

SOMMARIO

CAPITOLO I

I RAPPORTI TRA DIRITTO AMMINISTRATIVO E FONTI SOVRANAZIONALI

1

Le fonti nazionali e sovranazionali del diritto amministrativo
La responsabilità dello Stato Legislatore

1
9

CAPITOLO II

LE FONTI DELL'ORDINAMENTO NAZIONALE

12

Le fonti primarie e secondarie
Le potestà regolamentare
Le fonti atipiche
La consuetudine

12
15
19
24

CAPITOLO III

LA FUNZIONE AMMINISTRATIVA

25

La nozione di pubblica amministrazione
La differenza tra politica e amministrazione
Il provvedimento amministrativo

25
26
28

CAPITOLO IV

I SOGGETTI DEL DIRITTO AMMINISTRATIVO

32

Il pluralismo della P.A.
L'organo amministrativo
La competenza
Il funzionario di fatto

32
35
37
39

CAPITOLO V

ENTI PUBBLICI ECONOMICI, SOCIETÀ PUBBLICHE E ORGANISMI DI DIRITTO PUBBLICO

41

L'ente pubblico
Le società pubbliche
L'organismo di diritto pubblico

41
43
47

CAPITOLO VI

I PROFILI ORGANIZZATIVI DELL'AMMINISTRAZIONE DELLO STATO

49

I modelli di organizzazione della P.A.	49
Il Governo	50
Le agenzie	51
Le aziende autonome	52
Gli organi costituzionali	52
Il Prefetto	53
Il Sindaco	54

CAPITOLO VII

L'ORGANIZZAZIONE TERRITORIALE DELLA REPUBBLICA 55

I poteri delle Regioni	55
La sussidiarietà	56
Il federalismo fiscale	57
Il Consiglio regionale	57
Il Segretario comunale	59
Le città metropolitane	59
Le cause di scioglimento del consiglio	60

CAPITOLO VIII

LE AUTORITÀ AMMINISTRATIVE INDIPENDENTI 61

La nascita delle Autorità amministrative indipendenti	61
Autorità trasversali e di settore	62
La natura delle Autorità amministrative indipendenti	68
La giurisdizione	69

CAPITOLO IX

LA DISCIPLINA DEL RAPPORTO DI LAVORO ALLE DIPENDENZE DELLA P.A. 72

La privatizzazione del pubblico impiego	72
La valutazione delle <i>performance</i>	73
Le fonti	74
L'accesso al pubblico impiego	76
Il <i>whistleblowing</i>	77
La giurisdizione	78
Le dirigenza pubblica	78
Il <i>mobbing</i>	81
Licenziamento disciplinare	82
Il ricorso straordinario	83

CAPITOLO X

I PRINCIPI DELL'AZIONE AMMINISTRATIVA **84**

La capacità di diritto privato della P.A.	84
La semplificazione	86
I principi	87
I limiti	90
La digitalizzazione	90
La discrezionalità della P.A.	90
Il sindacato del G.A.	92

CAPITOLO XI

IL PROCEDIMENTO AMMINISTRATIVO **94**

Le teorie sul procedimento amministrativo	94
La legge sul procedimento	95
Le fasi del procedimento	96
Il responsabile del procedimento amministrativo	98
La comunicazione di avvio del procedimento	99
Il preavviso di rigetto	100
La conferenza di servizi	101
La trasparenza e l'accesso agli atti	102

CAPITOLO XII

IL SILENZIO AMMINISTRATIVO E LE SUE FORME **109**

Il silenzio amministrativo	109
Il silenzio inadempimento	110
Gli altri silenzi	111
La S.C.I.A.. e il silenzio assenso	112

CAPITOLO XIII

GLI ATTI E I PROVVEDIMENTI AMMINISTRATIVI **115**

Le tipologie di atti amministrativi	115
Gli elementi del provvedimento amministrativo	120
La motivazione del provvedimento	120

CAPITOLO XIV

LA PATOLOGIA DELL'ATTO AMMINISTRATIVO **123**

La patologia dell'atto amministrativo	123
La nullità del provvedimento	124

L'annullamento del provvedimento	126
L'illegittimità costituzionale	128
L'illegittimità europea	128
I vizi	128
L'autotutela	129

CAPITOLO XV

I CONTROLLI **132**

I tipi di controlli	132
Il sindacato	133
La valutazione della <i>performance</i>	134
Il controllo della Corte dei conti	135

CAPITOLO XVI

GLI ACCORDI **136**

Gli accordi tra P.A.	136
Gli accordi tra privati e P.A.	138

CAPITOLO XVII

I CONTRATTI DELLA P.A. **140**

La capacità contrattuale della P.A.	140
Il riparto di competenza legislativa	143
Le fasi delle procedure di affidamento	144
Le forme di partecipazione congiunta alle gare	146
Aggiudicazione e contratto	148

CAPITOLO XVIII

I BENI PUBBLICI **152**

Le caratteristiche dei beni pubblici	152
Le categorie	153
La sdemanializzazione	154
I vincoli	155
L'amministrazione dei beni pubblici	156
La giurisdizione	158

CAPITOLO XIX

I SERVIZI PUBBLICI **160**

Le caratteristiche dei servizi pubblici	160
---	-----

La gestione dei servizi pubblici	161
L'affidamento e l'organizzazione dei servizi pubblici	163

CAPITOLO XX

IL GOVERNO DEL TERRITORIO E L'ESPROPRIAZIONE PER PUBBLICA UTILITÀ 167

Gli strumenti del governo del territorio	167
L'attività edilizia	170
I provvedimenti ablatori	172
L'espropriazione per pubblica utilità	173

CAPITOLO XXI

LA RESPONSABILITÀ DELLA P.A.: PROFILI SOSTANZIALI E PROCESSUALI 178

La risarcibilità degli interessi legittimi	178
La responsabilità della P.A.	180
Il danno	182
L'arricchimento senza causa nei confronti della P.A.	184
La responsabilità del pubblico dipendente	185
Il riparto di giurisdizione	186
Il danno da ritardo	187
La c.d. pregiudiziale amministrativa	187
Il risarcimento del danno nel giudizio di ottemperanza	189

CAPITOLO XXII

I RICORSI AMMINISTRATIVI 190

La tutela giustiziale	190
Le tipologie di ricorsi amministrativi	191
Elementi del ricorso e procedimento	192
Il ricorso gerarchico	193
Il ricorso in opposizione	193
Il ricorso straordinario	194

CAPITOLO XXIII

POSIZIONI GIURIDICHE SOGGETTIVE, RIPARTO DI GIURISDIZIONE E TECNICHE DI TUTELA 197

Il diritto soggettivo e l'interesse legittimo	197
L'interesse procedimentale	199
Gli interessi superindividuali	200
Il cattivo uso e la carenza di potere	202

L'affievolimento	203
Le azioni giurisdizionali	203

CAPITOLO XXIV

LA TUTELA INNANZI AL GIUDICE ORDINARIO **207**

La giurisdizione del G.O.	207
La disapplicazione	208
Il sindacato del G.O.	209
La giurisdizione esclusiva e piena del G.O.	210

CAPITOLO XXV

LA TUTELA INNANZI AL GIUDICE AMMINISTRATIVO **211**

Gli organi della giustizia amministrativa	211
Giurisdizione amministrativa	213
La giurisdizione esclusiva	214
La giurisdizione di merito	219
La giurisdizione della Corte dei conti	220
Il processo tributario	221

CAPITOLO XXVI

IL PROCESSO AMMINISTRATIVO **222**

I principi	223
Le parti processuali e le condizioni dell'azione	224
La competenza	224
Il ricorso giurisdizionale	225
I motivi aggiunti	229
Il ricorso incidentale	229
Il processo	230
L'appello	230
I riti speciali	233
I mezzi di impugnazione diversi dall'appello	235
La tutela cautelare	236
Il giudicato amministrativo	238
Il giudizio di ottemperanza	242
La giurisdizione	245
La perenzione	247

APPENDICE

LE DOMANDE REALMENTE FORMULATE NELLE UNIVERSITÀ E AGLI ORALI DI MAGISTRATO E AVVOCATO **249**

Indice analitico **363**