

SOMMARIO

PARTE I	
LA SCUOLA E LE SUE FONTI	1

CAPITOLO I	
L'EVOLUZIONE STORICA DEL SISTEMA SCOLASTICO	1
1. La scuola nell'antichità e nel medioevo.	1
2. La legge Casati.	3
3. La legge Coppino sull'obbligo dell'istruzione elementare.	6
4. L'età Giolittiana	6
5. La scuola nell'epoca fascista: la riforma Gentile.	7
6. Scuola e Costituzione.	9
6.1. Diritto all'istruzione e principio di eguaglianza nell'accesso alla scuola.	12
6.2. Libertà d'insegnamento.	15
6.3. Libertà e diritto di istituire scuole.	17
7. L'istruzione nel riparto di competenza tra Stato e Regione.	18
7.1. Art. 117 della Costituzione pre e post-Riforma.	19
QUESTIONARIO	23
SCHEMA DI RIEPILOGO	24

CAPITOLO II	
LE FONTI DELLA LEGISLAZIONE SCOLASTICA	25
1. Le fonti legislative.	25
1.1. Il Testo unico dell'istruzione.	28
1.2. Il nuovo Codice di Comportamento dei dipendenti pubblici.	28
1.3. Statuto degli studenti: D.P.R. 249/1998.	29
2. Gli atti interni dell'amministrazione centrale.	30
3. Atti amministrativi interni alla scuola.	32
4. I contratti di lavoro del personale scolastico.	34
5. Scuola e fonti internazionali.	40
6. Digitalizzazione dell'attività amministrativa.	42
6.1. Scuola e amministrazione digitale	45
6.2. Trasparenza e digitalizzazione.	48
7. Obblighi di trasparenza.	49

7.1. Responsabile trasparenza e responsabile prevenzione corruzione.	53
8. La tutela della segretezza e della riservatezza.	57
9. Riservatezza e diritto alla protezione dei dati personali: regolamento generale per la protezione dei dati personali n. 679 del 2016.	58
9.1. Regolamento generale in materia di protezione dati e istituzioni scolastiche: la figura del responsabile della protezione dati.	62
QUESTIONARIO	63
SCHEMA DI RIEPILOGO	64

CAPITOLO III

SCUOLA ED EUROPA

1. L'istruzione nell'Unione europea.	65
2. Gli obiettivi attuali dell'UE in materia di istruzione e formazione.	69
3. Fondi strutturali.	71
4. Il quadro delle Competenze.	73
4.1. Riconoscimento delle competenze e delle qualifiche.	74
4.2. Il Quadro europeo delle qualifiche.	75
5. I sistemi scolastici nei principali paesi europei.	76
QUESTIONARIO	86
SCHEMA DI RIEPILOGO	87

CAPITOLO IV

LE PRINCIPALI RIFORME SCOLASTICHE

1. Premessa.	88
2. La nuova scuola media.	88
3. Ordinamento della scuola materna statale.	89
4. Gli interventi di riforma dagli anni '70 agli anni '90.	89
4.1. L'istituzione del <i>"tempo pieno"</i> nella scuola elementare.	89
4.2. I <i>"Decreti Delegati"</i> del 1974.	89
5. Riforma dell'ordinamento della scuola elementare.	90
6. La personalità giuridica e l'autonomia nella scuola.	91
7. La competenza e la sua certificazione.	91
8. Riforme Berlinguer.	94

9.	Riforma Moratti.	97
10.	Riforma Gelmini.	98
11.	La Buona Scuola L. n. 107/2015.	99
11.1.	Obiettivi funzionali della riforma.	102
11.2.	I decreti attuativi alla Riforma della Buona Scuola.	103
12.	Adempimenti vaccinali per l'iscrizione alle istituzioni del sistema nazionale di istruzione.	109
	QUESTIONARIO	113
	SCHEMA DI RIEPILOGO	114

CAPITOLO V

INCLUSIONE ED INTEGRAZIONE NELLA SCUOLA **115**

1.	Premessa.	115
2.	Integrazione scolastica.	115
3.	Gli alunni affetti da disabilità.	117
3.1.	Inclusione scolastica: d.lgs. 13 aprile 2017, n. 66.	124
3.1.1.	Piano educativo individualizzato.	127
4.	Integrazione scolastica studenti stranieri.	129
4.1.	Distribuzione degli alunni con cittadinanza non italiana tra le scuole e formazione delle classi.	133
5.	Bullismo e cyberbullismo.	134
5.1.	Linee guida per prevenire e contrastare il bullismo e cyberbullismo.	135
5.2.	Prevenzione e contrasto al fenomeno del cyberbullismo.	141
	QUESTIONARIO	143
	SCHEMA DI RIEPILOGO	144

PARTE II

ORGANIZZAZIONE DEL SISTEMA SCOLASTICO **145**

CAPITOLO I

ORGANIZZAZIONE AMMINISTRATIVA NELLA SCUOLA **145**

1.	Premessa.	145
2.	Istituzione ed evoluzione del Ministero.	147
3.	Organizzazione attuale del Ministero.	150
4.	Ministro e sottosegretari di Stato.	152

5.	Uffici di diretta collaborazione.	153
6.	I capi dei dipartimenti.	156
7.	Organizzazione a livello centrale.	157
8.	Conferenza permanente dei capi dipartimento e dei direttori generali.	176
9.	Corpo ispettivo.	176
10.	Organismo indipendente di valutazione della <i>performance</i> .	177
11.	Organizzazione a livello locale.	178
11.1.	Gli uffici scolastici regionali.	186

QUESTIONARIO	192
SCHEMA DI RIEPILOGO	193

CAPITOLO II

AUTONOMIA SCOLASTICA

194

1.	Il decentramento delle funzioni.	194
2.	L'istituzione scolastica "soggetto dell'autonomia".	197
2.1.	L'autonomia delle istituzioni scolastiche nella Buona Scuola.	198
3.	L'attuazione dell'autonomia: il D.P.R. 275/1999.	200
4.	Limiti all'autonomia scolastica.	204
5.	Parità scolastica.	204

QUESTIONARIO	208
SCHEMA DI RIEPILOGO	209

CAPITOLO III

AUTONOMIA GESTIONALE DELLE ISTITUZIONI SCOLASTICHE

210

1.	PTOF: strumento di programmazione.	210
1.1.	Organico dell'autonomia.	211
2.	Il curriculum nell'autonomia.	213
3.	Regolamento di istituto.	214
4.	Programma annuale.	215
5.	Piano annuale delle attività.	216
6.	Il potere di convenzione: accordi di rete.	217
7.	Carta dei servizi della scuola.	218

QUESTIONARIO	219
SCHEMA DI RIEPILOGO	220

CAPITOLO IV	
IL SISTEMA NAZIONALE DI VALUTAZIONE	221
1. Premessa.	221
2. Il procedimento di valutazione.	222
3. Soggetti del Snv: Invalsi e Indire.	228
QUESTIONARIO	231
SCHEMA DI RIEPILOGO	232
CAPITOLO V	
GLI ORGANI SCOLASTICI COLLEGIALI	234
1. Introduzione.	234
2. Gli organi collegiali territoriali.	235
3. Organi collegiali interni alle singole Istituzioni scolastiche.	238
4. In particolare: il Comitato per la valutazione dei docenti, come riformato nella Buona Scuola.	243
5. Rappresentanza negli organi collegiali.	243
6. Caratteristiche e funzioni delle assemblee studentesche e dei genitori.	246
QUESTIONARIO	247
SCHEMA DI RIEPILOGO	248
CAPITOLO VI	
GESTIONE FINANZIARIA E AMMINISTRATIVA DELLE ISTITUZIONI SCOLASTICHE	249
1. Introduzione.	249
2. Le risorse finanziarie delle istituzioni scolastiche.	251
3. La Gestione economico-finanziaria.	252
3.1. L'attività gestionale: Il programma annuale.	252
3.2. La fase di esecuzione: la riscossione delle entrate e le procedure di spesa.	256
3.3. Conto consuntivo.	258
4. Gestione patrimoniale.	260
5. Controllo di regolarità amministrativa e contabile.	262

QUESTIONARIO	263
SCHEMA DI RIEPILOGO	264

CAPITOLO VI	
ISTITUZIONE SCOLASTICA E ATTIVITÀ NEGOZIALE	265

1. L'attività negoziale delle istituzioni scolastiche.	265
2. Strumenti di acquisto e negoziazione.	269
3. Il Codice dei contratti pubblici.	272
4. Gli appalti pubblici.	277

QUESTIONARIO	278
SCHEMA DI RIEPILOGO	279

PARTE III

GLI ORDINAMENTI SCOLASTICI

CAPITOLO I	
IL SISTEMA SCOLASTICO ITALIANO	280

1. Introduzione.	280
2. La Riforma Moratti.	281
2.1. Scuola dell'infanzia e al primo ciclo di istruzione: d.lgs. 59/2009.	282
2.2. Il secondo ciclo del sistema educativo di istruzione e formazione: d.lgs. 226/2005.	283
2.3. La valutazione nel sistema educativo: d.lgs. 286/2004.	284
2.4. Diritto e dovere all'istruzione e alla formazione: d.lgs. 76/2005.	285
2.4.1. Orientamento, prevenzione e recupero degli abbandoni.	286
2.5. Alternanza scuola e lavoro: d.lgs. 77/2005.	286
3. Competenze chiave per l'apprendimento: Raccomandazione 2006/962/CE.	287
4. Modifiche alla Riforma Moratti: riforma Fioroni.	288
5. La Riforma Gelmini	291
5.1. Valutazione e certificazione delle competenze (D.P.R. 122/2009).	294
5.2. Riforma Gelmini: normativa di riferimento.	296
6. Revisione dei percorsi di istruzione professionale.	296
7. Sistema di formazione italiana nel mondo.	301

QUESTIONARIO	302
---------------------	------------

SCHEMA DI RIEPILOGO	303
 CAPITOLO II LA SCUOLA DELL'INFANZIA	 304
1. Introduzione.	304
2. L'ordinamento della scuola materna: Riforma Moratti e D.Lgs. 89/2009.	305
2.1. Istituzione del sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita sino a sei anni.	308
3. Le sezioni primavera.	311
 QUESTIONARIO	313
SCHEMA DI RIEPILOGO	314
 CAPITOLO III IL PRIMO CICLO DI ISTRUZIONE	 315
1. Introduzione.	315
2. La scuola nel primo ciclo.	316
3. La scuola primaria.	317
4. La scuola secondaria di primo grado.	321
5. Valutazione degli alunni nel primo ciclo di istruzione.	324
5.1. Prove nazionali sugli apprendimenti delle alunne e degli alunni della scuola secondaria di primo grado.	326
6. Certificazione delle competenze al termine del primo ciclo di studi.	326
7. Profilo dello studente: competenze al termine del primo ciclo di istruzione.	331
 QUESTIONARIO	332
SCHEMA DI RIEPILOGO	333
 CAPITOLO IV IL SECONDO CICLO DI ISTRUZIONE	 334
1. La scuola secondaria di secondo grado.	334
2. I licei.	335
3. Gli istituti professionali.	349
3.1. Revisione dei percorsi dell'istruzione professionale.	353
4. Gli Istituti tecnici.	362

5.	L'istruzione e formazione professionale (IEFP)	367
6.	L'istruzione e la formazione tecnica superiore	368
6.1.	Gli istituti tecnici superiori (ITS)	370
7.	Alternanza Scuola-Lavoro	371
7.1.	L'alternanza Scuola e lavoro nella Riforma della Buona Scuola.	375

QUESTIONARIO	377
SCHEMA DI RIEPILOGO	378

CAPITOLO V

DISCIPLINA COMUNE AI CICLI SCOLASTICI

1.	Valutazione degli alunni.	379
1.1.	Valutazione studenti stranieri.	382
1.2.	Valutazione degli alunni con disabilità.	383
1.3.	Valutazione degli alunni in ospedale.	386
2.	Il credito scolastico e il credito formativo.	388
3.	Valorizzazione delle eccellenze.	391
4.	Corsi di sostegno o di recupero.	393
5.	I percorsi di orientamento.	394
6.	L'esame di stato.	397
6.1.	Nel primo ciclo	397
6.2.	Nel secondo ciclo.	399
7.	Insegnamento in lingua veicolare (CLIL).	403
8.	I libri di testo.	405
8.1.	Diverse tipologie di libri di testo e di risorse digitali integrative.	406
9.	Piano Nazionale Scuola Digitale.	407
9.1.	La Scuola Digitale nella Buona Scuola.	409

QUESTIONARIO	410
SCHEMA DI RIEPILOGO	411

PARTE IV

PERSONALE SCOLASTICO E RESPONSABILITÀ

CAPITOLO I

IL PERSONALE DOCENTE

1.	Introduzione	412
----	--------------	-----

2.	La funzione docente.	413
3.	Il profilo professionale del docente nella contrattazione collettiva.	414
3.1.	L'attività di insegnamento.	414
3.1.1.	Distribuzione orario attività insegnamento.	414
3.1.2.	Le ore eccedenti.	416
3.2.	L'attività funzionale all'insegnamento.	416
3.3.	Ulteriori attività.	417
3.4.	Incompatibilità.	417
4.	La formazione dei docenti.	418
4.1.	Piano per la formazione dei docenti.	420
4.1.1.	Il portfolio professionale del docente.	423
4.1.2.	Formazione, inclusione e disabilità.	424
4.2.	Formazione e cyberbullismo.	425
4.3.	Il merito del docente (bonus).	427
5.	Soggetti promotori delle iniziative formative.	427
6.	L'accesso all'insegnamento e il reclutamento.	428
6.1.	Nuova disciplina per la copertura di posti nella scuola dell'infanzia e nella scuola primaria: cd. decreto dignità.	434
6.2.	Nuove modalità di reclutamento del personale docente della scuola secondaria.	435
7.	Percorso di formazione e abilitazione all'insegnamento.	440
8.	Il personale supplente.	442
8.1.	Graduatorie ad esaurimento.	445
8.2.	Le graduatorie di circolo o di istituto.	446
9.	La disciplina contrattuale del rapporto di lavoro.	448
10.	La mobilità.	450
11.	La retribuzione.	451
11.1.	Tredicesima mensilità.	452
12.	Le assenze.	452
13.	Diritti sindacali.	454
13.1.	In particolare: il diritto di sciopero.	455
14.	Cessazione del rapporto di servizio.	458
	QUESTIONARIO	460
	SCHEMA DI RIEPILOGO	461

CAPITOLO II IL PERSONALE ATA 462

1.	Le funzioni del personale ATA.	462
----	--------------------------------	-----

2.	I profili professionali del personale ATA.	462
2.1.	Personale ATA – AREA D: Direttore dei servizi generali ed amministrativi.	464
2.2.	Personale ATA – AREA C: Coordinatore amministrativo e tecnico.	465
2.3.	Personale ATA – AREA B: Assistente amministrativo e tecnico (Cuoco, infermiere, guardarobiere).	466
2.4.	Personale ATA- AREA As: Collaboratore scolastico dei servizi, addetto alle aziende agricole.	467
2.5.	Personale ATA – Area A: Collaboratore scolastico.	468
3.	Reclutamento del personale ATA.	469
4.	Diritti del personale ATA.	472
5.	Mobilità per il personale ATA.	476
6.	Orario di lavoro.	477
	QUESTIONARIO	479
	SCHEMA DI RIEPILOGO	480

CAPITOLO III

IL PERSONALE DIRIGENTE

1.	Il personale direttivo nelle norme del D.Lgs. n. 297 del 1994.	481
2.	La dirigenza scolastica.	482
2.1.	Funzioni dei dirigenti nelle istituzioni scolastiche.	484
3.	La disciplina del rapporto di lavoro: il contratto collettivo nazionale dei dirigenti scolastici.	487
4.	Il reclutamento del personale direttivo.	488
4.1.	Reclutamento nella Buona Scuola.	489
5.	Conferimento e revoca degli incarichi dirigenziali.	490
6.	La formazione dei dirigenti scolastici (art. 14 CCNL).	493
7.	Valutazione e verifica dei risultati.	496
8.	La disciplina del rapporto di lavoro del dirigente scolastico.	497
9.	Le assenze per malattia.	503
10.	La retribuzione dei dirigenti.	504
11.	L'estinzione del rapporto.	505
12.	La dirigenza tecnica.	506
	QUESTIONARIO	509
	SCHEMA DI RIEPILOGO	510
		511

CAPITOLO IV
LE RESPONSABILITÀ NELLA SCUOLA

1.	Introduzione.	511
2.	La responsabilità del personale scolastico.	512
3.	Responsabilità civile.	514
3.1.	In particolare: responsabilità degli insegnanti (art. 2048 c.c.).	516
4.	Responsabilità penale.	522
4.1.	In particolare: abuso dei mezzi di correzione e disciplina (art. 571 c.p.).	526
4.2.	Bullismo e responsabilità del personale scolastico.	528
5.	La responsabilità amministrativa e contabile.	530
5.1.	Il danno erariale, da disservizio e all'immagine della P.A.	533
6.	La responsabilità disciplinare.	534
6.1.	La pubblicità del codice disciplinare.	534
7.	Il Codice di Comportamento.	535
7.1.	Protezione del c.d. Whistleblower.	538
8.	Responsabilità disciplinare del personale ATA.	539
9.	Responsabilità disciplinare e personale docente.	542
10.	Responsabilità disciplinare e personale dirigente.	545
11.	La responsabilità dirigenziale.	548
12.	Riforma Brunetta e sanzioni disciplinari.	551
12.1.	Ripartizione delle competenze in materia disciplinare.	552
13.	Rapporti tra procedimento disciplinare e procedimento penale.	560
14.	Sospensione cautelare dal servizio.	563
	QUESTIONARIO	565
	SCHEMA DI RIEPILOGO	566
	INDICE ANALITICO	567