

SOMMARIO

DIRITTO COSTITUZIONALE

PARTE I - L'ORDINAMENTO COSTITUZIONALE

I. DIRITTO COSTITUZIONALE ED ORDINAMENTO	3
1. Premessa: il diritto costituzionale.	3
2. Le norme giuridiche.	3
II. GLI ELEMENTI COSTITUTIVI DELLO STATO	4
1. Il concetto di stato.	4
2. Il popolo.	4
3. Il territorio.	8
4. La sovranità.	9
III. FORME DI STATO E FORME DI GOVERNO	10
1. Le forme di Stato.	10
2. Le forme di governo.	10
3. Il modello italiano.	10
IV. L'ORDINAMENTO COSTITUZIONALE ITALIANO	12
1. La costituzione.	12
2. L'ordinamento costituzionale italiano.	12
V. LE FONTI DEL DIRITTO	17
SEZIONE I - IL SISTEMA DELLE FONTI	17
1. Cosa sono le fonti	17
2. Le fonti del diritto.	19
3. Il sistema delle fonti del diritto e i criteri di risoluzione delle antinomie.	20
4. Le fonti sulla produzione nell'ordinamento italiano.	23
5. La gerarchia delle fonti nell'ordinamento italiano.	25
6. Le fonti di livello costituzionale.	27
7. Le fonti ordinarie.	28
7.1. Le fonti rinforzate e atipiche.	31
7.2. Principio di legalità e riserva di legge.	32
8. Le fonti secondarie.	32
9. Le fonti-fatto.	33

Mappa Concettuale: Le fonti del diritto.	34
PARTE II - DIRITTI E LIBERTÀ	
VI. DIRITTI E LIBERTÀ	35
1. Libertà e diritti costituzionalmente garantiti.	35
VII. PRINCIPI FONDAMENTALI	36
1. Introduzione.	36
2. Il principio democratico.	36
3. I diritti inviolabili.	36
4. Il principio di eguaglianza.	37
4.1. Il principio di eguaglianza formale.	38
4.2. Il principio di eguaglianza sostanziale.	38
5. Il principio lavorista.	38
6. Il principio autonomistico.	39
7. La tutela delle minoranze linguistiche.	39
8. Il principio di laicità.	39
9. Lo stato di cultura.	40
10. La condizione giuridica dello straniero.	40
VIII. DIRITTI E DOVERI DEI CITTADINI	43
1. Premessa.	43
2. La libertà personale.	44
3. La libertà di domicilio.	45
4. La libertà e la segretezza della corrispondenza.	46
5. La libertà di circolazione.	46
6. La libertà di riunione.	46
7. La libertà di associazione.	47
8. La libertà religiosa.	48
9. La libertà di manifestazione del pensiero.	48
10. Il diritto alla capacità giuridica, alla cittadinanza e al nome.	49
11. Riserva di legge in tema di prestazioni personali e patrimoniali.	49
12. I principi costituzionali in tema di funzione giurisdizionale: il diritto di difesa.	50
13. Il divieto di estradizione per motivi politici.	50
IX. I RAPPORTI ETICO SOCIALI	52
1. Premessa.	52
2. La famiglia.	52

3.	Il diritto alla salute.	53
4.	La libertà dell'arte, della scienza e dell'insegnamento. La scuola.	53
	X. RAPPORTI ECONOMICI	56
1.	Premessa.	56
2.	Il diritto al lavoro, all'assistenza e alla previdenza sociale.	56
3.	L'iniziativa economica privata.	58
	XI. RAPPORTI POLITICI	61
1.	L'elettorato attivo e passivo.	61
2.	I sistemi elettorali	63
2.1.	Il sistema elettorale italiano.	66
2.2.	Il Rosatellum.	69
3.	La verifica delle elezioni.	70
3.1.	Il diritto di petizione e gli istituti di democrazia diretta.	71
4.	Il diritto di associarsi in partiti politici	76
5.	I doveri costituzionali.	76
	Mappa concettuale: Il procedimento referendario, disciplinato dalla l. 352/1970.	79
	PARTE III - L'ORDINAMENTO DELLA REPUBBLICA ITALIANA	
	XII. IL PARLAMENTO	80
	SEZIONE I - LA STRUTTURA E L'ORGANIZZAZIONE DEL PARLAMENTO	80
1.	Premessa.	80
2.	Il Parlamento in seduta comune.	81
3.	Le fonti del diritto parlamentare: i regolamenti parlamentari.	81
4.	L'organizzazione interna delle camere.	82
5.	Le prerogative e il funzionamento delle camere.	86
6.	La durata delle camere: la legislatura, la proroga e la <i>prorogatio</i> .	89
7.	Lo <i>status</i> di parlamentare.	90
8.	Ineleggibilità e incompatibilità dei parlamentari.	92
	SEZIONE II - LE FUNZIONI DEL PARLAMENTO	94
1.	Premessa.	94
2.	La funzione legislativa.	94
2.1.	Il procedimento di formazione delle leggi ordinarie.	94
2.2.	Il procedimento di formazione delle leggi costituzionali.	99
3.	La funzione di indirizzo e controllo nei confronti del governo.	100

4.	La messa in stato d'accusa del Presidente della Repubblica.	101
5.	La deliberazione dello stato di guerra.	102
	Mappa concettuale: Il procedimento di formazione della legge ordinaria	103
XIII. IL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA		104
1.	Premessa.	104
2.	Le attribuzioni del Presidente della Repubblica.	104
3.	Le vicende della carica.	106
4.	La controfirma.	108
5.	La responsabilità del Presidente della Repubblica.	109
XIV. IL GOVERNO		110
1.	Premessa.	110
2.	Il procedimento di formazione del governo.	110
3.	Vicende del governo.	112
4.	La composizione del governo.	113
4.1.	Il Presidente del Consiglio dei Ministri.	117
4.2.	Il Consiglio dei Ministri.	119
4.3.	I Ministri.	121
5.	Le funzioni del governo.	123
6.	Gli atti con forza di legge emanati dal governo.	125
7.	La potestà regolamentare e le tipologie di regolamenti dell'esecutivo.	131
XV. LA CORTE COSTITUZIONALE		135
1.	Le origini ed i modelli di giustizia costituzionale.	135
2.	Composizione e funzionamento della Corte Costituzionale.	135
3.	Le attribuzioni della Corte Costituzionale.	138
4.	Il Giudizio di legittimità costituzionale.	138
4.1.	Il giudizio di legittimità costituzionale in via incidentale.	140
4.2.	Il giudizio di legittimità costituzionale in via diretta.	141
5.	Le tipologie di pronunce della corte costituzionale.	142
6.	Il giudizio sui conflitti di attribuzione tra poteri e tra stato e regioni.	146
7.	Il giudizio sulle accuse mosse nei confronti del Presidente della Repubblica.	148
8.	Il giudizio sull'ammissibilità del referendum.	149
	Schema di riepilogo: La Corte Costituzionale.	151
Quiz		152

DIRITTO AMMINISTRATIVO

PARTE I - LE FONTI

I. IL DIRITTO AMMINISTRATIVO E IL RUOLO DELLE FONTI DEL DIRITTO SOVRANAZIONALE ED INTERNAZIONALE	163
1. Il diritto amministrativo: nozione e quadro delle fonti.	163
2. Il rapporto tra diritto comunitario e diritto interno: le due tesi principali.	164
3. Le fonti del diritto dell'unione europea.	165
3.1. Il diritto primario dell'unione europea.	166
3.2. Le fonti di diritto intermedio o complementare.	166
3.3. Le fonti di diritto derivato dell'unione europea.	167
3.3.1. Il sistema delle fonti di diritto derivato di tipo unilaterale.	167
4. La legge di delegazione europea e la legge europea.	171
5. Il ruolo delle regioni nell'attuazione del diritto dell'Unione Europea.	172
6. Il rango delle norme CEDU nell'ordinamento interno.	173
7. L'impatto della CEDU e del diritto dell'unione europea sul diritto amministrativo nazionale.	174
II. LE FONTI DELL'ORDINAMENTO NAZIONALE	176
1. Il quadro generale delle fonti del diritto.	176
2. Criteri di classificazione delle fonti.	176
3. Le fonti secondarie.	177
3.1. I tratti distintivi degli atti normativi rispetto agli atti amministrativi generali.	177
4. I regolamenti: fondamento e limiti.	179
5. Classificazione dei regolamenti.	180
Schema di riepilogo: La classificazione dei regolamenti.	183
6. Le ordinanze.	183
7. Gli statuti.	184
8. Testi unici e codici.	186
9. Atti di incerta collocazione tra le fonti.	187
10. Norme interne.	190
10.1. Le circolari.	190
11. La prassi amministrativa.	191
III. LA FUNZIONE AMMINISTRATIVA	192
1. La nozione di pubblica amministrazione e il modello prefigurato in costituzione.	192
2. Funzione politica e funzione amministrativa: profili discretivi.	

Lo Stato: natura e funzioni	192
3. Gli atti politici.	193
4. Gli atti di alta amministrazione.	194
5. Le leggi provvedimento.	194

PARTE II - I SOGGETTI

IV. I SOGGETTI DEL DIRITTO AMMINISTRATIVO	195
1. L'Organizzazione della pubblica amministrazione nella cornice costituzionale.	195
2. Il "pluralismo" della pubblica amministrazione: modelli a confronto.	196
3. Gli enti pubblici.	197
4. I caratteri degli enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno.	199
5. I percorsi di riforma e di riordino degli enti pubblici.	201
6. I rapporti intersoggettivi tra amministrazioni e la struttura della P.A.	204
7. La struttura interna degli enti pubblici.	205
8. Le relazioni interorganiche.	209
9. Gli uffici e il c.d. rapporto di servizio.	210
10. Competenza ed attribuzione: nozioni e modalità di riparto.	212
11. Il funzionario di fatto.	216
V. GLI ENTI PUBBLICI ECONOMICI E I SOGGETTI DI ISPIRAZIONE EUROPEA	217
1. Premessa.	217
2. Gli enti pubblici economici.	218
3. L'ultimo intervento di riforma: il d.lgs. n. 175 del 2016.	219
4. Le fondazioni	223
5. Attività pubbliche svolte da soggetti estranei all'amministrazione.	223
6. L'organismo di diritto pubblico.	224
7. L'impresa pubblica.	227
8. Le società <i>in house</i> .	230
Schema di riepilogo: Le tipologie di enti	232

PARTE III - L'ORGANIZZAZIONE DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

VI. I PROFILI ORGANIZZATIVI DELL'AMMINISTRAZIONE DELLO STATO	233
1. L'organizzazione della pubblica amministrazione.	233
2. L'apparato amministrativo centrale dello Stato.	233
2.1. Le agenzie.	234

2.2.	Le Aziende autonome.	235
2.3.	Le autorità amministrative indipendenti	235
3.	Gli organi di rilievo costituzionale.	236
4.	Le conferenze permanenti.	237
5.	Organi ausiliari e consultivi.	238
6.	Le scuole della pubblica amministrazione.	238
7.	L'amministrazione periferica dello Stato.	239
 VII. LA DISCIPLINA DEL RAPPORTO DI LAVORO ALLE DIPENDENZE DELLA P.A.		245
1.	Il rapporto di impiego pubblico: cornice costituzionale e categorie.	245
2.	Il quadro giuridico.	246
3.	Il rapporto di impiego privatizzato: l'evoluzione legislativa.	247
3.1.	Modifiche al testo unico sul pubblico impiego per effetto della riforma Madia.	249
4.	Gli effetti della privatizzazione sulla disciplina degli atti adottati dalla p.a.	251
5.	Le fonti del rapporto individuale di lavoro e la sua contrattualizzazione.	252
6.	L'accesso al lavoro nelle P.A.	255
7.	Tipologie di concorsi.	256
8.	I diritti, i doveri e le responsabilità del lavoratore pubblico.	257
9.	La disciplina del rapporto di lavoro.	262
10.	L'estinzione del rapporto di pubblico impiego.	263
11.	Le mansioni superiori.	264
 VIII. LA DIRIGENZA E LO SPOIL SYSTEM		266
1.	La dirigenza.	266
2.	La responsabilità dirigenziale.	269
3.	La decadenza automatica dall'incarico: il c.d. <i>spoils system</i> .	273
 IX. TUTELA GIURISDIZIONALE E RISARCIMENTO		276
1.	La tutela giurisdizionale.	276
2.	La tutela risarcitoria.	277
3.	La giurisdizione in materia di concorsi.	279
 PARTE IV - L'AZIONE AMMINISTRATIVA		
 X. I PRINCIPI DELL'AZIONE AMMINISTRATIVA		282
1.	L'attività amministrativa in generale.	282

2.	Attività di diritto pubblico e attività di diritto privato.	283
3.	I principi costituzionali dell'azione amministrativa.	284
4.	I principi derivanti dall'ordinamento dell'Unione Europea.	288
5.	La semplificazione amministrativa.	288
6.	L'informatizzazione della P.A.	291
7.	Principio di legalità e discrezionalità amministrativa.	295
	Schema di riepilogo: Le tipologie di discrezionalità della P.A	296
 XI. IL PROCEDIMENTO AMMINISTRATIVO		297
1.	Funzione e nozione di procedimento amministrativo.	297
2.	L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo.	297
3.	I principi e criteri direttivi desumibili dalla legge n. 241 del 1990 in materia di procedimento amministrativo.	299
4.	Tipologie classificatorie.	299
5.	Le fasi del procedimento amministrativo.	300
	Schema di riepilogo: Le fasi del procedimento amministrativo	303
6.	Il responsabile del procedimento.	304
7.	La comunicazione di avvio del procedimento.	306
8.	Il preavviso di rigetto.	308
9.	La conferenza di servizi: natura e tipologie.	310
9.1.	La procedura della conferenza di servizi e gli effetti del dissenso.	312
10.	L'istituto dell'accesso: l'accesso classico, l'accesso civico e l'accesso libero universale.	315
10.1.	I soggetti legittimati (attivi).	316
10.2.	I soggetti passivi dell'accesso.	318
10.3.	L'oggetto del diritto di accesso.	319
10.4.	I limiti del diritto di accesso.	319
11.	Il ruolo degli uffici per le relazioni con il pubblico.	321
12.	L'accesso agli atti degli enti locali.	321
13.	Gli strumenti di tutela.	322
 XII. IL SILENZIO AMMINISTRATIVO E LE SUE FORME		325
1.	Il silenzio amministrativo: profili generali.	325
2.	I termini di definizione del procedimento.	328
3.	I presupposti sostanziali del silenzio-inadempimento.	331
4.	Il rilievo penale del silenzio.	333
5.	I profili processuali: l'azione avverso il silenzio.	334
6.	Il silenzio endoprocedimentale.	335
7.	Il silenzio-rigetto su ricorso amministrativo.	335
8.	Il silenzio-diniego.	335

9.	Il silenzio-assenso: natura giuridica e procedimento di formazione.	336
10.	L'evoluzione legislativa della disciplina della d.i.a. fino all'introduzione della s.c.i.a.	339
10.1.	La s.c.i.a.: disciplina, ambito di applicazione, procedimento.	340
	Approfondimento: Natura giuridica della s.c.i.a. e tutela del terzo.	342
	Differenze tra silenzio assenso e Scia	343
	Schema di riepilogo: Il silenzio	344
	XIII. GLI ATTI ED I PROVVEDIMENTI AMMINISTRATIVI	345
1.	Nozione di provvedimento e teorie sull'atto amministrativo.	345
2.	Classificazioni degli atti amministrativi.	345
2.1.	Atti di alta amministrazione e atti politici.	349
2.2.	L'atto di conferma.	349
2.3.	I pareri.	350
2.4.	Provvedimenti concessori, autorizzatori e ablatori.	351
2.4.1.	L'autorizzazione.	354
2.4.2.	La concessione.	355
3.	I caratteri del provvedimento amministrativo.	358
4.	Gli elementi essenziali del provvedimento amministrativo.	361
4.1.	La motivazione dei provvedimenti amministrativi.	363
5.	I requisiti del provvedimento amministrativo.	367
	XIV. LA PATOLOGIA DELL'ATTO AMMINISTRATIVO	369
1.	La patologia dell'atto amministrativo: nozioni generali.	369
1.1.	L'invalidità derivata.	371
1.2.	L'invalidità sopravvenuta.	371
2.	La nullità del provvedimento amministrativo.	372
2.1.	La nullità per difetto assoluto di attribuzione.	372
2.2.	La nullità strutturale.	373
2.3.	La violazione ed elusione del giudicato.	374
2.4.	Le nullità testuali.	374
3.	L'annullabilità del provvedimento amministrativo.	375
3.1.	L'incompetenza.	376
3.2.	L'eccesso di potere.	376
3.3.	La violazione di legge.	378
4.	L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo.	378
5.	L'incompatibilità del provvedimento amministrativo con il diritto dell'unione europea.	379
6.	I vizi di merito del provvedimento amministrativo: l'inopportunità.	380
	Schemi di riepilogo: Nullità, annullabilità.	381

7.	L'autotutela amministrativa: profili generali.	382
8.	L'annullamento d'ufficio.	383
9.	La revoca.	386
10.	I provvedimenti ad effetto conservativo.	388
	Schema di riepilogo: L'autotutela	391

PARTE V - I CONTROLLI

XV. I CONTROLLI AMMINISTRATIVI **393**

1.	L'attività amministrativa di controllo e la classificazione dei controlli.	393
2.	Il controllo di gestione.	397
2.1.	Il controllo interno di gestione e il ciclo di gestione della <i>performance</i> .	397
3.	Il controllo esterno sulla gestione e l'attività della corte dei conti.	400

PARTE VI - BENI E SERVIZI PUBBLICI E GOVERNO DEL TERRITORIO

XVI. I BENI PUBBLICI **407**

1.	I beni pubblici.	407
2.	I beni demaniali.	408
3.	Il federalismo demaniale.	411
4.	I beni patrimoniali indisponibili.	415
5.	I beni patrimoniali disponibili.	416
6.	I diritti reali pubblici su beni altrui.	418
7.	I beni privati di interesse pubblico.	421
8.	L'utilizzazione dei beni pubblici: la concessione amministrativa e il diritto di insistenza.	422
9.	L'amministrazione dei beni pubblici.	426
10.	La tutela dei beni pubblici.	426
11.	Il riparto di giurisdizione in materia di concessioni di beni pubblici.	427

XVII. IL GOVERNO DEL TERRITORIO E L'ESPROPRIAZIONE PER PUBBLICA UTILITÀ **428**

1.	L'ambiente e il governo del territorio. Il riparto di competenze tra stato e regioni.	428
2.	L'urbanistica e l'attività di pianificazione.	433
3.	I vincoli conformativi e i vincoli espropriativi.	434
4.	Le nuove tecniche pianificatorie: perequazione urbanistica, compensazione, misure incentivanti.	435

5.	L'edilizia.	437
6.	I titoli edilizi e l'attività edilizia libera.	440
7.	Il regime della proprietà privata e l'espropriazione.	447
8.	Classificazione dei provvedimenti ablatori della P.A.	448
9.	L'espropriazione per pubblica utilità.	450
10.	Il procedimento di esproprio.	451
11.	La retrocessione.	453
12.	La cessione volontaria.	455
13.	L'indennità di espropriazione.	457
14.	L'occupazione del bene nella procedura espropriativa.	460
15.	La c.d. acquisizione sanante.	464
	Schema di riepilogo: Occupazione appropriativa, usurpativa, acquisizione sanante ex art. 42-bis TUE	466

PARTE VII - LA RESPONSABILITÀ

XVIII. LA RESPONSABILITÀ DELLA P.A.: PROFILI SOSTANZIALI E PROCESSUALI 468

1.	La responsabilità: nozione generale.	468
2.	Il riconoscimento della responsabilità della p.a. nell'evoluzione giurisprudenziale.	469
3.	Gli elementi della responsabilità della P.A.	470
4.	La responsabilità della p.a. per lesione di diritti soggettivi.	472
5.	Le tecniche risarcitorie.	473
6.	La responsabilità del pubblico dipendente.	475
7.	La disciplina dell'azione risarcitoria nel codice del processo amministrativo.	478

PARTE VIII - LA GIUSTIZIA AMMINISTRATIVA

XIX. I RICORSI AMMINISTRATIVI 480

1.	La funzione giustiziale: profili generali.	480
2.	Tipologie di ricorsi amministrativi.	481
3.	I presupposti dei ricorsi amministrativi.	482
4.	Il ricorso gerarchico proprio.	483
4.1.	Tipi di decisione.	484
4.2.	Rimedi contro la decisione emessa sul ricorso amministrativo.	484
5.	Il ricorso gerarchico improprio.	485
6.	Il ricorso in opposizione.	486
7.	Il procedimento.	486
8.	Il ricorso straordinario al Capo dello Stato.	487
8.1.	Il procedimento e la regola dell'alternatività.	488
8.2.	Natura giuridica del ricorso straordinario.	489

XX. POSIZIONI GIURIDICHE SOGGETTIVE, RIPARTO DI GIURISDIZIONE E TECNICHE DI TUTELA	491
1. Le situazioni giuridiche soggettive.	491
2. Il criterio di riparto di giurisdizione fondato sulla distinzione tra diritti soggettivi e interessi legittimi.	491
3. Azioni a tutela dell'interesse legittimo previste dal c.p.a. e il dibattito sulle azioni atipiche.	492
XXI. LA TUTELA INNANZI AL GIUDICE ORDINARIO E AMMINISTRATIVO	495
1. L'ambito della giurisdizione ordinaria.	495
2. I poteri del giudice ordinario.	495
3. Il potere di disapplicazione.	496
4. L'ambito della giurisdizione del G.A.	496
5. La giurisdizione generale di legittimità.	497
6. La giurisdizione esclusiva.	497
7. La giurisdizione di merito.	497
8. Le giurisdizioni amministrative di natura specializzata.	498
8.1. La giurisdizione della corte dei conti.	498
Quiz	502

LEGISLAZIONE IN MATERIA DI CONTRATTI PUBBLICI

I. LA LEGISLAZIONE IN MATERIA DI CONTRATTI PUBBLICI	513
1. La capacità di diritto privato della P.A.	513
2. Classificazione dei contratti della Pubblica Amministrazione.	513
3. I contratti atipici.	514
4. Il quadro normativo in tema di contratti pubblici: il ruolo del diritto dell'Unione europea.	516
5. La disciplina nazionale e il Codice dei contratti pubblici.	517
5.1. Il ruolo del Codice dei Contratti pubblici: le linee guida e il regolamento unico di attuazione a seguito delle modifiche del d.l. sblocca cantieri.	519
6. I contratti pubblici: le <i>species</i> .	522
7. La rilevanza delle soglie: i contratti sopra e sotto soglia.	524
8. Il riparto di competenze legislative in materia di contratti pubblici.	527
9. Il procedimento ad evidenza pubblica.	527
10. La deliberazione a contrarre.	528
11. Il bando di gara.	528

12.	L'impugnazione delle clausole del bando.	529
13.	La partecipazione alla procedura di gara e i requisiti soggettivi.	533
14.	I sistemi di aggiudicazione e la selezione delle offerte.	540
14.1.	Diversi meccanismi di affidamento.	541
14.1.1.	L'accordo quadro.	541
14.1.2.	I sistemi dinamici di acquisizione elettronica.	542
14.1.3.	L'asta elettronica.	542
14.1.4.	Il dialogo competitivo.	543
15.	Il partenariato pubblico privato.	544
15.1.	Il <i>project financing</i> .	545
16.	La selezione delle offerte: i criteri di aggiudicazione, le novità introdotte dal d.lgs. n. 50 del 2016.	546
17.	Le offerte anomale.	547
18.	L'aggiudicazione, la stipulazione del contratto e l'approvazione.	550
19.	Annullamento dell'aggiudicazione e sorte del contratto.	556
20.	Rimedi giurisdizionali.	558
	Approfondimento: La responsabilità precontrattuale	559
	Schema di riepilogo	561
	Quiz	563

ORDINAMENTO DELLE REGIONI E DEGLI ENTI LOCALI

PARTE I - L'ORGANIZZAZIONE TERRITORIALE REGIONALE	569	
I. LE REGIONI	569	
1.	Le regioni.	569
2.	L'autonomia statutaria.	570
3.	Le competenze legislative delle regioni.	571
4.	L'autonomia regolamentare.	573
5.	Le competenze amministrative delle regioni.	573
6.	L'autonomia finanziaria e il federalismo fiscale.	575
7.	L'organizzazione regionale.	578
II. L'AUTONOMIA FINANZIARIA DELLE REGIONI E DEGLI ENTI LOCALI	581	
1.	Il concetto di autonomia finanziaria.	581
2.	Il federalismo fiscale.	581
2.1.	Le regioni a statuto speciale.	583
2.2.	Le regioni a statuto ordinario.	584
2.2.1.	L'autonomia tributaria.	585

III. LA GESTIONE FINANZIARIA DELLE REGIONI	588
1. Il bilancio delle regioni.	588
2. La struttura del bilancio regionale.	589
3. La gestione del bilancio regionale	589
4. La relazione della corte dei conti sulla copertura finanziaria delle leggi regionali di spesa.	590
PARTE II - L'ORGANIZZAZIONE DEGLI ENTI LOCALI	591
IV. IL COMUNE	591
1. Premessa.	591
2. IL Comune.	591
3. Gli organi.	591
4. Il Consiglio comunale.	591
5. La giunta.	597
6. Il sindaco.	598
7. Le funzioni dei comuni.	602
7.1. Una figura peculiare: il segretario comunale.	602
V. LE PROVINCE	606
1. Premessa.	606
2. Gli organi.	607
3. Il Presidente della Provincia.	607
4. Il Consiglio Provinciale.	608
5. L'Assemblea dei Sindaci.	609
6. Le funzioni delle Province.	609
VI. LE DISPOSIZIONI COMUNI	611
1. Ineleggibilità.	611
2. L'incompatibilità.	612
3. Incompatibilità tra consigliere comunale e provinciale e assessore nella rispettiva Giunta.	614
VII. LE CITTÀ METROPOLITANE.	615
1. Premessa.	615
2. Gli organi.	615
3. Le funzioni.	616
4. La peculiare condizione giuridica della Città di Roma-Capitale.	617

VIII. I CONTROLLI SUGLI ENTI TERRITORIALI	619
1. Introduzione.	619
2. I controlli sulle regioni.	620
3. I controlli sugli organi degli enti locali.	620
4. Lo scioglimento dei consigli comunali.	620
5. Lo scioglimento dei consigli comunali per infiltrazioni mafiose.	622
6. Sospensione degli amministratori locali.	627
7. Rimozione degli amministratori locali.	627
8. L'inosservanza degli obblighi inerenti lo smaltimento dei rifiuti.	628
9. I controlli interni negli enti locali.	628
10. Il controllo sugli atti.	631
11. Ulteriori forme di esercizio del potere sostitutivo da parte dello Stato.	634
11.1. Controlli della Corte dei conti nei confronti delle regioni e degli enti locali.	634
Schema di riepilogo: Scioglimento del Consiglio Comunale ex art. 143 T.u.e.l.	643
IX. LE FORME ASSOCIATIVE TRA ENTI LOCALI	644
1. Forme associative tra enti locali.	644
2. Le Convenzioni.	644
3. Consorzi.	644
4. Unioni di comuni.	644
5. Esercizio associato di funzioni e servizi da parte dei comuni.	647
6. Gli accordi di programma.	647
7. Le comunità montane.	650
8. Le comunità isolate o di arcipelago.	651
X. FORME DI PARTECIPAZIONE ALLA VITA DELL'ENTE LOCALE	652
1. La partecipazione del cittadino alla vita dell'ente.	652
2. La partecipazione popolare: le libere forme associative e gli organismi di partecipazione.	652
3. Gli organismi di partecipazione.	652
4. Gli altri istituti di partecipazione definiti dall'art. 8.	653
XI. L'AUTONOMIA STATUTARIA E REGOLAMENTARE DEGLI ENTI LOCALI	655
1. Gli statuti comunali.	655
2. Gli statuti delle città metropolitane.	656
3. Gli statuti provinciali.	656
4. L'autonomia regolamentare degli enti locali.	656

XII. IL SISTEMA ELETTORALE DEGLI ENTI LOCALI	658
1. Il sistema elettorale degli organi comunali con popolazione sino a 15000 abitanti.	658
2. Il sistema elettorale nei comuni con popolazione superiore a 15000 abitanti.	659
3. L'elezione del Presidente della Provincia.	661
4. Elezione del Consiglio Provinciale.	662
XIII. I SERVIZI PUBBLICI LOCALI	664
1. La definizione	664
2. I servizi pubblici locali di rilievo economico.	665
3. La gestione dei servizi pubblici locali.	666
4. Evoluzione legislativa della materia.	667
5. L'esito del referendum del 2011 e le innovazioni legislative successive.	669
6. La gestione dei servizi pubblici locali privi di rilevanza economica.	671
XIV. L'ORDINAMENTO	673
1. L'autonomia finanziaria e contabile dell'ente locale.	673
2. Il federalismo fiscale.	673
3. L'autonomia finanziaria degli enti locali.	674
4. Il vincolo dell'equilibrio di bilancio degli enti territoriali.	675
5. I limiti introdotti dalla l. cost. 1/2012.	676
5.1. La legge n. 243/2012.	677
5.2. Il nuovo equilibrio di bilancio degli enti territoriali.	679
5.3. Il nuovo sistema dei premi e delle sanzioni.	681
5.4. Le novità sul ricorso all'indebitamento da parte delle regioni e degli enti locali.	682
6. Il patto di stabilità interno.	684
6.1. Il patto interno di stabilità concordato e la sua "territorializzazione".	685
7. La flessibilità: i patti di solidarietà.	686
7.1. La violazione del patto: le sanzioni.	686
7.2. La nuova regola del pareggio di bilancio per regioni ed enti locali.	687
8. Il bilancio degli enti locali.	687
9. La manovra finanziaria.	688
10. Il bilancio di previsione annuale e pluriennale.	689
11. I debiti fuori bilancio.	690
12. Il dissesto finanziario degli enti locali.	692

13.	Il c.d. dissesto guidato.	693
	Schema: Procedimento del c.d. "dissesto guidato".	695
14.	La procedura di riequilibrio finanziario pluriennale.	696
15.	Le sanzioni.	699
	XV. L'EVOLUZIONE NORMATIVA	700
1.	Premessa: i principi in materia di pubblico impiego.	700
2.	Evoluzione normativa.	701
	XVI. IL LAVORO DEI DIPENDENTI NEGLI ENTI LOCALI	709
	SEZIONE I - FONTI NORMATIVE	709
1.	Le fonti normative del rapporto di lavoro dei dipendenti degli enti locali.	709
2.	La contrattazione collettiva: fonti normative	709
3.	Il procedimento di contrattazione collettiva.	711
4.	Il sistema di classificazione del personale degli enti locali.	712
	SEZIONE II - REGIME GIURIDICO DEI DIPENDENTI DEGLI ENTI LOCALI	715
1.	Le norme sull'accesso negli enti locali.	715
1.1.	L'accesso dei consiglieri comunali e provinciali.	715
1.2.	Limitazioni.	716
2.	L'ordinamento generale degli uffici e dei servizi.	716
3.	Il piano triennale dei fabbisogni	719
4.	Costituzione del rapporto di lavoro e periodo di prova.	720
5.	I diritti patrimoniali e non patrimoniali.	721
6.	Orario di servizio e orario di lavoro.	724
7.	Ferie e festività.	725
8.	Permessi, assenze e aspettativa.	725
9.	Le cause di estinzione del rapporto di lavoro.	728
	XVII. LA DIRIGENZA NEGLI ENTI LOCALI	730
1.	I caratteri della dirigenza locale.	730
2.	Le competenze dei dirigenti locali.	732
3.	La disciplina della dirigenza nella Riforma Brunetta.	735
4.	Conferimento e revoca degli incarichi dirigenziali degli enti locali.	736
5.	Gli incarichi a contratto e le collaborazioni autonome.	738
6.	Il principio di trasparenza	739
7.	L'inconferibilità e l'incompatibilità degli incarichi dirigenziali e di responsabilità amministrativa di vertice: il D.Lgs. 8 aprile	741

2013, n. 39.	
8. La delega delle funzioni dirigenziali.	746
XVIII. LO STATO CIVILE	748
1. Lineamenti fondamentali dello stato civile.	748
2. Gli uffici dello stato civile: generalità.	749
3. L'ufficiale di stato civile.	749
4. Gli atti di stato civile e l'archivio informatico.	750
5. I registri dello stato civile.	752
6. Le unioni civili tra persone dello stesso sesso: regolamentazione e registrazione.	753
7. Rettificazione e correzione degli atti di stato civile.	754
XVIII. I SERVIZI ANAGRAFICI	755
1. L'anagrafe.	755
2. L'ufficiale dell'anagrafe.	755
3. L'anagrafe nazionale della popolazione residente (ANPR).	756
4. Servizi anagrafici.	757
5. Formazione e ordinamento delle schede anagrafiche.	759
Glossario.	759
6. Il rilascio della carta d'identità.	760
7. I servizi statistici: il SISTAN.	761
XIX. IL SERVIZIO ELETTORALE	762
1. Introduzione.	762
2. I documenti: le liste elettorali (e la loro revisione), lo schedario elettorale e il fascicolo personale.	762
3. Gli organi: la Commissione elettorale comunale (CEC), il Responsabile dell'Ufficio elettorale comunale e la Commissione elettorale circondariale.	764
4. Il ruolo del Comune in occasione delle consultazioni elettorali.	766
5. Gli albi: delle persone idonee all'ufficio di Scrutatore di seggio elettorale e delle persone idonee all'ufficio di Presidente di seggio elettorale.	766
Quiz	767

LA TUTELA DEI DATI PERSONALI

I. LA LEGISLAZIONE IN MATERIA DI DATI PERSONALI	779
--	------------

1.	Premessa: la legislazione nazionale e il nuovo Regolamento europeo n. 2016/679.	779
2.	Il Garante per la protezione dei dati personali.	779
3.	La tutela dei dati personali.	781
4.	L'approccio basato sul rischio e la responsabilizzazione di titolari e responsabili.	781
5.	Il trattamento dei dati personali.	783
6.	I fondamenti di liceità del trattamento dei dati personali.	783
7.	Il trattamento di categorie particolari di dati personali.	784
8.	I Principi generali in materia di trattamento.	787
9.	La classificazione dei dati personali.	788
10.	I soggetti.	789
11.	I diritti del soggetto interessato.	790
12.	Risarcimento danni per lesione della privacy.	794
13.	Disposizioni rilevanti per gli enti locali.	795
14.	Notifica delle violazioni di dati personali all'autorità di controllo (c.d. data breach).	796
15.	La tutela in caso di violazione della normativa.	796

Approfondimento: Il bilanciamento tra il diritto a controllare la circolazione delle informazioni riferite alla propria persona (riservatezza) e quello dei cittadini al libero accesso ai dati ed alle informazioni detenuti dalle pubbliche amministrazioni (trasparenza) **800**

Quiz **801**

ELEMENTI DI DIRITTO PENALE

I. REATI SPECIALI **807**

1.	I delitti contro la pubblica amministrazione.	807
1.1.	I delitti dei pubblici ufficiali contro la pubblica amministrazione.	811
1.1.1.	Peculato (Art. 314 c.p.)	811
1.1.2.	Malversazione a danno dello stato (art. 316- <i>bis</i> c.p.).	814
1.1.3.	Indebita percezione di erogazioni pubbliche (art. 316- <i>ter</i> c.p.).	815
1.1.4.	Concussione (art. 317 c.p.).	817
1.1.5.	Induzione indebita a dare o promettere utilità (art. 319- <i>quater</i>).	821
1.1.6.	Corruzione.	822
1.1.7.	Abuso d'ufficio (art. 323 c.p.).	829

1.1.8.	Collaborazione processuale (art. 323-bis c.p.) e riparazione pecuniaria (322-quater c.p.)	831
1.1.9.	Rifiuto e omissione di atti d'ufficio (art. 328 c.p.). Schema di riepilogo: Bene giuridico tutelato. Delitti dei pubblici ufficiali contro la P.A.	833 836
1.2.	I delitti dei privati contro la pubblica amministrazione.	837
1.2.1.	Violenza o minaccia a un pubblico ufficiale (art. 336 c.p.).	838
1.2.2.	Resistenza a un pubblico ufficiale (art. 337 c.p.).	839
1.2.3.	Abrogazione del millantato credito (art. 346 c.p.) e riformulazione della fattispecie di traffico di influenze illecite.	840
1.2.4.	Traffico di influenze illecite (art. 346-bis c.p.). Schema di riepilogo: Bene giuridico tutelato: Delitti dei privati contro la P.A. Schema di riepilogo: Altre fattispecie di delitti dei privati contro la P.A.	841 844 844
	Quiz	846

| ELEMENTI DI DIRITTO CIVILE

PARTE I - I SOGGETTI DI DIRITTO 853

I. LE PERSONE FISICHE 853

1.	La capacità giuridica.	853
2.	Morte, scomparsa, assenza e dichiarazione di morte presunta.	854
3.	La capacità di agire.	856
4.	Incapacità di agire assoluta e relativa.	857
4.1.	Incapacità di agire assoluta. Il minore.	857
4.2.	Interdizione.	859
4.3.	La tutela.	861
4.4.	Incapacità di agire relativa. L'emancipazione.	862
4.5.	L'inabilitazione.	863
5.	L'amministrazione di sostegno.	864
6.	L'Incapacità naturale.	866
7.	La cittadinanza e lo straniero.	867
8.	Domicilio, residenza e dimora.	868

II. GLI ENTI 869

1.	Nozione e classificazioni delle persone giuridiche.	869
2.	La soggettività giuridica, la personalità giuridica e l'autonomia patrimoniale.	870
3.	Le associazioni.	871
3.1.	Le associazioni di fatto.	874

4.	Le fondazioni.	875
5.	I Comitati.	877
6.	L'impresa sociale.	878
III. LA PUBBLICITÀ DEI FATTI GIURIDICI		880
1.	La pubblicità dei fatti giuridici	880
2.	La trascrizione.	880
	Schema di riepilogo: La doppia alienazione immobiliare	882
	Glossario: fatto, atto, negozio giuridico.	883
IV. LA PRESCRIZIONE E LA DECADENZA		884
1.	Le coordinate spazio-temporali dell'atto.	884
2.	La prescrizione.	884
3.	La decadenza.	887
	Approfondimento: Prescrizione e decadenza	888
V. I DIRITTI DELLA PERSONALITÀ		889
1.	Caratteri dei diritti della personalità.	889
2.	Il diritto all'integrità psico-fisica.	890
3.	Il diritto al nome.	893
4.	Il diritto all'immagine.	894
5.	Il diritto alla riservatezza.	894
PARTE II - LA FAMIGLIA E LE UNIONI CIVILI		
VI. LA FAMIGLIA LEGITTIMA, LE UNIONI CIVILI E LA FAMIGLIA DI FATTO		896
1.	La famiglia legittima.	896
2.	Le unioni civili.	897
3.	La famiglia di fatto.	900
	Approfondimento: L'obiezione di coscienza	903
VII. IL MATRIMONIO		905
1.	Il matrimonio.	905
2.	I requisiti per contrarre matrimonio.	907
3.	Gli impedimenti al matrimonio.	907
4.	La celebrazione del matrimonio.	908
5.	L'invalidità del matrimonio	909
6.	Gli effetti personali e patrimoniali del matrimonio.	910

VIII. IL REGIME PATRIMONIALE DELLA FAMIGLIA E DELLE UNIONI CIVILI	912
1. Il regime patrimoniale della famiglia e delle unioni civili.	912
2. Le convenzioni matrimoniali.	912
3. La comunione legale.	913
4. La comunione convenzionale.	917
5. Il regime di separazione dei beni.	918
6. Il fondo patrimoniale.	918
7. L'impresa familiare.	919
PARTE III - LE OBBLIGAZIONI	
IX. LE OBBLIGAZIONI IN GENERALE	921
1. La nozione di obbligazione.	921
1.1. Gli elementi costitutivi del rapporto obbligatorio.	921
2. I vincoli non giuridici.	923
3. Le fonti delle obbligazioni.	923
3.1. Il contatto sociale qualificato e la legge Gelli - Bianco sulla responsabilità medica.	924
Schema di riepilogo: I requisiti della prestazione oggetto dell'obbligazione.	925
X. I TIPI DI OBBLIGAZIONE	926
1. Tipi di obbligazioni. Classificazioni.	926
2. Obbligazioni di dare.	926
3. Obbligazioni di fare (o non fare).	926
4. Le obbligazioni di mezzi e le obbligazioni di risultato.	927
Schema di riepilogo: Classificazione delle obbligazioni.	927
XI. LE OBBLIGAZIONI PECUNIARIE	928
1. Le obbligazioni pecuniarie.	928
2. Obbligazioni facoltative (o con facoltà alternativa).	931
3. Le obbligazioni cumulative.	931
4. Le obbligazioni solidali.	931
5. Le obbligazioni parziarie.	933
6. Le obbligazioni divisibili e indivisibili.	933
7. L'adempimento.	934
8. L'inadempimento: nozione, presupposti e natura giuridica.	935
8.1. I rimedi contro l'inadempimento.	937
Approfondimento: Le garanzie reali e le garanzie personali.	938

PARTE IV - IL CONTRATTO

XII. PRINCIPI GENERALI	941
1. Il contratto.	941
2. Le fonti di integrazione del contratto.	941
3. Classificazione dei contratti.	942
4. L'autonomia contrattuale.	944
XIII. LA FORMAZIONE DEL CONTRATTO	946
1. L'accordo.	946
2. Proposta e accettazione.	946
3. Le trattative.	948
Approfondimento: il contratto preliminare	949
4. Gli elementi essenziali del contratto.	949
4.1. Ipotesi di invalidità negoziale: la nullità e l'annullabilità.	950
4.2. L'inesistenza.	951
4.3. L'inefficacia.	951
5. La nullità del contratto.	951
6. L'annullabilità del contratto.	954
6.1. L'incapacità di agire.	955
6.2. I vizi del consenso: errore, violenza e dolo.	956
6.3. L'errore.	956
6.4. La violenza.	958
6.5. Il dolo.	959
7. La rescissione del contratto.	960
Approfondimento: Gli effetti del contratto verso i terzi.	963
Approfondimento: L'interpretazione del contratto.	964
Schema di riepilogo: La nullità e l'annullabilità del contratto.	965
Schema di riepilogo: I vizi del consenso.	965
PARTE V - LA RESPONSABILITÀ AQUILIANA	
XIV. CARATTERI E STRUTTURA DELLA RESPONSABILITÀ EXTRACONTRATTUALE	966
1. La responsabilità aquiliana.	966
2. Il concetto di danno ingiusto.	966
3. Responsabilità aquiliana e responsabilità contrattuale: tratti comuni e differenziali.	967
4. La struttura dell'illecito aquiliano: gli elementi costitutivi dell'illecito.	969
5. Il danno risarcibile.	972
Quiz	974