

### **Parte I** **L'Attività di controllo della Corte dei Conti**

#### **Capitolo 1**

##### **Le funzioni della Corte dei conti: inquadramento generale** 3

1. Considerazioni introduttive. 3
2. La posizione costituzionale e un primo inquadramento delle competenze della Corte dei conti. 5
3. Le funzioni di controllo attribuite alla Corte dei conti in adempimento dei vincoli nascenti dall'appartenenza all'Unione europea. 9

#### **Capitolo 2**

##### **I controlli a livello centrale, con particolare riferimento al controllo preventivo di legittimità e alle tecniche di predisposizione dei relativi atti** 12

1. Considerazioni introduttive. 12
2. Il controllo preventivo di legittimità. 13
3. Il controllo successivo di legittimità. 16
4. Le altre tipologie di controllo a livello centrale. 17
5. Modalità di redazione di una deliberazione di controllo preventivo. 19
  - Pronuncia di diniego di visto da parte di sezione Regionale di controllo 20
  - Pronuncia di ammissione parziale al visto 25
  - Pronuncia di ammissione al visto 29
  - Pronuncia di non luogo a deliberare 31
6. Modalità di redazione di una deliberazione di controllo successivo. 35
  - Pronuncia di non luogo a deliberare 35
  - Pronuncia di non ammissione a visto 41

#### **Capitolo 3**

##### **I controlli sugli Enti territoriali: gli atti adottati dalle Sezioni regionali di controllo della Corte dei conti** 46

1. Considerazioni introduttive. 46
2. Il giudizio di parificazione del rendiconto delle regioni. 50
  - Parificazione del rendiconto (con esame e rigetto di questione di costituzionalità posta dalla Procura contabile) 53
  - Decisione di parificazione parziale del rendiconto regionale 64
  - Decisione di mancata parificazione del rendiconto. 72

3. Il controllo sugli Enti sanitari.	125
■ Delibera di accertamento di irregolarità di un ente sanitario	130
4. La verifica sulla tipologia delle coperture finanziarie adottate nelle leggi regionali e sulle tecniche di quantificazione degli oneri.	139
■ Esempio pratico (tratto dalla Relazione approvata con la deliberazione Sez. reg. controllo Lombardia n. 186/2016/RQ)	153
5. La verifica della regolarità dei rendiconti dei gruppi consiliari regionali.	155
6. Verifica, sulla base delle linee guida adottate dalla Sezione delle Autonomie, in merito al funzionamento dei controlli interni delle province e dei comuni con popolazione superiore ai 15.000 abitanti.	162
7. Esame del piano di riequilibrio finanziario pluriennale e conseguente controllo in sede di attuazione per gli enti locali che rischiano il dissesto e della relazione semestrale sullo stato di attuazione del piano.	165
8. Il controllo di regolarità contabile e finanziaria sui bilanci di previsione e sui rendiconti degli enti locali.	171
9. Controllo sui rendiconti delle spese sostenute dalle formazioni politiche che partecipano alle elezioni dei Comuni con oltre 30.000 abitanti (art.13, comma 7, L. n. 96/2012).	203
10. Esame delle relazioni di fine mandato, presentate ai sensi dell'articolo 4 d.lgs. n.149/2011, dai Sindaci dei Comuni e dai Presidenti delle Province, nei quali si sono svolte le elezioni amministrative.	203
11. I controlli sugli organismi partecipati.	206
■ Esempio di una deliberazione relativa all'esame di un piano di revisione straordinaria delle partecipazioni societarie possedute, approvato, ai sensi dell'art. 24 del d.lgs. n. 175 del 2016, costituente aggiornamento del piano di razionalizzazione approvato, ex art. 1, comma 612, della legge n. 190 del 2014	210
<b>Capitolo 4</b>	
<b>L'attività consultiva della Corte dei conti in favore degli Enti territoriali</b>	<b>226</b>
1. La funzione consultiva della Corte dei conti.	226
2. Modalità di redazione di un parere in materia di contabilità pubblica.	231
■ Esempio pronuncia di inammissibilità soggettiva	233
■ Esempio pronuncia di inammissibilità oggettiva	236
■ Esempio di svolgimento parte motiva di un parere (Sez. controllo Lombardia n. 81/2017/PAR)	241
■ I più recenti principi fissati in sede nomofilattica relativi all'attività consultiva	243

**Parte II**  
**La giurisdizione della Corte dei conti**  
**in materia di responsabilità amministrativa e contabile**

<b>Capitolo 5</b>	
<b>L'attività del pubblico ministero contabile</b>	<b>249</b>
1. Il ruolo del Pubblico Ministero contabile nel giudizio di responsabilità.	249
2. L'atto di citazione e le relative tecniche di redazione.	251
<b>Capitolo 6</b>	
<b>La giurisdizione della Corte dei conti in materia di responsabilità amministrativa</b>	<b>254</b>
1. Le funzioni giurisdizionali della Corte dei conti in materia di contabilità pubblica.	254
2. Gli ambiti soggettivo e oggettivo della giurisdizione contabile con particolare riguardo ai giudizi di responsabilità.	255
3. Danno erariale e rapporto di servizio.	258
4. Estratti di pronunce sulle questioni di giurisdizione.	259
5. La responsabilità amministrativa: principi.	261
6. La determinazione del danno erariale.	263
7. La prescrizione dell'azione di responsabilità.	264
8. Rapporti tra giudizio per responsabilità amministrativa ed altri giudizi	267
9. Rapporti con il giudizio penale.	268
10. Rapporti del giudizio di responsabilità amministrativa con le azioni civili. Esclusività dell'azione amministrativa di danno indiretto.	269
10 <i>bis</i> . Concorso dell'azione amministrativa di danno con altre azioni civilistiche	269
11. Limitazione della trasmissione ereditaria del debito da responsabilità del soggetto sottoposto alla giurisdizione della Corte dei conti.	271
12. L'elemento soggettivo nella responsabilità amministrativa.	273
12 <i>bis</i> . Danno all'immagine della pubblica amministrazione.	274
13. Tecniche di redazione della sentenza.	275
14. Esemplificazione di alcune tipologie di sentenze in materia di responsabilità.	280