

# RASSEGNA di **GIURISPRUDENZA AMMINISTRATIVA 2024**

per le prove di **magistrato, avvocato**  
e dei **concorsi superiori**

I EDIZIONE  
2024

## PREMESSA

In tutti i settori del Diritto gli **indirizzi giurisprudenziali** sono in costante e continua **evoluzione**. La **legge scritta**, infatti, non contiene regole chiare e precise. Le Corti giudiziarie sono chiamate così ad **interpretarle**, ricostruendone il significato, il perimetro applicativo, le interrelazioni sistematiche. In quest'operazione di interpretazione il giudice prende spesso le sue decisioni non in maniera meccanica, ma disponendo di estesi spazi di discrezionalità, pure essendo vincolato all'applicazione dei canoni dell'ermeneutica giuridica, da quello letterale, a quelli di tipo storico e sistematico, a quelli dell'interpretazione costituzionalmente e convenzionalmente orientata.

Il **diritto vivente** assume così un ruolo chiave nella **formazione dei giuristi** e nella **preparazione** che i giovani laureati in giurisprudenza devono costruire per le decisive **prove di esame e di concorso**, prime tra tutte quelle di **Avvocato e Magistrato**.

In questa prospettiva, la Collana "**Rassegne di giurisprudenza ragionata**", redatte da bravissimi professori universitari, magistrati, avvocati dello Stato, studiosi ed esperti dei differenti aspetti esaminati, è diretta a fornire una **bussola indispensabile** nella selezione degli **argomenti più caldi** nel recentissimo dibattito giurisprudenziale e nella ricostruzione dei **filoni interpretativi in alcun modo trascurabili**.

Per ciascuna questione il Volume:

- mette a fuoco con chiarezza e precisione gli aspetti del **problema interpretativo**;
- ricostruisce in modo schematico e puntuale i **contrapposti indirizzi interpretativi** emersi e le ragioni agli stessi sottesi;
- da atto dei **profili di innovatività** della **soluzione seguita più di recente**;
- riporta i **passaggi motivazionali salienti** della **sentenza** segnalata.

Il Volume è quindi indispensabile complemento dei Manuali e Compendi per chi deve sostenere la prova scritta del **Concorso di magistratura** o di altri **Concorsi superiori** ovvero le prove (scritta e orale) di **Avvocato**.

## SOMMARIO

1.	<b>L'interpretazione della regola di sussidiarietà in materia di ingiustificato arricchimento</b> (Cass., Sez. Un., 5 dicembre 2023, n. 33954) a cura di Antonino Ripepi .....	1
2.	<b>Società <i>in house</i>, controllo analogo e giurisdizione contabile</b> (Cass., Sez. Un., 8 gennaio 2024, n. 567) a cura di Antonino Ripepi .....	9
3.	<b>I requisiti dell'<i>in house</i> nella più recente giurisprudenza del Consiglio di Stato. Esame di un caso pratico</b> (Cons. St., Sez. V, 26 gennaio 2024, n. 843) a cura di Antonino Ripepi .....	14
4.	<b><i>Ne bis in idem</i> e doppio binario. I poteri sanzionatori delle Autorità amministrative indipendenti e compatibilità dell'esercizio dei medesimi con il diritto europeo</b> (Corte di Giustizia dell'Unione Europea, 14 settembre 2023, causa C-27/22) a cura di Antonino Ripepi .....	26
5.	<b>La natura dei termini nei procedimenti sanzionatori dell'Anac</b> (Cons. St., Sez. V, 16 giugno 2023, n. 5969) a cura di Valeria Romano .....	34
6.	<b>La legittimazione ad agire delle autorità amministrative indipendenti, con particolare riferimento all'autorità <i>antitrust</i>: <i>ratio</i> giustificatrice e limiti operativi</b> (Cons. St., Sez. VI, 21 febbraio 2023, n. 1760) a cura di Felice Piemontese.....	47
7.	<b>Alla Corte di giustizia la questione della compatibilità con il diritto europeo dell'applicazione dell'art. 14 L. 689/81 alle procedure antitrust</b> (Tar. Lazio, 1° agosto 2023, n. 12962) a cura di Valeria Romano .....	53
8.	<b>La Cassazione nega una piena parificazione dei rapporti di lavoro privato e pubblico contrattualizzato</b> (Cass. civ., Sez. Un., 28 dicembre 2023, n. 36197) a cura di Valeria Romano .....	66
9.	<b>Rinunciabilità e trasmissibilità dell'interesse legittimo?</b> (Cons. St., Sez. VII, 16 agosto 2023, n. 7767) a cura di Valeria Romano .....	76
10.	<b>La (non) riconducibilità del difetto di motivazione del provvedimento amministrativo alla categoria dei vizi non invalidanti <i>ex art. 21-octies, co. 2, L. n. 241/1990</i></b> (Cons. St., Sez. VII, 27 dicembre 2023, n. 11222) a cura di Antonino Ripepi .....	86

11.	<b>Sulla nozione di atto politico</b> (Cass. civ., Sez. Un., 1 giugno 2023, n. 15601) a cura di Valeria Romano .....	89
12.	<b>Alla Corte di Giustizia UE il potere di modifica unilaterale delle concessioni del bingo in caso di proroga tecnica</b> (Cons. St., Sez. VII, 16 novembre 2023, n. 9843) a cura di Valeria Romano .....	99
13.	<b>Silenzio assenso in materia edilizia</b> (Cons. St., Sez. VI, 30 novembre 2023, n. 10382) a cura di Valeria Romano .....	106
14.	<b>Il problema dell'applicabilità dell'art. 17 bis della legge agosto 1990, n. 241 al procedimento per il rilascio dell'autorizzazione paesaggistica</b> (Cons. St., Sez. IV, 2 ottobre, 2023, n. 8610) a cura di Valeria Romano .....	115
15.	<b>Eccezioni al principio del silenzio-assenso tra Pubbliche Amministrazioni: è possibile l'analogia?</b> (Consiglio di Giustizia Amministrativa per la Regione Siciliana, 4 marzo 2024, n. 172) a cura di Antonino Ripepi .....	139
16.	<b>Sulla competenza ad adottare il provvedimento di annullamento in autotutela laddove il vizio di legittimità dell'atto sia quello di incompetenza</b> (Cons. St., Sez. V, 29 dicembre 2023, n. 11307) a cura di Valeria Romano .....	147
17.	<b>Gli obblighi incombenti sul proprietario incolpevole del fondo inquinato</b> (Cons. St., Sez. IV, 2 febbraio 2024, n. 1110) a cura di Antonino Ripepi .....	155
18.	<b>Sulla natura dell'inottemperanza all'ordine di demolizione</b> (Cons. St., Ad. Plen., 11 ottobre 2023, n. 16) a cura di Antonino Ripepi .....	159
19.	<b>Le nozioni di "ultimo costo della produzione" e "data di esecuzione dell'abuso" rilevanti ai fini della determinazione della sanzione pecuniaria ex art. 33, co. 2, d.P.R. n. 380/2001</b> (Cons. St., Ad. Plen., 8 marzo 2024, n. 3) a cura di Antonino Ripepi .....	169
20.	<b>Pianificazione urbanistica e tutela del legittimo affidamento</b> (Cons. St., Sez. IV, 18 dicembre 2023, n. 10976) a cura di Valeria Romano .....	174
21.	<b>La Corte Edu riconosce la legittimità del provvedimento di acquisizione ex art. 42 bis del D.P.R. n. 327 del 2001</b> (C.EDU, Sez. I, 5 dicembre 2023, Domenica Sorasio e altri c. Italia) a cura di Valeria Romano .....	181

22.	<b>Sulla dubbia legittimità delle clausole relative alla copertura geografica diretta nelle gare per l'affidamento dei servizi di recapito e di gestione della corrispondenza non automatizzata</b> (Cons. St., Sez. VI, 5 settembre 2023, n. 8164 e Cons. St., Ad. Plen., 13 dicembre 2023 n. 18) a cura di Valeria Romano .....	189
23.	<b>L'esclusione del partecipante alle gare pubbliche, con particolare riferimento ai gravi illeciti professionali. Teoria del contagio e rilevanza delle misure di <i>self-cleaning</i> in corso di gara</b> (Cons. St., Sez. III, 15 giugno 2023, n. 5897) a cura di Felice Piemontese.....	200
24.	<b>La tormentata questione delle gare d'appalto aventi a oggetto servizi con caratteristiche standardizzate e ad alta intensità di manodopera: il rinvio pregiudiziale ex art. 267 TFUE</b> (Cons. St., Sez. V, 5 dicembre 2023, n. 10530) a cura di Antonino Ripèpi .....	206
25.	<b>Sulla necessità o meno di verificare che la regolarità fiscale dell'impresa concorrente persista per tutta la durata della procedura di evidenza pubblica</b> (Cons. St., Sez. III, 4 gennaio 2024, n. 161) a cura di Valeria Romano .....	212
26.	<b>Termine di impugnazione dell'aggiudicazione e accesso agli atti. Appellabilità dell'ordinanza pronunciata sulla richiesta di accesso documentale ex art. 116, co. 2, c.p.a.</b> (Cons. St., Ad. Plen., 24 gennaio 2023, n. 4) a cura di Felice Piemontese.....	218
27.	<b>Accesso agli atti di gara che contengono segreti tecnici o commerciali: equilibrio tra "accesso difensivo" e "tutela della riservatezza tecnica"</b> (TAR Lazio - Roma, 26 febbraio 2024, n. 3811) a cura di Valeria Romano .....	225
28.	<b>La funzione della garanzia provvisoria nelle procedure di appalto pubblico: natura giuridica e ambito di applicazione</b> (Cons. St., Sez. V, 28 febbraio 2023, n. 2033; Cons. St., Sez. V, 29 marzo 2023, n. 3264; Cons. St., Sez. V, 6 aprile 2023, n. 3571) a cura di Felice Piemontese.....	236
29.	<b>Avvalimento premiale: i requisiti dell'ausiliaria alla luce del nuovo Codice dei contratti pubblici</b> (T.A.R. Campania, Sez. staccata di Salerno, Sez. I, 30 gennaio 2024, n. 315) a cura di Valeria Romano .....	243
30.	<b>La responsabilità per atto legittimo dannoso. In particolare, sul diritto all'indennizzo al ricorrere di un pregiudizio da somministrazione vaccinale (solo) raccomandata alla luce di Corte cost., 26 settembre 2023, n. 181 e Corte cost., 23 giugno 2023, n. 129</b> a cura di Valeria Romano .....	249

---

<b>31.</b>	<b>Effetti retroattivi delle sentenze della Corte costituzionale e risarcimento del danno da legittimo affidamento</b> (Cons. St., Sez. III, 6 settembre 2023, n. 8188) a cura di Valeria Romano .....	257
<b>32.</b>	<b>La (ri)perimetrazione del concetto di “motivi inerenti alla giurisdizione” di cui all’art. 111, co. 8 , Cost.</b> (Cass., Sez. Un., 23 novembre 2023, n. 32559) a cura di Antonino Ripepi .....	267
<b>33.</b>	<b>Ammissibilità e regime giuridico della c.d. sospensione impropria del processo amministrativo</b> (Cons. St., Ad. Plen., 22 marzo 2024, n. 4) a cura di Valeria Romano .....	273
<b>34.</b>	<b>L’Adunanza Plenaria del Consiglio di Stato dopo il d.lgs. 14 settembre 2012, n. 160 (c.d. secondo correttivo). Ruolo nomofilattico e diritto unionale: Corte giust., 6 aprile 2016, n. 689. Cons. St., Ad. Plen., 26 aprile 2023, n. 14</b> (Cons. St., Ad. Plen., 13 dicembre 2023, n. 18) a cura di Felice Piemontese.....	296
<b>35.</b>	<b>La competenza funzionale e i criteri di riparto “verticale” nel giudizio di ottemperanza</b> (Cons. St., Ad. Plen., 11 agosto 2023, n. 15) a cura di Valeria Romano .....	302
<b>36.</b>	<b>Termini per l’impugnazione degli atti del commissario ad acta</b> (Cons. St., Sez. III, 08 gennaio 2024, n. 254) a cura di Valeria Romano .....	307