

SOMMARIO

PARTE I

DIRITTO COSTITUZIONALE

CAPITOLO 1

ORDINAMENTO GIURIDICO E LE FONTI DEL DIRITTO 3

- | | | |
|------|--|----|
| 1. | La norma giuridica. | 5 |
| 2. | Le fonti del diritto. | 5 |
| 3. | Rapporti tra le fonti. | 7 |
| 4. | I criteri di risoluzione delle antinomie | 8 |
| 5. | Le fonti dell'ordinamento italiano. | 11 |
| 6. | La Costituzione, le leggi di revisione costituzionale e le altre leggi costituzionali. | 21 |
| 7. | Gli atti giuridici dell'Unione europea: le fonti. | 24 |
| 7.1. | L'incidenza sul sistema delle fonti degli atti comunitari. | 26 |
| 8. | Le fonti internazionali. | 28 |
| 9. | I decreti legislativi. | 29 |
| 10. | I decreti-legge. | 30 |
| 11. | Il referendum abrogativo. | 34 |
| 12. | I regolamenti governativi. | 34 |
| 13. | La consuetudine. | 37 |
| | Schema di riepilogo: Le fonti del diritto in generale | 38 |
| | Schema di riepilogo: Il sistema delle fonti dell'ordinamento italiano | 39 |
| | Schema di riepilogo: L'ordinamento costituzionale italiano | 40 |
| | Schema di riepilogo: Gli ordinamenti e le fonti sovranazionali | 41 |
| | Schema di riepilogo: L'unione europea | 42 |

CAPITOLO 2

LO STATO 44

- | | | |
|------|--|----|
| 1. | Il concetto di Stato e gli elementi costitutivi. | 44 |
| 1.1. | Gli elementi costitutivi dello Stato. | 45 |
| 2. | L'ordinamento internazionale. | 49 |
| 2.1. | L'adattamento del diritto italiano all'ordinamento internazionale. | 50 |
| 3. | L'ordinamento comunitario: organi e istituzioni. | 51 |
| 3.1. | Le istituzioni europee. | 55 |
| | Schema di riepilogo: Ordinamento giuridico e norme giuridiche - Gli elementi costitutivi dello stato | 58 |

CAPITOLO 3

DIRITTI E LIBERTÀ	59
I - I PRINCIPI FONDAMENTALI	59
1. Introduzione.	59
2. Il principio democratico.	59
3. I diritti inviolabili.	60
4. Il principio di uguaglianza.	61
5. Il principio lavorista.	63
6. Il principio autonomistico.	63
7. La tutela delle minoranze linguistiche.	64
8. Il principio di laicità.	64
9. Lo Stato di cultura.	65
10. La condizione giuridica dello straniero.	65
II - I RAPPORTI CIVILI	66
1. Premessa.	66
2. La libertà personale.	67
3. La libertà di domicilio.	69
4. La libertà e la segretezza della corrispondenza.	70
5. La libertà di circolazione e di soggiorno.	70
6. La libertà di riunione.	71
7. La libertà di associazione.	71
8. La libertà religiosa.	72
9. La libertà di manifestazione del pensiero.	72
III - I RAPPORTI ETICO-SOCIALI	74
1. Premessa.	74
2. La tutela della famiglia.	74
3. Il diritto alla salute.	75
4. Il diritto ad un ambiente salubre.	76
5. La libertà dell'arte, della scienza e dell'insegnamento.	76
IV - I RAPPORTI ECONOMICI	77
1. Il diritto al lavoro, all'assistenza e alla previdenza sociale.	78
2. La libertà sindacale.	79
3. Il diritto di sciopero.	80
4. La libertà di iniziativa economica.	80
5. La disciplina della proprietà.	82
V - I RAPPORTI POLITICI	84
1. I partiti politici.	84
2. Il diritto di voto.	85
3. Il diritto di petizione e gli istituti di democrazia diretta.	87
4. I doveri inderogabili.	88
Schema di riepilogo: Diritti e libertà	91
Schema di riepilogo: Principi fondamentali	92

Schema di riepilogo: Diritti e doveri dei cittadini	93
Schema di riepilogo: Rapporti etico-sociali	94
Schema di riepilogo: Rapporti economici	95
Schema di riepilogo: Rapporti politici	97

CAPITOLO 4

L'ORDINAMENTO DELLA REPUBBLICA	101
1. Il Parlamento.	101
1.1. Le Camere.	103
1.2. Le prerogative e il funzionamento delle Camere.	106
1.3. La durata delle Camere: legislatura, proroga e <i>prorogatio</i> .	109
2. Il procedimento legislativo per le leggi ordinarie.	109
3. Il procedimento legislativo per le leggi costituzionali.	114
4. Il Presidente della Repubblica.	115
4.1. Le attribuzioni del Presidente della Repubblica.	115
4.2. La responsabilità del Presidente della Repubblica.	118
5. Il Governo.	119
5.1. Il Presidente del Consiglio dei Ministri.	124
5.2. Il Consiglio dei Ministri.	126
5.3. I Ministri.	127
6. Attribuzioni del Governo.	128
7. La Magistratura.	129
7.1. La responsabilità dei giudici.	133
7.2. Il Consiglio Superiore della Magistratura.	134
8. La Corte costituzionale.	136
8.1. Le attribuzioni della Corte Costituzionale.	138
8.2. Il giudizio di legittimità costituzionale in via incidentale.	140
8.3. Il giudizio di legittimità costituzionale in via diretta.	141
8.4. Le pronunce della Corte Costituzionale.	142
8.5. Il giudizio sui conflitti di attribuzione tra poteri e tra Stato e Regioni.	145
9. Gli organi ausiliari.	147
9.1. Il Consiglio di Stato.	148
9.2. La Corte dei Conti.	148
9.3. Il Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro. (CNEL.)	151
9.4. L'Avvocatura dello Stato.	152
9.5. Il Consiglio Supremo di Difesa.	152
Schema di riepilogo: Bicameralismo perfetto	154
Schema di riepilogo: Il Parlamento	154
Schema di riepilogo: Il Presidente della Repubblica	161
Schema di riepilogo: Il Governo	162
Schema di riepilogo: La Magistratura	164
Schema di riepilogo: La Corte Costituzionale	165

Schema di riepilogo: Gli Organi Ausiliari	168
---	-----

PARTE II

DIRITTO AMMINISTRATIVO

Premessa.	171
-----------	-----

CAPITOLO 1

I SOGGETTI DEL DIRITTO AMMINISTRATIVO. GLI ENTI PUBBLICI

1. Lo Stato.	172
2. Gli enti pubblici.	173
2.1. I caratteri degli Enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno.	175
3. Gli enti pubblici economici.	176
3.1. La questione della configurabilità di enti pubblici in forma societaria.	177
3.2. Le fondazioni.	181
3.3. Attività pubbliche svolte da soggetti estranei all'amministrazione.	181
3.4. L'organismo di diritto pubblico.	181
3.5. L'impresa pubblica.	184
3.6. Le società <i>in house</i> .	185
4. La riforma degli enti pubblici: il processo e la privatizzazione	187
5. La struttura degli enti pubblici: organi e uffici.	189
6. Le relazioni tra gli organi.	191
6.1. Gli uffici e il c.d. rapporto di servizio.	191
7. La competenza.	193
8. Trasferimento dell'esercizio della competenza.	194
Schema di riepilogo	197

CAPITOLO 2

DIRITTI SOGGETTIVI ED INTERESSI LEGITTIMI

1. Le situazioni giuridiche soggettive.	198
2. Il diritto soggettivo.	198
3. L'interesse legittimo.	199
4. Gli interessi semplici e gli interessi di fatto.	199
5. Gli interessi superindividuali.	200
6. Le azioni collettive: la tutela inibitoria e la <i>class action</i> .	201
Schema di riepilogo	205

CAPITOLO 3**L'ORGANIZZAZIONE AMMINISTRATIVA STATALE 206**

1. Principi costituzionali. **206**
2. Organizzazione diretta e indiretta. **208**
3. La struttura interna degli enti pubblici: il concetto di organo. **208**
4. L'amministrazione statale centrale: organi attivi. **210**
5. Le aziende autonome e le agenzie. **210**
6. Gli organi di rilievo costituzionale. **211**
7. Le Autorità amministrative indipendenti. **213**
8. L'organizzazione periferica dello Stato. **216**

CAPITOLO 4**GLI ATTI ED I PROVVEDIMENTI AMMINISTRATIVI 218**

1. Gli atti e i provvedimenti amministrativi. **218**
2. I provvedimenti amministrativi. **221**
3. Gli elementi dell'atto amministrativo: essenziali ed accidentali. **223**
4. I requisiti dell'atto amministrativo. **225**
5. Le autorizzazioni. **225**
6. Le concessioni. **227**
7. Figure affini. **230**
8. Gli atti ablativi. **230**
- Schema di riepilogo **232**

CAPITOLO 5**PATOLOGIA DELL'ATTO AMMINISTRATIVO 234**

1. L'invalidità dell'atto amministrativo. **234**
2. La nullità. **235**
3. L'annullabilità. **238**
4. I vizi derivati degli atti presupposti. **240**
5. L'inopportunità dell'atto amministrativo: i vizi di merito. **241**
6. L'autotutela amministrativa: il potere di riesame e gli atti di ritiro. **242**
7. L'annullamento d'ufficio. **243**
8. La revoca. **245**
9. L'abrogazione. **248**
10. Altri atti di caducazione: decadenza e mero ritiro. **248**
11. Il provvedimento ad effetto conservativo. **249**
- Schema di riepilogo **251**

CAPITOLO 6	
I BENI PUBBLICI	254
1. I beni pubblici: generalità.	254
2. I beni demaniali.	255
2.1. Il regime giuridico dei beni demaniali.	257
3. I beni patrimoniali indisponibili.	259
4. I beni patrimoniali disponibili.	260
Schema di riepilogo	261
CAPITOLO 7	
LE FORME DI RESPONSABILITÀ	262
1. La responsabilità concetto e tipologie.	262
2. La responsabilità della P.A. per lesione di diritti soggettivi.	263
3. La responsabilità civile della P.A: elementi costitutivi.	264
4. La responsabilità extracontrattuale della P.A.	266
5. La responsabilità della P.A.	266
6. La responsabilità precontrattuale.	267
7. Le tecniche risarcitorie: il risarcimento del danno.	267
8. La responsabilità amministrativa dei dipendenti per danno erariale: il ruolo della Corte dei Conti.	270
9. La responsabilità contabile.	272
10. L'illecito amministrativo.	273
Schema di riepilogo	275
CAPITOLO 8	
LA GIUSTIZIA AMMINISTRATIVA	276
I - IL SISTEMA DI GIUSTIZIA AMMINISTRATIVA	276
1. Premessa.	276
2. Il sistema della tutela giurisdizionale: il riparto di giurisdizione tra G.O. e G.A.	276
3. Il Codice del processo amministrativo.	278
II - LA TUTELA IN SEDE AMMINISTRATIVA	279
1. Il ricorso amministrativo.	279
1.1. I presupposti dei ricorsi amministrativi.	281
2. Il ricorso gerarchico.	282
3. Il ricorso in opposizione.	284
4. Il ricorso straordinario al Presidente della Repubblica.	284
III - LA TUTELA DAVANTI AL GIUDICE ORDINARIO	288
1. L'ambito della giurisdizione del G.O.	288
2. Le azioni ammissibili (e non) nei confronti della P.A., innanzi al G.O.	289

IV - LA TUTELA GIURISDIZIONALE AMMINISTRATIVA	289
1. La tutela giurisdizionale dinanzi al giudice amministrativo.	289
2. Tipologia di azioni esperibili.	290
3. La giurisdizione generale di legittimità.	293
4. La giurisdizione esclusiva.	293
5. La giurisdizione di merito.	294
V - LE GIURISDIZIONI AMMINISTRATIVE SPECIALI	295
1. La giurisdizione della Corte dei conti.	295
2. Le altre giurisdizioni amministrative speciali.	296
Schema di riepilogo: Tutela in sede amministrativa	298
CAPITOLO 9	
IL PROCESSO AMMINISTRATIVO	300
I - IL GIUDIZIO DI PRIMO GRADO DINANZI AL G.A.	300
1. Il processo amministrativo.	300
2. Lo svolgimento del giudizio.	304
3. Il giudizio di ottemperanza.	308
II - LE IMPUGNAZIONI E I RITI SPECIALI	312
1. L'impugnativa delle sentenze dei T.A.R.: l'Appello.	312
2. I riti speciali.	314
PARTE III	
DIRITTO REGIONALE	
CAPITOLO 1	
LE VICENDE DEL REGIONALISMO ITALIANO	317
1. Premessa.	317
2. Il quadro storico - normativo antecedente la Riforma del Titolo V.	319
3. La riforma costituzionale del 2001 e i suoi problemi attuativi.	320
4. L'attuazione della riforma costituzionale del 2001: la cd. legge La Loggia. Aspetti problematici.	322
CAPITOLO 2	
GLI ELEMENTI COSTITUTIVI DELLE REGIONI	324
1. L'assetto territoriale della Repubblica.	324
2. Elementi costitutivi delle Regioni.	324
3. Autonomia regionale.	324
4. Il sistema di governo regionale.	325
5. Il controllo dello Stato sugli enti locali e il potere sostitutivo.	328

CAPITOLO 3	
POTESTÀ STATUTARIA	333
1. Gli Statuti regionali - definizioni e funzionamento.	333
2. Il contenuto.	333
CAPITOLO 4	
POTESTÀ LEGISLATIVA	334
1. L'autonomia legislativa: contenuto e limiti.	334
2. Il procedimento di formazione delle leggi regionali.	338
3. I controlli sulle leggi regionali.	338
CAPITOLO 5	
LA POTESTÀ REGOLAMENTARE - LA FUNZIONE AMMINISTRATIVA	340
1. La potestà regolamentare – contenuto.	340
2. Il principio del parallelismo tra potestà legislativa e potestà regolamentare - l'esercizio della funzione amministrativa.	340
3. Il principio della sussidiarietà: verticale e orizzontale.	341
CAPITOLO 6	
LA POTESTÀ FINANZIARIA	344
1. La potestà finanziaria - l'art. 119 Cost.	344
2. La finanza ordinaria.	344
3. La finanza straordinaria.	345
4. Il patrimonio regionale.	346
5. Il federalismo fiscale: La L. 5 maggio 2009, n. 42.	346
6. La disciplina del D.lgs. 6 maggio 2011, n. 68.	349
CAPITOLO 7	
LE FORME COLLABORATIVE E DI COORDINAMENTO TRA REGIONI	352
1. Premessa.	352
2. Gli strumenti di coordinamento Regionale.	352
3. I poteri sostitutivi di Stato e Regioni.	355
4. Il ruolo delle Regioni nel diritto internazionale: gli accordi e le intese	356
5. La partecipazione delle Regioni nell'Unione europea.	357
Schema di riepilogo: Le regioni	359
Schema di riepilogo: Gli enti locali	361
Schema di riepilogo: Il sistema delle fonti regionali e locali	362

PARTE IV

ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI

Premessa	367
CAPITOLO 1	
IL COMUNE	368
1. Caratteri fondamentali.	368
2. Elementi costitutivi.	369
3. Le modificazioni territoriali del Comune - l'art. 11 L. 8 giugno 1990, n. 142.	370
4. Circoscrizioni comunali.	372
5. Funzioni del Comune.	373
CAPITOLO 2	
LA PROVINCIA	375
1. Definizioni.	375
2. Elementi costitutivi.	375
3. Le funzioni della Provincia.	376
4. La nuova disciplina delle province - L. 7 aprile 2014, n. 56.	376
CAPITOLO 3	
LE CITTÀ METROPOLITANE E ROMA CAPITALE	378
1. Excursus storico.	378
2. Le nuove Città metropolitane istituite dalla L. 7 aprile 2014, n. 56.	379
3. Organi della Città metropolitana.	379
4. Lo status di «Roma capitale».	380
CAPITOLO 4	
LE FORME DI PARTECIPAZIONE DEL CITTADINO NEGLI ENTI LOCALI	381
1. Premessa: la partecipazione come trasparenza.	381
2. Le libere forme associative.	382
3. L'azione popolare.	384
4. I referendum locali.	384
5. Il difensore civico.	385
CAPITOLO 5	
AUTONOMIA STATUTARIA	386
1. L'autonomia statutaria: fondamento e limiti.	386

- | | |
|---|------------|
| 2. Il contenuto dello statuto. | 387 |
| 3. Il procedimento di formazione degli Statuti. | 389 |

CAPITOLO 6	
AUTONOMIA REGOLAMENTARE	390

- | | |
|--|------------|
| 1. La potestà regolamentare degli enti locali. | 390 |
| 2. I regolamenti: ex art. 7 del T.U. | 390 |
| 3. Profili procedurali. | 392 |

CAPITOLO 7	
ORGANI DI GOVERNO DEL COMUNE: STRUTTURA E COMPETENZE	393

- | | |
|-------------------------------------|------------|
| 1. Gli organi del Comune. | 393 |
| 2. Il Sindaco. | 393 |
| 3. Il Consiglio Comunale. | 395 |
| 4. La Giunta e le sue attribuzioni. | 395 |
| 5. Gli assessori. | 396 |
| 6. Il Vicesindaco. | 397 |

CAPITOLO 8	
ORGANI DI GOVERNO DELLA PROVINCIA: STRUTTURA E COMPETENZE	398

- | | |
|--|------------|
| 1. Gli organi della Provincia: l'art. 36 del TUEL. | 398 |
| 2. La riforma degli organi provinciali avanzata dal Governo Monti e la sua declaratoria di incostituzionalità. | 399 |
| 3. Il nuovo assetto degli organi provinciali in base alla L. 7 aprile 2014, n. 56. | 400 |

CAPITOLO 9	
IL SISTEMA ELETTORALE	401

- | | |
|--|------------|
| 1. Il sistema elettorale nei Comuni - elezione del Sindaco e del Consiglio Comunale. | 401 |
| 2. Elezioni degli organi della Provincia. | 405 |
| 3. L'elezione degli organi della Città metropolitana. | 406 |

CAPITOLO 10	
REQUISITI PER L'ELETTORATO	408

- | | |
|--|------------|
| 1. Requisiti positivi per l'elettorato. | 408 |
| 2. Requisiti negativi per l'elettorato: incandidabilità, cause di sospensione e decadenza di diritto a seguito di condanne penali, ineleggibilità e incompatibilità. | 409 |

- | | |
|--|------------|
| 3. Particolari cause di incompatibilità e di ineleggibilità alla carica di Sindaco e di Presidente della Provincia. | 410 |
| 4. Altre cause di incompatibilità per i componenti degli organi di indirizzo recate dal D.lgs. 8 aprile 2013, n. 39. | 411 |
| 5. Decadenza dalle cariche per perdita delle condizioni di eleggibilità o per sopravvenuta incompatibilità. | 411 |
| 6. Ipotesi di decadenza ricavabili dalla L. 7 aprile 2014, n. 56. | 412 |

CAPITOLO 11

GLI AMMINISTRATORI LOCALI **413**

- | | |
|---|------------|
| 1. Definizione di amministratore locale. | 413 |
| 2. Doveri e Diritti degli amministratori. | 413 |
| 3. Indennità di funzione e gettoni di presenza. | 420 |
| 4. Rimborsi e assicurazioni. | 420 |

CAPITOLO 12

LE FORME ASSOCIATIVE **423**

- | | |
|---|------------|
| 1. Premessa: l'associazione. | 423 |
| 2. Le Unioni di Comuni: definizioni e Organi. | 424 |
| 3. Potestà statutaria e regolamentare delle Unioni di Comuni. | 424 |
| 4. Le Comunità montane. | 425 |
| 5. Le Comunità isolate o di arcipelago. | 428 |
| 6. Gli accordi di programma. | 428 |
| 7. Le convenzioni. | 429 |
| 8. I Consorzi. | 431 |

CAPITOLO 13

L'ATTIVITÀ DI CONTROLLO AMMINISTRATIVO **434**

- | | |
|---------------------------------|------------|
| 1. Il controllo amministrativo. | 434 |
| 2. Tipologie di controlli. | 435 |
| 3. I controlli sugli atti. | 436 |
| 4. I controlli sugli organi. | 437 |
| 5. I controlli sull'attività. | 437 |

CAPITOLO 14

I CONTROLLI SUGLI ATTI **438**

- | | |
|-----------------------------------|------------|
| 1. I controlli negli enti locali. | 438 |
|-----------------------------------|------------|

CAPITOLO 15	
IL CONTROLLO SUGLI ORGANI	441
1. Premessa.	441
2. Scioglimento del Consiglio comunale e provinciale: art. 141 T.U.	441
3. Rimozione e sospensione degli amministratori locali: art. 142 T.U.	442
CAPITOLO 16	
IL CONTROLLO DI GESTIONE	443
1. I controlli interni nell'ambito delle pubbliche amministrazioni.	443
2. Il controllo di gestione	444
3. Il Collegio dei revisori.	446
Schema riepilogativo I controlli	449
CAPITOLO 17	
LA GESTIONE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI	450
1. Il servizio pubblico locale: definizione e fondamento normativo.	450
2. La tutela preventiva degli utenti dei servizi pubblici locali: la Carta dei Servizi Pubblici.	451
3. I servizi di rilevanza economica e i servizi privi di rilevanza economica.	451
4. Gestione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica nell'ordinamento nazionale: evoluzione normativa.	453
5. La Gestione dei servizi pubblici nell'ordinamento europeo.	456
6. Società per la trasformazione urbanistica.	457
7. La razionalizzazione delle società partecipate dagli enti locali.	457
Schema di riepilogo: Servizio pubblico	459
PARTE V	
IL PUBBLICO IMPIEGO LOCALE	
CAPITOLO 1	
L'EVOLUZIONE NORMATIVA	463
1. Premessa: i principi in materia di pubblico impiego.	463
2. Evoluzione normativa.	464
3. Il nuovo sistema di valutazione della performance.	466

CAPITOLO 2	
IL LAVORO DEI DIPENDENTI NEGLI ENTI LOCALI	469
I - FONTI NORMATIVE	469
1. Le fonti normative del rapporto di lavoro dei dipendenti degli enti locali.	469
2. La contrattazione collettiva: fonti normative.	469
3. Il procedimento di contrattazione collettiva.	470
4. Il sistema di classificazione del personale degli enti locali.	472
II - REGIME GIURIDICO DEI DIPENDENTI DEGLI ENTI LOCALI	473
1. Le norme sull'accesso negli enti locali.	473
2. L'ordinamento generale degli uffici e dei servizi.	475
3. Le dotazioni organiche.	476
4. Costituzione del rapporto di lavoro e periodo di prova.	477
5. I diritti patrimoniali e non patrimoniali.	477
6. Orario di servizio e orario di lavoro.	480
7. Ferie e festività.	480
8. Permessi, assenze e aspettativa.	481
9. Le cause di estinzione del rapporto di lavoro.	483
CAPITOLO 3	
LA DIRIGENZA NEGLI ENTI LOCALI	485
1. I caratteri della dirigenza locale.	485
2. Le competenze dei dirigenti locali.	486
3. La disciplina della dirigenza nella Riforma Brunetta.	488
4. Conferimento e revoca degli incarichi dirigenziali degli enti locali.	489
5. Gli incarichi a contratto e le collaborazioni autonome.	491
6. Il principio di trasparenza.	496
7. L'inconferibilità e l'incompatibilità degli incarichi dirigenziali e di responsabilità amministrativa di vertice: il D.lgs. 8 aprile 2013, n. 39.	496
8. La delega delle funzioni dirigenziali.	495
CAPITOLO 4	
IL SEGRETARIO COMUNALE E PROVINCIALE E IL DIRETTORE GENERALE	497
1. Il Segretario comunale: disciplina e funzioni.	497
2. Il Vicesegretario comunale e provinciale.	502
3. Il Direttore generale.	502
CAPITOLO 5	
RESPONSABILITÀ DEI DIPENDENTI DEGLI ENTI LOCALI	504
1. Le diverse forme di responsabilità.	504

- | | |
|--|------------|
| 2. Compiti e responsabilità dei dirigenti. | 504 |
| 3. La responsabilità disciplinare i Codici di comportamento e il Codice di disciplina. | 505 |
| 4. Il licenziamento disciplinare: evoluzione normativa e novità del D.lgs. 20 giugno 2016, n. 116. | 513 |

■ PARTE VI

L'ATTIVITÀ AMMINISTRATIVA DELL'ENTE LOCALE

■ CAPITOLO 1

ATTIVITÀ AMMINISTRATIVA: NOZIONE, FORME E PRINCIPI **517**

- | | |
|--|------------|
| 1. La funzione amministrativa e la modernizzazione della P.A. | 517 |
| 1.1. Il comportamento della P.A. | 517 |
| 1.2. Gli atti aventi rilievo giuridico della P.A. | 518 |
| 2. L'attività della P.A: atti di diritto pubblico e atti di diritto privato. | 519 |
| 3. Attività vincolata e attività discrezionale della P.A. | 519 |
| 4. I principi costituzionali dell'attività amministrativa. | 521 |
| 5. Segue: Il principio di trasparenza. | 524 |
| Schema di riepilogo | 526 |

■ CAPITOLO 2

IL PROCEDIMENTO AMMINISTRATIVO **528**

- | | |
|--|------------|
| 1. Definizione e caratteri. | 528 |
| 2. La L. 7 agosto 1990, n. 241 sul procedimento amministrativo. | 528 |
| 3. I principi dell'azione amministrativa nell'ordinamento nazionale e in quello europeo. | 530 |
| 4. Tempistiche procedurali e profili di responsabilità. | 532 |
| 5. Segue: La tutela giurisdizionale del cittadino in caso di silenzio della P.A. | 535 |
| 5.1. Il silenzio significativo. | 536 |
| 5.2. I presupposti sostanziali del silenzio inadempimento. | 537 |
| 5.3. I presupposti processuali. | 538 |
| 5.4. Il rito del silenzio. | 539 |
| 5.5. Ricorso avverso il silenzio e tutela dei terzi. | 541 |
| 5.6. Il silenzio procedimentale. | 541 |
| 5.7. Il silenzio rigetto. | 542 |
| 5.8. I silenzi significativi. | 543 |
| 6. Le fasi del procedimento amministrativo. | 545 |
| 7. Il responsabile del procedimento. | 548 |
| 8. La semplificazione dell'azione amministrativa. | 550 |
| Schema di riepilogo: Procedimento amministrativo | 553 |

CAPITOLO 3	
LA DOCUMENTAZIONE AMMINISTRATIVA	555
1. Il Testo Unico sulla documentazione amministrativa (D.P.R. 445/2000)	555
2. Certificazione e desertificazione amministrativa.	555
CAPITOLO 4	
L'INFORMATIZZAZIONE DELL'ATTIVITÀ DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE	560
1. L'evoluzione della tecnologia negli atti della P.A.	560
2. Il Codice dell'amministrazione digitale.	561
CAPITOLO 5	
IL DIRITTO DI ACCESSO AI DOCUMENTI AMMINISTRATIVI	564
1. L'evoluzione normativa della trasparenza.	564
2. Il diritto di accesso (artt. 22 e seguenti L. 7 agosto 1990, n. 241).	565
3. I soggetti passivi.	566
4. I limiti all'esercizio del diritto di accesso.	566
5. L'accesso civico.	567
6. La tutela del diritto di accesso.	569
7. Il diritto di accesso e di informazione negli enti locali (art. 10 TUEL).	571
8. Il diritto di accesso dei consiglieri comunali e provinciali.	572
9. Gli uffici per le relazioni con il pubblico.	573
CAPITOLO 6	
IL TRATTAMENTO DEI DATI PERSONALI NELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE	574
1. I limiti al diritto di accesso: segretezza e riservatezza.	574
2. La tutela della privacy.	576
3. Le fonti del diritto alla privacy in Europa ed in Italia.	577
4. Gli organismi nazionali ed internazionali che presiedono all'applicazione della disciplina in materia di Privacy.	579
5. I principi applicabili al trattamento dei dati nella p.a.	580
6. Categorie di dati e regole applicabili al trattamento dati.	581
7. I soggetti.	586
8. Il danno da trattamento dei dati sensibili.	587
Schema di riepilogo: Accesso ai documenti amministrativi	588
Schema di riepilogo: Potere della p.a. di differimento o rifiuto, anche tacito, dell'accesso	588

PARTE VII

I SERVIZI COMUNALI

CAPITOLO 1

LO STATO CIVILE 591

1. Lineamenti fondamentali dello stato civile. 591
2. L'ufficiale di stato civile. 591
3. Gli atti di stato civile e l'archivio informatico. 593
4. I registri dello stato civile. 594
5. Le unioni civili tra persone dello stesso sesso: regolamentazione e registrazione. 595
6. Rettificazione e correzione degli atti di stato civile. 596

CAPITOLO 2

I SERVIZI ANAGRAFICI 597

1. L'anagrafe. 597
2. L'ufficiale dell'anagrafe. 597
3. L'anagrafe nazionale della popolazione residente (ANPR). 598
4. Servizi anagrafici. 598
5. Formazione e ordinamento delle schede anagrafiche. 600
6. Il rilascio della carta d'identità. 600
7. I servizi statistici: il SISTAN. 601

CAPITOLO 3

IL SERVIZIO ELETTORALE 603

1. Introduzione. 603
2. I documenti: le liste elettorali (e la loro revisione), schedario elettorale e il fascicolo personale. 603
3. Gli organi: la Commissione elettorale comunale (CEC), il Responsabile dell'Ufficio elettorale comunale e la Commissione elettorale circondariale. 605
4. Il ruolo del Comune in occasione delle consultazioni elettorali. 606
5. Gli albi: delle persone idonee all'Ufficio di Scrutatore di seggio e delle persone idonee all'Ufficio di presidente di seggio elettorale. 606

PARTE VIII

I SETTORI DI INTERVENTO DEGLI ENTI LOCALI

CAPITOLO 1

IL CONFERIMENTO DELLE FUNZIONI A REGIONI ED ENTI LOCALI 609

1. Le funzioni di natura amministrativa: evoluzione normativa. 609

2.	Il conferimento di funzioni ex L. 59/1997: il D.lgs. 112/1998	609
2.1.	Sviluppo economico e attività produttive	610
2.2.	Territorio, ambiente ed infrastrutture	613
2.3.	Servizi alla persona ed alle comunità	621
2.4.	Polizia amministrativa e locale	623

■ PARTE IX

L'ORDINAMENTO FINANZIARIO E CONTABILE

■ CAPITOLO 1

LE ENTRATE NELL'ORDINAMENTO FINANZIARIO E CONTABILE **627**

1.	La finanza pubblica e il principio di autonomia finanziaria.	627
2.	Il patto di stabilità interno e le recenti riforme.	628
3.	La riforma del sistema impositivo dei Comuni: il D.lgs. 14 marzo 2011, n. 23 e il federalismo fiscale municipale.	634
4.	Le entrate in conto corrente.	633
4.1.	Le entrate tributarie.	634
4.2.	Le entrate da trasferimenti.	638
4.3.	Le entrate extratributarie.	638

■ CAPITOLO 2

L'ORDINAMENTO CONTABILE **639**

I - L'ORDINAMENTO CONTABILE PRECEDENTE AI D.LGS. 118/2011 E 126/2014 **639**

1.	Introduzione.	639
2.	Il bilancio.	640
3.	Il rendiconto della gestione.	641
4.	Il patto di stabilità e le regole di pareggio del bilancio.	642

II - IL NUOVO ORDINAMENTO CONTABILE - LA RIFORMA **642**

1.	I principi e i criteri dell'armonizzazione.	642
2.	I nuovi principi generali contabili.	645
3.	Il piano dei conti integrato.	648
4.	La classificazione delle spese per missioni e programmi.	649
5.	Il documento unico di programmazione.	650
6.	Il bilancio di previsione finanziario.	651
7.	Il rendiconto della gestione.	654
8.	Il dissesto economico.	654

■ PARTE X

L'ATTIVITÀ CONTRATTUALE DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

■ CAPITOLO 1

LA NUOVA DISCIPLINA DEI CONTRATTI PUBBLICI	659
1. La capacità negoziale della P.A. e la disciplina del nuovo Codice (D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50).	659
2. Le principali novità: trasparenza, pubblicità e criteri di scelta del contraente.	660
3. Semplificazione e procedure di gara.	661
4. La procedura di evidenza pubblica.	663
4.1. La determinazione a contrarre.	664
4.2. Il bando di gara.	664
4.2.1. Il principio di immodificabilità del bando.	665
4.2.2. L'impugnazione delle clausole del bando.	665
4.2.3. La disapplicazione del bando di gara.	666
4.3. I requisiti soggettivi di partecipazione alla gara.	666
4.4. La disciplina della partecipazione alla gara.	667
5. I sistemi di aggiudicazione, la selezione delle offerte e l'aggiudicazione.	668
6. La stipula del contratto.	671
7. Tipologie di contratti: attivi e passivi, sopra e sotto soglia.	672
8. Ripartizione delle competenze tra Consiglio, Giunta e Dirigenti in materia di contratti pubblici.	674

■ PARTE XI

L'ORDINAMENTO PENALE:

I REATI CONTRO LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

■ CAPITOLO 1

I REATI CONTRO LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE	677
1. Concetti generali e disposizioni comuni.	677
2. I soggetti investiti di mansioni di interesse pubblico.	678

■ CAPITOLO 2

I DELITTI DEI PUBBLICI UFFICIALI CONTRO LA P.A.	681
1. Il peculato (art. 314 c.p.).	681
2. Peculato mediante profitto dell'errore altrui (art. 316 c.p.).	683
3. Malversazione a danno dello Stato (art. 316 <i>bis</i> c.p.).	684

4.	Indebita percezione di erogazioni a danno dello Stato (art. 316 <i>ter</i> c.p.).	686
5.	Concussione (art. 317 c.p.).	687
5.1.	Concussione per costrizione.	689
5.2.	Concussione per induzione.	691
5.3.	Pene accessorie (art. 317-bis c.p.)	692
6.	Corruzione per l'esercizio della funzione (corruzione impropria) (art. 318 c.p.).	692
7.	Corruzione per un atto contrario ai doveri d'ufficio (corruzione propria) (art. 319 c.p.).	697
8.	Corruzione in atti giudiziari (art. 319 <i>ter</i> c.p.).	699
9.	Induzione indebita a dare o promettere utilità (art. 319 <i>quater</i> c.p.).	700
10.	Istigazione alla corruzione (art. 322 c.p.).	701
11.	Abuso d'ufficio (art. 323 c.p.).	703
12.	Utilizzazione di invenzioni o scoperte conosciute per ragioni di ufficio (art. 325 c.p.).	707
13.	Rivelazione e utilizzazione di segreti d'ufficio (art. 326 c.p.).	708
14.	Rifiuto di atti d'ufficio e omissione (art. 328 c.p.).	712
15.	Rifiuto o ritardo di obbedienza commesso da un militare o da un agente della forza pubblica (art. 329 c.p.).	714
16.	Interruzione di un servizio pubblico o di pubblica necessità (art. 331 c.p.).	715
17.	Sottrazione o danneggiamento di cose sottoposte a sequestro disposto nel corso di un procedimento penale o dall'Autorità amministrativa (art. 334 c.p.).	717
18.	Violazione colposa di doveri inerenti alla custodia di cose sottoposte a sequestro (art. 335 c.p.).	718

CAPITOLO 3

I DELITTI DEI PRIVATI CONTRO LA P.A.	719	
1.	Violenza o minaccia un pubblico ufficiale (art. 336 c.p.).	719
2.	Resistenza a un pubblico ufficiale (art. 337 c.p.).	720
3.	Occultamento, custodia o alterazione di mezzi di trasporto (art. 337 <i>bis</i> c.p.).	722
4.	Violenza o minaccia ad un Corpo politico, amministrativo o giudiziario (art. 338 c.p.).	722
5.	Interruzione di un ufficio o servizio pubblico o di un servizio di pubblica necessità (art. 340 c.p.).	723
6.	La reintroduzione dell'oltraggio a pubblico ufficiale (art. 341 <i>bis</i> c.p.).	723
7.	Oltraggio ad un Corpo politico, amministrativo o giudiziario (art. 342 c.p.).	725
8.	Oltraggio ad un magistrato in udienza (art. 343 c.p.).	726

9.	Usurpazione di funzioni pubbliche (art. 347 c.p.).	726
10.	Abusivo esercizio di una professione (art. 348 c.p.).	727
11.	Violazione di sigilli (art. 349 c.p.).	729
12.	Violazione della pubblica custodia di cose (art. 351 c.p.).	730
13.	Turbata libertà degli incanti (art. 353 c.p.).	731
14.	Turbata libertà del procedimento di scelta del contraente (art. 353 <i>bis</i> c.p.).	732
15.	Astensione dagli incanti (art. 354 c.p.).	733
16.	Inadempimento di contratti di pubbliche forniture (art. 355 c.p.).	734
17.	Frode nelle pubbliche forniture (art. 356 c.p.).	736
18.	La codificazione della cd. reazione legittima ad atti arbitrari del pubblico ufficiale (art. 393 <i>bis</i> c.p.).	737

CAPITOLO 4

LE CONTRAVVENZIONI CONCERNENTI L'ATTIVITÀ SOCIALE DELLA P.A.	738	
1.	Premessa.	
2.	Inosservanza dei provvedimenti dell'autorità (art. 650 c.p.).	738
3.	Pubblicazione o diffusione di notizie false o esagerate, atte a turbare l'ordine pubblico (art. 656 c.p.).	739
4.	Procurato allarme presso l'Autorità (art. 658 c.p.).	741
5.	Divulgazione di stampa clandestina (art. 663 <i>bis</i> c.p.).	742
6.	Inosservanza dell'obbligo dell'istruzione elementare dei minori (art. 731 c.p.)	742
7.	Abrogazione dell'art. 732 c.p.	742
8.	Danneggiamento del patrimonio archeologico, storico o artistico nazionale (art. 733 c.p.).	743
9.	Distruzione o deterioramento di habitat all'interno di un sito protetto (art. 733 <i>bis</i>).	743
10.	Distruzione o deturpamento di bellezze naturali (art. 734 c.p.).	743

APPENDICE

GUIDA ALLA PROVA TEORICO-PRATICA E ALLA REDAZIONE DEGLI ATTI QUIZ

CAPITOLO 1

GLI ATTI AMMINISTRATIVI DEGLI ENTI LOCALI	747	
1.	Classificazione.	747
2.	Gli Atti degli organi collegiali.	749
3.	Gli Atti del Sindaco e del Presidente della Provincia.	753
4.	Gli Atti dei dirigenti.	754

CAPITOLO 2	
SCHEDE OPERATIVE	757
Atto n. 1.	757
Atto n. 2.	760
Atto n. 3.	762
Atto n. 4.	765
Atto n. 5.	767
Atto n. 6.	768
Atto n. 7.	770
Atto n. 8.	773
Atto n. 9.	775
Atto n. 10.	777
Atto n. 11.	778
Atto n. 12.	780
Atto n. 13.	781
Atto n. 14.	782
Atto n. 15.	783
Atto n. 16.	785
Atto n. 17.	787
Atto n. 18.	788
CAPITOLO 3	
CONTRATTO COLLETTIVO NAZIONALE DI LAVORO DEL COMPARTO FUNZIONI LOCALI	
PERIODO 2016-2018	791
Contratto collettivo nazionale.	791
CAPITOLO 4	
QUIZ	868
Diritto amministrativo.	868
Diritto costituzionale.	900
Diritto regionale.	921
Diritto degli enti locali.	927
Il rapporto di lavoro alle dipendenze degli enti locali.	947