

SOMMARIO

I. DIRITTO COSTITUZIONALE

I. ORDINAMENTO GIURIDICO E FONTI DEL DIRITTO 3

1.	La norma giuridica.	4
2.	Le fonti del diritto.	5
3.	Rapporti tra le fonti.	7
4.	I criteri di risoluzione delle antinomie	8
5.	Le fonti dell'ordinamento italiano.	11
6.	La Costituzione, le leggi di revisione costituzionale e le altre leggi costituzionali.	22
7.	Gli atti giuridici dell'Unione europea: le fonti.	26
7.1.	L'incidenza sul sistema delle fonti degli atti comunitari.	27
8.	Le fonti internazionali.	29
9.	I decreti legislativi.	30
10.	I decreti-legge.	32
11.	Il referendum abrogativo.	36
12.	I regolamenti governativi.	36
13.	La consuetudine.	39
	Schema di riepilogo: Le fonti del diritto in generale	41
	Schema di riepilogo: Il sistema delle fonti dell'ordinamento italiano	42
	Schema di riepilogo: L'ordinamento costituzionale italiano	43
	Schema di riepilogo: Gli ordinamenti e le fonti sovranazionali	44
	Schema di riepilogo: L'unione europea	45

II. LO STATO 47

1.	Il concetto di Stato e gli elementi costitutivi.	47
1.1.	Gli elementi costitutivi dello Stato.	48
2.	L'ordinamento internazionale.	52
2.1.	L'adattamento del diritto italiano all'ordinamento internazionale.	53
3.	L'ordinamento comunitario: organi e istituzioni.	54
3.1.	Le istituzioni europee.	57
	Schema di riepilogo Ordinamento giuridico e norme giuridiche - Gli elementi costitutivi dello stato	61

III. DIRITTI E LIBERTÀ 62

SEZIONE PRIMA: I PRINCIPI FONDAMENTALI 62

1. Introduzione. 62
2. Il principio democratico. 62
3. I diritti inviolabili. 63
4. Il principio di uguaglianza. 64
5. Il principio lavorista. 66
6. Il principio autonomistico. 66
7. La tutela delle minoranze linguistiche. 67
8. Il principio di laicità. 67
9. Lo Stato di cultura. 68
10. La condizione giuridica dello straniero. 68

SEZIONE SECONDA: I RAPPORTI CIVILI 69

1. Premessa. 69
2. La libertà personale. 71
3. La libertà di domicilio. 73
4. La libertà e la segretezza della corrispondenza. 73
5. La libertà di circolazione e di soggiorno. 74
6. La libertà di riunione. 74
7. La libertà di associazione. 75
8. La libertà religiosa. 76
9. La libertà di manifestazione del pensiero. 76

SEZIONE TERZA: I RAPPORTI ETICO-SOCIALI 77

1. Premessa. 77
2. La tutela della famiglia. 78
3. Il diritto alla salute. 79
4. Il diritto ad un ambiente salubre. 80
5. La libertà dell'arte, della scienza e dell'insegnamento. 80

SEZIONE QUARTA: I RAPPORTI ECONOMICI 82

1. Il diritto al lavoro, all'assistenza e alla previdenza sociale. 82
2. La libertà sindacale. 84
3. Il diritto di sciopero. 84
4. La libertà di iniziativa economica. 85

5. La disciplina della proprietà.	86
-----------------------------------	----

SEZIONE QUINTA: I RAPPORTI POLITICI	89
--	-----------

1. I partiti politici.	89
2. Il diritto di voto.	90
3. Il diritto di petizione e gli istituti di democrazia diretta.	92
4. I doveri inderogabili.	94
Schema di riepilogo: Diritti e libertà	96
Schema di riepilogo: Principi fondamentali	97
Schema di riepilogo: Diritti e doveri dei cittadini	98
Schema di riepilogo: Rapporti etico-sociali	99
Schema di riepilogo: Rapporti economici	100
Schema di riepilogo: Rapporti politici	102

IV. L'ORDINAMENTO DELLA REPUBBLICA ITALIANA	106
--	------------

1. Il Parlamento.	106
1.1. Le Camere.	108
1.2. Le prerogative e il funzionamento delle Camere.	111
1.3. La durata delle Camere: legislatura, proroga e <i>prorogatio</i> .	114
2. Il procedimento legislativo per le leggi ordinarie.	114
3. Il procedimento legislativo per le leggi costituzionali.	119
4. Il Presidente della Repubblica.	120
4.1. Le attribuzioni del Presidente della Repubblica.	121
4.2. La responsabilità del Presidente della Repubblica.	125
5. Il Governo.	125
5.1. Il Presidente del Consiglio dei Ministri.	131
5.2. Il Consiglio dei Ministri.	132
5.3. I Ministri.	134
6. Attribuzioni del Governo.	135
7. La Magistratura.	136
7.1. La responsabilità dei giudici.	140
7.2. Il Consiglio Superiore della Magistratura.	142
8. La Corte costituzionale.	144
8.1. Le attribuzioni della Corte Costituzionale.	146
8.2. Il giudizio di legittimità costituzionale in via incidentale.	148
8.3. Il giudizio di legittimità costituzionale in via diretta.	149
8.4. Le pronunce della Corte Costituzionale.	150
8.5. Il giudizio sui conflitti di attribuzione tra poteri e tra Stato e Regioni.	154

9.	Gli organi ausiliari.	156
9.1.	Il Consiglio di Stato.	156
9.2.	La Corte dei Conti.	157
9.3.	Il Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro. (CNEL.)	160
9.4.	L'Avvocatura dello Stato.	161
9.5.	Il Consiglio Supremo di Difesa.	161
	Schema di riepilogo: Il Parlamento	163
	Schema di riepilogo: Il Presidente della Repubblica	170
	Schema di riepilogo: Il Governo	171
	Schema di riepilogo: La Magistratura	173
	Schema di riepilogo: La Corte Costituzionale	174
	Schema di riepilogo: Gli Organi Ausiliari	177

II. DIRITTO AMMINISTRATIVO

Premessa.	181
-----------	-----

I. I SOGGETTI DEL DIRITTO AMMINISTRATIVO. GLI ENTI PUBBLICI

1.	Lo Stato.	182
2.	Gli enti pubblici.	182
2.1.	I caratteri degli Enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno.	184
3.	Gli enti pubblici economici.	186
3.1.	La questione della configurabilità di enti pubblici in forma societaria.	188
3.2.	Le fondazioni.	191
3.3.	Attività pubbliche svolte da soggetti estranei all'amministrazione.	192
3.4.	L'organismo di diritto pubblico.	192
3.5.	L'impresa pubblica.	194
3.6.	Le società <i>in house</i> .	195
4.	La riforma degli enti pubblici: il processo e la privatizzazione	198
5.	La struttura degli enti pubblici: organi e uffici.	200
6.	Le relazioni tra gli organi.	202
6.1.	Gli uffici e il c.d. rapporto di servizio.	203
7.	La competenza.	205
8.	Trasferimento dell'esercizio della competenza.	205
	Schema di riepilogo	208

II. DIRITTI SOGGETTIVI ED INTERESSI LEGITTIMI	209
1. Le situazioni giuridiche soggettive.	209
2. Il diritto soggettivo.	209
3. L'interesse legittimo.	210
4. Gli interessi semplici e gli interessi di fatto.	210
5. Gli interessi superindividuali.	211
6. Le azioni collettive: la tutela inibitoria e la <i>class action</i> .	212
Schema di riepilogo	216
III. L'ORGANIZZAZIONE AMMINISTRATIVA STATALE	217
1. Principi costituzionali.	217
2. Organizzazione diretta e indiretta.	219
3. La struttura interna degli enti pubblici: il concetto di organo.	219
4. L'amministrazione statale centrale: organi attivi.	221
5. Le aziende autonome e le agenzie.	221
6. Gli organi di rilievo costituzionale.	222
7. Le Autorità amministrative indipendenti.	224
8. L'organizzazione periferica dello Stato.	228
IV. GLI ATTI ED I PROVVEDIMENTI AMMINISTRATIVI	230
1. Gli atti e i provvedimenti amministrativi.	230
2. I provvedimenti amministrativi.	233
3. Gli elementi dell'atto amministrativo: essenziali ed accidentali.	236
4. I requisiti dell'atto amministrativo.	237
5. Le autorizzazioni.	238
6. Le concessioni.	240
7. Figure affini.	242
8. Gli atti ablativi.	243
Schema di riepilogo	245
V. LA PATOLOGIA DEGLI ATTI AMMINISTRATIVI	247
1. L'invalidità dell'atto amministrativo.	247
2. La nullità.	248
3. L'annullabilità.	251
4. I vizi derivati degli atti presupposti.	253
5. L'inopportunità dell'atto amministrativo: i vizi di merito.	254
6. L'autotutela amministrativa: il potere di riesame e gli atti di	

ritiro.	255
7. L'annullamento d'ufficio.	256
8. La revoca.	259
9. L'abrogazione.	261
10. Altri atti di caducazione: decadenza e mero ritiro.	262
11. Il provvedimento ad effetto conservativo.	263
Schema di riepilogo	265
VI. I BENI PUBBLICI	268
1. I beni pubblici: generalità.	268
2. I beni demaniali.	269
2.1. Il regime giuridico dei beni demaniali.	271
3. I beni patrimoniali indisponibili.	273
4. I beni patrimoniali disponibili.	274
Schema di riepilogo	276
VII. LE FORME DI RESPONSABILITÀ	277
1. La responsabilità concetto e tipologie.	277
2. La responsabilità della P.A. per lesione di diritti soggettivi.	278
3. La responsabilità civile della P.A: elementi costitutivi.	279
4. La responsabilità extracontrattuale della P.A.	281
5. La responsabilità della P.A.	281
6. La responsabilità precontrattuale.	282
7. Le tecniche risarcitorie: il risarcimento del danno.	283
8. La responsabilità amministrativa dei dipendenti per danno erariale: il ruolo della Corte dei Conti.	285
9. La responsabilità contabile.	287
10. L'illecito amministrativo.	289
Schema di riepilogo	290
VIII. LA GIUSTIZIA AMMINISTRATIVA	291
SEZIONE PRIMA: IL SISTEMA DI GIUSTIZIA AMMINISTRATIVA	291
1. Premessa.	291
2. Il sistema della tutela giurisdizionale: il riparto di giurisdizione tra G.O. e G.A.	291
3. Il Codice del processo amministrativo.	293

SEZIONE SECONDA: LA TUTELA IN SEDE AMMINISTRATIVA	294
1. Il ricorso amministrativo.	294
1.1. I presupposti dei ricorsi amministrativi.	296
2. Il ricorso gerarchico.	297
3. Il ricorso in opposizione.	299
4. Il ricorso straordinario al Presidente della Repubblica.	300
SEZIONE TERZA: LA TUTELA DAVANTI AL GIUDICE ORDINARIO	303
1. L'ambito della giurisdizione del G.O.	303
2. Le azioni ammissibili (e non) nei confronti della P.A., innanzi al G.O.	304
SEZIONE QUARTA: LA TUTELA GIURISDIZIONALE AMMINISTRATIVA	305
1. La tutela giurisdizionale dinanzi al giudice amministrativo.	305
2. Tipologia di azioni esperibili.	306
3. La giurisdizione generale di legittimità.	309
4. La giurisdizione esclusiva.	309
5. La giurisdizione di merito.	310
SEZIONE QUINTA: LE GIURISDIZIONI AMMINISTRATIVE SPECIALI	311
1. La giurisdizione della Corte dei conti.	311
2. Le altre giurisdizioni amministrative speciali.	312
Schema di riepilogo: Tutela in sede amministrativa	314
IX. IL PROCESSO AMMINISTRATIVO	316
SEZIONE PRIMA: IL GIUDIZIO DI PRIMO GRADO DINANZI AL G.A.	316
1. Il processo amministrativo.	316
2. Lo svolgimento del giudizio.	321
3. Il giudizio di ottemperanza.	324
SEZIONE SECONDA: LE IMPUGNAZIONI E I RITI SPECIALI	328
1. L'impugnativa delle sentenze dei T.A.R.: l'Appello.	328
2. I riti speciali.	331

III. DIRITTO REGIONALE

I. LE VICENDE DEL REGIONALISMO ITALIANO	335
1. Premessa.	335
2. Il quadro storico - normativo antecedente la Riforma del Titolo V.	337
3. La riforma costituzionale del 2001 e i suoi problemi attuativi.	338
4. L'attuazione della riforma costituzionale del 2001: la cd. legge La Loggia. Aspetti problematici.	340
II. GLI ELEMENTI COSTITUTIVI DELLE REGIONI	343
1. L'assetto territoriale della Repubblica.	343
2. Elementi costitutivi delle Regioni.	343
3. Autonomia regionale.	343
4. Il sistema di governo regionale.	344
5. Il controllo dello Stato sugli enti locali e il potere sostitutivo.	348
III. POTESTÀ STATUTARIA	351
1. Gli Statuti regionali - definizioni e funzionamento.	351
2. Il contenuto.	352
IV. POTESTÀ LEGISLATIVA	353
1. L'autonomia legislativa: contenuto e limiti.	353
2. Il procedimento di formazione delle leggi regionali.	357
3. I controlli sulle leggi regionali.	358
V. LA POTESTÀ REGOLAMENTARE - LA FUNZIONE AMMINISTRATIVA	360
1. La potestà regolamentare – contenuto.	360
2. Il principio del parallelismo tra potestà legislativa e potestà regolamentare - l'esercizio della funzione amministrativa.	360
3. Il principio della sussidiarietà: verticale e orizzontale.	361
VI. LA POTESTÀ FINANZIARIA	364
1. La potestà finanziaria - l'art. 119 Cost.	364
2. La finanza ordinaria.	364
3. La finanza straordinaria.	365
4. Il patrimonio regionale.	366

- | | | |
|----|---|-----|
| 5. | Il federalismo fiscale: La L. 5 maggio 2009, n. 42. | 366 |
| 6. | La disciplina del D.Lgs. 6 maggio 2011, n. 68. | 369 |

VII. LE FORME COLLABORATIVE E DI COORDINAMENTO TRA REGIONI

373

- | | | |
|----|--|-----|
| 1. | Premessa. | 373 |
| 2. | Gli strumenti di coordinamento Regionale. | 373 |
| 3. | I poteri sostitutivi di Stato e Regioni. | 376 |
| 4. | Il ruolo delle Regioni nel diritto internazionale: gli accordi e le intese | 377 |
| 5. | La partecipazione delle Regioni nell'Unione europea. | 379 |
| | Schema di riepilogo Le regioni | 380 |
| | Schema di riepilogo Gli enti locali | 382 |
| | Schema di riepilogo Il sistema delle fonti regionali e locali | 383 |

IV. ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI

Premessa	387
----------	-----

I. IL COMUNE

388

- | | | |
|----|--|-----|
| 1. | Caratteri fondamentali. | 388 |
| 2. | Elementi costitutivi. | 389 |
| 3. | Le modificazioni territoriali del Comune - l'art. 11 L. 8 giugno 1990, n. 142. | 390 |
| 4. | Circoscrizioni comunali. | 393 |
| 5. | Funzioni del Comune. | 393 |

II. LA PROVINCIA

395

- | | | |
|----|---|-----|
| 1. | Definizioni. | 395 |
| 2. | Elementi costitutivi. | 395 |
| 3. | Le funzioni della Provincia. | 396 |
| 4. | La nuova disciplina delle province - L. 7 aprile 2014, n. 56. | 396 |

III. LE CITTÀ METROPOLITANE E ROMA CAPITALE

398

- | | | |
|----|---|-----|
| 1. | Excursus storico. | 398 |
| 2. | Le nuove Città metropolitane istituite dalla L. 7 aprile 2014, n. 56. | 399 |
| 3. | Organi della Città metropolitana. | 399 |
| 4. | Lo status di «Roma capitale». | 400 |

IV. LE FORME DI PARTECIPAZIONE DEL CITTADINO NEGLI ENTI LOCALI	402
1. Premessa: la partecipazione come trasparenza.	402
2. Le libere forme associative.	403
3. L'azione popolare.	405
4. I referendum locali.	405
5. Il difensore civico.	406
V. AUTONOMIA STATUTARIA	407
1. L'autonomia statutaria: fondamento e limiti.	407
2. Il contenuto dello statuto.	408
3. Il procedimento di formazione degli Statuti.	410
VI. AUTONOMIA REGOLAMENTARE	411
1. La potestà regolamentare degli enti locali.	411
2. I regolamenti: ex art. 7 del T.U.	411
3. Profili procedurali.	413
VII. ORGANI DI GOVERNO DEL COMUNE: STRUTTURA E COMPETENZE	414
1. Gli organi del Comune.	414
2. Il Sindaco.	414
3. Il Consiglio Comunale.	416
4. La Giunta e le sue attribuzioni.	417
5. Gli assessori.	417
6. Il Vice Sindaco.	418
VIII. ORGANI DI GOVERNO DELLA PROVINCIA: STRUTTURA E COMPETENZE	419
1. Gli organi della Provincia: l'art. 36 del TUEL.	419
2. La riforma degli organi provinciali avanzata dal Governo Monti e la sua declaratoria di incostituzionalità.	419
3. Il nuovo assetto degli organi provinciali in base alla L. 7 aprile 2014, n. 56.	421
IX. IL SISTEMA ELETTORALE	423
1. Il sistema elettorale nei Comuni - elezione del Sindaco e del Consiglio Comunale.	423

2.	Elezioni degli organi della Provincia.	426
3.	L'elezione degli organi della Città metropolitana.	427
X. REQUISITI PER L'ELETTORATO		430
1.	Requisiti positivi per l'elettorato.	430
2.	Requisiti negativi per l'elettorato: incandidabilità, cause di sospensione e decadenza di diritto a seguito di condanne penali, ineleggibilità e incompatibilità.	431
3.	Particolari cause di incompatibilità e di ineleggibilità alla carica di Sindaco e di Presidente della Provincia.	432
4.	Altre cause di incompatibilità per i componenti degli organi di indirizzo recate dal D.Lgs. 8 aprile 2013, n. 39.	433
5.	Decadenza dalle cariche per perdita delle condizioni di eleggibilità o per sopravvenuta incompatibilità.	433
6.	Ipotesi di decadenza ricavabili dalla L. 7 aprile 2014, n. 56.	434
XI. GLI AMMINISTRATORI LOCALI		435
1.	Definizione di amministratore locale.	435
2.	Doveri e Diritti degli amministratori.	435
3.	Indennità di funzione e gettoni di presenza.	442
4.	Rimborsi e assicurazioni.	443
XII. LE FORME ASSOCIATIVE		445
1.	Premessa: l'associazione.	445
2.	Le Unioni di Comuni: definizioni e Organi.	445
3.	Potestà statutaria e regolamentare delle Unioni di Comuni.	446
4.	Le Comunità montane.	447
5.	Le Comunità isolate o di arcipelago.	450
6.	Gli accordi di programma.	451
7.	Le convenzioni.	452
8.	I Consorzi.	453
XIII. L'ATTIVITÀ DI CONTROLLO AMMINISTRATIVO		456
1.	Il controllo amministrativo.	456
2.	Tipologie di controlli.	457
3.	I controlli sugli atti.	458
4.	I controlli sugli organi.	459
5.	I controlli sull'attività.	460

XIV. IL CONTROLLO SUGLI ATTI	461
1. I controlli negli enti locali.	461
XV. IL CONTROLLO SUGLI ORGANI	464
1. Premessa.	464
2. Scioglimento del Consiglio comunale e provinciale: art. 141 T.U.	464
3. Rimozione e sospensione degli amministratori locali: art. 142 T.U.	465
XVI. IL CONTROLLO DI GESTIONE	467
1. I controlli interni nell'ambito delle pubbliche amministrazioni.	467
2. Il controllo di gestione	468
3. Il Collegio dei revisori.	470
Schema riepilogativo I controlli	473
XVII. LA GESTIONE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI	475
1. Il servizio pubblico locale: definizione e fondamento normativo.	475
2. La tutela preventiva degli utenti dei servizi pubblici locali: la Carta dei Servizi Pubblici.	476
3. I servizi di rilevanza economica e i servizi privi di rilevanza economica.	476
4. Gestione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica nell'ordinamento nazionale: evoluzione normativa.	478
5. La Gestione dei servizi pubblici nell'ordinamento europeo.	481
6. Società per la trasformazione urbanistica.	482
7. La razionalizzazione delle società partecipate dagli enti locali.	483
Schema riepilogativo Servizio pubblico	485

V. IL PUBBLICO IMPIEGO LOCALE

I. L'EVOLUZIONE NORMATIVA	489
1. Premessa: i principi in materia di pubblico impiego.	489
2. Evoluzione normativa.	490
3. Il nuovo sistema di valutazione della performance.	492

II. IL LAVORO ALLE DIPENDENZE DEGLI ENTI LOCALI	496
SEZIONE PRIMA: FONTI NORMATIVE	496
1. Le fonti normative del rapporto di lavoro dei dipendenti degli enti locali.	496
2. La contrattazione collettiva: fonti normative.	496
3. Il procedimento di contrattazione collettiva.	497
4. Il sistema di classificazione del personale degli enti locali.	498
SEZIONE SECONDA: REGIME GIURIDICO DEI DIPENDENTI DEGLI ENTI LOCALI	500
1. Le norme sull'accesso negli enti locali.	500
2. L'ordinamento generale degli uffici e dei servizi.	502
3. Le dotazioni organiche.	503
4. Costituzione del rapporto di lavoro e periodo di prova.	504
5. I diritti patrimoniali e non patrimoniali.	505
6. Orario di servizio e orario di lavoro.	508
7. Ferie e festività.	508
8. Permessi, assenze e aspettativa.	509
9. Le cause di estinzione del rapporto di lavoro.	511
III. LA DIRIGENZA LOCALE	513
1. I caratteri della dirigenza locale.	513
2. Le competenze dei dirigenti locali.	514
3. La disciplina della dirigenza nella Riforma Brunetta.	517
4. Conferimento e revoca degli incarichi dirigenziali degli enti locali.	518
5. Gli incarichi a contratto e le collaborazioni autonome.	519
6. Il principio di trasparenza.	520
7. L'inconferibilità e l'incompatibilità degli incarichi dirigenziali e di responsabilità amministrativa di vertice: il D.Lgs. 8 aprile 2013, n. 39.	520
8. La delega delle funzioni dirigenziali.	524
IV. IL SEGRETARIO COMUNALE E PROVINCIALE E IL DIRETTORE GENERALE	526
1. Il Segretario comunale: disciplina e funzioni.	526
2. Il Vicesegretario comunale e provinciale.	531
3. Il Direttore generale.	532

V. RESPONSABILITÀ DEI DIPENDENTI DEGLI ENTI LOCALI **533**

- 1.** Le diverse forme di responsabilità. **533**
- 2.** Compiti e responsabilità dei dirigenti. **533**
- 3.** La responsabilità disciplinare i Codici di comportamento e il Codice di disciplina. **534**
- 4.** Il licenziamento disciplinare: evoluzione normativa e novità del D.Lgs. 20 giugno 2016, n. 116. **542**

VI. **L'ATTIVITÀ AMMINISTRATIVA DELL'ENTE LOCALE**

I. ATTIVITÀ AMMINISTRATIVA: NOZIONE, FORME E PRINCIPI **547**

- 1.** La funzione amministrativa e la modernizzazione della P.A. **547**
- 1.1.** Il comportamento della P.A. **547**
- 1.2.** Gli atti aventi rilievo giuridico della P.A. **547**
- 2.** L'attività della P.A: atti di diritto pubblico e atti di diritto privato. **549**
- 3.** Attività vincolata e attività discrezionale della P.A. **549**
- 4.** I principi costituzionali dell'attività amministrativa. **551**
- 5.** Segue: Il principio di trasparenza. **555**
Schema di riepilogo **557**

II. IL PROCEDIMENTO AMMINISTRATIVO **559**

- 1.** Definizione e caratteri. **559**
- 2.** La L. 7 agosto 1990, n. 241 sul procedimento amministrativo. **559**
- 3.** I principi dell'azione amministrativa nell'ordinamento nazionale e in quello europeo. **561**
- 4.** Tempistiche procedurali e profili di responsabilità. **563**
- 5.** Segue: La tutela giurisdizionale del cittadino in caso di silenzio della P.A. **566**
- 5.1.** Il silenzio significativo. **567**
- 5.2.** I presupposti sostanziali del silenzio inadempimento. **568**
- 5.3.** I presupposti processuali. **569**
- 5.4.** Il rito del silenzio. **570**
- 5.5.** Ricorso avverso il silenzio e tutela dei terzi. **572**
- 5.6.** Il silenzio procedimentale. **573**
- 5.7.** Il silenzio rigetto. **574**
- 5.8.** I silenzi significativi. **575**
- 6.** Le fasi del procedimento amministrativo. **578**
- 7.** Il responsabile del procedimento. **580**

8.	La semplificazione dell'azione amministrativa.	583
	Schema riepilogativo Procedimento amministrativo	586
III. LA DOCUMENTAZIONE AMMINISTRATIVA		588
1.	Il Testo Unico sulla documentazione amministrativa (D.P.R. 445/2000)	588
2.	Certificazione e desertificazione amministrativa.	588
IV. L'INFORMATIZZAZIONE DELL'ATTIVITÀ DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE		593
1.	L'evoluzione della tecnologia negli atti della P.A.	593
2.	Il Codice dell'amministrazione digitale.	594
V. IL DIRITTO DI ACCESSO AI DOCUMENTI AMMINISTRATIVI		597
1.	L'evoluzione normativa della trasparenza.	597
2.	Il diritto di accesso (artt. 22 e seguenti L. 7 agosto 1990, n. 241).	598
3.	I soggetti passivi.	598
4.	I limiti all'esercizio del diritto di accesso.	599
5.	L'accesso civico.	600
6.	La tutela del diritto di accesso.	602
7.	Il diritto di accesso e di informazione negli enti locali (art. 10 TUEL).	605
8.	Il diritto di accesso dei consiglieri comunali e provinciali.	605
9.	Gli uffici per le relazioni con il pubblico.	606
VI. IL TRATTAMENTO DEI DATI PERSONALI NELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE		608
1.	I limiti al diritto di accesso: segretezza e riservatezza.	608
2.	La tutela della privacy.	610
3.	Le fonti del diritto alla privacy in Europa ed in Italia.	611
4.	Gli organismi nazionali ed internazionali che presiedono all'applicazione della disciplina in materia di Privacy.	613
5.	I principi applicabili al trattamento dei dati nella p.a.	614
6.	Categorie di dati e regole applicabili al trattamento dati.	615
7.	I soggetti.	621
8.	Il danno da trattamento dei dati sensibili.	621
	Schema di riepilogo: Accesso ai documenti amministrativi	622
	Schema di riepilogo: Potere della p.a. di differimento o rifiuto, anche tacito, dell'accesso	622

VII. I SERVIZI COMUNALI

I. LO STATO CIVILE	627
1. Lineamenti fondamentali dello stato civile.	627
2. L'ufficiale di stato civile.	627
3. Gli atti di stato civile e l'archivio informatico.	629
4. I registri dello stato civile.	630
5. Le unioni civili tra persone dello stesso sesso: regolamentazione e registrazione.	631
6. Rettificazione e correzione degli atti di stato civile.	632

II. I SERVIZI ANAGRAFICI	633
1. L'anagrafe.	633
2. L'ufficiale dell'anagrafe.	633
3. L'anagrafe nazionale della popolazione residente (ANPR).	634
4. Servizi anagrafici.	634
5. Formazione e ordinamento delle schede anagrafiche.	636
6. Il rilascio della carta d'identità.	637
7. I servizi statistici: il SISTAN.	637

III. IL SERVIZIO ELETTORALE	639
1. Introduzione.	639
2. I documenti: le liste elettorali (e la loro revisione), schedario elettorale e il fascicolo personale.	639
3. Gli organi: la Commissione elettorale comunale (CEC), il Responsabile dell'Ufficio elettorale comunale e la Commissione elettorale circondariale.	641
4. Il ruolo del Comune in occasione delle consultazioni elettorali.	642
5. Gli albi: delle persone idonee all'Ufficio di Scrutatore di seggio e delle persone idonee all'Ufficio di presidente di seggio elettorale.	642

VIII. I SETTORI DI INTERVENTO DEGLI ENTI LOCALI

I. IL CONFERIMENTO DI FUNZIONI A REGIONI ED ENTI LOCALI	645
1. Le funzioni di natura amministrativa: evoluzione normativa.	645

2.	Il conferimento di funzioni ex L. 59/1997: il D.Lgs. 112/1998	645
2.1.	Sviluppo economico e attività produttive	646
2.2.	Territorio, ambiente ed infrastrutture	649
2.3.	Servizi alla persona ed alle comunità	658
2.4.	Polizia amministrativa e locale	660

IX. L'ORDINAMENTO FINANZIARIO E CONTABILE

I. LE ENTRATE NELL'ORDINAMENTO FINANZIARIO E CONTABILE **665**

1.	La finanza pubblica e il principio di autonomia finanziaria.	665
2.	Il patto di stabilità interno e le recenti riforme.	666
3.	La riforma del sistema impositivo dei Comuni: il D.Lgs. 14 marzo 2011, n. 23 e il federalismo fiscale municipale.	670
4.	Le entrate in conto corrente.	672
4.1.	Le entrate tributarie.	672
4.2.	Le entrate da trasferimenti.	677
4.3.	Le entrate extratributarie.	677

II. L'ORDINAMENTO CONTABILE **678**

SEZIONE PRIMA: L'ORDINAMENTO CONTABILE PRECEDENTE AL D.LGS. 118/2011 E 126/2014 **678**

1.	Introduzione.	678
2.	Il bilancio.	678
3.	Il rendiconto della gestione.	680
4.	Il patto di stabilità e le regole di pareggio del bilancio.	681

SEZIONE SECONDA: IL NUOVO ORDINAMENTO CONTABILE - LA RIFORMA **682**

1.	I principi e i criteri dell'armonizzazione.	682
2.	I nuovi principi generali contabili.	684
3.	Il piano dei conti integrato.	688
4.	La classificazione delle spese per missioni e programmi.	689
5.	Il documento unico di programmazione.	691
6.	Il bilancio di previsione finanziario.	691
7.	Il rendiconto della gestione.	694
8.	Il dissesto economico.	695

X. L'ATTIVITÀ CONTRATTUALE DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

I. LA NUOVA DISCIPLINA DEI CONTRATTI PUBBLICI **699**

1. La capacità negoziale della P.A. e la disciplina del nuovo Codice (D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50). **699**
2. Le principali novità: trasparenza, pubblicità e criteri di scelta del contraente. **700**
3. Semplificazione e procedure di gara. **701**
4. La procedura di evidenza pubblica. **703**
- 4.1. La determinazione a contrarre. **703**
- 4.2. Il bando di gara. **704**
- 4.2.1. Il principio di immodificabilità del bando. **705**
- 4.2.2. L'impugnazione delle clausole del bando. **705**
- 4.2.3. La disapplicazione del bando di gara. **706**
- 4.3. I requisiti soggettivi di partecipazione alla gara. **706**
- 4.4. La disciplina della partecipazione alla gara. **707**
5. I sistemi di aggiudicazione, la selezione delle offerte e l'aggiudicazione. **709**
6. La stipula del contratto. **712**
7. Tipologie di contratti: attivi e passivi, sopra e sotto soglia. **713**
8. Ripartizione delle competenze tra Consiglio, Giunta e Dirigenti in materia di contratti pubblici. **714**

XI. L'ORDINAMENTO PENALE: I REATI CONTRO LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

I. I REATI CONTRO LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE **719**

1. Concetti generali e disposizioni comuni. **719**
2. I soggetti investiti di mansioni di interesse pubblico. **720**

II. I DELITTI DEI PUBBLICI UFFICIALI CONTRO LA P.A. **724**

1. Il peculato (art. 314 c.p.). **724**
2. Peculato mediante profitto dell'errore altrui (art. 316 c.p.). **726**
3. Malversazione a danno dello Stato (art. 316 *bis* c.p.). **727**
4. Indebita percezione di erogazioni a danno dello Stato (art. 316 *ter* c.p.). **729**

5.	Concussione (art. 317 c.p.).	730
5.1.	Concussione per costrizione.	733
5.2.	Concussione per induzione.	734
5.3.	Pene accessorie (art. 317-bis c.p.)	735
6.	Corruzione per l'esercizio della funzione (corruzione impropria) (art. 318 c.p.).	736
7.	Corruzione per un atto contrario ai doveri d'ufficio (corruzione propria) (art. 319 c.p.).	741
8.	Corruzione in atti giudiziari (art. 319 <i>ter</i> c.p.).	743
9.	Induzione indebita a dare o promettere utilità (art. 319 <i>quater</i> c.p.).	744
10.	Istigazione alla corruzione (art. 322 c.p.).	746
11.	Abuso d'ufficio (art. 323 c.p.).	748
12.	Utilizzazione di invenzioni o scoperte conosciute per ragioni di ufficio (art. 325 c.p.).	752
13.	Rivelazione e utilizzazione di segreti d'ufficio (art. 326 c.p.).	753
14.	Rifiuto di atti d'ufficio e omissione (art. 328 c.p.).	757
15.	Rifiuto o ritardo di obbedienza commesso da un militare o da un agente della forza pubblica (art. 329 c.p.).	759
16.	Interruzione di un servizio pubblico o di pubblica necessità (art. 331 c.p.).	760
17.	Sottrazione o danneggiamento di cose sottoposte a sequestro disposto nel corso di un procedimento penale o dall'Autorità amministrativa (art. 334 c.p.).	762
18.	Violazione colposa di doveri inerenti alla custodia di cose sottoposte a sequestro (art. 335 c.p.).	763

III. I DELITTI DEI PRIVATI CONTRO LA P.A.

III. I DELITTI DEI PRIVATI CONTRO LA P.A.		765
1.	Violenza o minaccia un pubblico ufficiale (art. 336 c.p.).	765
2.	Resistenza a un pubblico ufficiale (art. 337 c.p.).	766
3.	Occultamento, custodia o alterazione di mezzi di trasporto (art. 337 <i>bis</i> c.p.).	768
4.	Violenza o minaccia ad un Corpo politico, amministrativo o giudiziario (art. 338 c.p.).	768
5.	Interruzione di un ufficio o servizio pubblico o di un servizio di pubblica necessità (art. 340 c.p.).	769
6.	La reintroduzione dell'oltraggio a pubblico ufficiale (art. 341 <i>bis</i> c.p.).	769
7.	Oltraggio ad un Corpo politico, amministrativo o giudiziario (art. 342 c.p.).	772
8.	Oltraggio ad un magistrato in udienza (art. 343 c.p.).	772
9.	Usurpazione di funzioni pubbliche (art. 347 c.p.).	772
10.	Abusivo esercizio di una professione (art. 348 c.p.).	773

11.	Violazione di sigilli (art. 349 c.p.).	775
12.	Violazione della pubblica custodia di cose (art. 351 c.p.).	776
13.	Turbata libertà degli incanti (art. 353 c.p.).	777
14.	Turbata libertà del procedimento di scelta del contraente (art. 353 <i>bis</i> c.p.).	779
15.	Astensione dagli incanti (art. 354 c.p.).	780
16.	Inadempimento di contratti di pubbliche forniture (art. 355 c.p.).	781
17.	Frode nelle pubbliche forniture (art. 356 c.p.).	782
18.	La codificazione della cd. reazione legittima ad atti arbitrari del pubblico ufficiale (art. 393 <i>bis</i> c.p.).	784

IV. LE CONTRAVVENZIONI CONCERNENTI L'ATTIVITÀ SOCIALE DELLA P.A.

785

1.	Premessa.	785
2.	Inosservanza dei provvedimenti dell'autorità (art. 650 c.p.).	785
3.	Pubblicazione o diffusione di notizie false o esagerate, atte a turbare l'ordine pubblico (art. 656 c.p.).	786
4.	Procurato allarme presso l'Autorità (art. 658 c.p.).	788
5.	Divulgazione di stampa clandestina (art.663 <i>bis</i> c.p.).	789
6.	Inosservanza dell'obbligo dell'istruzione elementare dei minori (art. 731 c.p.).	789
7.	Abrogazione dell'art. 732 c.p.	790
8.	Danneggiamento del patrimonio archeologico, storico o artistico nazionale (art. 733 c.p.).	790
9.	Distruzione o deterioramento di habitat all'interno di un sito protetto (art. 733 bis).	790
10.	Distruzione o deturpamento di bellezze naturali (art. 734 c.p.).	790

APPENDICE - GUIDA

ALLA PROVA TEORICO - PRATICA E ALLA REDAZIONE DEGLI ATTI

I. GLI ATTI AMMINISTRATIVI DEGLI ENTI LOCALI

1.	Classificazione.	793
2.	Gli Atti degli organi collegiali.	795
3.	Gli Atti del Sindaco e del Presidente della Provincia.	799
4.	Gli Atti dei dirigenti.	801

II. SCHEDE OPERATIVE

Atto n. 1.	803
Atto n. 2.	806
Atto n. 3.	809
Atto n. 4.	811
Atto n. 5.	814
Atto n. 6.	815
Atto n. 7.	816
Atto n. 8.	819
Atto n. 9.	821
Atto n. 10.	824
Atto n. 11.	825
Atto n. 12.	827
Atto n. 13.	828
Atto n. 14.	830
Atto n. 15.	830
Atto n. 16.	832
Atto n. 17.	834
Atto n. 18.	835

III. CONTRATTO COLLETTIVO NAZIONALE DI LAVORO DEL COMPARTO FUNZIONI LOCALI PERIODO 2016-2018

Contratto collettivo nazionale.	838
---------------------------------	------------

IV. QUIZ

Diritto amministrativo.	922
Diritto costituzionale.	960
Diritto regionale.	984
Diritto degli enti locali.	991
Il rapporto di lavoro alle dipendenze degli enti locali.	1015