

Concorso

SECRETARI TOMO II
COMUNALI e
PROVINCIALI 2024

245 posti

MATERIE **ECONOMICO-FINANZIARIE**
e **CONTABILI**

MANUALE
TEORIA e
QUIZ SUDDIVISI per **CAPITOLI**

per **tutte le prove**

NLD
CONCORSI

PREMESSA

Il *Manuale 245 Segretari Comunali e Provinciali, Tomo II Materie economico-finanziarie e contabili, Teoria e Quiz di verifica, 2024, NLD Concorsi*, è stato predisposto con la finalità di assicurare una trattazione particolarmente completa, **aggiornata** e, al contempo, **schematica e fluida** delle materie economico-finanziarie e contabili **per tutte le prove** di Concorso.

Sono esaminate, in modo approfondito, le seguenti materie:

- **Economia politica;**
- **Scienza delle finanze** e diritto finanziario;
- **Politica di bilancio** e gestione delle risorse;
- **Management pubblico** e tecniche di direzione;
- **Ragioneria applicata** agli enti locali;
- **Ordinamento finanziario** e contabile degli enti locali.

Per consentire di affiancare allo studio teorico una immediata verifica della acquisita capacità di risolvere i corrispondenti test, il **Manuale** presenta **quiz di verifica per tutte le materie**.

Quanto alla trattazione di Ragioneria applicata agli enti locali e Ordinamento finanziario e contabile degli enti locali, sono presenti **quiz di verifica per ciascuno dei Capitoli** che compongono le indicate materie.

Si consiglia, per una trattazione puntuale e al contempo esaustiva delle discipline giuridiche oggetto della prova preselettiva, scritta e orale, il *Manuale 245 Segretari Comunali e Provinciali, Tomo I Materie giuridiche, Teoria e Quiz di verifica, suddivisi per ciascun capitolo, 2024, NLD Concorsi*.

SOMMARIO

Parte I Economia politica

Capitolo 1

Introduzione alla scienza economica	3
1. Le origini della scienza economica.....	3
2. Le distinzioni tra microeconomia e macroeconomia.....	3
3. Procedure per l'investigazione dell'epistemologia economica.....	3
4. Variabili e strumenti della modellistica economica.....	4
5. Sistemi economici comparati	6
6. Classificazione degli operatori economici	7

Capitolo 2

Cenni alla storia del pensiero economico	9
1. L'accumulazione dell'oro nel mercantilismo	9
2. I fisiocrati ed il primo approccio sistemico all'economia	9
3. Alle origini dell'economia come scienza: la scuola classica.....	9
4. L'economista Karl Marx e l'analisi del capitale	10
5. La rivoluzione marginalista: un salto di qualità nella modellistica economica	10
6. Il grande innovatore: John Maynard Keynes.....	10
7. La ripresa delle origini mercatiste nel monetarismo	11
8. Robert Lucas, le aspettative razionali e la reazione intelligente degli operatori economici.....	12
9. La ripresa della legge di Say durante la presidenza Reagan: la <i>supply side economics</i>	12
10. Evoluzioni del pensiero keynesiano.....	13
11. La scienza economica e le nuove sfide degli economisti	13

Capitolo 3

La teoria del consumatore	15
1. La classificazione dei bisogni umani	15
2. Varie tipologie di beni.....	15
3. L'introduzione del concetto di utilità.....	17
4. Reddito, scarsità e scelta	18
5. Principi della scelta razionale.....	18
6. Misurare i livelli di utilità attraverso le curve di indifferenza	19
7. Relazioni Funzionali tra utilità	21
8. Il reddito dei consumatori espresso nel vincolo di bilancio.....	23
9. La scelta del consumatore.....	23
10. Effetti delle variazioni di reddito e delle variazioni di prezzo nella determinazione delle scelte degli individui.....	24
11. Spostamenti della retta di bilancio dovuti alle variazioni di reddito.....	24
12. L'impatto del prezzo dei beni nella determinazione delle scelte dei consumatori	27

Capitolo 4

La costruzione della curva di domanda.....	28
1. La relazione tra prezzi e quantità a livello individuale	28
2. L'impatto delle variazioni del reddito sulla curva di domanda	28
3. La reattività della domanda al prezzo o al reddito: l'elasticità.....	29

4.	La Domanda di beni del mercato.....	30
Capitolo 5		
Teoria della produzione		31
1.	La Produzione	31
2.	La classificazione della remunerazione dei fattori di produzione	32
3.	L'economia dell'impresa.....	32
4.	La definizione economica dell'imprenditore.....	33
Capitolo 6		
La funzione di produzione e la produttività marginale.....		35
1.	La Funzione di produzione	35
2.	L'innovazione tecnologica	35
3.	Classificazione delle varie tipologie di produttività	36
4.	La definizione di Isoquanto	37
5.	Tipologie di rendimenti.....	38
6.	Definizione di Isocosto	38
7.	La scelta ottimale dei fattori di produttivi	39
Capitolo 7		
I costi		40
1.	Costi fissi, costi variabili e costi totali	40
2.	L'impatto della variazione della produttività sui costi: il Costo Medio e il Costo Marginale	40
3.	La relazione tra costi medi e la produttività: economie e diseconomie di scala.....	42
4.	La struttura dei costi dell'impresa nel lungo periodo	42
Capitolo 8		
La determinazione dell'offerta.....		45
1.	Prezzamento dei beni e determinazione dell'offerta dell'imprenditore.....	45
2.	La relazione tra prezzi e quantità dal lato della produzione: l'offerta	45
3.	Spostamenti della curva di offerta	46
4.	Reattività della curva di offerta alla modificazione dei prezzi: l'elasticità.....	46
5.	La costruzione dell'offerta di mercato	47
Capitolo 9		
Le dinamiche dello scambio.....		48
1.	Dal baratto alla moneta: metodologie e dinamiche dello scambio	48
2.	Il luogo di scambio: il mercato.....	48
3.	Il raggiungimento dell'equilibrio tra domanda ed offerta di mercato	48
Capitolo 10		
Varie tipologie di mercato.....		50
1.	La funzione di massimizzazione del profitto	50
2.	L'utopistica assiomatica della modellistica del mercato perfettamente concorrenziale.....	50
3.	La domanda delle imprese e del mercato	51
4.	L'equilibrio di concorrenza perfetta nel breve periodo.....	52
5.	L'equilibrio di concorrenza perfetta nel lungo periodo	52
6.	Forme di mercato diverse dalla concorrenza perfetta: il monopolio.....	53
7.	Il monopolista come Price Maker	54
8.	L'equilibrio nel mercato del monopolio.....	54

9.	La produzione ottimale del monopolio e la sua inefficienza.....	55
10.	Il costo sociale del monopolio.....	55
11.	Casi nei quali il monopolio è necessario: il monopolio naturale.....	56
12.	Il monopolista e la capacità di <i>price making</i>	57
13.	Il modello della concorrenza monopolistica.....	58
14.	Poche grandi imprese: il caso del mercato oligopolistico.....	58
15.	L'oligopolio secondo Bertrand.....	59
16.	L'oligopolio secondo Cournot.....	59
17.	Il modello di Stackelberg.....	60
18.	La tentazione alla collusione degli oligopolisti: il caso dei cartelli.....	61
19.	Un unico acquirente: il caso del mercato in Monopsonio.....	61
20.	Un compratore ed un venditore: il monopolio bilaterale.....	61

Capitolo 11

La valutazione dell'economia nazionale.....	62
1. Dal PNL al PIL.....	62
2. Differenze tra variabili reali e nominali.....	62
3. Dal prodotto nazionale lordo al reddito personale disponibile.....	63
4. Diseguaglianze nella distribuzione del reddito.....	63
5. Il PIL: consumi, investimenti, risparmio, spesa pubblica, esportazioni nette.....	63

Capitolo 12

La domanda aggregata.....	65
1. Consumo, reddito, investimenti, risparmio.....	65
2. La Costruzione della curva di domanda e l'equilibrio di mercato.....	66
3. La scoperta del moltiplicatore.....	67
4. L'impatto dell'economia pubblica nella determinazione della domanda.....	68

Capitolo 13

Cenni di economia monetaria.....	70
1. Caratteristiche essenziali della moneta.....	70
2. Varie forme di liquidità: gli aggregati monetari.....	70
3. Il valore della moneta secondo la teoria quantitativa.....	70
4. Irving Fisher e l'equazione quantitativa della moneta.....	71
5. La moneta dei keynesiani.....	71
6. Varie motivazioni per la domanda di moneta.....	71

Capitolo 14

L'economia delle banche.....	73
1. La banca: organizzazioni in grado di risolvere rilevanti asimmetrie informative.....	73
2. Attivi e passivi nel bilancio delle banche.....	73
3. La moltiplicazione dei depositi nell'esercizio dell'attività creditizia delle istituzioni bancarie.....	73
4. Bankitalia nel contesto dell'eurosistema e della BCE.....	74
5. Varie tipologie del mercato dei capitali.....	74

Capitolo 15

L'emissione monetaria.....	75
1. Definizione dell'offerta monetaria.....	75

Capitolo 16	
La rappresentazione dell'equilibrio nel mercato dei beni e servizi e nel mercato finanziario attraverso l'utilizzo del modello IS-LM 78	
1.	La rappresentazione dell'equilibrio nel mercato dei beni attraverso la predisposizione della curva IS 78
2.	L'equilibrio nel mercato monetario 79
3.	La costruzione del modello IS-LM e l'individuazione dell'equilibrio dei mercati 79
Capitolo 17	
Il modello AD-AS 81	
1.	Dal modello IS-LM alla domanda aggregata AD 81
2.	L'Equilibrio di mercato 83
Capitolo 18	
Economie aperte: il commercio internazionale 84	
1.	Teorie del commercio internazionale 84
2.	La contrapposizione tra liberoscambisti e protezionisti 84
Capitolo 19	
Business cycles, path e crescita economica 86	
1.	Il business cycle 86
2.	Una sintesi di alcuni approcci alla spiegazione del <i>business cycle</i> 86
3.	Le politiche anti-cicliche automatiche 88
4.	Alcuni elementi in grado di generare crescita economica 88
Quiz 89	
Risposte corrette 90	

Parte II

Scienza delle finanze e diritto finanziario

Capitolo 1	
Scienza delle finanze e diritto finanziario 93	
1.	Concetti e distinzioni 93
Capitolo 2	
L'attività finanziaria pubblica 94	
1.	L'attività finanziaria pubblica: obiettivi ed elementi costitutivi 94
2.	I bisogni pubblici 94
3.	Servizi Pubblici 95
4.	La coazione 95
5.	Attività finanziaria pubblica: obiettivi e soggetti 95
6.	Teorie sulla natura dell'attività finanziaria pubblica 95
Capitolo 3	
Le Teorie volontaristiche 97	
1.	Emil Sax ed i bisogni collettivi 97
2.	Lo scambio volontaristico di De Viti De Marco 97
3.	Il principio dell'unanimità di Wicksell 98
4.	Il Teorema dell'elettore mediano 98

Capitolo 4	
Finanza congiunturale e finanza funzionale. Il pensiero keynesiano	99
1. La finanza congiunturale.....	99
2. La finanza funzionale	99
3. Keynes ed il finanziamento della spesa pubblica mediante imposte	99
4. Il teorema di Haavelmo o del bilancio in pareggio	100
5. Le politiche di stabilizzazione	100
6. Programmazione e pianificazione economica: obiettivi e differenze	100
Capitolo 5	
I limiti delle politiche fiscali.....	101
1. Premessa	101
2. Politiche deflazionistiche e politiche espansive: il cd. Stop and Go	101
3. <i>Crowding out</i>	102
4. La curva di Phillips.....	102
Capitolo 6	
L'economia del benessere	104
1. Premessa	104
2. Il puro scambio e la cd. scatola di Edgeworth	104
3. L'efficienza nella produzione e la frontiera delle possibilità produttive.....	105
4. I due teoremi sottesi all'economia del benessere	106
4.1. Primo teorema dell'economia del benessere.....	106
4.2. Secondo teorema dell'economia del benessere	107
5. La funzione del benessere sociale	107
Capitolo 7	
I fallimenti del mercato.....	108
1. Premessa	108
2. Beni pubblici.....	108
3. Le esternalità	109
4. Il monopolio	109
5. L'asimmetria informativa.....	110
6. Il <i>marginal cost pricing</i> e teoria del <i>second best</i>	111
7. I beni meritori	111
Capitolo 8	
La spesa pubblica	112
1. Definizione e classificazione delle spese pubbliche.....	112
2. Politiche e sistemi di redistribuzione del reddito nazionale.....	113
3. L'aumento della spesa pubblica e la Legge di Wagner	113
Capitolo 9	
I settori d'intervento pubblico	114
1. Intervento pubblico, sicurezza sociale e previdenza sociale.....	114
2. Sicurezza sociale: forme di finanziamento	114
3. Sicurezza sociale e sistema pensionistico in Italia	114
4. Gli ammortizzatori sociali: la Legge Fornero e le Legge di Bilancio 2022.....	115
5. L'assegno per il nucleo familiare	119
6. L'assegno sociale	120
7. Il Servizio Sanitario Nazionale.....	120

Capitolo 10

Le entrate pubbliche.....	122
1. Definizione e classificazione.....	122
2. Le entrate originarie.....	123
3. Le entrate derivate.....	123
4. Finanza straordinaria. Fonti.....	124
5. Emissione di moneta.....	124
6. Vendita di beni del patrimonio della Stato.....	124
7. L'imposta straordinaria.....	125
8. Emissione di titoli del debito pubblico.....	125
9. L'estinzione del debito pubblico.....	126
10. I beni pubblici.....	126

Capitolo 11

L'incidenza delle imposte ed i suoi effetti.....	127
1. Definizione.....	127
2. La traslazione delle imposte.....	127
2.1. Regime di concorrenza perfetta.....	128
2.2. Regime di monopolio assoluto.....	128
3. L'ammortamento delle imposte.....	128
4. La diffusione delle imposte.....	129
5. Gli effetti economici delle imposte sul reddito.....	129
5.1. Elusione.....	129
5.2. Evasione fiscale.....	129
5.3. Diffusione.....	130
5.4. Erosione fiscale.....	130
5.5. Rimozione positiva o elisione.....	130
5.6. Rimozione negativa.....	130

Capitolo 12

Criteri distributivi delle imposte.....	131
1. Premessa.....	131
2. Principio del beneficio.....	131
3. Principio della capacità contributiva.....	131
4. Il sistema tributario.....	132
4.1. Imposta unica.....	132
4.2. Tributi: imposta, tassa, contributo.....	132
4.3. Imposte dirette ed imposte indirette.....	133
4.4. Imposte proporzionali, progressive, regressive.....	133
5. La pressione tributaria.....	133
6. La capacità contributiva e il concetto di reddito.....	134

Capitolo 13

Decentramento fiscale.....	136
1. Il federalismo fiscale.....	136
2. I benefici del decentramento fiscale: i diversi modelli economici.....	137
2.1. Charles Tiebout.....	137
2.2. Il teorema del decentramento di Oates.....	137
2.3. Buchanan e la teoria dei club.....	138
3. La distribuzione delle funzioni tra i diversi livelli di governo.....	138

Capitolo 14	
Il bilancio dello Stato: <i>rinvio</i>	139
Quiz	140
Risposte corrette	142

Parte III

Politica di bilancio e gestione delle risorse

Capitolo 1	
La politica economica	145
1. Una definizione di politica economica.....	145
2. Finalità della politica economica	145
3. Il ruolo dell'intervento pubblico nella determinazione della politica economica.....	146

Capitolo 2	
Strumenti per la costruzione di una modellistica di politica economica	147
1. La connessione tra politica economica e macroeconomia	147
2. La modellistica.....	147
3. La scelta delle variabili da inserire nei modelli e la questione della parametrizzazione.....	147
4. Varie tipologie di equazioni da utilizzare per la modellistica economica.....	148
5. Forme dei modelli	148
6. Ulteriore casistica della modellistica	148
7. Politica economica come strumento per raggiungere gli obiettivi del policy maker.....	148
8. Tinbergen.....	149
9. Applicazioni della modellistica di politica economica	150
10. Le aspettative razionali di Robert Lucas	150

Capitolo 3	
Fragilità, instabilità, volatilità dei sistemi economici	152
1. Varie tipologie di disoccupazione	152
2. La crescita generalizzata dei prezzi: l'inflazione	156
3. La domanda può creare inflazione	156
4. I costi possono generare inflazione.....	157
5. Se le politiche monetarie espansive creano inflazione	158
6. Definizione della bilancia dei pagamenti.....	160
7. Modelli economici di crescita e sviluppo	161
8. Vari approcci alla crescita economica	163

Capitolo 4	
Il bilancio dello Stato	165
1. La contabilità dello stato	165
2. Il reddito nel modello keynesiano	166
3. Applicazioni dell'economia keynesiana al bilancio pubblico	167
4. Metodologie per finanziare il debito dello Stato.....	167
5. Come ridurre l'eccesso di debito pubblico	168
6. Come rendere il debito pubblico sostenibile.....	168
7. La valutazione della solvibilità dello Stato.....	170

Capitolo 5	
Le politiche economiche del lavoro	171
1. I salari tra lotta di classe e mero prezzo della merce chiamata lavoro	171
2. Salari e profitti	171
3. La determinazione dei redditi dei lavoratori	172
4. I fattori che determinano la produttività del lavoro	173
5. Beveridge	173
Capitolo 6	
Le politiche del commercio internazionale	174
1. L'impatto delle importazioni ed esportazioni nella bilancia dei pagamenti	174
2. L'equilibrio della bilancia dei pagamenti	174
3. Mercati dei capitali internazionali	175
4. L'impatto dell'import-export nel mercato reale dei beni	177
5. L'impatto dell'apertura al commercio internazionale nel mercato monetario	178
6. Mercati internazionali e politiche valutarie	178
7. Il ruolo della moneta nella bilancia dei pagamenti	179
8. Il ruolo delle aspettative sui tassi di cambio e di interesse	180
9. Protezionismo vs. liberismo	180
Capitolo 7	
La costruzione delle istituzioni politiche economiche dell'UE	181
1. Dall'Unione economica e monetaria-EUM alla banca centrale europea-BCE	181
2. L'UE ed il controllo esterno delle politiche di bilancio degli Stati membri	181
2.1 L'UE: tra autonomia degli stati e necessità di coordinamento	181
2.2 Le politiche economiche di contrasto al disavanzo pubblico	182
2.3 La necessità di sanzionare i paesi meno virtuosi	182
2.4 Caratteristiche del <i>fiscal compact</i>	182
2.5 Ulteriori interventi normativi per implementare coordinamento e controllo dell'UE rispetto ai paesi membri	182
3. Requisiti per l'adozione dell'euro	183
3.1 Funzioni della SEBC	183
3.2 BCE	183
3.3 Obiettivi macro-economici e finanziari dell'UE	183
3.4 Tools della politica monetaria europea	183
Capitolo 8	
Il bilancio dello Stato nella Costituzione	185
1. La riforma costituzionale del 2012	185
2. Il principio dell'equilibrio di bilancio	186
3. Il ricorso all'indebitamento	187
4. L'obbligo di copertura finanziaria delle leggi di spesa	188
5. La disciplina costituzionale della legge di bilancio e della legge recante il rendiconto consuntivo	188
6. L'esercizio provvisorio	189
Capitolo 9	
La legge di bilancio: struttura e principi	190
1. La natura giuridica della legge di bilancio: legge formale o sostanziale	190
2. La "nuova" legge di bilancio	191
3. La prima sezione della legge di bilancio	192
4. La seconda sezione della legge di bilancio	192

5.	I principi fondamentali del bilancio di previsione dello Stato	193
6.	La partizione del bilancio di previsione in “aggregati omogenei”	194
7.	La classificazione delle entrate	195
8.	La classificazione delle spese	196
9.	Il quadro generale riassuntivo e gli stati di previsione	197
10.	I risultati differenziali	197

Capitolo 10

Formazione, aggiornamento e variazione delle previsioni di bilancio	200
1. Il “ciclo di bilancio”	200
2. La formazione del bilancio di previsione.....	200
3. La presentazione e l’approvazione della legge di bilancio	201
4. Le variazioni al bilancio operate in via amministrativa	202
4.1. Segue: la rimodulazione delle dotazioni finanziarie.....	203
4.2. Segue: l’attribuzione delle risorse iscritte nei “fondi di riserva”	204
5. La legge di assestamento del bilancio	205
6. L’incidenza sul bilancio di previsione delle “leggi di spesa”	206
7. I disegni di legge “collegati” alla legge di bilancio	208
8. I documenti di programmazione economica e finanziaria	209
8.1. Segue: il Documento di economia e finanza (DEF).....	209
8.2. Segue: la Nota di aggiornamento al Documento di economia e finanza (NaDEF)	211

Capitolo 11

I procedimenti di entrata e di spesa	212
1. La “procedimentalizzazione” delle operazioni di entrata e di spesa	212
2. Definizione delle entrate e delle spese dello Stato.....	212
3. Classificazione contabile delle entrate	213
4. La classificazione contabile delle spese	213
5. La procedura di spesa.....	214
5.1. La fase dell’impegno	214
5.2. Segue: la fase della liquidazione.....	216
5.3. Segue: la fase dell’ordinazione	216
5.4. Segue: la fase del pagamento.....	217

Capitolo 12

Il rendiconto generale dello Stato	218
1. Natura e funzione del rendiconto generale	218
2. La procedura di formazione e presentazione del rendiconto generale	218
3. Il conto del bilancio e il conto generale del patrimonio	219
4. I conti consolidati di cassa.....	219

Quiz..... **221**

Risposte corrette

Parte IV

Management pubblico e innovazione digitale

Capitolo 1

Introduzione al Management pubblico.....	225
1. La pubblica amministrazione in continua evoluzione.....	225
2. Cos’è il <i>management</i> pubblico.....	225

3.	Gli ambiti del <i>management</i> pubblico.....	226
4.	<i>Manager</i> pubblico e privato: quali differenze?.....	228
5.	Il concetto di organizzazione.....	228
6.	Le specificità del <i>management</i> pubblico.....	229

Capitolo 2

Il *management* pubblico: evoluzione e nuove prospettive 231

1.	Breve evoluzione storica delle teorie sull'organizzazione.....	231
2.	La teoria dello <i>scientific management</i> tra contesto storico e metodi di lavoro.....	232
2.1	Distinzione dei compiti e distribuzione delle responsabilità.....	232
3.	Le <i>Human relations</i>	233
4.	Il modello burocratico Weberiano.....	234
4.1	Burocratizzazione e divisione del lavoro.....	235
5.	L'analisi strategica dei comportamenti burocratici secondo Crozier.....	235
5.1	La critica al modello weberiano e la resistenza al cambiamento.....	235
5.2	Le imprese post - moderne.....	236
5.3	I principi della nuova logica e loro applicazione.....	237
6.	La cultura organizzativa e il <i>Kaizen</i>	237
7.	La gestione strategica delle <i>Human Resources</i> e l'approccio sociologico alle organizzazioni.....	239
8.	Il <i>New Public Management</i>	240
9.	Dal <i>New Public Management</i> alla <i>Public Governance</i>	242

Capitolo 3

Le amministrazioni pubbliche come sistema aperto: modelli organizzativi

a confronto 243

1.	L'approccio manageriale nella P.A.: cenni.....	243
2.	L'approccio sistemico all'organizzazione dell'azienda pubblica.....	244
2.1	Input e output nell'approccio sistemico.....	244
2.2	La teoria dei sistemi.....	245
2.3	Le regole di applicazione della visione sistemica.....	246
3.	L'azienda pubblica come sistema aperto.....	246
4.	Le variabili che influenzano il sistema amministrativo: focus sulle 5 variabili della P.A.	247
4.1	I sistemi che influenzano l'amministrazione pubblica.....	248
5.	L'ente pubblico come sistema azienda.....	248
6.	La questione organizzativa.....	248
7.	La struttura organizzativa.....	249
8.	La rete organizzativa.....	249
9.	I principi dell'organizzazione.....	250
10.	La rappresentazione grafica della struttura organizzativa.....	251
11.	La struttura funzionale.....	251
12.	La struttura divisionale.....	252
13.	La struttura per progetti.....	253
14.	La struttura a matrice.....	254
15.	L'organizzazione per processi.....	255
15.1.	Il Business process reengineering.....	257
15.2.	Il <i>Public organization reengineering</i>	258

Capitolo 4 260

La gestione della P.A. nell'ottica organizzativa 260

1.	La funzione amministrativa.....	260
----	---------------------------------	-----

1.1.	Un modello di organizzazione e funzionamento: il sistema a “geometria variabile”	260
1.2.	La regolazione.....	260
2.	L’organizzazione amministrativa	261
3.	L’evoluzione dell’organizzazione della PA: i modelli organizzativi.....	262
4.	Il pluralismo della PA, l’esempio di Partenariato pubblico privato.....	262
5.	Decentramento, federalismo amministrativo e sussidiarietà.....	264
6.	L’ <i>European Governance</i>	265
7.	Il modello delle amministrazioni composte e reticolari	266
8.	Cosa prevede il PNRR per la PA?	266
8.1.	Decreti attuativi al PNRR.....	267

Capitolo 5

L’azione amministrativa in un’ottica di qualità totale 268

1.	Le ragioni del cambiamento	268
2.	L’attività amministrativa e i suoi principi	269
2.1.	Azione amministrativa e principi cardine.....	269
2.2.	Nuovi criteri di connotazione dell’azione amministrativa.....	269
3.	Governo digitale e processo di implementazione	270
4.	Informazione e comunicazione della PA.....	270
4.1.	La distinzione tra informazione e comunicazione.....	271
4.2.	Finalità delle attività di comunicazione e informazione	271
4.3.	Le strutture e le figure istituzionali introdotte.....	271
4.4.	Il marketing territoriale.....	272
4.5.	Una nuova forma di comunicazione: l’esempio della Smart City	272
5.	I siti istituzionali della PA.....	273
5.1.	Trasparenza e contenuti minimi dei siti istituzionali pubblici.....	274
5.2.	Amministrazione trasparente	275
6.	L’azione amministrativa in un’ottica di qualità totale	275
6.1.	Servizi e ambiente: quale interazione?	275
6.2.	La centralità dell’utente e la qualità del servizio richiesto.....	276
6.3.	L’albero della qualità	278
7.	Il <i>quality management</i>	279
8.	La qualità totale.....	279
8.1.	Definizione	279
8.2.	Il servizio orientato al cliente	279
8.3.	Il <i>customer satisfaction management</i>	280
8.4.	Le indagini di customer satisfaction	282
9.	I circoli di qualità	284

Capitolo 6

Processi decisionali, Pianificazione e Programmazione in un’ottica di efficacia,

efficienza ed economicità 285

1.	Introduzione al concetto di economicità.....	285
2.	L’efficienza aziendale	286
3.	Nozione di efficacia.....	287
4.	Il rendimento.....	288
5.	Il processo decisionale.....	288
6.	Il <i>management by objectives</i> e la cultura della strategia.....	290
6.1	La strategia come cambiamento culturale	291
7.	Pianificazione e programmazione strategica: quali differenze?.....	291
8.	La pianificazione strategica	292

5.	I controlli sull'attività	326
6.	I controlli interni e sulla <i>performance</i>	326
6.1.	<i>Internal Auditing</i>	326
6.2.	Il sistema dei controlli stabiliti dal D.Lgs. 286 del 1999	327
7.	Il sistemi di valutazione delle prestazioni e dei risultati.....	327
8.	Come si valuta la posizione?	328
9.	Il modello delle competenze.....	329
10.	<i>Management review</i>	330
11.	I nuovi sistemi di valutazione della <i>performance</i> : dalla riforma Brunetta al D.Lgs. 75/2017 - il ciclo di gestione della <i>performance</i>	330
12.	Il ciclo di gestione della <i>performance</i>	333
13.	Piano della <i>performance</i> e Relazione sulla <i>performance</i>	333
14.	I soggetti della valutazione.....	334
14.1.	La <i>Performance Organizzativa</i>	335
14.2.	La <i>Performance Individuale</i>	335
15.	Metodi di attribuzione della retribuzione premiale	336

Capitolo 9

Anticorruzione	337	
1.	L'interesse pubblico e sue deviazioni	337
2.	L'indice di percezione della corruzione	338
3.	Anticorruzione e trasparenza	339
4.	I doveri del pubblico dipendente	340
4.1.	Il codice di comportamento.....	340
4.2.	La tutela del dipendente pubblico che segnala l'illecito	341
4.3.	Le ulteriori misure di contrasto alla corruzione nel pubblico impiego	341
5.	Il dovere di esclusività	342
5.1.	Incompatibilità, cumulo di impieghi e incarichi	342
5.2.	Divieto di <i>pantouflage</i> – <i>revolving doors</i>	342
6.	Inconferibilità e incompatibilità degli incarichi amministrativi di vertice	343
7.	Reclutamento, incarichi esterni e progressioni di carriera.....	343
7.1.	I concorsi pubblici.....	343
7.2.	Le progressioni di carriera.....	344
7.3.	La disciplina delle collaborazioni esterne e interne della pubblica amministrazione	344
8.	Anticorruzione e trasparenza negli appalti pubblici	345

Capitolo 10

La trasformazione digitale	346	
1.	La trasformazione digitale: quale futuro?	346
2.	Il fenomeno della digitalizzazione nella P.A. nazionale	347
3.	Lo sviluppo diacronico del percorso evolutivo seguito dalla digitalizzazione dell'azione amministrativa.....	347
4.	Genesi e struttura del Codice dell'Amministrazione Digitale (CAD) ed evoluzione normativa in materia di pubblica amministrazione digitale (ante PNRR)	349
5.	La semplificazione digitale: il piano triennale e le piattaforme digitali.....	352
5.1.	Il Piano triennale per l'informatica nella pubblica amministrazione.....	352
5.2.	Le piattaforme digitali.....	353
5.3.	La Piattaforma Digitale Nazionale Dati	354
6.	Il rafforzamento della digitalizzazione nelle linee del PNRR	354
7.	I rapporti tra cittadini e pubblica amministrazione nel CAD: la Carta della cittadinanza digitale	355

8.	Documento informatico e firme elettroniche.....	356
9.	Gli strumenti della informatizzazione dell'azione amministrativa: protocollo e fascicolo informatico	357
	Quiz.....	359
	Risposte corrette	360

Parte V

Ragioneria applicata agli enti locali

Capitolo 1

	L'ente locale come azienda composta pubblica	363
1.	La definizione di ragioneria pubblica.....	363
1.1.	Delimitazione dell'oggetto della ragioneria pubblica.....	363
2.	Evoluzione del concetto di azienda pubblica	364
3.	L'azienda composta pubblica: caratteri distintivi e funzioni	365
	Quiz.....	366
	Risposte corrette	367

Capitolo 2

	La valutazione dell'attività delle aziende e delle amministrazioni pubbliche	368
1.	I principi.....	368
1.1.	Il principio di efficienza. Efficienza tecnica, efficienza economica ed efficienza allocativa	368
1.2.	Il principio di efficacia.....	369
1.3.	Il principio di economicità	369
1.4.	Il rendimento.....	369
	Quiz.....	371
	Risposte corrette	372

Capitolo 3

	L'acquisizione e l'impiego delle risorse	373
1.	Le fonti di finanziamento dell'attività di gestione delle aziende pubbliche	373
2.	I tributi	373
3.	I trasferimenti.....	373
4.	Le tariffe e il prezzo politico.....	373
5.	I proventi patrimoniali.....	374
6.	I proventi straordinari	374
7.	Le fonti di finanziamento esterne.....	374
9.	Le conseguenze dell'assenza dei meccanismi di mercato	375
	Quiz.....	377
	Risposte corrette	378

Capitolo 4

	Gli aspetti economici, finanziari e patrimoniali della gestione	379
1.	La gestione nelle aziende di erogazione.....	379
1.1.	L'aspetto finanziario della gestione	379
1.2.	L'aspetto economico della gestione.....	380
1.3.	L'aspetto patrimoniale della gestione.....	381
	Quiz.....	383
	Risposte corrette	384

Capitolo 5	
Il sistema delle rilevazioni contabili.....	385
1. Scopi delle rilevazioni d'azienda.....	385
2. La contabilità generale.....	385
2.1. Il metodo della partita doppia.....	385
2.2. Il piano dei conti.....	386
2.3. Applicazioni del metodo della partita doppia nella gestione degli enti locali.....	386
3. La contabilità analitica.....	386
3.1 Definizione e funzioni.....	386
3.2 Contabilità a costi consuntivi e a costi standard.....	387
3.3. I metodi <i>full costing</i> e <i>direct costing</i>	388
4. La contabilità finanziaria e la contabilità economico-patrimoniale.....	388
5. L'introduzione della contabilità economico-patrimoniale negli enti locali.....	389
Quiz.....	390
Risposte corrette.....	391

Capitolo 6	
Il controllo di gestione.....	392
1. La funzione di controllo.....	392
2. Fasi e oggetto dell'attività di controllo.....	392
3. Il controllo interno di gestione.....	392
4. Le fasi del controllo di gestione nelle aziende pubbliche.....	393
5. Gli strumenti del controllo di gestione: il sistema di <i>reporting</i> , la contabilità analitica, il budget, gli indicatori.....	393
5.1. Il sistema di <i>reporting</i>	393
5.2. La contabilità analitica.....	394
5.3 Il <i>budget</i>	394
5.4. Gli indicatori.....	395
6. Il controllo di gestione negli enti locali.....	395
Quiz.....	396
Risposte corrette.....	397

Parte VI

Ordinamento finanziario e contabile degli enti locali

Capitolo 1	
L'ordinamento contabile.....	401
1. L'autonomia finanziaria delle Regioni e degli altri enti locali.....	401
2. L'attuazione del federalismo fiscale: l. 5 maggio 2009, n. 42.....	402
3. I limiti all'autonomia finanziaria degli enti locali: i principi di coordinamento della finanza pubblica.....	404
4. Dal 1999 al 2015: il patto di stabilità interno.....	404
4.1 Gli obiettivi programmatici e i cd. patti di solidarietà.....	404
4.2. Il monitoraggio e la certificazione dei risultati conseguiti. Le conseguenze dell'inadempimento.....	405
5. Dal 2016 al 2018: la definizione di equilibrio contenuta nella l. 24 dicembre 2012, n. 243.....	405
5.1. Il vincolo del pareggio di bilancio.....	405
5.2. Il monitoraggio e la certificazione dei risultati conseguiti. Le sanzioni a carico degli enti inadempienti.....	406
6. Dal 2019: la definizione di equilibrio contenuta nella l. 30 dicembre 2018, n. 145.....	406

7.	La l. 9 agosto 2023, n. 111, “Delega al Governo per la riforma fiscale”	407
	Quiz	410
	Risposte corrette	411

Capitolo 2

	Le entrate tributarie	412
1.	Il d.lgs. 14 marzo 2011, n. 23, sul cd. federalismo fiscale municipale	412
2.	Le principali entrate tributarie dei Comuni	412
2.1	L'imposta municipale propria (“IMU”).....	412
2.2	La tassa sui rifiuti (“TARI”).....	414
2.3.	I canoni patrimoniali di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria	415
2.4.	L'imposta di scopo per opere pubbliche	416
2.5.	L'imposta di soggiorno e l'imposta di sbarco.....	417
2.6.	Le ulteriori entrate tributarie dei Comuni.....	417
2.6.1.	L'addizionale comunale all'IRPEF	417
2.6.2.	L'addizionale comunale sui diritti di imbarco	418
2.6.3.	La tassa di ammissione ai concorsi per posti di ruolo	418
2.6.4.	Il tributo speciale per il deposito in discarica e in impianti di incenerimento senza recupero energetico	419
2.6.5.	L'imposta immobiliare sulle piattaforme marine (“IMPI”)	419
3.	Le principali entrate tributarie delle Province e delle Città metropolitane	419
	Quiz	421
	Risposte corrette	422

Capitolo 3

	Le entrate proprie non tributarie degli enti locali	423
1.	Classificazione delle entrate extra-tributarie	423
2.	Il ricorso al capitale di prestito	423
2.1.	I mutui.....	423
2.2.	Gli istituti di credito e la BEI.....	426
2.3.	L'istituto della delegazione di pagamento	428
2.4.	Le aperture di credito.....	428
2.5.	I prestiti obbligazionari	429
3.	La gestione strategica del patrimonio a copertura degli investimenti.....	432
3.1.	La gestione dell'attivo patrimoniale: cartolarizzazioni e fondi	432
3.2.	Le cartolarizzazioni	433
3.3.	I fondi immobiliari ad apporto pubblico.....	434
3.4.	La gestione del passivo patrimoniale: derivati e <i>risk management</i> (cenni).....	437
3.5.	Gli strumenti derivati negli enti locali.....	437
3.6.	Il <i>risk management</i>	438
4.	Le forme di partenariato pubblico-privato.....	440
4.1.	I PPP e la loro contabilizzazione: il ruolo dei rischi.....	440
4.2.	La valutazione preventiva e il monitoraggio dei PPP	447
4.3.	Finanza di progetto	448
4.4.	<i>Leasing</i>	450
4.5.	Il contratto di disponibilità	451
4.6.	Altre forme partenariali	452
5.	Le entrate da trasferimenti	453
	Quiz	454
	Risposte corrette	455

Capitolo 4	
Le risorse provenienti dall'Unione europea.....	456
1. Le risorse provenienti dall'Unione europea per l'attuazione della politica di coesione economica, sociale e territoriale	456
2. <i>Focus: le risorse europee per la ripresa dalla pandemia da Sars-CoV-2</i>	457
Quiz.....	460
Risposte corrette	461
Capitolo 5	
L'armonizzazione contabile e i principi contabili	462
1. I principi e i criteri dell'armonizzazione	462
2. I principi generali contabili.....	464
2.1. Il principio dell'annualità.....	464
2.2. Il principio dell'unità.....	464
2.3. Il principio dell'universalità	464
2.4. Il principio dell'integrità	465
2.5. Il principio della veridicità, attendibilità, correttezza e comprensibilità.....	465
2.6. Il principio della significatività e rilevanza	466
2.7. Il principio della flessibilità	466
2.8. Il principio di congruità.....	466
2.9. Il principio della prudenza.....	466
2.10. Il principio della coerenza	466
2.11. Il principio della continuità e della costanza	467
2.12. Il principio della comparabilità e della verificabilità	467
2.13. Il principio della neutralità o imparzialità.....	467
2.14. Il principio della pubblicità	468
2.15. Il principio dell'equilibrio di bilancio	468
2.16. Il principio della competenza finanziaria	468
2.17. Il principio della competenza economica	468
2.18. Il principio della prevalenza della sostanza sulla forma	468
3. I principi contabili applicati	468
3.1. Il principio della programmazione	469
3.2. Il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria.....	469
3.3. Il principio contabile applicato concernente la contabilità economico-patrimoniale degli enti in contabilità finanziaria.....	469
3.4. Il principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato	470
4. Il piano dei conti integrato	470
5. Gli schemi di bilanci comuni.....	470
6. La Commissione per l'armonizzazione degli enti territoriali.....	471
Quiz.....	472
Risposte corrette	473
Capitolo 6	
Il bilancio e gli altri strumenti di programmazione finanziaria e gestionale	474
1. I documenti di programmazione finanziaria e contabile	474
2. Il documento unico di programmazione ("DUP")	474
2.1. Il DUP semplificato per i Comuni fino a 5000 abitanti.....	476
2.2. Il DUP semplificato per i Comuni fino a 2000 abitanti.....	476
3. Il piano esecutivo di gestione ("PEG").....	476
3.1. Struttura e contenuto	477
4. Il bilancio di previsione finanziario	477
4.1. Gli allegati obbligatori al bilancio di previsione	478

5.	La gestione del bilancio	479
5.1.	Le fasi dell'entrata: l'accertamento, la riscossione, il versamento.....	479
5.2.	Le fasi della spesa: l'impegno, la liquidazione, l'ordinazione, il pagamento.....	480
5.3.	I sistemi di tracciabilità dei flussi finanziari: transazione elementare, piano dei conti integrato e SIOPE	481
5.3.1.	Transazione elementare e piano dei conti.....	481
5.3.2.	Dal SIOPE al SIOPE+	481
6.	Il rendiconto della gestione.....	482
6.1.	Il conto del bilancio.....	483
6.1.1.	Il quadro generale riassuntivo della gestione finanziaria ed il prospetto di verifica degli equilibri.....	485
6.1.2.	Residui attivi e passivi	486
6.1.2.1.	Il riaccertamento ordinario dei residui	487
6.1.3.	Il risultato di amministrazione.....	488
6.1.4.	Il disavanzo di amministrazione	489
6.1.5.	I prospetti di sintesi: stato patrimoniale e conto economico	491
6.1.6.	Gli allegati al rendiconto.....	497
6.1.7.	La relazione sulla gestione	498
7.	Il bilancio consolidato	499
8.	Il regolamento di contabilità	500
	Quiz.....	501
	Risposte corrette	502
 Capitolo 7		
	Il servizio di tesoreria	503
1.	Affidamento del servizio.....	503
2.	Oggetto del servizio.....	504
3.	Il conto del tesoriere.....	505
4.	Il controllo sull'operato del tesoriere: le verifiche ordinarie e straordinarie di cassa.....	505
	Quiz.....	506
	Risposte corrette	507
 Capitolo 8		
	Il risanamento finanziario degli enti locali	508
1.	La crisi finanziaria degli enti locali: premessa	508
2.	Il <i>deficit</i> strutturale	508
3.	Il dissesto finanziario	509
3.1.	Conseguenze del dissesto verso i terzi	510
3.2.	Conseguenze del dissesto sui soggetti coinvolti	510
3.3.	Conseguenze sul personale dell'ente	510
4.	Il dissesto guidato	510
5.	Il pre-dissesto.....	511
6.	Le risorse per gli enti territoriali in criticità finanziarie.....	514
	Quiz.....	517
	Risposte corrette	518
 Capitolo 9		
	I beni degli enti locali.....	519
1.	Premessa	519
2.	Il demanio provinciale e comunale	519
3.	Il patrimonio provinciale e comunale	519

4.	La gestione dei beni di appartenenza degli enti locali	520
5.	Il trasferimento agli enti locali di beni immobili dello Stato: il c.d. federalismo demaniale	520
6.	Gli inventari degli enti locali.....	521
	Quiz.....	523
	Risposte corrette	524

Capitolo 10

	Revisione economico-finanziaria e controlli interni	525
1.	La revisione economico-finanziaria.....	525
1.1.	La procedura di nomina dell'organo di revisione	525
1.2.	Durata dell'incarico e cause di cessazione	525
1.3.	Incompatibilità e ineleggibilità dei revisori.....	526
1.4.	Funzionamento del collegio dei revisori	526
1.5.	Limiti all'affidamento di incarichi.....	526
1.6.	Funzioni dell'organo di revisione	527
1.7.	Il compenso dei revisori dei conti	528
1.8.	Le responsabilità dell'organo di revisione	529
1.8.1.	Responsabilità penale	529
1.8.2.	Responsabilità disciplinare	530
1.8.3.	Responsabilità civile	530
1.8.4.	Responsabilità amministrativa-contabile.....	531
2.	I controlli interni negli enti locali.....	532
2.1.	Il controllo di regolarità amministrativo-contabile.....	533
2.2.	Il controllo di gestione	534
2.3.	Il controllo strategico	536
2.4.	Il controllo sugli equilibri finanziari.....	537
2.5.	Il controllo di qualità dei servizi	538
2.6.	Il controllo sulle società partecipate	539
3.	Le verifiche della Corte dei conti sui controlli interni	540
	Quiz.....	544
	Risposte corrette	545