

## ■ SOMMARIO

### ■ BANDI DI CONCORSO

CONCORSO PUBBLICO PER ESAMI A N. 6 POSTI NELL'AREA B, LIVELLO ECONOMICO B1	<b>XXVI</b>
CONCORSO PUBBLICO PER ESAMI A N. 63 POSTI NELL'AREA B, LIVELLO ECONOMICO B1 - PROFILO AMMINISTRATIVO	<b>XXXIII</b>
CONCORSO PUBBLICO PER TITOLI ED ESAMI A N. 200 POSTI NELL'AREA C, LIVELLO ECONOMICO C1 - PROFILO AMMINISTRATIVO	<b>XXXIV</b>

## TEORIA

### ■ PARTE I DIRITTO AMMINISTRATIVO

#### ■ CAPITOLO 1 I SOGGETTI DEL DIRITTO AMMINISTRATIVO. GLI ENTI PUBBLICI

6

1. Lo Stato.	6
2. Gli enti pubblici.	7
2.1. I caratteri degli enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno.	8
3. Gli enti pubblici economici.	9
3.1. La questione della configurabilità di enti pubblici in forma societaria.	11
3.2. Le fondazioni.	13
3.3. Attività pubbliche svolte da soggetti estranei all'amministrazione.	14
3.4. L'organismo di diritto pubblico.	14
3.5. L'impresa pubblica.	16
3.6. Le società <i>in house</i> .	17
4. La riforma degli enti pubblici: il processo e la privatizzazione.	19
5. La struttura degli enti pubblici: organi e uffici.	21
6. Le relazioni tra gli organi.	22
6.1. Gli uffici e il c.d. rapporto di servizio.	23
7. La competenza.	24
8. Trasferimento dell'esercizio della competenza.	25

#### ■ CAPITOLO 2 DIRITTI SOGGETTIVI ED INTERESSI LEGITTIMI

27

1. Le situazioni giuridiche soggettive.	27
2. Il diritto soggettivo.	27
3. L'interesse legittimo.	28
4. Interessi di fatto e interessi semplici.	28

- |  |    |
|--|----|
| 5. Gli interessi superindividuali.                                       | 29 |
| 6. Le azioni collettive: la tutela inibitoria e la <i>class action</i> . | 29 |

### **CAPITOLO 3**

## **L'ORGANIZZAZIONE AMMINISTRATIVA STATALE**

33

- |   |    |
|---|----|
| 1. Principi costituzionali.   | 33 |
| 2. Organizzazione diretta e indiretta.                              | 35 |
| 3. La struttura interna degli enti pubblici: il concetto di organo. | 35 |
| 4. L'amministrazione statale centrale: organi attivi.               | 36 |
| 5. Le Agenzie e le Aziende autonome.                                | 37 |
| 6. Gli organi di rilievo costituzionale.                            | 37 |
| 7. Le Autorità amministrative indipendenti.                         | 39 |
| 8. L'organizzazione periferica dello Stato.                         | 42 |

### **CAPITOLO 4**

## **I PRINCIPI DELL'AZIONE AMMINISTRATIVA**

43

- |   |    |
|---|----|
| 1. L'attività amministrativa in generale.                       | 43 |
| 2. Attività di diritto pubblico e attività di diritto privato.  | 43 |
| 3. I principi costituzionali dell'azione amministrativa.        | 45 |
| 4. I principi derivanti dall'ordinamento dell'Unione europea.   | 49 |
| 5. La semplificazione amministrativa.                           | 51 |
| 6. L'informatizzazione della P.A.                               | 53 |
| 7. Principio di legalità e discrezionalità amministrativa.      | 55 |
| 8. La nozione di discrezionalità amministrativa.                | 56 |
| 9. Legittimità e merito dell'azione amministrativa.             | 56 |
| 10. La discrezionalità tecnica.                                 | 57 |
| 11. Il sindacato giurisdizionale sulla discrezionalità tecnica. | 58 |

### **CAPITOLO 5**

## **IL PROCEDIMENTO AMMINISTRATIVO**

59

- |   |    |
|---|----|
| 1. Funzione e nozione di procedimento amministrativo.   | 59 |
| 2. L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo.  | 59 |
| 3. I principi e criteri direttivi desumibili dalla legge n. 241 del 1990 in materia di procedimento amministrativo. | 61 |
| 4. Tipologie classificatorie.   | 62 |
| 5. Le fasi del procedimento amministrativo.   | 62 |
| 5.1. Influenza dello <i>jus superveniens</i> sul procedimento.  | 64 |
| 6. Il responsabile del procedimento.  | 65 |
| 7. La comunicazione di avvio del procedimento.  | 67 |
| 7.1. Le deroghe all'obbligo di comunicazione.   | 69 |
| 8. Il preavviso di rigetto.   | 71 |
| 8.1. L'ambito di applicazione dell'art. 10 <i>bis</i> , l. n. 241 del 1990.   | 72 |
| 9. Gli strumenti della semplificazione amministrativa a livello procedimentale.                                     | 72 |
| 10. La conferenza di servizi: natura e tipologie.   | 73 |
| 10.1. La procedura della conferenza di servizi e gli effetti del dissenso.  | 75 |

11.	L'istituto dell'accesso: l'accesso classico, l'accesso civico e l'accesso libero universale.	77
12.	La trasparenza delle pubbliche amministrazioni.	77
13.	La natura giuridica del diritto di accesso.	79
14.	I soggetti legittimati (attivi).	80
15.	I soggetti passivi dell'accesso.	82
16.	L'oggetto del diritto di accesso.	82
17.	I limiti del diritto di accesso.	83
18.	Il ruolo degli Uffici per le relazioni con il pubblico.	87
19.	L'accesso agli atti degli enti locali.	87
20.	Gli strumenti di tutela.	88
20.1.	Il giudizio in materia di accesso.	89

## ■ CAPITOLO 6 GLI ATTI ED I PROVVEDIMENTI AMMINISTRATIVI 91

1.	Gli atti e i provvedimenti amministrativi.	91
2.	I provvedimenti amministrativi.	94
3.	Gli elementi dell'atto amministrativo: essenziali ed accidentali.	95
4.	I requisiti dell'atto amministrativo.	96
5.	Le autorizzazioni.	97
6.	Le concessioni.	99
7.	Figure affini.	101
8.	Gli atti ablativi.	101

## ■ CAPITOLO 7 PATOLOGIA DELL'ATTO AMMINISTRATIVO 103

1.	L'invalidità dell'atto amministrativo.	103
2.	La nullità.	104
3.	L'annullabilità.	107
4.	I vizi derivati degli atti presupposti.	108
5.	L'inopportunità dell'atto amministrativo: i vizi di merito.	109
6.	L'autotutela amministrativa: il potere di riesame e gli atti di ritiro.	110
7.	L'annullamento d'ufficio.	111
8.	La revoca.	113
9.	L'abrogazione.	115
10.	Altri atti di caducazione: decadenza e mero ritiro.	115
11.	I provvedimenti ad effetto conservativo.	116

## ■ CAPITOLO 8 LE FORME DI RESPONSABILITÀ 118

1.	La responsabilità: concetto e tipologie.	118
2.	La responsabilità della P.A. per lesione di diritti soggettivi.	119
3.	La responsabilità civile della P.A.: elementi costitutivi.	120
4.	La responsabilità extracontrattuale della P.A.	121
5.	La responsabilità contrattuale della P.A.	122
6.	La responsabilità precontrattuale.	122

7.	Le tecniche risarcitorie: il risarcimento del danno.	123
8.	La responsabilità amministrativa dei dipendenti per danno erariale. Il ruolo della Corte dei Conti.	125
9.	La responsabilità contabile.	127
10.	L'illecito amministrativo.	128

## **CAPITOLO 9**

### **LA GIUSTIZIA AMMINISTRATIVA**

129

#### **I - IL SISTEMA DI GIUSTIZIA AMMINISTRATIVA**

129

1.	Premessa.	129
2.	Il sistema della tutela giurisdizionale: il riparto di giurisdizione fra G.O e G.A.	129
3.	Il Codice del processo amministrativo.	131

#### **II - LA TUTELA IN SEDE AMMINISTRATIVA**

131

1.	Il ricorso amministrativo.	131
1.1.	I presupposti dei ricorsi amministrativi.	133
2.	Il ricorso gerarchico.	134
3.	Il ricorso in opposizione.	136
4.	Il ricorso straordinario al Presidente della Repubblica.	136

#### **III - LA TUTELA DAVANTI AL GIUDICE ORDINARIO**

139

1.	L'ambito della giurisdizione del G.O.	139
2.	Le azioni ammissibili (e non) nei confronti della P.A. innanzi al G.O.	140

#### **IV - LA TUTELA GIURISDIZIONALE AMMINISTRATIVA**

141

1.	La tutela giurisdizionale dinanzi al giudice amministrativo.	141
2.	Tipologie di azioni esperibili.	141
3.	La giurisdizione generale di legittimità.	144
4.	La giurisdizione esclusiva.	144
5.	La giurisdizione di merito.	145

#### **V - LE GIURISDIZIONI AMMINISTRATIVE SPECIALI**

145

1.	La giurisdizione della Corte dei conti.	145
2.	Le altre giurisdizioni amministrative speciali.	146

## **CAPITOLO 10**

### **IL PROCESSO AMMINISTRATIVO**

148

#### **I - IL GIUDIZIO DI PRIMO GRADO DINANZI AL G.A.**

148

1.	Il processo amministrativo.	148
2.	Lo svolgimento del giudizio.	152
3.	Il giudizio di ottemperanza.	155

#### **II - LE IMPUGNAZIONI E I RITI SPECIALI**

158

1.	L'impugnativa delle sentenze dei T.A.R.: l'Appello.	158
2.	I riti speciali.	160

## **CAPITOLO 11**

### **ANTICORRUZIONE. NORMATIVA E STRUMENTI OPERATIVI**

162

1.	Premesse.	162
----	-----------	-----

2.	La prevenzione della corruzione nelle pubbliche amministrazioni.	163
3.	L'ANAC e le sue funzioni.	166
3.1.	Il sistema dei piani di prevenzione della corruzione.	172
4.	Il Dipartimento della Funzione Pubblica e il Comitato interministeriale per la prevenzione e il contrasto della corruzione e dell'illegalità nella P.A.	174
5.	La lotta alla corruzione all'interno delle singole amministrazioni.	175
6.	Ulteriori strumenti di prevenzione delle condotte illecite.	177
7.	La procedura di segnalazione delle condotte illecite e tutela dei <i>whistleblowers</i> .	180
8.	Le autorità nazionali di contrasto della corruzione in Europa.	182

## ■ CAPITOLO 12

### LA TRASPARENZA AMMINISTRATIVA E L'EVOLUZIONE DELLA DISCIPLINA DALL'ACCESSO CLASSICO A QUELLO CIVICO LIBERO UNIVERSALE

187

1.	Il principio di pubblicità e trasparenza.	187
2.	Le disposizioni generali del d.lgs. n. 33 del 2013.	188
3.	Ambito di applicazione soggettivo del sistema di accessibilità totale.	190
4.	Gli obblighi di pubblicazione: alcuni esempi.	193
5.	Il sistema di vigilanza sull'attuazione della trasparenza amministrativa.	198
6.	La sezione dedicata alla trasparenza e il coordinamento con il Piano triennale di prevenzione della corruzione.	200
7.	Dall'accesso classico (l. n. 241 del 1990) all'accesso "civico" (d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33) fino all'accesso "libero e universale" (d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97).	205
8.	L'accesso civico e l'accesso libero e universale: ambiti applicativi e disciplina.	206
9.	La tutela dei controinteressati in caso di accesso civico e di accesso civico libero e universale.	210
10.	Conclusione del procedimento di accesso civico.	211
11.	Trasparenza e contratti pubblici.	212

## ■ CAPITOLO 13

### LA LEGISLAZIONE IN MATERIA DI CONTRATTI PUBBLICI

215

1.	La capacità di diritto privato della P.A.	215
2.	Classificazione dei contratti della Pubblica Amministrazione.	215
3.	I contratti atipici.	216
4.	Il quadro normativo in tema di contratti pubblici: il ruolo del diritto dell'Unione europea.	217
5.	La disciplina nazionale e il Codice dei contratti pubblici.	218
5.1.	Il ruolo del Codice dei Contratti pubblici: le linee guida e il regolamento unico di attuazione a seguito delle modifiche del d.l. sblocca cantieri.	220
6.	I contratti pubblici: le species.	222
7.	La rilevanza delle soglie: i contratti sopra e sotto soglia.	224
8.	Il riparto di competenze legislative in materia di contratti pubblici.	226
9.	Il procedimento ad evidenza pubblica.	226
10.	La deliberazione a contrarre.	227
11.	Il bando di gara.	227
12.	L'impugnazione delle clausole del bando.	228

13.	La partecipazione alla procedura digara e i requisiti soggettivi.	230
14.	I sistemi di aggiudicazione e la selezione delle offerte.	235
14.1.	Diversi meccanismi di affidamento.	237
14.1.1.	L'accordo quadro.	237
14.1.2.	I sistemi dinamici di acquisizione, elettronica.	237
14.1.3.	L'asta elettronica.	238
14.1.4.	Il dialogo competitivo.	238
15.	Il partenariato pubblico privato.	239
15.1.	Il project financing.	239
16.	La selezione delle offerte: i criteri di aggiudicazione, le novità introdotte dal d.lgs. n. 50 del 2016.	240
17.	Le offerte anomale.	241
18.	L'aggiudicazione, la stipulazione del contratto e l'approvazione.	242
19.	Annullamento dell'aggiudicazione e sorte del contratto.	247
20.	Rimedi giurisdizionali.	248

## ■ CAPITOLO 14

### IL PUBBLICO IMPIEGO

250

1.	Evoluzione normativa del pubblico impiego.	250
2.	L'ambito di applicazione del pubblico impiego privatizzato.	252
3.	Il confine attuale tra pubblico e privato.	252
4.	Analogie e differenze con il rapporto di lavoro privato.	253
5.	Il ruolo del contratto individuale.	254
6.	La costituzione del rapporto di lavoro.	255
7.	Lo svolgimento del rapporto di lavoro: diritti e doveri del pubblico dipendente.	257
7.1.	La retribuzione.	257
7.2.	Le mansioni.	258
7.3.	La dirigenza.	259
7.4.	I doveri del pubblico dipendente e la responsabilità disciplinare.	260
8.	La mobilità.	264
9.	L'estinzione del rapporto di lavoro.	265
10.	Cenni sul riparto di giurisdizione ed i poteri del giudice ordinario.	266

## ■ PARTE II

### DIRITTO CIVILE

#### ■ CAPITOLO 1

#### LE OBBLIGAZIONI

271

##### I - LE OBBLIGAZIONI IN GENERALE

271

1.	La nozione di obbligazione.	271
1.1.	Gli elementi costitutivi del rapporto obbligatorio.	272
2.	I vincoli non giuridici.	273
2.1.	Le obbligazioni naturali.	273
3.	Le fonti delle obbligazioni.	274

3.1.	Il contatto sociale qualificato.	274
4.	La buona fede e gli obblighi di protezione.	275
4.1.	L'abuso del diritto.	276
	<b>II - I TIPI DI OBBLIGAZIONE</b>	276
1.	Tipi di obbligazioni. Classificazioni.	276
2.	Obbligazioni di dare.	276
3.	Obbligazioni di fare (o non fare).	277
4.	Le obbligazioni di mezzi e le obbligazioni di risultato.	277
	<b>III - LE OBBLIGAZIONI PECUNIARIE</b>	278
1.	Le obbligazioni pecuniarie.	278
2.	Gli interessi e l'anatocismo.	279
	<b>IV - LE OBBLIGAZIONI OGGETTIVAMENTE COMPLESSE</b>	281
1.	Le obbligazioni oggettivamente complesse.	281
2.	Le obbligazioni alternative.	282
3.	Obbligazioni facoltative (o con facoltà alternativa).	282
4.	Le obbligazioni cumulative.	282
	<b>V - LE OBBLIGAZIONI SOGGETTIVAMENTE COMPLESSE</b>	282
1.	Le obbligazioni soggettivamente complesse.	282
2.	Le obbligazioni solidali.	283
3.	Le obbligazioni parziarie.	284
4.	Le obbligazioni divisibili e indivisibili.	285
	<b>VI - L'ADEMPIMENTO</b>	285
1.	L'adempimento.	285
2.	I requisiti dell'adempimento.	286
2.1.	I requisiti soggettivi dell'adempimento.	286
3.	I requisiti oggettivi dell'adempimento.	289
3.1.	Le modalità dell'adempimento. La diligenza nell'adempimento.	290
3.2.	La <i>datio in solutum</i> .	291
4.	Il pagamento traslativo.	292
5.	L'imputazione del pagamento e la quietanza.	293
6.	La cooperazione del creditore all'adempimento e la <i>mora credendi</i> .	293
	<b>VII - MODI DI ESTINZIONE DELLE OBBLIGAZIONI DIVERSI DALL'ADEMPIMENTO</b>	295
1.	Modi di estinzione delle obbligazioni diversi dall'adempimento.	295
2.	La novazione.	295
3.	La remissione del debito.	296
4.	La compensazione.	297
5.	La confusione.	298
6.	L'impossibilità sopravvenuta della prestazione.	298
	<b>VIII - LE MODIFICAZIONI NEL LATO ATTIVO DEL RAPPORTO OBBLIGATORIO</b>	300
1.	Le modificazioni soggettive nel lato attivo.	300
2.	La cessione del credito.	300
3.	La surrogazione per pagamento.	302
4.	La delegazione attiva.	303

<b>IX - LE MODIFICAZIONI NEL LATO PASSIVO DEL RAPPORTO OBBLIGATORIO</b>	<b>303</b>
1. Modificazioni soggettive dal lato passivo.	303
2. La delegazione passiva.	304
3. L'espromissione.	305
4. L'accollo.	306
<b>X - LE MODIFICAZIONI OGGETTIVE DEL RAPPORTO OBBLIGATORIO</b>	<b>307</b>
1. Le modificazioni oggettive. La surrogazione reale.	307
<b>XI - L'INADEMPIMENTO E LA RESPONSABILITÀ CONTRATTUALE</b>	<b>307</b>
1. L'inadempimento: nozione, presupposti e natura giuridica.	307
2. I rimedi contro l'inadempimento. L'azione di esatto adempimento e l'azione risarcitoria.	310
2.1. Il riparto dell'onere della prova.	311
3. La mora del debitore.	311
<b>XII - IL RISARCIMENTO DEL DANNO</b>	<b>313</b>
1. Il risarcimento del danno.	313
2. La causalità di fatto e la causalità giuridica: l'art. 1223 c.c.	315
3. Limiti alla risarcibilità del danno.	316
4. La responsabilità per fatto degli ausiliari.	317
5. Le clausole di esclusione e di limitazione della responsabilità.	317
6. La clausola penale.	317
7. La caparra confirmatoria.	318
8. La caparra penitenziale.	319
<b>XIII - LA RESPONSABILITÀ PATRIMONIALE</b>	<b>319</b>
1. La responsabilità patrimoniale e la garanzia patrimoniale generica.	319
2. Il divieto di patto commissorio.	319
<b>XIV - LE GARANZIE REALI</b>	<b>320</b>
1. Le garanzie reali.	320
2. I privilegi.	321
3. L'ipoteca.	322
4. Il pegno.	325
<b>XV - LE GARANZIE PERSONALI</b>	<b>327</b>
1. Le garanzie personali.	327
2. La fideiussione.	327
3. Il contratto autonomo di garanzia.	330
4. Il mandato di credito.	331
<b>XVI - I MEZZI DI CONSERVAZIONE DELLA GARANZIA PATRIMONIALE</b>	<b>332</b>
1. Mezzi di conservazione della garanzia patrimoniale.	332
2. L'azione surrogatoria.	332
3. L'azione revocatoria.	333
4. La nuova tutela concessa al creditore in caso di beni oggetto di vincoli di indisponibilità o di alienazioni a titolo gratuito.	334
5. Il sequestro conservativo.	334
6. L'opposizione ai pagamenti.	335

## ■ CAPITOLO 2 IL CONTRATTO

336

<b>I - PRINCIPI GENERALI</b>	<b>336</b>
1. Il contratto.	336
2. L'autonomia contrattuale.	337
3. Le fonti di integrazione del contratto.	338
4. La classificazione dei contratti.	338
<b>II - LE PARTI DEL CONTRATTO</b>	<b>340</b>
1. Le parti del contratto.	340
2. La rappresentanza.	340
2.1. La capacità del rappresentante e del rappresentato, vizi del consenso e rilevanza degli stati soggettivi di buona o mala fede.	343
2.2. L'abuso di potere del rappresentante.	344
2.3. Rappresentanza senza potere.	345
3. Il contratto per persona da nominare.	346
4. La cessione del contratto.	347
<b>III - LA FORMAZIONE DEL CONTRATTO</b>	<b>349</b>
1. L'accordo.	349
2. Proposta e accettazione.	349
2.1. Il contratto concluso mediante inizio di esecuzione.	350
2.2. Il contratto con obbligazioni a carico del solo proponente.	351
2.3. L'offerta al pubblico.	351
3. I contratti per adesione.	352
4. I rapporti contrattuali di fatto.	353
5. L'inserzione automatica di clausole e clausole d'uso.	353
6. Il momento di conclusione del contratto.	353
7. La responsabilità precontrattuale.	354
<b>IV - I NEGOZI PREPARATORI E IL CONTRATTO PRELIMINARE</b>	<b>356</b>
1. I negozi preparatori.	356
2. La proposta irrevocabile.	356
3. L'opzione.	357
4. La prelazione.	358
5. Il contratto preliminare.	359
6. Il contratto normativo.	362
<b>V - GLI ELEMENTI ESSENZIALI DEL CONTRATTO</b>	<b>363</b>
1. Elementi essenziali del contratto.	363
2. La causa.	363
2.1. Il negozio in frode alla legge.	366
2.2. I motivi e la presupposizione.	367
2.3. I contratti misti, i contratti collegati e i contratti complessi.	368
3. L'oggetto del contratto.	369
4. La forma del contratto.	370
<b>VI - GLI ELEMENTI ACCIDENTALI DEL CONTRATTO</b>	<b>371</b>
1. Elementi accidentali del contratto.	371
2. La condizione.	372
3. Il termine.	375
4. Il <i>modus</i> .	376

<b>VII - L'EFFICACIA DEL CONTRATTO</b>	<b>376</b>
1. Gli effetti del contratto.	376
2. Gli effetti del contratto tra le parti.	376
3. Gli effetti del contratto verso i terzi.	377
3.1. La promessa del fatto del terzo e il divieto convenzionale di alienazione.	378
3.2. Il contratto a favore di terzi.	379
<b>VIII - L'INVALIDITÀ DEL CONTRATTO</b>	<b>380</b>
1. Invalidità, inesistenza ed inefficacia del contratto.	380
2. La nullità del contratto.	381
3. L'annullabilità del contratto.	383
3.1. L'incapacità di agire.	384
3.2. I vizi del consenso: errore, violenza e dolo.	384
3.3. L'errore.	385
3.4. La violenza.	385
3.5. Il dolo.	386
4. La rescissione del contratto.	387
<b>IX - LA SIMULAZIONE DEL CONTRATTO</b>	<b>389</b>
1. La simulazione del contratto.	389
2. Effetti della simulazione.	390
3. L'azione di simulazione.	392
<b>X - LO SCIoglimento DEL CONTRATTO</b>	<b>393</b>
1. Premessa: le ipotesi di scioglimento del contratto.	393
2. Il mutuo dissenso.	393
3. Il recesso.	393
4. La risoluzione del contratto per inadempimento.	394
4.1. La risoluzione di diritto.	397
4.2. La diffida ad adempiere.	397
4.3. La clausola risolutiva espressa.	398
4.4. Il termine essenziale.	398
5. L'eccezione di inadempimento, il mutamento delle condizioni patrimoniali dei contraenti e la clausola limitativa della proponibilità di eccezioni.	399
6. La risoluzione del contratto per impossibilità sopravvenuta.	400
7. La risoluzione del contratto per eccessiva onerosità sopravvenuta.	401
<b>XI - L'INTERPRETAZIONE DEL CONTRATTO</b>	<b>402</b>
1. L'interpretazione giuridica.	402
2. I criteri di interpretazione.	403

## ■ CAPITOLO 3

### LA PUBBLICITÀ DEI FATTI GIURIDICI 405

<b>I - I CONTRATTI TRASLATIVI</b>	<b>405</b>
1. La compravendita.	405
1.1. La vendita con patto di riscatto.	409
1.2. La vendita con riserva della proprietà.	410
2. Il riporto.	410
3. La permuta.	411
4. Il contratto stimatorio.	411
5. La somministrazione.	411

<b>II - I CONTRATTI TRASLATIVI</b>	<b>412</b>
1. La locazione.	412
2. L'affitto.	413
3. Il leasing.	414
<b>III - I CONTRATTI TRASLATIVI</b>	<b>415</b>
1. Il mandato.	415
2. La commissione.	416
3. La spedizione.	417
4. Il contratto di agenzia.	417
5. La mediazione.	417
6. L'affiliazione commerciale (franchising).	417
<b>IV - I CONTRATTI REALI</b>	<b>418</b>
1. Il deposito.	418
2. Il comodato.	419
<b>V - I CONTRATTI PER LA PRESTAZIONE DI SERVIZI</b>	<b>420</b>
1. L'appalto.	420
2. Il contratto d'opera.	422
2.1. Il contratto d'opera professionale.	424
3. Il trasporto.	425
<b>VI - I CONTRATTI ALEATORI</b>	<b>426</b>
1. La rendita: rendita perpetua e rendita vitalizia.	426
2. L'assicurazione.	426
3. Il gioco e la scommessa.	428
<b>VII - CONTRATTI DI DEFINIZIONE DELLE LITI</b>	<b>428</b>
1. La transazione.	428
2. La cessione dei beni ai creditori.	430
3. Il sequestro convenzionale.	430
<b>VIII - I CONTRATTI BANCARI</b>	<b>430</b>
1. I contratti bancari.	430
2. Il deposito bancario.	431
3. L'apertura di credito bancario.	431
4. L'anticipazione bancaria.	432
5. Lo sconto bancario.	432
6. Il conto corrente ordinario e il conto corrente bancario.	432
<b>VIII - I CONTRATTI BANCARI</b>	<b>433</b>
1. La nozione di consumatore e di professionista.	433
2. I caratteri dei contratti del consumatore. La nullità di protezione.	434
3. L'azione inibitoria.	436
4. L'azione collettiva risarcitoria.	437
5. Le novità introdotte dal d.lgs. 21 febbraio 2014, n. 21.	438
6. La risoluzione alternativa delle controversie dei consumatori.	439

## ■ **CAPITOLO 4** **LE OBBLIGAZIONI NASCENTI DA ATTI UNILATERALI E DALLA** **LEGGE**

441

<b>I - LE PROMESSE UNILATERALI</b>	<b>441</b>
1. Le promesse unilaterali. Tipicità ed atipicità.	441

- |    |   |     |
|----|---|-----|
| 2. | La promessa di pagamento e la ricognizione di debito. | 442 |
| 3. | La promessa al pubblico.                              | 443 |
|    | <b>II - I QUASI CONTRATTI</b>                         | 444 |
| 1. | La gestione di affari altrui.                         | 444 |
| 2. | La ripetizione dell'indebito.                         | 445 |
| 3. | L'arricchimento senza giusta causa.                   | 447 |

## **CAPITOLO 5**

### **LA RESPONSABILITÀ AQUILIANA** 449

- |    |  |     |
|----|--|-----|
|    | <b>I - CARATTERI E STRUTTURA DELLA RESPONSABILITÀ EXTRACONTRATTUALE</b>                | 449 |
| 1. | La responsabilità aquiliana.   | 449 |
| 2. | Il concetto di danno ingiusto.   | 449 |
| 3. | Responsabilità aquiliana e responsabilità contrattuale: tratti comuni e differenziali. | 450 |
| 4. | La struttura dell'illecito aquiliano: gli elementi costitutivi dell'illecito.          | 451 |

## **CAPITOLO 6**

### **LEGISLAZIONE IN MATERIA DI BENI MOBILI REGISTRATI – IL PRA** 456

- |    |   |     |
|----|---|-----|
| 1. | Premessa. Breve classificazione dei beni contenuta nel Codice civile. | 456 |
| 2. | I beni mobili registrati.   | 456 |
| 3. | La trascrizione.  | 457 |
| 4. | Il Pubblico Registro Automobilistico.                                 | 459 |
| 5. | Il documento unico di circolazione.                                   | 461 |

## **PARTE III**

### **LO STATUTO DELL'ACI**

#### **CAPITOLO 1**

### **STATUTO DELL'AUTOMOBILE CLUB D'ITALIA** 465

- |      |  |     |
|------|--|-----|
|      | <b>I – COSTITUZIONE E FUNZIONI DELL'A.C.I.</b>         | 465 |
| 1.   | Origini e costituzione dell'ACI.                       | 465 |
| 2.   | Chi fa parte dell'A.C.I. e come entrare a farne parte. | 466 |
| 3.   | Funzioni dell'A.C.I. ex art. 4 Statuto.                | 467 |
|      | <b>II – ORGANI DELL'ENTE</b>                           | 467 |
| 1.   | Organi dell'A.C.I.                                     | 467 |
| 2.   | L'Assemblea.   | 468 |
| 3.   | Consiglio Generale.                                    | 469 |
| 3.1. | Funzioni del Consiglio Generale.                       | 470 |
| 4.   | Il Comitato Esecutivo.                                 | 471 |
| 4.1. | Funzioni del Comitato Esecutivo.                       | 471 |
| 5.   | Presidente dell'ACI.                                   | 472 |

6.	Principi generali dell'attività sportiva.	472
7.	Consiglio Sportivo Nazionale.	473
8.	Giunta Sportiva.	473
9.	Revisori dei Conti.	474
10.	Collegio dei Probiviri.	474
11.	Commissioni.	474
12.	Amministrazione dell'A.C.I.	475
12.1.	Beni immobili e beni mobili di proprietà dell'ACI.	475
12.2.	Entrate dell'A.C.I.	475
12.3.	Esercizio di Bilancio dell'ACI.	476
12.4.	Scioglimento e liquidazione dell'ACI.	476
	<b>III – AUTOMOBILE CLUB. COSTITUZIONE E SCOPI</b>	<b>476</b>
1.	Patrimonio degli Automobile Club	477
1.1.	Beni mobili e immobili degli Automobile Club.	477
1.2.	Modalità di associazione. Qualità di socio dell'Automobile Club.	477
2.	Organi degli Automobile Club.	478
2.1.	Assemblea dei Soci.	478
2.2.	Consiglio Direttivo.	479
2.2.1.	Struttura del Consiglio Direttivo.	479
2.2.2.	Funzioni del Consiglio Direttivo.	480
2.2.3.	Modalità della riunione del Consiglio Direttivo.	481
2.3.	Presidente degli Automobile Club.	481
2.4.	Revisori dei Conti.	481
2.5.	Direttore dell'Automobile Club.	482
2.6.	Comitati Regionali.	482
2.7.	Amministrazione degli Automobile Club.	483
2.7.1.	Bilancio degli Automobile Club.	483
2.7.2.	Liquidazione e scioglimento degli AC.	484

## ■ PARTE IV

# REATI CONTRO LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

### ■ CAPITOLO 1

## I REATI CONTRO LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE 489

- |    |   |     |
|----|---|-----|
| 1. | Concetti generali e disposizioni comuni.                | 489 |
| 2. | I soggetti investiti di mansioni di interesse pubblico. | 490 |

### ■ CAPITOLO 2

## I DELITTI DEI PUBBLICI UFFICIALI CONTRO LA P.A. 493

- |    |   |     |
|----|---|-----|
| 1. | Il peculato (art. 314 c.p.).  | 493 |
| 2. | Peculato mediante profitto dell'errore altrui (art. 316 c.p.).                    | 495 |
| 3. | Malversazione a danno dello Stato (art. 316 <i>bis</i> c.p.).                     | 496 |
| 4. | Indebita percezione di erogazioni a danno dello Stato (art. 316 <i>ter</i> c.p.). | 497 |
| 5. | Concussione (art. 317 c.p.).  | 499 |

5.1.	Concussione per costrizione.	500
5.2.	Concussione per induzione.	502
5.3.	Pene accessorie (art. 317 <i>bis</i> c.p.).	503
6.	Corruzione per l'esercizio della funzione (corruzione impropria) (art. 318 c.p.).	503
7.	Corruzione per un atto contrario ai doveri d'ufficio (corruzione propria) (art. 319 c.p.).	507
8.	Corruzione in atti giudiziari (art. 319 <i>ter</i> c.p.)	509
9.	Induzione indebita a dare o promettere utilità (art. 319 <i>quater</i> c.p.).	510
10.	Istigazione alla corruzione (art. 322 c.p.).	511
11.	Abuso d'ufficio (art. 323 c.p.).	513
12.	Utilizzazione di invenzioni o scoperte conosciute per ragioni di ufficio (art. 325 c.p.).	517
13.	Rivelazione e utilizzazione di segreti d'ufficio (art. 326 c.p.).	517
14.	Rifiuto di atti d'ufficio e omissione (art. 328 c.p.).	521
15.	Rifiuto o ritardo di obbedienza commesso da un militare o da un agente della forza pubblica (art. 329 c.p.).	522
16.	Interruzione di un servizio pubblico o di pubblica necessità (art. 331 c.p.).	523
17.	Sottrazione o danneggiamento di cose sottoposte a sequestro disposto nel corso di un procedimento penale o dall'Autorità amministrativa (art. 334 c.p.).	525
18.	Violazione colposa di doveri inerenti alla custodia di cose sottoposte a sequestro (art. 335 c.p.).	525

### ■ CAPITOLO 3

#### I DELITTI DEI PRIVATI CONTRO LA P.A.

527

1.	Violenza o minaccia a un pubblico ufficiale (art. 336 c.p.).	527
2.	Resistenza a un pubblico ufficiale (art. 337 c.p.).	528
3.	Occultamento, custodia o alterazione di mezzi di trasporto (art. 337 <i>bis</i> c.p.).	529
4.	Violenza o minaccia ad un Corpo politico, amministrativo o giudiziario (art. 338 c.p.).	530
5.	Interruzione di un ufficio o servizio pubblico o di un servizio di pubblica necessità (art. 340 c.p.).	530
6.	La reintroduzione dell'oltraggio a pubblico ufficiale (art. 341 <i>bis</i> c.p.).	531
7.	Oltraggio ad un Corpo politico, amministrativo o giudiziario (art. 342 c.p.).	533
8.	Oltraggio ad un magistrato in udienza (art. 343 c.p.).	533
9.	Traffico di influenze illecite (art. 346 <i>bis</i> c.p.).	533
10.	Usurpazione di funzioni pubbliche (art. 347 c.p.).	534
11.	Abusivo esercizio di una professione (art. 348 c.p.).	535
12.	Violazione di sigilli (art. 349 c.p.).	536
13.	Violazione della pubblica custodia di cose (art. 351 c.p.).	537
14.	Turbata libertà degli incanti (art. 353 c.p.)	538
15.	Turbata libertà del procedimento di scelta del contraente (art. 353 <i>bis</i> c.p.).	539
16.	Astensione dagli incanti (art. 354 c.p.).	539
17.	Inadempimento di contratti di pubbliche forniture (art. 355 c.p.).	541
18.	Frode nelle pubbliche forniture (art. 356 c.p.).	542
19.	La codificazione della cd. reazione legittima ad atti arbitrari del pubblico ufficiale (art. 393 <i>bis</i> c.p.).	543

<b>■ CAPITOLO 4</b>	
<b>LE CONTRAVVENZIONI CONCERNENTI L'ATTIVITÀ SOCIALE DELLA P.A.</b>	<b>545</b>
1. Premessa.	545
2. Inosservanza dei provvedimenti dell'autorità (art. 650 c.p.).	545
3. Pubblicazione o diffusione di notizie false, esagerate o tendenziose, atte a turbare l'ordine pubblico (art. 656)	546
4. Procurato allarme presso l'autorità (art. 658).	547
5. Divulgazione di stampa clandestina (art. 663 <i>bis</i> ).	548
6. Inosservanza dell'obbligo dell'istruzione elementare dei minori (art. 731 c.p.).	549
7. Abrogazione dell'art. 732 c.p.	549
8. Danneggiamento del patrimonio archeologico, storico o artistico nazionale (art. 733 c.p.).	549
9. Distruzione o deterioramento di habitat all'interno di un sito protetto (art. 733 <i>bis</i> ).	549
10. Distruzione o deturpamento di bellezze naturali (art. 734 c.p.).	549

## **■ PARTE III**

# **LINGUA INGLESE**

<b>■ CAPITOLO 1</b>	
<b>L'ALFABETO INGLESE</b>	<b>553</b>

1. I segni grafici per i "suoni intermedi".	553
---	-----

<b>■ CAPITOLO 2</b>	
<b>LO SPELLING</b>	<b>555</b>

1. Tre regole di pronuncia.	555
2. La pronuncia delle consonanti.	555

<b>■ CAPITOLO 3</b>	
<b>PUNTEGGIATURA</b>	<b>557</b>

1. Il punto.	557
2. La virgola.	558
3. Il punto esclamativo.	560
4. Il punto interrogativo.	561
5. I due punti.	561
6. Il punto e virgola.	562
7. Le virgolette.	562
8. L'apostrofo.	562
9. Il trattino e la lineetta.	564
10. Parentesi tonde e quadre.	565

<b>CAPITOLO 4</b>	
<b>I SOSTANTIVI</b>	<b>567</b>
1. Genere dei sostantivi.	567
2. I plurali.	568
3. Sostantivi numerabili e non numerabili.	570
<b>CAPITOLO 5</b>	
<b>I DETERMINANTI</b>	<b>573</b>
1. L'articolo determinativo.	573
2. Articoli indeterminativi.	577
3. I dimostrativi.	578
4. I pronomi.	579
5. I numeri in inglese.	582
6. I distributivi.	586
7. Esprimere la differenza.	589
8. I predeterminanti.	590
9. Parole composte.	591
10. Il genitivo sassone.	592
<b>CAPITOLO 6</b>	
<b>GLI AGGETTIVI</b>	<b>594</b>
1. Uso degli aggettivi inglesi.	594
2. Ordine di priorità degli aggettivi.	595
3. Comparativi e superlativi.	595
	595
<b>CAPITOLO 7</b>	
<b>L'AVVERBIO</b>	<b>600</b>
1. Come si forma un avverbio da un aggettivo.	600
2. Avverbi comparativi e superlativi.	601
3. Avverbi di luogo.	602
4. Avverbi di tempo.	604
5. Avverbi di modo.	606
6. Avverbi di quantità.	608
7. Avverbi di certezza.	611
8. Avverbi di opinione e di enunciazione.	611
9. Avverbi relativi.	614
10. Avverbi interrogativi.	615

<b>■ CAPITOLO 8</b> <b>LE PROPOSIZIONI</b>	<b>616</b>
1. Proposizioni relative.	<b>616</b>
2. Proposizioni restrittive non incidentali.	<b>616</b>
3. Proposizioni non restrittive.	<b>616</b>
<b>■ CAPITOLO 9</b> <b>IL VERBO</b>	<b>617</b>
1. Verbo essere TO BE.	<b>617</b>
2. Verbo avere TO HAVE.	<b>619</b>
3. Verbo TO DO.	<b>623</b>
4. I tempi dei verbi.	<b>626</b>
5. Periodo ipotetico.	<b>643</b>
6. Gerundio.	<b>653</b>
7. Infinito.	<b>657</b>
<b>■ PARTE VI</b> <b>INFORMATICA</b>	
<b>■ CAPITOLO 1</b> <b>NOZIONI GENERALI D'INFORMATICA</b>	<b>669</b>
1. Il sistema binario.	<b>669</b>
2. Come funziona un computer.	<b>671</b>
2.1. Tipi di computer.	<b>671</b>
<b>■ CAPITOLO 2</b> <b>L'HARDWARE</b>	<b>673</b>
1. Cosa è l'hardware.	<b>673</b>
2. La scheda madre.	<b>673</b>
3. Il processore.	<b>673</b>
4. Memoria RAM e memoria ROM.	<b>674</b>
4.1. Le memorie di massa.	<b>674</b>
5. Schede video e audio.	<b>675</b>
6. Porte di input e output.	<b>675</b>
8. Le periferiche di output.	<b>676</b>
7. Le periferiche di input..	<b>678</b>

<b>CAPITOLO 3</b>	
<b>IL SOFTWARE</b>	<b>679</b>
1. Software di sistema e software applicativo.	<b>679</b>
1.1. I sistemi operativi.	<b>679</b>
1.2. I software applicativi.	<b>680</b>
<b>CAPITOLO 4</b>	
<b>MICROSOFT WINDOWS E APPLICAZIONI DI OFFICE AUTOMATION</b>	<b>682</b>
1. Primi passi con Windows.	<b>682</b>
2. La struttura dei dati e la loro memorizzazione: le Risorse del computer.	<b>684</b>
3. Editor di testi e word processor.	<b>687</b>
3.1. L'interfaccia di Microsoft Word.	<b>687</b>
4. Microsoft Excel.	<b>691</b>
5. I grafici.	<b>695</b>
<b>CAPITOLO 5</b>	
<b>LE RETI DI COMPUTER E INTERNET</b>	<b>697</b>
1. A cosa serve una rete di computer.	<b>697</b>
2. Tipi di reti di computer.	<b>697</b>
2.1. Internet e il WWW.	<b>698</b>
2.2. Come avviene lo scambio di dati via internet.	<b>698</b>
2.3. I browser Web.	<b>699</b>
3. Internet e la sicurezza	<b>699</b>
<b>CAPITOLO 6</b>	
<b>IL WEB E LA POSTA ELETTRONICA</b>	<b>701</b>
1. Aprire e chiudere il browser.	<b>701</b>
2. L'autocompletamento degli indirizzi e la cronologia.	<b>701</b>
3. Motori di ricerca.	<b>703</b>
4. Valutare criticamente le informazioni raccolte.	<b>703</b>
5. La posta elettronica. Cenni preliminari.	<b>704</b>
<b>CAPITOLO 7</b>	
<b>L'EVOLUZIONE INFORMATICA DELLE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI E IL CODICE DELL'AMMINISTRAZIONE DIGITALE</b>	<b>709</b>
1. Le nuove frontiere dell'azione amministrativa e la digitalizzazione.	<b>709</b>
2. Il Codice dell'amministrazione digitale.	<b>710</b>
3. I diritti dei privati nella P.A. digitale.	<b>713</b>
4. Gli strumenti della P.A. digitale. Il documento informatico.	<b>714</b>

- |   |            |
|---|------------|
| 5. Gli strumenti della P.A. digitale. Le firme elettroniche.                            | <b>716</b> |
| 6. Segue. La trasmissione del documento informatico e la posta elettronica certificata. | <b>716</b> |
| 7. Gli strumenti della P.A. digitale. Le carte elettroniche.                            | <b>717</b> |
| 8. I siti internet delle amministrazioni.   | <b>718</b> |
| 9. Il sistema di gestione informatica dei documenti.                                    | <b>718</b> |

## QUIZ

### ■ CAPITOLO 1 DIRITTO AMMINISTRATIVO

Quiz	<b>723</b>
Risposte	<b>733</b>

### ■ CAPITOLO 2 DIRITTO CIVILE

Quiz	<b>754</b>
Risposte	<b>763</b>

### ■ CAPITOLO 3 LO STATUTO DELL'ACI

Quiz	<b>771</b>
Risposte	<b>780</b>

### ■ CAPITOLO 4 REATI CONTRO LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

Quiz	<b>788</b>
Risposte	<b>797</b>

### ■ CAPITOLO 5 LINGUA INGLESE

Quiz	<b>808</b>
Risposte	<b>812</b>

### ■ CAPITOLO 6 INFORMATICA

Quiz	<b>815</b>
Risposte	<b>823</b>