

SOMMARIO

CAPITOLO I

IL PROCESSO DI INTEGRAZIONE EUROPEA: GENESI ED EVOLUZIONE	1
1. Le tappe del processo di integrazione europea.	1
2. Le prime esperienze di integrazione: il modello della cooperazione intergovernativa.	2
3. L'introduzione del modello comunitario: i trattati istitutivi della CECA, CEE ed Euratom.	4
4. Sviluppo del metodo comunitario: le tappe intermedie.	8
5. L'Atto Unico europeo.	11
6. Il Trattato sull'Unione europea (Trattato di Maastricht).	14
7. L'allargamento a nuovi Stati membri. Il Trattato di Amsterdam.	17
8. Il completamento del percorso di unione economica e monetaria.	19
9. Il Trattato di Nizza e l'allargamento dell'Unione europea agli Stati dell'Europa orientale.	20
10. Il fallimento del progetto di Costituzione europea.	22
11. Il Trattato di Lisbona.	22
12. L'adesione della Croazia. Prospettive di allargamento.	27
13. La dichiarazione di Roma.	27
14. L'uscita del Regno Unito dall'Unione.	28
QUESTIONARIO	31

CAPITOLO II

GLI AMBITI DI INTERVENTO DELL'UNIONE EUROPEA	33
1. Premessa: l'assetto delle competenze dell'Unione in base al Trattato di Lisbona.	33
2. Il principio di attribuzione.	33
3. Quadro ricostruttivo delle competenze dell'Unione.	37
4. Le competenze esclusive.	38
5. Le competenze concorrenti.	39
6. Le competenze di sostegno, coordinamento e	

completamento.	42
7. Le competenze di coordinamento nei settori delle politiche economiche, occupazionali e sociali.	42
8. La competenza nel settore della politica estera e di sicurezza comune (PESC).	43
9. L'esercizio delle competenze attribuite all'Unione: principi di sussidiarietà e proporzionalità.	45
9.1. Il principio di sussidiarietà.	45
9.2. Il principio di proporzionalità.	50
10. La competenza esterna dell'Unione.	53
QUESTIONARIO	55
 CAPITOLO III	
IL FUNZIONAMENTO DELL'UNIONE	56
 SEZIONE I	
L'ASSETTO ISTITUZIONALE	56
1. Gli organi dell'Unione: quadro generale.	56
1.1. Le istituzioni: classificazione e principi regolatori.	57
2. Il Parlamento europeo.	62
2.1. Funzioni e poteri.	66
3. Il Consiglio europeo.	71
4. Il Consiglio dell'Unione.	74
4.1. Funzioni e modalità deliberative.	76
5. La Commissione europea.	81
5.1. Funzioni.	84
5.2. Il Presidente della Commissione e l'Alto rappresentante dell'Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza.	87
6. La Corte di giustizia dell'Unione.	89
6.1. La Corte di giustizia.	90
6.2. Il Tribunale dell'Unione europea	94
6.3. I tribunali specializzati. In particolare, il Tribunale della Funzione Pubblica.	97
7. La Banca centrale europea.	99
8. La Corte dei conti.	101

9.	Altri organi ed organismi dell'Unione.	103
9.1.	Il Mediatore europeo.	103
9.2.	Gli organi consultivi: il Comitato economico e sociale; il Comitato delle Regioni.	104
9.3.	La Banca europea degli investimenti.	106
9.4.	Le agenzie.	107
9.5.	Organismi di vigilanza finanziaria.	109
10.	Il ruolo dei parlamenti nazionali.	109

SEZIONE II

LE PROCEDURE DECISIONALI

1.	Considerazioni generali.	113
2.	La procedura legislativa ordinaria.	117
3.	Le procedure legislative speciali.	121
4.	Le procedure legislative nel settore relativo allo spazio di sicurezza, libertà e giustizia.	123
5.	Le procedure non legislative.	125
5.1.	Le procedure decisionali nel settore della PESC.	127
6.	La procedura per la conclusione di accordi internazionali.	130
7.	La procedura per l'instaurazione di una cooperazione rafforzata.	131
7.1.	La procedura di instaurazione di una cooperazione strutturata permanente.	134

QUESTIONARIO	136
--------------	-----

CAPITOLO IV

L'ORDINAMENTO GIURIDICO DELL'UNIONE EUROPEA

SEZIONE I		
LE FONTI		138
1.	Considerazioni preliminari.	138
2.	I trattati.	143
2.1.	Le procedure di revisione dei trattati.	144
2.2.	Le modifiche sul piano soggettivo: la procedura di adesione e	

il recesso dall'Unione.	148
2.3. La Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea: l'art. 6 TUE.	151
3. I principi generali del diritto.	154
4. Il diritto internazionale generale e gli accordi internazionali conclusi dall'Unione.	157
5. I regolamenti.	158
6. Le direttive.	160
7. Le decisioni.	163
8. Gli atti non vincolanti dell'Unione: raccomandazioni e pareri.	164
9. Gli atti atipici.	165
10. L'eliminazione del regime speciale degli atti nel settore della cooperazione di polizia e della cooperazione giudiziaria in materia penale.	165
11. Gli atti nel settore della PESC.	166
12. L'adattamento dell'ordinamento italiano al diritto secondario o derivato dell'Unione.	168
12.1. Il ruolo delle Regioni.	171

SEZIONE II

I RAPPORTI CON GLI ORDINAMENTI NAZIONALI: L'INCIDENZA DEL DIRITTO DELL'UNIONE	173
1. Considerazioni introduttive.	173
2. Il primato del diritto dell'Unione e l'assetto dei rapporti tra l'ordinamento dell'Unione ed il sistema giuridico interno: tesi a confronto.	175
2.1. La posizione della Corte di giustizia: la concezione c.d. monista.	176
2.2. Il percorso evolutivo nella giurisprudenza della Corte costituzionale: in particolare, la tesi della separatezza degli ordinamenti giuridici.	179
3. L'efficacia diretta di una norma dell'Unione.	183
3.1. L'intensità (variabile) dell'efficacia diretta.	187
4. L'efficacia indiretta di una norma dell'Unione.	190
4.1. L'obbligo di interpretazione conforme.	191
4.2. La responsabilità dello Stato nei confronti dei singoli.	193

4.2.1. Natura giuridica della responsabilità e regime della prescrizione.	199
--	------------

QUESTIONARIO	202
---------------------	------------

CAPITOLO V	
IL SISTEMA DI TUTELA GIURISDIZIONALE DELL'UNIONE	204

1. Quadro ricostruttivo.	204
2. Il ricorso per infrazione.	210
2.1. Il procedimento.	213
3. Il ricorso di annullamento.	217
3.1. Vizi di legittimità.	224
3.2. Procedimento ed efficacia della sentenza di accoglimento.	228
4. Il ricorso in carenza.	229
4.1. Il procedimento.	233
5. Il ricorso per il risarcimento dei danni.	235
6. Il rinvio pregiudiziale.	238
6.1. Nozione di giurisdizione e natura del rinvio.	241
6.2. Procedimento e valore della sentenza pregiudiziale.	248

QUESTIONARIO	254
---------------------	------------

CAPITOLO VI	
LE POLITICHE DELL'UNIONE	255

1. Le azioni e le politiche dell'Unione: quadro ricostruttivo.	255
2. Le libertà di circolazione: merci, persone, servizi e capitali.	259
2.1. La libertà di circolazione delle merci.	261
2.2. Libertà di circolazione delle persone.	265
2.3. La libera circolazione di servizi e di capitali.	269
3. Lo spazio di libertà, sicurezza e giustizia.	272
3.1. Politiche relative ai controlli alle frontiere, asilo e immigrazione.	273
3.2. Cooperazione giudiziaria in materia civile.	274
3.3. Cooperazione giudiziaria in materia penale e cooperazione di polizia.	275

4.	La politica in materia di concorrenza.	279
4.1.	Le regole applicabili alle imprese.	280
4.2.	Le concentrazioni di imprese.	286
4.3.	Il regime degli aiuti di stato.	286
5.	Politica economica e monetaria.	289
5.1.	La politica economica.	289
5.2.	La politica monetaria.	292
5.3.	Le tendenze nel sistema attuale.	294
6.	La coesione economica, sociale e territoriale.	300
7.	La politica agricola e la politica della pesca.	302
8.	La politica in materia di occupazione e la politica sociale.	304
9.	La politica dell'ambiente.	307
10.	La politica di protezione dei consumatori.	308
11.	La politica in materia di trasporti.	308
12.	La politica commerciale comune.	310
13.	L'azione esterna dell'Unione.	312
13.1.	Natura (esclusiva o concorrente) della competenza esterna.	315
13.2.	Strumenti: rinvio.	319
13.3.	La politica estera e di sicurezza comune.	319
QUESTIONARIO		323
Indice analitico		325