

## SOMMARIO

### PARTE I IL PROCESSO DI INTEGRAZIONE EUROPEA

<b>CAPITOLO I. IL PROCESSO DI INTEGRAZIONE A LIVELLO EUROPEO: GENESI ED EVOLUZIONE</b>	<b>3</b>
1. Le tappe del processo di integrazione europea.	3
2. Il modello della cooperazione intergovernativa.	3
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>Cos'è il Consiglio d'Europa?</i>	5
3. L'introduzione del modello comunitario.	5
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>Che cosa si intende per mercato comune?</i>	7
4. Lo sviluppo del metodo comunitario.	8
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>In cosa consiste il c.d. "periodo transitorio"?</i>	9
5. Lo sviluppo dei c.d. tre pilastri dell'Unione Europea (tabella: i tre pilastri)	10
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>Cosa prevede l'"Accordo di Schengen"?</i>	13
6. Il percorso di unione economica e monetaria (UEM).	14
7. La Costituzione europea.	15
8. Il Trattato di Lisbona.	15
9. Prospettive di allargamento dell'Unione.	18
10. L'uscita del Regno Unito dall'Unione.	18
11. La dichiarazione di Roma.	20

### PARTE II GLI AMBITI DI INTERVENTO DELL'UNIONE EUROPEA

<b>CAPITOLO II. I PRINCIPI CHE REGOLANO L'ATTIVITÀ DELL'UE</b>	<b>25</b>
1. La competenza dell'UE: il principio di attribuzione e la teoria dei poteri impliciti.	25
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>Qual è l'ambito di operatività della clausola di flessibilità rispetto alla teoria dei poteri impliciti?</i>	26
2. Il riparto di competenza.	26
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>Come si configura la competenza dell'UE nel settore della PESC?</i>	27
3. Principio di sussidiarietà.	28
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>Come si articola il sindacato della Corte di Giustizia sulle ipotesi di violazione del principio?</i>	29
4. Principio di proporzionalità.	30
4.1. Tabella differenze: principio di sussidiarietà e principio di proporzionalità.	30
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>Come si articola il sindacato della Corte di Giustizia sul rispetto del principio di proporzionalità?</i>	31
5. La competenza esterna dell'Unione.	31

6. Cooperazione rafforzata.	32
7. Cooperazione strutturata permanente.	35

### PARTE III IL FUNZIONAMENTO DELL'UNIONE

<b>CAPITOLO III. L'ASSETTO ISTITUZIONALE DELL'UNIONE</b>	<b>39</b>
1. L'Unione europea: quadro generale.	39
2. Le istituzioni: classificazione e principi regolatori (tabella: le istituzioni dell'Unione Europea).	41
3. Il Parlamento europeo (tabella: rappresentanti degli Stati membri al Parlamento europeo).	44
3.1. Funzioni e poteri.	47
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>Il Parlamento europeo è legittimato al ricorso di annullamento avverso gli atti del Consiglio?</i>	49
3.2. Il ruolo dei parlamenti nazionali.	49
4. Il Consiglio europeo.	51
4.1. Funzioni e poteri.	53
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>Quali sono le nuove funzioni del Consiglio europeo introdotte dal Trattato di Lisbona?</i>	54
5. Il Consiglio: composizione e funzionamento.	54
5.1. Modalità deliberative.	56
5.2. Funzioni e poteri (tabella: Ponderazione dei voti nel Consiglio).	58
5.3. Tabella differenze: Consiglio d'Europa, Consiglio europeo e Consiglio.	59
6. La Commissione Europea.	60
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>Come si manifesta il principio di collegialità?</i>	62
6.1. Il Presidente della Commissione e L'Alto rappresentante dell'Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza.	63
6.2. Funzioni e poteri.	64
7. La Corte di Giustizia dell'Unione.	65
7.1. La Corte di Giustizia.	65
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>Qual è la funzione del Comitato?</i>	66
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>Qual è il ruolo dell'Avvocato generale?</i>	67
7.2. Il Tribunale dell'Unione.	68
7.3. I Tribunali specializzati.	70
8. La Banca centrale europea.	71
9. La Corte dei Conti.	72
10. Gli altri organi e organismi dell'Unione.	73
10.1. Il Mediatore europeo.	73
10.2. Gli organi consultivi: il Comitato economico e sociale e il Comitato delle Regioni.	74

10.3. La Banca europea degli investimenti (BEI).	75
10.4. Le Agenzie.	76
10.5. Organismi di vigilanza finanziaria.	77

#### **CAPITOLO IV. LE PROCEDURE DECISIONALI** 79

1. Nozione.	79
2. Procedure legislative.	80
2.1. La procedura ordinaria: l'iter legislativo.	81
Schema dell'iter legislativo.	83
2.2. Le procedure legislative speciali.	84
2.3. Le procedure legislative nel settore relativo allo Spazio di sicurezza, libertà e giustizia.	84
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>Che cos'è la c.d. "clausola passerella"?</i>	85
3. Le procedure non legislative.	85
4. La procedura per la conclusione di accordi internazionali.	86

### **PARTE IV L'ORDINAMENTO GIURIDICO DELL'UNIONE EUROPEA**

#### **CAPITOLO V. LE FONTI DEL DIRITTO DELL'UNIONE EUROPEA** 91

1. Classificazione delle fonti.	91
Schema riepilogativo di tutte le fonti.	92
2. Le fonti primarie scritte: i trattati istitutivi.	93
2.1. Le procedure di revisione dei trattati.	93
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>Quali sono i limiti intrinseci alla revisione dei trattati?</i>	96
2.1.1. La procedura di adesione all'Unione.	96
2.1.2. La procedura di recesso dall'Unione.	97
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>Il recesso del Regno Unito dall'Unione Europea</i>	97
2.2. L'evoluzione della tutela dei diritti umani.	98
2.2.1. La Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea: l'art. 6 TUE.	99
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>Qual è il rango delle norme Cedu?</i>	100
2.3. I principi generali del diritto.	101
3. Le fonti derivate.	102
3.1. Gli atti tipici vincolanti: regolamenti direttive e decisioni.	102
3.2. Gli atti non vincolanti: raccomandazioni e pareri.	104
3.3. Gli atti atipici.	105
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>Il carattere non vincolante degli atti atipici.</i>	106
3.4. Qualità della legislazione dell'Unione.	106
4. Il diritto internazionale generale e gli accordi internazionali conclusi dall'Unione	108
5. Gli atti nel settore della PESC.	109

<b>CAPITOLO VI. I RAPPORTI CON GLI ORDINAMENTI NAZIONALI: L'INCIDENZA DEL DIRITTO DELL'UNIONE</b>	<b>111</b>
1. L'adattamento dell'ordinamento italiano al diritto dell'Unione.	111
1.1. L'adattamento al diritto primario.	111
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>Qual è il fondamento giuridico dell'adattamento del diritto italiano al diritto dell'Unione?</i>	112
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>Come operano i controlli?</i>	113
1.2. L'adattamento al diritto secondario o derivato.	114
1.3. Il ruolo delle Regioni.	118
2. Il primato dell'Unione e l'assetto dei rapporti tra l'ordinamento dell'UE e il sistema giuridico interno: tesi a confronto.	121
2.1. La posizione della Corte di giustizia: la concezione c.d. monista, il primato del diritto dell'Unione e la disapplicazione della norma interna incompatibile.	122
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>Qual è lo status della norma interna incompatibile?</i>	123
2.2. Il percorso evolutivo nella giurisprudenza della Corte Costituzionale: la tesi della separatezza degli ordinamenti giuridici.	124
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>Quali sono i rapporti tra primato del diritto comunitario ed estensione del giudicato nazionale?</i>	126
3. Il diritto dell'Unione e il diritto degli Stati membri.	127
3.1. Gli effetti diretti del diritto dell'Unione.	127
3.2. L'efficacia diretta delle norme dell'Unione: nozione e presupposti.	128
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>Sussistono eccezioni al mancato riconoscimento dell'efficacia diretta nei rapporti orizzontali?</i>	131
3.2.1. Tabella differenze: Efficacia diretta e applicabilità diretta.	132
3.3. L'efficacia indiretta di una norma dell'Unione: forme.	132
3.3.1. L'obbligo di interpretazione conforme.	133
3.3.2. Tabella differenze: interpretazione conforme e principio effetto utile.	134
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>Può essere esteso l'obbligo di interpretazione conforme delle decisioni quadro?</i>	134
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>Può essere ammesso un obbligo di interpretazione conforme delle direttive prive di efficacia diretta?</i>	134
4. La responsabilità dello Stato nei confronti dei singoli	135
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>È configurabile la responsabilità dello Stato per violazione del diritto dell'Unione da parte degli organi giurisdizionali?</i>	138
4.1. Natura giuridica della responsabilità e regime della prescrizione.	139
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>Qual è la natura della responsabilità dello Stato per violazione dell'obbligo di attuazione di direttive comunitarie?</i>	140
 <b>CAPITOLO VII. IL SISTEMA DI TUTELA GIURISDIZIONALE DELL'UNIONE</b>	 <b>141</b>
1. Quadro ricostruttivo.	141

2. Il ricorso per infrazione: oggetto e soggetti legittimati.	143
2.1. Il procedimento.	145
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>Qual è il ruolo della Commissione nella fase precontenziosa?</i>	146
3. Il ricorso di annullamento.	148
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>Le Regioni possiedono la legittimazione a ricorrere?</i>	149
3.1. Vizi di legittimità.	150
3.2. Procedimento ed efficacia della sentenza di accoglimento.	152
4. Il ricorso in carenza: oggetto, legittimazione attiva e passiva.	152
4.1. Il procedimento.	153
5. Il ricorso per il risarcimento dei danni.	154
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>Qual è la funzione del ricorso per risarcimento?</i>	155
6. Il rinvio pregiudiziale: funzione e oggetto.	156
6.1. Nozione di giurisdizione e natura del rinvio.	157
6.2. Procedimento e valore della sentenza pregiudiziale.	159
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>È consentito l'accertamento incidentale della legittimità di un atto?</i>	160
7. Le competenze residue della Corte.	161
8. La funzione consultiva della Corte di giustizia.	162

## PARTE V LE POLITICHE DELL'UNIONE

<b>CAPITOLO VIII. POLITICHE DELL'UNIONE</b>	165
1. Il diritto materiale dell'Unione.	165
1.1. Le azioni e le politiche dell'Unione: quadro ricostruttivo.	169
2. Le libertà di circolazione: merci, persone, servizi e capitali	172
2.1. La libertà di circolazione delle merci.	174
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>Le prescrizioni tecniche possono costituire un ostacolo alla libera circolazione di merci?</i>	175
2.2. La libertà di circolazione delle persone: cittadinanza dell'Unione e <i>acquis</i> di Schengen.	176
2.3. La libertà di circolazione di servizi e capitali.	179
3. Lo spazio di libertà, sicurezza e giustizia.	182
3.1. Politiche relative ai controlli alle frontiere, asilo e immigrazione.	183
3.2. Cooperazione giudiziaria in materia civile.	184
3.3. Cooperazione giudiziaria in materia penale e cooperazione di polizia.	185
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>Che cos'è il mandato d'arresto europeo?</i>	187
4. La politica in materia di concorrenza.	188
4.1. Le regole applicabili alle imprese.	189
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>Qual è il ruolo delle autorità garanti della</i>	

<i>concorrenza degli Stati membri?</i>	192
<b>4.2.</b> Le concentrazioni di imprese.	193
<b>4.3.</b> Il regime degli aiuti di Stato.	193
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>Qual è la procedura di recupero degli aiuti?</i>	194
<b>5.</b> Politica economica e monetaria.	195
<b>5.1.</b> La politica economica.	196
<b>5.2.</b> La politica monetaria.	198
<b>5.3.</b> Le tendenze nel sistema attuale.	199
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>Cosa stabilisce il principio del pareggio del bilancio?</i>	201
<b>6.</b> La politica di coesione economica, sociale e territoriale.	201
<b>7.</b> La politica agricola e la politica della pesca.	205
<b>8.</b> La politica in materia di occupazione e la politica sociale.	207
<b>9.</b> La politica dell'ambiente.	211
<b>10.</b> La politica di protezione dei consumatori.	213
<b>11.</b> La politica in materia di trasporti.	214
<b>12.</b> La politica commerciale comune.	217
<b>13.</b> La politica delle imprese.	219
<b>14.</b> Politica in materia di istruzione, formazione professionale e cultura.	220
<b>15.</b> Politica in materia di sanità.	222
<b>16.</b> Politica di ricerca e sviluppo tecnologico.	223
<b>CAPITOLO XIX. L'AZIONE ESTERNA DELL'UNIONE. LA POLITICA ESTERA E DI SICUREZZA COMUNE</b>	225
<b>1.</b> L'azione esterna dell'Unione.	225
<b>1.1.</b> La conclusione di accordi internazionali.	229
<b>2.</b> Politica estera e di sicurezza comune.	234
<b>2.1.</b> Politica di sicurezza e di difesa comune.	240
<b>3.</b> Relazioni dell'Unione con le organizzazioni internazionali e i Paesi terzi e delegazioni dell'Unione.	244
<b>Indice analitico</b>	247