

a cura di **G. MONTACCINI | G. FOGLIA**

con il contributo di
N. Acciarri | L. Mainardi | P. Moroncini | C. Vallasciani

FORMULARIO RAGIONATO del nuovo **CODICE** dei **CONTRATTI PUBBLICI**

con

- **Note e avvertenze** per la **redazione degli atti**
- **Guida ragionata** alle novità **sostanziali e processuali**

PREMESSA

Il **Formulario ragionato dei contratti pubblici** è diretto a soddisfare un'esigenza molto forte tra le Amministrazioni e i professionisti (tecnici, avvocati, consulenti), alle prese con una non semplice applicazione delle tantissime novità introdotte dal d. lgs 31 marzo 2023, n. 36 (**nuovo Codice dei contratti pubblici**), efficace dal 1° luglio 2023. **Amministrazioni e professionisti** che le assistono o che con le stesse collaborano sono infatti chiamati a predisporre **atti e formule del tutto nuovi**, essendo radicalmente mutata la base giuridica di riferimento.

L'estrema utilità dell'Opera è dovuta alla originalità della struttura e all'ampiezza del perimetro, l'una e l'altra frutto di un serrato confronto tra gli Autori, principali esperti del settore.

Quanto alla **struttura**, il Formulario è organizzato seguendo le **fasi del ciclo dei contratti pubblici**, dalle delibere di approvazione degli atti regolamentari agli atti della fase esecutiva del rapporto contrattuale. Per ciascuna formula sono tra l'altro: indicate le **basi normative**; segnalate le **novità** che il Codice dei contratti del 2023 introduce. Le formule sono inoltre accompagnate da un articolato sistema di **Inquadramenti**, diretti ad illustrare il contesto, **sostanziale e procedimentale**, al cui interno gli atti si inseriscono, con una particolare attenzione alle innovazioni apportate dal nuovo Codice del 2023.

Si tratta di indicazioni autoriali, accorgimenti grafici e tecniche redazionali che rendono il Formulario di intuitiva lettura ed utilizzazione.

Quanto al **perimetro**, il Formulario raccoglie circa **110 formule** (scaricabili e rieditabili), tra cui quelle in tema di: Regolamenti per funzioni tecniche e contratti di sponsorizzazione; Programmazione di beni, servizi e lavori pubblici; RUP; Progettazione (fattibilità tecnico-economica, esecutiva, capitolato); Affidamenti diretti (determina e richiesta preventivo); Determina a contrarre (procedure negoziata e aperta); Lettere di invito; Disciplinare di gara e bando; Avviso e modulo di manifestazione d'interesse; Soccorso istruttorio; Accordi quadro; Affidamenti PNRR (beni, lavori, servizi tecnici, informatici, di ingegneria e architettura); Sponsorizzazioni; Esecuzione del Contratto (nomina del direttore, consegna dei lavori, avvio dell'esecuzione, sospensione, penali, collaudo, conformità, regolare esecuzione, accordo bonario, transazione, collegio consultivo tecnico).

INDICE

PARTE I REGOLAMENTI

I. Regolamento per gli incentivi alle funzioni tecniche	3
A. La base normativa	3
B. Gli atti	3
1. Deliberazione del Consiglio comunale di approvazione del regolamento per gli incentivi alle funzioni tecniche e relativo regolamento	3
2. Proposta di regolamento. Incentivi per attività tecniche.	5
C. L'inquadramento dell'istituto	12
II. Regolamento per la disciplina e la gestione dei contratti di sponsorizzazione	13
A. Base normativa.....	13
B. Gli atti.....	13
3. Deliberazione del Consiglio comunale di approvazione del regolamento per la disciplina e la gestione delle sponsorizzazioni e relativo regolamento.....	13
4. Regolamento per la disciplina e la gestione delle sponsorizzazioni	15
C. L'inquadramento dell'istituto	21

PARTE II LA PROGRAMMAZIONE DELLE OPERE PUBBLICHE E DEI BENI E SERVIZI

III. Programmazione dei beni e servizi	25
A. Base normativa.....	25
B. Gli atti.....	25
5. Deliberazione di Giunta Comunale di approvazione del DUP e del programma triennale di acquisto di beni e servizi.....	25
6. Deliberazione di Consiglio Comunale di approvazione del DUP e del programma triennale di acquisto di beni e servizi.....	29
C. L'inquadramento dell'istituto	33
7. Schede A, B e C relative alla programmazione triennale degli acquisti di beni e servizi.	35
IV. Programmazione dei lavori pubblici	41
A. Base normativa.....	41
B. Gli atti.....	41
8. Deliberazione di Giunta Comunale di adozione programma triennale ed elenco annuale lavori pubblici.....	41
9. Deliberazione del Consiglio Comunale di approvazione del programma triennale e dell'elenco annuale dei lavori pubblici	45
C. L'inquadramento dell'istituto	48
10. Schede A, B, C, D, E e F relative alla programmazione triennale dei lavori pubblici.	50

PARTE III IL RUP

V. II RUP	63
A. Base normativa.....	63
B. L'atto	63
11. Decreto/determinazione di nomina responsabile unico del progetto per lavori/servizi/forniture.....	63
C. L'inquadramento dell'istituto	64
A. Base normativa.....	66
B. L'atto	66

12. Decreto/determinazione di nomina responsabile del procedimento per la fase di.....	66
C. L'inquadramento dell'istituto	67
A. La base normativa	68
B. L'atto	68
13. Dichiarazione di insussistenza di conflitto di interessi per assunzione incarico di RUP.....	68
C. L'inquadramento dell'istituto	69

PARTE IV LA PROGETTAZIONE

VI. La progettazione in materia di lavori pubblici.....	73
A. Base normativa.....	73
B. L'atto	73
14. Deliberazione della giunta comunale di approvazione del progetto di fattibilità tecnico-economica dei lavori di	73
C. L'inquadramento dell'istituto	77
A. Base normativa.....	78
B. L'atto	78
15. Deliberazione della giunta comunale di approvazione del progetto esecutivo dei lavori di	78
16. Determinazione di approvazione del progetto esecutivo	82
C. L'inquadramento dell'istituto	86
A. Base normativa.....	88
B. L'atto	88
17. Atto di verifica e validazione progetto	88
C. L'inquadramento dell'istituto	90
A. Base normativa.....	92
B. L'atto	92
18. Capitolato speciale d'appalto lavori	92
C. L'inquadramento dell'istituto	119
A. Base normativa.....	120
B. L'atto	120
19. Schema di contratto per appalto lavori	120
20. Schema di lettera commerciale	130
C. L'inquadramento dell'istituto	138
VII. La progettazione in materia di beni e servizi	140
A. Base normativa.....	140
B. L'atto	140
21. Determinazione di approvazione degli elaborati progettuali di beni e servizi	140
C. L'inquadramento dell'istituto	144
A. Base normativa.....	145
B. L'atto	145
22. Capitolato speciale d'appalto beni e servizi	145
C. L'inquadramento dell'istituto	161
A. Base normativa.....	162
B. Gli atti.....	162
23. Schema di contratto per appalto beni e servizi	162
24. Schema di lettera commerciale	172
C. L'inquadramento dell'istituto	181

**PARTE V
L'AFFIDAMENTO**

VIII. L'affidamento	185
A. Base normativa.....	185
B. L'atto	185
25. Determina a contrarre per affidamento diretto per micro-acquisti	185
C. L'inquadramento dell'istituto	189
A. Base normativa.....	191
B. L'atto	191
26. Determina a contrarre per affidamento diretto beni e servizi.....	191
C. L'inquadramento dell'istituto	195
A. Base normativa.....	198
B. L'atto	198
27. Determina a contrarre per affidamento diretto lavori	198
C. L'inquadramento dell'istituto	201
A. Base normativa.....	204
B. L'atto	204
28. Determina a contrarre per procedura negoziata sopra soglia beni e servizi	204
C. L'inquadramento dell'istituto	213
A. Base normativa.....	216
B. L'atto	216
29. Determina a contrarre per procedura negoziata sotto soglia beni e servizi	216
C. L'inquadramento dell'istituto	224
A. Base normativa.....	228
B. L'atto	228
30. Determina a contrarre per procedura negoziata sopra soglia lavori	228
C. L'inquadramento dell'istituto	236
A. Base normativa.....	240
B. L'atto	240
31. Determina a contrarre per procedura negoziata sotto soglia lavori.....	240
C. L'inquadramento dell'istituto	248
A. Base normativa.....	252
B. L'atto	252
32. Determina a contrarre per procedura aperta beni e servizi	252
C. L'inquadramento dell'istituto	261
A. Base normativa.....	264
B. L'atto	264
33. Determina a contrarre per procedura aperta lavori.....	264
C. L'inquadramento dell'istituto	272
A. Base normativa.....	276
B. L'atto	276
34. Schema di Lettera d'Invito per lavori con criterio del prezzo più basso.....	276
C. L'inquadramento dell'istituto	289
A. Base normativa.....	290
B. L'atto	290
35. Schema di Lettera d'Invito per servizi e forniture con criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa	290
C. L'inquadramento dell'istituto	305
A. Base normativa.....	306
B. L'atto	306
36. Lettera di richiesta preventivo per affidamento diretto lavori preceduto da consultazione di più operatori.....	306
C. L'inquadramento dell'istituto	314

A.	Base normativa.....	316
B.	L'atto	316
37.	Bando per appalto di lavori	316
C.	L'inquadramento dell'istituto	317
A.	La base normativa	319
B.	L'atto	319
38.	Disciplinare di gara per affidamento lavori - criterio offerta economicamente più vantaggiosa	319
C.	L'inquadramento dell'istituto	348
A.	Base normativa.....	350
B.	L'atto	350
39.	Disciplinare di gara per affidamento lavori con criterio prezzo più basso.....	350
C.	L'inquadramento dell'istituto	377
A.	Base normativa.....	378
B.	L'atto	378
40.	Disciplinare di gara per affidamento servizi e forniture con criterio offerta economicamente più vantaggiosa	378
C.	L'inquadramento dell'istituto	409
A.	Base normativa.....	410
B.	L'atto	410
41.	Avviso di manifestazione di interesse.....	410
C.	L'inquadramento dell'istituto	415
A.	Base normativa.....	417
B.	L'atto	417
42.	Modulo di manifestazione di interesse	417
C.	L'inquadramento dell'istituto	418
A.	Base normativa.....	419
B.	L'atto	419
43.	Lettera per soccorso istruttorio	419
C.	L'inquadramento dell'istituto	419
A.	Base normativa.....	420
B.	L'atto	420
44.	Determina di esclusione da una procedura di gara e approvazione elenco operatori ammessi	420
C.	L'inquadramento dell'istituto	423
A.	Base normativa.....	424
B.	L'atto	424
45.	Determina di nomina della commissione giudicatrice.....	424
C.	L'inquadramento dell'istituto	427
A.	Base normativa.....	429
B.	Gli atti.....	429
46.	Determina di aggiudicazione lavori	429
47.	Determinazione di aggiudicazione beni e servizi	433
C.	L'inquadramento dell'istituto	436
IX.	L'accordo quadro	438
A.	Base normativa.....	438
B.	Gli atti.....	438
48.	Determinazione di approvazione degli elaborati progettuali di accordo quadro	438
49.	Capitolato Speciale d'appalto di accordo quadro lavori	443
C.	L'inquadramento dell'istituto	465
A.	La base normativa	467
B.	L'atto	467
50.	Capitolato speciale di accordo quadro del servizio di/della fornitura di	467
C.	L'inquadramento dell'istituto	484

A.	La base normativa	486
B.	L'atto	486
51.	Schema di contratto normativo di accordo quadro	486
C.	L'inquadramento dell'istituto	494
A.	Base normativa.....	496
B.	Gli atti.....	496
52.	Schema di contratto applicativo lavori / beni e servizi	496
53.	Schema di contratto applicativo beni e servizi.....	506
C.	L'inquadramento dell'istituto	515
X.	Affidamenti PNRR in materia di lavori pubblici.....	517
A.	Base normativa.....	517
B.	L'atto	517
54.	Deliberazione di Giunta Comunale di approvazione progetto di fattibilità tecnico economica PNRR.....	517
C.	L'inquadramento dell'istituto	522
A.	Base normativa.....	524
B.	L'atto	524
55.	Deliberazione della Giunta Comunale di approvazione progetto esecutivo PNRR	524
C.	L'inquadramento dell'istituto	528
A.	Base normativa.....	531
B.	L'atto	531
56.	Verbale di verifica e validazione progetto PNRR.....	531
C.	L'inquadramento dell'istituto	535
A.	Base normativa.....	537
B.	L'atto	537
57.	Determinazione di approvazione progetto esecutivo PNRR.....	537
C.	L'inquadramento dell'istituto	542
A.	Base normativa.....	544
B.	L'atto	544
58.	Capitolato speciale d'appalto di lavori PNRR	544
C.	L'inquadramento dell'istituto	577
A.	Base normativa.....	579
B.	Gli atti.....	579
59.	Schema di contratto per appalto di lavori PNRR.....	579
60.	Schema di contratto per appalto di servizi e forniture PNRR	590
C.	L'inquadramento dell'istituto	600
A.	Base normativa.....	602
B.	L'atto	602
61.	Determinazione a contrarre per lavori del PNRR.....	602
62.	Determinazione a contrarre per servizi e forniture nell'ambito del PNRR	613
C.	L'inquadramento dell'istituto	624
A.	Base normativa.....	627
B.	L'atto	627
63.	Schema di Lettera d'Invito per lavori con criterio del prezzo più basso PNRR	627
C.	L'inquadramento dell'istituto	643
A.	Base normativa.....	646
B.	Gli atti.....	646
64.	Lettera di richiesta preventivo per affidamento diretto per lavori PNRR preceduto da consultazione di più operatori	646
65.	Lettera di richiesta preventivo per affidamento diretto per servizi e forniture PNRR preceduto da consultazione di più operatori.....	659
C.	L'inquadramento dell'istituto	673
A.	Base normativa.....	675
B.	L'atto	675

66.	Bando per appalto di lavori PNRR.....	675
67.	Bando per appalto di servizi e forniture PNRR	678
C.	L'inquadramento dell'istituto	680
A.	Base normativa.....	682
B.	Gli atti.....	682
68.	Disciplinare per appalto di lavori PNRR con criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa	682
69.	Disciplinare per appalto di servizi e forniture PNRR con criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa	717
C.	L'inquadramento dell'istituto	751
A.	Base normativa.....	753
B.	L'atto	753
70.	Disciplinare per appalto di lavori con criterio prezzo più basso PNRR	753
C.	L'inquadramento dell'istituto	785
A.	Base normativa.....	787
B.	Gli atti.....	787
71.	Determinazione di affidamento per lavori nell'ambito del PNRR.....	787
72.	Disciplinare per appalto di servizi e forniture PNRR con criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa	793
C.	L'inquadramento dell'istituto	798
A.	Base normativa.....	800
B.	L'atto	800
73.	Determinazione di aggiudicazione per lavori nell'ambito del PNRR.....	800
74.	Determinazione di aggiudicazione servizi e forniture nell'ambito del PNRR	805
C.	L'inquadramento dell'istituto	810
XI.	Affidamenti PNRR in materia di beni e servizi	812
A.	Base normativa.....	812
B.	L'atto	812
75.	Determinazione di approvazione progetto beni e servizi PNRR	812
C.	L'inquadramento dell'istituto	817
A.	Base normativa.....	819
B.	L'atto	819
76.	Capitolato speciale d'appalto di beni e servizi PNRR.....	819
C.	L'inquadramento dell'istituto	840
A.	Base normativa.....	842
B.	L'atto	842
77.	Schema di Lettera d'Invito per beni e servizi PNRR	842
C.	L'inquadramento dell'istituto	861
XII.	Affidamenti PNRR in materia di servizi tecnici	864
A.	Base normativa.....	864
B.	L'atto	864
78.	Determinazione di approvazione degli elaborati progettuali di beni e servizi.....	864
C.	L'inquadramento dell'istituto	868
A.	Base normativa.....	869
B.	L'atto	869
79.	Capitolato speciale d'appalto per i servizi tecnici.....	869
C.	L'inquadramento dell'istituto	880
A.	Base normativa.....	881
B.	Gli atti.....	881
80.	Schema di contratto per appalto servizi tecnici.....	881
81.	Schema di lettera commerciale servizi tecnici.....	891
C.	L'inquadramento dell'istituto	900
A.	Base normativa.....	902
B.	L'atto	902

82.	Determinazione a contrarre per l'affidamento dei servizi informatici	902
C.	L'inquadramento dell'istituto	910
A.	Base normativa.....	911
B.	L'atto	911
83.	Schema di Lettera di Invito per affidamento servizi di ingegneria ed architettura - criterio offerta economicamente più vantaggiosa	911
C.	L'inquadramento dell'istituto	925
A.	Base normativa.....	926
B.	L'atto	926
84.	Lettera di invito per affidamento diretto servizi di ingegneria ed architettura preceduto da consultazione di più operatori	926
C.	L'inquadramento dell'istituto	936
A.	Base normativa.....	938
B.	L'atto	938
85.	Bando di gara per affidamento servizi tecnici di ingegneria e architettura - criterio Offerta economicamente più vantaggiosa	938
C.	L'inquadramento dell'istituto	940
A.	La base normativa	941
B.	L'atto	941
86.	Disciplinare di gara per affidamento servizi tecnici di ingegneria e architettura - criterio Offerta economicamente più vantaggiosa.....	941
C.	L'inquadramento dell'istituto	971
A.	Base normativa.....	973
B.	L'atto	973
87.	Determinazione di aggiudicazione per affidamento servizi tecnici.....	973
C.	L'inquadramento dell'istituto	977
A.	Base normativa.....	978
B.	L'atto	978
88.	Determinazione di affidamento di servizi tecnici.....	978
C.	L'inquadramento dell'istituto	982

PARTE VI SPONSORIZZAZIONI

XIII. Le sponsorizzazioni	985	
A.	Base normativa.....	985
B.	Gli atti.....	985
89.	Avviso ad opponendum - sponsorizzazioni.....	985
90.	Avviso pubblico per la ricerca di sponsor.....	987
91.	Schema di contratto di sponsorizzazione	989
C.	L'inquadramento dell'istituto	991

PARTE VII ESECUZIONE DEL CONTRATTO

XIV. Esecuzione del contratto.....	995	
A.	Base normativa.....	995
B.	L'atto	995
92.	Nomina del direttore dei lavori – conferimento incarico a dipendente dell'ente	995
C.	L'inquadramento dell'istituto	996
A.	La base normativa	998
B.	L'atto	998

93. Nomina del direttore dell'esecuzione del contratto – conferimento incarico a dipendente dell'ente.....	998
C. L'inquadramento dell'istituto	999
A. Base normativa.....	1001
B. L'atto	1001
94. Verbale di consegna dei lavori.....	1001
C. L'inquadramento dell'istituto	1002
A. Base normativa.....	1005
B. L'atto	1005
95. Avvio dell'esecuzione.....	1005
C. L'inquadramento dell'istituto	1006
A. Base normativa.....	1008
B. L'atto	1008
96. Verbale di sospensione dei lavori.....	1008
C. L'inquadramento dell'istituto	1009
A. Base normativa.....	1011
B. L'atto	1011
97. Atto di sottomissione.....	1011
C. L'inquadramento dell'istituto	1012
A. Base normativa.....	1014
B. L'atto	1014
98. Risoluzione per grave inadempimento.....	1014
C. L'inquadramento dell'istituto	1016
A. Base normativa.....	1017
B. Gli atti.....	1017
99. Risoluzione per ritardo nelle prestazioni.....	1017
C. L'inquadramento dell'istituto	1018
A. La base normativa.....	1020
B. L'atto	1020
100. Comunicazione intervenuta risoluzione contratto.....	1020
C. L'inquadramento dell'istituto	1020
A. Base normativa.....	1022
B. L'atto	1022
101. Comunicazione applicazione penali.....	1022
C. L'inquadramento dell'istituto	1023
A. Base normativa.....	1024
B. L'atto	1024
102. Certificato di collaudo dei lavori.....	1024
C. L'inquadramento dell'istituto	1028
A. Base normativa.....	1029
B. L'atto	1029
103. Verifica di conformità.....	1029
C. L'inquadramento dell'istituto	1030
A. Base normativa.....	1032
B. L'atto	1032
104. Certificato di regolare esecuzione dei lavori.....	1032
C. L'inquadramento dell'istituto	1033
A. Base normativa.....	1034
B. L'atto	1034
105. Certificato di regolare esecuzione dei servizi e forniture.....	1034
C. L'inquadramento dell'istituto	1035
A. Base normativa.....	1036
B. L'atto	1036
106. Relazione del direttore dei lavori allegata al conto finale.....	1036

C.	L'inquadramento dell'istituto	1038
A.	La base normativa	1040
B.	L'atto	1040
107.	Accordo bonario per lavori	1040
C.	L'inquadramento dell'istituto	1041
A.	Base normativa.....	1043
B.	L'atto	1043
108.	Transazione.....	1043
C.	L'inquadramento dell'istituto	1045
A.	Base normativa.....	1047
B.	L'atto	1047
109.	Richiesta costituzione collegio consultivo tecnico.....	1047
110.	Attribuzione incarico di componente del collegio consultivo tecnico a dipendente della stazione appaltante.....	1048
C.	L'inquadramento dell'istituto	1049