

SOMMARIO

PARTE PRIMA

I. DIRITTO ECCLESIASTICO: NOZIONI INTRODUTTIVE	3
1. Diritto ecclesiastico: elementi costitutivi	3
2. Differenze con il diritto canonico	3
3. La collocazione del diritto ecclesiastico nell'ambito degli studi giuridici	4
4. Ambito soggettivo e ambito oggettivo della disciplina	4
4.1. Connotazione interdisciplinare della materia	5
II. LA RELIGIONE E L'ORGANIZZAZIONE DEL POTERE CIVILE	6
1. La qualificazione giuridica dello Stato rispetto alle credenze religiose	6
2. I sistemi di relazione fra potere spirituale e potere temporale	6
3. Storia dei rapporti tra Stato italiano e Chiesa cattolica	9
4. Principi consacrati nell'Accordo di revisione concordataria del 1984	12
Riquadro di approfondimento <i>Quali sono gli obiettivi dell'Accordo del 1984?</i>	13
4.1. Provvedimenti attuativi dell'Accordo di Villa Madama	14
Riquadro di approfondimento <i>Qual è la natura giuridica della legge n. 121 del 1985 e di quelle di approvazione delle intese con le confessioni diverse dalla cattolica?</i>	14
5. Profili evolutivi del diritto ecclesiastico	15
III. LE FONTI DEL DIRITTO ECCLESIASTICO	16
1. Fonti del diritto ecclesiastico	16
2. Distinzioni delle fonti sotto il profilo della origine sostanziale	16
3. Fonti di origine unilaterale statale	16
3.1. Costituzione	17
3.2. Legislazione ordinaria dello Stato	17
3.3. Leggi regionali e fonti secondarie	19
4. Fonti di provenienza bilaterale statale	19
4.1. Leggi di esecuzione degli accordi tra lo Stato e la Chiesa cattolica	20
Riquadro di approfondimento <i>Qual è la natura giuridica delle leggi di attuazione degli accordi con la Chiesa cattolica?</i>	20
4.2. Leggi di approvazione delle intese con le confessioni religiose diverse dalla cattolica	20
Riquadro di approfondimento <i>Qual è la natura giuridica delle leggi di approvazione delle intese?</i>	21

5. Fonti sovranazionali	21
5.1. Fonti di diritto internazionale	21
5.2. Fonti di diritto dell'Unione Europea	22
6. Norme di origine confessionale	22
Riquadro di approfondimento <i>L'intervento incisivo della giurisprudenza in materia ecclesiastica</i>	23
IV. I PRINCIPI COSTITUZIONALI	24
1. Principio personalista: art. 2 Cost.	24
2. Principio di uguaglianza: art. 3 Cost.	24
3. Rapporti tra Stato e Chiesa Cattolica: art. 7 Cost.	25
Riquadro di approfondimento <i>A chi spetta la c.d. competenza delle competenze?</i>	25
Riquadro di approfondimento <i>I Patti Lateranensi sono stati costituzionalizzati?</i>	25
4. Rapporti fra Stato e confessioni religiose diverse dalla cattolica: art. 8 Cost.	26
4.1. Le intese ex art. 8, co. 3, Cost.	27
4.2. Le intese stipulate dallo Stato italiano	29
5. Principio di libertà religiosa: art. 19 Cost.	29
5.1. La libertà religiosa nelle Carte sovranazionali	29
5.2. Caratteristiche del diritto di libertà religiosa ex art. 19 Cost.	30
5.3. Limiti alla libertà religiosa	30
5.4. Facoltà che promanano dal diritto di libertà religiosa	31
5.5. La libertà religiosa nei rapporti privatistici	31
6. Divieto di discriminazione <i>in pejus</i> nei confronti degli enti religiosi: art. 20 Cost.	32
7. Principi supremi dell'ordinamento costituzionale	32
7.1. Principi supremi in materia ecclesiastica	33
8. Principio di laicità dello Stato	33
8.1. Accezioni del principio di laicità dello Stato	33
8.2. Operatività del principio di laicità dello Stato	34
Riquadro di approfondimento <i>Il principio di laicità nella giurisprudenza costituzionale</i>	34
V. ORGANIZZAZIONE DELLO STATO E SUO INTERVENTO IN MATERIA ECCLESIASTICA	35
1. Organi statali con competenza in materia religiosa	35
1.1. Presidente della Repubblica	35
1.2. Presidente del Consiglio dei Ministri	36
1.3. Consiglio dei Ministri	36
1.4. Ministri	36

1.5. Ministro dell'interno	37
1.6. Prefetture	37
1.7. Fondo Edifici di culto	37
2. Uffici ecclesiastici organizzati dallo Stato per l'assistenza spirituale nelle strutture obbligate	38
2.1. Forme di assistenza spirituale	39

PARTE SECONDA

VI. LA SANTA SEDE E LO STATO CITTÀ DEL VATICANO	43
1. La Chiesa	43
2. La Santa Sede	43
2.1. La Santa Sede nell'ordinamento canonico	43
2.2. La Santa Sede nel diritto italiano	44
Riquadro di approfondimento <i>Qual è la posizione della Santa Sede nel diritto internazionale?</i>	44
3. Lo Stato della Città del Vaticano (S.C.V.)	44
3.1. Elementi costitutivi dello Stato Città del Vaticano	45
3.2. Natura giuridica dello Stato Città del Vaticano	45
3.3. L'ordinamento dello Stato Città del Vaticano	46
Riquadro di approfondimento <i>La riorganizzazione del Governatorato dello S.C.V.</i>	48
3.4. Lo Stato Città del Vaticano nell'ordinamento internazionale	48
4. Fonti del diritto vaticano	48
5. Rapporti con lo Stato italiano	49
Riquadro di approfondimento <i>Qual è il regime di Piazza San Pietro?</i>	51
6. Garanzie in favore della Santa Sede	51
6.1. Guarentigie personali	51
6.2. Guarentigie reali	53
6.3. Ulteriori garanzie	54
7. Enti centrali della Chiesa	54
Riquadro di approfondimento <i>Qual è l'ambito di estensione del divieto di ingerenza?</i>	55
8. Il lavoro alle dipendenze della Santa Sede e degli enti centrali	56
VII. DIRITTO ECCLESIASTICO E PERSONE FISICHE	57
1. Nozioni introduttive	57
2. Nomina dei ministri di culto	58
3. Disposizioni di favore per i ministri di culto nel diritto italiano	58

4. Trattamento stipendiale e previdenziale dei ministri di culto	59
5. Le incompatibilità	60
6. Ministri di culto e diritto penale	60
Riquadro di approfondimento <i>Gli abusi sessuali commessi dai ministri di culto in danno dei minori</i>	61
Riquadro di approfondimento <i>I ministri di culto sono pubblici ufficiali ai sensi dell'art. 357 c.p.?</i>	62
7. Il segreto ministeriale	62
8. Rilevanza delle condizioni di fatto e di diritto dei religiosi per l'ordinamento italiano	64
Riquadro di approfondimento <i>Che rilevanza hanno i provvedimenti disciplinari dell'autorità ecclesiastica?</i>	64
 VIII. CONFESIONI RELIGIOSE	 66
1. Nozione legale	66
2. La nozione di confessione religiosa nella dottrina	66
3. Gli interventi della giurisprudenza costituzionale	67
Riquadro di approfondimento <i>La vicenda giudiziaria dell'U.A.A.R.</i>	67
4. Le confessioni religiose diverse dalla cattolica nell'ordinamento italiano	68
Riquadro di approfondimento <i>La questione dell'Islam in Italia</i>	69
 IX. ENTI CONFSSIONALI	 70
1. Nozione	70
2. Fonti normative	70
3. Modi di acquisto della personalità giuridica degli enti ecclesiastici	72
Riquadro di approfondimento <i>Il d.p.r. n. 361 del 2000 si applica agli enti confessionali?</i>	72
4. Requisiti per il riconoscimento della personalità giuridica degli enti della Chiesa cattolica	73
Riquadro di approfondimento <i>Gli enti ecclesiastici possono svolgere attività diverse da quelle di religione e di culto?</i>	74
Riquadro di approfondimento <i>L'ente ecclesiastico può assumere la qualifica di imprenditore commerciale?</i>	74
5. Procedimento amministrativo per il riconoscimento della personalità giuridica	75
6. Enti ecclesiastici di fatto	76
7. Modificazioni, revoca ed estinzione degli enti ecclesiastici	76
8. Controlli canonici sulla amministrazione	77
9. Gli acquisti degli enti ecclesiastici	78

10. Regime tributario	79
10.1. Agevolazioni fiscali	79
Riquadro di approfondimento <i>La pronuncia della Corte di Giustizia dell'Unione Europea sugli aiuti illegali dello Stato italiano agli enti ecclesiastici</i>	81
Riquadro di approfondimento <i>Gli enti ecclesiastici e l'associazionismo non profit: il d.lgs. n. 117 del 2017 (c.d. Codice del Terzo Settore)</i>	81
11. Singoli enti della Chiesa cattolica	81
11.1. Conferenza Episcopale Italiana (CEI)	85
12. Enti delle confessioni religiose diverse dalla cattolica stiputarie di intese	86
13. Enti delle confessioni religiose diverse dalla cattolica prive di intesa	87
14. Enti ecclesiastici stranieri operanti nel territorio italiano	87
X. SOSTENTAMENTO ECONOMICO DEL CLERO	88
1. Forme di sostentamento del clero	88
2. Sistema beneficiale	88
3. Istituti per il sostentamento del clero	89
3.1. Istituti diocesani per il sostentamento del clero (IDSC)	90
3.2. Istituto centrale per il sostentamento del clero (ISC)	90
3.3. Rapporti tra l'Istituto centrale e gli Istituti diocesani per il sostentamento del clero	90
4. Remunerazione erogata dagli Istituti per il sostentamento del clero	91
Riquadro di approfondimento <i>Dinanzi a quale giurisdizione è azionabile il diritto alla retribuzione?</i>	92
XI. FINANZIAMENTO DELLE CONFESIONI RELIGIOSE	93
1. Entrate ecclesiastiche	93
1.1. Entrate di diritto pubblico	93
Riquadro di approfondimento <i>Gli enti ecclesiastici e lo strumento del cinque per mille</i>	95
1.2. Entrate di diritto privato	95
2. Finanziamento per l'edilizia di culto	97
3. Sistema di finanziamento delle altre confessioni religiose	97
XII. PATRIMONIO ECCLESIASTICO	99
1. Nozione	99
2. Criteri di identificazione dei beni ecclesiastici e normativa di riferimento	99
3. Beni destinati all'esercizio del culto: luoghi di culto ed edifici di culto	99
Riquadro di approfondimento <i>La l. reg. Lombardia n. 2 del 2015 e la l. reg.</i>	

<i>Veneto n. 12 del 2015 al vaglio della Corte Costituzionale</i>	100
4. Edifici di culto	101
4.1. Edifici di culto cattolico	101
Riquadro di approfondimento <i>Gli edifici di culto possono essere sottratti alla loro destinazione?</i>	103
4.2. Edifici di culto acattolici	104
5. Altri luoghi destinati al culto	104
6. Beni mobili destinati al culto	105
7. Beni culturali di interesse religioso	105
Riquadro di approfondimento <i>L'uso turistico dei beni culturali ecclesiali. Il ticket d'accesso alle chiese</i>	107

PARTE TERZA

XIII. MATRIMONIO	111
1. Forme matrimoniali	111
2. Matrimonio concordatario	111
3. Fasi del matrimonio concordatario	112
3.1. Pubblicazioni	112
3.2. Opposizioni al matrimonio	113
3.3. Celebrazione	114
3.4. Trascrizione	115
3.5. Impedimenti civili alla trascrizione	117
4. Forme speciali di matrimonio canonico	117
5. Riserva di giurisdizione ed efficacia delle sentenze ecclesiastiche di nullità matrimoniale	118
5.1. Esclusione e sopravvivenza della riserva di giurisdizione	119
6. Procedimento di delibazione dinanzi alla Corte d'Appello	121
Riquadro di approfondimento <i>Le novità nel processo canonico in tema di nullità matrimoniale</i>	122
7. Ordine pubblico e sentenze ecclesiastiche	122
8. Ipotesi di "non delibabilità" della sentenza ecclesiastica pro nullitate	123
9. Effetti civili delle sentenze ecclesiastiche di nullità del matrimonio	124
Riquadro di approfondimento <i>Sussiste un rapporto di pregiudizialità tra la pronuncia di delibazione e la (eventuale) sentenza di divorzio?</i>	125
10. Effetti della dispensa ecclesiastica del matrimonio rato e non consumato	126
11. Matrimonio celebrato dinanzi ai ministri di culto acattolici	126
11.1. Matrimonio celebrato dinanzi ai ministri delle confessioni religiose prive di intesa	127
11.2. Matrimonio celebrato dinanzi ai ministri delle confessioni religiose	127

stipularie di intesa	128
12. Unioni omoaffettive	129
12.1. La l. n. 76 del 20 maggio 2016, contenente la <i>“Regolamentazione delle unioni civili tra persone dello stesso sesso e disciplina delle convivenze”</i>	130
13. Divorzio breve	130
Riquadro di approfondimento <i>Perché gli islamici non possono ricorrere alla procedura di formazione del vincolo matrimoniale prevista dall’art. 7 della l. n. 1159 del 1929?</i>	131
 XIV. DIRITTO DI FAMIGLIA E FATTORE RELIGIOSO	 132
1. Sentimento religioso e comunità familiare	132
2. La libertà religiosa nei rapporti fra i coniugi	132
3. Educazione religiosa della prole	132
Riquadro di approfondimento <i>Centralità dell’interesse della prole in caso di conflitto fra i genitori sulla educazione religiosa dei minori</i>	133
4. <i>Kafalah</i> e ricongiungimento familiare	133
 XV. ISTRUZIONE RELIGIOSA	 135
1. Evoluzione storica dell’insegnamento della religione cattolica nelle scuole pubbliche	135
Riquadro di approfondimento <i>L’insegnamento della religione nelle scuole pubbliche contrasta con il principio di laicità dello Stato?</i>	136
Riquadro di approfondimento <i>Sono legittime le benedizioni nelle scuole?</i>	137
2. Status giuridico degli insegnanti di religione	137
3. Scuole confessionali	138
Riquadro di approfondimento <i>Si applica l’IMU alle scuole paritarie di matrice confessionale?</i>	140
3.1. Docenti delle scuole confessionali e dell’Università Cattolica del Sacro Cuore	140
4. Riconoscimento dei titoli accademici di natura ecclesiastica	141
5. Insegnamento religioso nelle scuole e confessioni diverse dalla cattolica	142
 XVI. RELIGIONE E ORDINAMENTO CIVILE	 143
1. Libertà di coscienza e obiezione di coscienza	143
1.1. Ipotesi di obiezioni di coscienza normativamente disciplinate	143
Riquadro di approfondimento <i>È consentita l’obiezione di coscienza alla prescrizione e alla somministrazione della c.d. pillola del giorno dopo?</i>	145
2. Religione e attività medico-chirurgica	145

Riquadro di approfondimento <i>Che conseguenze ha il rifiuto alle emotrasfusioni da parte dei Testimoni di Geova?</i>	146
2.1. Stato vegetativo permanente e testamento biologico	146
Riquadro di approfondimento <i>Come è regolato il “testamento biologico” nel nostro Paese?</i>	147
3. Festività religiose	147
4. Libertà religiosa e diritto alla riservatezza (c.d. <i>privacy</i>)	149
4.1. Garanzia e tutela dei dati sensibili in materia religiosa	149
Riquadro di approfondimento <i>Si può chiedere la cancellazione del proprio nominativo dal registro battesimale?</i>	151
5. Cibo e religione	151
6. Simboli religiosi	152
Riquadro di approfondimento <i>Si possono indossare il burqa e il “burqini” nel nostro Paese?</i>	152
6.1. Esposizione dei simboli religiosi nei luoghi pubblici	153
6.1.1. La questione del crocifisso	153
6.1.2. La questione del <i>kirpan</i>	154
6.1.3. L'utilizzo di indumenti religiosamente connotati: il velo islamico	155
XVII. DIRITTO PENALE E FENOMENO RELIGIOSO	156
1. Norme penali a tutela del sentimento religioso nel codice Rocco del 1930	156
2. Riforma dei reati di vilipendio	156
3. Diritto di satira e libertà religiosa	157
4. Reati religiosamente motivati	158
Riquadro di approfondimento <i>Soluzioni giurisprudenziali di impronta assimilazionista in ambito di reati familiari</i>	159
Riquadro di approfondimento <i>Soluzioni giurisprudenziali di matrice multiculturalista nel settore del diritto di famiglia</i>	159
5. Mutilazioni genitali femminili (MGF)	160
Riquadro di approfondimento <i>Le pratiche di mutilazione genitale femminile possono essere scriminate?</i>	160

APPENDICE NORMATIVA

Costituzione della Repubblica Italiana (articoli estratti)	162
<i>STATO E CHIESA CATTOLICA</i>	
Legge 27 maggio 1929, n. 810. Trattato fra la Santa Sede e l'Italia	164
Legge 25 marzo 1985, n. 121. Ratifica ed esecuzione dell'Accordo, con	

protocollo addizionale, firmato a Roma il 18 febbraio 1984, che apporta modificazioni al Concordato lateranense dell'11 febbraio 1929, tra la Repubblica italiana e la Santa Sede.	169
Legge 20 maggio 1985, n. 222. Disposizioni sugli enti e beni ecclesiastici in Italia e per il sostentamento del clero cattolico in servizio nelle diocesi	173
D.P.R. 13 febbraio 1987, n. 33. Approvazione del regolamento di esecuzione della legge 20 maggio 1985, n. 222, recante disposizioni sugli enti e beni ecclesiastici in Italia e per il sostentamento del clero cattolico in servizio nelle diocesi.	184
Legge 18 luglio 2003, n. 186. Norme sullo stato giuridico degli insegnanti di religione cattolica degli istituti e delle scuole di ogni ordine e grado	191

STATO E CONFESIONI RELIGIOSE DIVERSE DALLA CATTOLICA

Legge 24 giugno 1929, n. 1159. Disposizioni sull'esercizio dei culti ammessi nello Stato e sul matrimonio celebrato davanti ai ministri dei culti medesimi	194
Legge 11 agosto 1984, n. 449. Norme per la regolazione dei rapporti tra lo Stato e le chiese rappresentate dalla Tavola valdese	195
Legge 8 marzo 1989, n. 101. Norme per la regolazione dei rapporti tra lo Stato e l'Unione delle Comunità ebraiche italiane.	199
Legge 20 dicembre 1996, n. 638. Modifica dell'intesa tra il Governo della Repubblica italiana e l'Unione delle Comunità ebraiche italiane, in attuazione dell'articolo 8, comma terzo, della Costituzione.	206
Legge 31 dicembre 2012 n. 245. Norme per la regolazione dei rapporti tra lo Stato e l'Unione Buddhista Italiana, in attuazione dell'articolo 8, terzo comma, della Costituzione.	207
Parole-Chiave	212
Indice analitico	228