

## **SOMMARIO**

# **PARTE I**

## **DIRITTO COSTITUZIONALE**

<b>CAPITOLO 1</b>	
<b>DIRITTO COSTITUZIONALE ED ORDINAMENTO</b>	<b>3</b>
1. Premessa: il diritto costituzionale.	<b>3</b>
2. Le norme giuridiche.	<b>3</b>
<b>CAPITOLO 2</b>	
<b>GLI ELEMENTI COSTITUTIVI DELLO STATO</b>	<b>4</b>
1. Il concetto di stato.	<b>4</b>
2. Il popolo.	<b>4</b>
3. Il territorio.	<b>7</b>
4. La sovranità.	<b>7</b>
<b>CAPITOLO 3</b>	
<b>FORME DI STATO E FORME DI GOVERNO</b>	<b>9</b>
1. Le forme di Stato.	<b>9</b>
2. Le forme di governo.	<b>9</b>
3. Il modello italiano.	<b>9</b>
<b>CAPITOLO 4</b>	
<b>L'ORDINAMENTO COSTITUZIONALE ITALIANO</b>	<b>11</b>
1. La costituzione.	<b>11</b>
2. L'ordinamento costituzionale italiano.	<b>11</b>
<b>CAPITOLO 5</b>	
<b>LE FONTI DEL DIRITTO</b>	<b>15</b>
1. Cosa sono le fonti.	<b>15</b>
2. Le fonti del diritto.	<b>16</b>
3. Il sistema delle fonti del diritto e i criteri di risoluzione delle antinomie.	<b>17</b>
4. Le fonti sulla produzione nell'ordinamento italiano.	<b>20</b>
5. La gerarchia delle fonti nell'ordinamento italiano.	<b>21</b>
6. Le fonti di livello costituzionale.	<b>22</b>
7. Le fonti ordinarie.	<b>23</b>

7.1.	Le fonti rinforzate e atipiche.	25
7.2.	Principio di legalità e riserva di legge.	26
8.	Le fonti secondarie.	26
9.	Le fonti-fatto.	26

<b>MAPPA CONCETTUALE: LE FONTI DEL DIRITTO</b>	<b>28</b>
--	-----------

## **CAPITOLO 6**

### **DIRITTI E LIBERTÀ**

1.	Libertà e diritti costituzionalmente garantiti.	29
----	---	----

## **CAPITOLO 7**

### **PRINCIPI FONDAMENTALI**

1.	Introduzione.	30
2.	Il principio democratico.	30
3.	I diritti inviolabili.	30
4.	Il principio di eguaglianza.	31
4.1.	Il principio di eguaglianza formale.	31
4.2.	Il principio di eguaglianza sostanziale.	31
5.	Il principio lavorista.	32
6.	Il principio autonomistico.	32
7.	La tutela delle minoranze linguistiche.	32
8.	Il principio di laicità.	32
9.	Lo stato di cultura.	33
10.	La condizione giuridica dello straniero.	33

## **CAPITOLO 8**

### **DIRITTI E DOVERI DEI CITTADINI**

1.	Premessa.	35
2.	La libertà personale.	36
3.	La libertà di domicilio.	37
4.	La libertà e la segretezza della corrispondenza.	37
5.	La libertà di circolazione.	37
6.	La libertà di riunione.	38
7.	La libertà di associazione.	38
8.	La libertà religiosa.	38
9.	La libertà di manifestazione del pensiero.	39
10.	Il diritto alla capacità giuridica, alla cittadinanza e al nome.	39
11.	Riserva di legge in tema di prestazioni personali e patrimoniali.	40
12.	I principi costituzionali in tema di funzione giurisdizionale: il	

- diritto di difesa. **40**
- 13.** Il divieto di estradizione per motivi politici. **40**

## **CAPITOLO 9**

### **I RAPPORTI ETICO SOCIALI** **41**

- 1.** Premessa. **41**
- 2.** La famiglia. **41**
- 3.** Il diritto alla salute. **41**
- 4.** La libertà dell'arte, della scienza e dell'insegnamento. La scuola. **42**

## **CAPITOLO 10**

### **RAPPORTI ECONOMICI** **44**

- 1.** Premessa. **44**
- 2.** Il diritto al lavoro, all'assistenza e alla previdenza sociale. **44**
- 3.** L'iniziativa economica privata. **46**

## **CAPITOLO 11**

### **RAPPORTI POLITICI** **48**

- 1.** L'elettorato attivo e passivo. **48**
- 2.** I sistemi elettorali. **49**
- 2.1.** Il sistema elettorale italiano. **52**
- 2.2.** Il Rosatellum. **54**
- 3.** La verifica delle elezioni. **55**
- 3.1.** Il diritto di petizione e gli istituti di democrazia diretta. **56**
- 4.** Il diritto di associarsi in partiti politici. **59**
- 5.** I doveri costituzionali. **59**

### **MAPPA CONCETTUALE: LE FONTI DEL DIRITTO** **61**

## **CAPITOLO 12**

### **IL PARLAMENTO** **62**

#### **I - LA STRUTTURA E L'ORGANIZZAZIONE DEL PARLAMENTO**

- 1.** Premessa. **62**
- 2.** Il Parlamento in seduta comune. **63**
- 3.** Le fonti del diritto parlamentare: i regolamenti parlamentari. **64**
- 4.** L'organizzazione interna delle camere. **64**
- 5.** Le prerogative e il funzionamento delle camere. **67**
- 6.** La durata delle camere: la legislatura, la proroga e la *prorogatio*. **69**
- 7.** Lo *status* di parlamentare. **70**
- 8.** Ineleggibilità e incompatibilità dei parlamentari. **71**

**II - LE FUNZIONI DEL PARLAMENTO**

1.	Premessa.	<b>72</b>
2.	La funzione legislativa.	<b>73</b>
2.1.	Il procedimento di formazione delle leggi ordinarie.	<b>73</b>
2.2.	Il procedimento di formazione delle leggi costituzionali.	<b>76</b>
3.	La funzione di indirizzo e controllo nei confronti del governo.	<b>77</b>
4.	La messa in stato d'accusa del Presidente della Repubblica.	<b>78</b>
5.	La deliberazione dello stato di guerra.	<b>78</b>

**MAPPA CONCETTUALE: LE FONTI DEL DIRITTO** **79****CAPITOLO 13**  
**IL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA** **80**

1.	Premessa.	<b>80</b>
2.	Le attribuzioni del Presidente della Repubblica.	<b>80</b>
3.	Le vicende della carica.	<b>81</b>
4.	La controfirma.	<b>83</b>
5.	La responsabilità del Presidente della Repubblica.	<b>83</b>

**CAPITOLO 14**  
**IL GOVERNO** **85**

1.	Premessa.	<b>85</b>
2.	Il procedimento di formazione del governo.	<b>85</b>
3.	Vicende del governo.	<b>86</b>
4.	La composizione del governo.	<b>87</b>
4.1.	Il Presidente del Consiglio dei Ministri.	<b>90</b>
4.2.	Il Consiglio dei Ministri.	<b>92</b>
4.3.	I Ministri.	<b>93</b>
5.	Le funzioni del governo.	<b>94</b>
6.	Gli atti con forza di legge emanati dal governo.	<b>95</b>
7.	La potestà regolamentare e le tipologie di regolamenti dell'esecutivo.	<b>100</b>

**CAPITOLO 15**  
**LA CORTE COSTITUZIONALE** **103**

1.	Le origini ed i modelli di giustizia costituzionale	<b>103</b>
2.	Composizione e funzionamento della Corte Costituzionale.	<b>103</b>
3.	Le attribuzioni della Corte Costituzionale.	<b>105</b>
4.	Il giudizio di legittimità costituzionale.	<b>105</b>
4.1.	Il giudizio di legittimità costituzionale in via incidentale.	<b>106</b>

- |             |   |            |
|-------------|---|------------|
| <b>4.2.</b> | Il giudizio di legittimità costituzionale in via diretta.                     | <b>108</b> |
| <b>5.</b>   | Le tipologie di pronunce della corte costituzionale.                          | <b>108</b> |
| <b>6.</b>   | Il giudizio sui conflitti di attribuzione tra poteri e tra stato e regioni.   | <b>111</b> |
| <b>7.</b>   | Il giudizio sulle accuse mosse nei confronti del Presidente della Repubblica. | <b>112</b> |
| <b>8.</b>   | Il giudizio sull'ammissibilità del referendum.                                | <b>113</b> |

**MAPPA CONCETTUALE: LE FONTI DEL DIRITTO** **115**

## **PARTE II**

# **ELEMENTI DI DIRITTO DELL'UNIONE EUROPEA**

### **CAPITOLO 1**

## **IL PROCESSO DI INTEGRAZIONE EUROPEA: GENESI ED EVOLUZIONE** **119**

- |            |   |            |
|------------|---|------------|
| <b>1.</b>  | Le tappe del processo di integrazione europea.  | <b>119</b> |
| <b>2.</b>  | Le prime esperienze di integrazione: il modello della cooperazione intergovernativa.        | <b>119</b> |
| <b>3.</b>  | L'introduzione del modello comunitario: i trattati istitutivi della CECA, CEE ed Euratom.   | <b>121</b> |
| <b>4.</b>  | Sviluppo del metodo comunitario: le tappe intermedie.                                       | <b>125</b> |
| <b>5.</b>  | L'Atto Unico Europeo.   | <b>127</b> |
| <b>6.</b>  | Il Trattato sull'Unione europea (Trattato di Maastricht).                                   | <b>129</b> |
| <b>7.</b>  | L'allargamento a nuovi Stati membri. Il Trattato di Amsterdam.                              | <b>131</b> |
| <b>8.</b>  | Il completamento del percorso di unione economica e monetaria.                              | <b>133</b> |
| <b>9.</b>  | Il trattato di Nizza e l'allargamento dell'Unione europea agli Stati dell'Europa orientale. | <b>134</b> |
| <b>10.</b> | Il fallimento del progetto di Costituzione europea.   | <b>134</b> |
| <b>11.</b> | Il Trattato di Lisbona.   | <b>135</b> |
| <b>12.</b> | L'adesione della Croazia. Prospettive di allargamento.                                      | <b>138</b> |
| <b>13.</b> | Il regno unito Verso L'uscita dall'Unione.  | <b>138</b> |
| <b>14.</b> | la dichiarazione di Roma  | <b>140</b> |

### **CAPITOLO 2**

## **GLI AMBITI DI INTERVENTO DELL'UNIONE EUROPEA** **141**

- |           |  |            |
|-----------|--|------------|
| <b>1.</b> | Premessa: l'assetto delle competenze dell'Unione in base al Trattato di Lisbona. | <b>141</b> |
| <b>2.</b> | Il principio di attribuzione.  | <b>141</b> |
| <b>3.</b> | Quadro ricostruttivo delle competenze dell'Unione.                               | <b>143</b> |
| <b>4.</b> | Le competenze esclusive.   | <b>143</b> |

5.	Le competenze concorrenti.	144
6.	Le competenze di sostegno, coordinamento e completamento.	146
7.	Le competenze di coordinamento nei settori delle politiche economiche, occupazionali e sociali.	147
8.	La competenza nel settore della politica estera e di sicurezza comune (PESC).	147
9.	L'esercizio delle competenze attribuite all'Unione: principi di sussidiarietà e proporzionalità.	149
9.1.	Il principio di sussidiarietà.	149
9.2.	Il principio di proporzionalità.	152
10.	La competenza esterna dell'Unione.	153

## **CAPITOLO 3**

### **IL FUNZIONAMENTO DELL'UNIONE**

<b>I – L'ASSETTO ISTITUZIONALE</b>		
1.	Gli organi dell'Unione: quadro generale.	155
1.1.	Le istituzioni: classificazione e principi regolatori.	156
2.	Il Parlamento europeo.	159
2.1.	Funzioni e poteri.	162
3.	Il Consiglio europeo.	165
4.	Il Consiglio dell'Unione.	167
4.1.	Funzioni e modalità deliberative.	169
5.	La Commissione europea.	173
5.1.	Funzioni.	175
5.2.	Il Presidente della Commissione e l'Alto rappresentante dell'Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza.	178
6.	La Corte di giustizia dell'Unione.	179
6.1.	La Corte di giustizia.	180
6.2.	Il Tribunale dell'Unione EUROPEA.	183
6.3.	I tribunali specializzati. In particolare, il Tribunale della Funzione Pubblica.	185
7.	La Banca centrale europea.	187
8.	La Corte dei Conti.	188
9.	Altri organi ed organismi dell'Unione.	189
9.1.	Il Mediatore europeo.	190
9.2.	Gli organi consultivi: il Comitato economico e sociale; il Comitato delle Regioni.	191
9.3.	La Banca europea per gli investimenti.	192
9.4.	Le agenzie.	193
9.5.	Organismi di vigilanza finanziaria.	194
10.	Il ruolo dei parlamenti nazionali.	194
<b>II – LE PROCEDURE DECISIONALI</b>		
1.	Considerazioni generali.	196

2.	La procedura legislativa ordinaria.	199
3.	Le procedure legislative speciali.	202
4.	Le procedure legislative nel settore relativo allo Spazio di sicurezza, libertà e giustizia.	204
5.	Le procedure non legislative.	205
5.1.	Le procedure decisionali nel settore della PESC.	207
6.	La procedura per la conclusione di accordi internazionali.	208
7.	La procedura per l'instaurazione di una cooperazione rafforzata.	210
7.1.	Procedura per l'instaurazione di una cooperazione strutturata permanente.	212

## **CAPITOLO 4**

### **L'ORDINAMENTO GIURIDICO DELL'UNIONE EUROPEA**

214

#### **I – LE FONTI**

1.	Considerazioni preliminari.	214
2.	I trattati.	218
3.	Le procedure di revisione dei trattati.	219
4.	Le modifiche sul piano soggettivo: la procedura di adesione e il recesso dall'Unione.	222
5.	La Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea: l'art. 6 TUE.	223
6.	I principi generali del diritto.	225
7.	Il diritto internazionale generale e gli accordi internazionali conclusi dall'Unione.	227
8.	I regolamenti.	228
9.	Le direttive.	230
10.	Le decisioni.	232
11.	Gli atti non vincolanti dell'Unione: raccomandazioni e pareri.	233
12.	Gli atti atipici.	233
13.	L'eliminazione del regime speciale degli atti nel settore della cooperazione di polizia e della cooperazione giudiziaria in materia penale.	234
14.	Gli atti nel settore della PESC.	234
15.	L'adattamento dell'ordinamento italiano al diritto secondario o derivato dell'Unione.	235
15.1.	Il ruolo delle Regioni.	238

#### **II – I RAPPORTI CON GLI ORDINAMENTI NAZIONALI: L'INCIDENZA DEL DIRITTO DELL'UNIONE**

1.	Considerazioni introduttive.	239
2.	Il primato del diritto dell'Unione e l'assetto dei rapporti tra l'ordinamento dell'Unione e il sistema giuridico interno: tesi a confronto.	241
2.1.	La posizione della Corte di giustizia: la concezione c.d. monista.	242
2.2.	Il percorso evolutivo nella giurisprudenza della Corte	

costituzionale: la tesi della separatezza degli ordinamenti giuridici.	<b>243</b>
3. L'efficacia diretta di una norma dell'Unione.	<b>246</b>
3.1. L'intensità (variabile) dell'efficacia diretta.	<b>249</b>
4. L'efficacia indiretta di una norma dell'Unione.	<b>251</b>
4.1. L'obbligo di interpretazione conforme.	<b>252</b>
4.2. La responsabilità dello Stato nei confronti dei singoli.	<b>254</b>
4.2.1. Natura giuridica della responsabilità e regime della prescrizione.	<b>256</b>

## **CAPITOLO 5**

### **IL SISTEMA DI TUTELA GIURISDIZIONALE DELL'UNIONE** **258**

1. Quadro ricostruttivo.	<b>258</b>
2. Il ricorso per infrazione.	<b>261</b>
2.1. Il procedimento.	<b>263</b>
3. Il ricorso di annullamento.	<b>266</b>
3.1. Vizi di legittimità.	<b>270</b>
3.2. Procedimento ed efficacia della sentenza di accoglimento.	<b>273</b>
4. Il ricorso in carenza.	<b>274</b>
4.1. Il procedimento.	<b>277</b>
5. Il ricorso per il risarcimento dei danni.	<b>278</b>
6. Il rinvio pregiudiziale.	<b>280</b>
6.1. Nozione di giurisdizione e natura del rinvio.	<b>282</b>
6.2. Procedimento e valore della sentenza pregiudiziale.	<b>287</b>

## **CAPITOLO 6**

### **LE POLITICHE DELL'UNIONE** **290**

1. Le azioni e le politiche dell'Unione: quadro ricostruttivo.	<b>290</b>
2. Le libertà di circolazione: merci, persone, servizi e capitali.	<b>293</b>
3. La libertà di circolazione delle merci.	<b>295</b>
3.1. Libertà di circolazione delle persone.	<b>297</b>
3.2. La libera circolazione di servizi e di capitali.	<b>300</b>
3.3. Lo spazio di libertà, sicurezza e giustizia.	<b>302</b>
3.4. Politiche relative ai controlli alle frontiere, asilo e immigrazione.	<b>303</b>
3.5. Cooperazione giudiziaria in materia civile.	<b>304</b>
3.6. Cooperazione giudiziaria in materia penale e cooperazione di polizia.	<b>304</b>
4. La politica in materia di concorrenza.	<b>307</b>
4.1. Le regole applicabili alle imprese.	<b>307</b>
4.2. Le concentrazioni di imprese.	<b>312</b>
4.3. Il regime degli aiuti di stato.	<b>312</b>
5. Politica economica e monetaria.	<b>314</b>
5.1. La politica economica.	<b>315</b>
5.2. La politica monetaria.	<b>317</b>
5.3. Le tendenze nel sistema attuale.	<b>318</b>

6.	La coesione economica, sociale e territoriale.	<b>323</b>
7.	La politica agricola e la politica della pesca.	<b>324</b>
8.	La politica in materia di occupazione e la politica sociale.	<b>326</b>
9.	La politica dell'ambiente.	<b>328</b>
10.	La politica di protezione dei consumatori.	<b>329</b>
11.	La politica in materia di trasporti.	<b>330</b>
12.	La politica commerciale comune.	<b>331</b>
13.	L'azione esterna dell'Unione.	<b>332</b>
13.1.	Natura (esclusiva o concorrente) della competenza esterna.	<b>334</b>
14.	La politica estera e di sicurezza comune.	<b>336</b>

## ■ PARTE III

# DIRITTO AMMINISTRATIVO

■	<b>CAPITOLO 1</b>	
	<b>IL DIRITTO AMMINISTRATIVO E IL RUOLO DELLE FONTI DEL DIRITTO SOVRANAZIONALE ED INTERNAZIONALE</b>	<b>341</b>
1.	Il diritto amministrativo: nozione e quadro delle fonti.	<b>341</b>
2.	Il rapporto tra diritto comunitario e diritto interno: le due tesi principali.	<b>342</b>
3.	Le fonti del diritto dell'Unione europea.	<b>343</b>
3.1.	Il diritto primario dell'unione europea.	<b>343</b>
3.3.	Le fonti di diritto derivato dell'unione europea.	<b>344</b>
3.3.1.	Il sistema delle fonti di diritto derivato di tipo unilaterale.	<b>344</b>
4.	La legge di delegazione europea e la legge europea.	<b>347</b>
5.	Il ruolo delle regioni nell'attuazione del diritto dell'Unione Europea.	<b>348</b>
6.	Il rango delle norme CEDU nell'ordinamento interno.	<b>348</b>
7.	L'impatto della CEDU e del diritto dell'unione europea sul diritto amministrativo nazionale.	<b>349</b>

■	<b>CAPITOLO 2</b>	
	<b>LE FONTI DELL'ORDINAMENTO NAZIONALE</b>	<b>351</b>
1.	Il quadro generale delle fonti del diritto.	<b>351</b>
2.	Criteri di classificazione delle fonti.	<b>351</b>
3.	Le fonti secondarie.	<b>351</b>
3.1.	I tratti distintivi degli atti normativi rispetto agli atti amministrativi generali.	<b>352</b>
4.	I regolamenti: fondamento e limiti.	<b>353</b>
5.	Classificazione dei regolamenti.	<b>354</b>
6.	Le ordinanze.	<b>356</b>
7.	Gli statuti.	<b>357</b>

8.	Testi unici e codici.	358
9.	Atti di incerta collocazione tra le fonti.	359
10.	Norme interne.	361
10.1.	Le circolari.	361
11.	La prassi amministrativa.	362

### **CAPITOLO 3**

## **LA FUNZIONE AMMINISTRATIVA**

1.	La nozione di pubblica amministrazione e il modello prefigurato in costituzione.	363
2.	Funzione politica e funzione amministrativa: profili discretivi. Lo Stato: natura e funzioni.	363
3.	Gli atti politici.	364
4.	Gli atti di alta amministrazione.	364
5.	Le leggi provvedimento.	365

### **CAPITOLO 4**

## **I SOGGETTI DEL DIRITTO AMMINISTRATIVO**

1.	L'Organizzazione della pubblica amministrazione nella cornice costituzionale.	366
2.	Il "pluralismo" della pubblica amministrazione: modelli a confronto.	367
3.	Gli enti pubblici.	367
4.	I caratteri degli enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno.	369
5.	I percorsi di riforma e di riordino degli enti pubblici.	371
6.	I rapporti intersoggettivi tra amministrazioni e la struttura della P.A.	373
7.	La struttura interna degli enti pubblici.	374
8.	Le relazioni interorganiche.	376
9.	Gli uffici e il c.d. rapporto di servizio.	377
10.	Competenza ed attribuzione: nozioni e modalità di riparto.	379
11.	Il funzionario di fatto.	381

### **CAPITOLO 5**

## **GLI ENTI PUBBLICI ECONOMICI E I SOGGETTI DI ISPIRAZIONE EUROPEA**

1.	Premessa.	382
2.	Gli enti pubblici economici.	383
3.	L'ultimo intervento di riforma: il d.lgs. n. 175 del 2016.	384
4.	Le fondazioni.	386
5.	Attività pubbliche svolte da soggetti estranei all'amministrazione.	387

- |    |                                  |            |
|----|----------------------------------|------------|
| 6. | L'organismo di diritto pubblico. | <b>387</b> |
| 7. | L'impresa pubblica.              | <b>389</b> |
| 8. | Le società <i>in house</i> .     | <b>391</b> |

## **CAPITOLO 6**

### **I PROFILI ORGANIZZATIVI DELL'AMMINISTRAZIONE DELLO STATO**

**394**

- |      |  |            |
|------|--|------------|
| 1.   | L'organizzazione della pubblica amministrazione. | <b>394</b> |
| 2.   | L'apparato amministrativo centrale dello Stato.  | <b>394</b> |
| 2.1. | Le Agenzie.                                      | <b>395</b> |
| 2.2. | Le aziende Autonome.                             | <b>395</b> |
| 2.3. | Le autorità amministrative indipendenti.         | <b>395</b> |
| 3.   | Gli organi di rilievo costituzionale.            | <b>396</b> |
| 4.   | Le conferenze permanenti.                        | <b>397</b> |
| 5.   | Organi ausiliari e consultivi.                   | <b>397</b> |
| 6.   | Le scuole della pubblica amministrazione.        | <b>398</b> |
| 7.   | L'amministrazione periferica dello Stato.        | <b>398</b> |

## **CAPITOLO 7**

### **LA DISCIPLINA DEL RAPPORTO DI LAVORO ALLE DIPENDENZE DELLA P.A.**

**403**

- |      |   |            |
|------|---|------------|
| 1.   | Il rapporto di impiego pubblico: cornice costituzionale e categorie.              | <b>403</b> |
| 2.   | Il quadro giuridico.  | <b>404</b> |
| 3.   | Il rapporto di impiego privatizzato: l'evoluzione legislativa.                    | <b>404</b> |
| 3.1. | Modifiche al Testo Unico sul Pubblico Impiego per effetto della Riforma Madia.    | <b>407</b> |
| 4.   | Gli effetti della privatizzazione sulla disciplina degli atti adottati dalla P.A. | <b>408</b> |
| 5.   | Le fonti del rapporto individuale di lavoro e la sua contrattualizzazione.        | <b>409</b> |
| 6.   | L'accesso al lavoro nelle P.A.  | <b>411</b> |
| 7.   | Tipologie di concorsi.  | <b>412</b> |
| 8.   | I diritti, i doveri e le responsabilità del lavoratore pubblico.                  | <b>412</b> |
| 9.   | La disciplina del rapporto di lavoro.   | <b>416</b> |
| 10.  | L'estinzione del rapporto di pubblico impiego.                                    | <b>417</b> |
| 11.  | Le mansioni superiori.  | <b>417</b> |

## **CAPITOLO 8**

### **LA DIRIGENZA E LO SPOIL SYSTEM**

**419**

- |    |               |            |
|----|---------------|------------|
| 1. | La dirigenza. | <b>419</b> |
|----|---------------|------------|

- 2. La responsabilità dirigenziale. **421**
- 3. La decadenza automatica dall'incarico: il c.d. *spoils system*. **424**

## **CAPITOLO 9**

### **TUTELA GIURISDIZIONALE E RISARCIMENTO** **427**

- 1. La tutela giurisdizionale. **427**
- 2. La tutela risarcitoria. **428**
- 3. La giurisdizione in materia di concorsi. **429**

## **CAPITOLO 10**

### **I PRINCIPI DELL'AZIONE AMMINISTRATIVA** **431**

- 1. L'attività amministrativa in generale. **431**
- 2. Attività di diritto pubblico e attività di diritto privato. **432**
- 3. I principi costituzionali dell'azione amministrativa. **433**
- 4. I principi derivanti dall'ordinamento dell'Unione Europea. **435**
- 5. La semplificazione amministrativa. **435**
- 6. L'informatizzazione della P.A. **438**
- 7. Principio di legalità e discrezionalità amministrativa. **440**

## **CAPITOLO 11**

### **IL PROCEDIMENTO AMMINISTRATIVO** **442**

- 1. Funzione e nozione di procedimento amministrativo. **442**
- 2. L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo. **442**
- 3. I principi e criteri direttivi desumibili dalla legge n. 241 del 1990 in materia di procedimento amministrativo. **444**
- 4. Tipologie classificatorie. **444**
- 5. Le fasi del procedimento amministrativo. **444**
- 6. Il responsabile del procedimento. **447**
- 7. La comunicazione di avvio del procedimento. **449**
- 8. Il preavviso di rigetto. **450**
- 9. La conferenza di servizi: natura e tipologie. **451**
- 9.1. La procedura della conferenza di servizi e gli effetti del dissenso. **453**
- 10. L'istituto dell'accesso: l'accesso classico, l'accesso civico e l'accesso libero universale. **455**
- 10.1. I soggetti legittimati (attivi). **456**
- 10.2. I soggetti passivi dell'accesso. **457**
- 10.3. L'oggetto del diritto di accesso. **458**
- 10.4. I limiti del diritto di accesso. **458**
- 11. Il ruolo degli uffici per le relazioni con il pubblico. **459**
- 12. L'accesso agli atti degli enti locali. **460**

13. Gli strumenti di tutela.	460
------------------------------	-----

## **CAPITOLO 12**

### **IL SILENZIO AMMINISTRATIVO E LE SUE FORME**

1. Il silenzio amministrativo: profili generali.	462
2. I termini di definizione del procedimento.	464
3. I presupposti sostanziali del silenzio-inadempimento.	467
4. Il rilievo penale del silenzio.	468
5. I profili processuali: l'azione avverso il silenzio.	468
6. Il silenzio endoprocedimentale.	469
7. Il silenzio-rigetto su ricorso amministrativo.	470
8. Il silenzio-diniego.	470
9. Il silenzio-assenso: natura giuridica e procedimento di formazione.	470
10. L'evoluzione legislativa della disciplina della D.I.A. fino all'introduzione della s.c.i.a.	472
10.1. La s.c.i.a.: disciplina, ambito di applicazione, procedimento.	473

## **CAPITOLO 13**

### **GLI ATTI ED I PROVVEDIMENTI AMMINISTRATIVI**

1. Nozione di provvedimento e teorie sull'atto amministrativo.	478
2. Classificazioni degli atti amministrativi.	478
2.1. Atti di alta amministrazione e atti politici.	481
2.2. L'atto di conferma.	481
2.3. I pareri.	482
2.4. Provvedimenti concessori, autorizzatori e ablatori.	483
2.4.1. L'autorizzazione.	485
2.4.2. La concessione.	485
3. I caratteri del provvedimento amministrativo.	488
4. Gli elementi essenziali del provvedimento amministrativo.	490
4.1. La motivazione dei provvedimenti amministrativi.	492
5. I requisiti del provvedimento amministrativo.	494

## **CAPITOLO 14**

### **LA PATOLOGIA DELL'ATTO AMMINISTRATIVO**

1. La patologia dell'atto amministrativo: nozioni generali.	496
1.1. L'invalidità derivata.	498
1.2. L'invalidità sopravvenuta.	498
2. La nullità del provvedimento amministrativo.	498
2.1. La nullità per difetto assoluto di attribuzione.	498
2.2. La nullità strutturale.	499
2.3. La violazione ed elusione del giudicato.	500

2.4.	Le nullità testuali.	500
3.	L'annullabilità del provvedimento amministrativo.	500
3.1.	L'incompetenza.	501
3.2.	L'eccesso di potere.	502
3.3.	La violazione di legge.	503
4.	L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo.	503
6.	I vizi di merito del provvedimento amministrativo: l'inopportunità.	503
7.	L'autotutela amministrativa: profili generali.	504
8.	L'annullamento d'ufficio.	507
9.	La revoca.	508
10.	I provvedimenti ad effetto conservativo.	510

## **CAPITOLO 15**

### **I CONTROLLI AMMINISTRATIVI**

514

1.	L'attività amministrativa di controllo e la classificazione dei controlli.	514
2.	Il controllo di gestione.	517
2.1.	Il controllo interno di gestione e il ciclo di gestione della <i>performance</i> .	517
3.	Il controllo esterno sulla gestione e l'attività della corte dei conti.	519

## **CAPITOLO 16**

### **I BENI PUBBLICI**

524

1.	I beni pubblici.	524
2.	I beni demaniali.	525
3.	Il federalismo demaniale.	527
4.	I beni patrimoniali indisponibili.	529
5.	I beni patrimoniali disponibili.	531
6.	I diritti reali pubblici su beni altrui.	532
7.	I beni privati di interesse pubblico.	534
8.	L'utilizzazione dei beni pubblici: la concessione amministrativa e il diritto di insistenza.	535
9.	L'amministrazione dei beni pubblici.	537
10.	La tutela dei beni pubblici.	538
11.	Il riparto di giurisdizione in materia di concessioni di beni pubblici.	538

## **CAPITOLO 17**

### **IL GOVERNO DEL TERRITORIO E L'ESPROPRIAZIONE PER PUBBLICA UTILITÀ**

539

1.	L'ambiente e il governo del territorio. il riparto di competenze tra stato e regioni.	539
----	---	-----

2.	L'urbanistica e l'attività di pianificazione.	542
3.	I vincoli conformativi e i vincoli espropriativi.	544
4.	Le nuove tecniche pianificatorie: perequazione urbanistica, compensazione, misure incentivanti.	544
5.	L'edilizia.	546
6.	I titoli edilizi e l'attività edilizia libera.	548
7.	Il regime della proprietà privata e l'espropriazione.	553
8.	Classificazione dei provvedimenti ablatori della P.A.	554
9.	L'espropriazione per pubblica utilità.	555
10.	Il procedimento di esproprio.	555
11.	La retrocessione.	557
12.	La cessione volontaria.	558
13.	L'indennità di espropriazione.	560
14.	L'occupazione del bene nella procedura espropriativa.	562
15.	La c.d. acquisizione sanante.	565

## **CAPITOLO 18**

### **LA RESPONSABILITÀ DELLA P.A.: PROFILI SOSTANZIALI PROCESSUALI**

568

1.	La responsabilità: nozione generale.	568
2.	Il riconoscimento della responsabilità della p.a. nell'evoluzione giurisprudenziale.	568
3.	Gli elementi della responsabilità della P.A.	569
4.	La responsabilità della p.a. per lesione di diritti soggettivi.	571
5.	Le tecniche risarcitorie.	572
6.	La responsabilità del pubblico dipendente.	573
7.	La disciplina dell'azione risarcitoria nel codice del processo amministrativo.	575

## **CAPITOLO 19**

### **I RICORSI AMMINISTRATIVI**

577

1.	La funzione giustiziale: profili generali.	577
2.	Tipologie di ricorsi amministrativi.	578
3.	I presupposti dei ricorsi amministrativi.	578
4.	Il ricorso gerarchico proprio.	579
4.1.	Tipi di decisione.	580
4.2.	Rimedi contro la decisione emessa sul ricorso amministrativo.	580
5.	Il ricorso gerarchico improprio.	581
6.	Il ricorso in opposizione.	581
7.	Il procedimento.	581
8.	Il ricorso straordinario al Capo dello Stato.	582
8.1.	Il procedimento e la regola dell'alternatività.	583

8.2. Natura giuridica del ricorso straordinario.	584
--	-----

<b>CAPITOLO 20</b> <b>POSIZIONI GIURIDICHE SOGGETTIVE, RIPARTO DI</b> <b>GIURISDIZIONE E TECNICHE DI TUTELA</b>	<b>585</b>
---	------------

1. Le situazioni giuridiche soggettive.	585
2. Il criterio di riparto di giurisdizione fondato sulla distinzione tra diritti soggettivi e interessi legittimi.	585
3. Azioni a tutela dell'interesse legittimo previste dal c.p.a. e il dibattito sulle azioni atipiche.	586

<b>CAPITOLO 21</b> <b>LA TUTELA INNANZI AL GIUDICE ORDINARIO E</b> <b>AMMINISTRATIVO</b>	<b>588</b>
--	------------

1. L'ambito della giurisdizione ordinaria.	588
2. I poteri del giudice ordinario.	588
3. Il potere di disapplicazione.	589
4. L'ambito della giurisdizione del G.A.	589
5. La giurisdizione generale di legittimità.	589
6. La giurisdizione esclusiva.	589
7. La giurisdizione di merito.	590
8. Le giurisdizioni amministrative di natura specializzata.	590
8.1. La giurisdizione della corte dei conti.	590

<b>CAPITOLO 22</b> <b>C.C.N.L. FUNZIONI LOCALI</b>	<b>593</b>
---	------------

## **PARTE IV** **IL REGIME DEI CONTROLLI**

<b>CAPITOLO 1</b> <b>I CONTROLLI INTERNI</b>	<b>603</b>
---	------------

1. Controlli. Inquadramento generale.	603
1.1. I controlli interni: la classificazione.	603
2. I controlli interni negli enti locali.	605

<b>CAPITOLO 2</b> <b>I CONTROLLI DELLA CORTE DEI CONTI</b>	<b>607</b>
---	------------

1. Premessa.	607
--------------	-----

2.	Il controllo preventivo di legittimità.	607
2.1.	La natura dell'atto di controllo.	608
2.2.	La questione di legittimità costituzionale.	608
2.3.	Gli atti sottoposti a controllo.	609
3.	Il controllo successivo di legittimità.	609
4.	Il controllo sugli enti sovvenzionati.	610
5.	Il controllo successivo sulla gestione.	611
5.1.	L'esito del controllo sulla gestione.	612
5.2.	Il controllo concomitante di cui all'art. 11 della legge 15 del 2009.	613
6.	Il controllo sulla contrattazione collettiva.	613
7.	Il giudizio di parifica.	614
8.	I controlli della corte dei conti nei confronti delle regioni e degli enti locali.	615
8.1.	Il controllo previsto dall'art. 7 della legge n. 131/2003.	615
8.2.	Il controllo previsto dalle leggi n. 266/05 e n. 15/09.	616
8.3.	Il controllo previsto dall'art. 148- <i>bis</i> del TUEL.	618
8.4.	I controlli nei confronti delle regioni.	618
8.5.	Il controllo sulle spese dei gruppi consiliari regionali.	619
9.	L'attività consultiva.	620

## ■ PARTE V LEGISLAZIONE IN MATERIA DI CONTRATTI PUBBLICI

■	CAPITOLO 1 LA LEGISLAZIONE IN MATERIA DI CONTRATTI PUBBLICI	623
1.	La capacità di diritto privato della P.A.	623
2.	Classificazione dei contratti della Pubblica Amministrazione.	623
3.	I contratti atipici.	624
4.	Il quadro normativo in tema di contratti pubblici: il ruolo del diritto dell'Unione europea.	625
5.	La disciplina nazionale e il Codice dei contratti pubblici.	626
5.1.	Il ruolo del Codice dei Contratti pubblici: le linee guida e il regolamento unico di attuazione a seguito delle modifiche del d.l. sblocca cantieri.	629
6.	I contratti pubblici: le <i>species</i> .	631
7.	La rilevanza delle soglie: i contratti sopra e sotto soglia.	633
8.	Il riparto di competenze legislative in materia di contratti pubblici.	636
9.	Il procedimento ad evidenza pubblica.	636
10.	La deliberazione a contrarre.	637
11.	Il bando di gara.	637
12.	L'impugnazione delle clausole del bando.	638

13.	La partecipazione alla procedura di gara e i requisiti soggettivi.	640
14.	I sistemi di aggiudicazione e la selezione delle offerte.	647
14.1.	Diversi meccanismi di affidamento.	649
14.1.1.	L'accordo quadro.	649
14.1.2.	I sistemi dinamici di acquisizione, elettronica.	649
14.1.3.	L'asta elettronica.	649
14.1.4.	Il dialogo competitivo.	650
15.	Il partenariato pubblico privato.	650
15.1.	Il <i>project financing</i> .	651
16.	La selezione delle offerte: i criteri di aggiudicazione, le novità introdotte dal d.lgs. n. 50 del 2016.	652
17.	Le offerte anomale.	653
18.	L'aggiudicazione, la stipulazione del contratto e l'approvazione.	655
19.	Annullamento dell'aggiudicazione e sorte del contratto.	660
20.	Rimedi giurisdizionali.	661

## ■ PARTE VI

# DIRITTO REGIONALE, ORDINAMENTO DELLE REGIONI

### ■ CAPITOLO 1

## LE VICENDE DEL REGIONALISMO ITALIANO 667

1.	Premessa.	667
2.	Il quadro storico normativo antecedente la Riforma del Titolo V.	669
3.	La riforma costituzionale del 2001 e i suoi problemi attuativi.	670
4.	L'attuazione della riforma costituzionale del 2001: la cd. legge La Loggia. Aspetti problematici.	672

### ■ CAPITOLO 2

## POTESTÀ LEGISLATIVA 674

1.	L'autonomia legislativa: contenuto e limiti	674
2.	Il procedimento di formazione delle leggi regionali.	678
3.	I controlli sulle leggi regionali.	679

### ■ CAPITOLO 3

## LA POTESTÀ REGOLAMENTARE. LA FUNZIONE AMMINISTRATIVA 681

1.	La potestà regolamentare: contenuto.	681
2.	Il principio del parallelismo tra potestà legislativa e potestà regolamentare: l'esercizio della funzione amministrativa.	681

3. Il principio della sussidiarietà: verticale e orizzontale. **682**

## **CAPITOLO 4** **LA POTESTÀ FINANZIARIA** **685**

1. La potestà finanziaria: l'art. 119 Cost. **685**
2. La finanza ordinaria. **685**
3. La finanza straordinaria. **686**
4. Il patrimonio regionale. **687**
5. Il federalismo fiscale: La L. 5 maggio 2009, n. 42. **687**
6. La disciplina del D.lgs. 6 maggio 2011, n. 68. **690**

## **CAPITOLO 5** **LE FORME COLLABORATIVE E DI COORDINAMENTO TRA** **REGIONI** **694**

1. Premessa. **694**
2. Gli strumenti di coordinamento Regionale. **694**
3. I poteri sostitutivi di Stato e Regioni. **697**
4. Il ruolo delle Regioni nel diritto internazionale: gli accordi e le intese. **698**
5. La partecipazione delle Regioni nell'Unione europea **699**

## **PARTE VII** **ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI**

### **Premessa** **709**

### **CAPITOLO 1** **IL COMUNE** **710**

1. Caratteri fondamentali. **710**
2. Elementi costitutivi. **711**
3. Le modificazioni territoriali del Comune - l'art. 11 L. 8 giugno 1990, n. 142. **712**
4. Circoscrizioni comunali. **714**
5. Funzioni del Comune. **715**

### **CAPITOLO 2** **LA PROVINCIA** **717**

1. Definizioni. **717**
2. Elementi costitutivi. **718**

- |  |            |
|--|------------|
| 3. Le funzioni della Provincia.                                  | <b>718</b> |
| 4. La nuova disciplina delle province - L. 7 aprile 2014, n. 56. | <b>718</b> |

### **CAPITOLO 3**

## **LE CITTÀ METROPOLITANE E ROMA CAPITALE**

**720**

- |  |            |
|--|------------|
| 1. <i>Excursus</i> storico.  | <b>720</b> |
| 2. Le nuove Città metropolitane istituite dalla L. 7 aprile 2014, n. 56. | <b>721</b> |
| 3. Organi della Città metropolitana.                                     | <b>721</b> |
| 4. Lo <i>status</i> di «Roma capitale».                                  | <b>722</b> |

### **CAPITOLO 4**

## **LE FORME DI PARTECIPAZIONE DEL CITTADINO NEGLI ENTI LOCALI**

**724**

- |  |            |
|--|------------|
| 1. Premessa: la partecipazione come trasparenza. | <b>724</b> |
| 2. Le libere forme associative.                  | <b>725</b> |
| 3. L'azione popolare.                            | <b>727</b> |
| 4. I referendum locali.                          | <b>727</b> |
| 5. Il difensore civico.                          | <b>728</b> |

### **CAPITOLO 5**

## **AUTONOMIA STATUTARIA**

**729**

- |   |            |
|---|------------|
| 1. L'autonomia statutaria: fondamento e limiti. | <b>729</b> |
| 2. Il contenuto dello statuto.                  | <b>730</b> |
| 3. Il procedimento di formazione degli Statuti. | <b>732</b> |

### **CAPITOLO 6**

## **AUTONOMIA REGOLAMENTARE**

**733**

- |  |            |
|--|------------|
| 1. La potestà regolamentare degli enti locali. | <b>733</b> |
| 2. I regolamenti ex art. 7 del T.U.            | <b>733</b> |
| 3. Profili procedurali.                        | <b>735</b> |

### **CAPITOLO 7**

## **ORGANI DI GOVERNO DEL COMUNE: STRUTTURA E COMPETENZE**

**736**

- |                                     |            |
|-------------------------------------|------------|
| 1. Gli organi del Comune.           | <b>736</b> |
| 2. Il Sindaco.                      | <b>736</b> |
| 3. Il Consiglio comunale.           | <b>738</b> |
| 4. La Giunta e le sue attribuzioni. | <b>738</b> |
| 5. Gli assessori.                   | <b>739</b> |

6. Il Vicesindaco. **740**

## **CAPITOLO 8** **ORGANI DI GOVERNO DELLA PROVINCIA: STRUTTURA E** **COMPETENZE** **741**

1. Gli organi della Provincia: l'art. 36 del TUEL. **741**  
 2. La riforma degli organi provinciali avanzata dal Governo Monti e la sua declaratoria di incostituzionalità. **742**  
 3. Il nuovo assetto degli organi provinciali in base alla L. 7 aprile 2014, n. 56. **743**

## **CAPITOLO 9** **IL SISTEMA ELETTORALE** **745**

1. Il sistema elettorale nei Comuni: elezione del Sindaco e del Consiglio Comunale. **745**  
 2. Elezioni degli organi della Provincia. **748**  
 3. L'elezione degli organi della Città metropolitana. **749**

## **CAPITOLO 10** **REQUISITI PER L'ELETTORATO** **751**

1. Requisiti positivi per l'elettorato. **751**  
 2. Requisiti negativi per l'elettorato: incandidabilità, cause di sospensione e decadenza di diritto a seguito di condanne penali, ineleggibilità e incompatibilità. **752**  
 3. Particolari cause di incompatibilità e di ineleggibilità alla carica di Sindaco e di Presidente della Provincia. **753**  
 4. Altre cause di incompatibilità per i componenti degli organi di indirizzo recate dal D.Lgs. 8 aprile 2013, n. 39. **754**  
 5. Decadenza dalle cariche per perdita delle condizioni di eleggibilità o per sopravvenuta incompatibilità. **754**  
 6. Ipotesi di decadenza ricavabili dalla L. 7 aprile 2014, n. 56. **755**

## **CAPITOLO 11** **GLI AMMINISTRATORI LOCALI** **756**

1. Definizione di amministratore locale. **756**  
 2. Doveri e Diritti degli amministratori. **756**  
 3. Indennità di funzione e gettoni di presenza. **762**  
 4. Rimborsi e assicurazioni. **763**

<b>■</b>	<b>CAPITOLO 12</b>	
	<b>LE FORME ASSOCIATIVE</b>	<b>766</b>
	1. Premessa: l'associazione.	<b>766</b>
	2. Le Unioni di Comuni: definizione e Organi. 3. Potestà statutaria e regolamentare delle Unioni di Comuni.	<b>767</b>
	4. Le Comunità montane.	<b>767</b>
	5. Le Comunità isolate o di arcipelago.	<b>771</b>
	6. Gli accordi di programma.	<b>771</b>
	7. Le convenzioni.	<b>772</b>
	8. I Consorzi.	<b>772</b>
		<b>774</b>
<b>■</b>	<b>CAPITOLO 13</b>	
	<b>L'ATTIVITÀ DI CONTROLLO AMMINISTRATIVO</b>	<b>777</b>
	1. Il controllo amministrativo.	<b>777</b>
	2. Tipologie di controlli.	<b>778</b>
	3. I controlli sugli atti.	<b>779</b>
	4. I controlli sugli organi.	<b>780</b>
	5. I controlli sull'attività.	<b>780</b>
<b>■</b>	<b>CAPITOLO 14</b>	
	<b>I CONTROLLI SUGLI ATTI</b>	<b>781</b>
	1. I controlli negli enti locali.	<b>781</b>
<b>■</b>	<b>CAPITOLO 15</b>	
	<b>IL CONTROLLO SUGLI ORGANI</b>	<b>784</b>
	1. Premessa.	<b>784</b>
	2. Scioglimento del Consiglio comunale e provinciale: art. 141 T.U.	<b>784</b>
	3. Rimozione e sospensione degli amministratori locali: art. 142 T.U.	<b>785</b>
<b>■</b>	<b>CAPITOLO 16</b>	
	<b>IL CONTROLLO DI GESTIONE</b>	<b>786</b>
	1. I controlli interni nell'ambito delle pubbliche amministrazioni.	<b>786</b>
	2. Il controllo di gestione.	<b>787</b>
	3. Il Collegio dei revisori.	<b>789</b>
<b>■</b>	<b>CAPITOLO 17</b>	
	<b>LA GESTIONE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI</b>	<b>793</b>
	1. Il servizio pubblico locale: definizione e fondamento normativo.	<b>793</b>

- |    |   |            |
|----|---|------------|
| 2. | La tutela preventiva degli utenti dei servizi pubblici locali: la Carta dei Servizi pubblici.                 | <b>794</b> |
| 3. | I servizi di rilevanza economica e i servizi privi di rilevanza economica.                                    | <b>794</b> |
| 4. | Gestione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica nell'ordinamento nazionale: evoluzione normativa. | <b>796</b> |
| 5. | La gestione dei servizi pubblici nell'ordinamento europeo.  | <b>799</b> |
| 6. | Società per la trasformazione urbanistica.  | <b>800</b> |
| 7. | La razionalizzazione delle società partecipate dagli enti locali.   | <b>800</b> |

## **CAPITOLO 18**

### **IL LAVORO DEI DIPENDENTI NEGLI ENTI LOCALI** **803**

#### **I - FONTI NORMATIVE** **803**

- |    |   |            |
|----|---|------------|
| 1. | Le fonti normative del rapporto di lavoro dei dipendenti degli enti locali. | <b>803</b> |
| 2. | La contrattazione collettiva: fonti normative.                              | <b>803</b> |
| 3. | Il procedimento di contrattazione collettiva.                               | <b>805</b> |
| 4. | Il sistema di classificazione del personale degli enti locali.              | <b>806</b> |

#### **II - REGIME GIURIDICO DEI DIPENDENTI DEGLI ENTI LOCALI** **807**

- |      |  |            |
|------|--|------------|
| 1.   | Le norme sull'accesso negli enti locali e accesso civico semplice e generalizzato. | <b>807</b> |
| 1.1. | L'accesso dei consiglieri comunali e provinciali.                                  | <b>807</b> |
| 1.2. | Limitazioni.   | <b>808</b> |
| 2.   | L'ordinamento generale degli uffici e dei servizi.                                 | <b>809</b> |
| 3.   | Il piano triennale dei fabbisogni.   | <b>811</b> |
| 4.   | Costituzione del rapporto di lavoro e periodo di prova.                            | <b>812</b> |
| 5.   | I diritti patrimoniali e non patrimoniali.   | <b>812</b> |
| 6.   | Orario di servizio e orario di lavoro.   | <b>815</b> |
| 7.   | Ferie e festività.   | <b>815</b> |
| 8.   | Permessi, assenze e aspettativa.   | <b>816</b> |
| 9.   | Le cause di estinzione del rapporto di lavoro.                                     | <b>818</b> |

## **CAPITOLO 19**

### **LA DIRIGENZA NEGLI ENTI LOCALI** **820**

- |    |   |            |
|----|---|------------|
| 1. | I caratteri della dirigenza locale.                                     | <b>820</b> |
| 2. | Le competenze dei dirigenti locali.                                     | <b>821</b> |
| 3. | La disciplina della dirigenza nella Riforma Brunetta.                   | <b>824</b> |
| 4. | Conferimento e revoca degli incarichi dirigenziali degli enti locali.   | <b>825</b> |
| 5. | Gli incarichi a contratto e le collaborazioni autonome.                 | <b>826</b> |
| 6. | Il principio di trasparenza.  | <b>827</b> |
| 7. | L'inconferibilità e l'incompatibilità degli incarichi dirigenziali e di | <b>828</b> |

responsabilità amministrativa di vertice: il D.Lgs. 8 aprile 2013, n. 39.

8. La delega delle funzioni dirigenziali. **832**

## **CAPITOLO 20**

### **LO STATO CIVILE** **834**

1. Lineamenti fondamentali dello stato civile. **834**
2. Gli uffici dello stato civile: generalità. **834**
3. L'ufficiale di stato civile. **835**
4. Gli atti di stato civile e l'archivio informatico. **835**
5. I registri dello stato civile. **837**
6. Le unioni civili tra persone dello stesso sesso: regolamentazione e registrazione. **838**
7. Rettificazione e correzione degli atti di stato civile. **839**

## **CAPITOLO 21**

### **I SERVIZI ANAGRAFICI** **840**

1. L'anagrafe. **840**
2. L'ufficiale dell'anagrafe. **840**
3. L'anagrafe nazionale della popolazione residente (ANPR). **841**
4. Servizi anagrafici. **841**
5. Formazione e ordinamento delle schede anagrafiche. **843**
6. Il rilascio della carta d'identità. **844**
7. I servizi statistici: il SISTAN. **845**

## **CAPITOLO 22**

### **IL SERVIZIO ELETTORALE** **846**

1. Introduzione. **846**
2. I documenti: le liste elettorali (e la loro revisione), lo schedario elettorale e il fascicolo personale. **846**
3. Gli organi: la Commissione elettorale comunale (CEC), il Responsabile dell'Ufficio elettorale comunale e la Commissione elettorale circondariale. **848**
4. Il ruolo del Comune in occasione delle consultazioni elettorali. **849**
5. Gli albi: delle persone idonee all'ufficio di Scrutatore di seggio elettorale e delle persone idonee all'ufficio di Presidente di seggio elettorale. **849**

## ■ PARTE VIII

# DIRITTO PENALE CON RIFERIMENTO AI REATI CONTRO LA P.A.

### ■ CAPITOLO 1

## REATI SPECIALI

853

- |        |  |     |
|--------|--|-----|
| 1.     | I delitti contro la pubblica amministrazione.  | 853 |
| 1.1.   | I delitti dei pubblici ufficiali contro la pubblica amministrazione.   | 856 |
| 1.1.1. | Peculato (art. 314 c.p.).  | 856 |
| 1.1.2. | Malversazione a danno dello stato (art. 316- <i>bis</i> c.p.).   | 858 |
| 1.1.3. | Indebita percezione di erogazioni pubbliche (art. 316- <i>ter</i> c.p.).   | 859 |
| 1.1.4. | Concussione (art. 317 c.p.).   | 860 |
| 1.1.5. | Induzione indebita a dare o promettere utilità (art. 319- <i>quater</i> ).   | 863 |
| 1.1.6. | Corruzione.  | 864 |
| 1.1.7. | Abuso d'ufficio (art. 323 c.p.).   | 869 |
| 1.1.8. | Collaborazione processuale (art. 323- <i>bis</i> c.p.) e riparazione pecuniaria (322- <i>quater</i> c.p.).               | 871 |
| 1.1.9. | Rifiuto e omissione di atti d'ufficio (art. 328 c.p.).   | 873 |
| 1.2.   | I delitti dei privati contro la pubblica amministrazione.  | 875 |
| 1.2.1. | Violenza o minaccia a un pubblico ufficiale (art. 336 c.p.).   | 876 |
| 1.2.2. | Resistenza a un pubblico ufficiale (art. 337 c.p.).  | 877 |
| 1.2.3. | Abrogazione del millantato credito (art. 346 c.p.) e riformulazione della fattispecie di traffico di influenze illecite. | 873 |
| 1.2.4. | Traffico di influenze illecite (art. 346- <i>bis</i> c.p.).  | 879 |

## ■ PARTE IX

# ELEMENTI DI DIRITTO CIVILE

### ■ CAPITOLO 1

## LE PERSONE FISICHE

885

- |      |  |     |
|------|--|-----|
| 1.   | La capacità giuridica.                                       | 885 |
| 2.   | Morte, scomparsa, assenza e dichiarazione di morte presunta. | 885 |
| 3.   | La capacità di agire.  | 887 |
| 4.   | Incapacità di agire assoluta e relativa.                     | 887 |
| 4.1. | Incapacità di agire assoluta. Il minore.                     | 888 |
| 4.2. | Interdizione.  | 889 |
| 4.3. | La tutela.   | 891 |
| 4.4. | Incapacità di agire relativa. L'emancipazione.               | 891 |
| 4.5. | L'inabilitazione.  | 892 |
| 5.   | L'amministrazione di sostegno.                               | 893 |
| 6.   | L'Incapacità naturale.                                       | 894 |

- |                                    |            |
|------------------------------------|------------|
| 7. La cittadinanza e lo straniero. | <b>895</b> |
| 8. Domicilio, residenza e dimora.  | <b>896</b> |

## **CAPITOLO 2**

### **GLI ENTI**

**897**

- |  |            |
|--|------------|
| 1. Nozione e classificazioni delle persone giuridiche.                             | <b>897</b> |
| 2. La soggettività giuridica, la personalità giuridica e l'autonomia patrimoniale. | <b>898</b> |
| 3. Le associazioni.  | <b>898</b> |
| 3.1. Le associazioni di fatto.   | <b>901</b> |
| 4. Le fondazioni.  | <b>901</b> |
| 5. I Comitati.   | <b>903</b> |
| 6. L'impresa sociale.  | <b>903</b> |

## **CAPITOLO 3**

### **LA PUBBLICITÀ DEI FATTI GIURIDICI**

**905**

- |                                       |            |
|---------------------------------------|------------|
| 1. La pubblicità dei fatti giuridici. | <b>905</b> |
| 2. La trascrizione.                   | <b>905</b> |

## **CAPITOLO 4**

### **LA PRESCRIZIONE E LA DECADENZA**

**908**

- |  |            |
|--|------------|
| 1. Le coordinate spazio-temporali dell'atto. | <b>908</b> |
| 2. La prescrizione.                          | <b>908</b> |
| 3. La decadenza.                             | <b>910</b> |

## **CAPITOLO 5**

### **I DIRITTI DELLA PERSONALITÀ**

**912**

- |   |            |
|---|------------|
| 1. Caratteri dei diritti della personalità. | <b>912</b> |
| 2. Il diritto all'integrità psico-fisica.   | <b>912</b> |
| 3. Il diritto al nome.                      | <b>915</b> |
| 4. Il diritto all'immagine.                 | <b>916</b> |
| 5. Il diritto alla riservatezza.            | <b>916</b> |

## **CAPITOLO 6**

### **LA FAMIGLIA LEGITTIMA, LE UNIONI CIVILI E LA FAMIGLIA DI FATTO**

**917**

- |                           |            |
|---------------------------|------------|
| 1. La famiglia legittima. | <b>917</b> |
| 2. Le Unioni Civili.      | <b>917</b> |
| 3. La famiglia di fatto.  | <b>920</b> |

<b>■ CAPITOLO 7</b>	
<b>IL MATRIMONIO</b>	<b>924</b>
1. Il matrimonio.	924
2. I requisiti per contrarre matrimonio.	925
3. Gli impedimenti al matrimonio.	925
4. La celebrazione del matrimonio.	926
5. L'invalidità del matrimonio.	927
6. Gli effetti personali e patrimoniali del matrimonio.	928
<b>■ CAPITOLO 8</b>	
<b>IL REGIME PATRIMONIALE DELLA FAMIGLIA E DELLE UNIONI CIVILI</b>	<b>929</b>
1. Il regime patrimoniale della famiglia e delle unioni civili.	929
2. Le convenzioni matrimoniali.	929
3. La comunione legale.	930
4. La comunione convenzionale.	933
5. Il regime di separazione dei beni.	933
6. Il fondo patrimoniale.	934
7. L'impresa familiare.	934
<b>■ CAPITOLO 9</b>	
<b>LE OBBLIGAZIONI IN GENERALE</b>	<b>936</b>
1. La nozione di obbligazione.	936
1.1. Gli elementi costitutivi del rapporto obbligatorio.	936
2. I vincoli non giuridici.	937
3. Le fonti delle obbligazioni.	938
3.1. Il contatto sociale qualificato e la legge Gelli - Bianco sulla responsabilità medica.	938
<b>■ CAPITOLO 10</b>	
<b>I TIPI DI OBBLIGAZIONE</b>	<b>940</b>
1. Tipi di obbligazioni. Classificazioni.	940
2. Obbligazioni di dare.	940
3. Obbligazioni di fare (o non fare).	940
4. Le obbligazioni di mezzi e le obbligazioni di risultato.	941
<b>■ CAPITOLO 11</b>	
<b>LE OBBLIGAZIONI PECUNIARIE</b>	<b>942</b>
1. Le obbligazioni pecuniarie.	942

2.	Obbligazioni facoltative (o con facoltà alternativa).	944
3.	Le obbligazioni cumulative.	944
4.	Le obbligazioni solidali.	944
5.	Le obbligazioni parziarie.	945
6.	Le obbligazioni divisibili e indivisibili.	946
7.	L'adempimento.	946
8.	L'inadempimento: nozione, presupposti e natura giuridica.	947
8.1.	I rimedi contro l'inadempimento.	948

## **CAPITOLO 12**

### **PRINCIPI GENERALI**

1.	Il contratto.	952
2.	Le fonti di integrazione del contratto.	952
3.	Classificazione dei contratti.	953
4.	L'autonomia contrattuale.	954

## **CAPITOLO 13**

### **LA FORMAZIONE DEL CONTRATTO**

1.	L'accordo.	955
2.	Proposta e accettazione.	955
3.	Le trattative	956
4.	Gli elementi essenziali del contratto.	958
4.1.	Ipotesi di invalidità negoziale: la nullità e l'annullabilità.	958
4.2.	L'inesistenza.	958
4.3.	L'inefficacia.	959
5.	La nullità del contratto.	959
6.	L'annullabilità del contratto.	961
6.1.	L'incapacità di agire.	962
6.2.	I vizi del consenso: errore, violenza e dolo.	962
6.3.	L'errore.	963
6.4.	La violenza.	964
6.5.	Il dolo.	965
7.	La rescissione del contratto.	965

## **CAPITOLO 14**

### **CARATTERI E STRUTTURA DELLA RESPONSABILITÀ EXTRA CONTRATTUALE**

1.	La responsabilità aquiliana.	970
2.	Il concetto di danno ingiusto.	970
3.	Responsabilità aquiliana e responsabilità contrattuale: tratti comuni e differenziali.	971

- |  |            |
|--|------------|
| 4. La struttura dell'illecito aquiliano: gli elementi costitutivi dell'illecito. | <b>972</b> |
| 5. Il danno risarcibile  | <b>975</b> |

## **PARTE X**

# **LA GESTIONE FINANZIARIA DELLE REGIONI E DEGLI ENTI LOCALI**

### **CAPITOLO 1**

## **L'AUTONOMIA FINANZIARIA DELLE REGIONI E DEGLI ENTI LOCALI**

- |  |            |
|--|------------|
| 1. Il concetto di autonomia finanziaria.                       | <b>979</b> |
| 2. Il federalismo fiscale.                                     | <b>979</b> |
| 2.1. Le regioni a statuto speciale.                            | <b>980</b> |
| 2.2. Le regioni a statuto ordinario.                           | <b>981</b> |
| 2.2.1. L'autonomia tributaria.                                 | <b>981</b> |
| 3. L'autonomia differenziata delle Regioni a Statuto ordinario | <b>982</b> |

### **CAPITOLO 2**

## **IL PATTO DI STABILITÀ INTERNO E L'EQUILIBRIO DI BILANCIO**

- |  |            |
|--|------------|
| 1. Premessa.   | <b>985</b> |
| 2. Il vincolo dell'equilibrio di bilancio degli enti territoriali.   | <b>986</b> |
| 2.1. La <i>golden rule</i> e i limiti introdotti dalla l. cost. 1/2012.  | <b>986</b> |
| 2.2. La legge n. 243/2012.   | <b>988</b> |
| 2.3. Le novità introdotte dalla legge n. 164 del 2016.   | <b>989</b> |
| 2.3.1. Il nuovo equilibrio di bilancio degli enti territoriali.  | <b>989</b> |
| 2.3.2. Il nuovo sistema dei premi e delle sanzioni.  | <b>991</b> |
| 2.3.3. Le novità sul ricorso all'indebitamento da parte delle regioni e degli enti locali.   | <b>991</b> |
| 2.3.4. Il concorso dello stato al finanziamento dei livelli essenziali e delle funzioni fondamentali nelle fasi avverse del ciclo. | <b>994</b> |
| 2.3.5. Il concorso delle regioni e degli enti locali alla sostenibilità del debito pubblico.                                       | <b>994</b> |
| 3. Il patto di stabilità interno.  | <b>995</b> |
| 4. La struttura del patto di stabilità interno.  | <b>996</b> |
| 5. Gli enti soggetti al patto e gli obiettivi assegnati.   | <b>996</b> |
| 5.1. Il patto interno di stabilità concordato e la sua "territorializzazione".   | <b>998</b> |
| 5.2. La flessibilità: i patti di solidarietà.  | <b>998</b> |
| 6. La violazione del patto: le sanzioni.   | <b>999</b> |

7.	Monitoraggio del rispetto del patto.	1000
8.	Il superamento del patto di stabilità interno.	1000
9.	La nuova regola del pareggio di bilancio per regioni ed enti locali.	1001
9.1.	Le misure sanzionatorie.	1003
9.2.	Le misure di flessibilità.	1004
9.2.1.	I patti di solidarietà.	1005
9.2.2.	Le misure di compensazione a livello regionale.	1005
9.2.3.	Patto orizzontale nazionale.	1006
10.	Le modifiche alla legge di stabilità 2016 introdotte dalle legge di stabilità 2017.	1006
10.1.	Il sistema delle sanzioni.	1007
10.2.	Il sistema premiale.	1008
11.	Le novità introdotte dalla legge di stabilità 2019 (Legge 30 dicembre 2018 n. 145)	1009
12.	Le novità introdotte dalla legge di bilancio 2020 (Legge 27 dicembre 2019, n. 160).	1009

### **CAPITOLO 3**

## **LA GESTIONE FINANZIARIA DELLE REGIONI**

1.	Il bilancio delle regioni.	1011
2.	La struttura del bilancio regionale.	1012
3.	La gestione del bilancio regionale.	1012
4.	La relazione della corte dei conti sulla copertura finanziaria delle leggi regionali di spesa.	1012

### **CAPITOLO 4**

## **LA GESTIONE FINANZIARIA DEGLI ENTI LOCALI**

1.	Il bilancio degli enti locali.	1013
2.	La manovra finanziaria.	1013
3.	Il bilancio di previsione annuale e pluriennale.	1014
4.	I debiti fuori bilancio.	1014
5.	Il dissesto finanziario degli enti locali.	1016
5.1.	La procedura di riequilibrio finanziario pluriennale.	1016

### **CAPITOLO 5**

## **L'ARMONIZZAZIONE DEI BILANCI PUBBLICI (E DEGLI ENTI TERRITORIALI IN PARTICOLARE)**

1.	I principi e i criteri dell'armonizzazione.	1018
2.	I principi generali contabili.	1019
3.	Le novità introdotte dal d.lgs. 10 agosto 2014, n. 126.	1023