costituzione e le leggi costituzionali.....	669
3.3. Le fonti del diritto dell'Unione Europea e le altre fonti internazionali.....	669
3.4. Le leggi ordinarie.....	669
3.5. I regolamenti.....	670
3.6. Gli usi.....	670
3.6.1. Usi normativi, usi negoziali e usi interpretativi.....	670
4. I rapporti tra fonti.....	670
Quiz	672
Risposte corrette	673

Capitolo 2

L'attività giuridica	674
1. Le posizioni giuridiche soggettive e il rapporto giuridico.....	674
1.1. Il diritto soggettivo e le altre posizioni giuridiche soggettive attive.....	674
1.2. Le posizioni giuridiche soggettive passive.....	675
1.3. Posizioni giuridiche soggettive "intermedie".....	675
2. Il fatto giuridico, l'atto giuridico e il negozio giuridico.....	675
3. La pubblicità dei fatti giuridici.....	676
3.1. La pubblicità legale.....	676
3.2. La trascrizione.....	676
4. La prescrizione.....	677
4.1. Il tempo necessario a prescrivere.....	677
4.2. Decorrenza, sospensione e interruzione della prescrizione.....	678
4.3. Le prescrizioni presuntive.....	678
5. La decadenza.....	678
Quiz	680
Risposte corrette	681

Capitolo 3

I soggetti di diritto	682
1. Introduzione.....	682
2. Le persone fisiche.....	682
2.1. La capacità giuridica delle persone fisiche.....	682
2.2. (segue) morte, scomparsa, assenza e dichiarazione di morte presunta.....	683
2.3. La capacità di agire e la minore età.....	684
2.4. Gli istituti che incidono sulla capacità di agire dei maggiorenni.....	685
2.5. L'incapacità naturale.....	685
2.6. I luoghi della persona fisica: domicilio, residenza e dimora.....	686
2.7. La "degiurisdizionalizzazione" delle forme di tutela degli incapaci: la "riforma Cartabia" e il ruolo del Notaio.....	686
3. Gli enti giuridici.....	686
3.1. La soggettività giuridica, la personalità giuridica e l'autonomia patrimoniale.....	686

3.2.	Gli enti senza scopo di lucro tipizzati nel Libro I del codice civile: le associazioni...	687
3.3.	(segue) le associazioni di fatto	687
3.4.	(segue) le fondazioni.....	687
3.5.	(segue) i comitati.....	688
4.	I diritti della personalità	688
4.1.	Il diritto alla vita e all'integrità psico-fisica.....	688
4.2.	Il diritto al nome.....	689
4.3.	Il diritto all'immagine.....	689
4.4.	Il diritto alla riservatezza.....	689
	Quiz.....	690
	Risposte corrette	691

Capitolo 4

	I beni, la proprietà e i diritti reali.....	692
1.	I beni.....	692
1.1.	Classificazioni dei beni: beni materiali e beni immateriali	692
1.2.	(segue) beni mobili e beni immobili	692
1.3.	(segue) beni generici e beni specifici.....	693
1.4.	(segue) beni fungibili e beni infungibili.....	693
1.5.	(segue) cose semplici e cose composte.....	693
1.6.	Le universalità di mobili.....	693
1.7.	Le pertinenze.....	694
1.8.	I frutti	694
1.9.	Le diverse categorie di beni pubblici	694
2.	I diritti reali	695
2.1.	Classificazioni dei diritti reali	695
2.2.	Le caratteristiche essenziali dei diritti reali.....	695
2.3.	Il principio di tipicità e il <i>numerus clausus</i> dei diritti reali	696
3.	Le obbligazioni <i>propter rem</i> e gli oneri reali.....	696
4.	Il diritto di proprietà	697
4.1.	Caratteri essenziali del diritto di proprietà.....	698
4.2.	Le caratteristiche essenziali della proprietà fondiaria	698
5.	I limiti legali al diritto di proprietà	699
5.1.	I limiti di diritto pubblico	699
5.2.	I limiti di diritto privato	699
5.3.	Le immissioni.....	700
5.4.	Il divieto di atti emulativi	700
6.	I modi di acquisto della proprietà.....	701
6.1.	I modi di acquisto della proprietà a titolo derivativo	701
6.2.	I modi di acquisto della proprietà a titolo originario.....	701
6.3.	(segue) l'occupazione.....	701
6.4.	(segue) l'invenzione.....	702
6.5.	(segue) l'accessione	702
6.6.	(segue) le accessioni di immobile ad immobile: l'alluvione e l'avulsione	702
6.7.	(segue) la formazione di isole e unioni di terra e di un alveo abbandonato	703
6.8.	(segue) la specificazione.....	703
6.9.	(segue) l'unione e la commistione	703
7.	L'estinzione della proprietà.....	703
8.	Le azioni a tutela della proprietà	704
8.1.	L'azione di rivendicazione	704
8.2.	L'azione negatoria.....	705
8.3.	L'azione di regolamento dei confini.....	705

8.4.	L'azione di opposizione dei termini	705
9.	I diritti reali di godimento	705
9.1.	La superficie	705
9.2.	L'enfiteusi.....	706
9.3.	L'usufrutto.....	707
9.4.	I diritti di uso e abitazione	709
9.5.	Le servitù prediali.....	710
10.	La comunione.....	712
10.1.	La disciplina della comunione	713
11.	Il condominio	714
11.1.	L'organizzazione del condominio	716
11.2.	(segue) l'assemblea dei condomini.....	716
11.3.	L'amministratore di condominio.....	717
11.4.	Il super-condominio e il condominio minimo.....	717
12.	La multiproprietà.....	717
Quiz		719
Risposte corrette		719

Capitolo 5

La disciplina del possesso	720	
1.	Il possesso	720
2.	Acquisto e perdita del possesso	720
3.	Il computo della durata del possesso.....	721
4.	La detenzione	721
4.1.	I rapporti tra detenzione e possesso	721
5.	Gli effetti del possesso: l'acquisto dei frutti e il rimborso delle spese	722
6.	La regola del "possesso vale titolo" (art. 1153 c.c.).....	722
7.	L'usucapione	723
7.1.	Caratteri del possesso <i>ad usucapionem</i>	723
7.2.	Tempo necessario ai fini dell'usucapione	723
8.	Le azioni a tutela del possesso	724
8.1.	Le azioni possessorie: azione di reintegrazione o di spoglio e azione di manutenzione.....	724
8.2.	Le azioni di nunciazione: denuncia di nuova opera e denuncia di danno temuto.....	725
Quiz La disciplina del possesso	726	
Risposte corrette	726	

Capitolo 6

Le obbligazioni	727	
1.	La nozione di obbligazione	727
2.	Le fonti delle obbligazioni	727
2.1.	Il contatto sociale qualificato	728
3.	Gli elementi costitutivi delle obbligazioni	728
3.1.	I soggetti.....	728
3.2.	La prestazione.....	729
4.	La buona fede oggettiva	729
4.1	L'abuso del diritto	730
5.	I vincoli non giuridici.....	730
6.	Le obbligazioni naturali	730
7.	Le prestazioni contrarie al buon costume.....	731
8.	Le obbligazioni soggettivamente complesse.....	731
8.1.	Le obbligazioni solidali	731

8.2.	Le obbligazioni parziarie	733
8.3.	Obbligazioni divisibili e indivisibili	733
9.	Le obbligazioni oggettivamente complesse (e le obbligazioni semplici)	733
9.1.	Le obbligazioni alternative	733
9.2.	Le obbligazioni facoltative (o con facoltà alternativa).....	734
9.3.	Le obbligazioni cumulative	734
10.	I vari tipi di obbligazioni.....	735
10.1.	Classificazione in base al contenuto della prestazione: obbligazioni di dare, di fare e di non fare.....	735
10.2.	Obbligazioni di mezzi e obbligazioni di risultato	735
10.3.	Le obbligazioni pecuniarie	736
10.4.	(segue) le obbligazioni degli interessi e l'anatocismo.....	736
11.	Le modificazioni soggettive del rapporto obbligatorio dal lato attivo	737
11.1.	La cessione del credito	737
11.2.	La surrogazione	738
11.3.	La delegazione attiva.....	739
12.	Le modificazioni soggettive del rapporto obbligatorio dal lato passivo	739
12.1.	La delegazione passiva	740
12.2.	L'espromissione	740
12.3.	L'accollo	741
13.	L'adempimento	741
13.1.	I requisiti soggettivi dell'adempimento	742
13.2.	(segue) la legittimazione ad adempiere	742
13.3.	(segue) la legittimazione a ricevere	743
13.4.	I requisiti oggettivi dell'adempimento.....	743
13.5.	(segue) il luogo dell'adempimento.....	743
13.6.	Il tempo dell'adempimento (art. 1183 c.c.)	744
13.7.	La diligenza nell'adempimento	744
13.8.	La datio in solutum.....	744
13.9.	Il pagamento traslativo	745
13.10.	L'imputazione del pagamento e la quietanza.....	745
13.11.	La cooperazione del creditore all'adempimento e la c.d. <i>mora credendi</i>	746
14.	I modi di estinzione delle obbligazioni diversi dall'adempimento	747
14.1.	La novazione.....	747
14.2.	La remissione del debito.....	747
14.3.	La compensazione.....	748
14.4.	La confusione	749
14.5.	L'impossibilità sopravvenuta della prestazione.....	749
15.	L'inadempimento	750
16.	La costituzione in mora del debitore	750
17.	La responsabilità contrattuale o da inadempimento	751
17.1.	L'estensione dell'area della responsabilità contrattuale	752
17.2.	Le azioni avverso l'inadempimento e il riparto dell'onere della prova	752
17.3.	Il risarcimento del danno e la <i>chance</i>	753
17.4.	La quantificazione del danno risarcibile e la <i>compensatio lucri cum damno</i>	754
17.5.	La quantificazione del danno risarcibile nelle obbligazioni pecuniarie	754
17.6.	Limiti alla risarcibilità del danno da inadempimento.....	754
17.7.	Le clausole di esclusione e di limitazione della responsabilità	755
17.8.	La responsabilità per fatto degli ausiliari.....	755
	Quiz.....	756
	Risposte corrette	756

Capitolo 7	
La responsabilità patrimoniale.....	757
1. La responsabilità patrimoniale e la garanzia patrimoniale generica.....	757
2. Il divieto di patto commissorio.....	757
3. I mezzi di conservazione della garanzia patrimoniale.....	758
3.1. L'azione surrogatoria.....	758
3.2. L'azione revocatoria.....	759
3.3. Il nuovo art. 2929 <i>bis</i> c.c.....	760
3.4. Il sequestro conservativo.....	761
Quiz.....	762
Risposte corrette.....	762

Capitolo 8	
Le garanzie del credito.....	763
1. Le garanzie reali.....	763
1.1. I privilegi.....	763
1.2. Il pegno.....	764
1.3. (segue) tipologie particolari di pegno.....	765
1.4. L'ipoteca.....	766
2. Le garanzie personali.....	768
2.1. La fideiussione.....	768
2.2. (segue) tipologie particolari di fideiussione.....	770
2.3. Il contratto autonomo di garanzia.....	770
2.4. Il mandato di credito.....	771
2.5. L'anticresi.....	772
2.6. La lettera di <i>patronage</i>	772
Quiz.....	773
Risposte corrette.....	773

Capitolo 9

Figure particolari di fonti delle obbligazioni.....	
--	--



Capitolo 10	
I principi generali della disciplina contrattuale.....	775
1. Le nozioni di contratto e di negozio giuridico.....	775
2. L'autonomia contrattuale.....	775
3. La classificazione dei contratti.....	776
Quiz.....	779
Risposte corrette.....	780

Capitolo 11	
Gli elementi essenziali e gli elementi accidentali del contratto.....	781
1. Gli elementi essenziali del contratto.....	781
2. L'accordo tra le parti (e la definizione di parte di un contratto).....	781
3. La causa.....	782
3.1. La patologia causale.....	782
3.2. (segue) il contratto in frode alla legge.....	783
3.3. I motivi e la presupposizione.....	783
3.4. Contratti misti, contratti complessi e collegamento negoziale.....	784
3.5. L'astrazione causale.....	785
4. L'oggetto del contratto.....	785

5.	La forma del contratto.....	786
6.	Gli elementi accidentali del contratto.....	787
6.1.	La condizione.....	787
6.2.	(segue) tipologie di condizioni.....	788
6.3.	(segue) disciplina della condizione.....	788
6.4.	Il termine.....	789
6.5.	L'onere o <i>modus</i>	789
Quiz.....		791
Risposte corrette.....		792

Capitolo 12

La formazione del contratto.....		793
1.	La regola generale della conclusione del contratto mediante scambio di proposta e accettazione.....	793
1.1.	La disciplina degli atti recettizi.....	794
2.	La conclusione del contratto mediante inizio di esecuzione.....	794
3.	Il contratto con obbligazioni a carico del solo proponente.....	794
4.	L'offerta al pubblico.....	795
5.	I rapporti contrattuali di fatto.....	795
6.	La revoca della proposta e dell'accettazione.....	796
6.1.	La proposta irrevocabile.....	796
7.	I contratti conclusi per adesione.....	797
8.	Le trattative negoziali e il momento della conclusione del contratto.....	798
8.1.	La responsabilità precontrattuale.....	798
9.	I negozi preparatori in generale.....	799
10.	L'opzione.....	799
11.	La prelazione.....	800
12.	Il contratto preliminare.....	800
12.1.	La forma del contratto preliminare.....	801
12.2.	Natura del contratto preliminare.....	801
12.3.	(segue) l'inadempimento del contratto preliminare.....	801
12.4.	La trascrizione del contratto preliminare.....	802
12.5.	(segue) il contratto preliminare ad effetti anticipati.....	802
13.	Il contratto normativo.....	802
14.	L'inserzione automatica di clausole e le clausole d'uso.....	803
Quiz.....		804
Risposte corrette.....		805

Capitolo 13

L'interpretazione e l'integrazione del contratto.....



Capitolo 14

L'efficacia del contratto.....		807
1.	Gli effetti del contratto.....	807
2.	La vincolatività del contratto tra le parti.....	807
3.	Il principio consensualistico.....	807
4.	Gli effetti del contratto nei confronti dei terzi.....	808
4.1.	La promessa del fatto del terzo.....	808
4.2.	Il divieto convenzionale di alienazione.....	809
4.3.	Il contratto a favore di terzi.....	809
5.	La rappresentanza.....	810
5.1.	Fonti della rappresentanza.....	810

5.2.	Oggetto della rappresentanza.....	811
5.3.	La procura.....	811
5.4.	Capacità, vizi del consenso e stati soggettivi.....	812
5.5.	Gli abusi del potere di rappresentanza volontaria.....	812
5.6.	(segue) il contratto concluso in conflitto di interessi.....	812
5.7.	(segue) il contratto concluso con sé stesso.....	813
5.8.	(segue) la rappresentanza senza potere.....	813
5.9.	La rappresentanza apparente.....	813
6.	Il contratto per persona da nominare.....	814
7.	La cessione del contratto.....	814
7.1.	Rapporti derivanti dalla cessione.....	815
8.	La clausola penale.....	816
9.	La caparra confirmatoria.....	816
10.	La caparra penitenziale.....	817
Quiz.....		818
Risposte corrette.....		819

Capitolo 15

L'invalidità del contratto.....		820
1.	Invalidità, inesistenza ed inefficacia del contratto.....	820
2.	La nullità.....	821
2.1.	La nullità virtuale.....	821
2.2.	La nullità strutturale.....	821
2.3.	La nullità testuale.....	821
2.4.	La disciplina della nullità.....	822
2.5.	La nullità parziale e la nullità del contratto plurilaterale.....	822
3.	L'annullabilità.....	822
3.1.	I vizi della volontà: l'incapacità legale e l'incapacità naturale.....	823
3.2.	I vizi del consenso.....	823
3.3.	(segue) l'errore.....	823
3.4.	(segue) il dolo.....	824
3.5.	(segue) la violenza.....	824
3.6.	Disciplina dell'annullabilità.....	825
4.	La rescissione.....	825
4.1.	Lo stato di pericolo.....	826
4.2.	Lo stato di bisogno.....	826
4.3.	La disciplina della rescissione.....	826
5.	La simulazione.....	827
5.1.	Effetti della simulazione nei confronti delle parti.....	827
5.2.	Effetti della simulazione nei confronti dei terzi.....	827
5.3.	Rapporti con i creditori.....	827
Quiz.....		828
Risposte corrette.....		829

Capitolo 16

Lo scioglimento del contratto.....		830
1.	Premessa: le ipotesi di scioglimento del contratto.....	830
2.	Il mutuo dissenso.....	830
3.	Il recesso unilaterale.....	831
4.	La risoluzione del contratto per inadempimento.....	832
4.1.	La risoluzione di diritto del contratto.....	833

4.2.	L'eccezione di inadempimento, il mutamento delle condizioni patrimoniali dei contraenti e la clausola limitativa della proponibilità di eccezioni.....	834
5.	La risoluzione del contratto per impossibilità sopravvenuta	835
6.	La risoluzione per eccessiva onerosità sopravvenuta.....	836
Quiz.....		838
Risposte corrette		839

Capitolo 17

I contratti dei consumatori.....	
---	--



Capitolo 18

I contratti traslativi.....		841
1.	La compravendita	841
1.1.	Gli elementi essenziali della compravendita.....	841
1.2.	Le obbligazioni del venditore.....	842
1.3.	(segue) la garanzia per evizione.....	842
1.4.	(segue) la garanzia per i vizi della cosa.....	843
1.5.	(segue) la mancanza di qualità.....	843
1.6.	(segue) la vendita <i>aliud pro alio</i>	843
1.7.	Le obbligazioni del compratore.....	843
2.	Figure particolari di compravendita previste nel codice civile	844
2.1.	La compravendita immobiliare	844
2.2.	La vendita obbligatoria (o ad effetti reali differiti).....	844
2.3.	Le fattispecie che derogano al principio commutativo	845
2.4.	La vendita con riserva di proprietà	845
2.5.	La vendita con patto di riscatto	845
2.6.	La vendita con riserva di gradimento.....	846
2.7.	La vendita a prova.....	846
2.8.	La vendita su campione e su un tipo di campioni	846
3.	Il d.lgs. 122/2005 e i contratti relativi ad immobili da costruire.....	846
4.	La permuta.....	848
4.1.	La permuta di bene presente con bene futuro	849
5.	La somministrazione.....	850
5.1.	La c.d. "somministrazione a piacere".....	850
5.2.	Inadempimento di singole prestazioni e risoluzione del contratto.....	850
5.3.	Il patto di preferenza ed il patto di esclusiva	850
Quiz.....		851
Risposte corrette		852

Capitolo 19

I contratti di godimento di beni		853
1.	La locazione nel codice civile.....	853
1.1.	Gli obblighi del locatore	853
1.2.	Gli obblighi del conduttore.....	854
2.	La locazione di immobili urbani.....	854
2.1.	La locazione di immobili urbani adibiti ad uso abitativo.....	854
2.2.	(segue) durata del contratto e disdetta	854
2.3.	(segue) recesso del conduttore e risoluzione del locatore.....	855
2.4.	(segue) sublocazione, cessione, successione.....	855
2.5.	(segue) le locazioni stipulate con accordi definiti in sede locale	856
2.6.	La locazione di immobili urbani adibiti ad uso commerciale.....	856

2.7.	(segue) durata e disdetta	856
2.8.	(segue) recesso del conduttore e risoluzione del locatore: rinvio	857
2.9.	(segue) l'indennità per la perdita di avviamento	857
2.10.	(segue) le prelezioni del conduttore	857
2.11.	(segue) cessione, sublocazione e successione	858
3.	L'affitto.....	858
3.1.	L'affitto di azienda.....	859
3.2.	L'affitto di fondi rustici	860
4.	Il comodato	861
4.1.	La temporaneità del contratto di comodato: il comodato c.d. precario	862
Quiz		863
Risposte corrette		864

Capitolo 20

Altre fattispecie contrattuali	865	
1.	L'appalto	865
1.1.	L'oggetto dell'appalto e il progetto	865
1.2.	Accettazione dell'opera e pagamento del prezzo.....	865
1.3.	La garanzia dell'appaltatore per difformità e vizi dell'opera.....	866
1.4.	Tutela speciale in caso di appalto immobiliare.....	866
1.5.	Il subappalto	867
2.	Il contratto d'opera.....	867
2.1.	Il contratto d'opera professionale	868
3.	L'assicurazione, il franchising, il deposito e i contratti finalizzati a dirimere una controversia	
Quiz		870
Risposte corrette		871



Capitolo 21

La responsabilità extracontrattuale	872	
1.	La responsabilità aquiliana	872
2.	Il concetto di danno ingiusto	872
3.	Responsabilità aquiliana e responsabilità contrattuale: tratti comuni e differenziali.....	872
4.	La struttura dell'illecito aquiliano: gli elementi costitutivi dell'illecito	874
5.	Le modalità di risarcimento del danno	875
6.	Il danno non patrimoniale	876
7.	Le ipotesi speciali di responsabilità aquiliana.....	877
Quiz		880
Risposte corrette		881

Capitolo 22

Il diritto di famiglia	882	
1.	I modelli familiari	882
2.	I rapporti familiari	882
3.	Il matrimonio.....	883
3.1.	Gli impedimenti al matrimonio.....	883
3.2.	L'invalidità del matrimonio.....	883
3.3.	Le forme di celebrazione del matrimonio	884
4.	Gli effetti personali e patrimoniali del matrimonio	884
4.1.	Il regime patrimoniale del matrimonio. Le convenzioni matrimoniali	884

4.2.	(segue) la comunione legale.....	884
4.3.	(segue) la comunione convenzionale.....	884
4.4.	(segue) il regime di separazione dei beni.....	885
4.5.	Il fondo patrimoniale.....	885
4.6.	L'impresa familiare.....	885
5.	La crisi matrimoniale.....	885
5.1	La separazione personale dei coniugi.....	885
5.2.	Lo scioglimento e la cessazione degli effetti civili del matrimonio.....	886
6.	Le famiglie "non matrimoniali".....	886
6.1.	Le unioni civili.....	886
6.2.	(segue) costituzione delle unioni civili.....	886
6.3.	(segue) disciplina delle unioni civili.....	886
6.4.	(segue) lo scioglimento delle unioni civili.....	887
6.5.	Le convivenze di fatto.....	887
6.6.	(segue) i contratti di convivenza.....	888
6.7.	(segue) cessazione della convivenza di fatto e scioglimento del contratto di convivenza.....	888
7.	La disciplina in materia di filiazione.....	888
7.1.	L'adozione.....	889
7.2.	(segue) l'adozione del maggiorenne.....	889
7.3.	(segue) l'adozione dei minori.....	889
7.4.	(segue) l'adozione in casi particolari.....	889
8.	Le misure contro la violenza nelle relazioni familiari.....	890
8.1.	L'ambito oggettivo di applicazione delle misure.....	890
8.2.	L'ambito soggettivo di applicazione delle misure.....	890
Quiz.....		892
Risposte corrette.....		892

Capitolo 23

Le successioni a causa di morte e le donazioni.....	893
--	------------

Parte VII

Diritto tributario

Sezione I – Parte generale

Capitolo 1

Finanza pubblica e diritto tributario.....	897	
1.	Finanza pubblica. Tipologie di servizi pubblici e distinzione tra diritto tributario e diritto finanziario.....	897
2.	Diritto tributario: nozione, oggetto, rapporti con altri rami dell'ordinamento.....	897
Quiz.....		899
Risposte corrette.....		899

Capitolo 2

Il sistema delle fonti del diritto tributario italiano.....	900	
1.	La classificazione delle fonti.....	900
2.	Le fonti sovranazionali del diritto tributario.....	900
2.1.	Fonti di diritto internazionale: consuetudine, convenzioni, CEDU.....	900
2.2.	Fonti di diritto unionale: trattati, regolamenti, direttive, decisioni,	

	raccomandazioni, sentenze CGE, principi.....	901
3.	Le fonti nazionali e infranazionali del diritto tributario.....	901
3.1.	I principi costituzionali in materia tributaria.....	901
3.2.	Fonti di primo grado del diritto tributario: leggi e atti aventi forza di legge.....	902
3.3.	Fonti di secondo grado del diritto tributario: i regolamenti.....	902
Quiz.....		904
Risposte corrette		904

Capitolo 3

L'efficacia nello spazio e nel tempo delle norme tributarie e la loro interpretazione 905

1.	Efficacia della norma tributaria nello spazio e nel tempo e il principio di irretroattività.....	905
2.	La cessazione dell'efficacia della norma tributaria: abrogazione, incostituzionalità, disapplicazione.....	906
3.	L'interpretazione della norma tributaria.....	906
Quiz.....		909
Risposte corrette		909

Capitolo 4

Il principio della riserva di legge relativa in materia tributaria e le prestazioni

patrimoniali imposte: i tributi e i suoi principali modelli 910

1.	Il principio della riserva di legge relativa in materia tributaria e le prestazioni personali e patrimoniali imposte.....	910
2.	La teoria dell'imposta.....	911
3.	I tributi e i principali modelli di prestazioni patrimoniali imposte.....	912
3.1.	L'imposta: definizione, funzione e fondamento, elementi costitutivi e classificazione.....	913
3.2.	La tassa: definizione, funzione ed elementi costitutivi.....	914
4.	I contributi: definizione, funzione ed elementi costitutivi.....	914
5.	Il monopolio fiscale.....	915
Quiz.....		916
Risposte corrette		916

Capitolo 5

I principi di capacità contributiva e di progressività del sistema tributario italiano 917

1.	Il principio di capacità contributiva (art. 53 Cost., co. 1).....	917
1.1.	Caratteristiche della capacità contributiva.....	917
1.2.	Funzione e ambito di applicazione della capacità contributiva.....	918
2.	Il principio di progressività del sistema tributario italiano (art. 53 Cost., co. 2).....	918
Quiz.....		920
Risposte corrette		921

Capitolo 6

I soggetti dell'obbligazione tributaria 922

1.	L'obbligazione tributaria (rinvio).....	922
2.	I soggetti del rapporto tributario.....	923
2.1.	Soggettività attiva: l'articolazione dell'amministrazione finanziaria.....	923
2.2.	Soggettività passiva: il contribuente di diritto e il contribuente di fatto. Il domicilio e la residenza fiscale.....	924
2.3.	La parasoggettività tributaria: il sostituto d'imposta.....	926
2.4.	(segue) il responsabile d'imposta.....	927
2.5.	La solidarietà tributaria.....	927

2.6.	Successione del debito d'imposta.....	928
	Quiz.....	929
	Risposte corrette	930

Capitolo 7

	Lo Statuto dei diritti del contribuente	931
1.	Lo Statuto dei diritti del contribuente.....	931
2.	Norme dello Statuto rivolte al legislatore.....	932
3.	Norme dello Statuto rivolte all'Amministrazione finanziaria.....	933
4.	Norme dello Statuto rivolte al contribuente.....	936
5.	Abuso del diritto in materia tributaria: evoluzione normativa; differenza con elusione e legittimo risparmio di imposta; caratteristiche principali dell'abuso di cui all'art. 10- <i>bis</i> ; altre disposizioni antielusive.....	936
5.1.	Procedura di accertamento dell'abuso del diritto.....	938
6.	L'interpello tributario: caratteristiche generali e tratti comuni.....	939
6.1.	Interpello interpretativo (Art. 11, co. 1, lett. a), della l. n. 212/2000).....	941
6.2.	Interpello qualificatorio (Art. 11, co. 1, lett. b), della l.n. 212/2000).....	941
6.3.	Interpello antiabuso (Art. 11 comma 1 lett. c della l. n. 212/2000).....	941
6.4.	Interpello disapplicativo (Art. 11, co. 1, lett. d) della l.n. 212/2000).....	942
6.5.	Interpello probatorio (Art. 11, co. 1, lett. e), della l. 27 luglio 2000, n. 212).	942
6.6.	Interpello probatorio (Art. 11, co. 1, lett. f), della l. 27 luglio 2000, n. 212).	942
6.7.	Altre tipologie di interpello.....	942
7.	Garante del contribuente e i suoi poteri	943
	Quiz.....	944
	Risposte corrette	945

Capitolo 8

	Il procedimento tributario, la dichiarazione dei redditi e il rimborso.....	946
1.	Procedimento tributario e la necessaria partecipazione dei soggetti passivi	946
2.	Dichiarazione tributaria: caratteristiche comuni e peculiarità di ogni singola imposta.....	947
2.1.	Specificità della dichiarazione in relazione alle imposte principali	948
2.2.	Trasmissione della dichiarazione tributaria: gli intermediari abilitati.....	951
2.3.	Fattispecie a rilevanza penale della dichiarazione dei redditi (rinvio)	951
2.4.	La rettificabilità della dichiarazione: dichiarazione correttiva e dichiarazione integrativa	952
3.	Il rimborso.....	953
3.1.	La compensazione dell'imposta.....	954
	Quiz.....	955
	Risposte corrette	955

Capitolo 9

	L'accertamento tributario	956
1.	I poteri istruttori degli uffici finanziari.....	956
1.1.	Accessi, ispezioni e verifiche fiscali e le garanzie per il contribuente (art. 12, l. n. 212/2000).	958
1.2.	Vizi dell'attività istruttoria.....	959
2.	Controlli dell'amministrazione finanziaria: accertamento come attività	960
3.	Controlli cartolari.....	962
3.1.	Liquidazione automatica (art. 36- <i>bis</i>).....	962
3.2.	Controllo formale (art. 36- <i>ter</i>)	962

3.3.	Tratti procedurali comuni dei controlli cartolari	963
4.	Controlli sostanziali.....	964
4.1.	Accertamento in rettifica per le persone fisiche	964
4.1.1.	Accertamento analitico	964
4.1.2.	Accertamento sintetico	965
4.2.	Accertamento in rettifica per i soggetti obbligati alla tenuta delle scritture contabili.....	966
4.2.1.	Accertamento nel caso di scritture contabili attendibili	966
4.2.1.1.	Accertamento analitico contabile	966
4.2.1.2.	Accertamento analitico induttivo	967
4.2.2.	Accertamento nel caso di scritture contabili non attendibili: accertamento extra-contabile (o induttivo puro).....	968
5.	Accertamento d'ufficio	968
6.	Accertamento integrativo e accertamento parziale	969
6.1.	Accertamento integrativo.....	969
6.2.	Accertamento parziale	970
7.	Avviso di accertamento: accertamento come atto	971
7.1.	L'esecutività dell'avviso di accertamento	972
Quiz.....		974
Risposte corrette		974

Capitolo 10

Le sanzioni tributarie amministrative e penali



Capitolo 11

La riscossione tributaria.....		976
1.	Riscossione esattoriale. I soggetti della riscossione	976
2.	Ritenuta diretta (art. 2)	977
3.	Versamenti diretti (art. 3)	978
4.	La riscossione coattiva in base al ruolo	978
4.1.	Ruolo (art. 12).....	978
4.2.	La cartella di pagamento	980
5.	Attività cautelare	981
6.	Sospensione amministrativa del ruolo	982
7.	Esecuzione forzata.....	982
8.	Rateizzazione.....	983
Quiz.....		985
Risposte corrette		986

Capitolo 12

Il processo tributario		987
1.	Il processo tributario in generale: normativa di riferimento, natura e organi di giurisdizione.....	987
1.1.	Composizione delle Corti di Giustizia Tributaria (d.lgs. n. 545/1992).....	988
2.	Decreto processo (d.lgs. n. 546/1992). Oggetto della giurisdizione tributaria (art. 2). Il difetto di giurisdizione (art. 3)	989
3.	Competenza (art. 4) e incompetenza (art. 5)	989
4.	Poteri delle Corti di giustizia tributaria (art. 7).....	990
5.	Le parti nel processo tributario (art. 10), assistenza tecnica (art. 12) e litisconsorzio (art. 14).....	991
6.	Instaurazione del processo tributario e il ricorso: notifica, contenuto e termini di	

	presentazione.....	993
7.	Gli atti impugnabili (art. 19; limiti interni della giurisdizione tributaria).....	994
8.	Costituzione in giudizio del ricorrente (art. 16-bis e 22) e iscrizione a ruolo della causa (art. 25)	995
9.	Costituzione in giudizio della parte resistente (artt. 23 e 27).....	996
10.	Riunione o separazione dei processi (art. 29).....	996
11.	Deposito di documenti e memorie e trattazione dell'udienza (art. 32 e 33).....	996
12.	I provvedimenti del giudice tributario.....	997
13.	Le vicende anomale del processo	997
13.1.	La sospensione del processo tributario (art. 39)	997
13.2.	L'interruzione del processo tributario (art. 40)	998
13.3.	Disposizioni comuni su sospensione e interruzione (artt. 41, 42, 43).....	998
13.4.	L'estinzione del processo tributario (artt. 44, 45 e 46).	999
14.	La sospensione cautelare (art. 47)	999
15.	Le impugnazioni nel processo tributario in generale (art. 49, 50 e 51)	1000
15.1.	Appello (artt. 52-61)	1001
15.2.	Ricorso per Cassazione (artt. 62-63).....	1002
15.3.	Revocazione (artt. 64-67).....	1003
16.	Giudizio di ottemperanza (art. 70)	1004
	Quiz.....	1005
	Risposte corrette	1005

Capitolo 13

L'accordo tra fisco e contribuente: i principali strumenti deflattivi del

contenzioso tributario



Sezione II – Parte speciale

Capitolo 1

	L'imposta sul reddito delle persone fisiche	1009
1.	IRPEF	1009
2.	Elementi strutturali del tributo	1010
3.	Soggetti passivi	1011
3.1.	Criterio della residenza (Art. 2 TUIR)	1011
3.2.	Redditi prodotti in forma associata: il principio di trasparenza (Art. 5, co. 1-3 TUIR).....	1012
3.3.	L'impresa familiare (Art. 5, co. 4-5 TUIR)	1012
4.	Schema di funzionamento dell'imposta e <i>no tax area</i>	1013
5.	Le categorie di reddito (art. 6).....	1014
6.	Redditi fondiari (artt. 25-43).....	1014
6.1.	Reddito dominicale (artt. 27-31)	1015
6.2.	Reddito agrario (artt. 32-35).....	1015
6.3.	Reddito dei fabbricati (artt. 36-43).....	1016
7.	Redditi di capitale (artt. 44-48).....	1017
7.1.	La tassazione dei dividendi da partecipazione	1018
8.	Redditi da lavoro dipendente (artt. 49-52): il vincolo di subordinazione e il principio di onnicomprensività	1019
8.1.	Tassazione dei redditi da lavoro dipendente (art. 52)	1019
9.	Redditi da lavoro autonomo (artt. 53-54)	1020
9.1.	Determinazione dei redditi da lavoro autonomo (art. 54)	1020

10.	Redditi d'impresa (art. 55-66).....	1021
10.1.	Determinazione dei redditi d'impresa e i suoi principi: derivazione dal conto economico; inerenza; competenza; attrazione.....	1022
11.	Redditi diversi (art. 67).....	1023
12.	Redditi sottoposti a tassazione separata (art. 17).....	1025
13.	Regimi speciali agevolativi.....	1025
	Quiz.....	1028
	Risposte corrette	1028

Capitolo 2

	L'imposta sul reddito delle società (IRES)	1029
1.	IRES.....	1029
2.	Elementi strutturali dell'IRES	1029
3.	Soggetti passivi IRES (art. 73).....	1030
4.	Base imponibile (art. 75).....	1031
5.	Stabile organizzazione (art. 162)	1032
6.	Determinazione del reddito complessivo (art. 83).....	1032
7.	Principio di imputazione del reddito: la competenza fiscale.....	1033
8.	I beni relativi all'impresa.....	1033
9.	I componenti positivi del reddito d'impresa.....	1034
9.1.	I ricavi (art. 85)	1034
9.2.	Le plusvalenze patrimoniali (art. 86).....	1035
9.3.	Le plusvalenze esenti o regime della <i>participation exemption</i> PEX (art. 87).....	1035
9.4.	Le sopravvenienze attive (art. 88).....	1036
9.5.	I dividendi e gli interessi (art. 89).....	1037
9.6.	I proventi immobiliari (art. 90)	1037
9.7.	Variazione delle rimanenze (art. 92).....	1037
9.8.	Variazione dei titoli (art. 94).....	1038
10.	I componenti negativi del reddito d'impresa	1038
10.1.	Spese per prestazioni di lavoro (art. 95).....	1038
10.2.	Interessi passivi (art. 96).....	1038
10.3.	Oneri fiscali e contributivi (art. 99).....	1039
10.4.	Oneri di utilità sociale (art. 100).....	1039
10.5.	Minusvalenze patrimoniali (art. 101, co. 1).....	1040
10.6.	Sopravvenienze passive (art. 101, co. 4).....	1040
10.7.	Perdite (art. 101, co. 5).....	1040
10.8.	Ammortamento (artt. 102-104).....	1041
10.9.	Accantonamenti (art. 105).....	1041
11.	I regimi opzionali IRES. La rilevanza fiscale dei gruppi.....	1042
12.	L'opzione per la trasparenza fiscale (artt. 115-116).....	1042
12.1.	Opzione per la trasparenza per le società di capitali (regime ordinario ex art. 115 TUIR).....	1042
12.2.	Opzione per la trasparenza per le società a ristretta base proprietaria (regime speciale ex art. 116 TUIR)	1043
13.	Tassazione consolidata (artt. 117-142)	1043
13.1.	Il consolidato nazionale (artt. 117-129).....	1043
13.2.	Il consolidato mondiale (artt. 130-142)	1044
14.	Le società di comodo	1045
	Quiz.....	1047
	Risposte corrette	1047

Capitolo 3

L'imposta sul valore aggiunto (IVA)	1049
1. L'imposta sul valore aggiunto (IVA).....	1049
2. Requisiti di applicazione dell'IVA	1049
2.1. Presupposto oggettivo	1050
2.1.1. Cessione di beni (art. 2).....	1050
2.1.2. Prestazione di servizi (art. 3)	1051
2.2. Presupposto soggettivo	1051
2.2.1. Esercizio di impresa (art. 4).....	1052
2.2.2. Esercizio di arti e professioni (art. 5).....	1052
2.3. Presupposto territoriale.....	1052
3. Le operazioni extracomunitarie e intracomunitarie.....	1053
4. Distinzione delle operazioni IVA.....	1053
5. Determinazione dell'imposta: momento di esigibilità, base imponibile e aliquota.	1054
6. Rivalsa (art. 18)	1055
7. Detrazione (art. 19).....	1055
8. La fatturazione delle operazioni (art. 21)	1056
8.1. I registri	1058
8.2. La rettifica delle fatture.....	1058
9. IVA di gruppo.....	1058
Quiz	1060
Risposte corrette	1060

Capitolo 4

La fiscalità negli enti locali, l'imposta di registro e altri tributi minori	1061
Sezione I – L'imposta di registro, imposte catastali e ipotecarie, imposta di bollo e altri tributi	1061
1. Imposta di registro	1061
1.1. Le Tariffe: gli atti soggetti a registrazione in termine fisso (Parte prima) o in caso d'uso (Parte seconda).....	1062
1.2. La Tabella: gli atti soggetti a registrazione volontaria.....	1063
1.3. La registrazione d'ufficio	1063
1.4. Soggetti passivi, presupposto dell'imposta, base imponibile e determinazione del tributo.....	1063
1.5. Principio di alternatività.....	1064
1.6. Imposta principale, suppletiva e complementare	1066
1.7. Atti complessi, atti invalidi, enunciazione di atti non registrati, nullità dei patti contrari alla legge del registro.....	1066
1.8. L'avviso di rettifica e liquidazione e i limiti ai poteri degli Uffici	1067
1.9. La riscossione dell'imposta di registro	1067
1.10. La registrazione telematica.....	1067
1.11. L'acquisto della prima casa	1068
2. Imposta sulle successioni e donazioni: ambito di applicazione, presupposto, soggetti passivi, base imponibile, aliquote.....	1069
2.1. Il nuovo coacervo alla luce della nuova prassi dell'Agenzia delle Entrate	1070
3. Imposte ipotecarie e catastali.....	1073
3.1. Imposta ipotecaria	1073
3.2. Imposta catastale	1074
4. Sintesi delle imposte rilevanti nei casi di compravendita e locazione di immobili.....	1074
4.1. La c.d. cedolare secca e le locazioni brevi.....	1076
5. Imposta di bollo.....	1076

6.	Le novità di cui alla Riforma fiscale.....	1077
Sezione II – La fiscalità delle Regioni e degli enti locali		1078
1.	La finanza locale	1078
1.1.	La progressiva trasformazione della finanza locale.....	1078
1.1.1.	Le addizionali alla luce della riforma fiscale.....	1080
1.2.	La riforma dell'art. 119 Cost. e gli interventi normativi per il cd. federalismo fiscale	1080
2.	La fiscalità delle Regioni.....	1082
2.1.	L'imposta regionale sulle attività produttive (IRAP)	1082
2.1.1.	Presupposto d'imposta e soggetti passivi (artt. 2 e 3, d.lgs. 15 dicembre 1997, n. 446)	1083
2.1.2.	Base imponibile e la sua determinazione (art. 4 e 5, d.lgs. 15 dicembre 1997 n. 446)	1084
2.1.3.	Aliquota IRAP (art. 16, d.lgs. 15 dicembre 1997, n. 446)	1085
3.	La fiscalità dei Comuni	1085
3.1.	La (ormai superata) IUC	1085
3.2.	L'imposta municipale propria (IMU)	1086
3.3.	Tassa sui rifiuti (TARI)	1089
3.4.	Il canone patrimoniale di concessione, autorizzazione ed esposizione pubblicitaria e il canone per l'occupazione nei mercati.	1090
3.5.	L'imposta di scopo per le opere pubbliche.....	1091
3.6.	Ulteriori entrate tributarie dei Comuni: l'addizionale comunale all'Irpef; l'addizionale comunale sui diritti di imbarco; la tassa per concorsi a posti di ruolo; il tributo speciale per il deposito in discarica e in impianti di incenerimento senza recupero dei rifiuti solidi; l'imposta immobiliare sulle piattaforme marine.....	1091
4.	Le entrate tributarie delle Province e delle Città metropolitane.....	1092
5.	Le entrate proprie non tributarie degli enti locali.....	1093
6.	Le altre entrate da accensione di prestiti: l'assunzione di mutui; l'emissione di prestiti obbligazionari; i prodotti derivati; il <i>leasing</i> finanziario; le anticipazioni di tesoreria; le aperture di credito.....	1093
Quiz.....		1096
Risposte corrette		1096