

■ **SOMMARIO**■ **BANDO DI CONCORSO**

XXXIX

TEORIA■ **PARTE I**
DIRITTO COMUNITARIO

■ CAPITOLO 1	3
IL PROCESSO DI INTEGRAZIONE EUROPEA: GENESI ED EVOLUZIONE	
1. Le tappe del processo di integrazione europea.	3
2. L'adesione di nuovi membri.	16
MAPPA CONCETTUALE	18
■ CAPITOLO 2	20
GLI AMBITI DI INTERVENTO DELL'UNIONE EUROPEA	
1. Premessa: l'assetto delle competenze dell'unione in base al Trattato di Lisbona.	20
2. Il principio di attribuzione.	20
3. Quadro ricostruttivo delle competenze dell'Unione.	21
4. Le competenze esclusive.	22
5. Le competenze concorrenti.	22
6. Le competenze di sostegno, coordinamento e completamento.	23
Le competenze di coordinamento nei settori delle politiche	24
7. economiche, occupazionali e sociali.	
La competenza nel settore della politica estera e di sicurezza comune	24
8. (PESC).	
L'esercizio delle competenze attribuite all'Unione: principi di	25
9. sussidiarietà e proporzionalità.	
10. La competenza esterna dell'Unione.	29
■ CAPITOLO 3	30
IL FUNZIONAMENTO DELL'UNIONE	
I - L'ASSETTO ISTITUZIONALE	30
1. Gli organi dell'Unione: quadro generale.	30

1.1.	Le istituzioni: classificazione e principi regolatori.	31
2.	Il Parlamento europeo.	32
2.1.	Funzioni e poteri.	34
3.	Il Consiglio europeo.	35
4.	Il Consiglio dell'Unione.	38
4.1.	Funzioni e modalità deliberative.	39
5.	La Commissione europea.	42
5.1.	Funzioni.	44
	Il Presidente della Commissione e l'alto rappresentante dell'Unione	45
5.2.	per gli affari esteri e la politica di sicurezza.	
6.	La Corte di giustizia dell'Unione.	46
6.1.	La Corte di giustizia.	47
6.2.	Il tribunale dell'Unione europea.	49
	I tribunali specializzati. In particolare, il tribunale della funzione	51
6.3.	pubblica.	
7.	La Banca centrale europea.	52
8.	La Corte dei Conti.	53
9.	Altri organi ed organismi dell'Unione.	54
9.1.	Il Mediatore europeo.	55
	Gli organi consultivi: il comitato economico e sociale; il Comitato	56
9.2.	delle Regioni.	
9.3.	La Banca europea per gli investimenti.	57
9.4.	Le agenzie.	58
9.5.	Organismi di vigilanza finanziaria.	58
10.	Il ruolo dei parlamenti nazionali.	59
	II - LE PROCEDURE DECISIONALI	60
1.	Considerazioni generali.	60
1.1.	Il finanziamento dell'Unione Europea.	63
	I principi relativi al bilancio. L'approvazione e l'esecuzione del	63
1.2.	bilancio.	
1.3.	L'approvazione e l'esecuzione del bilancio.	64
2.	La procedura legislativa ordinaria.	65
3.	Le procedure legislative speciali.	68
	Le procedure legislative nel settore relativo allo spazio di sicurezza,	70
4.	libertà e giustizia.	
5.	Le procedure non legislative.	71
5.1.	Le procedure decisionali nel settore della PESC.	72
6.	La procedura per la conclusione di accordi internazionali.	74
7.	La procedura per l'instaurazione di una cooperazione rafforzata.	75
7.1.	Procedura per l'instaurazione di una cooperazione strutturata	78
	permanente.	
	MAPPA CONCETTUALE	79

■ CAPITOLO 4	80
L'ORDINAMENTO GIURIDICO DELL'UNIONE EUROPEA	
I - LE FONTI	80
1. Considerazioni preliminari.	80
2. I trattati.	83
3. Le procedure di revisione dei trattati.	85
Le modifiche sul piano soggettivo: la procedura di adesione e il	87
3.1. recesso dall'Unione.	
3.2. La carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea: l'art. 6 TUE.	88
4. I principi generali del diritto.	90
Il diritto internazionale generale e gli accordi internazionali conclusi	92
5. dall'unione.	
6. I regolamenti.	93
7. Le direttive.	94
8. Le decisioni.	96
9. Gli atti non vincolanti dell'unione: raccomandazioni e pareri.	96
10. Gli atti atipici.	97
11. L'eliminazione del regime speciale degli atti nel settore della	97
cooperazione di polizia e della cooperazione giudiziaria in materia	
penale.	
12. Gli atti nel settore della PESC.	98
13. L'adattamento dell'ordinamento italiano al diritto secondario o	99
derivato dell'Unione.	
13.1. Il ruolo delle Regioni.	101
II - I RAPPORTI CON GLI ORDINAMENTI NAZIONALI	102
1. Considerazioni introduttive.	102
2. Il primato del diritto dell'Unione e l'assetto dei rapporti tra	104
l'ordinamento dell'unione e il sistema giuridico interno: tesi a	
confronto.	
2.1. La posizione della corte di giustizia: la concezione c.d. monista.	105
2.2. Il percorso evolutivo nella giurisprudenza della corte costituzionale:	105
la tesi della separatezza degli ordinamenti giuridici.	
3. L'efficacia diretta di una norma dell'Unione.	109
3.1. L'intensità (variabile) dell'efficacia diretta.	111
4. L'efficacia indiretta di una norma dell'Unione.	114
4.1. L'obbligo di interpretazione conforme.	114
4.2. La responsabilità dello Stato nei confronti dei singoli.	116
■ CAPITOLO 5	119
IL SISTEMA DI TUTELA GIURISDIZIONALE DELL'UNIONE	
1. Quadro ricostruttivo.	119

2.	Il ricorso per infrazione.	122
2.1.	Il procedimento.	124
3.	Il ricorso di annullamento.	126
3.1.	Vizi di legittimità.	129
3.2.	Procedimento ed efficacia della sentenza di accoglimento.	131
4.	Il ricorso in carenza.	133
4.1.	Il procedimento.	135
5.	Il ricorso per il risarcimento dei danni.	136
6.	Il rinvio pregiudiziale.	138
6.1.	Nozione di giurisdizione e natura del rinvio.	140
6.2.	Procedimento e valore della sentenza pregiudiziale.	144

■ CAPITOLO 6

LE POLITICHE DELL'UNIONE

1.	Le azioni e le politiche dell'unione: quadro ricostruttivo.	147
2.	Le libertà di circolazione: merci, persone, servizi e capitali.	148
3.	La libertà di circolazione delle merci.	149
4.	Libertà di circolazione delle persone.	150
5.	La libera circolazione di servizi e di capitali.	153
6.	Lo spazio di libertà, sicurezza e giustizia.	154
6.1.	Politiche relative ai controlli alle frontiere, asilo e immigrazione.	156
6.2.	Cooperazione giudiziaria in materia civile.	157
6.3.	Cooperazione giudiziaria in materia penale e cooperazione di polizia.	157
7.	La politica in materia di concorrenza.	159
8.	Politica economica e monetaria.	160
8.1.	La politica economica.	161
8.2.	La politica monetaria.	163
8.3.	Le tendenze nel sistema attuale.	164

■ PARTE II

ECONOMIA POLITICA

■ CAPITOLO 1

INTRODUZIONE ALL'ECONOMIA POLITICA

1.	Genesi dell'Economia Politica.	167
1.1.	L'economia politica classica: da Smith a Marx.	168
1.2.	L'economia marginalista.	169
1.3.	L'economia Keynesiana.	170
1.4.	La scuola Monetarista di Chicago.	170

1.5. Lo stato attuale dell'Economia Politica.	171
MAPPA CONCETTUALE	172

■ CAPITOLO 2 MICROECONOMIA 174

1. Elementi fondamentali di Microeconomia.	174
1.1. La Curva di Domanda.	174
1.2. La Curva di Offerta.	175
1.3. Equilibrio di mercato.	177
2. La Teoria del Consumatore.	178
2.1. Vincolo di Bilancio.	178
2.2. Le preferenze del Consumatore.	180
3. Teoria dell'Impresa e struttura dei Mercati.	184
3.1. La produzione.	184
3.2. Rendimenti di scala.	187
3.3. Il Saggio marginale di Sostituzione tecnica.	188
4. I Costi.	189
4.1. Costi fissi, variabili e totali.	189
4.2. Costi Marginali e Costi Medi.	190
5. Mercati.	195
5.1. Concorrenza perfetta.	196
5.2. Monopolio.	197
5.3. Concorrenza monopolistica.	200
5.4. Oligopolio.	201
5.4.1. Modello di Cournot.	201
5.4.2. Modello di Bertrand.	202
5.4.3. Modello di Stackelberg.	202
6. Teoria dei giochi.	202
6.1. Equilibrio di Nash.	203
6.2. Dilemma del prigioniero.	205
7. Beni pubblici.	206
8. Esternalità.	207
MAPPA CONCETTUALE	208

■ CAPITOLO 3 MACROECONOMIA 212

1. Introduzione alla Macroeconomia.	212
1.1. Prodotto interno lordo.	212
1.2. Disoccupazione.	214
1.2.1. Differenti tipi di disoccupazione.	215
1.3. Inflazione.	216

1.3.1.	Deflatore del PIL.	217
1.3.2.	Indice dei Prezzi al Consumo.	217
1.4.	Relazione tra Inflazione e Disoccupazione.	217
2.	La Domanda Aggregata.	218
2.1.	Moltiplicatore Keynesiano.	221
3.	Mercato della moneta.	221
3.1.	La domanda di Moneta.	222
3.2.	L'offerta di Moneta.	222
3.2.1.	Differenza tra Offerta di Moneta Nominale e Reale.	223
4.	Modello IS/LM.	224
5.	Modello AD/AS.	225
6.	Tasso di Cambio e Bilancia dei pagamenti.	227
6.1.	Tasso di Cambio.	227
6.2.	Bilancia dei pagamenti.	228
6.2.1.	Saldo della bilancia dei pagamenti.	229
6.2.2.	Teoria dell'assorbimento.	229
7.	Introduzione all'Economia del benessere.	230
8.	Il Bilancio dello Stato e il debito pubblico.	232
9.	Economia internazionale.	234
9.1.	Dal no al CETA al sì all'EPA: riflessioni sul commercio internazionale.	235
9.2.	Dazi USA sull'agroalimentare dell'UE.	236
10.	Cenni sulla teoria dello sviluppo o della crescita.	237
	MAPPA CONCETTUALE	240

■ PARTE III

STORIA CONTEMPORANEA

■	CAPITOLO 1	
	L'ETÀ DELLA RESTAURAZIONE	245
	1. Il Congresso di Vienna.	245
	2. L'Europa dopo il Congresso di Vienna: il sistema delle alleanze.	245
	3. La Restaurazione in Italia.	247
	4. I moti del 1820/1821.	248
	5. La questione d'Oriente e l'indipendenza greca.	249
	6. I moti del 1830/1831.	250
	MAPPA CONCETTUALE	253

■	CAPITOLO 2	
	LA PRIMAVERA DEI POPOLI	254
	1. Lo sviluppo industriale.	254

2. Liberalismo e socialismo.	255
3. Il dibattito risorgimentale in Italia: Mazzini e il fallimento dei moti.	256
4. Il 1848 in Europa.	257
5. La concessione dello Statuto Albertino e il 1848 in Italia.	259
6. La prima guerra d'indipendenza.	260
MAPPA CONCETTUALE	262

■ CAPITOLO 3

L'EUROPA DELLE GRANDI POTENZE **263**

1. Le grandi potenze europee: quadro storico.	263
2. La guerra di Crimea.	263
3. Il declino dell'Impero asburgico e l'ascesa della Prussia.	264
4. La guerra franco-prussiana	266
5. Bismarck e la politica di potenza prussiana.	266
6. La Francia: dal Secondo Impero alla Terza Repubblica.	268
7. L'epoca vittoriana in Gran Bretagna.	269
MAPPA CONCETTUALE	271

■ CAPITOLO 4

L'UNIFICAZIONE D'ITALIA **272**

1. Il nuovo corso del Risorgimento e la politica di Cavour.	272
2. La Spedizione dei Mille.	274
3. La nascita del Regno d'Italia.	276
4. La Destra storica e i costi dell'unificazione.	277
5. La terza guerra di indipendenza e l'annessione del Veneto e di Roma.	280
6. La Sinistra storica e il nuovo corso della politica interna ed estera.	282
7. La "democrazia autoritaria" di Crispi.	284
MAPPA CONCETTUALE	286

■ CAPITOLO 5

L'AFFERMAZIONE DI NUOVI MONDI: GLI STATI UNITI E IL GIAPPONE **287**

1. Economia e società degli Stati Uniti.	287
2. La guerra di secessione americana e le sue conseguenze.	288
3. La Cina, il Giappone e lo scontro con il colonialismo occidentale.	288
4. La "restaurazione Meiji" e la nascita del Giappone moderno.	289
5. L'espansionismo del Giappone.	290
MAPPA CONCETTUALE	291

CAPITOLO 6	
L'IMPERIALISMO E IL NUOVO ASSETTO DEL MONDO	292
1. L'imperialismo: quadro storico.	292
2. Le potenze europee in Asia.	293
3. Le potenze europee in Africa.	293
4. Gli Stati Uniti.	294
5. L'America latina e la rivoluzione messicana.	295
6. Il "nuovo corso politico" della Germania.	296
CAPITOLO 7	
L'ITALIA GIOLITTIANA	298
1. La crisi di fine secolo.	298
2. La svolta liberale e il decollo industriale.	298
3. I governi di Giolitti e le riforme.	300
4. La questione meridionale e il fenomeno migratorio.	301
5. La politica estera e la spedizione in Libia.	302
6. La conclusione dell'età giolittiana.	302
MAPPA CONCETTUALE	304
CAPITOLO 8	
LA PRIMA GUERRA MONDIALE	305
1. Il Primo conflitto Mondiale: quadro storico e genesi.	305
2. Lo scoppio del primo conflitto mondiale e il primo anno di guerra (1914).	306
3. L'entrata in guerra dell'Italia.	307
4. La guerra di logoramento (1915-1916).	308
5. La svolta del 1917 e la fine del conflitto.	309
6. I Trattati di pace.	311
MAPPA CONCETTUALE	312
CAPITOLO 9	
LA RUSSIA DELLE RIVOLUZIONI	313
1. La Rivoluzione di febbraio e le Tesi d'aprile.	313
2. La Rivoluzione d'ottobre.	313
3. La nascita dell'URSS.	314
4. L'industrializzazione forzata e lo stalinismo.	315
MAPPA CONCETTUALE	318

CAPITOLO 10	
IL PRIMO DOPOGUERRA: LA LUNGA CRISI	319
1. La lunga crisi europea: quadro storico.	319
2. Il primo dopoguerra in Italia.	320
3. Il primo dopoguerra in Germania.	321
4. La crisi mondiale del 1929.	322
5. Il <i>New Deal</i> .	323
6. Crisi e tramonto del sistema coloniale europeo.	324
CAPITOLO 11	
L'ETÀ DEI TOTALITARISMI	326
1. L'Italia: dal fascismo delle origini al processo di fascistizzazione dello Stato.	326
2. La politica estera di Mussolini.	329
3. Il <i>Terzo Reich</i> e il nazismo.	330
4. I Fronti popolari in Francia.	332
5. La guerra civile e l'affermazione del fascismo in Spagna.	332
6. I governi di coalizione in Inghilterra.	333
MAPPA CONCETTUALE	334
CAPITOLO 12	
LA SECONDA GUERRA MONDIALE	337
1. Le origini e le responsabilità del secondo conflitto mondiale.	337
2. Lo scoppio del secondo conflitto mondiale e la prima fase della guerra (1939-1940).	338
3. L'Italia in guerra: Mussolini e la "guerra parallela".	338
4. La seconda fase della guerra (1941-1942): conflitto mondiale.	339
5. La svolta della guerra e il crollo del fascismo.	341
6. La conclusione del conflitto: la sconfitta del nazismo e la resa del Giappone.	344
7. La Conferenza di Postdam e l'assetto post-bellico.	345
MAPPA CONCETTUALE	347
CAPITOLO 13	
LA PROCLAMAZIONE DELLA REPUBBLICA ITALIANA	351
1. Dal primo governo di De Gasperi alla Costituente.	351
2. Ordinamento della Repubblica italiana e varo della Costituzione.	351
3. L'affermazione della Democrazia Cristiana e della politica del centrismo.	353

4. Il secondo dopoguerra in Italia. **354**

CAPITOLO 14

LA GUERRA FREDDA: IL MONDO DIVISO IN DUE BLOCCHI **356**

1. La guerra fredda: quadro storico. **356**
2. L'economia occidentale del secondo dopoguerra. **357**
3. L'Unione Sovietica. **358**
4. La guerra di Corea. **359**
5. Verso l'integrazione europea. **360**

CAPITOLO 15

IL PROCESSO DI DECOLONIZZAZIONE MONDIALE **362**

1. La decolonizzazione: quadro storico. **362**
2. La decolonizzazione in Asia. **362**
3. La guerra del Vietnam. **364**
4. Il Medio Oriente e il conflitto arabo-israeliano. **364**
5. La decolonizzazione in Africa. **365**
6. L'America latina e la rivoluzione cubana. **367**

CAPITOLO 16

IL NUOVO CORSO E IL DISGELO TRA STATI UNITI E URSS **369**

1. Il boom dell'economia. **369**
2. Il nuovo corso tra Stati Uniti e URSS. **370**
3. Gli Stati Uniti: dall'assassinio di J.F. Kennedy allo scandalo *Watergate*. **370**
4. Il declino dell'URSS. **371**

CAPITOLO 17

GLI EQUILIBRI EUROPEI TRA ANNI SESSANTA E SETTANTA **372**

1. L'Europa occidentale eterogenea: quadro storico. **372**
2. I governi laburisti in Inghilterra. **372**
3. La Francia di De Gaulle. **373**
4. La Germania tra Adenauer e Brandt. **374**
5. Democrazia cristiana e centrosinistra in Italia. **374**

CAPITOLO 18

DALLA CRISI DEGLI ANNI SETTANTA ALLA CADUTA DEL COMUNISMO **376**

1. La crisi degli anni Settanta. **376**
2. Gli Stati Uniti: dalla crisi al "reaganismo". **376**

- | | | |
|----|-------------------------------------------------|------------|
| 3. | L'Europa occidentale negli anni Ottanta. | 377 |
| 4. | La fine del comunismo sovietico. | 379 |
| 5. | Le dittature e le democrazie in America Latina. | 380 |
| 6. | I conflitti nell'Asia comunista. | 381 |
| 7. | Il rafforzamento dell'Europa. | 382 |

■ CAPITOLO 19

L'ITALIA DALLA CRISI DEGLI ANNI SETTANTA AGLI ANNI DUEMILA **384**

- | | | |
|----|-------------------------------------------------------------------|------------|
| 1. | La crisi degli anni Settanta in Italia. | 384 |
| 2. | Il compromesso storico e l'omicidio di Moro. | 384 |
| 3. | Gli anni Ottanta: dal governo del "pentapartito" a Bettino Craxi. | 385 |
| 4. | Gli anni Novanta. | 387 |
| 5. | Gli anni Duemila. | 389 |

■ CAPITOLO 20

LA GLOBALIZZAZIONE E LE TRASFORMAZIONI DEL MONDO ATTUALE **392**

- | | | |
|----|----------------------------------------------------------------|------------|
| 1. | Gli anni Novanta nel mondo: quadro storico. | 392 |
| 2. | I conflitti nell'Europa dell'Est dopo il crollo del comunismo. | 392 |
| 3. | Gli Stati Uniti: dall'egemonia al predominio. | 393 |
| 4. | Gli Stati Uniti e l'attentato dell'11 settembre 2001. | 395 |
| 5. | La "polveriera" del Medio Oriente. | 395 |
| 6. | La deriva dell'Africa. | 397 |
| 7. | L'ascesa economica della Cina. | 398 |
| 8. | La primavera araba e il fondamentalismo religioso. | 399 |
| 9. | La nuova fisionomia dell'Europa e la BREXIT. | 400 |

■ PARTE IV

DIRITTO AMMINISTRATIVO

■ SEZIONE I

LE FONTI **405**

■ CAPITOLO 1

IL DIRITTO AMMINISTRATIVO E IL RUOLO DELLE FONTI DEL DIRITTO SOVRANAZIONALE ED INTERNAZIONALE **405**

- | | | |
|----|--------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 1. | Il diritto amministrativo: nozione e quadro delle fonti. | 405 |
| 2. | Il rapporto tra diritto comunitario e diritto interno: le due tesi principali. | 406 |
| 3. | Le fonti del diritto dell'Unione europea. | 407 |

3.1.	Il diritto primario dell'Unione europea.	407
3.2.	Le Fonti di diritto intermedio o complementare.	408
3.3.	Le fonti di diritto derivato dell'Unione europea.	408
3.3.1.	Il sistema delle fonti di diritto derivato di tipo unilaterale.	408
4.	La legge di delegazione europea e la legge europea.	410
5.	Il ruolo delle regioni nell'attuazione del diritto dell'Unione europea.	411
6.	Il rango delle norme CEDU nell'ordinamento interno.	411
7.	L'impatto della CEDU e del diritto dell'unione europea sul diritto amministrativo nazionale.	412
	MAPPA CONCETTUALE	414

CAPITOLO 2

LE FONTI DELL'ORDINAMENTO NAZIONALE **415**

1.	Il quadro generale delle fonti del diritto.	415
2.	Criteri di classificazione delle fonti.	415
3.	La Costituzione e le fonti di tipo costituzionale.	416
4.	Le fonti primarie.	417
5.	Le fonti secondarie.	417
6.	I regolamenti: fondamento e limiti.	419
7.	Classificazione dei regolamenti.	419
8.	Regime impugnatorio e disapplicazione dei regolamenti.	422
9.	Le ordinanze.	422
10.	Gli statuti.	424
11.	Testi unici e codici.	425
12.	Atti di incerta collocazione tra le fonti.	426
13.	Norme interne.	427
13.1.	Le circolari.	427
14.	La consuetudine.	427
15.	La prassi amministrativa.	428

CAPITOLO 3

LA FUNZIONE AMMINISTRATIVA **429**

1.	La nozione di pubblica amministrazione e il modello prefigurato in costituzione.	429
2.	Funzione politica e funzione amministrativa: profili discretivi.	429
3.	Gli atti politici.	430
4.	Gli atti di alta amministrazione.	432
5.	Le leggi provvedimento.	432
	MAPPA CONCETTUALE	434

■ SEZIONE II I SOGGETTI

435

■ CAPITOLO 4

I SOGGETTI DEL DIRITTO AMMINISTRATIVO

435

1. L'organizzazione della pubblica amministrazione nella cornice costituzionale. 435
 2. Il "pluralismo" della pubblica amministrazione: modelli a confronto. 437
 3. Lo Stato. 437
 4. Gli enti pubblici. 437
 5. I caratteri degli enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno. 439
 6. I percorsi di riforma e di riordino degli enti pubblici. 441
 7. I rapporti intersoggettivi tra amministrazioni e la struttura della P.A. 442
 8. La struttura interna degli enti pubblici. 443
 9. Le relazioni interorganiche. 445
 10. Gli uffici e il c.d. rapporto di servizio. 446
 11. Competenza ed attribuzione: nozioni e modalità di riparto. 448
 12. Il funzionario di fatto. 449
- MAPPA CONCETTUALE** 452

■ CAPITOLO 5

GLI ENTI PUBBLICI ECONOMICI E I SOGGETTI DI ISPIRAZIONE EUROPEA

454

1. Premessa. 454
2. Gli enti pubblici economici. 454
3. L'ultimo intervento di riforma: il d.lgs. n. 175 del 2016. 456
4. Le fondazioni. 459
5. Attività pubbliche svolte da soggetti estranei all'amministrazione. 459
6. L'organismo di diritto pubblico. 459
7. L'impresa pubblica. 462
8. Le società *in house*. 463

■ SEZIONE III

L'ORGANIZZAZIONE DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

467

■ CAPITOLO 6

LE AUTORITÀ AMMINISTRATIVE INDIPENDENTI

467

1. Le autorità amministrative indipendenti. 467
2. Natura, poteri e funzioni delle autorità indipendenti. 472

- | | | |
|----|---------------------------------------------------------|------------|
| 3. | La disciplina procedimentale e l'accesso agli atti. | 474 |
| 4. | La tutela avverso gli atti delle autorità indipendenti. | 475 |

SEZIONE IV

L'ATTIVITÀ **477**

CAPITOLO 7

I PRINCIPI DELL'AZIONE AMMINISTRATIVA **477**

- | | | |
|-----|-------------------------------------------------------------|------------|
| 1. | L'attività amministrativa in generale. | 477 |
| 2. | Attività di diritto pubblico e attività di diritto privato. | 477 |
| 3. | I principi costituzionali dell'attività amministrativa | 478 |
| 4. | I principi derivanti dall'ordinamento dell'Unione europea. | 481 |
| 5. | La semplificazione amministrativa. | 483 |
| 6. | L'informatizzazione della P.A. | 484 |
| 7. | Principio di legalità e discrezionalità amministrativa. | 486 |
| 8. | La nozione di discrezionalità amministrativa. | 486 |
| 9. | Legittimità e merito dell'azione amministrativa. | 487 |
| 10. | La discrezionalità tecnica. | 487 |
| 11. | Il sindacato giurisdizionale sulla discrezionalità tecnica. | 489 |

CAPITOLO 8

IL PROCEDIMENTO AMMINISTRATIVO **490**

- | | | |
|------|----------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 1. | Funzione e nozione di procedimento amministrativo. | 490 |
| 2. | L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo. | 490 |
| 3. | Le fasi del procedimento amministrativo. | 492 |
| 4. | Il responsabile del procedimento. | 494 |
| 5. | La comunicazione di avvio del procedimento. | 496 |
| 5.1. | Le deroghe all'obbligo di comunicazione. | 498 |
| 6. | Il preavviso di rigetto. | 499 |
| 6.1. | L'ambito di applicazione dell'art. 10 bis, l. n. 241 del 1990. | 500 |
| 7. | Gli strumenti della semplificazione amministrativa a livello procedimentale. | 501 |
| 8. | La conferenza di servizi: natura e tipologie. | 501 |
| 8.1. | La procedura della conferenza di servizi e gli effetti del dissenso. | 503 |
| 9. | L'istituto dell'accesso: l'accesso classico, l'accesso civico e l'accesso libero universale. | 505 |
| 10. | La Trasparenza delle pubbliche amministrazioni. | 505 |
| 11. | La natura giuridica del diritto di accesso. | 507 |
| 12. | I soggetti legittimati (attivi). | 508 |
| 13. | I soggetti passivi dell'accesso. | 510 |

14.	L'oggetto del diritto di accesso.	510
15.	I limiti del diritto di accesso.	512
16.	Il ruolo degli uffici per le relazioni con il pubblico.	514
17.	L'accesso agli atti degli enti locali.	515
18.	Gli strumenti di tutela.	515
18.1.	Il giudizio in materia di accesso.	517

■ CAPITOLO 9

IL SILENZIO AMMINISTRATIVO E LE SUE FORME 518

1.	Il silenzio amministrativo: profili generali.	518
2.	Il silenzio asignificativo.	520
3.	I termini di definizione del procedimento.	520
4.	I presupposti sostanziali del silenzio - inadempimento.	523
5.	I profili processuali: l'azione avverso il silenzio.	524
5.1.	Ricorso avverso il silenzio e tutela dei terzi.	527
5.2.	La fase di esecuzione nel rito avverso il silenzio.	528
6.	Il silenzio endoprocedimentale.	528
7.	Il silenzio-rigetto su ricorso amministrativo.	529
8.	Il silenzio-diniego.	529
9.	Il silenzio-assenso: natura giuridica e procedimento di formazione.	530
10.	L'evoluzione legislativa della disciplina della D.I.A. fino all'introduzione della S.C.I.A.	532
10.1.	La S.C.I.A.: disciplina, ambito di applicazione, procedimento.	534
10.2.	Il problema dell'applicabilità alla materia edilizia della nuova S.C.I.A.	535
10.3.	Natura giuridica della S.C.I.A. e tutela del terzo	536

■ CAPITOLO 10

GLI ATTI ED I PROVVEDIMENTI AMMINISTRATIVI 539

1.	Nozione di provvedimento e teorie sull'atto amministrativo.	539
2.	Classificazioni degli atti amministrativi.	540
2.1.	Atti di alta amministrazione e atti politici.	542
2.2.	L'atto di conferma.	542
2.3.	I pareri.	542
2.4.	Provvedimenti concessori, autorizzatori e ablatori.	543
2.4.1.	L'autorizzazione.	544
2.4.2.	La concessione.	545
3.	I caratteri del provvedimento amministrativo.	546
4.	Gli elementi essenziali del provvedimento amministrativo.	548
4.1.	La motivazione dei provvedimenti amministrativi.	549
5.	I requisiti del provvedimento amministrativo.	551

■	CAPITOLO 11	
	LA PATOLOGIA DELL'ATTO AMMINISTRATIVO	552
	1. La patologia dell'atto amministrativo: nozioni generali.	552
	1.1. L'invalidità derivata.	553
	1.2. L'invalidità sopravvenuta.	554
	2. I casi di inesistenza e il regime dell'atto amministrativo inesistente.	554
	3. La nullità del provvedimento amministrativo.	555
	3.1. La nullità per difetto assoluto di attribuzione.	556
	3.2. La nullità strutturale.	556
	3.3. La violazione ed elusione del giudicato.	557
	3.4. Le nullità testuali.	558
	3.5. La disciplina giuridica della nullità.	558
	4. L'annullabilità del provvedimento amministrativo.	558
	4.1. L'incompetenza.	559
	4.2. L'eccesso di potere.	560
	4.3. La violazione di legge.	561
	5. La categoria dei vizi non invalidanti il provvedimento amministrativo.	561
	6. L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo.	562
	7. L'incompatibilità del provvedimento amministrativo con il diritto dell'Unione europea. – 8. I vizi di merito del provvedimento amministrativo: l'inopportunità.	563
	9. L'autotutela amministrativa: profili generali.	563
	10. L'annullamento d'ufficio.	564
	11. La revoca.	566
	12. I provvedimenti ad effetto conservativo.	569
		571
■	CAPITOLO 12	
	I CONTROLLI	573
	1. L'attività amministrativa di controllo e la classificazione dei controlli.	573
	2. Il controllo di gestione.	576
	2.1. Il controllo interno di gestione e il ciclo di gestione della performance.	576
■	CAPITOLO 13	
	GLI ACCORDI	578
	1. Le forme consensuali di esercizio dell'azione amministrativa: profili generali.	578
	2. Gli accordi tra pubbliche amministrazioni.	578
	2.1. Gli accordi di programma.	579
	2.2. Ulteriori forme di esercizio consensuale dell'attività amministrativa	580

tra pubbliche amministrazioni.

- | | | |
|------|----------------------------------------------------------------------------|------------|
| 3. | Gli accordi tra pubblica amministrazione e privati. | 581 |
| 3.1. | I precedenti degli accordi tra p.a. e privati. | 581 |
| 3.2. | Tipologie, disciplina e natura giuridica degli accordi tra p.a. e privato. | 582 |

■ CAPITOLO 14

I CONTRATTI DELLA P.A.

585

- | | | |
|------|----------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 1. | La capacità di diritto privato della P.A. | 585 |
| 2. | Classificazione dei contratti della pubblica amministrazione. | 586 |
| 3. | I contratti atipici. | 587 |
| 4. | Il quadro normativo in tema di contratti pubblici: il ruolo del diritto dell'unione europea. | 589 |
| 5. | La disciplina nazionale e il codice dei contratti pubblici. | 590 |
| 5.1. | Disposizioni del codice civile applicabili alla materia dei contratti pubblici. | 593 |
| 6. | I contratti pubblici: le <i>species</i> . | 593 |
| 7. | Il riparto di competenze legislative in materia di contratti pubblici. | 595 |
| 8. | Il procedimento ad evidenza pubblica. | 595 |
| 9. | La deliberazione a contrarre. | 596 |
| 10. | Il bando di gara. | 596 |
| 11. | L'impugnazione delle clausole del bando. | 597 |
| 12. | I sistemi di aggiudicazione e la selezione delle offerte. | 599 |
| 13. | La partecipazione alla procedura di gara e i requisiti soggettivi. | 601 |
| 14. | L'aggiudicazione, la stipulazione del contratto e l'approvazione. | 608 |
| 15. | Annullamento dell'aggiudicazione e sorte del contratto. | 610 |
| 16. | La giurisdizione e la tutela. | 612 |
| 17. | Il Decreto-Legge 18 aprile 2019, n. 32 (Sbloccacantieri). | 613 |

■ SEZIONE V

BENI E SERVIZI PUBBLICI E GOVERNO DEL TERRITORIO

615

■ CAPITOLO 15

I BENI PUBBLICI

615

- | | | |
|----|----------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 1. | I beni pubblici. | 615 |
| 2. | I beni demaniali. | 616 |
| 3. | Il federalismo demaniale. | 618 |
| 4. | I beni patrimoniali indisponibili. | 619 |
| 5. | I beni patrimoniali disponibili. | 621 |
| 6. | I beni privati di interesse pubblico. | 622 |
| 7. | L'utilizzazione dei beni pubblici: la concessione amministrativa e il diritto di insistenza. | 623 |

8.	L'amministrazione dei beni pubblici.	625
9.	La valorizzazione dei beni pubblici e la dismissione del patrimonio immobiliare.	625
10.	La tutela dei beni pubblici.	625
11.	Il riparto di giurisdizione in materia di concessioni di beni pubblici.	626

CAPITOLO 16

I SERVIZI PUBBLICI

627

1.	I servizi pubblici: tratti generali.	627
2.	I servizi pubblici locali di rilievo economico.	628
3.	La disciplina nazionale relativa alle modalità di gestione e affidamento dei servizi pubblici locali.	629
3.1.	Prima fase.	629
3.2.	Seconda fase.	630
3.3.	Terza fase.	630
3.4.	Quarta fase.	630
3.5.	Quinta fase.	631
3.6.	Sesta fase.	632
3.7.	Settima fase.	633

CAPITOLO 17

IL GOVERNO DEL TERRITORIO E L'ESPROPRIAZIONE PER PUBBLICA UTILITÀ

635

1.	L'ambiente e il governo del territorio. Il riparto di competenze tra Stato e regioni.	635
2.	L'urbanistica e l'attività di pianificazione.	638
3.	I vincoli conformativi e i vincoli espropriativi.	638
4.	Le nuove tecniche pianificatorie: perequazione urbanistica, compensazione, misure incentivanti.	639
5.	L'edilizia.	641
6.	I titoli edilizi e l'attività edilizia libera.	642
7.	Il regime della proprietà privata e l'espropriazione.	645
8.	Classificazione dei provvedimenti ablatori della p.a.	646
9.	L'espropriazione per pubblica utilità.	647
10.	Il procedimento di esproprio.	648
11.	La retrocessione.	649
12.	La cessione volontaria.	650
13.	L'indennità di espropriazione.	652
14.	L'occupazione del bene nella procedura espropriativa.	654
15.	La c.d. acquisizione sanante.	657

■ SEZIONE VI LA RESPONSABILITÀ 660

■ CAPITOLO 18 LA RESPONSABILITÀ DELLA P.A.: PROFILI SOSTANZIALI E PROCESSUALI 660

1. Il riconoscimento della responsabilità della P.A. nell'evoluzione giurisprudenziale. 660
2. La natura della responsabilità della P.A. 661
3. Gli elementi della responsabilità della P.A. 662
4. La responsabilità della P.A. per lesione di diritti soggettivi. 664
5. Le tecniche risarcitorie. 665
6. La responsabilità del pubblico dipendente. 666
7. Il riparto di giurisdizione e le singole ipotesi di danno. 668
- 7.1. Danno da ritardo o da silenzio. 669
8. I rapporti tra azione di annullamento e azione risarcitoria: la questione della "pregiudiziale" amministrativa. 670
9. La disciplina dell'azione risarcitoria nel codice del processo amministrativo. 671
10. Proponibilità della domanda risarcitoria in ottemperanza. 672

■ SEZIONE VII LA GIUSTIZIA AMMINISTRATIVA 673

■ CAPITOLO 19 I RICORSI AMMINISTRATIVI 673

1. La funzione giustiziale: profili generali. 673
2. Tipologie di ricorsi amministrativi. 674
3. I presupposti dei ricorsi amministrativi. 675
4. Il ricorso gerarchico proprio. 676
5. Il ricorso gerarchico improprio. 678
6. Il ricorso in opposizione. 678
7. Il procedimento. 678
8. Il ricorso straordinario al capo dello stato. 680
- 8.1. Il procedimento e la regola dell'alternatività. 681
- 8.2. Natura giuridica del ricorso straordinario. 683

■	CAPITOLO 20	
	POSIZIONI GIURIDICHE SOGGETTIVE, RIPARTO DI GIURISDIZIONE E TECNICHE DI TUTELA	685
	1. Le situazioni giuridiche soggettive.	685
	2. Nozione di interesse legittimo.	686
	3. La classificazione degli interessi legittimi.	686
	4. L'interesse alla tutela dell'ambiente.	689
	5. La tutela degli interessi collettivi: gli strumenti a tutela dei consumatori e degli utenti.	690
	6. Il criterio di riparto di giurisdizione fondato sulla distinzione tra diritti soggettivi e interessi legittimi.	693
	7. Giurisdizione e diritti fondamentali.	695
	8. Le azioni a tutela dell'interesse legittimo previste dal C.P.A. e il dibattito sulle azioni atipiche.	696
■	CAPITOLO 21	
	LA TUTELA INNANZI AL GIUDICE ORDINARIO	698
	1. L'ambito della giurisdizione ordinaria.	698
	2. I poteri del giudice ordinario.	698
	3. Il potere di disapplicazione.	700
	4. La giurisdizione esclusiva del G.O.	701
	5. La giurisdizione piena del G.O.	702
■	CAPITOLO 22	
	LA TUTELA INNANZI AL GIUDICE AMMINISTRATIVO	703
	1. L'evoluzione storica della giustizia amministrativa italiana.	703
	2. L'ambito della giurisdizione del G.A.	704
	3. La giurisdizione generale di legittimità.	704
	4. La giurisdizione esclusiva.	705
	4.1. Le controversie devolute alla giurisdizione esclusiva.	706
	4.2. Le regole del processo in sede di giurisdizione esclusiva.	708
	5. La giurisdizione di merito.	709
	6. I giudizi innanzi alle altre giurisdizioni con competenze specializzate.	709
■	CAPITOLO 23	
	IL PROCESSO AMMINISTRATIVO	712
	1. Il processo amministrativo: nozione ed evoluzione.	712
	2. Il codice del processo amministrativo ed i principi ispiratori della materia.	713

3.	Le parti del rapporto processuale.	714
4.	Il ricorso: nozione e struttura.	716
4.1.	I motivi aggiunti.	720
5.	Il ricorso incidentale.	721
6.	Il processo e le sue singole fasi.	723
7.	L'appello.	727
8.	I riti abbreviati.	730
9.	Il rito elettorale.	732
10.	Il rito avverso il silenzio della pubblica amministrazione (rinvio).	732
11.	Il rito speciale in materia di contratti pubblici (rinvio).	733
12.	L'opposizione di terzo.	733
13.	La tutela cautelare.	734
14.	Il giudicato amministrativo.	737
15.	Il ricorso per ottemperanza.	739
16.	Esecuzione delle pronunce del g.a. e il ruolo del commissario ad acta.	742

■ SEZIONE VIII IL PUBBLICO IMPIEGO 745

■ CAPITOLO 24 IL RAPPORTO DI LAVORO ALLE DIPENDENZE DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE 745

1.	Nozione.	745
2.	Rapporto di impiego pubblico.	745
2.1.	Tutela giurisdizionale.	746
3.	Rapporto di impiego privatizzato.	746
3.1.	Disciplina: evoluzione.	746
3.2.	Atti di macro-organizzazione e di micro-organizzazione	749
3.3.	Contrattualizzazione del rapporto individuale di lavoro.	749
3.4.	Accesso al lavoro: il concorso.	753
4.	Svolgimento del rapporto di impiego.	754
4.1.	I diritti patrimoniali e non patrimoniali.	755
4.2.	Doveri dei pubblici dipendenti.	757
4.3.	Estinzione del rapporto di pubblico impiego.	759
5.	Dirigenza.	760
5.1.	Disciplina: evoluzione.	761
5.2.	Responsabilità dirigenziale.	761
6.	Responsabilità.	762
7.	Tutela giurisdizionale.	763
8.	Procedimenti disciplinari D.Lgs. 20 giugno 2016, n. 116.	764

PARTE V DIRITTO CIVILE

SEZIONE I I SOGGETTI DI DIRITTO 771

CAPITOLO 1 LE PERSONE FISICHE 771

1. La capacità giuridica. 771
2. Morte, scomparsa, assenza e dichiarazione di morte presunta. 772
3. La capacità di agire. 773
4. Incapacità di agire assoluta e relativa. 774
- 4.1. Incapacità di agire assoluta. Il minore. 774
- 4.2. Interdizione. 775
- 4.3. La tutela. 777
- 4.4. Incapacità di agire relativa. L'emancipazione. 777
- 4.5. L'inabilitazione. 778
5. L'amministrazione di sostegno. 779
6. L'Incapacità naturale. 780
7. La cittadinanza e lo straniero. 781
8. Domicilio, residenza e dimora. 782
- MAPPA CONCETTUALE 783**

CAPITOLO 2 GLI ENTI 787

1. Nozione e classificazioni delle persone giuridiche. 787
2. La soggettività giuridica, la personalità giuridica e l'autonomia patrimoniale. 788
3. Le associazioni. 788
- 3.1. Le associazioni di fatto. 791
4. Le fondazioni. 791
5. I Comitati. 793
6. L'impresa sociale. 793
- MAPPA CONCETTUALE 795**

CAPITOLO 3 LA PUBBLICITÀ DEI FATTI GIURIDICI 798

1. La pubblicità dei fatti giuridici. 798
2. La trascrizione. 798

SCHEMA DI RIEPILOGO	800
GLOSSARIO	800

■ **CAPITOLO 4**

LA PRESCRIZIONE E LA DECADENZA **801**

- | | |
|----------------------------------------------|------------|
| 1. Le coordinate spazio-temporali dell'atto. | 801 |
| 2. La prescrizione. | 801 |
| 3. La decadenza. | 803 |
| APPROFONDIMENTO | 804 |

■ **CAPITOLO 5**

I DIRITTI DELLA PERSONALITÀ **805**

- | | |
|---------------------------------------------|------------|
| 1. Caratteri dei diritti della personalità. | 805 |
| 2. Il diritto all'integrità psico-fisica. | 805 |
| 3. Il diritto al nome. | 808 |
| 4. Il diritto all'immagine. | 809 |
| 5. Il diritto alla riservatezza. | 809 |
| MAPPA CONCETTUALE | 810 |

■ **SEZIONE II**

LA FAMIGLIA E LE UNIONI CIVILI **812**

■ **CAPITOLO 6**

LA FAMIGLIA LEGITTIMA, LE UNIONI CIVILI E LA FAMIGLIA DI FATTO **812**

- | | |
|---------------------------|------------|
| 1. La famiglia legittima. | 812 |
| 2. Le Unioni Civili. | 812 |
| 3. La famiglia di fatto. | 815 |
| APPROFONDIMENTO | 817 |

■ **CAPITOLO 7**

IL MATRIMONIO **819**

- | | |
|---------------------------------------------------------|------------|
| 1. Il matrimonio. | 819 |
| 2. I requisiti per contrarre matrimonio. | 820 |
| 3. Gli impedimenti al matrimonio. | 820 |
| 4. La celebrazione del matrimonio. | 821 |
| 5. L'invalidità del matrimonio. | 821 |
| 6. Gli effetti personali e patrimoniali del matrimonio. | 823 |

■	CAPITOLO 8	
	IL REGIME PATRIMONIALE DELLA FAMIGLIA E DELLE UNIONI CIVILI	824
	1. Il regime patrimoniale della famiglia e delle unioni civili.	824
	2. Le convenzioni matrimoniali.	824
	3. La comunione legale.	825
	4. La comunione convenzionale.	828
	5. Il regime di separazione dei beni.	828
	6. Il fondo patrimoniale.	828
	7. L'impresa familiare.	829
■	SEZIONE III	
	LE OBBLIGAZIONI	831
■	CAPITOLO 9	
	LE OBBLIGAZIONI IN GENERALE	831
	1. La nozione di obbligazione.	831
	1.1. Gli elementi costitutivi del rapporto obbligatorio.	831
	2. I vincoli non giuridici.	832
	3. Le fonti delle obbligazioni.	833
	3.1. Il contatto sociale qualificato e la legge Gelli - Bianco sulla responsabilità medica.	833
	SCHEMA DI RIEPILOGO	834
■	CAPITOLO 10	
	I TIPI DI OBBLIGAZIONE	835
	1. Tipi di obbligazioni. Classificazioni.	835
	2. Obbligazioni di dare.	835
	3. Obbligazioni di fare (o non fare).	835
	4. Le obbligazioni di mezzi e le obbligazioni di risultato.	836
	SCHEMA DI RIEPILOGO	836
■	CAPITOLO 11	
	LE OBBLIGAZIONI PECUNIARIE	837
	1. Le obbligazioni pecuniarie.	837
	2. Obbligazioni facoltative (o con facoltà alternativa).	839
	3. Le obbligazioni cumulative.	839
	4. Le obbligazioni solidali.	839
	5. Le obbligazioni parziarie.	840
	6. Le obbligazioni divisibili e indivisibili.	841
	7. L'adempimento.	841

- 8. L'inadempimento: nozione, presupposti e natura giuridica. **841**
- 8.1. I rimedi contro l'inadempimento. **843**
- APPROFONDIMENTO** **844**

■ SEZIONE IV IL CONTRATTO

847

■ CAPITOLO 12 PRINCIPI GENERALI

847

- 1. Il contratto. **847**
- 2. Le fonti di integrazione del contratto. **847**
- 3. Classificazione dei contratti. **848**
- 4. L'autonomia contrattuale. **849**

■ CAPITOLO 13 LA FORMAZIONE DEL CONTRATTO

850

- 1. L'accordo. **850**
- 2. Proposta e accettazione. **850**
- 3. Le trattative. **851**
- APPROFONDIMENTO** **852**
- 4. Gli elementi essenziali del contratto. **853**
- 4.1. Ipotesi di invalidità negoziale: la nullità e l'annullabilità. **853**
- 4.2. L'inesistenza. **853**
- 4.3. L'inefficacia. **853**
- 5. La nullità del contratto. **854**
- 6. L'annullabilità del contratto. **856**
- 6.1. L'incapacità di agire. **857**
- 6.2. I vizi del consenso: errore, violenza e dolo. **857**
- 6.3. L'errore. **857**
- 6.4. La violenza. **859**
- 6.5. Il dolo. **859**
- 7. La rescissione del contratto. **860**
- APPROFONDIMENTO** **862**
- SCHEMA DI RIEPILOGO** **864**

■ SEZIONE V LA RESPONSABILITÀ AQUILIANA

865

■ CAPITOLO 14 CARATTERI E STRUTTURA DELLA RESPONSABILITÀ EXTRACONTRATTUALE

865

- 1. La responsabilità aquiliana. **865**

- | | |
|-------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 2. Il concetto di danno ingiusto. | 865 |
| 3. Responsabilità aquiliana e responsabilità contrattuale: tratti comuni e differenziali. | 866 |
| 4. La struttura dell'illecito aquiliano: gli elementi costitutivi dell'illecito. | 868 |
| 5. Il danno risarcibile | 870 |

PARTE VI

DIRITTO COSTITUZIONALE

SEZIONE I

LO STATO

873

CAPITOLO 1

ORDINAMENTO GIURIDICO E NORME GIURIDICHE

873

- | | |
|-----------------------------------------|------------|
| 1. Premessa: il diritto costituzionale. | 873 |
| 2. L'ordinamento giuridico. | 873 |
| 3. Le norme giuridiche. | 875 |

CAPITOLO 2

GLI ELEMENTI COSTITUTIVI DELLO STATO

876

- | | |
|--------------------------|------------|
| 1. Il concetto di Stato. | 876 |
| 2. Il popolo. | 877 |
| 3. Il territorio. | 881 |
| 4. La sovranità. | 882 |

CAPITOLO 3

FORME DI STATO E FORME DI GOVERNO

883

- | | |
|-------------------------|------------|
| 1. Le forme di Stato. | 883 |
| 2. Le forme di Governo. | 888 |
| 3. Il modello italiano. | 892 |

CAPITOLO 4

L'ORDINAMENTO COSTITUZIONALE ITALIANO

894

- | | |
|-------------------------------------------|------------|
| 1. La Costituzione. | 894 |
| 2. L'ordinamento costituzionale italiano. | 895 |

■ **CAPITOLO 5** **LE FONTI DEL DIRITTO** **899**

I - LE FONTI IN GENERALE PREMessa.

Premessa **899**

1. Norma e disposizione. **900**
2. L'interpretazione delle disposizioni giuridiche e il ricorso all'analogia. **901**
3. Le fonti del diritto. **903**
4. Il sistema delle fonti del diritto e i criteri di risoluzione delle antinomie. **904**

II - IL SISTEMA DELLE FONTI DELL'ORDINAMENTO ITALIANO

1. Le fonti sulla produzione nell'ordinamento italiano. **907**
2. La gerarchia delle fonti nell'ordinamento italiano. **909**
3. Le fonti di livello costituzionale. **910**
4. Le fonti ordinarie. **911**
- 4.1. Le fonti rinforzate e atipiche. **916**
- 4.2. Principio di legalità e riserva di legge. **917**
5. Le fonti secondarie. **918**
6. Le fonti-fatto. **919**

MAPPA CONCETTUALE **921**

■ **CAPITOLO 6** **GLI ORDINAMENTI E LE FONTI SOVRANAZIONALI** **922**

I - L'ORDINAMENTO INTERNAZIONALE

1. L'ordinamento internazionale. **922**
2. L'adattamento del diritto italiano all'ordinamento internazionale. **924**

II - L'UNIONE EUROPEA

1. L'ordinamento dell'Unione europea. **925**
2. Dai Trattati istitutivi al Trattato di Lisbona. **925**
3. Le istituzioni europee. **928**
4. Le fonti dell'Unione europea. **931**
5. I rapporti tra l'ordinamento italiano e l'Unione europea. **932**
6. L'incidenza sul sistema delle fonti degli atti comunitari. **933**

■ **SEZIONE II** **DIRITTI E LIBERTÀ** **938**

■ **CAPITOLO 7** **DIRITTI E LIBERTÀ** **938**

1. Libertà e diritti costituzionalmente garantiti. **938**

2. Le generazioni di diritti.	938
3. Strumenti di tutela costituzionale dei diritti dell'uomo.	939
4. Strumenti di tutela internazionale dei diritti dell'uomo.	939
5. Strumenti di tutela comunitaria dei diritti dell'uomo.	940
MAPPA CONCETTUALE	941

CAPITOLO 8

PRINCIPI FONDAMENTALI 943

Introduzione	943
1. Il principio democratico.	943
2. I diritti inviolabili.	943
3. Il principio di eguaglianza.	945
4. Il principio lavorista.	947
5. Il principio autonomistico.	947
6. La tutela delle minoranze linguistiche.	948
7. Il principio di laicità.	948
8. Lo Stato di cultura.	950
9. La condizione giuridica dello straniero.	950
10. La bandiera della Repubblica italiana (art. 12 Cost.).	952

CAPITOLO 9

DIRITTI E DOVERI DEI CITTADINI 953

I - RAPPORTI CIVILI	
1. Premessa.	953
2. La libertà personale.	954
3. La libertà di domicilio.	956
4. La libertà e la segretezza della corrispondenza.	956
5. La libertà di circolazione.	957
6. La libertà di riunione.	957
7. La libertà di associazione.	958
8. La libertà religiosa.	959
9. La libertà di manifestazione del pensiero.	959
10. Il diritto alla capacità giuridica, alla cittadinanza e al nome.	961
11. Riserva di legge in tema di prestazioni personali e patrimoniali.	961
12. I principi costituzionali in tema di funzione giurisdizionale: il diritto di difesa.	961
12.1. Il diritto al giudice naturale.	962
13. Il principio di legalità e di irretroattività in ambito penale.	962
14. Il divieto di estradizione per motivi politici.	963
15. I principi sanciti dall'art. 27 cost.: personalità della responsabilità penale, presunzione di non colpevolezza, finalismo rieducativo della	964

pena.	
16. La responsabilità dei pubblici dipendenti.	964
II - RAPPORTI ETICO-SOCIALI	
Premessa.	965
1. La famiglia.	965
2. Il diritto alla salute.	967
3. La libertà dell'arte, della scienza e dell'insegnamento. La scuola.	968
4. Il diritto all'ambiente.	969
III - RAPPORTI ECONOMICI	
Premessa.	969
1. Il diritto al lavoro, all'assistenza e alla previdenza sociale.	969
2. L'iniziativa economica privata.	972
3. La disciplina costituzionale della proprietà.	973
4. La tutela del risparmio.	975
IV - RAPPORTI POLITICI	
1. Premessa.	975
2. L'elettorato attivo e passivo.	976
3. I sistemi elettorali.	979
3.1. Il sistema elettorale italiano	981
4. La verifica delle elezioni.	991
5. La libertà di associazione in partiti politici.	992
6. Il diritto di petizione e gli istituti di democrazia diretta.	993
7. L'accesso ai pubblici uffici e alle cariche elettive.	997
8. I doveri costituzionali.	997

■ SEZIONE III

L'ORDINAMENTO DELLA REPUBBLICA ITALIANA 1000

■ CAPITOLO 10

IL PARLAMENTO 1000

I - LA STRUTTURA E L'ORGANIZZAZIONE DEL PARLAMENTO	
Premessa.	1000
1. La struttura del Parlamento: il bicameralismo.	1000
2. Il Parlamento in seduta comune.	1001
3. Le fonti del diritto parlamentare: i regolamenti parlamentari.	1002
4. L'organizzazione interna delle Camere.	1003
5. Le prerogative e il funzionamento delle Camere.	1005
6. La durata delle Camere: la legislatura, la proroga e la <i>prorogatio</i>.	1008
7. Lo status di parlamentare.	1008
8. Ineleggibilità e incompatibilità dei parlamentari.	1011

II - LE FUNZIONI DEL PARLAMENTO

Premessa.	1013
1. La funzione legislativa.	1014
1.1. Il procedimento di formazione delle leggi ordinarie.	1014
1.2. Il procedimento di formazione delle leggi costituzionali.	1018
2. La funzione di indirizzo e controllo nei confronti del Governo.	1020
3. La messa in stato d'accusa del Presidente della Repubblica.	1024
4. La deliberazione dello stato di guerra.	1025
MAPPA CONCETTUALE	1026

CAPITOLO 11

IL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA 1027

Premessa.	1027
1. Le attribuzioni del Presidente della Repubblica.	1027
2. Le vicende della carica.	1029
3. La controfirma.	1030
4. La responsabilità del Presidente della Repubblica.	1032

CAPITOLO 12

IL GOVERNO 1034

Premessa.	1034
1. Il procedimento di formazione del Governo.	1034
2. Vicende del Governo.	1036
3. La composizione del Governo.	1037
3.1. Il Presidente del Consiglio dei Ministri.	1040
3.2. Il Consiglio dei Ministri.	1042
3.3. I Ministri.	1043
4. Le funzioni del Governo.	1044
5. Gli atti con forza di legge emanati dal Governo.	1045
6. La potestà regolamentare e le tipologie di regolamenti dell'esecutivo.	1051

CAPITOLO 13

LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE 1054

1. La Pubblica amministrazione nel modello costituzionale.	1054
2. I principi costituzionali sull'amministrazione.	1055
3. L'organizzazione della Pubblica amministrazione.	1058
4. Gli enti pubblici.	1062

■ CAPITOLO 14	
LA MAGISTRATURA	1065
Premessa.	1065
1. La funzione giurisdizionale.	1065
2. L'autonomia e l'indipendenza della magistratura.	1066
2.1. La responsabilità dei giudici.	1068
3. I principi in tema di giusto processo.	1070
4. L'obbligatorietà dell'azione penale.	1070
5. Il Consiglio Superiore della magistratura.	1071
■ CAPITOLO 15	
LA CORTE COSTITUZIONALE	1073
1. Le origini e i modelli di giustizia costituzionale.	1073
2. Composizione e funzionamento della corte costituzionale.	1074
3. Le attribuzioni della corte costituzionale.	1076
4. Il giudizio di legittimità costituzionale.	1077
4.1. Il giudizio di legittimità costituzionale in via incidentale.	1078
4.2. Il giudizio di legittimità costituzionale in via diretta.	1079
5. Le tipologie di pronunce della corte costituzionale.	1080
6. Il giudizio sui conflitti di attribuzione tra poteri e tra stato e regioni.	1084
7. Il giudizio sulle accuse mosse nei confronti del presidente della repubblica.	1086
8. Il giudizio sull'ammissibilità del referendum.	1086
■ CAPITOLO 16	
GLI ORGANI AUSILIARI	1088
1. Gli organi ausiliari.	1088
2. Il Consiglio di Stato.	1088
3. La Corte dei Conti.	1090
4. Il Consiglio nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL).	1093
5. L'Avvocatura dello Stato.	1094
6. Il Consiglio Supremo di difesa.	1094
7. Le autorità amministrative indipendenti.	1095
■ SEZIONE IV	
IL SISTEMA DELLE AUTONOMIE REGIONALI E LOCALI	1098
■ CAPITOLO 17	
LE REGIONI	1098
1. Le vicende del regionalismo italiano.	1098

- | | | |
|----|--------------------------------------------------------------------------|-------------|
| 2. | L'autonomia regionale. | 1100 |
| 3. | Il sistema di governo regionale. | 1105 |
| 4. | Le forme di controllo statale sugli enti locali e il potere sostitutivo. | 1108 |
| 5. | Gli strumenti di raccordo tra lo Stato, le Regioni e gli enti locali. | 1111 |
| 6. | Le Regioni e il diritto internazionale. | 1114 |
| 7. | Le Regioni e l'Unione europea. | 1115 |

■ **CAPITOLO 18**

GLI ENTI LOCALI **1117**

- | | | |
|----|----------------------------------------------------------------------|-------------|
| | Premessa. | 1117 |
| 1. | L'ordinamento dei Comuni e delle Province. | 1118 |
| 2. | Le Città metropolitane. | 1121 |
| 3. | Roma capitale. | 1122 |
| 4. | Gli altri enti locali e le forme di associazionismo tra enti locali. | 1123 |
| 5. | L'autonomia statutaria e regolamentare. | 1124 |
| 6. | I controlli sugli organi degli enti locali. | 1125 |

■ **CAPITOLO 19**

IL SISTEMA DELLE FONTI REGIONALI E LOCALI **1127**

- | | | |
|----|--------------------------------|-------------|
| 1. | Gli statuti regionali. | 1127 |
| 2. | Le leggi regionali. | 1129 |
| 3. | I regolamenti regionali. | 1130 |
| 4. | Le fonti locali. | 1131 |
| 5. | Le modificazioni territoriali. | 1132 |