

Lorenza Ponzone

**NUOVO CODICE**  
dei  
**CONTRATTI**  
**PUBBLICI**  
**RAGIONATO**

II edizione  
**2024**

  
Neldiritto  
Editore

## PREMESSA

Il **Codice dei contratti pubblici ragionato** è stato pensato quale innovativo strumento di preparazione e consultazione, utilissimo per tutti gli operatori del diritto, studenti universitari compresi.

Gli articoli del Codice sono corredati da commenti che ne pongono in evidenza la **ratio** ed il **contenuto**, dando inoltre atto delle più rilevanti **questioni interpretative** emerse.

Questa **seconda** Edizione è stata riscritta in considerazione dell'entrata in vigore del **D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36**, con cui è stato approvato il **nuovo Codice dei contratti pubblici**, peraltro già modificato da:

- **L. 27 novembre 2023, n. 170, di conv. del D.L. 29 settembre 2023, n. 132** - (*Conflitto di interessi e procedura competitiva con negoziazione*);
- **Regolamento UE 15 novembre 2023, n. 2023/2495/UE** - (*Contratti pubblici e soglie di rilevanza europea*);
- **Regolamento UE 15 novembre 2023, n. 2023/2510/UE** - (*Contratti pubblici e soglie di rilevanza europea nei settori della difesa e della sicurezza*);
- **L. 13 novembre 2023, n. 162, di conv. del D.L. 19 settembre 2023, n. 124** - (*Composizione della Cabina di regia*);

Il Codice approvato con D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, non rinvia a ulteriori provvedimenti attuativi ed è immediatamente **autoesecutivo**. Fondamentale rilievo assumono, al riguardo, gli **Allegati** al Codice (legislativi in prima applicazione, regolamentari a regime), destinati ad assorbire linee guida ANAC e regolamenti. La **terza** Parte del presente Codice ragionato contiene pertanto gli Allegati.

Completa l'Opera, in uno ad un utile **Indice analitico**, un'**Appendice** (Parte quarta) recante le **Delibere adottate dall'ANAC**, tra l'altro in tema di **banca dati** nazionale contratti pubblici, **fascicolo virtuale** dell'operatore economico, **pubblicità legale**, **trasparenza** dei contratti pubblici, modalità di calcolo delle **quote di esternalizzazione** dei contratti di lavori, servizi e forniture, **assegnazione d'ufficio** di una stazione appaltante o centrale di committenza qualificata, pareri di **precontenzioso**, **legittimazione straordinaria Anac**, **vigilanza** in materia di contratti pubblici, **poteri sanzionatori**, **casellario Informatico** dei contratti pubblici, bando tipo servizi e forniture sopra soglia, avvio del processo di **digitalizzazione**.

## SOMMARIO

PARTE I  
COSTITUZIONE DELLA REPUBBLICA ITALIANA

Principi fondamentali .....	3
Disposizioni transitorie e finali .....	22

PARTE II  
CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI  
D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36 25

<b>LIBRO I</b>	<b>Dei principi, della digitalizzazione, della programmazione, della progettazione .....</b>	<b>27</b>
PARTE I	Dei principi .....	27
TITOLO I	I principi generali .....	27
TITOLO II	L'ambito di applicazione, il responsabile unico e le fasi dell'affidamento .....	48
PARTE II	Della digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti .....	72
PARTE III	Della Programmazione .....	107
PARTE IV	Della Progettazione .....	120
<b>LIBRO II</b>	<b>Dell'appalto .....</b>	<b>141</b>
PARTE I	Dei contratti di importo inferiore alle soglie europee .....	141
PARTE II	Degli Istituti e delle Clausole Comuni .....	154
PARTE III	Dei soggetti .....	172
PARTE IV	Delle procedure di scelta del contraente .....	192
PARTE V	Svolgimento delle procedure .....	209
PARTE VI	Dell'esecuzione .....	304
PARTE VII	Disposizioni particolari per alcuni contratti dei settori ordinari .....	344
<b>LIBRO III</b>	<b>Dell'appalto nei settori speciali .....</b>	<b>362</b>
PARTE I	Disposizioni generali .....	362
PARTE II	Delle procedure di scelta del contraente .....	377
PARTE III	Dei bandi, degli avvisi e degli inviti .....	383
PARTE IV	Della selezione dei partecipanti e delle offerte .....	392
<b>LIBRO IV</b>	<b>Del partenariato pubblico-privato e delle concessioni .....</b>	<b>400</b>
PARTE I	Disposizioni generali .....	400
PARTE II	Dei contratti di concessione .....	406
Titolo I	L'ambito di applicazione e i principi generali .....	406
Titolo II	L'aggiudicazione delle concessioni: principi generali e garanzie procedurali .....	414
Titolo III	L'esecuzione delle concessioni .....	422
Titolo IV	La finanza di progetto .....	428
PARTE IV	Del contratto di disponibilità .....	436
PARTE V	Altre disposizioni in materia di partenariato pubblico-privato .....	438
PARTE VI	Dei servizi globali .....	443
<b>LIBRO V</b>	<b>Del contenzioso e dell'ANAC. Disposizioni finali e transitorie .....</b>	<b>452</b>
PARTE I	Del contenzioso .....	452
Titolo I	I ricorsi giurisdizionali .....	452
Titolo II	I rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale .....	459
PARTE II	Della governance .....	486
PARTE III	Disposizioni transitorie, di coordinamento e abrogazioni .....	496

**PARTE III  
ALLEGATI**

<b>ALLEGATO I.1</b> - Definizioni dei soggetti, dei contratti, delle procedure e degli strumenti. (Art. 13, comma 6) .....	505
<b>ALLEGATO I.2</b> - Attività del RUP 509 (Art. 15) .....	509
<b>ALLEGATO I.3</b> - Termini delle procedure di appalto e di concessione (Art. 17, comma 3).....	514
<b>ALLEGATO I.4</b> - Imposta di bollo relativa alla stipulazione del contratto (Art. 18, comma 10).....	515
<b>ALLEGATO I.5</b> - Elementi per la programmazione dei lavori e dei servizi. Schemi tipo. (Art. 37, comma 6) .....	516
<b>ALLEGATO I.6</b> - Dibattito pubblico obbligatorio (Art. 40) .....	532
<b>ALLEGATO I.7</b> - Contenuti minimi del quadro esigenziale, del documento di fattibilità delle alternative progettuali, del documento di indirizzo alla progettazione, del progetto di fattibilità tecnica ed economica e del progetto esecutivo (Articoli da 41 a 44) .....	535
<b>ALLEGATO I.8</b> - Verifica preventiva dell'interesse archeologico (Art. 41, comma 4) .....	564
<b>ALLEGATO I.9</b> - Metodi e strumenti di gestione informativa digitale delle costruzioni (Art. 43).....	566
<b>ALLEGATO I.10</b> - Attività tecniche a carico degli stanziamenti previsti per le singole procedure (Art. 45, comma 1) .....	569
<b>ALLEGATO I.11</b> - Disposizioni relative all'organizzazione, alle competenze, alle regole di funzionamento, nonché alle ulteriori attribuzioni del Consiglio superiore dei lavori pubblici (Art. 47, comma 4) .....	570
<b>ALLEGATO I.12</b> - Opere di urbanizzazione a scomputo del contributo di costruzione (Art. 13, comma 7) .....	576
<b>ALLEGATO I.13</b> - Determinazione dei parametri per la progettazione (Art. 41, comma 15).....	577
<b>ALLEGATO I.14</b> - Criteri di formazione ed aggiornamento dei prezzi regionali (Art. 41, comma 13) .....	580
<b>ALLEGATO II.1</b> - Elenchi degli operatori economici e indagini di mercato per gli affidamenti di contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea (Art. 50, commi 2 e 3) .....	588
<b>ALLEGATO II.2</b> - Metodi di calcolo della soglia di anomalia per l'esclusione automatica delle offerte (Art. 54, comma 2) .....	590
<b>ALLEGATO II.3</b> - Soggetti con disabilità o svantaggiati cui può essere riservata la partecipazione ad appalti (Art. 61, commi 4 e 5) .....	595
<b>ALLEGATO II.4</b> - Qualificazione delle stazioni appaltanti e delle centrali di committenza (Art. 62) .....	597
<b>ALLEGATO II.5</b> - Specifiche tecniche ed etichettature (Art. 70, comma 3) .....	603
<b>ALLEGATO II.6</b> - Informazioni in avvisi e bandi (Art. 71, comma 4) .....	606
<b>ALLEGATO II.7</b> - Caratteristiche relative alla pubblicazione (Art. 84, comma 1) .....	619
<b>ALLEGATO II.8</b> - Rapporti di prova, certificazioni delle qualità, mezzi di prova, registro on line dei certificati e costi del ciclo vita. (Art. 87, comma 3) .....	620
<b>ALLEGATO II.9</b> - Informazioni contenute negli inviti ai candidati (Articoli 89, comma 2 e 165, comma 2) .....	621
<b>ALLEGATO II.10</b> - Violazioni gravi degli obblighi relativi al pagamento delle imposte e tasse o dei contributi previdenziali (Articoli 94, comma 6 e 95, comma 2) .....	623
<b>ALLEGATO II.11</b> - Registri professionali o commerciali per operatori economici di altri Stati membri (allegato XI direttiva 2014/24/UE) (Art. 100, comma 3) .....	624
<b>ALLEGATO II.12</b> - Sistema di qualificazione e requisiti per gli esecutori di lavori. Requisiti per la partecipazione alle procedure di affidamento dei servizi di ingegneria e architettura. (Articoli 66, comma 2 e 100, comma 4) .....	626
<b>ALLEGATO II.13</b> - Certificazioni e marchi rilevanti ai fini della riduzione della garanzia (Art. 106, comma 8) .....	658
<b>ALLEGATO II.14</b> - Direzione dei lavori e direzione dell'esecuzione dei contratti. Modalità di svolgimento delle attività della fase esecutiva. Collaudo e verifica di conformità (Art. 114, comma 5) .....	661
<b>ALLEGATO II.15</b> - Criteri per la determinazione dei costi per gli accertamenti di laboratorio e le verifiche tecniche. (Art. 116, comma 11) .....	685
<b>ALLEGATO II.16</b> - Informazioni a livello europeo relative alla modifica di contratti in corso di esecuzione (Art. 120, comma 14) .....	688
<b>ALLEGATO II.17</b> - Servizi sostitutivi di mensa (Art. 131, comma 6) .....	689
<b>ALLEGATO II.18</b> - Qualificazione dei soggetti, progettazione e collaudo nel settore dei beni culturali (Art. 133) .....	692
<b>ALLEGATO II.19</b> - Servizi di ricerca e sviluppo (Art. 135) .....	701
<b>ALLEGATO II.20</b> - Appalti e procedure nel settore difesa e sicurezza (Art. 136, comma 4).....	702

<b>ALLEGATO IV.1 - Informazioni da inserire nei bandi di concessione di cui all'articolo 182 (Art. 182, comma 2) .....</b>	<b>706</b>
<b>ALLEGATO V.1 - Compensi degli arbitri (Articoli 213, comma 15 e 214, comma 9) .....</b>	<b>707</b>
<b>ALLEGATO V.2 - Modalità di costituzione del Collegio consultivo tecnico (Art. 215, comma 1).....</b>	<b>708</b>
<b>ALLEGATO V.3 - Modalità di formazione della Cabina di regia (Art. 221, comma 1) .....</b>	<b>710</b>

**PARTE IV  
DELIBERE ANAC**

<b>1. DELIBERA N. 261 - Banca dati nazionale contratti pubblici (BDNCP) (cfr. articolo 23, comma 5 del Codice) - Adozione del provvedimento di cui all'articolo 23, comma 5, del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 recante «Individuazione delle informazioni che le stazioni appaltanti sono tenute a trasmettere alla Banca dati nazionale dei contratti pubblici attraverso le piattaforme telematiche e i tempi entro i quali i titolari delle piattaforme e delle banche dati di cui agli articoli 22 e 23, comma 3, del codice garantiscono l'integrazione con i servizi abilitanti l'ecosistema di approvvigionamento digitale» .....</b>	<b>713</b>
<b>2. DELIBERA n. 262 - Fascicolo virtuale operatore economico (FVOE) (cfr. articolo 24, comma 4 del Codice) - Adozione del provvedimento di cui all'articolo 24, comma 4, del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 d'intesa con il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti e con l'Agenzia per l'Italia Digitale.....</b>	<b>718</b>
<b>3. DELIBERA n. 263 - Pubblicità legale (cfr. articolo 27 del Codice) - Adozione del provvedimento di cui all'articolo 27 del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 d'intesa con il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti recante «Modalità di attuazione della pubblicità legale degli atti tramite la Banca dati nazionale dei contratti pubblici».....</b>	<b>724</b>
<b>4. DELIBERA N. 264 - Trasparenza dei contratti pubblici (cfr. articolo 28, comma 4 del Codice) - Adozione del provvedimento di cui all'articolo 28, comma 4, del decreto legislativo n. 31 marzo 2023, n. 36 recante individuazione delle informazioni e dei dati relativi alla programmazione di lavori, servizi e forniture, nonché alle procedure del ciclo di vita dei contratti pubblici che rilevano ai fini dell'assolvimento degli obblighi di pubblicazione di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33. ....</b>	<b>734</b>
<b>5. DELIBERA N. 265 - Modalità di calcolo delle quote di esternalizzazione dei contratti di lavori, servizi e forniture (cfr. articolo 186 commi 2 e 5 del Codice) - Provvedimento adottato ai sensi dell'articolo 186 commi 2 e 5, del decreto legislativo n. 36 del 31 marzo 2023, recante "Indicazioni sulle modalità di calcolo delle quote di esternalizzazione dei contratti di lavori, servizi e forniture da parte dei titolari di concessioni di lavori e di servizi pubblici non affidate conformemente al diritto dell'Unione europea".....</b>	<b>739</b>
<b>6. DELIBERA n. 266 - Assegnazione d'ufficio di una stazione appaltante o centrale di committenza qualificata - Regolamento per l'assegnazione d'ufficio di una stazione appaltante o centrale di committenza qualificata, ai sensi dell'art. 62, comma 10, del D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36.....</b>	<b>743</b>
<b>7. DELIBERA n. 267 - Regolamento pareri di precontenzioso - Regolamento in materia di pareri di precontenzioso di cui all'art. 220, commi 1 e 4 del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 .....</b>	<b>747</b>
<b>8. DELIBERA n. 268 - Regolamento legittimazione straordinaria Anac - Sospensione dei termini nei procedimenti di competenza dell'Autorità e modifica dei termini per l'adempimento degli obblighi di comunicazione nei confronti dell'Autorità.....</b>	<b>752</b>
<b>9. DELIBERA n. 269 - Attività di vigilanza collaborativa in materia di contratti pubblici - Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza collaborativa in materia di contratti pubblici .....</b>	<b>754</b>

<b>10. DELIBERA n. 270 - Attività di vigilanza in materia di contratti pubblici</b> - Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza in materia di contratti pubblici.....	758
<b>11. DELIBERA n. 271 - Potere sanzionatorio dell'Autorità in materia di contratti pubblici</b> - Regolamento sull'esercizio del potere sanzionatorio dell'Autorità in materia di contratti pubblici, ai fini dell'adeguamento alle nuove disposizioni del decreto legislativo 31 marzo 2023 n.36.....	766
<b>12. DELIBERA n. 272 - Casellario Informatico dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture</b> - Regolamento per la gestione del Casellario Informatico dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, ai sensi dell'art. 222, comma 10, del D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36. ....	775
<b>NOTA ILLUSTRATIVA - Bando tipo n. 1/2023</b> - Procedura aperta per l'affidamento di contratti pubblici di servizi e forniture nei settori ordinari di importo superiore alle soglie europee con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo.....	782
<b>SCHEMA DI DISCIPLINARE DI GARA - Bando tipo n. 1/2023</b> - Procedura aperta per l'affidamento di contratti pubblici di servizi e forniture nei settori ordinari di importo superiore alle soglie europee con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo.....	812