

# SOMMARIO

## PARTE I I BILANCI PUBBLICI. IL BILANCIO DELLO STATO

Premessa	3
----------	---

### CAPITOLO I IL BILANCIO NELLA COSTITUZIONE REPUBBLICANA

1.	La legge costituzionale 20 aprile 2012, n. 1.	5
2.	Le modifiche al testo costituzionale – l'articolo 81.	8
2.1.	Il vincolo del pareggio di bilancio.	8
2.2.	Il ricorso all'indebitamento: eccezione.	9
2.3.	La sostenibilità delle innovazioni legislative.	10
2.4.	Approvazione parlamentare del bilancio e del rendiconto consuntivo.	14
2.5.	Esercizio provvisorio del bilancio.	14
2.6.	Riserva legislativa.	15
3.	La legge 23 dicembre 2012, n. 243 – scheda.	15

QUESTIONARIO	17
--------------	----

### CAPITOLO II LA STRUTTURA DEL BILANCIO DELLO STATO

1.	La legge di bilancio.	18
2.	Articolazione del bilancio dello Stato.	19
3.	Stati di previsione della spesa.	22
3.1.	Il decreto legislativo, 12 maggio 2016, n. 90: le Azioni.	24
3.2.	La Nota integrativa.	25
3.3.	La scheda illustrativa.	25

QUESTIONARIO	25
--------------	----

### CAPITOLO III IL CICLO DI BILANCIO ED IL SEMESTRE EUROPEO

1.	La legge, 7 aprile 2011, n. 39.	26
1.1.	Il semestre europeo.	26
2.	Il Sistema dei conti nazionali (SEC).	28

QUESTIONARIO	29
--------------	----

## **CAPITOLO IV I DOCUMENTI DI BILANCIO**

<b>1.</b>	<b>I documenti di programmazione. Il Documento di Economia e Finanza (DEF).</b>	<b>30</b>
<b>1.1.</b>	<b>La prima sezione del DEF.</b>	<b>31</b>
<b>1.2.</b>	<b>La seconda sezione del DEF: “Analisi e tendenze della finanza pubblica”.</b>	<b>31</b>
<b>1.3.</b>	<b>La terza sezione del DEF: schema del Programma Nazionale di Riforma.</b>	<b>32</b>
<b>1.4.</b>	<b>Il ruolo degli enti territoriali nel processo di programmazione finanziaria.</b>	<b>33</b>
<b>2.</b>	<b>I documenti di gestione.</b>	<b>33</b>
<b>2.1.</b>	<b>Bilancio Finanziario.</b>	<b>33</b>
<b>2.2.</b>	<b>Bilancio semplificato.</b>	<b>35</b>
<b>2.3.</b>	<b>Bilancio in breve.</b>	<b>35</b>
<b>2.4.</b>	<b>Missioni e programmi delle Amministrazioni dello Stato.</b>	<b>35</b>
<b>2.5.</b>	<b>Budget (contabilità economica).</b>	<b>35</b>
<b>2.6.</b>	<b>Budget in breve.</b>	<b>37</b>
<b>2.7.</b>	<b>Ecobilancio.</b>	<b>37</b>
<b>2.8.</b>	<b>Il quadro di classificazione delle entrate.</b>	<b>37</b>
<b>3.</b>	<b>Le note integrative.</b>	<b>37</b>
<b>4.</b>	<b>La legge di assestamento.</b>	<b>38</b>
<b>5.</b>	<b>Rendiconto generale dello Stato.</b>	<b>40</b>
<b>5.1.</b>	<b>Il conto del bilancio.</b>	<b>41</b>
<b>5.2.</b>	<b>Il conto generale del patrimonio.</b>	<b>42</b>
	<b>QUESTIONARIO</b>	<b>45</b>

### **SCHEDA DI APPROFONDIMENTO IL COMPLETAMENTO DELLA RIFORMA DEL BILANCIO DOPO LA LEGGE COSTITUZIONALE N. 1/2012 – SCHEDE RIASSUNTIVE**

La legge 4 agosto 2016, n. 163	<b>46</b>
Il d.lgs. 12 maggio 2016, n. 90	<b>47</b>
Il d.lgs. 12 maggio 2016, n. 93	<b>48</b>

## **CAPITOLO V IL SISTEMA DEI SALDI DI BILANCIO**

<b>1.</b>	<b>Nozioni introduttive sui concetti di indebitamento e fabbisogno.</b>	<b>49</b>
<b>1.1.</b>	<b>Indicatori del bilancio statale.</b>	<b>50</b>

2.	La copertura finanziaria delle leggi di spesa. La relazione tecnica.	51
2.1.	Limiti di spesa e modalità di copertura sui diversi saldi.	54
3.	Il nuovo sistema europeo dei conti nazionali e regionali. SEC 2010.	56
	<b>QUESTIONARIO</b>	<b>57</b>

## **CAPITOLO VI**

### **IL PROCEDIMENTO DI ENTRATA E DI SPESA ED IL REGIME DEI RESIDUI**

1.	Il regime delle entrate.	58
2.	Il regime delle spese.	60
2.1.	Il fermo amministrativo.	64
3.	La gestione dei residui.	65
3.1.	La perenzione amministrativa.	66
	<b>QUESTIONARIO</b>	<b>67</b>

## **SCHEDA DI APPROFONDIMENTO**

### **LA RIFORMA COSTITUZIONALE DEL BILANCIO DELLO STATO**

Legge costituzionale 20 aprile 2012, n. 1, Introduzione del principio del pareggio di bilancio nella Carta costituzionale.	68
Legge 24 dicembre 2012, n. 243, Disposizioni per l'attuazione del principio del pareggio di bilancio ai sensi dell'articolo 81, sesto comma, della Costituzione	69

## **PARTE II**

### **I BILANCI REGIONALI E DEGLI ENTI LOCALI**

#### **CAPITOLO I**

### **DOCUMENTI E PROCEDIMENTI CONTABILI DELLE REGIONI E DEGLI ENTI LOCALI**

1.	Il Documento di economia e finanza regionale (DEFR).	81
2.	La legge di stabilità regionale.	83
3.	Il Documento unico di programmazione degli enti locali (DUP).	84
4.	Il bilancio di previsione finanziario.	86
4.1.	La procedura di approvazione del bilancio di previsione delle regioni.	90
4.2.	La procedura di approvazione del bilancio di previsione degli enti locali.	92
4.3.	La funzione autorizzatoria del bilancio di previsione finanziario.	94

4.4.	Il Quadro generale riassuntivo della gestione finanziaria.	95
4.5.	La tabella dimostrativa del risultato di amministrazione presunto.	96
4.6.	Il prospetto degli equilibri di bilancio.	99
4.7.	La nota integrativa al bilancio di previsione.	101
4.8.	Il risultato di amministrazione.	102
4.9.	Il piano esecutivo di gestione (enti locali).	104
5.	Approvazione del PEG.	106
5.1.	Il Piano degli indicatori di bilancio.	106
5.2.	Esercizio e gestione provvisoria del bilancio.	107
	<b>QUESTIONARIO</b>	<b>110</b>

**CAPITOLO II**  
**L'ARMONIZZAZIONE DEI SISTEMI CONTABILI**

1.	Il principio di armonizzazione dei sistemi contabili.	111
1.1.	Gli strumenti dell'armonizzazione.	112
	<b>QUESTIONARIO</b>	<b>121</b>

**SCHEDA DI APPROFONDIMENTO**  
**SINTESI DEI PRINCIPI DELLA RIFORMA DELL'ARMONIZZAZIONE DEI**  
**CONTI PUBBLICI**

Sintesi dei principi della riforma dell'armonizzazione dei conti pubblici	122
---	-----

**APPENDICE**  
**I PRINCIPI CONTABILI GENERALI,**  
**AGGIORNATI AI SENSI DEL D.M. 1° MARZO 2019**

I principi contabili generali, aggiornati ai sensi del d.m. 1° marzo 2019	123
---	-----

**PARTE III**  
**I CONTROLLI AMMINISTRATIVI**

**CAPITOLO I**  
**IL SISTEMA DEI CONTROLLI SULLA SPESA PUBBLICA NELLA LEGGE N.**  
**196/2009**

1.	Analisi e valutazione della spesa: <i>Spending review</i> .	167
----	---	-----

2. Il monitoraggio ed il controllo dei conti.	169
---	-----

QUESTIONARIO	171
--------------	-----

## CAPITOLO II

### IL CONTROLLO ESTERNO DELLA CORTE DEI CONTI

1. La Corte dei Conti: funzioni e attribuzioni.	172
1.1. Organizzazione del controllo.	173
1.2. Modalità del controllo.	175
1.3. Il controllo preventivo (e successivo) di legittimità sugli atti.	175
1.4. Controllo preventivo di legittimità - Il procedimento ordinario.	179
1.5. Controllo preventivo di legittimità - La registrazione con riserva.	182
2. Controllo preventivo di legittimità - Il rapporto con la responsabilità amministrativo-contabile.	183
2.1. Il controllo successivo sulla gestione delle amministrazioni pubbliche.	185
2.2. Il controllo economico/finanziario con funzione referente.	189
2.3. Altre forme di controllo.	191
3. Giudizio di parificazione sul rendiconto generale dello Stato e la relazione che ad esso accede.	191
4. Il referto quadrimestrale sulla copertura finanziaria delle leggi di spesa come strumento di garanzia del rispetto dei vincoli di bilancio.	192
5. I referti speciali.	194
6. I referti sulla finanza regionale e locale.	194
7. Le audizioni.	194
8. La certificazione finanziaria dei contratti collettivi nazionali di lavoro.	194
9. La cooperazione con le Istituzioni di controllo europee e internazionali.	195
10. Forme atipiche di controllo su altre gestioni pubbliche o di pubblico interesse.	195
QUESTIONARIO	198

## CAPITOLO III

### LA RIFORMA DEI CONTROLLI DI RAGIONERIA

1. Il Sistema integrato dei controlli della finanza pubblica.	199
1.1. I servizi ispettivi di Finanza Pubblica (S.I.Fi.P.).	201
2. Il sistema delle ragionerie: Funzioni ed organizzazione.	201

<b>QUESTIONARIO</b>	<b>202</b>
---------------------	------------

**SCHEDA DI APPROFONDIMENTO  
LEGGE DI RIFORMA DEI CONTROLLI – SCHEDA NORMATIVA (V.  
ANCHE PARTE SULLA GIURISDIZIONE)**

Legge 14 gennaio 1994, n. 20, Disposizioni in materia di giurisdizione e controllo della Corte dei conti.	<b>203</b>
---	------------

**CAPITOLO IV  
I CONTROLLI SUL SISTEMA DELLE AUTONOMIE**

<b>1.</b> La Sezione delle Autonomie della Corte dei Conti.	<b>208</b>
<b>1.1.</b> La nomofilachia di controllo.	<b>209</b>
<b>1.2.</b> Funzione consultiva della Sezione delle autonomie.	<b>210</b>

<b>QUESTIONARIO</b>	<b>211</b>
---------------------	------------

**CAPITOLO V  
I CONTROLLI SULLA FINANZA TERRITORIALE – I CONTROLLI ESTERNI SU  
REGIONI ED ENTI LOCALI**

<b>1.</b> Il sistema di controllo sugli Enti territoriali: principio di equiordinazione.	<b>212</b>
<b>1.1.</b> I controlli esterni sulle regioni.	<b>213</b>
<b>1.2.</b> I controlli esterni sugli enti locali.	<b>222</b>
<b>1.3.</b> Procedure di dissesto guidato e di riequilibrio pluriennale. Il controllo sulla relazione di fine mandato.	<b>224</b>
<b>2.</b> Le partecipazioni societarie e lo strumento del bilancio consolidato.	<b>230</b>
<b>2.1.</b> La nozione di controllo pubblico.	<b>233</b>
<b>3.</b> La giurisdizione della Corte dei conti.	<b>235</b>
<b>3.1.</b> Altre forme di controllo esterno operate dalle sezioni regionali della Corte dei conti.	<b>237</b>
<b>3.2.</b> Controlli sulla rendicontazione di funzionari delegati e commissari straordinari.	<b>238</b>
<b>3.3.</b> Controllo di regolarità amministrativa contabile dei pagamenti connessi alla ricostruzione dei territori abruzzesi interessati dal sisma del 6 aprile 2009.	<b>239</b>
<b>3.4.</b> Certificazione dei contratti collettivi del personale delle Regioni a statuto speciale.	<b>239</b>
<b>4.</b> Le Sezioni Riunite della Corte dei conti in Speciale Composizione ed il problema della giurisdizionalizzazione dei	

controlli.	239
<b>QUESTIONARIO</b>	<b>246</b>

**SCHEDA DI APPROFONDIMENTO  
IL “NUOVO” CODICE DELLE SOCIETÀ PUBBLICHE – SCHEDA  
NORMATIVA**

D.Lgs. 19 agosto 2016, n. 175, Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica.	248
---	-----

**CAPITOLO VI  
I CONTROLLI SUL SISTEMA DEI CONTROLLI INTERNI DI REGIONI ED ENTI  
LOCALI**

1. I controlli sul sistema dei controlli interni delle regioni.	258
2. La riforma del sistema dei controlli negli enti locali.	260
3. Il controllo sulle società partecipate.	262
4. Il controllo sulla regolarità amministrativo contabile.	262
5. Il controllo di gestione.	262
6. Relazione di fine mandato.	263

<b>QUESTIONARIO</b>	<b>264</b>
---------------------	------------

**CAPITOLO VII  
L'ATTIVITÀ CONSULTIVA DELLA CORTE DEI CONTI**

1. La funzione consultiva della Corte dei Conti.	265
1.1. Enti legittimati a richiedere il parere.	270
1.2. Ambito oggettivo della richiesta.	271
2. Rapporti con le altre funzioni.	273

<b>QUESTIONARIO</b>	<b>273</b>
---------------------	------------

**PARTE IV  
LA GESTIONE DEL PATRIMONIO**

**CAPITOLO I  
IL REGIME DEI BENI PUBBLICI**

1. Bene pubblico: definizione e disciplina.	277
2. L'amministrazione dei beni mobili di proprietà dello Stato.	285

<b>QUESTIONARIO</b>	<b>286</b>
---------------------	------------

**CAPITOLO II**  
**IL DECRETO LEGISLATIVO 28 MAGGIO 2010, N. 85.**  
**IL FEDERALISMO DEMANIALE**

<b>1. Autonomia patrimoniale delle regioni e degli altri enti territoriali.</b>	<b>287</b>
<b>2. Il processo di dismissione dei beni pubblici. Le cartolarizzazioni.</b>	<b>299</b>
<b>3. Gli strumenti per la valorizzazione e la privatizzazione del patrimonio pubblico.</b>	<b>307</b>

<b>QUESTIONARIO</b>	<b>309</b>
---------------------	------------

**PARTE V**  
**I CONTRATTI PUBBLICI**

**CAPITOLO I**  
**LE PREMESSE AL DECRETO LEGISLATIVO 12 APRILE 2006, N. 163**  
**(CODICE DEI CONTRATTI). LE DIRETTIVE 2004/17/CE E 2004/18 CE E LA**  
**LEGGE DELEGA 18 APRILE 2005, N. 62**

<b>1. Cenni introduttivi sull'evoluzione normativa.</b>	<b>313</b>
<b>1.1. Le novità introdotte dalla direttiva 2004/18/ce e dalla direttiva 2004/17/CE.</b>	<b>313</b>

<b>QUESTIONARIO</b>	<b>321</b>
---------------------	------------

**CAPITOLO II**  
**IL CONTENUTO DEL CODICE.**  
**LA SCELTA DEL CONTRAENTE: PROFILI GENERALI**

<b>1. L'attività negoziale del contraente pubblico: principi e procedure.</b>	<b>322</b>
<b>2. Delibera a contrarre.</b>	<b>325</b>
<b>3. Inizio della procedura di scelta del contraente - il bando di gara.</b>	<b>326</b>
<b>4. Sindacato giurisprudenziale sui bandi di gara.</b>	<b>329</b>
<b>5. Requisiti di partecipazione alle procedure selettive - la qualificazione.</b>	<b>338</b>
<b>6. Soccorso istruttorio.</b>	<b>339</b>
<b>7. Avalimento.</b>	<b>342</b>



8. Rating di impresa.	346
9. Il regime processuale di partecipazione alle gare.	347
QUESTIONARIO	352

### CAPITOLO III

#### IL CONTENUTO DEL CODICE. LA PROCEDURA DI AGGIUDICAZIONE

1. Il provvedimento di aggiudicazione.	353
2. Gli obblighi di <i>stand still</i> .	356
3. Le procedure di aggiudicazione per i contratti passivi.	358
3.1. Procedure aperte e procedure ristrette.	360
3.2. Procedura competitiva con negoziazione.	361
3.3. Dialogo competitivo.	362
3.4. Procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando di gara.	363
4. Partenariato per l'innovazione.	365
5. Procedura negoziata con previa indizione di gara.	366
QUESTIONARIO	366

### CAPITOLO IV SUBAPPALTO

1. Definizione del subappalto.	367
2. I limiti posti dal legislatore all'utilizzo del subappalto e le nuove disposizioni legislative.	367
QUESTIONARIO	371

### CAPITOLO V COLLAUDO

1. Lo scopo del collaudo.	372
2. Il collaudo in corso d'opera.	373
3. Le fasi del collaudo e da chi viene effettuato.	373
QUESTIONARIO	375

### CAPITOLO VI LA FASE CONTENZIOSA

1. Gli strumenti per dirimere le controversie in materia di	
---	--

	contratti pubblici.	376
1.1.	La transazione.	377
1.2.	L'arbitrato.	379
1.3.	L'accordo bonario.	379

	<b>QUESTIONARIO</b>	<b>385</b>
--	---------------------	------------

**PARTE VI**  
**LA RESPONSABILITÀ AMMINISTRATIVO- CONTABILE**

**CAPITOLO I**  
**CARATTERI GENERALI E NATURA RISARCITORIA**

1.	La responsabilità amministrativo contabile.	389
	Il Codice di giustizia contabile (d.lgs. 26 agosto 2016, n. 174 e ss.mm.).	
2.		392

	<b>QUESTIONARIO</b>	<b>394</b>
--	---------------------	------------

**CAPITOLO II**  
**LE TIPOLOGIE DEI GIUDIZI INNANZI ALLA CORTE DEI CONTI**

1.	Il perimetro della giurisdizione contabile esercitata dalla Corte dei conti.	396
----	--	-----

	<b>QUESTIONARIO</b>	<b>398</b>
--	---------------------	------------

**CAPITOLO III**  
**IL GIUDIZIO DI RESPONSABILITÀ AMMINISTRATIVA PER DANNO ALL'ERARIO**

	Cenni introduttivi del giudizio di responsabilità amministrativa	
1.	per danno all'erario.	399
2.	L'introduzione del giudizio.	401
2.1.	Archiviazione e citazione in giudizio.	404
3.	Il rapporto fra giurisdizione e controllo.	406
4.	Il giudizio di primo grado.	407
4.1.	La sentenza. Questioni pregiudiziali e preliminari.	407
4.2.	L'esame del merito processuale.	412
5.	L'elemento soggettivo.	412
6.	L'elemento psicologico.	418
7.	Il nesso di causalità.	421
8.	L'area del danno risarcibile. Configurazione e quantificazione.	422

<b>8.1.</b>	Il danno risarcibile.	<b>422</b>
<b>8.2.</b>	Elementi che condizionano la quantificazione del danno.	<b>424</b>
<b>8.3.</b>	La giurisprudenza sulle maggiori figure di danno.	<b>426</b>

<b>QUESTIONARIO</b>		<b>435</b>
---------------------	--	------------

**SCHEDA DI APPROFONDIMENTO**  
**SCHEDA TECNICA – LE PRINCIPALI NOVITA DEL D.LGS. 114/2019 –**  
**CORRETTIVO AL CODICE DI GIUSTIZIA CONTABILE**

Le principali novita del d.lgs. 114/2019 – correttivo al codice di giustizia contabile	<b>436</b>
--	------------

**CAPITOLO IV**  
**I MEZZI DI CONSERVAZIONE DELLA GARANZIA PATRIMONIALE**

<b>1.</b>	La tutela del credito erariale.	<b>440</b>
<b>1.1.</b>	Il sequestro.	<b>440</b>

<b>QUESTIONARIO</b>		<b>442</b>
---------------------	--	------------

**CAPITOLO V**  
**I RITI SPECIALI**

<b>1.</b>	Rito abbreviato (Art. 130).	<b>443</b>
<b>2.</b>	Rito monitorio (Artt. 131 – 132).	<b>444</b>
<b>3.</b>	Rito relativo a fattispecie di responsabilità sanzionatoria pecuniaria.	<b>444</b>
<b>4.</b>	I giudizi innanzi alle Sezioni Riunite.	<b>445</b>

<b>QUESTIONARIO</b>		<b>446</b>
---------------------	--	------------

**CAPITOLO VI**  
**I MEZZI DI IMPUGNAZIONE**

<b>1.</b>	Caratteristiche generali dei mezzi di impugnazione.	<b>447</b>
<b>2.</b>	Il giudizio di appello.	<b>448</b>
<b>3.</b>	Ricorso per revocazione.	<b>450</b>
<b>4.</b>	Ricorso per Cassazione.	<b>451</b>
<b>5.</b>	Opposizione del terzo.	<b>451</b>

<b>QUESTIONARIO</b>		<b>452</b>
---------------------	--	------------

**CAPITOLO VII**  
**IL GIUDIZIO DI CONTO E PER RESA DI CONTO**

- |           |  |            |
|-----------|--|------------|
| <b>1.</b> | La responsabilità dell'agente contabile. | <b>453</b> |
| <b>2.</b> | Le fasi del giudizio di conto.           | <b>456</b> |

**QUESTIONARIO** **457**

**SCHEDA DI APPROFONDIMENTO**  
**LA LEGGE DI RIFORMA DELLA GIURISDIZIONE CONTABILE – SCHEDA**  
**NORMATIVA (V. ANCHE PARTE SUL CONTROLLO)**

DECRETO-LEGGE 15 novembre 1993, n. 453, convertito nella legge 14 gennaio 1994, n. 19 Disposizioni in materia di giurisdizione e controllo della Corte dei conti. **458**

**INDICE ANALITICO** **462**