

CAPITOLO 7

ORGANI DI GOVERNO DEL COMUNE: STRUTTURA E COMPETENZE

SOMMARIO: 1. Gli organi del Comune. - 2. Il Sindaco. - 3. Il Consiglio comunale. - 4. La Giunta e le sue attribuzioni. - 5. Gli assessori. - 6. Il Vicesindaco.

1. Gli organi del Comune.

La struttura di Governo del Comune è così organizzata:

- a) **Sindaco**
- b) **Consiglio comunale**
- c) **Giunta**
- d) **Segretario comunale**
- e) **Difensore civico**
- f) **Dirigenti comunali**

Il Testo Unico degli Enti locali ha rimodellato **le attribuzioni ed i rapporti tra le componenti strutturali; ed infatti, ai sensi dell'art. 38 del d.lgs. 267/2000, "alla legge sono riservate le materie della formazione ed elezione degli organi comunali; allo statuto quelle della disciplina dell'organizzazione interna e delle attribuzioni dei singoli organi; al regolamento il funzionamento egli stessi"**.

2. Il Sindaco.

È l'organo monocratico del Comune che ne ha la rappresentanza. Il Sindaco è eletto a suffragio universale e diretto con sistema maggioritario nei Comuni con popolazione fino a 15 mila abitanti, proporzionale con premio di maggioranza negli altri paesi. Il sistema di elezione del Sindaco è stato disciplinato dalla legge n. 81 del 1993, che ha sostituito la previgente normativa, ex art. 34 della legge 142/199011.

Al Sindaco sono attribuite diverse funzioni:

A) in qualità di **organo di vertice dell'amministrazione comunale** (art. 50 TUEL) compete:

- rappresentare il Comune;
- convocare e presiedere la Giunta ed il Consiglio comunale, ma in questo ultimo caso, solo quando non è previsto il Presidente del Consiglio;
- sovrintendere al funzionamento dei servizi e degli uffici;
- sovrintendere all'esecuzione degli atti ed all'espletamento delle funzioni attribuite o delegate al Comune, tanto dallo Stato quanto dalla Regione;
- coordinare e riorganizzare, nell'ambito dei criteri eventualmente indicati dalla Regione e sulla base degli indirizzi del Consiglio comunale, gli orari degli esercizi commerciali, dei pubblici esercizi e dei servizi pubblici, nonché gli orari di apertura al pubblico degli uffici periferici della PP.AA., al fine di armonizzare l'espletamento

dei servizi con le esigenze complessive e generali degli utenti,

- provvedere, sulla base degli indirizzi stabiliti dal Consiglio, alla nomina, designazione e revoca dei rappresentati del Comune, presso Enti, aziende ed istituzioni;
- provvedere alla nomina dei responsabili degli uffici e dei servizi, nonché all'attribuzione e definizione degli incarichi dirigenziali e di collaborazione esterna;
- esercitare delle ulteriori funzioni eventualmente ad esso attribuite da norme di legge e di regolamento, nonché dello Statuto.

Il Sindaco è l'organo responsabile dell'Amministrazione e dura in carica 5 anni. Di norma chi ha ricoperto due mandati consecutivi non è immediatamente rieleggibile, a meno che uno dei due mandati precedenti abbia avuto durata inferiore a due anni, sei mesi ed un giorno per causa diversa dalle dimissioni volontarie.

B) Tra le attribuzioni del Sindaco, particolare importanza assumono quelle che gli competono nella sua **qualità di Ufficiale di Governo**, cioè di organo preposto al vertice dell'amministrazione comunale, ma anche deputato dello Stato all'esercizio di funzioni di rilievo governativo nel suo ambito territoriale di riferimento. Pertanto, nell'esercizio delle funzioni che gli competono quale Ufficiale di Governo ed in quanto inserito nell'organizzazione statale, egli è sottoposto al controllo del Prefetto e dei Ministri competenti per i rispettivi settori di materie, anche se, secondo il più recente orientamento giurisprudenziale e dottrinale, per gli illeciti compiuti in tal veste non è ritenuto responsabile il Comune, bensì lo Stato. Il Sindaco, in qualità di Ufficiale di Governo, e, dunque, organo decentrato dello Stato, come stabilito dagli artt. 14 e 54 T.U.E.L. **è competente per le seguenti materie:**

- stato civile: in quanto ufficiale di stato civile, il Sindaco è preposto alla tenuta dei registri di stato civile ed al rilascio delle relative certificazioni;
- anagrafe: in quanto ufficiale dell'anagrafe, il Sindaco provvede alla tenuta del registro della popolazione;
- leva militare: con il compito specifico di provvedere all'affissione annuale del manifesto di reclutamento e di sovrintendere alla compilazione delle liste di leva dei giovani residenti nel territorio comunale che abbiano raggiunto la maggiore età;
- servizi elettorali: relativamente ai quali la legge di semplificazione amministrativa prevede all'art. 26 della legge 340/2000 che nei Comuni con popolazione inferiore a 15 mila abitanti il Sindaco assuma la carica di ufficiale elettorale, salvo la ipotesi di delega di tale funzione al Segretario comunale o al Funzionario del Comune;
- statistica: in quanto sovrintende alle operazioni di censimento e di rivelazione statistica;
- ordine pubblico: in quanto è tenuto ad informare il Prefetto di episodi suscettibili di interesse per l'ordine pubblico e può prendere provvedimenti urgenti ed adeguati tesi al mantenimento o al ripristino dell'ordine pubblico;
- pubblica sicurezza: nei Comuni nei quali non sia presente un Commissario di Polizia, il Sindaco è l'autorità locale di pubblica sicurezza.