

SOMMARIO

Premessa	V
PARTE I	
FONTI, ORGANIZZAZIONE E SOGGETTI	
CAPITOLO I	
LE FONTI	3
SEZIONE I	
LE FONTI DEL DIRITTO DELL'UNIONE EUROPEA E LA CEDU	3
1. Premessa. L'assetto delle fonti del diritto amministrativo.	3
2. Il rapporto tra diritto europeo e diritto interno.	4
3. Classificazioni delle fonti dell'Unione europea.	7
3.1. Il diritto primario dell'Unione europea.	8
3.2. Il diritto derivato dell'Unione europea.	9
3.3. Gli effetti diretti verticali delle direttive non recepite.	11
3.4. La responsabilità dello Stato per violazione del diritto europeo.	12
3.5. Le sentenze della Corte di Giustizia.	15
4. Il rango delle norme CEDU nell'ordinamento interno.	15
5. L'impatto della CEDU e del diritto dell'Unione europea sul diritto amministrativo nazionale.	18
QUESTIONARIO	20
SEZIONE II	
LE FONTI DELL'ORDINAMENTO NAZIONALE	21
1. Le fonti secondarie del diritto amministrativo.	21
2. I regolamenti.	23
2.1. Nozione, fondamento e limiti.	23
2.2. Procedimento di formazione e classificazione dei regolamenti governativi e ministeriali.	24
2.3. Regolamenti di delegificazione, testi unici misti e codificazione.	26
3. Il riparto della potestà regolamentare dopo la riforma del Titolo V della Costituzione.	27
4. I regolamenti regionali: fondamento e competenza.	28
5. Regolamenti e tutela.	28
6. Gli statuti regionali e degli enti locali.	32
7. Le ordinanze contingibili e urgenti.	33
8. Atti di incerta collocazione tra le fonti: piani regolatori generali; capitolati generali d'oneri; bandi militari; Carta dei Servizi Pubblici; provvedimenti tariffari e provvedimenti prezzi.	38
9. Norme interne.	41
9.1. Le circolari.	41

10. La consuetudine.	43
QUESTIONARIO	44
CAPITOLO II	
L'ORGANIZZAZIONE DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE	45
SEZIONE I	
PRINCIPI, CARATTERI E STRUTTURA DELLA P.A.	45
1. La nozione di Pubblica amministrazione e il modello prefigurato in Costituzione.	45
1.1. L'organizzazione dello Stato: l'apparato amministrativo centrale e l'organizzazione periferica.	47
2. Il "pluralismo" della Pubblica amministrazione e le tipologie di enti pubblici.	50
2.1. L'ente pubblico: indici di qualificazione e conseguenze applicative. La nozione c.d. "funzionale" di p.a.	51
2.2. I caratteri degli enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno.	52
2.3. I rapporti intersoggettivi tra amministrazioni.	54
2.4. Le forme associative. Il partenariato pubblico-pubblico previsto dal d.lgs. n. 50 del 2016.	55
3. Costituzione e vicende successive dell'ente.	57
4. La struttura dell'amministrazione: la distinzione tra organi e uffici.	59
4.1. Gli organi e il c.d. rapporto organico.	59
4.2. Classificazione degli organi e relazioni interorganiche.	61
4.3. Gli uffici e il c.d. rapporto di servizio.	63
5. I criteri di riparto dell'attività all'interno dell'amministrazione: il criterio di competenza.	64
5.1. Inderogabilità delle competenze e meccanismi che consentono il trasferimento del solo esercizio della competenza. Avocazione. Sostituzione.	65
5.2. Il difetto di competenza.	67
6. Il funzionario di fatto e il regime degli atti adottati.	68
6.1. La questione dell'imputabilità degli atti all'ente pubblico e la loro sorte.	69
6.2. Le pretese economiche del funzionario di fatto: l'azione di ingiustificato arricchimento contro la P.A.	72
6.3. L'azione di ingiustificato arricchimento contro la P.A.	72
6.4. La configurabilità di una gestione di affari altrui ex art. 2028 c.c.	74
QUESTIONARIO	74
SEZIONE II	
STATO ED ENTI TERRITORIALI TRA AUTONOMIA E SUSSIDIARIETÀ	76
1. Gli enti pubblici territoriali: nozione, elementi costitutivi e peculiarità.	76
2. Il riparto delle competenze legislative tra Stato e Regioni.	77

2.1.	Il riparto di competenze legislative prima della riforma del titolo V della Costituzione.	77
2.2.	Il riparto di competenze legislative dopo la riforma del titolo V della Costituzione.	77
2.3.	Il regime transitorio: il principio di “cedevolezza” (e di “continuità normativa”).	78
2.4.	Il principio di sussidiarietà verticale e orizzontale.	79
2.5.	La potestà sostitutiva dello Stato.	81
2.6.	Riforma del Titolo V e Regioni a statuto speciale.	82
3.	L'organizzazione amministrativa delle Regioni dopo la riforma del 2001. Gli organi regionali necessari.	83
3.1.	La forma di governo regionale.	84
4.	L'organizzazione degli enti locali.	85
4.1.	Le funzioni dei Comuni. Fusione e incorporazioni di Comuni. Le Unioni di Comuni.	87
4.2.	Le funzioni della Provincia.	89
4.3.	Le Città metropolitane.	90
5.	L'autonomia finanziaria.	92
5.1.	Il federalismo fiscale.	94
5.2.	Il patto di stabilità interno e l'equilibrio di bilancio.	94
5.3.	La gestione finanziaria degli enti locali. I debiti fuori bilancio.	96
5.4.	La crisi finanziaria degli enti locali e gli strumenti per farvi fronte. Il dissesto finanziario, il c.d. dissesto guidato e la procedura di riequilibrio finanziario pluriennale.	97
5.5.	La finanza derivata degli enti territoriali. Cenni.	100
6.	Il sistema dei controlli sugli enti locali.	101
	QUESTIONARIO	104
	CAPITOLO III	
	I SOGGETTI	105
	SEZIONE I	
	GLI ENTI PUBBLICI IN FORMA SOCIETARIA	105
1.	Il fenomeno delle società in mano pubblica: le ragioni del riordino attuato con d.lgs. 19 agosto 2016, n. 175.	105
2.	La disciplina dettata dal d.lgs. n. 175 del 2016: ambito applicativo e rapporti tra disciplina speciale e diritto comune.	107
2.1.	I limiti, sostanziali e procedurali, alla costituzione di una società a partecipazione pubblica e all'acquisto di partecipazioni in società già costituite.	108
2.2.	La razionalizzazione periodica delle partecipazioni pubbliche.	110
2.3.	L'organo amministrativo delle società a controllo pubblico.	111
2.4.	La gestione dei rapporti di impiego nelle società a controllo pubblico e i profili di giurisdizione.	112
2.5.	La responsabilità degli amministratori delle società partecipate.	113
2.6.	La gestione della crisi d'impresa.	113
2.7.	Profili organizzativi delle società <i>in house</i> e delle società miste (Rinvio).	114

3.	È configurabile un ente pubblico a forma societaria?	114
3.1.	Quali le condizioni per qualificare come pubblico l'ente societario?	115
4.	Le fondazioni.	116
5.	Lo svolgimento di attività pubbliche da parte di soggetti estranei all'amministrazione.	116

QUESTIONARIO	117
--------------	-----

SEZIONE II

L'ORGANISMO DI DIRITTO PUBBLICO, L'IMPRESA PUBBLICA, LE SOCIETÀ <i>IN HOUSE</i> , LE SOCIETÀ MISTE E I SERVIZI PUBBLICI LOCALI	118
---	-----

1.	L'organismo di diritto pubblico: nozione, elementi strutturali e implicazioni applicative.	118
2.	L'impresa pubblica.	120
3.	L'affidamento <i>in house</i> : definizione e requisiti.	121
4.	L'affidamento a favore di società a capitale misto.	129
5.	Le società strumentali.	130
6.	La cooperazione orizzontale fra Amministrazioni: il partenariato pubblico-pubblico.	131
7.	I servizi pubblici locali: modalità di gestione e affidamento.	

QUESTIONARIO	131
--------------	-----

SEZIONE III

LE AUTORITÀ AMMINISTRATIVE INDIPENDENTI	132
---	-----

1.	Le Autorità indipendenti: nozione e nascita del fenomeno.	132
2.	Le peculiarità genetico-ordinamentali.	134
2.1.	Natura e funzioni delle Autorità indipendenti.	137
3.	La tutela avverso gli atti delle Autorità indipendenti.	145

QUESTIONARIO	149
--------------	-----

CAPITOLO IV

IL RAPPORTO DI LAVORO ALLE DIPENDENZE DELLA P.A.	150
--	-----

1.	I caratteri del rapporto di impiego pubblico.	150
2.	La c.d. privatizzazione del rapporto di impiego pubblico.	151
3.	Gli effetti della privatizzazione sulla disciplina degli atti adottati dalla P.A.	152
4.	Le fonti del rapporto individuale di lavoro e la sua contrattualizzazione.	152
5.	L'accesso al lavoro nelle P.A.: la regola del concorso.	154
5.1.	La legittimità costituzionale dei concorsi interni. Le progressioni e le stabilizzazioni.	155
6.	La disciplina del rapporto di lavoro.	157
7.	Le mansioni superiori.	160
8.	La dirigenza.	161
8.1.	Natura giuridica degli atti di conferimento e revoca degli incarichi	

dirigenziali	167
8.2. La responsabilità dirigenziale.	170
8.3. La decadenza automatica dall'incarico: il c.d. <i>spoils system</i> .	172
9. La tutela giurisdizionale dopo la privatizzazione del pubblico impiego: il riparto di giurisdizione.	174
9.1. La giurisdizione del giudice amministrativo per i rapporti non privatizzati.	177
9.2. La giurisdizione in materia di concorsi.	179
9.3. Tutela risarcitoria del concorrente risultato tardivamente vincitore.	188
10. Non esperibilità del ricorso straordinario al Capo dello Stato.	189
QUESTIONARIO	189
CAPITOLO V	
I BENI PUBBLICI	
	190
1. I beni pubblici: principi generali e categorie.	190
1.1. I beni demaniali.	191
1.2. I beni patrimoniali indisponibili.	196
1.2.1. I beni patrimoniali disponibili.	198
1.3. I beni comuni.	199
1.4. I diritti reali pubblici su beni altrui.	200
1.5. I beni privati di interesse pubblico.	202
2. L'utilizzazione dei beni pubblici: la concessione amministrativa e il diritto di insistenza.	202
3. L'amministrazione dei beni pubblici.	205
4. La tutela dei beni pubblici.	206
5. Il riparto di giurisdizione in materia di concessioni di beni pubblici.	206
QUESTIONARIO	207
PARTE II	
L'ATTIVITÀ	
CAPITOLO I	
I PRINCIPI DELL'AZIONE AMMINISTRATIVA	
	211
1. L'attività amministrativa in generale: attività di diritto pubblico e attività di diritto privato; attività di amministrazione attiva, consultiva e di controllo; attività discrezionale e attività vincolata.	211
2. La semplificazione amministrativa.	213
2.1. L'informatizzazione della P.A.	216
3. I principi costituzionali.	217
4. I principi europei.	225
QUESTIONARIO	228
	229

CAPITOLO II
LA DISCREZIONALITÀ AMMINISTRATIVA

1.	Principio di legalità, limiti all'attività amministrativa e discrezionalità.	229
2.	La nozione di discrezionalità amministrativa.	230
3.	Legittimità, merito e rapporti con la discrezionalità.	231
4.	La discrezionalità tecnica: nozione e differenze rispetto alla discrezionalità amministrativa pura, alla discrezionalità c.d. mista e all'accertamento tecnico.	231
4.1..	Il sindacato giurisdizionale sulla discrezionalità tecnica: dal sindacato estrinseco a quello intrinseco.	233
5.	Limiti al sindacato e Corti europee.	234
	QUESTIONARIO	235

CAPITOLO III
IL PROCEDIMENTO AMMINISTRATIVO

1.	Funzione e nozione di procedimento amministrativo.	236
2.	Le fasi del procedimento amministrativo.	237
3.	Influenza dello <i>jus superveniens</i> sul procedimento in corso.	240
4.	Il responsabile del procedimento: individuazione, compiti e responsabilità.	241
5.	La comunicazione di avvio del procedimento.	244
5.1.	Le deroghe all'obbligo di comunicazione.	248
6.	Il preavviso di rigetto.	251
6.1.	L'ambito di applicazione dell'art. 10 <i>bis</i> , l. n. 241 del 1990.	255
7.	La conferenza di servizi: natura e tipologie.	256
7.1.	La procedura della conferenza di servizi e gli effetti del dissenso.	262
	QUESTIONARIO	271

CAPITOLO IV
IL SILENZIO AMMINISTRATIVO

SEZIONE I
IL SILENZIO-INADEMPIMENTO

1.	Il silenzio amministrativo: profili generali	273
2.	I termini di definizione del procedimento.	276
2.1	Gli effetti del decorso del termine	278
2.2..	I poteri sostitutivi della p.a. inerte.	278
2.3.	Il danno da ritardo nella conclusione del procedimento: rinvio.	280
3.	I presupposti sostanziali del silenzio-inadempimento: l'obbligo di provvedere.	280
4.	4. Il rilievo penale del silenzio.	284
5.	I profili processuali: l'azione avverso il silenzio.	284

5.1	Oggetto del sindacato giurisdizionale nel giudizio avverso il silenzio e poteri del giudice.	287
5.2..	Effetti del provvedimento espresso sopravvenuto sul giudizio avverso il silenzio.	290
5.3.	Ricorso avverso il silenzio e tutela dei terzi.	291
5.4.	La fase di esecuzione: l'ottemperanza anomala e il ruolo del commissario <i>ad acta</i> .	292

QUESTIONARIO		294
--------------	--	-----

SEZIONE II

LE FORME DI SILENZIO SIGNIFICATIVO E LA S.C.I.A.		295
--	--	-----

1.	Il silenzio endoprocedimentale.	295
2.	Il silenzio-rigetto su ricorso amministrativo.	296
3.	Il silenzio-diniego.	298
4.	Il silenzio-assenso: natura giuridica, istituti affini e procedimento di formazione.	299
5.	Gli effetti del silenzio e dell'inerzia nei rapporti tra amministrazioni (art. 17 <i>bis</i> , l. n. 241 del 1990).	303
6.	La s.c.i.a.	305
6.1.	Natura giuridica della s.c.i.a.	308
6.2.	Tutela del terzo.	310

QUESTIONARIO		314
--------------	--	-----

CAPITOLO V

LE DISCIPLINE SULL'ACCESSO AI DOCUMENTI, AI DATI E ALLE INFORMAZIONI		315
--	--	-----

1.	Dall'accesso classico, all'accesso "civico" fino all'accesso "generalizzato".	315
2.	I tre accessi.	316
3.	Il diritto di accesso classico.	318
4.	Gli altri accessi..	320
5.	Gli strumenti di tutela.	324
5.1.	La tutela giurisdizionale nel Codice del processo amministrativo.	325

QUESTIONARIO		327
--------------	--	-----

CAPITOLO VI

IL PROVVEDIMENTO AMMINISTRATIVO		328
---------------------------------	--	-----

1.	Definizione di provvedimento e teorie sull'atto amministrativo.	328
2.	Classificazioni di atti amministrativi.	330
2.1.	L'atto di conferma.	335
2.2.	Atti di alta amministrazione e atti politici.	336
2.3.	Provvedimenti concessori, autorizzatori, ablatori e sanzionatori.	340

2.3.1.	I provvedimenti concessori. La concessione.	340
2.3.2.	Provvedimenti autorizzatori.	345
2.3.3.	Provvedimenti ablatori. Gli ordini. Provvedimenti sanzionatori.	349
3.	I caratteri del provvedimento amministrativo.	350
4.	Gli elementi essenziali del provvedimento amministrativo.	353
4.1.	La motivazione dei provvedimenti amministrativi.	355
4.1.1.	Profili processuali. Integrazione postuma della motivazione.	360
4.1.2.	Conoscenza della motivazione e termine per impugnare.	362
5.	I requisiti del provvedimento amministrativo.	363
6.	Le leggi provvedimento.	364

QUESTIONARIO	367
--------------	-----

CAPITOLO VII

LA PATOLOGIA DELL'ATTO AMMINISTRATIVO E IL POTERE DI AUTOTUTELA	368
---	-----

1.	La patologia dell'atto amministrativo: nozioni generali.	368
2.	L'inesistenza dell'atto amministrativo. I discussi rapporti tra inesistenza e nullità.	371
3.	La nullità del provvedimento amministrativo.	374
3.1.	La nullità per difetto assoluto di attribuzione.	374
3.2.	La nullità strutturale.	375
3.3.	La violazione ed elusione del giudicato.	376
3.4.	Le nullità testuali.	377
3.5.	La disciplina giuridica della nullità.	377
4.	L'annullabilità del provvedimento amministrativo.	379
4.1.	L'incompetenza.	379
4.2.	L'eccesso di potere.	381
4.3.	La violazione di legge.	383
5.	L'art. 21 <i>octies</i> , comma 2, della legge n. 241 del 1990: i vizi non invalidanti il provvedimento amministrativo.	384
5.1.	Il dibattito sulla natura processuale o sostanziale dell'art. 21- <i>octies</i> , l. n. 241 del 1990.	385
6.	L'invalidità derivata.	388
7.	L'invalidità sopravvenuta.	390
7.1.	L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo. La legge retroattiva.	390
7.2.	L'incompatibilità del provvedimento amministrativo con il diritto dell'Unione europea.	391
8.	I vizi di merito del provvedimento amministrativo: l'inopportunità.	393
9.	L'autotutela amministrativa: profili generali.	394
9.1.	La tutela dell'affidamento del privato nell'ordinamento europeo.	396
9.2.	L'annullamento d'ufficio.	397
9.3.	La revoca.	401
10.	Il mero ritiro.	405
11.	I provvedimenti ad effetto conservativo: convalida, sanatoria, conversione, riforma, rettifica e conferma.	406

QUESTIONARIO	408
CAPITOLO VIII	
I CONTROLLI	
	410
1. L'attività amministrativa di controllo e la classificazione dei controlli.	410
2. Il controllo sugli atti.	413
3. Il controllo di gestione.	414
3.1. Il controllo interno di gestione e il ciclo di gestione della <i>performance</i> .	414
3.2. Il controllo esterno di gestione e l'attività della Corte dei Conti: il nuovo Codice di giustizia contabile, D.lgs. 26 agosto 2016, n. 174.	416
QUESTIONARIO	424
CAPITOLO IX	
GLI ACCORDI	
	425
1. Le forme consensuali di esercizio dell'azione amministrativa: profili generali.	425
2. Gli accordi tra pubbliche amministrazioni.	426
2.1. Gli accordi di programma.	428
2.2. Ulteriori forme di esercizio consensuale dell'attività amministrativa tra Pubbliche amministrazioni.	431
3. Gli accordi tra pubblica amministrazione e privati ex art. 11 della legge n. 241 del 1990: profili generali e differenza con i contratti di diritto comune.	432
3.1. Tipologie, disciplina e natura giuridica degli accordi tra P.A. e privato.	433
QUESTIONARIO	437
CAPITOLO X	
I CONTRATTI DELLA P.A.	
	438
1. La capacità di diritto privato della P.A.	438
2. I contratti atipici.	441
3. Classificazione dei contratti della P.A.: gli appalti pubblici.	444
4. Il ruolo del diritto europeo.	448
4.1. La disciplina contenuta nel d.lgs. n. 50 del 2016. Le linee guida ANAC.	448
5. I principi. Il principio di pubblicità.	449
6. Il riparto di competenze legislative in materia di appalti.	451
7. Il procedimento ad evidenza pubblica.	452
7.1 La deliberazione a contrarre.	453
7.2. Il bando di gara.	453
7.2.1. L'impugnazione delle clausole del bando.	456
7.3. L'aggiudicazione, la stipulazione del contratto e l'approvazione.	459
8. I sistemi di aggiudicazione e la selezione delle offerte.	464
9. La partecipazione alla procedura di gara: i requisiti soggettivi anche alla luce del nuovo Codice appalti.	469

10.	L'esecuzione del contratto.	480
11.	La giurisdizione e la tutela.	484
11.1.	Annullamento dell'aggiudicazione e sorte del contratto.	488

QUESTIONARIO		491
---------------------	--	------------

CAPITOLO XI I SERVIZI PUBBLICI

1.	Funzione pubblica e servizio pubblico.	492
2.	L'influenza del diritto comunitario in materia di servizi pubblici, liberalizzazioni e obblighi di servizio pubblico.	494
3.	Tutela della concorrenza nel mercato dei servizi pubblici: obblighi di servizio pubblico e compensazioni.	496
4.	I principi in materia di servizi pubblici.	498
5.	Forme di gestione: la regolazione dei servizi pubblici e i servizi "a rete".	500
6.	La posizione giuridica degli utenti: le Carte dei servizi.	502
7.	La giurisdizione esclusiva in materia di servizi pubblici (rinvio).	503
8.	I servizi pubblici locali.	504
8.1.	Nozione e caratteri peculiari.	504
8.2.	Le modalità di gestione e affidamento dei servizi pubblici locali.	505

QUESTIONARIO		507
---------------------	--	------------

CAPITOLO XII L'AMBIENTE, IL GOVERNO DEL TERRITORIO E L'ESPROPRIAZIONE PER PUBBLICA UTILITÀ

1.	L'ambiente.	510
2.	I procedimenti amministrativi in materia ambientale.	512
3.	Il danno ambientale.	514
4.	L'accesso alle informazioni ambientali: rinvio.	515
5.	Il governo del territorio, l'urbanistica e l'attività di pianificazione.	515
5.1.	Il piano regolatore generale.	516
5.2.	Il piano strutturale ed operativo.	520
5.3.	Il piano particolareggiato.	520
5.4.	Piani generali e piani settoriali.	520
5.5.	Accordi ed urbanistica. L'urbanistica consensuale.	521
6.	I vincoli conformativi e i vincoli espropriativi.	521
6.1.	Le nuove tecniche pianificatorie: perequazione urbanistica, compensazione, misure incentivanti.	523
7.	L'edilizia.	525
7.1.	Gli interventi edilizi.	525
7.2.	Il ruolo dei comuni: il regolamento edilizio e lo sportello unico per l'edilizia.	527
7.3.	I titoli edilizi e l'attività edilizia libera.	528
7.4.	Le sanzioni, il condono e la sanatoria.	533

8.	Il regime della proprietà privata e l'espropriazione.	538
8.1.	Classificazione dei provvedimenti ablatori della P.A.	539
9.	L'espropriazione per pubblica utilità: presupposti ed effetti.	540
10.	Il procedimento di esproprio: ambito oggettivo, soggetti coinvolti e fasi.	542
10.1.	La retrocessione.	546
10.2.	L'indennità di espropriazione.	547
10.3.	L'occupazione del bene nella procedura espropriativa. Occupazione appropriativa e occupazione usurpativa.	551
10.4.	La c.d. acquisizione sanante.	554
10.5.	L'usucapione ad opera della Pubblica Amministrazione.	561
	QUESTIONARIO	562

PARTE III LA RESPONSABILITÀ

CAPITOLO I LA RESPONSABILITÀ DELLA P.A.: PROFILI SOSTANZIALI

1.	Il riconoscimento della responsabilità della P.A. nell'evoluzione giurisprudenziale.	565
2.	La natura della responsabilità della P.A.	567
3.	Gli elementi della responsabilità della P.A.: elemento oggettivo, nesso causale ed elemento soggettivo.	575
4.	La responsabilità della P.A. per lesione di diritti soggettivi.	579
5.	Le tecniche risarcitorie: il risarcimento per equivalente.	582
5.1.	Il risarcimento per equivalente in tema di appalti pubblici.	584
5.2.	Il risarcimento del danno non patrimoniale ed esistenziale.	589
5.3.	Il risarcimento mediante reintegrazione in forma specifica.	590
5.4.	Il meccanismo previsto dall'art. 34, comma 4, c.p.a.	591
6.	La responsabilità del pubblico dipendente e il giudizio di responsabilità nel Codice di giustizia contabile di cui al d.lgs. 26 agosto 2016 n. 174.	592
	QUESTIONARIO	597

CAPITOLO II LA RESPONSABILITÀ DELLA P.A.: PROFILI PROCESSUALI

1.	Il riparto di giurisdizione.	598
1.1.	I ipotesi applicative. Il danno da provvedimento illegittimo.	599
1.2.	Danno da ritardo o silenzio.	601
1.3.	Danno da responsabilità precontrattuale.	604
1.4.	Danno da occupazioni.	604
1.5.	Danno da omessa vigilanza Consob.	605
2.	I rapporti tra azione di annullamento e azione risarcitoria: la questione della "pregiudiziale" amministrativa.	606

2.1.	La disciplina dell'azione risarcitoria nel Codice del processo amministrativo.	606
3.	Proponibilità della domanda risarcitoria in ottemperanza.	610

QUESTIONARIO		613
--------------	--	-----

PARTE IV LA GIUSTIZIA AMMINISTRATIVA

CAPITOLO I I RICORSI AMMINISTRATIVI	617
--	-----

1.	La funzione giustiziale: profili generali.	617
2.	Tipologie di ricorsi amministrativi.	619
2.1.	I presupposti dei ricorsi amministrativi.	620
2.2.	Il procedimento.	621
3.	Il ricorso gerarchico proprio.	622
4.	Il ricorso gerarchico improprio.	625
5.	Il ricorso in opposizione.	625
6.	Il ricorso straordinario al Capo dello Stato.	626
6.1.	Il procedimento e la regola dell'alternatività.	628
6.2.	Natura giuridica del ricorso straordinario.	631
7.	I rimedi non giurisdizionali per la tutela dei privati nei confronti della p.a.: oltre i tradizionali ricorsi amministrativi	636

QUESTIONARIO		636
--------------	--	-----

CAPITOLO II LA TUTELA GIURISDIZIONALE E IL RIPARTO DI GIURISDIZIONE TRA G.A. E G.O.	637
--	-----

SEZIONE I POSIZIONI GIURIDICHE SOGGETTIVE, RIPARTO DI GIURISDIZIONE E TECNICHE DI TUTELA	637
--	-----

1.	Le situazioni giuridiche soggettive: diritti soggettivi e interessi legittimi.	637
1.1.	Nozione di interesse legittimo.	638
1.2.	La classificazione degli interessi legittimi.	640
1.2.1.	L'interesse alla tutela dell'ambiente.	644
1.2.2.	La tutela degli interessi collettivi: gli strumenti a tutela dei consumatori e la <i>class action</i> pubblica.	646
1.2.3.	La <i>class action</i> pubblica.	650
2.	Il criterio di riparto di giurisdizione fondato sulla distinzione tra diritti soggettivi e interessi legittimi.	651
3.	Giurisdizione e diritti fondamentali.	654
4.	La <i>translatio iudicii</i> .	657
5.	Le azioni a tutela dell'interesse legittimo previste dal C.p.a. e il dibattito sulle azioni atipiche.	658

QUESTIONARIO	661
SEZIONE II	
LA TUTELA INNANZI AL G.A.	663
1. L'evoluzione storica della giustizia amministrativa italiana.	663
1.1. Gli organi della giustizia amministrativa.	664
2. L'ambito della giurisdizione del G.A.	666
3. La giurisdizione esclusiva.	666
3.1. Le controversie devolute alla giurisdizione esclusiva.	668
3.2. La giurisdizione in tema di servizi pubblici.	671
3.2.1. La persistenza rilevanza della nozione di diritto pubblico: il dibattito.	672
3.3. Le regole del processo in sede di giurisdizione esclusiva.	675
4. La giurisdizione in materia di diritto sportivo.	677
5. La giurisdizione di merito.	678
QUESTIONARIO	679
SEZIONE III	
LA TUTELA INNANZI AL G.O.	680
1. L'ambito della giurisdizione del G.O.	680
2. I poteri del G.O.	680
2.1. Il potere di disapplicazione.	681
2.2. I limiti interni nella definizione delle singole azioni esperibili.	684
3. La giurisdizione esclusiva del G.O.	686
4. La giurisdizione piena del G.O.	687
QUESTIONARIO	688
CAPITOLO III	
IL PROCESSO AMMINISTRATIVO	689
1. I principi informativi del processo amministrativo.	690
2. Le parti del rapporto processuale.	696
3. Il ricorso: giudice competente.	698
3.1. Il ricorso: contenuto, notifica e deposito.	702
3.2. I motivi aggiunti.	708
3.3. Il ricorso incidentale.	709
4. Il processo.	711
5. I mezzi di impugnazione. L'appello.	717
5.1. La revocazione.	723
5.2. L'opposizione di terzo.	725
5.3. Il ricorso per Cassazione.	726
6. I riti speciali. Il rito abbreviato comune ex art. 119 c.p.a.	728
6.1. Il rito abbreviato relativo alle controversie proposte avverso le procedure di gara pubblica.	731

7.	Il rito elettorale.	731
8.	Il procedimento per decreto ingiuntivo. Il rito avverso il silenzio e il rito in materia di accesso: rinvio.	732
9.	La tutela cautelare.	733
10.	Il giudicato amministrativo.	739
10.1.	Giudicato e diritto comunitario.	740
10.2.	I limiti oggettivi e soggettivi del giudicato amministrativo.	742
10.3.	Gli effetti del giudicato amministrativo.	743
11.	Il ricorso per ottemperanza.	745
11.1.	I profili processuali del giudizio di ottemperanza.	750
11.2.	Poteri del giudice e commissario <i>ad acta</i> .	751
11.3.	La cd. penalità di mora.	752
12.	Il processo amministrativo telematico.	755
QUESTIONARIO		756
CAPITOLO IV		
LE GIURISDIZIONI AMMINISTRATIVE SPECIALI		757
1.	La Corte dei conti.	757
1.1.	Il giudizio sulla responsabilità amministrativa.	757
1.2.	Il giudizio di conto.	758
1.2.1.	Il giudizio per la resa del conto.	760
1.3.	Il giudizio ad istanza di parte.	760
1.4.	Il giudizio pensionistico.	761
1.5.	I mezzi di impugnazione contro le decisioni della Corte dei conti.	761
2.	Il Tribunale Superiore delle acque pubbliche.	762
3.	La giurisdizione tributaria.	762
3.1.	I confini tra la giurisdizione delle Commissioni Tributarie e la giurisdizione del giudice ordinario.	763
3.2.	Il giudizio di primo grado.	764
3.3.	Il giudicato e la sua esecuzione.	766
3.4.	Le impugnazioni nel processo tributario.	766
QUESTIONARIO		767
INDICE ANALITICO		768

SOMMARIO FOCUS GIURISPRUDENZIALE

PARTE I FONTI, ORGANIZZAZIONE E SOGGETTI

CAPITOLO I LE FONTI 3

SEZIONE I LE FONTI DEL DIRITTO DELL'UNIONE EUROPEA E LA CEDU 3

I. GIURISPRUDENZA: *La disapplicazione del diritto nazionale: la sentenza "Simmenthal"* (CGCE, sentenza 9 marzo 1978, in causa 106/77). 4

II. GIURISPRUDENZA: *La tesi dualista e la teoria dei controlimiti* (Corte cost., 8 giugno 1984, n. 170; 27 dicembre 1973, n. 183; Cass. pen., ord. 8 luglio 2016, n. 28346; Corte cost., 26 gennaio 2017, n. 24; CGUE, 5 dicembre 2017, n. 42; Corte cost., 31 maggio 2018, n. 115). 5

III. GIURISPRUDENZA: *I rinvio pregiudiziale da parte della Corte costituzionale* (Corte cost., 15 aprile 2008, n. 103; Corte cost., 3 luglio 2013, n. 207; Corte cost., 14 dicembre 2017, n. 269; CGUE, 20 dicembre 2017, C-322/16, Global Starnet Ltd; Corte cost., 21 febbraio 2019, n. 20; Corte cost., 21 marzo 2019, n. 63; Corte cost., 10 maggio 2019, n. 117). 7

IV. GIURISPRUDENZA: *Efficacia delle direttive in pendenza del termine per il recepimento* (Cons. St., sez. 25 novembre 2015, n. 5359). 12

V. GIURISPRUDENZA: *Il dibattito sulla natura giuridica della responsabilità dello Stato dopo la Legge di stabilità 2012* (Cass. civ., sez. III, 22 marzo 2012, n. 4538; Cass., sez. Lav., 8 febbraio 2012, n. 1850). 14

VI. GIURISPRUDENZA: *Le sentenze "gemelle" della Corte costituzionale sul rango CEDU* (Corte cost., sentt. 24 ottobre 2007, nn. 348 e 349). 16

VII. GIURISPRUDENZA: *Secondo la Consulta nulla è cambiato per la CEDU dopo Lisbona* (Corte cost., 11 marzo 2011, n. 80; CGUE, grande sezione, 24 aprile 2012, C-571/10, Servet Kambera). 17

SEZIONE II LE FONTI DELL'ORDINAMENTO NAZIONALE 21

I. GIURISPRUDENZA: *La disapplicazione del regolamento nei rapporti cc.dd. di simpatia e di antipatia* (Cons. St., Sez. IV, 26 febbraio 1992, n.154; Cons. St., Sez. V, 24 luglio 1993 n. 799). 31

CAPITOLO III I SOGGETTI 105

SEZIONE II L'ORGANISMO DI DIRITTO PUBBLICO, L'IMPRESA PUBBLICA, LE SOCIETÀ IN HOUSE,

LE SOCIETÀ MISTE E I SERVIZI PUBBLICI LOCALI	118
I. GIURISPRUDENZA: <i>I controllo analogo "a cascata" (CGCE, 11 maggio 2006, causa C-340/04).</i>	123
II. GIURISPRUDENZA: <i>L'ammissibilità dell'in house orizzontale (CGUE, 8 maggio 2014, causa C-15/13).</i>	126
SEZIONE III	
LE AUTORITÀ AMMINISTRATIVE INDIPENDENTI	132
I. GIURISPRUDENZA: <i>Natura dell'atto di nomina dei componenti delle Autorità (Tar Lazio, Roma, Sez. I, 5 marzo 2012, n. 2223; Tar Lazio, Roma, Sez. I, 30 dicembre 2014, n. 13293).</i>	136
CAPITOLO IV	
IL RAPPORTO DI LAVORO ALLE DIPENDENZE DELLA P.A.	150
I. GIURISPRUDENZA: <i>I concorsi interamente riservati agli interni sono illegittimi (Corte cost., 15 dicembre 2010, n. 354).</i>	156
II. GIURISPRUDENZA: <i>Deroghe al pubblico concorso per la stabilizzazione del lavoro precario (Corte cost., 24 luglio 2003, n. 274; 24 giugno 2010, n. 225; 18 gennaio 2013, n. 3; 26 febbraio 2013, n. 28; 13 giugno 2013, n. 137).</i>	156
III. GIURISPRUDENZA: <i>Il favor dell'ordinamento verso l'utilizzazione delle graduatorie degli idonei (Cons. St., Ad. Pl., 28 luglio 2011, n. 14; Cons St., Sez. VI, 4 luglio 2014, n. 3407; Cons. St, Sez. V, 27 agosto 2014, n. 4361; Cons. St., Sez. IV, 24 agosto 2017 n.4057; Cons. St., Sez. IV, 18 settembre 2017, n. 4353; Cons St., Sez. IV, 6 luglio 2017, n.3329).</i>	185
CAPITOLO V	
I BENI PUBBLICI	190
I. GIURISPRUDENZA: <i>Concessione di beni ed erogazione di denaro (Cons. St., Ad. Pl., 29 gennaio 2014, n. 6).</i>	199
II. GIURISPRUDENZA: <i>Per individuare il privato concessionario è necessaria la gara (Cons. St., sez. VI, 25 gennaio 2005, n. 168; Corte cost. 340/2010 e 213/2011; Cons. St., sez. VI, 31 gennaio 2017, n. 394).</i>	203
III. GIURISPRUDENZA: <i>Le concessioni di beni del demanio marittimo, lacuale fluviale di rilevanza economica (Corte di giustizia, con pronuncia del 14 luglio 2016, cause riunite C-458/14 e C-67/15).</i>	205
PARTE II	
L'ATTIVITÀ	
CAPITOLO I	
I PRINCIPI DELL'AZIONE AMMINISTRATIVA	211
I. GIURISPRUDENZA: <i>Il riparto di competenze legislative in materia di semplificazione</i>	

<i>amministrativa</i> (Corte cost., 24 luglio 2012, n. 207; Id., 20 luglio 2012, n. 203; Id., 5 aprile 2013, n. 62).	214
II. GIURISPRUDENZA: <i>Il principio di legalità amministrativa</i> (Corte cost. 7 aprile 2011, n. 115; Corte cost., 24 luglio 2019, n. 195).	218
III. GIURISPRUDENZA: <i>L'ammissibilità dei c.d. poteri impliciti della P.A.</i> (Cons. St., Sez. VI, 17 ottobre 2005, n. 5827; Id., Sez. V, 6 marzo 2013, n. 1354; Cons. St., Sez. IV, 30 marzo 2015, n. 1532; Cons. Stato, Sez. IV, 15 luglio 2019, n. 4993).	219
IV. GIURISPRUDENZA: <i>Principio di trasparenza e attività amministrativa "algoritmica"</i> (Cons. St., Sez. VI, 13 dicembre 2019, n. 8472).	222

CAPITOLO III IL PROCEDIMENTO AMMINISTRATIVO 236

I. GIURISPRUDENZA: <i>L'ambito di applicazione del principio "tempus regit actum"</i> ((Cons. St., Sez. VI, 11 aprile 2018, n. 2188; Cons. St., Sez. VI, 01 febbraio 2018, n. 633; Cons. St., Sez. IV, 13 aprile 2016, n. 1450; Cons. St., A.P., 10 maggio 2011, nn. 7 e 8).	240
II. GIURISPRUDENZA: <i>La comunicazione di avvio del procedimento non è obbligatoria nel caso di scioglimento per infiltrazioni mafiose</i> (Cons. St., sez. III, 20 gennaio 2016, n. 197).	249
III. GIURISPRUDENZA: <i>Provvedimento Consob e comunicazione di avvio del procedimento</i> (Cons. St., sez. VI, 19 agosto 2014, n. 4268).	249
IV. <i>Applicabilità dell'art. 10 bis l. n. 241/1990 al procedimento giustiziale</i> (Cons. St., comm. spec., 26 febbraio 2008, n. 2518; Id., sez. IV, 4 febbraio 2013, n. 651; Tar Lombardia, Milano, sez. IV, 3 aprile 2014, n. 877).	256
V. GIURISPRUDENZA: <i>Natura della conferenza dei servizi</i> (Corte cost. 11 luglio 2012, n. 179; Cons. St., sez. VI, 28 giugno 2016, n. 2834)	261
VI. GIURISPRUDENZA: <i>Il ruolo del Consiglio dei Ministri</i> (Tar Lazio, Roma, sez. II quater, 9 febbraio 2015, n. 2338; Cons. St., sez. IV, 21 agosto 2015, n. 3971).	271

CAPITOLO IV IL SILENZIO AMMINISTRATIVO 273

SEZIONE I IL SILENZIO-INADEMPIMENTO 273

I. GIURISPRUDENZA: <i>L'obbligo di provvedere: le recenti puntualizzazioni della giurisprudenza</i> (Cons. St., sez. VI, 11 maggio 2007, n. 2318; Cons. St., sez. IV, 6 aprile 2016, n. 1358; Cons. St., sez. III, 8 settembre 2016, n. 3827).	281
II. GIURISPRUDENZA: <i>Il termine per impugnare il silenzio inadempiamento</i> (Cons. St., sez. III, 3 marzo 2015, n. 1050; Cons. St., sez. III, 14 luglio 2015, n. 3523).	285
III. GIURISPRUDENZA: <i>Ricorso avverso il silenzio e diritto soggettivo</i> (Cons. St., sez. V, 27 marzo 2013, n. 1754; Tar. Umbria, Perugia, 8 luglio 2013, n. 374).	286

SEZIONE II
LE FORME DI SILENZIO SIGNIFICATIVO E LA S.C.I.A. **295**

- I. GIURISPRUDENZA: *Sopravvivenza di ipotesi previgenti di silenzio-assenso rispetto alla figura generale di cui all'art. 20, l. n. 241 del 1990* (Cons. St., A.P., 27 luglio 2016, n. 17). **300**
- II. GIURISPRUDENZA: *La tutela del terzo* (Cons. St., sez. IV, 29 febbraio 2016, n. 839). **313**
- III. GIURISPRUDENZA: *Questioni di legittimità costituzionale* (Tar Toscana, ord. 11 maggio 2017, n. 667; TAR Emilia Romagna, ord. 22 gennaio 2019, n. 12; C. Cost., 13 marzo 2019, n. 45; C. Cost., 20 luglio 2020, n. 153). **313**

CAPITOLO V
LE DISCIPLINE SULL'ACCESSO AI DOCUMENTI, AI DATI E ALLE INFORMAZIONI **315**

- I. GIURISPRUDENZA: *La nuova dimensione della trasparenza* (Cons. St., sez. consultiva atti normativi, 24 febbraio 2016, n. 515). **316**
- II. GIURISPRUDENZA: *Accesso generalizzato e atti di gara* (Cons. St., A.P., 2 aprile 2020, n. 10). **323**

CAPITOLO VI
IL PROVVEDIMENTO AMMINISTRATIVO **328**

- I. GIURISPRUDENZA: *La forma degli atti amministrativi* (Cons. St., sez. VI, 12 febbraio 2015, n. 769). **335**
- II. GIURISPRUDENZA: *La revoca dell'assessore comunale* (Tar Lombardia, Milano, Sez. III, 15 maggio 2014, n. 1263; Tar Puglia, Bari, Sez. I, 19 febbraio 2013, n. 230). **338**
- III. GIURISPRUDENZA: *Ordine di demolizione di un immobile abusivo* (Cons. St., A.P., 17 ottobre 2017, n. 9) **357**
- IV. GIURISPRUDENZA: *Punteggio numerico e obbligo di motivazione nei procedimenti selettivi* (Cons. St., sez. IV, 5 settembre 2013, n. 4457; Cons. St., sez. III, 9 giugno 2014, n. 2699; Cons. St., A.P., 20 settembre 2017, n. 7). **358**
- V. GIURISPRUDENZA: *Omessa motivazione e atti vincolati* (Cons. St., sez. VI, 7 giugno 2012, n. 3376). **361**
- VI. GIURISPRUDENZA: *Il regime processuale del provvedimento plurimotivato* (Cons. Sez. IV, 15 maggio 2019, n. 3140; Tar Lazio, Roma, Sez. III, 6 marzo 2019, n. 2992). **362**
- VII. GIURISPRUDENZA: *Dies a quo in materia di contratti pubblici*: Cons. St., A.P., 2 luglio 2020, n. 12 (Cons. St., Sez. IV, 9 marzo 2012, n. 1349; Corte cost., 9 maggio 2013, n. 85). **362**
- VIII. GIURISPRUDENZA: *Legge-provvedimento di approvazione di atti amministrativi e tutela* (Cons. St., Sez. IV, 9 marzo 2012, n. 1349; Corte cost., 9 maggio 2013, n. 85). **365**
- IX. GIURISPRUDENZA: *Leggi-provvedimento e diritto comunitario* (Corte di Giustizia dell'Unione europea, 18 ottobre 2011 e 16 febbraio 2012). **367**

CAPITOLO VII		
LA PATOLOGIA DELL'ATTO AMMINISTRATIVO E IL POTERE DI AUTOTUTELA		368
I. GIURISPRUDENZA: <i>Il provvedimento amministrativo adottato sulla base di un atto integrato reato</i> (Cons. St., sez. VI, 31 ottobre 2013, n. 5266).		376
II. GIURISPRUDENZA: <i>Non rilevanza d'ufficio della nullità del provvedimento amministrativo per violazione del giudicato</i> (Cons. St., sez. VI, 19 agosto 2014, n. 4267).		378
III. GIURISPRUDENZA: <i>L'onere della prova dell'irrelevanza del vizio di omessa comunicazione di avvio del procedimento</i> (Cons. St., sez. V, 20 agosto 2013, n. 4192).		385
IV. GIURISPRUDENZA: <i>I presupposti della caducazione automatica</i> (Cons. St., Sez. VI, 23 ottobre 2007, n. 5559; Cons. St., Sez. IV, 21 settembre 2015, n. 4404).		389
V. GIURISPRUDENZA: <i>Il regime dell'atto anticomunitario: annullabilità o nullità?</i> (Corte di Giustizia, 27 febbraio 2003, C-327/2000 Santex).		393
VI. GIURISPRUDENZA: <i>Lesione dell'affidamento incolpevole a seguito di legittimo annullamento in autotutela del provvedimento favorevole</i> (Cass., Sez. un., 4 settembre 2015, n. 17586).		397
VII. GIURISPRUDENZA: <i>Potere di autotutela e illegittimità comunitaria</i> (Cons. St., sez. V, 8 settembre 2008, n. 4263).		399
VIII. <i>Sull'obbligo di motivazione nei casi di annullamento d'ufficio di un titolo edilizio in sanatoria</i> (Cons. St., A.P., 17 ottobre 2017, n. 8).		399
IX. GIURISPRUDENZA: <i>Revoca del contributo ad opera della P.A. e riparto di giurisdizione.</i>		404
CAPITOLO VIII		
I CONTROLLI		410
I. GIURISPRUDENZA: <i>La Corte dei conti in sede di controllo può sollevare questione di costituzionalità?</i> (Corte cost., 12 novembre 1976, n. 226; Corte cost., 20 luglio 1995, n. 335).		418
II. GIURISPRUDENZA: <i>Gli effetti delle pronunce della Corte dei conti sulle Regioni</i> (Corte cost., 6 marzo 2014, n. 39).		422
CAPITOLO IX		
GLI ACCORDI		425
I. GIURISPRUDENZA: <i>La convenzione urbanistica</i> (T.A.R. Napoli, Sez. IV, 7 ottobre 2019, n. 4308).		429
CAPITOLO X		
I CONTRATTI DELLA P.A.		438
I. GIURISPRUDENZA: <i>L'housing sociale rientra nella concessione di pubblici servizi</i> (Cons. St., Ad. Pl., 30 gennaio 2014, n. 7).		448
II. GIURISPRUDENZA: <i>Principio di pubblicità</i> (Cons. St., Ad. Pl., 31 luglio 2012, n. 31; Id., 28 luglio 2011, n. 13; Id., 22 aprile 2013, n. 8; Id., 27 giugno 2013, n. 16).		450

III. GIURISPRUDENZA: <i>Il riparto tra Stato e regioni in tema di appalto al vaglio della Corte costituzionale</i> (Corte cost., 23 novembre 2007, n. 401; 9 marzo 2012, n. 52; 12 luglio 2013, n. 187).	452
IV. GIURISPRUDENZA: <i>Integrazione negoziale del bando</i> (Cons. St., sez. III, 2 settembre 2013, n. 4364; Id., 13 maggio 2014, n. 2448; Cons. St., Sez. IV, 6 aprile 2017, n. 1607).	455
V. GIURISPRUDENZA: <i>Poteri della stazione appaltante sull'aggiudicazione dopo la stipula del contratto</i> (Cons. St., Ad. Pl., 20 giugno 2014, n. 14).	462
VI. GIURISPRUDENZA: <i>Cause di esclusione ex art. 80, comma 5, lett. c) d.lgs. 50/2018</i> (Cons. St., Sez. V, 2 marzo 2018, n. 1299; Cons. St., Sez. V, ord., 23 agosto 2018, n. 5033; Cons. St., Sez. V, ord., 3 maggio 2018, n. 2639).	470
VII. GIURISPRUDENZA: <i>Sulla portata del principio di tassatività delle cause di esclusione</i> (Cons. St., Ad. Pl., 25 febbraio 2014, n. 9; Id., 20 marzo 2015, n. 3, Cons. St., sez. VI, 30 aprile 2015, n. 2203; Cons. St., Sez. III, 20 gennaio 2016, n. 193).	471
VIII. GIURISPRUDENZA: <i>Sulla possibilità per un'impresa componente il raggruppamento di ridurre la propria quota di esecuzione</i> (Cons. St., Sez. V, ord., 18 ottobre 2018, n. 5957).	475
IX. GIURISPRUDENZA: <i>Sull'inammissibilità dell'avalimento a cascata e sui requisiti del contratto di avalimento</i> (Cons. St., Sez. IV, 24 maggio 2013, n. 2832; Cons. St., Sez. III, 7 marzo 2014, n. 1072; Cons. St. Ad. Pl., 4 novembre 2016, n. 23; Cons. St., A.P., 9 luglio 2020, n. 13).	478
X. GIURISPRUDENZA: <i>Sul rapporto tra ricorso principale e ricorso incidentale in materia di appalti</i> (Corte di Giustizia, sentenza del 4 luglio 2013; Corte di Giustizia, sentenza del 5 aprile 2016, C 689/13; A. P., 11 maggio 2018, n. 6).	487

CAPITOLO XI I SERVIZI PUBBLICI

492

I. GIURISPRUDENZA: <i>La nozione di pubblico servizio</i> (T.A.R. Campania, Napoli, sez. I, 09 luglio 2018, n. 4545).	494
II. GIURISPRUDENZA: <i>Il rapporto tra la nozione di SIEG di matrice comunitaria e quella riconosciuta nell'ordinamento interno</i> (Cass. 17 novembre 2010, n. 325).	496
III. GIURISPRUDENZA: <i>La giurisprudenza "Altmark" della Corte di Giustizia dell'Unione Europea sugli "obblighi di compensazione"</i> (Corte di Giustizia 24 luglio 2003, C-280/00).	497
IV. GIURISPRUDENZA: <i>L'obbligo di motivazione in merito alla decisione sul modello di gestione del servizio</i> (T.A.R. Napoli, Campania, Sez. II, 22 luglio 2019, n. 4002; Corte cost. 20 luglio 2012, n. 199).	507

CAPITOLO XII L'AMBIENTE, IL GOVERNO DEL TERRITORIO E L'ESPROPRIAZIONE PER PUBBLICA UTILITÀ

509

I. GIURISPRUDENZA: <i>Impugnazione del PRG non ancora approvato</i> (Cons. St., Ad. Pl., 9 marzo 1983, n. 1; T.a.r. Piemonte, 2 marzo 2009, n. 617).	518
II. GIURISPRUDENZA: <i>Vincoli urbanistici non indennizzabili e vincoli urbanistici da indennizzare</i> (Cons. St., Sez. IV, 4 febbraio 2014, n. 493; Cons. St., Sez. V, 13	

aprile 2012, n. 2116).	523
III. GIURISPRUDENZA: <i>Ordine di demolizione e affidamento del privato</i> (Cons. St., Sez. V, 29 luglio 2016, n. 3435; Cons. St., ord., 24 marzo 2017, n.1337; Cons. St., Sez. VI, 18 novembre 2019, n. 7872).	534
IV. GIURISPRUDENZA: <i>La giurisdizione in materia di retrocessione</i> (Cass. civ., Sez. un.,ord., 18 gennaio 2017, n. 1092).	547
V. GIURISPRUDENZA: <i>Indennità per le aree edificabili: interviene la Corte EDU</i> (decisione 29 marzo 2006, <i>Scordino c. Italia</i>).	549
VI. GIURISPRUDENZA: <i>L'illegittimità costituzionale della c.d. acquisizione sanante</i> (Corte cost., 8 ottobre 2010, n. 293).	555
VII. GIURISPRUDENZA: <i>L'acquisizione sanante dopo il nuovo art. 42 bis d.P.R. n. 327/2001</i> (Cons. St., sez. VI, 15 marzo 2012, n. 1438; Cass. civ., Sez. un., 14 gennaio 2014, n. 441; Corte cost. 30 aprile 2015, n. 71).	557
VIII. GIURISPRUDENZA: <i>La giurisdizione del giudice ordinario sull'indennità d'espropriazione</i> (Cons. St., sez. IV, 19 ottobre 2015, n. 4777; Cass. Sez. un., 29 ottobre 2015, n. 22096; Cons. St., Sez. IV, 4 dicembre 2015, n.5530; Cass., Sez. un., 27 luglio 2016, n. 15283).	559
IX. GIURISPRUDENZA: <i>La acquisizione sanante ad opera del commissario ad acta nominato in fase di ottemperanza</i> (Cons. St., A.P., 9 febbraio 2016, n. 2).	559

PARTE III LA RESPONSABILITÀ

CAPITOLO I LA RESPONSABILITÀ DELLA P.A.: PROFILI SOSTANZIALI

I. GIURISPRUDENZA: <i>Responsabilità sui generis</i> (Cons. St., Sez. VI, 10 dicembre 2015, n. 5611; Cons. St., Sez. III, 21 giugno 2017, n. 3058; Tar Lombardia, Milano, Sez. III, 6 aprile 2016, n. 650).	574
II. GIURISPRUDENZA: <i>Il rilievo della colpa nel settore degli appalti</i> (Corte di Giustizia, 30 settembre 2010, C-314/09; TAR Lazio, sez. III ter, 4 dicembre 2014, n. 12232).	578
III. GIURISPRUDENZA: <i>Presupposti per il risarcimento del danno da perdita di chance</i> (Cons. St., Sez. IV, 20 gennaio 2015, n. 131; Cons. St., Sez. V, 21 giugno 2017, n. 3052).	588

CAPITOLO II LA RESPONSABILITÀ DELLA P.A.: PROFILI PROCESSUALI

I. GIURISPRUDENZA: <i>Il grado di diligenza richiesto al danneggiato</i> (Cons. St., Ad. Pl., 23 marzo 2011, n. 3).	610
II. GIURISPRUDENZA: <i>Risarcimento del danno e ottemperanza</i> (Cons. St., A.P., 12 maggio 2017, n. 2).	612

PARTE IV
LA GIUSTIZIA AMMINISTRATIVA

CAPITOLO I
I RICORSI AMMINISTRATIVI

617

I. GIURISPRUDENZA: *Esperibilità del rimedio dell'ottemperanza, competenza a decidere il ricorso per ottemperanza e possibilità di esperire il rimedio con riguardo ai decreti emanati prima della giurisdizionalizzazione* (Cons. St., A.P., ord. 14 luglio 2015, n. 7 e Corte Cost. 14 febbraio 2018, n.24).

633

CAPITOLO II
LA TUTELA GIURISDIZIONALE E IL RIPARTO DI GIURISDIZIONE TRA G.A. E G.O.

637

SEZIONE I
POSIZIONI GIURIDICHE SOGGETTIVE, RIPARTO DI GIURISDIZIONE E TECNICHE DI TUTELA

637

I. GIURISPRUDENZA: *Differenza tra interessi collettivi e interessi diffusi* (Cons. St., sez. VI, 11 luglio 2008, n. 3507; Id., sez. V, 4 novembre 2016, n. 4628).

643

II. GIURISPRUDENZA: *La tutela giurisdizionale dell'interesse superindividuale* (Cons. St., A. P., 20 febbraio 2020, n. 6).

643

III. GIURISPRUDENZA: *Legittimazione ad agire delle associazioni ambientaliste* (Cons. St., Sez. IV, 21 agosto 2013, n. 4233; Cons. St., A.P., 20 febbraio 2020, n. 6).

645

IV. GIURISPRUDENZA: *Diritti fondamentali e giurisdizione esclusiva del G.A.* (Corte cost. 27 aprile 2007, n. 140; Id., 27 gennaio 2010, n. 35; Cons. St., A. P., 12 aprile 2016, n. 7; Id., Sez. III, 2 settembre 2014, n. 4460; Cass., Sez. un., 8 maggio 2017, n. 11142).

655

SEZIONE II
LA TUTELA INNANZI AL G.A.

663

I. GIURISPRUDENZA: *Amministrazione ricorrente nelle controversie di giurisdizione esclusiva del g.a.* (Corte Cost. 15 luglio 2016, n. 179).

671

II. GIURISPRUDENZA: *Giurisdizione in materia di spese per farmaci* (Cass. Sez. Un. 2 agosto 2016, n. 16067/ord.).

672

III. GIURISPRUDENZA: *La giurisdizione sulle sanzioni disciplinari sportive* (Corte cost. 11 febbraio 2011, n. 49; Cons. St, sez. VI, 24 gennaio 2012, n. 302; Ta.r. Lazio, Roma, sez. III *quater*, 19 giugno 2013, n. 6191).

678

SEZIONE III
LA TUTELA INNANZI AL G.O.

680

I. GIURISPRUDENZA: *Il sindacato penale sul titolo abilitativo edilizio* (Cass., Sez. un., 12 novembre 1993, *Borgia*; Cass. pen., 21 giugno 2006, n. 21487).

684

CAPITOLO III
IL PROCESSO AMMINISTRATIVO

689

- I. GIURISPRUDENZA: *Scelta del criterio per l'individuazione del giudice competente per territorio* (Cons. St., A.P., ord. 4 febbraio 2013, n. 4). 698
- II. GIURISPRUDENZA: *Atti connessi e attrazione della competenza per territorio del giudizio principale* (Cons. St., A.P., 7 novembre 2014, nn. 29 e 30). 699
- III. GIURISPRUDENZA: *Incompetenza e tutela cautelare* (Corte cost., 23 giugno 2014, n. 182). 701
- IV. GIURISPRUDENZA: *Graduazione dei motivi di ricorso* (Cons. St., A.P., 27 aprile 2015, n. 5). 703
- V. GIURISPRUDENZA: *Ipotesi di ammissibilità del ricorso cumulativo* (Cons. St., A.P., 27 aprile 2015, n. 27). 704
- VI. GIURISPRUDENZA: *La piena conoscenza del contenuto del provvedimento* (Cons. St., Sez. IV, 14 maggio 2014, n. 2467; Corte Giust., Sez. V, 8 maggio 2014 (C-161/13); Cons. St., Sez. VI, 1° aprile 2016, n. 1298; Cons. St., A.P. 2 luglio 2020, n. 12). 705
- VII. GIURISPRUDENZA: *Tassatività dei casi di rimessione al primo giudice* (Cons. St., Ad. Plen., 28 settembre 2018, n. 15). 721
- VIII. *Errore di fatto ed omessa pronuncia* (Cons. St., A.P., 10 gennaio 2013, n. 1; Cons. St., A.P., 27 luglio 2016, n. 21). 724
- IX. GIURISPRUDENZA: *Rapporto tra appello contro dispositivo e appello contro sentenza completa* (Cons. St., ad. Pl., 3 febbraio 2014, n. 8). 730
- X. GIURISPRUDENZA: *Giudicato amministrativo e diritto UE* (Corte di giustizia, 13 gennaio 2004, C-453/00, Kuhne & Heitz; Corte di giustizia, 18 luglio 2007, C-119/05, Lucchini; Corte di giustizia, 12 febbraio 2008, C-2/06, Kempter; Corte di giustizia, 3 settembre 2009, C-2/08, Olimpclub; Corte giust. UE, Sez. II, 10 luglio 2014, C-213/13; Cons. St., A.P., 9 giugno 2016, n. 11). 741
- XI. GIURISPRUDENZA: *È possibile derogare all'efficacia retroattiva dell'annullamento?* (Cons. St., sez. VI, 10 maggio 2011, n. 2755). 743
- XII. GIURISPRUDENZA: *Natura mista del giudizio di ottemperanza* (Cons. St., A.P., 15 gennaio 2013, n. 2; Cons. St., A.P., 9 giugno 2016, n. 11). 747
- XIII. GIURISPRUDENZA: *Esecuzione del giudicato ed esecuzione in forma specifica* (Cons. St., Ad. Pl., 12 maggio 2017, n. 2) 748
- XIV. GIURISPRUDENZA: *Applicabilità delle astreintes alla sentenza di condanna pecuniaria* (Cons. St., Ad. Pl., 25 giugno 2014, n. 15). 753
- XV. GIURISPRUDENZA: *Modificabilità della misura della penalità di mora in sede di ottemperanza di chiarimenti* (Cons. St., A.P., 9 maggio 2019, n. 7). 754