

# SOMMARIO

## PARTE PRIMA

<b>I. DIRITTO ECCLESIASTICO: NOZIONI INTRODUTTIVE</b>	<b>3</b>
1. Diritto ecclesiastico: elementi costitutivi	3
2. Differenze con il diritto canonico	3
3. La collocazione del diritto ecclesiastico nell'ambito degli studi giuridici	4
4. Ambito soggettivo e ambito oggettivo della disciplina	4
4.1. Connotazione interdisciplinare della materia	5
<b>II. LA RELIGIONE E L'ORGANIZZAZIONE DEL POTERE CIVILE</b>	<b>6</b>
1. La qualificazione giuridica dello Stato rispetto alle credenze religiose	6
2. I sistemi di relazione fra potere spirituale e potere temporale	6
3. Storia dei rapporti tra Stato italiano e Chiesa cattolica	9
4. Principi consacrati nell'Accordo di revisione concordataria del 1984	12
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>Quali sono gli obiettivi dell'Accordo del 1984?</i>	13
4.1. Provvedimenti attuativi dell'Accordo di Villa Madama	14
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>Qual è la natura giuridica della legge n. 121 del 1985 e di quelle di approvazione delle intese con le confessioni diverse dalla cattolica?</i>	14
5. Profili evolutivi del diritto ecclesiastico	15
<b>III. LE FONTI DEL DIRITTO ECCLESIASTICO</b>	<b>16</b>
1. Fonti del diritto ecclesiastico	16
2. Distinzioni delle fonti sotto il profilo della origine sostanziale	16
3. Fonti di origine unilaterale statale	16
3.1. Costituzione	17
3.2. Legislazione ordinaria dello Stato	17
3.3. Leggi regionali e fonti secondarie	19
4. Fonti di provenienza bilaterale statale	19
4.1. Leggi di esecuzione degli accordi tra lo Stato e la Chiesa cattolica	20
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>Qual è la natura giuridica delle leggi di attuazione degli accordi con la Chiesa cattolica?</i>	20
4.2. Leggi di approvazione delle intese con le confessioni religiose diverse dalla cattolica	20
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>Qual è la natura giuridica delle leggi di approvazione delle intese?</i>	21

5. Fonti sovranazionali	21
5.1. Fonti di diritto internazionale	21
5.2. Fonti di diritto dell'Unione Europea	22
6. Norme di origine confessionale	22
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>L'intervento incisivo della giurisprudenza in materia ecclesiastica</i>	23
<b>IV. I PRINCIPI COSTITUZIONALI</b>	24
1. Principio personalista: art. 2 Cost.	24
2. Principio di uguaglianza: art. 3 Cost.	24
3. Rapporti tra Stato e Chiesa Cattolica: art. 7 Cost.	25
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>A chi spetta la c.d. competenza delle competenze?</i>	25
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>I Patti Lateranensi sono stati costituzionalizzati?</i>	25
4. Rapporti fra Stato e confessioni religiose diverse dalla cattolica: art. 8 Cost.	26
4.1. Le intese ex art. 8, co. 3, Cost.	27
4.2. Le intese stipulate dallo Stato italiano	29
5. Principio di libertà religiosa: art. 19 Cost.	29
5.1. La libertà religiosa nelle Carte sovranazionali	29
5.2. Caratteristiche del diritto di libertà religiosa ex art. 19 Cost.	30
5.3. Limiti alla libertà religiosa	30
5.4. Facoltà che promanano dal diritto di libertà religiosa	31
5.5. La libertà religiosa nei rapporti privatistici	31
6. Divieto di discriminazione <i>in pejus</i> nei confronti degli enti religiosi: art. 20 Cost.	32
7. Principi supremi dell'ordinamento costituzionale	32
7.1. Principi supremi in materia ecclesiastica	33
8. Principio di laicità dello Stato	33
8.1. Accezioni del principio di laicità dello Stato	33
8.2. Operatività del principio di laicità dello Stato	34
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>Il principio di laicità nella giurisprudenza costituzionale</i>	34
<b>V. ORGANIZZAZIONE DELLO STATO E SUO INTERVENTO IN MATERIA ECCLESIASTICA</b>	35
1. Organi statali con competenza in materia religiosa	35
1.1. Presidente della Repubblica	35
1.2. Presidente del Consiglio dei Ministri	36
1.3. Consiglio dei Ministri	36
1.4. Ministri	36

1.5. Ministro dell'interno	37
1.6. Prefetture	37
1.7. Fondo Edifici di culto	37
2. Uffici ecclesiastici organizzati dallo Stato per l'assistenza spirituale nelle strutture obbligate	38
2.1. Forme di assistenza spirituale	39

## PARTE SECONDA

<b>VI. LA SANTA SEDE E LO STATO CITTÀ DEL VATICANO</b>	<b>43</b>
1. La Chiesa	43
2. La Santa Sede	43
2.1. La Santa Sede nell'ordinamento canonico	43
2.2. La Santa Sede nel diritto italiano	44
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>Qual è la posizione della Santa Sede nel diritto internazionale?</i>	44
3. Lo Stato della Città del Vaticano (S.C.V.)	44
3.1. Elementi costitutivi dello Stato Città del Vaticano	45
3.2. Natura giuridica dello Stato Città del Vaticano	45
3.3. L'ordinamento dello Stato Città del Vaticano	46
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>La riorganizzazione del Governatorato dello S.C.V.</i>	48
3.4. Lo Stato Città del Vaticano nell'ordinamento internazionale	48
4. Fonti del diritto vaticano	48
5. Rapporti con lo Stato italiano	49
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>Qual è il regime di Piazza San Pietro?</i>	51
6. Garanzie in favore della Santa Sede	51
6.1. Guarentigie personali	51
6.2. Guarentigie reali	53
6.3. Ulteriori garanzie	54
7. Enti centrali della Chiesa	54
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>Qual è l'ambito di estensione del divieto di ingerenza?</i>	55
8. Il lavoro alle dipendenze della Santa Sede e degli enti centrali	56
<b>VII. DIRITTO ECCLESIASTICO E PERSONE FISICHE</b>	<b>57</b>
1. Nozioni introduttive	57
2. Nomina dei ministri di culto	58
3. Disposizioni di favore per i ministri di culto nel diritto italiano	58

4. Trattamento stipendiale e previdenziale dei ministri di culto	59
5. Le incompatibilità	60
6. Ministri di culto e diritto penale	60
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>Gli abusi sessuali commessi dai ministri di culto in danno dei minori</i>	61
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>I ministri di culto sono pubblici ufficiali ai sensi dell'art. 357 c.p.?</i>	62
7. Il segreto ministeriale	62
8. Rilevanza delle condizioni di fatto e di diritto dei religiosi per l'ordinamento italiano	64
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>Che rilevanza hanno i provvedimenti disciplinari dell'autorità ecclesiastica?</i>	64
 <b>VIII. CONFESIONI RELIGIOSE</b>	 66
1. Nozione legale	66
2. La nozione di confessione religiosa nella dottrina	66
3. Gli interventi della giurisprudenza costituzionale	67
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>La vicenda giudiziaria dell'U.A.A.R.</i>	67
4. Le confessioni religiose diverse dalla cattolica nell'ordinamento italiano	68
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>La questione dell'Islam in Italia</i>	69
 <b>IX. ENTI CONFENSIONALI</b>	 70
1. Nozione	70
2. Fonti normative	70
3. Modi di acquisto della personalità giuridica degli enti ecclesiastici	72
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>Il d.p.r. n. 361 del 2000 si applica agli enti confessionali?</i>	72
4. Requisiti per il riconoscimento della personalità giuridica degli enti della Chiesa cattolica	73
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>Gli enti ecclesiastici possono svolgere attività diverse da quelle di religione e di culto?</i>	74
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>L'ente ecclesiastico può assumere la qualifica di imprenditore commerciale?</i>	74
5. Procedimento amministrativo per il riconoscimento della personalità giuridica	75
6. Enti ecclesiastici di fatto	76
7. Modificazioni, revoca ed estinzione degli enti ecclesiastici	76
8. Controlli canonici sulla amministrazione	77
9. Gli acquisti degli enti ecclesiastici	78

<b>10. Regime tributario</b>	<b>79</b>
<b>10.1. Agevolazioni fiscali</b>	<b>79</b>
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>La pronuncia della Corte di Giustizia dell'Unione Europea sugli aiuti illegali dello Stato italiano agli enti ecclesiastici</i>	<b>81</b>
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>Gli enti ecclesiastici e l'associazionismo non profit: il d.lgs. n. 117 del 2017 (c.d. Codice del Terzo Settore)</i>	<b>81</b>
<b>11. Singoli enti della Chiesa cattolica</b>	<b>81</b>
<b>11.1. Conferenza Episcopale Italiana (CEI)</b>	<b>85</b>
<b>12. Enti delle confessioni religiose diverse dalla cattolica stiputarie di intese</b>	<b>86</b>
<b>13. Enti delle confessioni religiose diverse dalla cattolica prive di intesa</b>	<b>87</b>
<b>14. Enti ecclesiastici stranieri operanti nel territorio italiano</b>	<b>87</b>
<b>X. SOSTENTAMENTO ECONOMICO DEL CLERO</b>	<b>88</b>
<b>1. Forme di sostentamento del clero</b>	<b>88</b>
<b>2. Sistema beneficiale</b>	<b>88</b>
<b>3. Istituti per il sostentamento del clero</b>	<b>89</b>
<b>3.1. Istituti diocesani per il sostentamento del clero (IDSC)</b>	<b>90</b>
<b>3.2. Istituto centrale per il sostentamento del clero (ISC)</b>	<b>90</b>
<b>3.3. Rapporti tra l'Istituto centrale e gli Istituti diocesani per il sostentamento del clero</b>	<b>90</b>
<b>4. Remunerazione erogata dagli Istituti per il sostentamento del clero</b>	<b>91</b>
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>Dinanzi a quale giurisdizione è azionabile il diritto alla retribuzione?</i>	<b>92</b>
<b>XI. FINANZIAMENTO DELLE CONFESIONI RELIGIOSE</b>	<b>93</b>
<b>1. Entrate ecclesiastiche</b>	<b>93</b>
<b>1.1. Entrate di diritto pubblico</b>	<b>93</b>
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>Gli enti ecclesiastici e lo strumento del cinque per mille</i>	<b>95</b>
<b>1.2. Entrate di diritto privato</b>	<b>95</b>
<b>2. Finanziamento per l'edilizia di culto</b>	<b>97</b>
<b>3. Sistema di finanziamento delle altre confessioni religiose</b>	<b>97</b>
<b>XII. PATRIMONIO ECCLESIASTICO</b>	<b>99</b>
<b>1. Nozione</b>	<b>99</b>
<b>2. Criteri di identificazione dei beni ecclesiastici e normativa di riferimento</b>	<b>99</b>
<b>3. Beni destinati all'esercizio del culto: luoghi di culto ed edifici di culto</b>	<b>99</b>
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>La l. reg. Lombardia n. 2 del 2015 e la l. reg.</i>	

<i>Veneto n. 12 del 2015 al vaglio della Corte Costituzionale</i>	<b>100</b>
<b>4. Edifici di culto</b>	<b>101</b>
<b>4.1. Edifici di culto cattolico</b>	<b>101</b>
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>Gli edifici di culto possono essere sottratti alla loro destinazione?</i>	<b>103</b>
<b>4.2. Edifici di culto acattolici</b>	<b>104</b>
<b>5. Altri luoghi destinati al culto</b>	<b>104</b>
<b>6. Beni mobili destinati al culto</b>	<b>105</b>
<b>7. Beni culturali di interesse religioso</b>	<b>105</b>
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>L'uso turistico dei beni culturali ecclesiali. Il ticket d'accesso alle chiese</i>	<b>107</b>

## PARTE TERZA

<b>XIII. MATRIMONIO</b>	<b>111</b>
<b>1. Forme matrimoniali</b>	<b>111</b>
<b>2. Matrimonio concordatario</b>	<b>111</b>
<b>3. Fasi del matrimonio concordatario</b>	<b>112</b>
<b>3.1. Pubblicazioni</b>	<b>112</b>
<b>3.2. Opposizioni al matrimonio</b>	<b>113</b>
<b>3.3. Celebrazione</b>	<b>114</b>
<b>3.4. Trascrizione</b>	<b>115</b>
<b>3.5. Impedimenti civili alla trascrizione</b>	<b>117</b>
<b>4. Forme speciali di matrimonio canonico</b>	<b>117</b>
<b>5. Riserva di giurisdizione ed efficacia delle sentenze ecclesiastiche di nullità matrimoniale</b>	<b>118</b>
<b>5.1. Esclusione e sopravvivenza della riserva di giurisdizione</b>	<b>119</b>
<b>6. Procedimento di delibazione dinanzi alla Corte d'Appello</b>	<b>121</b>
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>Le novità nel processo canonico in tema di nullità matrimoniale</i>	<b>122</b>
<b>7. Ordine pubblico e sentenze ecclesiastiche</b>	<b>122</b>
<b>8. Ipotesi di "non delibabilità" della sentenza ecclesiastica <i>pro nullitate</i></b>	<b>123</b>
<b>9. Effetti civili delle sentenze ecclesiastiche di nullità del matrimonio</b>	<b>124</b>
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>Sussiste un rapporto di pregiudizialità tra la pronuncia di delibazione e la (eventuale) sentenza di divorzio?</i>	<b>125</b>
<b>10. Effetti della dispensa ecclesiastica del matrimonio <i>rato</i> e <i>non consumato</i></b>	<b>126</b>
<b>11. Matrimonio celebrato dinanzi ai ministri di culto acattolici</b>	<b>126</b>
<b>11.1. Matrimonio celebrato dinanzi ai ministri delle confessioni religiose prive di intesa</b>	<b>127</b>
<b>11.2. Matrimonio celebrato dinanzi ai ministri delle confessioni religiose</b>	<b>127</b>

stipularie di intesa	128
<b>12. Unioni omoaffettive</b>	<b>129</b>
<b>12.1.</b> La l. n. 76 del 20 maggio 2016, contenente la <i>“Regolamentazione delle unioni civili tra persone dello stesso sesso e disciplina delle convivenze”</i>	<b>130</b>
<b>13. Divorzio breve</b>	<b>130</b>
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>Perché gli islamici non possono ricorrere alla procedura di formazione del vincolo matrimoniale prevista dall’art. 7 della l. n. 1159 del 1929?</i>	<b>131</b>
 <b>XIV. DIRITTO DI FAMIGLIA E FATTORE RELIGIOSO</b>	 <b>132</b>
<b>1.</b> Sentimento religioso e comunità familiare	<b>132</b>
<b>2.</b> La libertà religiosa nei rapporti fra i coniugi	<b>132</b>
<b>3.</b> Educazione religiosa della prole	<b>132</b>
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>Centralità dell’interesse della prole in caso di conflitto fra i genitori sulla educazione religiosa dei minori</i>	<b>133</b>
<b>4.</b> <i>Kafalah</i> e ricongiungimento familiare	<b>133</b>
 <b>XV. ISTRUZIONE RELIGIOSA</b>	 <b>135</b>
<b>1.</b> Evoluzione storica dell’insegnamento della religione cattolica nelle scuole pubbliche	<b>135</b>
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>L’insegnamento della religione nelle scuole pubbliche contrasta con il principio di laicità dello Stato?</i>	<b>136</b>
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>Sono legittime le benedizioni nelle scuole?</i>	<b>137</b>
<b>2.</b> Status giuridico degli insegnanti di religione	<b>137</b>
<b>3.</b> Scuole confessionali	<b>138</b>
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>Si applica l’IMU alle scuole paritarie di matrice confessionale?</i>	<b>140</b>
<b>3.1.</b> Docenti delle scuole confessionali e dell’Università Cattolica del Sacro Cuore	<b>140</b>
<b>4.</b> Riconoscimento dei titoli accademici di natura ecclesiastica	<b>141</b>
<b>5.</b> Insegnamento religioso nelle scuole e confessioni diverse dalla cattolica	<b>142</b>
 <b>XVI. RELIGIONE E ORDINAMENTO CIVILE</b>	 <b>143</b>
<b>1.</b> Libertà di coscienza e obiezione di coscienza	<b>143</b>
<b>1.1.</b> Ipotesi di obiezioni di coscienza normativamente disciplinate	<b>143</b>
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>È consentita l’obiezione di coscienza alla prescrizione e alla somministrazione della c.d. pillola del giorno dopo?</i>	<b>145</b>
<b>2.</b> Religione e attività medico-chirurgica	<b>145</b>

<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>Che conseguenze ha il rifiuto alle emotrasfusioni da parte dei Testimoni di Geova?</i>	<b>146</b>
<b>2.1.</b> Stato vegetativo permanente e testamento biologico	<b>146</b>
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>Come è regolato il “testamento biologico” nel nostro Paese?</i>	<b>147</b>
<b>3.</b> Festività religiose	<b>147</b>
<b>4.</b> Libertà religiosa e diritto alla riservatezza (c.d. <i>privacy</i> )	<b>149</b>
<b>4.1.</b> Garanzia e tutela dei dati sensibili in materia religiosa	<b>149</b>
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>Si può chiedere la cancellazione del proprio nominativo dal registro battesimale?</i>	<b>151</b>
<b>5.</b> Cibo e religione	<b>151</b>
<b>6.</b> Simboli religiosi	<b>152</b>
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>Si possono indossare il burqa e il “burqini” nel nostro Paese?</i>	<b>152</b>
<b>6.1.</b> Esposizione dei simboli religiosi nei luoghi pubblici	<b>153</b>
<b>6.1.1.</b> La questione del crocifisso	<b>153</b>
<b>6.1.2.</b> La questione del <i>kirpan</i>	<b>154</b>
<b>6.1.3.</b> L'utilizzo di indumenti religiosamente connotati: il velo islamico	<b>155</b>
<b>XVII. DIRITTO PENALE E FENOMENO RELIGIOSO</b>	<b>156</b>
<b>1.</b> Norme penali a tutela del sentimento religioso nel codice Rocco del 1930	<b>156</b>
<b>2.</b> Riforma dei reati di vilipendio	<b>156</b>
<b>3.</b> Diritto di satira e libertà religiosa	<b>157</b>
<b>4.</b> Reati religiosamente motivati	<b>158</b>
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>Soluzioni giurisprudenziali di impronta assimilazionista in ambito di reati familiari</i>	<b>159</b>
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>Soluzioni giurisprudenziali di matrice multiculturalista nel settore del diritto di famiglia</i>	<b>159</b>
<b>5.</b> Mutilazioni genitali femminili (MGF)	<b>160</b>
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>Le pratiche di mutilazione genitale femminile possono essere scriminate?</i>	<b>160</b>

## APPENDICE NORMATIVA

<b>Costituzione della Repubblica Italiana (articoli estratti)</b>	<b>162</b>
<i>STATO E CHIESA CATTOLICA</i>	
<b>Legge 27 maggio 1929, n. 810.</b> Trattato fra la Santa Sede e l'Italia	<b>164</b>
<b>Legge 25 marzo 1985, n. 121.</b> Ratifica ed esecuzione dell'Accordo, con	



protocollo addizionale, firmato a Roma il 18 febbraio 1984, che apporta modificazioni al Concordato lateranense dell'11 febbraio 1929, tra la Repubblica italiana e la Santa Sede.	169
<b>Legge 20 maggio 1985, n. 222.</b> Disposizioni sugli enti e beni ecclesiastici in Italia e per il sostentamento del clero cattolico in servizio nelle diocesi	173
<b>D.P.R. 13 febbraio 1987, n. 33.</b> Approvazione del regolamento di esecuzione della legge 20 maggio 1985, n. 222, recante disposizioni sugli enti e beni ecclesiastici in Italia e per il sostentamento del clero cattolico in servizio nelle diocesi.	184
<b>Legge 18 luglio 2003, n. 186.</b> Norme sullo stato giuridico degli insegnanti di religione cattolica degli istituti e delle scuole di ogni ordine e grado	191

#### *STATO E CONFESIONI RELIGIOSE DIVERSE DALLA CATTOLICA*

<b>Legge 24 giugno 1929, n. 1159.</b> Disposizioni sull'esercizio dei culti ammessi nello Stato e sul matrimonio celebrato davanti ai ministri dei culti medesimi	194
<b>Legge 11 agosto 1984, n. 449.</b> Norme per la regolazione dei rapporti tra lo Stato e le chiese rappresentate dalla Tavola valdese	195
<b>Legge 8 marzo 1989, n. 101.</b> Norme per la regolazione dei rapporti tra lo Stato e l'Unione delle Comunità ebraiche italiane.	199
<b>Legge 20 dicembre 1996, n. 638.</b> Modifica dell'intesa tra il Governo della Repubblica italiana e l'Unione delle Comunità ebraiche italiane, in attuazione dell'articolo 8, comma terzo, della Costituzione.	206
<b>Legge 31 dicembre 2012 n. 245.</b> Norme per la regolazione dei rapporti tra lo Stato e l'Unione Buddhista Italiana, in attuazione dell'articolo 8, terzo comma, della Costituzione.	207
<b>Parole-Chiave</b>	212
<b>Indice analitico</b>	228