

Concorso

222 **COMUNE** di **NAPOLI**

50 **Funzionari** **tecnici**

MANUALE + TEST di verifica
per la prova **preselettiva** e **scritta**

NLD
CONCORSI

PREMESSA

Il Concorso per **50 Funzionari tecnici** indetto dal **Comune di Napoli** prevede una **prima prova preselettiva** e una **prova scritta**.

Il presente **Manuale** contiene la trattazione **articolata, completa** e, al contempo, **fluida e schematizzata** di tutte le **materie** sulle quali verte la prova preselettiva e la prova scritta:

- elementi di diritto **costituzionale**;
- diritto **amministrativo**, con particolare riferimento a procedimenti amministrativi, trasparenza, accesso agli atti, anticorruzione, codice dei contratti pubblici, protezione dei dati personali;
- disciplina del **lavoro pubblico e responsabilità** dei dipendenti pubblici;
- ordinamento degli **enti locali**;
- legislazione in materia di **edilizia e urbanistica**;
- occupazione ed **espropriazione per pubblica utilità**;
- normativa in materia di **lavori pubblici** e gestione del territorio;
- normativa in materia di **tutela della salute** e della **sicurezza nei cantieri e nei luoghi di lavoro**;
- norme tecniche relative alle **infrastrutture pubbliche/viarie**;
- nozioni di **tecnica delle costruzioni**;
- nozioni di **estimo, catasto e topografia**;
- diritto **penale**, con particolare riferimento ai reati contro la Pubblica Amministrazione.
- **lingua inglese** al livello A2 (*on line*);
- **tecnologie informatiche**, tecnologie dell'informazione e della comunicazione, competenze digitali (*on line*);
- **abilità logico-matematiche, numeriche e di ragionamento. Teoria e quiz commentati quiz situazionali.**

L'analisi è aggiornata alle **più recenti novità legislative**, tra cui:

- **D.L. 29 settembre 2023, n. 132** (*smart working*)
- **L. 27 novembre 2023 n. 170, di conversione del d.l. 29 settembre 2023, n. 132** (*in tema di Contratti pubblici*)
- **L. cost., 26 settembre 2023, n. 1** (*sport in Costituzione*)
- **L. 21 giugno 2023, n. 74**, di conv. del d.l. 22 aprile 2023, n. 44 (*novità in tema di pubblico impiego e controllo concomitante*)
- **D.lgs. 31 marzo 2023 n. 36** (*nuovo Codice dei contratti pubblici*)
- **D. Lgs. 10 marzo 2023, n. 24** (*Whistleblowing*).

All'illustrazione della disciplina seguono **batterie di quiz**, utili per saggiare la preparazione e simulare la prova.

Completa il Volume:

- una **Parte di Logica**, articolata in **due Sezioni**. La **prima** diretta ad illustrare e "**svelare**" i **meccanismi indispensabili per affrontare in sicurezza i quiz di logica** (matematica, numerica, di ragionamento);
- la **seconda** con **batterie di logica**, utili per mettersi alla prova.
- Un'**Appendice** (*online*) relativa alla disciplina regionale in materia di edilizia e urbanistica

Il Manuale consente infine l'accesso ad un **simulatore online**, consultabile con apposita password presente nel volume, per continuare ad esercitarsi in attesa della prova concorsuale.

SOMMARIO

Area I

Le materie giuridiche: discipline e quiz

Parte I

Diritto costituzionale

Capitolo 1

Ordinamento giuridico, Stato, forme di Stato e di Governo	5
1. Il diritto Pubblico	5
2. L'ordinamento giuridico	5
3. La norma giuridica.....	6
3.1. Definizione e caratteri della norma giuridica.....	6
3.1.1. Le deroghe: norme eccezionali e leggi provvedimento	6
3.2. Classificazioni: norme prescrittive, sanzionatorie, rimediali, organizzative, proibitive, precettive, permissive, dispositive, suppletive, cogenti, perfette o imperfette	6
3.3. Efficacia, entrata in vigore e abrogazione delle norme giuridiche.....	7
4. Lo Stato. Nozione e caratteri	8
4.1. Gli elementi costitutivi dello Stato	8
4.1.1. Il popolo	8
4.1.1.1. Popolo, popolazione, nazione	8
4.1.1.2. Cittadinanza italiana.....	9
4.1.2. Il territorio	9
4.1.3. La sovranità interna ed esterna	9
5. Forme di Stato e forme di Governo	10
5.1. Le forme di Stato. I differenti criteri di classificazione	10
5.1.1. Stato unitario, Stato regionale, Stato federale	10
5.1.2. Stato feudale, Stato assoluto, Stato di polizia, Stato di diritto, Stato autoritario... ..	10
5.1.3. Stato liberale, stato socialista, stato sociale.....	11
5.2. Le forme di governo: classificazioni. Monarchia costituzionale, governo presidenziale, governo semipresidenziale, governo direttoriale, governo parlamentare.	11
5.3. Il modello italiano	12

Capitolo 2

L'Italia e le relazioni internazionali: l'Unione europea	13
1. L'Italia e le relazioni internazionali	13
2. Il diritto internazionale: gli artt. 10 e 117 Cost.	13
3. Limitazioni di sovranità: l'art. 11 Cost.	13
4. L'Unione europea	14
4.1. Origini ed evoluzione del percorso di integrazione europea	14
4.1.1. I Trattati istitutivi di Ceca, Euratom e Cee	14
4.1.2. Dall'Atto unico europeo ai Trattati di Maastricht, Amsterdam e Nizza	14
4.1.3. La Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea (c.d. Carta di Nizza)	15
4.1.4. Il Trattato di Lisbona e la Brexit	15
4.2. Le competenze dell'Unione europea	16
4.2.1. La competenza esclusiva	16

SOMMARIO

4.2.2.	La competenza concorrente	16
4.3.	Le istituzioni dell'Unione europea	16
4.3.1.	Il Parlamento europeo	17
4.3.2.	Il Consiglio dell'UE	17
4.3.3.	Il Consiglio europeo	17
4.3.4.	La Commissione europea	17
4.3.5.	La Corte di giustizia	18
4.3.6.	La Corte dei Conti e la Banca centrale europea	18
4.4.	Le fonti del diritto dell'Unione europea	18
4.4.1.	Il diritto originario	18
4.4.2.	Il diritto derivato	18
4.4.2.1.	Regolamento	19
4.4.2.2.	Direttiva	19
4.4.2.3.	Decisione	19
4.4.2.4.	I rapporti tra diritto dell'Unione e diritto interno	20
5.	Le organizzazioni internazionali diverse dall'Unione europea	20
6.	Organizzazione delle Nazioni Unite (ONU)	20
6.1.	Gli organi: necessari, ausiliari e in forma di agenzie specializzate.	21
6.2.	Le competenze	22

Capitolo 3

Le fonti del diritto	23	
1.	Fonti del diritto: nozioni e distinzioni. Fonti di produzione e sulla produzione	23
1.1.	Fonti atto e fonti fatto	23
1.2.	Fonti di cognizione, necessarie e non necessarie	24
2.	I rapporti tra le fonti: l'interpretazione e i criteri di risoluzione delle antinomie	24
2.1.	I criteri di interpretazione delle disposizioni giuridiche	24
2.1.1.	L'analogia	25
2.2.	I criteri di risoluzione delle antinomie	25
2.2.1.	Il criterio cronologico	25
2.2.2.	Il criterio gerarchico	26
2.2.3.	Il criterio di specialità	26
2.2.4.	Il criterio della competenza	26
3.	Le fonti del diritto in Italia	26
4.	La Costituzione	26
4.1.	La struttura	27
4.2.	Le caratteristiche della Costituzione italiana	27
5.	Le leggi di revisione costituzionale e le altre leggi costituzionali	28
5.1.	I limiti alla revisione costituzionale	28
6.	Le leggi ordinarie	28
6.1.	Il procedimento di formazione	29
6.1.1.	Fase dell'iniziativa. Iniziativa riservata e iniziativa vincolata	29
6.1.2.	Fase istruttoria e deliberativa	29
6.1.3.	Promulgazione e pubblicazione. Il potere presidenziale di rinvio alle Camere	31
7.	Gli atti con forza di legge del Governo	31
7.1.	Il decreto legislativo	32
7.2.	Il decreto-legge	32
7.2.1.	Necessità e urgenza	32
7.2.2.	Limiti alla decretazione di urgenza	33
7.2.3.	La conversione in legge	33
8.	Il referendum popolare	34
8.1.	Il referendum abrogativo	34

8.1.1.	Il procedimento referendario	34
9.	I regolamenti parlamentari.....	35
10.	Principio di legalità e riserva di legge	35
11.	Convenzione europea dei diritti dell'uomo (CEDU)	36
11.1.	Il principio di legalità nella CEDU (art. 7).....	37
11.2.	Sanzioni nazionali formalmente amministrative e principi CEDU del giusto processo e del <i>ne bis in idem</i> (artt. 6 CEDU e 4 del Protocollo n. 7 CEDU)	38
12.	Le fonti regionali.....	39
13.	Le fonti secondarie.....	39
14.	Le fonti-fatto	39

Capitolo 4

I principi costituzionali	40	
1.	I principi fondamentali	40
2.	Il principio democratico	40
2.1.	Democrazia e rappresentanza	41
2.2.	Il diritto di voto	41
2.2.1.	Il suffragio universale.....	41
2.2.2.	I caratteri del voto.....	41
2.3.	Democrazia e partiti politici	42
3.	Il principio di uguaglianza	42
3.1.	Il divieto di discriminazioni	42
3.1.1.	Sesso	43
3.1.2.	Razza	43
3.1.3.	Lingua e protezione delle minoranze linguistiche.....	43
3.1.4.	Religione e libertà delle confessioni religiose. Il principio di laicità.....	43
3.1.5.	Opinioni politiche.....	43
3.1.6.	Condizioni personali e sociali	44
4.	Il principio lavorista	44
5.	Unità, autonomia e decentramento	44
5.1.	La riforma del Titolo V e la valorizzazione del principio autonomistico	44
5.2.	Il principio di sussidiarietà	44
6.	Cultura e ricerca. L'ambiente e lo sport nella Costituzione.....	45
6.1.	La tutela del paesaggio e del patrimonio storico-artistico. La valorizzazione	45
6.2.	L'ambiente in Costituzione. Le novità introdotte dalla L. cost. 11 febbraio 2022, n. 1	45
6.3.	Lo sport nella Costituzione	46
7.	L'Italia e le relazioni internazionali	46
7.1.	Il ripudio della guerra.....	47
8.	La condizione giuridica dello straniero.....	47
8.1.	Diritto di asilo e rifugiati politici	47
8.2.	L'extradizione	47

Capitolo 5

I diritti e i doveri costituzionali	49	
1.	I diritti inviolabili	49
1.1.	Garanzie dei diritti inviolabili	49
1.1.1.	I meccanismi di protezione sovranazionale.....	50
1.1.2.	La tutela prevista dalla Cedu	50
1.2.	Bilanciamento dei diritti fondamentali	51
2.	Classificazione dei diritti costituzionali.....	51
2.1.	Diritti individuali e collettivi	51
2.2.	Diritti liberali o libertà negative e diritti sociali o libertà positive.....	51

SOMMARIO

2.3.	Diritti incondizionati e condizionati o funzionali: le libertà economiche	52
2.4.	Scheda di sintesi	52
3.	Libertà personale.....	52
3.1.	Le tassative deroghe alla riserva di giurisdizione	53
4.	La libertà di domicilio	53
5.	Libertà di circolazione e soggiorno	54
5.1.	Libertà di espatrio	54
5.2.	Libertà di emigrazione.....	54
5.3.	Libertà di circolazione e soggiorno nell'UE	54
6.	Libertà di manifestazione del pensiero e di stampa.....	54
6.1.	Limiti alla libertà di manifestazione del pensiero	54
6.2.	Libertà della stampa	55
6.2.1.	Diritto ad essere informati e pluralismo dell'informazione	55
7.	La libertà e la segretezza della corrispondenza	55
8.	La libertà di riunione.....	56
8.1.	I limiti	56
8.2.	Riunioni in luogo pubblico, aperto al pubblico e privato	56
9.	La libertà di associazione	57
9.1.	Limiti: associazioni segrete e paramilitari.....	57
10.	La libertà di costituire una famiglia	57
10.1.	La famiglia di fatto: le unioni civili e le convivenze di fatto. La legge c.d. Cirinnà	58
11.	La libertà religiosa	59
12.	Il diritto alla salute	59
12.1.	Diritto a non essere curato e trattamenti sanitari obbligatori	59
12.1.1.	Autodeterminazione terapeutica e cure di sostegno vitale.....	59
12.1.2.	Il testamento biologico	59
13.	Il diritto all'istruzione	60
13.1.	Scuole pubbliche e libertà di insegnamento	60
13.2.	Libertà della scuola: le scuole private	61
14.	I limiti ai diritti economici.....	61
14.1.	I diritti dei lavoratori.....	61
14.1.1.	Gli strumenti di tutela dei diritti dei lavoratori	61
15.	I limiti alla libertà di iniziativa economica privata	63
15.1.	Le nazionalizzazioni o collettivizzazioni di imprese	63
16.	La disciplina costituzionale della proprietà.....	63
16.1.	L'espropriazione per motivi di interesse generale	63
17.	I doveri costituzionali	63
17.1.	Doveri di solidarietà economica e sociale	63
17.2.	Doveri di solidarietà politica.....	64
17.3.	La riserva di legge	64
17.4.	Il dovere di difesa della Patria e il servizio militare.....	64
17.5.	Il dovere tributario	64
17.5.1.	Progressività e proporzionalità.....	65
Capitolo 6		
L'ordinamento della Repubblica.....66		
1.	Il Parlamento	66
1.1.	Il bicameralismo perfetto	66
1.2.	Le attribuzioni esercitate in modo distinto.....	67
1.3.	Differenze tra Camera e Senato.....	67
1.4.	Il Parlamento in seduta comune.....	67
1.5.	Organizzazione interna e disciplina.....	67

1.5.1.	L'Ufficio di Presidenza ed il Presidente.....	68
1.5.2.	I gruppi parlamentari	68
1.5.3.	Le commissioni parlamentari	68
1.5.4.	Le giunte	69
1.6.	La durata delle Camere: legislatura, proroga e <i>prorogatio</i>	69
1.7.	Lo status di parlamentare.....	70
1.7.1.	Il divieto di mandato imperativo	70
1.7.2.	Le immunità parlamentari.....	70
1.8.	Le regole per le elezioni al Parlamento: ineleggibilità e incompatibilità	71
1.9.	Il sistema elettorale.....	72
1.9.1.	Il Rosatellum.....	72
1.10.	Strumenti di indirizzo e di controllo	72
2.	Il Governo.....	73
2.1.	Il procedimento di formazione.....	73
2.2.	Le mozioni di fiducia e di sfiducia. La questione di fiducia	74
2.3.	Cessazione e crisi di Governo.....	74
2.4.	La composizione del Governo	75
2.4.1.	Organi governativi necessari e non necessari	75
2.5.	La responsabilità del Presidente del Consiglio e dei Ministri.....	77
2.5.1.	Responsabilità politica.....	77
2.5.2.	Responsabilità giuridica.....	77
2.5.3.	I reati ministeriali.....	77
2.6.	Organi ausiliari.....	77
3.	Il Presidente della Repubblica.....	77
3.1.	Le vicende della carica: elezione, mandato, supplenza.....	78
3.2.	Le attribuzioni del Presidente della Repubblica	78
3.2.1.	Natura degli effetti.....	79
3.2.2.	La controfirma	80
3.3.	La responsabilità del Presidente della Repubblica	81
3.3.1.	Procedimento per la messa in stato d'accusa	81
4.	La Corte costituzionale	81
4.1.	Composizione e funzionamento della Corte costituzionale	82
4.1.1.	Indipendenza e immunità dei singoli giudici.....	82
4.1.2.	Indipendenza della Corte nel suo complesso	83
4.1.3.	Funzionamento.....	83
4.2.	Le attribuzioni della Corte costituzionale.....	83
4.3.	Il giudizio di legittimità costituzionale: oggetto, parametro e vizi denunciabili.....	83
4.3.1.	I modi di attivazione dei giudizi di legittimità costituzionale	84
4.3.2.	Le tipologie di pronunce della Corte costituzionale	86
4.3.2.1.	Sentenze di accoglimento.....	86
4.3.2.2.	Sentenze di rigetto	86
4.3.2.3.	Altre tipologie di sentenze: le sentenze interpretative e manipolative.....	87
4.4.	Il giudizio sui conflitti di attribuzione tra poteri e tra Stato e regioni	88
4.4.1.	Le due tipologie di conflitto	88
4.5.	Il giudizio sull'ammissibilità del referendum abrogativo	89
5.	La magistratura	89
5.1.	L'indipendenza della magistratura	89
5.1.1.	L'indipendenza funzionale.....	90
5.1.2.	L'indipendenza esterna: il Consiglio superiore della magistratura	90
5.1.3.	L'indipendenza interna.....	91
5.2.	La responsabilità dei magistrati	91
5.3.	Le regole del giusto processo.....	92

SOMMARIO

5.3.1.	La terzietà e imparzialità del giudice	92
5.3.2.	Il giudice naturale	92
5.3.3.	I diritti delle parti del processo	93

Parte II Diritto amministrativo

Capitolo 1

La pubblica amministrazione: nozioni e caratteri.....97

1.	Il diritto amministrativo: nozioni introduttive e interferenze con il diritto privato ..	97
2.	Ruolo, compiti e limiti della pubblica amministrazione	98
3.	Le distinte modalità di azione della pubblica amministrazione. Atti di diritto pubblico e privato; attività amministrativa attiva, consultiva, di controllo	98
4.	La nozione di P.A.: il rilievo applicativo	99
5.	Gli enti pubblici. I criteri di qualificazione	99
5.1.	La classificazione	100
6.	I caratteri degli enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno.....	101
7.	La struttura interna della pubblica amministrazione. Organi e uffici	102
7.1.	Rapporto organico e rapporto di servizio	102
7.2.	La prorogatio	103
7.3.	La classificazione degli organi	103
8.	Le relazioni interorganiche: gerarchia, direzione, coordinamento, controllo	103
9.	Competenza	103
9.1.	Trasferimento di competenze. Delega, avocazione, sostituzione, avvalimento ..	104
10.	Il difetto di competenza	105
11.	Il funzionario di fatto	105
11.1.	Regime di imputabilità degli atti	105
12.	Gli enti pubblici economici e i processi di privatizzazione	106
12.1.	La disciplina delle società a partecipazione pubblica	106
12.2.	I soggetti pubblici di matrice europea	107
12.2.1.	Organismi di diritto pubblico.....	107
12.2.2.	Imprese pubbliche	108
12.2.3.	Soggetti in house.....	108
12.2.3.1.	La scelta tra <i>in house</i> e esternalizzazione in caso di affidamento di lavori, servizi e forniture. Cosa cambia con il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023	109
13.	I servizi pubblici locali nel d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	110
13.1.	La nozione. La contrapposizione tra teorie soggettiva e oggettiva e l'influenza del diritto europeo	110
13.2.	La nuova disciplina dei servizi pubblici locali dettata dal d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	110
13.2.1.	Il perimetro applicativo	110
13.2.2.	L'assunzione del servizio. Il principio di sussidiarietà orizzontale	111
13.2.3.	Le modalità di affidamento e la scelta dell' <i>in house</i>	111

Capitolo 2

L'Amministrazione statale.....112

1.	La struttura dell'Amministrazione statale	112
2.	Il Governo.....	112
2.1.	I modelli di organizzazione ministeriale: dipartimentale e a direzione generale	113
2.2.	Comitati interministeriali.....	113

2.3.	Le Agenzie e le aziende autonome	113
3.	Gli organi ausiliari	113
3.1.	Il Consiglio di Stato	114
3.2.	La Corte dei conti	114
3.3.	Il Consiglio Nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL)	114
3.4.	Il ruolo dell'Avvocatura dello Stato	115
4.	Le Autorità indipendenti	115
5.	L'Amministrazione statale periferica	116
5.1.	I Prefetti	116
5.1.1.	La funzione ulteriore di Rappresentante dello Stato per i rapporti con le autonomie	117
5.1.2.	Il ruolo del Prefetto nella normativa più recente	117
5.2.	Il ruolo del Sindaco in veste di ufficiale di Governo	117

Capitolo 3

L'Amministrazione territoriale	118	
1.	Autonomia e decentramento	118
2.	Le Regioni	118
2.1.	L'autonomia statutaria	119
2.2.	L'autonomia legislativa	120
2.3.	L'autonomia regolamentare	120
2.4.	Le funzioni amministrative. Il superamento del principio del parallelismo. Sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza	121
2.5.	L'autonomia finanziaria	121
2.6.	L'organizzazione regionale. Consiglio, Giunta e Presidente	122
3.	Il Comune	123
3.1.	Nozione	123
3.2.	Gli Organi	123
3.3.	Le funzioni	123
4.	La Provincia	123
5.	Le Città Metropolitane	124
6.	Roma Capitale	125
6.1.	Le funzioni di Roma Capitale	125
6.2.	Gli organi di Roma Capitale	126
7.	I controlli	126
7.1.	I controlli sulle Regioni	126
7.2.	I controlli sugli enti locali	126
8.	Le conferenze permanenti	127
8.1.	La Conferenza Stato-Regioni	127
8.2.	Conferenza Stato-città ed autonomie locali	128
8.3.	La Conferenza unificata	128
9.	Il potere sostitutivo da parte dello Stato	128
9.1.	I poteri sostitutivi nella governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza.....	128

Capitolo 4

Le fonti del diritto amministrativo	130	
1.	Le fonti del diritto amministrativo: nozioni e caratteri	130
2.	Fonti secondarie e atti amministrativi generali: differenze	130
3.	I regolamenti: fondamento e limiti	131
3.1.	Classificazione dei regolamenti	131
4.	Le ordinanze	132
5.	Gli statuti	133

SOMMARIO

6.	Testi unici.....	133
7.	Atti di incerta collocazione: piani regolatori generali, capitolati generali, bandi militari, carta dei servizi pubblici, provvedimenti tariffari e prezzi.....	133
8.	Norme interne.....	133
8.1.	Le circolari	134
9.	La consuetudine	134
10.	La prassi amministrativa.....	134

Capitolo 5

Le situazioni giuridiche soggettive.....	135	
1.	Il rilievo delle situazioni giuridiche soggettive nel diritto amministrativo	135
2.	Il diritto soggettivo	135
3.	L'interesse legittimo	136
3.1.	Il risarcimento dei danni: la lesione di interesse legittimo	136
4.	La tutela delle posizioni giuridiche soggettive.....	137
5.	Interessi semplici e interessi di fatto. L'azione popolare	138
6.	Interessi collettive e interessi diffusi.....	138
7.	La tutela degli interessi collettivi. L'azione di classe (<i>class action</i>).....	139
7.1.	L'azione inibitoria	139
7.2.	L'azione collettiva risarcitoria e la <i>class action</i> 'privata'	139
7.3.	La <i>class action</i> pubblica	139

Capitolo 6

I principi dell'azione amministrativa	141	
1.	I principi che governano l'attività della Pubblica amministrazione	141
2.	Il principio di legalità	141
3.	I principi di imparzialità e del giusto procedimento.....	141
4.	Il principio di ragionevolezza	142
5.	Il principio di buon andamento della P.A.	142
6.	I principi di pubblicità e trasparenza. L'accesso ai documenti amministrativi: cenni e rinvio.....	142
7.	I principi europei.....	143
7.1.	Il principio del legittimo affidamento. La buona fede nel d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e nel Codice dei contratti pubblici del 2023	144
7.2.	Il principio di proporzionalità	144
7.3.	Il principio del giusto procedimento	144
7.4.	Principio di precauzione.....	145
8.	Semplificazione e liberalizzazione dell'attività amministrativa	145
8.1.	La segnalazione certificata di inizio attività (S.c.i.a.)	145
8.2.	Lo sportello unico.....	146
8.3.	Le conferenze di servizi	146
8.4.	Gli accordi: tra P.A. e privati, tra Amministrazioni, di programma	147
8.5.	Il silenzio devolutivo, il silenzio tra amministrazioni e il silenzio assenso	148
8.6.	Le autocertificazioni e le dichiarazioni sostitutive	149
8.6.1.	L'accertamento di ufficio	150

Capitolo 7

Il procedimento amministrativo	151	
1.	Il procedimento amministrativo.....	151
2.	Le fasi del procedimento amministrativo.....	151
2.1.	La fase dell'iniziativa	152
2.2.	La fase istruttoria	152

2.3.	La fase decisoria	152
2.4.	La fase integrativa dell'efficacia	153
3.	I termini di conclusione del procedimento	153
3.1.	Il mancato rispetto dei termini di conclusione del procedimento: i rimedi.....	153
3.2.	I silenzi della P.A.	154
4.	Il responsabile del procedimento	155
5.	La partecipazione al procedimento amministrativo	156
6.	La comunicazione di avvio del procedimento.....	156
6.1.	Le ipotesi di esonero dall'obbligo di comunicazione di avvio del procedimento.....	156
6.2.	Contenuti della comunicazione di avvio del procedimento.....	156
7.	Intervento nel procedimento e diritti dei partecipanti.....	157
8.	Il preavviso di rigetto	157
9.	L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo	158

Capitolo 8

La <i>privacy</i> e la protezione dei dati personali	159	
1.	La <i>privacy</i> , dal diritto alla riservatezza al diritto alla protezione dei dati personali.....	159
2.	Le fonti della disciplina della protezione dei dati personali	160
3.	Gli organismi nazionali e internazionali di tutela della <i>privacy</i> : il Garante per la protezione dei dati personali.....	161
4.	La nozione di dato personale.....	161
4.1.	La classificazione dei dati personali	162
4.1.1.	Dati sensibili, genetici e biometrici	162
4.1.2.	Dati quasi sensibili	162
4.1.3.	Dati anonimi e giudiziari.....	163
5.	La disciplina sul trattamento dei dati personali	163
5.1.	I principi in materia di trattamento dei dati personali.....	164
5.2.	Il trattamento dei dati sensibili	164
5.2.1.	I dati personali di tipo giudiziario.....	164
5.2.2.	Il danno da trattamento dei dati sensibili e il principio di inutilizzabilità.	165
5.3.	Il trattamento dei dati per un interesse pubblico	165
6.	I soggetti coinvolti nel trattamento dei dati personali: il titolare dei dati	165
6.1.	Il diritto all'oblio	166
6.2.	Segue: il titolare del trattamento dei dati personali	166
6.3.	Segue: il responsabile del trattamento dei dati personali	166
7.	Il <i>Data Protection Officer</i>	167
7.1.	L'obbligo di tenere il registro delle attività di trattamento	167

Capitolo 9

Documentazione amministrativa.....	168	
Introduzione e quadro normativo	168	
1.	Il Testo Unico sulla documentazione amministrativa	168
1.1.	L'ambito di applicazione	169
1.2.	Atto amministrativo e documento: definizioni	169
2.	La redazione degli atti pubblici	169
3.	Le copie dei documenti: l'autenticazione	170
4.	Le istanze alla P.A.....	170
5.	Autenticazione delle sottoscrizioni	171
5.1.	La legalizzazione delle firme.....	171
6.	I certificati e la decertificazione.....	172
7.	L'acquisizione diretta dei documenti	172
7.1.	Accertamento d'ufficio.....	172

SOMMARIO

7.2.	Acquisizione di estratti degli atti dello stato civile e regolarità contributiva	173
7.3.	Lo sportello unico per le attività produttive.....	173
7.4.	Lo sportello unico per l'edilizia	173
8.	Le dichiarazioni sostitutive di certificazione	173
9.	Le dichiarazioni sostitutive dell'atto di notorietà	175
10.	Controlli e sanzioni.....	175
10.1.	Violazioni dei doveri d'ufficio	176
10.2.	Sistema sanzionatorio per i soggetti dichiaranti	176

Capitolo 10

Informatizzazione	177	
1.	L'informatizzazione della Pubblica amministrazione	177
1.1.	Agenda digitale ed <i>e-government</i>	177
2.	Il CAD	178
2.1.	Il procedimento digitale	178
2.2.	I diritti digitali	178
2.2.1.	Diritto all'uso delle tecnologie.....	179
2.2.2.	Diritto all'identità digitale (SPID) e al domicilio digitale.....	179
2.2.3.	Diritto di effettuare di pagamenti con modalità informatiche.....	179
2.2.4.	Comunicazioni tra imprese e amministrazioni pubbliche	180
2.2.5.	Diritto a servizi on-line semplici e integrati	180
2.2.6.	Alfabetizzazione informatica dei cittadini.....	180
2.2.7.	Partecipazione democratica elettronica	180
2.2.8.	Difensore civico digitale.....	180
2.3.	Organizzazione delle pubbliche amministrazioni e rapporti tra Stato, Regioni e autonomie locali nel processo di informatizzazione	180
2.3.1.	Il ruolo dell'AgID.....	181
2.4.	Codice di condotta tecnologico.....	181
3.	Il documento informatico.....	182
3.1.	Duplicati e copie del documento informatico	182
3.2.	La sottoscrizione del documento	183
3.2.1.	La firma digitale.....	184
4.	La Posta Elettronica Certificata (PEC)	184
5.	La gestione documentale: il protocollo	185
5.1.	Il procedimento e il fascicolo informatico	186
5.2.	I requisiti per la conservazione dei documenti informatici	187
5.3.	Procedure di salvataggio e il registro di emergenza.....	187
6.	I documenti di identità	188
6.1.	La carta di identità elettronica (CIE).....	188
7.	Utilizzo dell'algoritmo nell'esercizio dell'attività amministrativa. I principi di conoscibilità, non esclusività della decisione algoritmica, non discriminazione algoritmica	189
7.1.	Conoscibilità del modulo e dei criteri	189
7.2.	Il principio di non esclusività della decisione algoritmica	190
7.3.	Il principio di non discriminazione algoritmica	190
7.4.	Algoritmi e intelligenza artificiale nel nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023 ...	190

Capitolo 11

Anticorruzione. Normativa e strumenti operativi	192	
1.	Premessa.....	192
2.	La legislazione in materia di anticorruzione	193
3.	L'ANAC e le sue funzioni.....	194

4.	Il sistema dei piani di prevenzione della corruzione	195
4.1.	Il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA)	196
4.2.	Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (PTPC)	196
4.3.	Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT)	196
4.4.	Le aree di rischio individuate dalla L.190/2012	197
5.	Il Dipartimento della Funzione Pubblica e il Comitato interministeriale per la prevenzione e il contrasto della corruzione e dell'illegalità nella P.A.	197
6.	La lotta alla corruzione all'interno delle singole amministrazioni	198
7.	I Codici di comportamento dei dipendenti pubblici	199
7.1.	Il Codice di comportamento generale	199
7.2.	Il Codice di comportamento delle singole amministrazioni	200
8.	Il <i>whistleblowing</i> e la tutela del <i>whistleblower</i>	200
8.1.	Le novità introdotte dal D. Lgs. 10 marzo 2023, n. 24	201
9.	La prevenzione della corruzione nell'ambito delle risorse umane: il dovere di esclusività del dipendente pubblico	202
9.1.	Il dovere di esclusività e l'art. 53 D.Lgs. 165/2001	202
9.2.	Il divieto di <i>pantouflage</i> introdotto dalla L. 190/2012	203
10.	Ulteriori misure di contrasto e prevenzione alla corruzione previste dalla L. 190/2012 nell'ambito delle risorse umane.....	203

Capitolo 12

La trasparenza amministrativa e l'evoluzione della disciplina dell'accesso.

Dall'accesso classico a quello civico e a quello generalizzato.....	205	
1.	Il principio di pubblicità e trasparenza	205
1.1.	La trasparenza nella l. n. 241 del 1990 e l'accesso classico.....	206
1.2.	La trasparenza nel d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e l'accesso c.d. civico	206
1.3.	La trasparenza nel d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97, e l'accesso c.d. generalizzato	206
2.	Le disposizioni generali del D.lgs. n. 33 del 2013	206
3.	Ambito di applicazione soggettivo del sistema di accessibilità totale.....	207
4.	Gli obblighi di pubblicazione delle informazioni sugli incarichi di collaborazione e sui dirigenti	208
5.	Il sistema di vigilanza sull'attuazione della trasparenza amministrativa	209
6.	Dall'accesso classico (l. n. 241 del 1990) all'accesso civico (d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33) fino all'accesso generalizzato (d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97).....	211
6.1.	I tre accessi	211
6.2.	L'accesso classico.....	211
6.2.1.	I limiti all'accesso classico. L'accesso difensivo	211
6.2.2.	Accesso e riservatezza: Cons. St., A.P., 18 marzo 2021, n. 4	212
6.2.3.	Gli strumenti di tutela	213
7.	L'accesso civico e l'accesso generalizzato: ambiti applicativi e disciplina	213
7.1.	L'accesso generalizzato: base applicativa e regime delle esclusioni e dei limiti. I rapporti con l'accesso classico: Cons. St., A.P., 2 aprile 2020, n. 10	213
7.1.1.	Le interferenze tra le differenti forme di accesso	214
7.1.2.	Esclusioni e limiti dell'accesso generalizzato	215
7.1.3.	L'accesso generalizzato: natura e disciplina	216
8.	Accesso agli atti di gara. Il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023	217

Capitolo 13

Atti e provvedimenti amministrativi: tipologie, struttura e vizi

1.	Atto e provvedimento amministrativo: nozione e struttura	220
2.	Nozione e struttura dell'atto amministrativo	220
3.	Classificazione degli atti amministrativi	221

SOMMARIO

3.1.	I pareri	222
4.	Atti di alta amministrazione e atti politici	223
5.	I provvedimenti amministrativi	223
5.1.	I caratteri dei provvedimenti amministrativi: imperatività, esecutorietà, inoppugnabilità, tipicità	224
5.2.	La motivazione del provvedimento amministrativo	225
6.	La classificazione dei provvedimenti amministrativi	226
6.1.	Provvedimenti ampliativi: la concessione	226
6.1.1.	L'autorizzazione	226
6.1.2.	Figure affini all'autorizzazione: abilitazione, omologazione, <i>nulla-osta</i> , dispensa	226
6.2.	I provvedimenti restrittivi: ordini, espropriazioni, requisizioni, confische, sequestri	227
6.3.	Provvedimenti vincolati e discrezionali	227
6.3.1.	I caratteri della discrezionalità	228
7.	Validità ed efficacia	228
7.1.	La nullità	229
7.1.1.	Nullità strutturale ed elementi essenziali	229
7.1.2.	L'azione di nullità	229
7.2.	L'annullabilità	229
7.2.1.	Vizi di legittimità e vizi di merito	230
7.2.2.	Il regime dell'atto annullabile	231
7.3.	Le illegittimità che non comportano annullamento	231
8.	I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni: l'autotutela	231
8.1.	Il riesame con esito demolitorio: la revoca e l'annullamento d'ufficio	232
8.2.	Il riesame con esito conservativo: convalida, ratifica, sanatoria	233
9.	L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo	233
10.	L'illegittimità dell'atto amministrativo per contrasto con il diritto europeo	234
11.	L'invalidità derivata	234

Capitolo 14

I controlli	236	
1.	Nozione	236
2.	I controlli amministrativi	236
3.	I controlli sugli atti	236
4.	I controlli sugli organi	237
5.	Il controllo di gestione e le altre forme di controllo	237
5.1.	Il controllo interno di gestione e il ciclo di gestione della performance	237
5.2.	Le competenze della Corte dei conti in materia di controllo	238
5.3.	Il controllo sul bilancio dello Stato	239
5.4.	Il controllo sugli enti cui lo Stato contribuisce in via ordinaria	240
5.5.	Il nuovo controllo concomitante previsto dal d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e la ripermimetrazione ex l. 21 giugno 2023, n. 74, di conv. del d.l. 22 aprile 2023, n. 44 (c.d. Decreto Rafforzamento P.A.)	240
6.	Il ruolo della Corte dei Conti	240

Capitolo 15

Beni pubblici ed espropriazione	242	
1.	I beni pubblici: nozione e classificazioni	242
2.	I beni demaniali	242
2.1.	I beni del demanio necessario	242
2.2.	I beni del demanio eventuale	243
2.3.	Regime giuridico dei beni demaniali	243
2.4.	La sdemanializzazione	243

3.	Il federalismo fiscale	243
4.	I beni patrimoniali indisponibili	244
4.1.	Regime giuridico	244
5.	I beni patrimoniali disponibili	245
5.1.	Regime giuridico	245
6.	I beni comuni	245
7.	I diritti reali su beni altrui	246
7.1.	Le servitù prediali pubbliche	246
7.2.	I diritti di uso pubblico	246
8.	La tutela dei beni pubblici	247
9.	L'espropriazione per pubblica utilità	247
9.1.	Tipologie di provvedimenti ablatori	247
9.2.	I provvedimenti ablatori reali inseriti nella procedura espropriativa: l'occupazione... 247	
9.3.	La requisizione	248
9.4.	Presupposti dell'espropriazione per pubblica utilità	248
9.5.	Il procedimento di esproprio: ambito oggettivo, soggetti coinvolti, fasi della procedura	248
9.6.	L'indennità di esproprio	249

Capitolo 16

La responsabilità della P.A.: profili sostanziali e processuali		251
1.	La responsabilità: nozione generale	251
2.	Il riconoscimento della responsabilità della P.A. nell'evoluzione giurisprudenziale... 251	
3.	La natura della responsabilità della P.A.	252
3.1.	Tesi della responsabilità extracontrattuale	252
3.2.	Tesi della responsabilità contrattuale da "contatto sociale qualificato"	253
3.3.	Tesi della responsabilità precontrattuale	253
3.4.	Tesi della responsabilità sui generis	254
4.	Gli elementi della responsabilità della P.A.	254
4.1.	Elemento oggettivo	254
4.2.	Nesso causale	255
4.3.	Elemento soggettivo	255
5.	La responsabilità della P.A. per lesione di diritti soggettivi	256
6.	Le tecniche risarcitorie	256
6.1.	Autonomia dell'azione risarcitoria e ripercussioni in tema di quantificazione del danno. Il risarcimento della <i>chance</i>	257
6.2.	Il risarcimento mediante reintegrazione in forma specifica	257
7.	La responsabilità del pubblico dipendente. Rinvio	258

Capitolo 17

I contratti della P.A.		260
1.	La capacità di diritto privato della P.A.	260
2.	Classificazione dei contratti della Pubblica Amministrazione	261
3.	I contratti atipici	262
4.	Il Codice dei contratti pubblici. Dal d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 al d.lgs. 31 marzo 2023 n. 33	265
4.1.	Il ruolo del Codice dei Contratti pubblici e il suo ambito applicativo	265
4.1.1.	La disciplina intertemporale	265
4.1.2.	Il nuovo sistema delle fonti	265
4.1.3.	Il rilievo dei principi generali nel nuovo Codice del 2023	266
4.1.4.	I principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato	267
4.1.5.	I principi di buona fede e tutela dell'affidamento, tassatività delle cause di	

SOMMARIO

	esclusione.....	268
4.1.6.	Il conflitto di interessi.....	269
4.1.7.	I principi per le fasi dell'affidamento e dell'esecuzione: concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, tempestività, pubblicità, suddivisione in lotti e rotazione	269
4.1.7.1.	Suddivisione in lotti e rotazione.....	270
4.1.8.	Ambito applicativo	270
5.	I contratti pubblici: le <i>species</i> . Passivi e attivi; a titolo oneroso e gratuito; concessioni e appalti; sotto e sopra soglia.....	271
5.1.	Le soglie di rilevanza europea	272
6.	Aggregazione e qualificazione delle stazioni appaltanti	273
6.1.	Il sistema di qualificazione (necessario): livelli ed indicatori	275
6.2.	I (tre) macro-indici	276
6.2.1.	(Segue). Il sistema di qualificazione e le corrispondenti attività	277
7.	Il procedimento ad evidenza pubblica.....	277
7.1.	La deliberazione a contrarre	278
7.2.	Il bando di gara	278
7.3.	L'impugnazione delle clausole del bando.....	279
8.	I sistemi di aggiudicazione e la selezione delle offerte.....	281
9.	I criteri di aggiudicazione	282
9.1.	Le offerte anomale.....	283
10.	La partecipazione alla procedura di gara e i requisiti soggettivi.....	283
10.1.	Le cause di esclusione automatica e non automatica e i requisiti di ordine speciale.....	284
10.1.1.	Disciplina dell'esclusione, verifica del possesso dei requisiti e soccorso istruttorio	285
10.2.	Partecipazione in forma associata alla gara: i raggruppamenti (e le associazioni) temporanei di impresa	286
10.3.	I consorzi ordinari e i consorzi stabili.....	287
10.4.	Il contratto di rete e il contratto di avvalimento	288
10.5.	Il subappalto. Il subappalto a cascata.....	289
11.	L'aggiudicazione, la stipulazione del contratto e l'approvazione.....	290
11.1.	Le fasi dell'aggiudicazione. La proposta di aggiudicazione.....	290
11.2.	L'approvazione e la stipula del contratto	291
11.2.1.	L'avvio di esecuzione e lo stand still sostanziale e processuale.....	292
12.	L'esecuzione del contratto.....	293
12.1.	Il collaudo e la verifica di conformità	293
12.2.	Le garanzie	293
12.3.	Le modifiche del contratto in corso di esecuzione	294
12.4.	Proroga e rinnovo del contratto in corso di esecuzione	294
12.5.	Vicende particolari in corso di esecuzione. Sospensione, risoluzione e recesso	295
13.	La giurisdizione e la tutela	296
13.1.	I rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale.....	296
13.2.	I rimedi giurisdizionali	298
13.3.	Il contenzioso per le controversie relative ad infrastrutture strategiche	299
14.	Annullamento dell'aggiudicazione e sorte del contratto	300
Capitolo 18		
La giustizia amministrativa.....		
302		
1.	La tutela giurisdizionale: i ricorsi amministrativi	302
2.	Le tipologie di ricorsi amministrativi	302
3.	La tutela giurisdizionale	303

4.	La tutela giurisdizionale innanzi al giudice ordinario.....	303
5.	La tutela giurisdizionale innanzi al giudice amministrativo	304
5.1.	Organi della giustizia amministrativa	304
5.2.	Le articolazioni della giustizia amministrativa.....	304
5.3.	Le azioni esperibili innanzi al G.A.	305
6.	Il processo amministrativo	305
6.1.	I principi	306
6.2.	Le parti del rapporto processuale.....	306
6.2.1.	La legittimazione e l'interesse	307
6.3.	L'articolazione del processo.....	307
6.3.1.	La fase introduttiva	307
6.3.2.	La costituzione	308
6.3.3.	Il giudizio cautelare	308
6.3.4.	Lo speciale regime introdotto dall'art. 3, d.l. 7 luglio 2022, n. 85, abrogato e confluito nell'art. 12 <i>bis</i> , l. 5 agosto 2022, n. 108, per il contenzioso PNRR.....	309
6.4.	La fase istruttoria	310
6.5.	Estinzione	310
6.6.	Udienza	310
6.7.	Decisione del ricorso.....	310
6.8.	I mezzi di impugnazione	311
6.9.	Il giudizio di ottemperanza.....	311
6.10.	I riti speciali.....	312

Parte III

Disciplina del lavoro pubblico e responsabilità dei dipendenti pubblici

Capitolo 1

Caratteri e fonti del rapporto: il rilievo della contrattazione collettiva	315	
1.	I caratteri del rapporto di impiego pubblico	315
2.	La c.d. privatizzazione del rapporto di pubblico impiego. Atti di macro organizzazione e personale escluso	315
2.1.	Il regime degli atti di gestione del rapporto e l'applicabilità della l. 7 agosto 1990, n. 241	316
2.2.	I rapporti tra legge e contrattazione nella disciplina del rapporto di lavoro: le quattro fasi evolutive. L'ambito oggettivo di intervento della contrattazione collettiva	317
2.3.	Ambito soggettivo di applicabilità della contrattazione collettiva	317
2.3.1.	La classificazione della contrattazione collettiva	318
2.4.	La disciplina speciale di stampo pubblicistico. Abuso di contratti a tempo determinato	319

Capitolo 2

L'accesso al pubblico impiego.....	320	
1.	L'accesso al lavoro nelle P.A.....	320
1.1.	Le deroghe alla regola del concorso	321
1.1.1.	Le stabilizzazioni a deroga al concorso: casi e limiti	321
1.2.	Principi e regole del concorso	321
1.3.	Modalità di svolgimento dei concorsi pubblici: le novità del Decreto c.d. PNRR 2 (d.l. 30 aprile 2022, n. 36) e del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74). Portale unico di reclutamento	322
1.4.	Tipologie di concorsi. Concorsi interni, misti, scorrimento	323

SOMMARIO

1.4.1.	Concorsi misti	324
1.4.2.	Concorsi interni misti	324
1.5.	Scorrimento della graduatoria. Le novità del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74).....	324
1.6.	I rapporti di lavoro flessibile e gli incarichi esterni.....	325
1.7.	Le mansioni	326
1.8.	La tutela	327
1.8.1.	La posizione giuridica del vincitore del concorso.....	327
1.8.2.	La tutela risarcitoria	327

Capitolo 3

Le vicende del rapporto di lavoro329

1.	Le vicende del rapporto di lavoro. Mobilità, sospensione, estinzione	329
1.1.	Mobilità. Le modifiche introdotte nel 2022	329
1.2.	Sospensione. Aspettativa, disponibilità, comando, distacco, collocamento fuori ruolo, assenza per malattia	330
1.2.1.	Aspettativa.....	330
1.2.2.	Distacco o comando	330
1.2.3.	Assenza per malattia	331
1.2.4.	Prestazione temporanea del servizio presso le istituzioni internazionali, dell'Unione europea e di altri Stati	331
1.3.	La prestazione dell'attività lavorativa "a distanza" e lo <i>smart working</i> . Le novità del 2023	331
1.4.	L'estinzione del rapporto di pubblico impiego.....	332
2.	L'inquadramento del pubblico dipendente. Mansioni e progressioni.....	332
2.1.	La valutazione della <i>performance</i>	334

Capitolo 4

La dirigenza335

1.	La dirigenza	335
1.1.	La responsabilità dirigenziale	336
1.2.	Conferimento e revoca degli incarichi dirigenziali	336
1.3.	La decadenza automatica dall'incarico: il c.d. <i>spoils system</i>	337

Capitolo 5

Diritti, doveri, responsabilità e codice di comportamento339

1.	I diritti e i doveri del lavoratore pubblico	339
1.1.	I diritti del lavoratore pubblico	339
1.2.	Doveri, codice di comportamento e <i>whistleblowing</i> . rinvio.....	341
2.	La responsabilità del dipendente.....	344
2.1.	La responsabilità disciplinare	345
2.1.1.	Le tipologie di sanzioni disciplinari	345
2.1.2.	Il procedimento disciplinare.....	345
2.1.3.	Il rilievo disciplinare dell'assenteismo e degli illeciti dei sanitari	346
2.2.	Responsabilità civile	348
2.3.	Responsabilità erariale e contabile	348
2.4.	La responsabilità erariale: elementi costitutivi	348
2.4.1.	Gli elementi costitutivi della fattispecie di danno erariale e le principali tipologie: il danno all'immagine	348
2.4.2.	Il nuovo regime introdotto dai d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e 31 maggio 2021, n. 77. Lo scudo erariale, la proroga al 2024 e la disciplina della responsabilità nel Codice dei contratti pubblici del 2023	349

2.4.3.	Le tipologie di danno erariale. Il danno da disservizio e il danno all'immagine ..	350
2.4.4.	Il giudizio innanzi alla Corte dei conti.....	350

Capitolo 6

La tutela	351
1. La tutela giurisdizionale	351
2. Il rimedio del ricorso straordinario al Capo dello Stato	352

Parte IV

Elementi di diritto e ordinamento degli enti locali

Capitolo 1

Premessa: la disciplina costituzionale degli enti locali	355
1. Gli enti locali: definizione e disciplina costituzionale	355
2. L'autonomia degli enti locali.....	356
2.1. L'autonomia legislativa delle Regioni.....	356
2.2. Le altre forme di esercizio della potestà normativa: l'autonomia statutaria e l'autonomia regolamentare	356
2.3. L'autonomia amministrativa	357
2.3.1. Il principio di sussidiarietà verticale e orizzontale: definizione e fondamento giuridico	357
2.3.2. Il principio di adeguatezza	357
2.3.3. Il principio di differenziazione	358
2.4. L'autonomia finanziaria	358
2.5. Limiti all'autonomia degli enti sub-statali: il potere sostitutivo dello Stato, disciplina del <i>treaty making power</i> regionale e vincoli all'indebitamento	358
2.5.1. I poteri sostitutivi nella governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza.....	359
3. Il Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali	359

Capitolo 2

Il Comune	361
1. La definizione di Comune.....	361
2. Gli elementi costitutivi del Comune.....	361
3. Il territorio comunale	361
3.1. Capoluogo, sobborgo, quartiere, casale, borgata e frazione	362
3.2. Le forme di decentramento comunali: le circoscrizioni comunali e i municipi ...	362
3.2.1. Le circoscrizioni comunali	362
3.2.2. I Municipi	363
3.3. Le variazioni territoriali del Comune	363
3.3.1. L'istituzione di nuovi Comuni mediante creazione e mediante fusione (anche per incorporazione)	363
3.3.1.1. La disciplina del passaggio dai singoli Comuni al nuovo Comune risultante dalla fusione	364
3.3.1.2. Gli incentivi economici alla fusione	365
3.3.2. Il distacco	365
4. La popolazione	365
5. Il patrimonio.....	366
6. La soggettività giuridica del Comune	367
7. L'autonomia del Comune.....	367
7.1. Gli statuti comunali (rinvio).....	367
7.2. I regolamenti comunali (rinvio).....	367

SOMMARIO

7.3.	Le funzioni amministrative del Comune.....	367
7.3.1.	La classificazione delle funzioni amministrative del Comune in funzioni proprie, funzioni conferite e funzioni fondamentali: fondamento giuridico.....	368
7.3.2.	Le funzioni proprie e le funzioni conferite.....	368
7.3.3.	Le funzioni fondamentali.....	369
7.3.3.1.	L'obbligo di esercizio in forma associata.....	369
8.	Gli organi di governo del Comune e la forma di governo.....	370
9.	Il Consiglio comunale.....	370
9.1.	Ruolo e natura del Consiglio comunale.....	370
9.2.	L'organizzazione del Consiglio comunale: i regolamenti interni.....	370
9.3.	La composizione del Consiglio comunale.....	371
9.3.1.	Il Sindaco (rinvio).....	371
9.3.2.	I consiglieri comunali.....	371
9.3.2.1.	Il numero dei consiglieri comunali.....	371
9.3.2.2.	I diritti dei consiglieri comunali.....	371
9.3.2.3.	Le elezioni dei consiglieri comunali (rinvio).....	372
9.3.2.4.	La durata in carica dei consiglieri comunali e le cause di cessazione anticipata.....	372
9.3.3.	Il Presidente del Consiglio comunale.....	372
9.4.	L'articolazione interna del Consiglio comunale: le commissioni consiliari ed i gruppi consiliari.....	373
9.4.1.	Le commissioni consiliari.....	373
9.4.2.	I gruppi consiliari.....	374
9.5.	L'organizzazione dei lavori: le sedute e gli adempimenti connessi alla prima seduta.....	374
9.6.	Le funzioni del Consiglio comunale.....	374
9.7.	La durata in carica e le cause di cessazione del Consiglio comunale.....	375
10.	La Giunta comunale.....	376
10.1.	Ruolo e natura della Giunta comunale.....	376
10.2.	La composizione della Giunta comunale.....	376
10.2.1.	Il Presidente della Giunta comunale: il Sindaco (rinvio).....	376
10.2.2.	Gli assessori.....	376
10.2.2.1.	Il numero.....	376
10.2.2.2.	La nomina.....	377
10.2.2.3.	La durata in carica e le cause di cessazione dalla carica.....	378
10.3.	La durata in carica della Giunta comunale.....	378
10.4.	Le competenze della Giunta comunale.....	378
11.	Il Sindaco.....	379
11.1.	L'elezione del Sindaco.....	379
11.2.	La durata della carica e il divieto del terzo mandato consecutivo.....	380
11.3.	Le funzioni del Sindaco: premessa.....	381
11.3.1.	Le funzioni del Sindaco quale capo dell'amministrazione comunale.....	381
11.3.2.	Le funzioni del Sindaco quale ufficiale del Governo.....	382
11.3.3.	Le ordinanze sindacali.....	383
11.3.3.1.	Le ordinanze contingibili ed urgenti.....	383
11.4.	Il Vicesindaco.....	384
Capitolo 3		
La provincia.....385		
1.	Premessa. La riforma delle Province alla luce della l. 7 aprile 2014, n. 56.....	385
2.	La definizione di Provincia.....	385
3.	Gli elementi costitutivi della Provincia.....	386
3.1.	Il territorio.....	386

3.1.1.	Le forme di decentramento territoriali: le circoscrizioni provinciali	386
3.2.	La popolazione	387
3.3.	Il patrimonio.....	387
4.	L'istituzione di nuove Province	387
5.	L'autonomia della Provincia	387
5.1.	Gli statuti provinciali (rinvio)	387
5.2.	I regolamenti provinciali (rinvio)	387
5.3.	Le funzioni amministrative.....	387
5.3.1.	Le funzioni proprie.....	387
5.3.2.	Le funzioni conferite.....	388
5.3.3.	Le funzioni delle Province alla luce della l. 7 aprile 2014, n. 56	388
6.	I nuovi organi della Provincia	389
6.1.	Il Presidente della Provincia.....	390
6.2.	Il Consiglio provinciale	390
6.3.	L'Assemblea dei Sindaci	391

Capitolo 4

La città metropolitana e Roma Capitale.....	392	
1.	Premessa. L'istituzione delle Città metropolitane.....	392
2.	La definizione di Città metropolitana	392
3.	Gli organi della città metropolitana	392
3.1.	Il Sindaco metropolitano.....	393
3.2.	Il Consiglio metropolitano.....	393
3.3.	La Conferenza metropolitana	393
4.	Le funzioni della Città metropolitana	394
5.	Roma Capitale	394
5.1.	Le funzioni di Roma Capitale	394
5.2.	Gli organi di Roma Capitale	394

Capitolo 5

Le unioni dei comuni. Le comunità montane. Le comunità isolate o di arcipelago.

Altre forme associative.....	395	
1.	Le Unioni di Comuni	395
2.	Le Comunità montane.....	397
3.	Le Comunità isolate o di arcipelago	398
4.	Le altre forme associative	398
4.1.	Le convenzioni.....	398
4.2.	I Consorzi.....	399
4.3.	L'esercizio associato di funzioni e di servizi da parte dei Comuni	400
4.4.	Gli accordi di programma.....	400

Capitolo 6

La partecipazione del cittadino	402	
1.	Le forme di partecipazione del cittadino.....	402
2.	Le libere forme associative e gli organismi di partecipazione	402
3.	La partecipazione procedimentale	403
4.	La consultazione popolare.....	403
5.	I referendum locali.....	403
6.	L'azione popolare	404
7.	Il difensore civico	404
8.	L'accesso.....	405

SOMMARIO

Capitolo 7

Gli statuti e i regolamenti.....	406
1. Introduzione.....	406
2. Gli statuti.....	406
2.1. Il procedimento di formazione degli Statuti	407
3. I regolamenti.....	408

Capitolo 8

Il sistema elettorale dei comuni, delle province e delle città metropolitane	410
1. Le elezioni degli organi comunali	410
1.1. I Comuni con popolazione inferiore ai 15.000 abitanti.....	410
1.2. I Comuni con popolazione superiore ai 15.000 abitanti	411
2. Le elezioni degli organi provinciali.....	412
3. L'elezione degli organi delle Città metropolitane	413
4. I requisiti dei candidati alle elezioni locali e le ipotesi di incompatibilità, ineleggibilità e incandidabilità	414
4.1. Incandidabilità	414
4.2. Sospensione e decadenza a seguito di condanne penali	415
4.3. Ineleggibilità	416
4.4. Incompatibilità	417
4.5. Particolari cause di impedimento e cause di incompatibilità alla carica di Sindaco, presidenti provinciali e assessori	418
4.6. Le cause di incompatibilità per i componenti degli organi di indirizzo	419

Capitolo 9

Gli amministratori locali.....	421
1. Gli amministratori locali: definizione	421
2. I doveri degli amministratori locali	421
3. I diritti degli amministratori locali	422
3.1. I permessi e le licenze.....	422
3.2. Aspettative.....	423
3.3. Le indennità e i gettoni di presenza	423
3.4. Il rimborso spese.....	424
3.5. Oneri previdenziali, assistenziali e assicurativi	424
4. La l. 7 aprile 2014, n. 56	424
5. Pubblicazione di dati e informazioni relativi ai titolari di incarichi politici	424
6. Rimozione e sospensione degli amministratori locali: art. 142 TUEL	425

Capitolo 10

I controlli	427
1. Nozione di controllo amministrativo	427
2. Le diverse tipologie di controlli amministrativi	427
3. I controlli sugli atti	427
4. I controlli sugli atti degli enti pubblici	428
4.1. Il controllo del Prefetto di cui all'art. 135 del TUEL	429
4.2. Il controllo sostitutivo sugli atti: gli artt. 136 e 137 del TUEL.....	429
4.3. L'annullamento straordinario degli atti degli enti locali	430
5. I controlli sugli organi.....	430
6. I controlli sugli organi degli enti locali.....	430
6.1. Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali: art. 141 del TUEL	430
6.2. Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali per infiltrazioni mafiose.....	431
6.3. Scioglimento dei Consigli comunali e provinciali per dissesto finanziario.....	433

7.	Il controllo di gestione.....	433
7.1.	Il controllo interno di gestione	434
7.2.	Il controllo interno di gestione negli enti locali	434
7.3.	Il Collegio dei revisori dei conti	435
7.4.	Il controllo esterno sulla gestione	435
7.5.	Il ruolo e i poteri della Corte dei Conti	436
7.6.	I poteri di controllo esterno della Corte dei conti sugli enti locali	437

Capitolo 11

I servizi pubblici locali, dopo il D.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201. Rinvio	438
--	-----

Parte V

Legislazione in materia urbanistica

Capitolo 1

Il diritto urbanistico e l'evoluzione delle fonti	441
--	------------

1.	Urbanistica ed edilizia. Nozioni	441
2.	Il diritto urbanistico nella Costituzione.....	441
3.	Il riparto di competenze legislative in materia "governo del territorio"	442
4.	L'evoluzione delle fonti	443
4.1.	La legge urbanistica 17 agosto 1942 n. 1150 e la legge ponte	443
4.2.	La legge Bucalossi. Il piano decennale per l'edilizia. La legge Nicolazzi.....	444
4.3.	I condoni edilizi.....	444
4.4.	I Testi Unici	445
4.5.	Il Piano Casa. Il Piano Casa 2. Il Piano per le città. Il Piano nazionale per le città.....	445
4.6.	La semplificazione degli interventi edilizi	446
5.	Le fonti sub-normative: i regolamenti.....	447
6.	Le funzioni amministrative.....	447

Capitolo 2

Il regolamento edilizio	448
--------------------------------------	------------

1.	Definizione ed evoluzione storica	448
2.	Natura giuridica e procedimento di formazione	448
3.	Il regolamento edilizio tipo.....	449
5.	Il programma di fabbricazione.....	449

Capitolo 3

I piani urbanistici. Definizione e classificazione	450
---	------------

1.	Strumenti di pianificazione urbanistica. Definizione e classificazione	450
1.1.	Distinzione tra piani in base al profilo dell'estensione territoriale.....	450
1.2.	Distinzione in base alla durata temporale del piano.....	450
1.3.	Distinzione in base al livello di analicità delle previsioni del piano	451
1.4.	Tassonomia in base ai destinatari ed agli effetti producibili dal piano	451
1.5.	Distinzione in base alle finalità perseguite dal piano	451

Capitolo 4

Il potere di pianificazione urbanistica ed i relativi limiti: gli standards urbanistici.....	452
---	------------

1.	Il potere di pianificazione urbanistica.....	452
2.	Limiti al potere di pianificazione urbanistica: gli <i>standars</i> urbanistici.....	452
3.	Standards <i>ope legis</i> ad operatività immediata	452
4.	Standards "speciali"	453
5.	Derogabilità degli standards	453

SOMMARIO

Capitolo 5

I piani territoriali	455
1. La pianificazione «per direttive»	455
2. I piani territoriali di coordinamento (P.T.C.)	455
3. Piani territoriali regionali	456
4. Piani territoriali provinciali di coordinamento (P.C.T.P.)	457
5. Piani territoriali delle Città Metropolitane (P.T.C.M.)	457
6. I piani territoriali sovracomunali	458
6.1. Piani comprensoriali	458
6.2. Il piano regolatore intercomunale	458
6.3. I piani delle aree e dei nuclei di sviluppo industriale	459
6.4. I piani delle Comunità montane	459
7. Piano paesaggistico	460
8. Piani di bacino	461

Capitolo 6

Il piano regolatore generale	462
1. Definizione e struttura	462
2. Contenuto	462
2.1. Le tecniche di pianificazione dello « <i>zoning</i> » e della localizzazione	462
2.2. Tratti distintivi tra le nozioni di zonizzazione e localizzazione	463
3. Il fenomeno delle «espropriazioni di valore»	463
4. La reiterazione dei vincoli espropriativi scaduti	464
5. Decadenza dei vincoli espropriativi: il regime delle c.d. “zone bianche”	464
6. Le fasi del procedimento di formazione del P.R.G.	464
7. Natura giuridica e regime di impugnabilità	466
8. Varianti	467

Capitolo 7

I piani attuativi	468
1. Premessa sulla pianificazione attuativa	468
2. Piano particolareggiato. Funzione e natura giuridica	468
2.1. Contenuto	469
2.2. Procedimento di formazione	469
2.3. Approvazione ed ipotesi di intervento da parte della Regione	470
2.4. Attuazione	470
3. Piano per l'edilizia economica e popolare (P.E.E.P.)	471
3.1. Contenuto e struttura	471
3.2. Iter di formazione	471
4. Piano per gli insediamenti produttivi (P.I.P.)	472
5. Altri piani attuativi	472
5.1. Piano urbano del traffico	472
5.2. Programma urbano dei parcheggi	473

Capitolo 8

I piani di recupero e la riqualificazione urbana	474
1. Il piano di recupero	474
2. Riqualificazione urbana e programmi complessi	474
2.1. I programmi integrati di intervento	475
2.2. I programmi di recupero urbano (PRU)	475
2.3. I programmi di riqualificazione urbana	475
2.4. I programmi di riqualificazione urbana e sviluppo sostenibile (PRUST)	476
2.5. Gli interventi di trasformazione urbana	476

Capitolo 9	
L'urbanistica consensuale.....	477
1. Inquadramento generale.....	477
2. Le convenzioni urbanistiche.....	477
3. I piani di lottizzazione: procedimento e convenzione.....	478
3.1. Natura giuridica della convenzione.....	479
3.2. Modificabilità della convenzione.....	479
3.3. Durata della convenzione.....	479
3.4. Inadempimento della convenzione.....	480
4. La lottizzazione "ad iniziativa pubblica".....	480
5. Le convenzioni edilizie.....	480
6. I trasferimenti di cubatura.....	481
7. La perequazione urbanistica.....	482
8. La compensazione urbanistica.....	483
9. Le società di trasformazione urbana.....	484
Capitolo 10	
Il governo rigenerativo del territorio.....	485
1. Dall'urbanistica autoritativa all'urbanistica consensuale al "governo rigenerativo del territorio".....	485
3. Normativa regionale.....	487
4. La rigenerazione come strumento di ripresa e resilienza. Lo stanziamento di Fondi del PNRR per i progetti di rigenerazione urbana.....	487
Capitolo 11	
L'edilizia in generale ed il regime dei titoli abilitativi.....	488
1. Diritto di proprietà e <i>ius aedificandi</i>	488
2. Il regime dei titoli abilitativi.....	488
3. L'attività edilizia libera.....	489
3.1. Gli interventi di manutenzione ordinaria.....	489
3.2. Gli interventi volti all'eliminazione di barriere architettoniche.....	492
3.3. Gli interventi di realizzazione e installazione di vetrate panoramiche amovibili e totalmente trasparenti (VEPA).....	493
3.4. Opere temporanee, opere precarie, opere stagionali.....	493
3.5. I movimenti di terra e gli interventi idraulici agrari.....	493
3.6. Le serre mobili stagionali.....	494
3.7. Le opere di pavimentazione e di finitura di spazi esterni.....	494
Capitolo 12	
Il permesso di costruire.....	495
1. Definizione.....	495
2. Interventi subordinati a permesso di costruire.....	495
3. La SCIA "alternativa" al permesso di costruire.....	495
4. Le caratteristiche del permesso di costruire.....	496
5. La trasferibilità. La c.d. voltura del permesso di costruire.....	496
6. Irrevocabilità.....	497
7. Temporaneità.....	497
Capitolo 13	
Il contributo di costruzione.....	498
1. L'onerosità del permesso di costruire.....	498
2. Natura giuridica.....	499

SOMMARIO

3. Realizzazione diretta delle opere a scomputo degli oneri di urbanizzazione 499
4. Le modalità di versamento del contributo di costruzione e la sua rateizzazione..... 500

Capitolo 14

Il procedimento per il rilascio del permesso di costruire 501

1. Caratteristiche del procedimento per il rilascio del permesso di costruire 501
2. Lo sportello unico dell'edilizia..... 501
3. Fase dell'iniziativa 502
4. Fase istruttoria 502
5. La conferenza dei servizi 502
6. La fase decisoria 503
7. Il silenzio-assenso del comune 504
8. Il permesso di costruire in deroga ed il permesso di costruire in sanatoria..... 504

Capitolo 15

Le vicende del permesso di costruire: annullamento in via giurisdizionale ed in autotutela 506

1. Annullamento giurisdizionale. La nozione di *vicinitas*..... 506
2. Conseguenze dell'annullamento giurisdizionale del permesso di costruire.
Interventi eseguiti in base a permesso annullato 507
3. Annullamento in autotutela del permesso di costruire 507
4. Annullamento del permesso di costruire da parte della Regione 508

Capitolo 16

La segnalazione certificata di inizio attività (SCIA) e la comunicazione di inizio lavori asseverata (CILA) 509

1. La SCIA: definizione ed evoluzione..... 509
2. Il nodo della natura giuridica della D.I.A. (poi S.CI.A) 510
3. L'Adunanza Plenaria 29 luglio 2011, n. 15 511
4. Individuazione degli strumenti di tutela fruibili dai terzi controinteressati dopo il decreto legge 13 agosto 2011, n. 138 512
5. La legge 7 agosto 2015, n. 124 (c.d. Riforma Madia)..... 512
- 5.1. Le conseguenze delle nuove disposizioni sulla tutela del terzo (art. 19 comma 6 *ter.* L. 07/08/1990, n. 241) 513
- 5.2. Tutela del terzo. Quadro riassuntivo..... 513
6. Interventi subordinati a segnalazione certificata di inizio di attività..... 514
7. La comunicazione di inizio lavori asseverata (CILA): inquadramento e disciplina..... 514
- 7.1. CILA e SCIA: similitudini e differenze 515
- 7.2. CILA e la tutela del terzo 515
8. Mutamento della destinazione d'uso 516

Capitolo 17

La segnalazione certificata di agibilità 517

1. Evoluzione storica 517
2. Disciplina attuale 518
- 2.1. Agibilità parziale 519
- 2.2. Dichiarazione di inagibilità e sanzioni 519

Capitolo 18

Tutela del paesaggio 520

1. Inquadramento generale 520
2. I beni paesaggistici. Classificazione 520
3. L'autorizzazione paesaggistica 521

3.1.	Interventi assoggettati al regime autorizzatorio ordinario	521
4.	Interventi ed opere di lieve entità soggetti a procedimento autorizzatorio semplificato	522
5.	Il problema dell'applicabilità dell'art. 17- <i>bis</i> l. n. 241/1990 al procedimento per il rilascio dell'autorizzazione paesaggistica	522

Capitolo 19

Sanzioni in materia urbanistica	524	
1.	Inquadramento generale e tipologie di sanzioni	524
2.	Attività di vigilanza e soggetti competenti	524
3.	I soggetti responsabili	525
4.	La sospensione dei lavori	525
5.	Fattispecie abusive e rispettive sanzioni	525
5.1.	Opere eseguite abusivamente da amministrazioni statali	526
5.2.	Opere eseguite abusivamente su suoli di proprietà dello Stato o di enti pubblici	526
5.3.	Le tolleranze	527
6.	Poteri sostitutivi	527
7.	Le sanzioni penali	527
8.	Le sanzioni civili	528
8.1.	La nullità degli atti aventi ad oggetto edifici la cui costruzione è iniziata dopo il 17 marzo 1985	529
8.2.	Sanzioni a carico dei notai	530
9.	Disposizioni fiscali	530
10.	Aziende erogatrici di servizi pubblici	530

Capitolo 20

La lottizzazione abusiva	532	
1.	Nozione di lottizzazione abusiva	532
2.	Sanzioni amministrative	533
3.	Sanzioni penali	533
4.	Sanzioni civili	535
5.	Sanzioni accessorie	536

Parte VI**Occupazione e espropriazione per pubblica utilità**

1.	L'espropriazione per pubblica utilità	539
2.	Il procedimento di esproprio	539
3.	La retrocessione	541
4.	La cessione volontaria	542
5.	L'indennità di espropriazione	543
6.	L'occupazione del bene nella procedura espropriativa	545
7.	La c.d. acquisizione sanante	548
7.1.	L'evoluzione legislativa: l'art. 43	548
7.2.	Il nuovo art. 42- <i>bis</i>	549
7.3.	I rapporti con il giudizio di ottemperanza	550
7.4.	Acquisizione sanante e giudicato restitutorio e risarcitorio	550
7.5.	Acquisizione sanante e rinuncia abdicativa	550
8.	L'usucapione pubblica e privata. Interviene Cass., Sez. un., 12 gennaio 2023, n. 651	551

Parte VII**Normativa in materia di lavori pubblici e gestione del territorio****Capitolo 1**

Il regime urbanistico delle opere pubbliche	557
1. Nozione ed evoluzione	557
2. La localizzazione di opere pubbliche statali e di interesse statale	557
3. Opere pubbliche del Comune.....	558
4. La localizzazione delle opere pubbliche nel nuovo codice dei contratti (D. lgs. 36/2023)	559

Capitolo 2

La progettazione e l'appalto integrato (artt. 41-47)	560
1. Art. 41: la progettazione, le novità del nuovo Codice	560
1.1. Livelli e contenuti della progettazione	562
1.2. Verifica preventiva dell'interesse archeologico.....	562
1.3. L'impugnabilità dei livelli di progettazione e i vizi del progetto	563
2. Art. 42: verifica della progettazione e validazione	565
3. Art. 43: metodi e strumenti di gestione informativa digitale delle costruzioni....	566
4. Art. 44: appalto integrato	568
4.1. Le innovazioni e gli effetti della nuova disciplina: profili problematici.....	569
4.2. Il raffronto con l'istituto previsto dall'art. 48, co. 5, del d.l. n. 77/2021	570
5. Art. 45: l'incentivazione delle funzioni tecniche	571
5.1. Spunti problematici della nuova disciplina.	572
6. Art. 46: concorsi di progettazione e concorsi di idee	573
6.1. Raffronto con la disciplina previgente e implicazioni applicative	575
7. Art. 47: il Consiglio superiore dei lavori pubblici.....	575

Parte VIII**Normativa in materia di tutela della salute e della sicurezza nei cantieri e nei luoghi di lavoro**

1. Tutela della salute e sicurezza sul lavoro.....	585
1.1. L'art. 2087 c.c. e la responsabilità del datore di lavoro.....	585
1.2. La base costituzionale ed europea.....	586
2. Il d.lgs. 9 aprile 2008, n. 8: il principio della prevenzione ed il modello partecipato della sicurezza	587
3. I soggetti tutelati	588
4. I titolari degli obblighi di sicurezza	589
5. Gli obblighi e i diritti dei lavoratori	594
6. I servizi di prevenzione e protezione (SPP)	595
7. Le ulteriori categorie di soggetti sottoposti ad obblighi.....	596
8. Le procedure di gestione della sicurezza sul lavoro	596
8.1. La riunione periodica di prevenzione e protezione	599
8.2. Il modello di organizzazione e gestione	600
8.3. Informazione e formazione.....	600
8.4. La sorveglianza sanitaria obbligatoria	602
9. L'obbligo di utilizzo dei dispositivi di protezione individuale (DPI)	603
10. Tutela della sicurezza in caso di contratti di appalto e somministrazione (art. 26 T.U.).....	604
10.1. Inquadramento della problematica e la previsione degli obblighi in capo al	

	datore di lavoro.....	604
10.2.	L'adozione delle misure di coordinamento e la redazione del documento di valutazione dei rischi da interferenze (DUVRI).....	604
10.3.	La tessera di riconoscimento	605
11.	La gestione delle emergenze.....	605
11.1.	Pianificazione e prevenzione delle emergenze	605
11.2.	Gli obblighi del datore di lavoro in materia di gestione delle emergenze	606
11.3.	La stesura del piano di emergenza.....	606
11.4.	La designazione della squadra d'emergenza.....	606
12.	Diritti dei lavoratori in caso di pericolo grave e immediato	607
13.	Le misure di primo soccorso	607
14.	Le misure di prevenzione e protezione dal rischio incendi.....	607
14.1.	La valutazione preliminare del rischio incendi	607
14.2.	Le misure concrete di prevenzione e protezione dagli incendi	608
14.3.	L'adozione del piano di emergenza.....	608
14.4.	Il controllo e il rilascio del certificato di prevenzione incendi (CPI)	608
15.	L'istituzione del Sistema informativo nazionale per la prevenzione	609
16.	La disciplina generale in materia di prevenzione e protezione per i luoghi di lavoro	609
17.	La conformità del luogo di lavoro alla disciplina in materia di sicurezza e salute dei lavoratori.....	610
17.1.	L'art. 63 T.U. e i requisiti di sicurezza.....	610
17.2.	L'art. 64 T.U. e gli obblighi in capo al datore di lavoro	610
17.3.	Gli obblighi del datore di lavoro: l'adeguamento alle prescrizioni tecniche per i luoghi di lavoro e possibili deroghe	610
18.	L'adozione e predisposizione della segnaletica adeguata.....	611
19.	La disciplina delle attrezzature di lavoro	612
20.	Divieti e prescrizioni	612
21.	L'organo di vigilanza competente per territorio	613
22.	Impianti ed apparecchiature elettriche.....	613
22.1.	Lavori in prossimità di parti attive	614
22.2.	Protezioni dai fulmini	614
22.3.	Protezione di edifici, impianti strutture ed attrezzature.....	614
23.	Requisiti tecnici dei luoghi di lavoro	614
23.1.	Le prescrizioni inerenti alla stabilità, solidità e dimensioni degli edifici	615
23.2.	I requisiti dei locali chiusi e gli elementi interni ed esterni	615
23.3.	Vie di circolazione, zone di pericolo, pavimenti e passaggi	616
23.4.	Le vie e uscite di emergenza.....	616
23.5.	Porte e portoni.....	617
23.6.	Le scale.....	618
23.7.	Posti di lavoro e di passaggio ai luoghi esterni	618
23.8.	Microclima e illuminazione	618
23.9.	Locali di riposo e refezione	619
23.10.	Spogliatoi e armadi per il vestiario	619
23.11.	Servizi igienici.....	619
23.12.	Dormitori	620
24.	I cantieri temporanei e mobili	620
24.1.	Definizioni introduttive	620
24.2.	La presenza di una pluralità di soggetti e relativo riparto di responsabilità	621
25.	Gli obblighi a carico del committente o del responsabile dei lavori (art. 90 T.U.).....	621
26.	Obblighi del coordinatore per la progettazione (art. 91 T.U.)	622
27.	Obblighi del coordinatore per l'esecuzione dei lavori (art. 92 T.U.).....	623

SOMMARIO

28.	Responsabilità dei committenti e dei responsabili dei lavori.....	623
29.	Misure generali di tutela.....	623
30.	Obblighi dei datori di lavoro, dei dirigenti e dei preposti (art. 96 T.U.)	624
31.	La predisposizione della documentazione necessaria ai lavori.....	624
31.1.	La notifica preliminare dei lavori.....	624
31.2.	Il fascicolo dell'opera.....	625
31.3.	Piano di sicurezza e coordinamento	625
31.3.1.	Obblighi comunicativi.....	625
31.3.2.	L'attuazione del piano.....	626
31.4.	Il Piano operativo di sicurezza	626
32.	La sicurezza nelle costruzioni e nei lavori in quota	627
33.	La protezione dei dati personali del lavoratore	629
33.1.	Giurisprudenza in tema di riservatezza nei rapporti di lavoro	630
34.	La tutela contro gli infortuni sul lavoro.....	631
34.1.	L'ambito di applicazione della tutela.....	631
34.2.	L'infortunio sul lavoro	631
34.2.1.	L'infortunio sul lavoro	632
34.2.2.	Casistica in materia di infortunio in itinere	632
34.3.	Le malattie professionali	633
34.4.	Le prestazioni previdenziali erogate.....	633
34.5.	La responsabilità del datore di lavoro	634

Parte IX

Elementi di diritto penale limitatamente agli aspetti di rilevanza penale dell'attività della P.A.

Capitolo 1

Nozioni introduttive	637	
1.	Nozione e funzione del diritto penale	637
1.1.	Caratteri del diritto penale.....	637
2.	La norma penale.....	638
3.	I principi del diritto penale italiano. Quadro d'insieme.....	638
4.	Il principio di legalità	639
5.	I corollari del principio di legalità.....	639
5.1.	Il principio di riserva di legge	639
5.2.	Il principio di precisione	640
5.3.	Il divieto di analogia in materia penale.....	640
5.4.	Il Principio di prevedibilità	641
6.	Il principio di irretroattività della legge penale	641
6.1.	La più ampia disciplina dell'efficacia nel tempo della legge penale: retroattività favorevole, successione mediata, leggi processuali	642
6.1.1.	<i>Abolitio criminis</i> . È travolto il giudicato di condanna.....	642
6.1.2.	Modifiche sopravvenute	642
6.1.3.	Successione mediata.....	642
6.1.4.	Il fondamento costituzionale del principio di retroattività favorevole.....	643
6.1.5.	Leggi eccezionali e temporanee, decreti legge	643
6.1.6.	Le leggi penali processuali	643
6.1.6.A.	Le misure alternative alla detenzione	643
6.1.6.B.	La procedibilità	644
7.	La c.d. riserva di codice	644
8.	Il principio di territorialità	644

9.	Il riconoscimento delle sentenze straniere	646
Capitolo 2		
Il reato		647
1.	Il reato e i soggetti del reato	647
2.	La responsabilità degli enti	648
3.	L'oggetto del reato	648
4.	Delitti e contravvenzioni	649
Capitolo 3		
La struttura del reato		650
1.	Struttura ed elementi del reato	650
1.1.	Le teorie della bipartizione e della tripartizione	650
1.2.	Concezioni quadripartite	650
2.	L'elemento oggettivo del reato: condotta, evento, rapporto di causalità	651
2.1.	La condotta	651
2.1.1.	I reati omissivi	651
2.2.	L'evento	652
2.2.1.	Evento e condizioni obiettive di punibilità: la sentenza di fallimento nei reati di bancarotta	652
2.3.	Il rapporto di causalità	653
2.3.1.	La causalità omissiva	654
3.	Le cause di giustificazione del reato	654
3.1.	Il consenso dell'aveente diritto	654
3.2.	Esercizio del diritto	655
3.2.1.	Problemi applicativi: diritto di cronaca, diritto di critica, reati culturalmente orientati	656
3.3.	L'adempimento del dovere	656
3.3.1.	L'agente provocatore	656
3.4.	La legittima difesa	657
3.4.1.	La legittima difesa domiciliare	658
3.5.	L'uso legittimo delle armi	658
3.6.	Lo stato di necessità	659
3.7.	Le cause di giustificazione non codificate	660
3.8.	La disciplina. L'eccesso colposo e le scriminanti putative	661
4.	L'elemento soggettivo	661
5.	La c.d. <i>suitas</i> della condotta	662
5.1.	<i>Suitas</i> e imputabilità	662
6.	Il dolo	662
6.1.	Forme del dolo	662
6.2.	Le gradazioni del dolo	663
7.	La colpa	664
7.1.	Colpa specifica e colpa generica	665
7.2.	Colpa comune e colpa professionale. La colpa medica	665
8.	La responsabilità oggettiva	666
9.	La preterintenzione	667
10.	Le cause soggettive di esclusione del reato	668
11.	L' <i>aberratio</i>	669
11.1.	L' <i>aberratio ictus</i>	669
11.2.	L' <i>aberratio delicti</i>	670
11.3.	L' <i>aberratio cause</i>	670

SOMMARIO

Capitolo 4

Le forme di manifestazione del reato	671
1. Il reato consumato	671
1.1. Il reato permanente e il reato abituale.....	671
2. Il delitto tentato	672
2.1. Gli elementi costitutivi del reato tentato	672
2.2. Desistenza e recesso attivo.....	673
2.3. Questioni applicative: tentativo, delitti colposi, delitti omissivi.....	673
3. Circostanze del reato	673
3.1. La classificazione delle circostanze.....	674
3.2. Il regime di imputazione delle circostanze.....	675
3.3. Il concorso omogeneo di circostanze e il giudizio di comparazione in caso di concorso eterogeneo	675
3.3.1. Le deroghe al bilanciamento.....	676
3.4. Le aggravanti comuni.....	676
3.5. La recidiva.....	677
3.6. Le attenuanti comuni	677
3.7. Le attenuanti generiche	677
4. Il concorso di persone nel reato	678
4.1. L'elemento oggettivo	678
4.2. L'elemento soggettivo. Dolo di concorso, concorso colposo e concorso di cause colpose indipendenti	679
4.3. Le aggravanti e le attenuanti.....	679
4.4. Il concorso anomalo	680
4.5. Il concorso nel reato proprio.....	681
5. Il concorso di reati.....	681
5.1. Il concorso materiale di reati	681
5.2. Il concorso formale di reato.....	682
6. Il concorso apparente di norme.....	682
6.1. Criteri regolatori: specialità, sussidiarietà, con-sunzione o assorbimento	682
6.2. Il reato progressivo, la progressione criminosa, <i>ante factum</i> e <i>post factum</i> non punibili	683
6.3. Il reato complesso.....	684
7. Il reato continuato	684
8. Il reato impossibile.....	685
9. Il reato putativo.....	685

Capitolo 5

Il reo	686
1. L'imputabilità.....	686
1.1. Le cause di esclusione o di diminuzione dell'imputabilità	686
2. La capacità a delinquere	688
3. I tipi legali di delinquenti pericolosi (abituati, professionali o per tendenza)	689

Capitolo 6

La pena	691
1. La pena. I principi costituzionali	691
2. Pene principali e pene accessorie	691
3. Le pene sostitutive	694
4. Le misure alternative alla detenzione.....	695
5. Determinazione della pena	696
6. La punibilità. Le cause di estinzione del reato. La non punibilità per tenuità	

	del fatto.....	696
7.	Le cause di estinzione della pena.....	699
8.	Le misure di sicurezza	701
9.	La giustizia riparativa introdotta dalla riforma Cartabia.....	703
10.	La depenalizzazione.....	704
11.	Le conseguenze civili del reato.....	704

Capitolo 7

I delitti contro la Pubblica Amministrazione		706
1.	Collocazione sistematica e bene giuridico tutelato.....	706
2.	Le qualifiche	706
2.1.	Il dirigente scolastico, il Dsga, il docente	707
3.	I delitti dei pubblici ufficiali contro la pubblica amministrazione	707
3.1.	Peculato (art. 314 c.p.).....	707
3.2.	Peculato mediante profitto dell'errore altrui (art. 316 c.p.)	708
3.3.	Malversazione di erogazioni pubbliche (art. 316- <i>bis</i> c.p.).....	708
3.4.	Indebita percezione di erogazioni pubbliche (art. 316- <i>ter</i> c.p.).....	709
3.5.	Concussione (art. 317 c.p.).....	709
3.6.	Induzione indebita a dare o promettere utilità (art. 319- <i>quater</i> c.p.)	710
3.7.	I reati di corruzione (artt. 318-322 c.p.).....	711
3.8.	Abuso d'ufficio (art. 323 c.p.)	713
3.9.	Rivelazione di segreti d'ufficio (art. 326 c.p.)	714
3.10.	Rifiuto e omissione di atti d'ufficio (art. 328 c.p.)	715
3.11.	Interruzione di un servizio pubblico o di pubblica necessità (art. 331 c.p.)	715
4.	I delitti dei privati contro la pubblica amministrazione.....	716
4.1.	Causa di non punibilità ex art. 393- <i>bis</i> c.p.	716
4.2.	Violenza o minaccia a un pubblico ufficiale (art. 336 c.p.)	716
4.3.	Millantato credito (art. 346 c.p.) e traffico di influenze illecite (art. 346- <i>bis</i> c.p.)	716

Parte X

Quiz

Diritto amministrativo.....	721
Risposte corrette.....	725
Contratti pubblici.....	726
Risposte corrette.....	730
Ordinamento degli enti locali	731
Risposte corrette.....	734
Norme generali in materia di pubblico impiego	735
Risposte corrette.....	739
Procedimento, accesso, privacy.....	740
Risposte corrette.....	743
Anticorruzione e trasparenza	744
Risposte corrette.....	747
Diritto penale.....	748
Risposte corrette.....	751

Area II**Abilità logico-matematiche, numeriche e di ragionamento:
teoria e quiz commentati****Parte I****Abilità logico-matematiche, numeriche e di ragionamento****Capitolo 1**

Capacità logico-verbale	757
1. Ragionamento logico-verbale	757
2. Analogie concettuali	757
2.1. Relazioni concettuali	757
2.2. Serie di parole	758
2.2.1. Criterio del significante	759
2.2. Criterio del significato	759
3. Sinonimi e contrari	761
4. Proporzioni verbali	762
5. Presentazione grafica delle analogie	763
6. Esercizi di vocabolario	764
7. Significato dei termini	765
7.1. Significato di modi di dire ed espressioni	765
8. Frasi incomplete	766
9. Figure retoriche e rime	767

Capitolo 2

Ragionamento logico-deduttivo	770
1. Ragionamento logico-deduttivo	770
1.1. Schematizzazione	770
2. Ragionamento induttivo e deduttivo	771
2.1. Metodo induttivo	771
2.2. Metodo deduttivo	771
3. Deduzioni logiche	773
3.1. Negazione	773
3.2. Condizione sufficiente	773
3.3. Condizione necessaria	774
3.4. Condizione necessaria e sufficiente	775
4. Connettiviti logici e tavole di verità	776
4.1. Congiunzione	776
4.2. Disgiunzione inclusiva	776
4.3. Disgiunzione esclusiva	776
4.4. Negazione	777
4.5. Implicazione	777
4.6. Coimplicazione	777
4.7. Sillogismi	778
4.8. Relazioni e concatenazioni	779
4.9. Relazioni mancanti	780
4.10. Strategie efficienti	781

Capitolo 3

Logica numerica	783
1. Aritmetica e geometria	783

2.	Abilità di calcolo	784
2.1.	Addizione	784
2.1.1.	Le proprietà dell'addizione	784
2.2.	Sottrazione.....	785
2.2.1.	Le proprietà della sottrazione	785
2.3.	Moltiplicazione	786
2.3.1.	Le proprietà della moltiplicazione	786
2.4.	Divisione	787
2.4.1.	Le proprietà della divisione	787
3.	Criteri di divisibilità.....	787
4.	Potenze	788
4.1.	Proprietà delle potenze	789
4.2.	Potenze del 10	791
5.	Radici	791
5.1.	Radicali come potenze.....	792
5.2.	Proprietà delle radici	792
6.	Scomposizione in fattori primi.....	794
7.	Massimo comune divisore.....	795
8.	Minimo comune multiplo	795
9.	Frazioni e numeri decimali	795
9.1.	Le operazioni con le frazioni	796
10.	Calcolo percentuale	797
10.1.	Variazione percentuale	798
11.	Proporzioni	798
12.	La proporzionalità	799
12.1.	Proporzionalità diretta.....	799
12.2.	Rappresentazione grafica: la retta	800
12.3.	Proporzionalità inversa	800
12.4.	Rappresentazione grafica: l'iperbole	801
13.	Le unità di misura	801
13.1.	Le misure di lunghezza	801
13.2.	Le misure di peso	802
13.3.	Le misure di capacità	803
13.4.	Spazio, tempo e velocità	803
13.5.	Conversione di ore, minuti e secondi	804
13.6.	Problemi di lavoro	804
14.	Geometria: le figure piane.....	805
15.	Equazioni e sistemi	807
16.	Il problema	807
Capitolo 4		
Logica matematica		809
1.	Logica matematica	809
2.	Media	809
2.1.	Media aritmetica	809
2.2.	Media ponderata	810
3.	Calcolo combinatorio.....	811
3.1.	Disposizioni	811
3.1.1.	Disposizioni semplici	811
3.1.2.	Disposizioni con ripetizione.....	811
3.2.	Permutazioni	811
3.3.	Combinazioni.....	812

SOMMARIO

4.	Calcolo delle probabilità	812
5.	Insiemistica	814
5.1.	Gli insiemi ed i sottoinsiemi	814
5.2.	Unione	815
5.3.	Intersezione	816
6.	Successioni	818
6.1.	Successioni numeriche	818
6.2.	Logiche cicliche	818
6.3.	Logiche cicliche con più operazioni	820
6.4.	Logiche a coppie	820
6.5.	Logiche a terzine	821
6.6.	Logiche alternate	822
6.7.	Logiche a cifre	823
6.8.	Progressioni aritmetiche e geometriche	825
6.9.	Successioni di lettere	827
6.10.	Successioni di numeri e lettere	829
7.	Ragionamento logico-figurale	829
7.1.	Sequenze di figure	830
7.2.	Sequenze di figure in proporzione	831
7.3.	Figura da scartare	831
7.4.	Matrici	832
7.5.	Carte da gioco	832
7.6.	Domino	833
7.7.	Scomposizione di figure tridimensionali	833
7.8.	Attenzione e precisione	834
8.	Ragionamento numerico-deduttivo	835
9.	Ragionamento critico-numerico	836
9.1.	Interpretazione di tabelle	837
9.2.	Interpretazione di istogrammi e diagrammi a torta	838
9.3.	Interpretazione di grafici	839
9.4.	Codici e cifrari	840

Parte II

Quiz commentati

Ragionamento logico verbale	843
Soluzioni e commenti	845
Ragionamento numerico deduttivo	848
Soluzioni e commenti	852
Ragionamento critico numerico	855
Soluzioni e commenti	859
Ragionamento critico	861
Soluzioni e commenti	864
Logica numerica e matematica	866
Soluzioni e commenti	870

Area III le materie tecniche

Parte I Nozioni di tecniche delle costruzioni

Capitolo 1

Elementi di meccanica del Continuo	879
1. Richiami di Algebra ed Analisi Vettoriale	879
1.1. Spostamenti	879
1.2. Spostamenti dell'intorno elementare	879
1.3. Piccoli spostamenti.....	880
1.4. Deformazioni principali e direzioni principali	882
2. Statica del modello continuo tridimensionale	883
2.1. Equazioni differenziali di equilibrio.....	884
2.2. Simmetria del tensore di tensione.....	885
2.3. Tensioni principali e direzioni principali di tensione	886
2.4. Cerchio di Mohr	887
2.5. Lavoro virtuale interno	889
2.6. Legame elastico	891
3. Il problema di De Saint Venant.....	892
3.1. Ipotesi della teoria di De Saint Venant.	892
3.2. Stato tensionale sulla generica sezione retta	894
3.3. Equazioni di equilibrio interno	896
3.4. Condizioni di equilibrio sulla superficie laterale	897
3.5. Caratteristiche della sollecitazione	897
3.6. Postulato di De Saint Venant	899
4. Cenni di geometria delle aree	899
4.1. Momento statico	899
4.2. Baricentro	899
4.3. Tensore e momenti di inerzia	900

Capitolo 2

Teoria tecnica delle travi.....	901
1. Travature piane.....	901
1.1. Geometria, equilibrio e vincoli.....	901
1.2. Piani di simmetria	901
1.3. Equilibrio di una trave.....	902
1.4. Vincoli esterni	903
1.5. Vincoli interni.....	904
1.6. Strutture labili, iperstatiche e isostatiche	905
1.7. Il problema dell'equilibrio	906
1.8. Calcolo delle reazioni vincolari	907
1.8.1. Travi ad un solo tratto	907
1.9. Le caratteristiche della sollecitazione	908
1.9.1. Equazioni differenziali dell'equilibrio interno	910
1.10. Esempio di tracciamento dei diagrammi delle caratteristiche della sollecitazione	912
1.11. Metodo grafico – Arco a tre cerniere	916
1.12. Cinematica della Trave.....	920
1.13. Le travi isostatiche a schemi noti	924
1.14. Cenni sulle travi iperstatiche ad asse rettilineo	926

SOMMARIO

Capitolo 3

Tecnica delle costruzioni	929
1. Aspetti generali della progettazione strutturale.....	929
1.1. Costruzione e struttura	929
1.2. Le norme tecniche per le costruzioni	929
1.3. Sicurezza e prestazioni attese	930
1.4. Criteri generali di progetto	932
1.5. Fasi della progettazione strutturale.....	933
1.6. Sicurezza strutturale	934
1.6.1. Valutazione della sicurezza	934
1.6.2. Metodo semiprobabilistico agli stati limite.....	934
2. La progettazione in zona sismica.....	943
3. Tipologie strutturali	945

Capitolo 4

Le azioni sulle costruzioni	946
1. Modellazione delle azioni.....	946
2. Caratterizzazione delle azioni – valore caratteristico	951

Capitolo 5

I materiali	954
1. Il Calcestruzzo	954
1.1. Leganti	955
1.2. Aggregati o inerti	955
1.2.1. Proprietà degli inerti	955
1.2.2. Granulometria	956
1.3. Acqua di impasto	957
1.4. Additivi	958
1.5. Lavorabilità del Calcestruzzo.....	958
1.6. Grado di compattazione.....	960
1.7. Stagionatura	960
1.8. Resistenza a compressione.....	960
1.8.1. Valore caratteristico	961
1.9. Modulo elastico.....	961
1.10. Leggi costitutive del calcestruzzo	961
2. L'Acciaio	962
2.1. Diagrammi Tensione Deformazione	963
2.2. Diagrammi Costitutivi dell'Acciaio	965

Capitolo 6

Stato limite ultimo per tensioni normali	966
1. Verifiche per Tensioni Normali.....	966
2. SLU per Tensioni Normali.....	971
2.1. Ipotesi di base	971
2.2. Modalità di rottura	974
2.3. La sezione rettangolare a semplice e doppia armatura	977
2.4. Il caso della sezione a T.....	981
3. Presso e Tenso Flessione	982
3.1. Sforzo Normale Centrato	982
3.2. Domini di Interazione M-N	985
3.2.1. Procedure di costruzione dei Domini di Interazione M-N	986

Capitolo 7

Stato limite ultimo per flessione e taglio	987
1. Generalità.....	987
1.1. La trattazione di Jourawsky e lo sforzo di scorrimento nelle travi	987
1.2. Le Linee Isostatiche	989
1.3. Meccanismi resistenti di elementi privi di armatura a taglio	991

Parte II

Estimo

Capitolo 1

L'estimo. Definizioni e caratteri	1001
1. Nozione di estimo, principi e classificazioni	1001
2. I procedimenti estimativi	1002
2.1. (segue) Metodo comparativo diretto.....	1003
2.1.1. Stima sintetica monoparametrica	1003
2.1.2. Stima multiparametrica	1004
2.1.3. Stima per valori tipici.....	1004
2.1.4. Stima a vista	1005
2.1.5. Stima storica	1005
2.2. (segue) Metodo comparativo indiretto.....	1005
2.3. Il valore di costo	1006
2.4. Il valore di trasformazione	1006
2.5. Il valore di surrogazione	1007

Capitolo 2

L'estimo rurale. L'azienda agraria e l'attività produttiva agricola	1008
1. Definizione dell'azienda agraria	1008
2. La stima dell'azienda agraria e dei fondi rustici.....	1009
3. I procedimenti di stima dell'azienda agraria	1010
3.1. Procedimento diretto	1010
3.2. Procedimento indiretto	1013
4. Stima di piccoli appezzamenti.....	1014
5. Stima delle anticipazioni colturali.....	1014
6. Stima dei frutti pendenti.....	1015
7. Stima delle scorte	1016
8. Stima dei residui di fertilità	1016
9. Stima delle piantagioni arboree da frutto.....	1016
9.1. Stima del valore terra nuda V_0	1017
9.2. Stima del valore frutteto V_m	1017
9.3. Valore del soprassuolo V_s	1018
10. Stima dei boschi.....	1018
10.1. Dendrometria, strumenti di misura	1018
10.2. Età delle piante	1019
10.3. Cubatura dei tronchi atterrati.....	1019
10.4. Cubatura dei tronchi squadrate (travame)	1020
10.5. Cubatura degli alberi in piedi	1020
10.6. Cubatura del tronco da lavoro	1020
10.7. Cubatura del legname minuto.....	1020
10.8. Cubatura della ramaglia	1021
10.9. Stima della massa legnosa dei boschi.....	1021

SOMMARIO

11.	Stima dei miglioramenti fondiari	1021
12.	Il riparto delle spese consortili	1023

Capitolo 3

L'estimo civile.....	1024	
1.	Stima dei fabbricati	1024
1.1.	Valore di mercato	1025
1.1.1.	Procedimento di tipo diretto	1025
1.1.2.	Procedimento di tipo indiretto (valore di capitalizzazione)	1027
1.2.	Valore di costo.....	1028
1.3.	Valore di trasformazione.....	1028
1.4.	Valore complementare.....	1029
2.	Stima delle aree edificabili	1029
2.1.	Stima del valore di mercato	1030
2.2.	Stima del valore di trasformazione.....	1030
3.	Ripartizione delle spese di condominio e calcolo dei millesimi.....	1031

Capitolo 4

L'estimo legale. La stima dei danni.....	1035	
1.	La stima dei danni	1035
1.1.	Danni da grandine	1035
1.2.	Danni da incendio	1036
2.	Espropriazione per pubblica utilità	1038
2.1.	Aree edificabili	1038
2.2.	Aree legittimamente edificate.....	1039
2.3.	Aree non edificabili.....	1039
2.4.	Espropriazione parziale di un bene unitario	1039
3.	Le servitù prediali	1040
4.	Stima del diritto di superficie	1040
4.1.	Stima del diritto del concedente.....	1040
4.2.	Stima del diritto del superficiario.....	1040

Capitolo 5

L'estimo industriale. Definizioni e caratteri.....	1042	
1.	Stima dell'azienda industriale	1042
1.1.	Azienda industriale avviata	1044
1.1.1.	Azienda industriale in fase di avviamento	1045
1.1.2.	Azienda industriale in stato di decadenza	1046
1.2.	Stima dei fabbricati industriali	1046
1.3.	Stima dell'avviamento industriale.....	1046

Parte III

Il sistema catastale

Capitolo 1

Il sistema catastale	1049	
1.	Introduzione.....	1049
2.	Il catasto	1049
3.	Evoluzione storica dell'esercizio delle funzioni catastali	1050
3.1.	I contenuti del sistema informativo catastale	1052
3.2.	L'archivio cartografico	1053

3.3.	L'archivio censuario del Catasto Terreni	1053
3.4.	L'archivio censuario del Catasto Edilizio Urbano	1053
3.5.	L'archivio delle planimetrie degli immobili urbani	1053
3.6.	L'anagrafe immobiliare integrata e il Sistema Integrato del territorio (SIT)	1053
3.7.	L'archivio dei fabbricati.....	1054
3.8.	L'archivio nazionale dei numeri civici delle strade urbane (ANNCSU)	1054
4.	Catasto dei terreni.....	1054
4.1.	Formazione	1058
4.2.	Efficacia delle tariffe vigenti.....	1063
5.	Catasto dei fabbricati.....	1063
5.1.	Formazione.....	1064
5.2.	Pubblicazione, attivazione e conservazione	1068
5.3.	Calcolo della consistenza	1071
5.4.	Attribuzione della rendita alle unità a destinazione ordinaria	1073
5.5.	Rendita degli immobili a destinazione speciale e particolare e i c.d. "imbullonati" ..	1074
6.	Struttura e consultazione delle banche dati catastali	1074
6.1.	Modalità di ricerca.....	1076
7.	Aggiornamento catastale	1078
7.1.	Richiesta di correzione di errori nelle banche dati catastali.....	1079
7.2.	Accertamento catastale d'ufficio.....	1079
7.3.	I tributi catastali.....	1086
7.4.	Le sanzioni catastali	1087
7.5.	Il contenzioso tributario	1089
7.6.	La riforma del catasto del 2014.....	1090

Parte IV

Topografia

1.	Topografia.....	1103
1.1.	Metodi di Rilievo Topografico	1103
1.2.	Misure dirette.....	1104
1.3.	Misure indirette con stadia verticale	1105
1.4.	Misure indirette con stadia orizzontale	1110
1.5.	Misure indirette con strumenti elettrico/ottici	1111
1.6.	Reti Trigonometriche	1112
1.7.	La rete nazionale	1113
1.8.	Triangolazioni	1114
1.9.	Metodi di intersezione.....	1117
1.10.	Poligonazioni	1121
1.11.	Rilevamento di una poligonale topografica.....	1122
1.12.	Calcolo, verifica e compensazione di una poligonale topografica aperta ad estremi vincolati	1123
1.13.	Calcolo, verifica e compensazione approssimata di una poligonale topografica chiusa.....	1125
1.14.	Rilievo dei particolari, sezioni	1125

Parte V

Norme tecniche relative alle infrastrutture pubbliche/viarie

Capitolo 1

Le infrastrutture viarie	1133
--------------------------------	------

SOMMARIO

1.	Le infrastrutture viarie	1133
1.1.	Definizioni e tipologie di infrastrutture di trasporto	1133
2.	Le infrastrutture stradali	1133
2.1.	La struttura della rete stradale	1134
2.2.	La sezione stradale	1137
2.3.	La pavimentazione stradale	1140
2.4.	Dissesti ed attività di manutenzione delle pavimentazioni stradali	1142
2.5.	Cenni di progettazione stradale	1144

Capitolo 2

Le infrastrutture ferroviarie	1148	
1.	Le infrastrutture ferroviarie	1148
1.1.	La struttura della rete ferroviaria	1148
1.2.	Gli elementi del veicolo ferroviario e la sezione ferrata	1150
1.3.	Elementi di progettazione ferroviaria	1157
1.4.	Dissesti ed attività di manutenzione delle linee ferrata	1160

Capitolo 3

Le infrastrutture aeroportuali	1162	
1.	Le infrastrutture aeroportuali	1162
1.1.	Enti e organizzazioni dell'aviazione civile	1163
1.2.	La struttura della rete aeroportuale	1163
1.3.	Le caratteristiche degli aeroplani e degli aeroporti	1164
1.4.	Le distanze dichiarate	1168
1.5.	Le caratteristiche dimensionali delle piste di atterraggio	1169
1.5.1	Le superfici di separazione ostacoli	1170

Capitolo 4

I ponti	1174	
1.	I ponti	1174
1.1	Le tipologie e la classificazione dei ponti	1174
1.2	Gli elementi della struttura portante	1177
1.3	Le azioni sui ponti	1177
1.4	Le attività di manutenzione	1183

Parte VI

Quiz delle materie tecniche

Scienza e tecnica delle costruzioni	1187
Risposte corrette	1189
Estimo	1190
Risposte corrette	1192
Catasto	1193
Risposte corrette	1195
Topografia	1196
Risposte corrette	1198

Area IV

Le materie trattate *on line*

Parte I
Inglese (on line)

Parte II
Informatica (on line)

Appendice *on line*

Disciplina della Regione Campania in materia di edilizia e urbanistica