

Il nuovo
Processo
TRIBUTARIO

dopo il Decreto Legislativo del 2024
(Riforma del contenzioso tributario)

Formulario
scaricabile *online*

in Appendice i testi normativi riformati dei
D.Lgs. nn. 545/1992 (c.d. Ordinamento giudiziario tributario)
e 546/1992 (c.d. Decreto processo tributario)

con

- Analisi della disciplina del processo tributario e delle novità
- Testi a raffronto
- Formulario commentato degli atti modificati dalla Riforma


Neldiritto
Editore

PREMESSA

Il decreto legislativo sul contenzioso tributario del 2024, approvato il 28 dicembre 2023, in attuazione dell'art. 19 della Legge delega 9 agosto 2023, n. 111, ha profondamente modificato **il diritto processuale tributario** al fine di potenziare l'informatizzazione della **giustizia tributaria**, mediante la semplificazione della normativa processuale e l'obbligo di utilizzo di modelli predefiniti per la redazione degli atti processuali e dei provvedimenti giurisdizionali.

Più in particolare, tra le novità di maggior rilievo, la Riforma *(i)* ha introdotto **l'impugnabilità delle ordinanze cautelari** del giudice di primo grado, *(ii)* ha incluso il rifiuto espresso dell'istanza di autotutela tra gli atti impugnabili, *(iii)* ha rafforzato **il divieto di produzione documentale** in secondo grado, *(iv)* è intervenuto sulle disposizioni relative alle spese di giudizio, *(v)* ha limitato l'utilizzo della notifica e del deposito cartaceo unicamente ai casi di costituzione in giudizio personalmente del contribuente, *(vi)* ha previsto una disciplina specifica per **l'udienza a distanza**, anche a richiesta di una sola delle parti costituite, con la previsione di strumenti volti a garantire la partecipazione di tutte le parti sia in presenza che da remoto e *(vii)* ha abrogato definitivamente l'art.17-*bis* che prevedeva l'istituto del reclamo e della mediazione.

Il presente Volume, suddiviso in **tre Parti**, consente di disporre di:

- una compita **illustrazione della disciplina** del processo tributario e dei principali **problemi interpretativi emersi**, riportati in appositi box, cui si aggiunge un'articolata ricostruzione (con **testi normativi a raffronto**) di tutte le novità processuali introdotte dal decreto legislativo sul contenzioso tributario del 2024;
- una rassegna (scaricabile anche online) dei principali **atti processuali** destinati a subire inevitabili modifiche in conseguenza della Riforma fiscale, ciascuno seguito da un **inquadramento sistematico**.
- **il testo dei d.lgs nn. 545/1992 e 546/1992**, come riformati dal decreto legislativo sul contenzioso tributario del **2024**, con **evidenziate** le disposizioni nuove.

SOMMARIO

Parte I

Il nuovo processo tributario

Capitolo 1

| | |
|--|----------|
| Il processo tributario in generale: normativa di riferimento, natura e organi di giurisdizione | 3 |
| 1. Normativa di riferimento ed evoluzione storica..... | 3 |
| 1.1. Un quadro delle novità introdotte dal Decreto legislativo sul contenzioso tributario del 2024, approvato in attuazione Legge delega 9 agosto 2023, n. 111. | 4 |
| 2. Composizione delle Corti di Giustizia Tributaria (d.lgs. 31 dicembre 1992, n. 545 e l. 31 agosto 2022, n. 130). Il giudice monocratico. Il concorso per diventare giudice tributario e le principali novità della riforma | 6 |

Capitolo 2

| | |
|---|-----------|
| Decreto processo (d.lgs. 31 dicembre 1992, n. 546). Oggetto della giurisdizione tributaria (art. 2). Il difetto di giurisdizione (art. 3)..... | 14 |
| 1. La natura giurisdizionale del processo tributario. | 14 |
| 2. L'oggetto della giurisdizione tributaria. | 14 |

Capitolo 3

| | |
|--|-----------|
| La competenza delle Corti di Giustizia Tributaria (artt. 4 e 5) | 19 |
| 1. La competenza. | 19 |
| 2. Le ipotesi di incompetenza del giudice tributario. | 20 |

Capitolo 4

| | |
|--|-----------|
| Il materiale probatorio nel processo tributario (art. 7)..... | 21 |
| 1. Le prove nel processo tributario. | 21 |
| 2. I poteri istruttori del giudice tributario. | 26 |
| 3. La prova testimoniale..... | 28 |
| 4. L'onere della prova. | 32 |
| 5. La prova per presunzioni. | 36 |

Capitolo 5

| | |
|---|-----------|
| Le parti nel processo tributario (art. 10), l'assistenza tecnica e la procura (art. 12), il litisconsorzio (art. 14) e le spese di lite (art 15) | 39 |
| 1. Le parti del processo..... | 39 |
| 2. La difesa tecnica. | 40 |
| 2.1. La procura..... | 42 |
| 3. Il litisconsorzio. | 48 |

| | | |
|----|-----------------------|----|
| 4. | Le spese di lite..... | 51 |
|----|-----------------------|----|

Capitolo 6

| | | |
|--|--|----|
| Lo svolgimento del processo | 56 | |
| 1. | L'instaurazione del processo tributario e il ricorso | 56 |
| 2. | La notifica del ricorso | 57 |
| 3. | Gli elementi essenziali del ricorso..... | 64 |
| 4. | Gli atti impugnabili (art. 19; limiti interni della giurisdizione tributaria) | 67 |
| 5. | Costituzione in giudizio delle parti | 78 |
| 5.1. | Il Processo Tributario Telematico e il SIGIT | 79 |
| 6. | Costituzione in giudizio di parte ricorrente (art. 16-bis e 22) e iscrizione a ruolo della causa (art. 25)..... | 85 |
| 7. | Costituzione in giudizio della parte resistente (artt. 23 e 27) | 91 |
| 8. | Riunione o separazione dei processi (art. 29)..... | 93 |
| 9. | La trattazione della causa e il deposito di documenti e memorie (art. 31, 32, 33 e 34) | 93 |
| 10. | I provvedimenti del giudice tributario | 95 |

Capitolo 7

| | | |
|--|--|-----|
| Le vicende anomale del processo | 101 | |
| 1. | La sospensione del processo tributario (art. 39) | 101 |
| 2. | L'interruzione del processo tributario (art. 40)..... | 102 |
| 3. | Disposizioni comuni su sospensione e interruzione (artt. 41, 42, 43) | 102 |
| 4. | L'estinzione del processo tributario (artt. 44, 45 e 46)..... | 103 |

Capitolo 8

| | | |
|---|--|-----|
| La sospensione cautelare (artt. 47 e 52) | 105 | |
| 1. | Il procedimento cautelare. | 105 |
| 2. | La definizione del giudizio in esito alla domanda di sospensione (art. 47-ter)..... | 109 |

Capitolo 9

| | | |
|-----------------------------|---|-----|
| Le impugnazioni..... | 111 | |
| 1. | Le impugnazioni nel processo tributario in generale (art. 49, 50 e 51) .. | 111 |
| 2. | L'appello (artt. 52-61) | 112 |
| 3. | Ricorso per Cassazione (artt. 62-63)..... | 120 |
| 4. | Revocazione (artt. 64-67)..... | 126 |
| 5. | Correzione della sentenza per errore materiale | 129 |
| 6. | Il giudicato tributario | 135 |

Capitolo 10

| | | |
|-----------------------------|---|-----|
| L'ottemperanza | 139 | |
| 1. | Il giudizio di ottemperanza (art. 70) | 139 |

Capitolo 11

L'accordo tra fisco e contribuente: i principali strumenti deflattivi del contenzioso.....

| | |
|---|------------|
| | 141 |
| 1. Accertamento con adesione (d.lgs. 19 giugno 1997, n. 218) | 141 |
| 2. L'abrogato istituto del reclamo-mediazione (art. 17- <i>bis</i> , d.lgs. 31 dicembre 1992, n. 546) | 145 |
| 2.1. Il reclamo..... | 148 |
| 2.2. La mediazione | 150 |
| 3. La conciliazione giudiziale..... | 150 |
| 3.1. La conciliazione giudiziale fuori udienza (art. 48) | 151 |
| 3.2. La conciliazione giudiziale in udienza (art. 48- <i>bis</i>)..... | 152 |
| 3.3. Conciliazione proposta dalla Corte di Giustizia Tributaria (art. 48- <i>bis</i> .1) | 152 |
| 3.4. Disposizioni comuni in tema di conciliazione (art. 48- <i>ter</i>) | 154 |
| 4. L'acquiescenza..... | 156 |
| 5. L'autotutela tributaria..... | 156 |
| 6. La transazione fiscale | 162 |
| 7. Definizione agevolata..... | 164 |
| 7.1. La c.d. Rottamazione- <i>quater</i> | 165 |
| 7.2. La definizione delle liti pendenti | 167 |
| 7.3. Il Ravvedimento speciale..... | 169 |
| 7.4. Stralcio | 170 |

Parte II

Formule

| | |
|---|------------|
| I. La procura..... | 175 |
| A. Base normativa..... | 175 |
| B. L'atto..... | 175 |
| 1. Procura generale alle liti per atto pubblico | 175 |
| 2. Procura generale alle liti per scrittura privata autenticata | 176 |
| 3. Procura speciale alle liti per atto pubblico | 177 |
| 4. Procura speciale alle liti per scrittura privata autenticata | 177 |
| 5. Procura speciale alle liti per scrittura privata firmata dal conferente dotato di firma digitale (introdotta dal Decreto legislativo sul contenzioso tributario del 2024, approvato in attuazione della Legge delega 9 agosto 2023, n. 111)..... | 178 |
| 6. Attestazione di conformità procura cartacea depositata telematicamente (introdotta dal Decreto legislativo sul contenzioso tributario del 2024, approvato in attuazione della Legge delega 9 agosto 2023, n. 111)..... | 179 |
| C. Inquadramento - I profili processuali | 180 |

| | | |
|-------------|--|------------|
| II. | Litisconsorzio e intervento | 181 |
| A. | Base normativa..... | 181 |
| B. | L'atto..... | 181 |
| 7. | Atto di chiamata in giudizio..... | 181 |
| 8. | Atto di costituzione in giudizio del chiamato in causa..... | 182 |
| 9. | Intervento volontario in giudizio | 183 |
| C. | Inquadramento - I profili processuali | 184 |
| | | |
| III. | Le spese del giudizio..... | 187 |
| A. | Base normativa..... | 187 |
| B. | L'atto..... | 187 |
| 10. | Formula per chiedere la condanna alle spese | 187 |
| 11. | Richiesta dell'ente impositore (introdotta dal Decreto legislativo sul contenzioso tributario del 2024, approvato in attuazione delle Legge delega 9 agosto 2023, n. 111)..... | 187 |
| C. | Inquadramento - I profili processuali | 188 |
| | | |
| IV. | Le comunicazioni e le notificazioni | 190 |
| A. | Base normativa..... | 190 |
| B. | L'atto..... | 190 |
| 12. | Relazione di notifica telematica | 190 |
| C. | Inquadramento - I profili processuali | 190 |
| | | |
| V. | L'attestazione di conformità per il deposito telematico di documenti analogici | 193 |
| A. | Base normativa..... | 193 |
| B. | L'atto..... | 193 |
| 13. | Attestazione di conformità degli allegati..... | 193 |
| C. | Inquadramento - I profili processuali | 193 |
| | | |
| VI. | La trattazione della controversia..... | 195 |
| A. | Base normativa..... | 195 |
| B. | Formule | 195 |
| 14. | Istanza di discussione in pubblica udienza | 195 |
| C. | Inquadramento - I profili processuali | 196 |
| | | |
| VII. | La sospensione cautelare | 197 |
| A. | Base normativa..... | 197 |
| B. | Formule | 197 |
| 15. | Istanza di sospensione dell'atto impugnato da inserire nel Ricorso | 197 |
| 16. | Istanza di sospensione in casi di eccezionale urgenza | 198 |
| C. | Inquadramento - I profili processuali | 199 |

| | | |
|--------------|---|------------|
| VIII. | La conciliazione | 201 |
| A. | Base normativa..... | 201 |
| B. | Formule | 201 |
| 17. | Istanza congiunta per la conciliazione giudiziale | 201 |
| 18. | Istanza di conciliazione giudiziale | 202 |
| C. | Inquadramento - I profili processuali | 202 |
| IX. | La revocazione..... | 205 |
| A. | Base normativa..... | 205 |
| B. | L'atto | 205 |
| 19. | Ricorso per revocazione con istanza cautelare | 205 |
| C. | Inquadramento - I profili processuali | 207 |

Parte III

Appendice normativa

| | |
|--|-----|
| Sezione I - D.lgs. approvato definitivamente il 28 dicembre 2023 recante disposizioni in materia di contenzioso tributario..... | 213 |
| Sezione II - D.Lgs. 31 dicembre 1992, n. 545..... | 218 |
| Sezione III - D.Lgs. 31 dicembre 1992, n. 546..... | 260 |