

Concorso

# 462 MASAF

Ministero dell'agricoltura, della sovranità alimentare e delle foreste

## 374

**Funzionari**

- **44** Funzionari amministrativo contabili (Cod. A.2)
- **25** Ispettori amministrativo contabili (Cod. B.4, B.5, B.6)

## 88

**Assistenti**

- **45** Assistenti amministrativo contabili (Cod. A.1)
- **16** Assistenti-ispettori amministrativo contabili (Cod. B.4, B.5, B.6)

## MANUALE

per la prova **scritta**

con **indicazione delle materie da studiare per ciascun profilo**

## PREMESSA

Il **Ministero dell'Agricoltura, della sovranità alimentare e delle foreste (MASAF)** ha bandito due concorsi per complessivi **462** unità, di cui **374 Funzionari** e **88 Assistenti**.

**NLD concorsi** ha predisposto il **Manuale 462 MASAF con quiz di verifica**, per venire incontro alle specifiche esigenze di chi deve prepararsi ad affrontare le prove previste:

1. dal **Bando** per **374 Funzionari**, relativamente ai **profili 44 Funzionari amministrativo contabili** (Cod. A.2) e **25 Ispettori amministrativo contabili** (Cod. B.4, B.5 e B.6);
2. dal **Bando** per **88 Assistenti**, relativamente ai **profili di 45 Assistenti amministrativo contabili** (Cod. A.1) e **16 Ispettori amministrativo contabili** (Cod. B.4, B.5 e B.6).

Il **Manuale** si caratterizza per una **trattazione completa, aggiornata** e, al contempo, **schematica e fluida** delle **materie di concorso**:

1. diritto **amministrativo** (BANDO 374: 44 funzionari, Cod. A.2 -25 Ispettori, Cod. B.4, B.5, B.6. BANDO 88: 45 Assistenti, Cod. A.1; 16 Ispettori, Cod. B.4, B.5 e B.6)
2. contabilità di Stato e degli enti pubblici (BANDO 374: 44 funzionari, Cod. A.2 -25 Ispettori, Cod. B.4, B.5, B.6. BANDO 88: 45 Assistenti, Cod. A.1; 16 Ispettori, Cod. B.4, B.5 e B.6)
3. ragioneria generale ed applicata (BANDO 374: 44 funzionari, Cod. A.2 -25 Ispettori, Cod. B.4, B.5, B.6. BANDO 88: 45 Assistenti, Cod. A.1; 16 Ispettori, Cod. B.4, B.5 e B.6)
4. scienza delle finanze (BANDO 374: 44 funzionari, Cod. A.2 -25 Ispettori, Cod. B.4, B.5, B.6)
5. **politica economica** (BANDO 374: 44 funzionari, Cod. A.2)
6. diritto **penale e reati alimentari** (BANDO 374: 25 Ispettori, Cod. B.4, B.5, B.6)
7. **diritto processuale penale** e poteri di **polizia giudiziaria** (BANDO 374: 25 Ispettori, Cod. B.4, B.5, B.6)
8. capacità **logico-deduttiva** e di **ragionamento** (Per tutti i profili)
9. **quesiti situazionali** (Per tutti i profili)
10. inglese (*online*)
11. informatica (*online*)

Il **Manuale** è inoltre **aggiornato** alla **più recenti novità legislative**, tra cui: **L. 27 dicembre 2023, n. 206** (*Made in Italy e contraffazione di indicazioni geografiche dei prodotti agroalimentari*), **L. 24 novembre 2023, n. 168** (*Femminicidio*), **L. 13 novembre 2023, n. 159** (c.d. *Decreto Caivano*), **L. 9 ottobre 2023, n. 137** (*Intercettazioni*).

Il **Manuale** consente l'accesso ad **un'estensione online**, consultabile con apposita *password*, per rimanere aggiornati sulle materie oggetto d'esame.

## SOMMARIO

### Parte I

## Elementi di diritto amministrativo

### Capitolo 1

<b>La pubblica amministrazione: nozioni e caratteri</b> .....	<b>3</b>
1. Il diritto amministrativo: nozioni introduttive e interferenze con il diritto privato .....	3
2. Ruolo, compiti e limiti della pubblica amministrazione.....	4
3. Le distinte modalità di azione della pubblica amministrazione. Atti di diritto pubblico e privato; attività amministrativa attiva, consultiva, di controllo .....	4
4. La nozione di P.A.: il rilievo applicativo .....	5
5. Gli enti pubblici. I criteri di qualificazione .....	5
5.1. La classificazione .....	6
6. I caratteri degli enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno .....	7
7. La struttura interna della pubblica amministrazione. Organi e uffici .....	8
7.1. Rapporto organico e rapporto di servizio .....	8
7.2. La prorogatio .....	9
7.3. La classificazione degli organi.....	9
8. Le relazioni interorganiche: gerarchia, direzione, coordinamento, controllo .....	9
9. Competenza .....	9
9.1. Trasferimento di competenze. Delega, avocazione, sostituzione, avvalimento .....	10
10. Il difetto di competenza.....	11
11. Il funzionario di fatto .....	11
11.1. Regime di imputabilità degli atti .....	11
12. Gli enti pubblici economici e i processi di privatizzazione.....	12
12.1. La disciplina delle società a partecipazione pubblica .....	12
12.2. I soggetti pubblici di matrice europea.....	13
12.2.1. Organismi di diritto pubblico .....	13
12.2.2. Imprese pubbliche.....	14
12.2.3. Soggetti <i>in house</i> .....	14
12.2.3.1. La scelta tra <i>in house</i> e esternalizzazione in caso di affidamento di lavori, servizi e forniture. Cosa cambia con il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023.....	15
13. I servizi pubblici locali nel d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201 .....	16
13.1. La nozione. La contrapposizione tra teorie soggettiva e oggettiva e l'influenza del diritto europeo.....	16
13.2. La nuova disciplina dei servizi pubblici locali dettata dal d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201.....	16
13.2.1. Il perimetro applicativo.....	16
13.2.2. L'assunzione del servizio. Il principio di sussidiarietà orizzontale .....	17
13.2.3. Le modalità di affidamento e la scelta dell' <i>in house</i> .....	17

### Capitolo 2

<b>L'Amministrazione statale</b> .....	<b>18</b>
1. La struttura dell'Amministrazione statale.....	18
2. Il Governo .....	18
2.1. I modelli di organizzazione ministeriale: dipartimentale e a direzione generale.....	19
2.2. Comitati interministeriali.....	19
2.3. Le Agenzie e le aziende autonome .....	19
3. Gli organi ausiliari .....	19
3.1. Il Consiglio di Stato.....	20

3.2.	La Corte dei conti .....	20
3.3.	Il Consiglio Nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL).....	20
3.4.	Il ruolo dell'Avvocatura dello Stato .....	21
4.	Le Autorità indipendenti.....	21
5.	L'Amministrazione statale periferica .....	22
5.1.	I Prefetti.....	22
5.1.1.	La funzione ulteriore di Rappresentante dello Stato per i rapporti con le autonomie .....	23
5.1.2.	Il ruolo del Prefetto nella normativa più recente .....	23
5.2.	Il ruolo del Sindaco in veste di ufficiale di Governo .....	23

### Capitolo 3

<b>L'Amministrazione territoriale.....</b>	<b>24</b>
1. Autonomia e decentramento.....	24
2. Le Regioni.....	24
2.1. L'autonomia statutaria .....	25
2.2. L'autonomia legislativa .....	26
2.3. L'autonomia regolamentare.....	26
2.4. Le funzioni amministrative. Il superamento del principio del parallelismo. Sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza .....	27
2.5. L'autonomia finanziaria .....	27
2.6. L'organizzazione regionale. Consiglio, Giunta e Presidente .....	28
3. Il Comune.....	29
3.1. Nozione .....	29
3.2. Gli Organi.....	29
3.3. Le funzioni.....	29
4. La Provincia .....	29
5. Le Città Metropolitane.....	30
6. Roma Capitale.....	31
6.1. Le funzioni di Roma Capitale.....	31
6.2. Gli organi di Roma Capitale.....	32
7. I controlli.....	32
7.1. I controlli sulle Regioni .....	32
7.2. I controlli sugli enti locali.....	32
8. Le conferenze permanenti.....	33
8.1. La Conferenza Stato-Regioni .....	33
8.2. Conferenza Stato-città ed autonomie locali .....	34
8.3. La Conferenza unificata .....	34
9. Il potere sostitutivo da parte dello Stato .....	34
9.1. I poteri sostitutivi nella <i>governance</i> del Piano nazionale di ripresa e resilienza .....	34

### Capitolo 4

<b>Fonti legali e contrattuali in materia di rapporto di pubblico impiego.....</b>	<b>36</b>
<b>Sezione I - Caratteri e fonti del rapporto: il rilievo della contrattazione collettiva.....</b>	<b>36</b>
1. I caratteri del rapporto di impiego pubblico .....	36
2. La c.d. privatizzazione del rapporto di pubblico impiego. Atti di macro organizzazione e personale escluso.....	36
2.1. Il regime degli atti di gestione del rapporto e l'applicabilità della l. 7 agosto 1990, n. 241.....	37
2.2. I rapporti tra legge e contrattazione nella disciplina del rapporto di lavoro: le quattro fasi evolutive. L'ambito oggettivo di intervento della contrattazione collettiva .....	38

2.3.	Ambito soggettivo di applicabilità della contrattazione collettiva .....	38
2.3.1.	La classificazione della contrattazione collettiva.....	39
2.4.	La disciplina speciale di stampo pubblicistico. Abuso di contratti a tempo determinato.....	40
<b>Sezione II - L'accesso al pubblico impiego .....</b>		<b>41</b>
1.	L'accesso al lavoro nelle P.A.....	41
1.1.	Le deroghe alla regola del concorso.....	42
1.1.1.	Le stabilizzazioni a deroga al concorso: casi e limiti .....	42
1.2.	Principi e regole del concorso .....	42
1.3.	Modalità di svolgimento dei concorsi pubblici: le novità del Decreto c.d. PNRR 2 (d.l. 30 aprile 2022, n. 36) e del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74). Portale unico di reclutamento.....	43
1.4.	Tipologie di concorsi. Concorsi interni, misti, scorrimento .....	44
1.4.1.	Concorsi misti.....	45
1.4.2.	Concorsi interni misti.....	45
1.5.	Scorrimento della graduatoria. Le novità del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74) .....	45
1.6.	I rapporti di lavoro flessibile e gli incarichi esterni.....	46
1.7.	Le mansioni .....	47
1.8.	La tutela.....	48
1.8.1.	La posizione giuridica del vincitore del concorso.....	48
1.8.2.	La tutela risarcitoria .....	48
<b>Sezione III - Le vicende del rapporto di lavoro .....</b>		<b>50</b>
1.	Le vicende del rapporto di lavoro. Mobilità, sospensione, estinzione.....	50
1.1.	Mobilità. Le modifiche introdotte nel 2022 .....	50
1.2.	Sospensione. Aspettativa, disponibilità, comando, distacco, collocamento fuori ruolo, assenza per malattia.....	51
1.2.1.	Aspettativa .....	51
1.2.2.	Distacco o comando.....	51
1.2.3.	Assenza per malattia .....	52
1.2.4.	Prestazione temporanea del servizio presso le istituzioni internazionali, dell'Unione europea e di altri Stati .....	52
1.3.	La prestazione dell'attività lavorativa "a distanza" e lo smart working. Le novità del 2023 .....	52
1.4.	L'estinzione del rapporto di pubblico impiego .....	53
2.	L'inquadramento del pubblico dipendente. Mansioni e progressioni .....	53
2.1.	La valutazione della <i>performance</i> .....	55
<b>Sezione IV - La dirigenza .....</b>		<b>56</b>
1.	La dirigenza .....	56
1.1.	La responsabilità dirigenziale .....	57
1.2.	Conferimento e revoca degli incarichi dirigenziali.....	57
1.3.	La decadenza automatica dall'incarico: il c.d. <i>spoils system</i> .....	58
<b>Sezione V - Diritti, doveri, responsabilità e codice di comportamento .....</b>		<b>60</b>
1.	I diritti e i doveri del lavoratore pubblico.....	60
1.1.	I diritti del lavoratore pubblico.....	60
1.2.	Doveri, codice di comportamento e <i>whistleblowing</i> : rinvio.....	62
2.	La responsabilità del dipendente.....	65
2.1.	La responsabilità disciplinare .....	65
2.1.1.	Le tipologie di sanzioni disciplinari .....	66
2.1.2.	Il procedimento disciplinare .....	66
2.1.3.	Il rilievo disciplinare dell'assenteismo e degli illeciti dei sanitari.....	67
2.2.	Responsabilità civile .....	69

2.3.	Responsabilità erariale e contabile.....	69
2.4.	La responsabilità erariale: elementi costitutivi .....	69
2.4.1.	Gli elementi costitutivi della fattispecie di danno erariale e le principali tipologie: il danno all'immagine.....	69
2.4.2.	Il nuovo regime introdotto dai d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e 31 maggio 2021, n. 77. Lo scudo erariale, la proroga al 2024 e la disciplina della responsabilità nel Codice dei contratti pubblici del 2023.....	69
2.4.3.	Le tipologie di danno erariale. Il danno da disservizio e il danno all'immagine .....	71
2.4.4.	Il giudizio innanzi alla Corte dei conti .....	71
<b>Sezione VI - La tutela .....</b>		<b>72</b>
1.	La tutela giurisdizionale.....	72
2.	Il rimedio del ricorso straordinario al Capo dello Stato.....	73

## Capitolo 5

<b>Le fonti del diritto amministrativo.....</b>		<b>74</b>
1.	Le fonti del diritto amministrativo: nozioni e caratteri.....	74
2.	Fonti secondarie e atti amministrativi generali: differenze .....	74
3.	I regolamenti: fondamento e limiti.....	75
3.1.	Classificazione dei regolamenti.....	75
4.	Le ordinanze.....	76
5.	Gli statuti .....	77
6.	Testi unici.....	77
7.	Atti di incerta collocazione: piani regolatori generali, capitolati generali, bandi militari, carta dei servizi pubblici, provvedimenti tariffari e prezzi .....	77
8.	Norme interne .....	77
8.1.	Le circolari .....	78
9.	La consuetudine.....	78
10.	La prassi amministrativa .....	78

## Capitolo 6

<b>Le situazioni giuridiche soggettive.....</b>		<b>79</b>
1.	Il rilievo delle situazioni giuridiche soggettive nel diritto amministrativo .....	79
2.	Il diritto soggettivo .....	79
3.	L'interesse legittimo .....	80
3.1.	Il risarcimento dei danni: la lesione di interesse legittimo .....	80
4.	La tutela delle posizioni giuridiche soggettive .....	81
5.	Interessi semplici e interessi di fatto. L'azione popolare .....	82
6.	Interessi collettive e interessi diffusi.....	82
7.	La tutela degli interessi collettivi. L'azione di classe ( <i>class action</i> ).....	83
7.1.	L'azione inibitoria .....	83
7.2.	L'azione collettiva risarcitoria e la <i>class action</i> 'privata' .....	83
7.3.	La <i>class action</i> pubblica.....	83

## Capitolo 7

<b>I principi dell'azione amministrativa.....</b>		<b>85</b>
1.	I principi che governano l'attività della Pubblica amministrazione .....	85
2.	Il principio di legalità.....	85
3.	I principi di imparzialità e del giusto procedimento .....	85
4.	Il principio di ragionevolezza .....	86
5.	Il principio di buon andamento della P.A. ....	86
6.	I principi di pubblicità e trasparenza. L'accesso ai documenti amministrativi: cenni e rinvio .....	86

7.	I principi europei .....	87
7.1.	Il principio del legittimo affidamento. La buona fede nel d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e nel Codice dei contratti pubblici del 2023.....	88
7.2.	Il principio di proporzionalità .....	88
7.3.	Il principio del giusto procedimento .....	88
7.4.	Principio di precauzione .....	89
8.	Semplificazione e liberalizzazione dell'attività amministrativa.....	89
8.1.	La segnalazione certificata di inizio attività (S.c.i.a.).....	89
8.2.	Lo sportello unico .....	90
8.3.	Le conferenze di servizi .....	90
8.4.	Gli accordi: tra P.A. e privati, tra Amministrazioni, di programma .....	91
8.5.	Il silenzio devolutivo, il silenzio tra amministrazioni e il silenzio assenso.....	92
8.6.	Le autocertificazioni e le dichiarazioni sostitutive .....	93
8.6.1.	L'accertamento di ufficio.....	94

## Capitolo 8

<b>Il procedimento amministrativo .....</b>	<b>95</b>	
1.	Il procedimento amministrativo.....	95
2.	Le fasi del procedimento amministrativo .....	95
2.1.	La fase dell'iniziativa .....	96
2.2.	La fase istruttoria .....	96
2.3.	La fase decisoria .....	96
2.4.	La fase integrativa dell'efficacia .....	97
3.	I termini di conclusione del procedimento .....	97
3.1.	Il mancato rispetto dei termini di conclusione del procedimento: i rimedi.....	97
3.2.	I silenzi della P.A. ....	98
4.	Il responsabile del procedimento.....	99
5.	La partecipazione al procedimento amministrativo.....	100
6.	La comunicazione di avvio del procedimento.....	100
6.1.	Le ipotesi di esonero dall'obbligo di comunicazione di avvio del procedimento .....	100
6.2.	Contenuti della comunicazione di avvio del procedimento.....	100
7.	Intervento nel procedimento e diritti dei partecipanti .....	101
8.	Il preavviso di rigetto .....	101
9.	L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo.....	102

## Capitolo 9

**La *privacy* e la protezione dei dati personali .....** **online**

## Capitolo 10

<b>Documentazione amministrativa .....</b>	<b>104</b>	
Introduzione e quadro normativo .....	104	
1.	Il Testo Unico sulla documentazione amministrativa .....	104
1.1.	L'ambito di applicazione .....	105
1.2.	Atto amministrativo e documento: definizioni .....	105
2.	La redazione degli atti pubblici .....	105
3.	Le copie dei documenti: l'autenticazione .....	106
4.	Le istanze alla P.A.....	106
5.	Autenticazione delle sottoscrizioni .....	107
5.1.	La legalizzazione delle firme.....	107
6.	I certificati e la decertificazione.....	108
7.	L'acquisizione diretta dei documenti.....	108
7.1.	Accertamento d'ufficio .....	108

7.2.	Acquisizione di estratti degli atti dello stato civile e regolarità contributiva .....	109
7.3.	Lo sportello unico per le attività produttive .....	109
7.4.	Lo sportello unico per l'edilizia.....	109
8.	Le dichiarazioni sostitutive di certificazione .....	109
9.	Le dichiarazioni sostitutive dell'atto di notorietà .....	111
10.	Controlli e sanzioni .....	111
10.1.	Violazioni dei doveri d'ufficio.....	112
10.2.	Sistema sanzionatorio per i soggetti dichiaranti .....	112

## Capitolo 11

**Informatizzazione .....** **online**

## Capitolo 12

**Anticorruzione. Normativa e strumenti operativi .....** **114**

1.	Premessa .....	114
2.	La legislazione in materia di anticorruzione .....	115
3.	L'ANAC e le sue funzioni .....	116
4.	Il sistema dei piani di prevenzione della corruzione.....	117
4.1.	Il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA) .....	118
4.2.	Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (PTPC).....	118
4.3.	Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT).....	118
4.4.	Le aree di rischio individuate dalla L.190/2012 .....	119
5.	Il Dipartimento della Funzione Pubblica e il Comitato interministeriale per la prevenzione e il contrasto della corruzione e dell'illegalità nella P.A.....	119
6.	La lotta alla corruzione all'interno delle singole amministrazioni.....	120
7.	I Codici di comportamento dei dipendenti pubblici.....	121
7.1.	Il Codice di comportamento generale.....	121
7.2.	Il Codice di comportamento delle singole amministrazioni.....	122
8.	Il <i>whistleblowing</i> e la tutela del <i>whistleblower</i> .....	122
8.1.	Le novità introdotte dal D. Lgs. 10 marzo 2023, n. 24 .....	123
9.	La prevenzione della corruzione nell'ambito delle risorse umane: il dovere di esclusività del dipendente pubblico .....	124
9.1.	Il dovere di esclusività e l'art. 53 D.Lgs. 165/2001 .....	124
9.2.	Il divieto di <i>pantouflage</i> introdotto dalla L. 190/2012 .....	125
10.	Ulteriori misure di contrasto e prevenzione alla corruzione previste dalla L. 190/2012 nell'ambito delle risorse umane .....	125

## Capitolo 13

**La trasparenza amministrativa e l'evoluzione della disciplina dell'accesso.**

**Dall'accesso classico a quello civico e a quello generalizzato .....** **127**

1.	Il principio di pubblicità e trasparenza .....	127
1.1.	La trasparenza nella l. n. 241 del 1990 e l'accesso classico.....	128
1.2.	La trasparenza nel d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e l'accesso c.d. civico .....	128
1.3.	La trasparenza nel d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97, e l'accesso c.d. generalizzato .....	128
2.	Le disposizioni generali del D.lgs. n. 33 del 2013.....	128
3.	Ambito di applicazione soggettivo del sistema di accessibilità totale .....	129
4.	Gli obblighi di pubblicazione delle informazioni sugli incarichi di collaborazione e sui dirigenti .....	130
5.	Il sistema di vigilanza sull'attuazione della trasparenza amministrativa .....	131
6.	Dall'accesso classico (l. n. 241 del 1990) all'accesso civico (d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33) fino all'accesso generalizzato (d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97).....	133

6.1.	I tre accessi.....	133
6.2.	L'accesso classico.....	133
6.2.1.	I limiti all'accesso classico. L'accesso difensivo.....	134
6.2.2.	Accesso e riservatezza: Cons. St., A.P., 18 marzo 2021, n. 4.....	134
6.2.3.	Gli strumenti di tutela.....	135
7.	L'accesso civico e l'accesso generalizzato: ambiti applicativi e disciplina.....	135
7.1.	L'accesso generalizzato: base applicativa e regime delle esclusioni e dei limiti. I rapporti con l'accesso classico: Cons. St., A.P., 2 aprile 2020, n. 10.....	136
7.1.1.	Le interferenze tra le differenti forme di accesso.....	136
7.1.2.	Esclusioni e limiti dell'accesso generalizzato.....	137
7.1.3.	L'accesso generalizzato: natura e disciplina.....	138
8.	Accesso agli atti di gara. Il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023.....	140

## Capitolo 14

<b>Atti e provvedimenti amministrativi: tipologie, struttura e vizi.....</b>	<b>142</b>	
1.	Atto e provvedimento amministrativo: nozione e struttura.....	142
2.	Nozione e struttura dell'atto amministrativo.....	142
3.	Classificazione degli atti amministrativi.....	143
3.1.	I pareri.....	144
4.	Atti di alta amministrazione e atti politici.....	145
5.	I provvedimenti amministrativi.....	145
5.1.	I caratteri dei provvedimenti amministrativi: imperatività, esecutorietà, inoppugnabilità, tipicità.....	146
5.2.	La motivazione del provvedimento amministrativo.....	147
6.	La classificazione dei provvedimenti amministrativi.....	148
6.1.	Provvedimenti ampliativi: la concessione.....	148
6.1.1.	L'autorizzazione.....	148
6.1.2.	Figure affini all'autorizzazione: abilitazione, omologazione, nulla-osta, dispensa.....	148
6.2.	I provvedimenti restrittivi: ordini, espropriazioni, requisizioni, confische, sequestri.....	149
6.3.	Provvedimenti vincolati e discrezionali.....	149
6.3.1.	I caratteri della discrezionalità.....	150
7.	Validità ed efficacia.....	150
7.1.	La nullità.....	151
7.1.1.	Nullità strutturale ed elementi essenziali.....	151
7.1.2.	L'azione di nullità.....	151
7.2.	L'annullabilità.....	151
7.2.1.	Vizi di legittimità e vizi di merito.....	151
7.2.2.	Il regime dell'atto annullabile.....	153
7.3.	Le illegittimità che non comportano annullamento.....	153
8.	I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni: l'autotutela.....	153
8.1.	Il riesame con esito demolitorio: la revoca e l'annullamento d'ufficio.....	154
8.2.	Il riesame con esito conservativo: convalida, ratifica, sanatoria.....	155
9.	L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo.....	155
10.	L'illegittimità dell'atto amministrativo per contrasto con il diritto europeo.....	156
11.	L'invalidità derivata.....	156

## Capitolo 15

<b>I controlli.....</b>	<b>158</b>	
1.	Nozione.....	158
2.	I controlli amministrativi.....	158

3.	I controlli sugli atti.....	158
4.	I controlli sugli organi .....	159
5.	Il controllo di gestione e le altre forme di controllo .....	159
5.1.	Il controllo interno di gestione e il ciclo di gestione della <i>performance</i> .....	159
5.2.	Le competenze della Corte dei conti in materia di controllo.....	160
5.3.	Il controllo sul bilancio dello Stato .....	161
5.4.	Il controllo sugli enti cui lo Stato contribuisce in via ordinaria .....	162
5.5.	Il nuovo controllo concomitante previsto dal d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e la riperimetrazione ex l. 21 giugno 2023, n. 74, di conv. del d.l. 22 aprile 2023, n. 44 (c.d. Decreto Rafforzamento P.A.) .....	162
6.	Il ruolo della Corte dei Conti.....	162

## Capitolo 16

<b>Beni pubblici ed espropriazione .....</b>	<b>164</b>	
1.	I beni pubblici: nozione e classificazioni .....	164
2.	I beni demaniali .....	164
2.1.	I beni del demanio necessario .....	164
2.2.	I beni del demanio eventuale .....	165
2.3.	Regime giuridico dei beni demaniali .....	165
2.4.	La sdemanializzazione.....	165
3.	Il federalismo fiscale .....	165
4.	I beni patrimoniali indisponibili.....	166
4.1.	Regime giuridico .....	166
5.	I beni patrimoniali disponibili .....	167
5.1.	Regime giuridico .....	167
6.	I beni comuni .....	167
7.	I diritti reali su beni altrui.....	167
7.1.	Le servitù prediali pubbliche .....	168
7.2.	I diritti di uso pubblico .....	168
8.	La tutela dei beni pubblici.....	168
9.	L'espropriazione per pubblica utilità .....	169
9.1.	Tipologie di provvedimenti ablatori .....	169
9.2.	I provvedimenti ablatori reali inseriti nella procedura espropriativa: l'occupazione .....	169
9.3.	La requisizione .....	170
9.4.	Presupposti dell'espropriazione per pubblica utilità.....	170
9.5.	Il procedimento di esproprio: ambito oggettivo, soggetti coinvolti, fasi della procedura .....	170
9.6.	L'indennità di esproprio .....	171

## Capitolo 17

<b>La responsabilità della P.A.: profili sostanziali e processuali.....</b>	<b>173</b>	
1.	La responsabilità: nozione generale .....	173
2.	Il riconoscimento della responsabilità della P.A. nell'evoluzione giurisprudenziale.....	173
3.	La natura della responsabilità della P.A. ....	174
3.1.	Tesi della responsabilità extracontrattuale .....	174
3.2.	Tesi della responsabilità contrattuale da “contatto sociale qualificato” .....	175
3.3.	Tesi della responsabilità precontrattuale .....	175
3.4.	Tesi della responsabilità sui generis.....	176
4.	Gli elementi della responsabilità della P.A.....	176
4.1.	Elemento oggettivo.....	176

4.2.	Nesso causale .....	177
4.3.	Elemento soggettivo .....	177
5.	La responsabilità della P.A. per lesione di diritti soggettivi .....	178
6.	Le tecniche risarcitorie.....	178
6.1.	Autonomia dell'azione risarcitoria e ripercussioni in tema di quantificazione del danno. Il risarcimento della <i>chance</i> .....	179
6.2.	Il risarcimento mediante reintegrazione in forma specifica .....	180
7.	La responsabilità del pubblico dipendente. Rinvio .....	180

## Capitolo 18

<b>Nozioni sul codice dei contratti .....</b>	<b>182</b>	
1.	La capacità di diritto privato della P.A.....	182
2.	Classificazione dei contratti della Pubblica Amministrazione .....	183
3.	I contratti atipici.....	184
4.	Il Codice dei contratti pubblici. Dal d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 al d.lgs. 31 marzo 2023 n. 33.....	187
4.1.	Il ruolo del Codice dei Contratti pubblici e il suo ambito applicativo .....	187
4.1.1.	La disciplina intertemporale .....	187
4.1.2.	Il nuovo sistema delle fonti .....	187
4.1.3.	Il rilievo dei principi generali nel nuovo Codice del 2023.....	188
4.1.4.	I principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato .....	189
4.1.5.	I principi di buona fede e tutela dell'affidamento, tassatività delle cause di esclusione .....	190
4.1.6.	Il conflitto di interessi.....	191
4.1.7.	I principi per le fasi dell'affidamento e dell'esecuzione: concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, tempestività, pubblicità, suddivisione in lotti e rotazione .....	191
4.1.7.1.	Suddivisione in lotti e rotazione .....	192
4.1.8.	Ambito applicativo .....	192
5.	I contratti pubblici: le <i>species</i> . Passivi e attivi; a titolo oneroso e gratuito; concessioni e appalti; sotto e sopra soglia .....	193
5.1.	Le soglie di rilevanza europea .....	194
6.	Aggregazione e qualificazione delle stazioni appaltanti.....	195
6.1.	Il sistema di qualificazione (necessario): livelli ed indicatori .....	197
6.2.	I (tre) macro-indici .....	198
6.2.1.	( <i>Segue</i> ). Il sistema di qualificazione e le corrispondenti attività .....	199
7.	Il procedimento ad evidenza pubblica .....	200
7.1.	La deliberazione a contrarre .....	200
7.2.	Il bando di gara .....	201
7.3.	L'impugnazione delle clausole del bando.....	201
8.	I sistemi di aggiudicazione e la selezione delle offerte .....	203
9.	I criteri di aggiudicazione .....	204
9.1.	Le offerte anomale.....	205
10.	La partecipazione alla procedura di gara e i requisiti soggettivi .....	205
10.1.	Le cause di esclusione automatica e non automatica e i requisiti di ordine speciale .....	206
10.1.1.	Disciplina dell'esclusione, verifica del possesso dei requisiti e soccorso istruttorio .....	207
10.2.	Partecipazione in forma associata alla gara: i raggruppamenti (e le associazioni) temporanei di impresa .....	208
10.3.	I consorzi ordinari e i consorzi stabili .....	209
10.4.	Il contratto di rete e il contratto di avvalimento .....	210

10.5.	Il subappalto. Il subappalto a cascata .....	211
11.	L'aggiudicazione, la stipulazione del contratto e l'approvazione.....	212
11.1.	Le fasi dell'aggiudicazione. La proposta di aggiudicazione .....	212
11.2.	L'approvazione e la stipula del contratto .....	213
11.2.1.	L'avvio di esecuzione e lo <i>stand still</i> sostanziale e processuale.....	214
12.	L'esecuzione del contratto.....	215
12.1.	Il collaudo e la verifica di conformità .....	215
12.2.	Le garanzie .....	216
12.3.	Le modifiche del contratto in corso di esecuzione .....	216
12.4.	Proroga e rinnovo del contratto in corso di esecuzione .....	216
12.5.	Vicende particolari in corso di esecuzione. Sospensione, risoluzione e recesso ....	217
13.	La giurisdizione e la tutela .....	218
13.1.	I rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale .....	219
13.2.	I rimedi giurisdizionali.....	220
13.3.	Il contenzioso per le controversie relative ad infrastrutture strategiche.....	221
14.	Annullamento dell'aggiudicazione e sorte del contratto.....	222

## Capitolo 19

<b>La giustizia amministrativa.....</b>	<b>224</b>	
1.	La tutela giurisdizionale: i ricorsi amministrativi.....	224
2.	Le tipologie di ricorsi amministrativi .....	224
3.	La tutela giurisdizionale.....	225
4.	La tutela giurisdizionale innanzi al giudice ordinario.....	225
5.	La tutela giurisdizionale innanzi al giudice amministrativo .....	226
5.1.	Organi della giustizia amministrativa .....	226
5.2.	Le articolazioni della giustizia amministrativa.....	226
5.3.	Le azioni esperibili innanzi al G.A. ....	227
6.	Il processo amministrativo .....	227
6.1.	I principi.....	228
6.2.	Le parti del rapporto processuale.....	228
6.2.1.	La legittimazione e l'interesse .....	229
6.3.	L'articolazione del processo.....	229
6.3.1.	La fase introduttiva .....	230
6.3.2.	La costituzione .....	230
6.3.3.	Il giudizio cautelare.....	230
6.3.4.	Lo speciale regime introdotto dall'art. 3, d.l. 7 luglio 2022, n. 85, abrogato e confluito nell'art. 12 <i>bis</i> , l. 5 agosto 2022, n. 108, per il contenzioso PNRR.....	231
6.4.	La fase istruttoria .....	232
6.5.	Estinzione.....	232
6.6.	Udienza .....	232
6.7.	Decisione del ricorso.....	232
6.8.	I mezzi di impugnazione.....	233
6.9.	Il giudizio di ottemperanza.....	233
6.10.	I riti speciali.....	234

## Parte II

### Elementi di contabilità di Stato e degli enti pubblici

#### Capitolo 1

<b>Definizione e nozioni fondamentali di contabilità pubblica .....</b>	<b>237</b>	
1.	La nozione di contabilità pubblica .....	237

2.	Bilancio di previsione e bilancio (o conto) consuntivo .....	237
3.	I criteri di redazione dei bilanci: competenza e cassa .....	238
4.	Bilancio economico e bilancio finanziario .....	239
5.	Bilancio a legislazione vigente e bilancio a politiche invariate .....	240
6.	Autonomia contabile e autonomia finanziaria .....	240
7.	Gli indicatori economici: PIL e PNL .....	241
8.	I valori differenziali: <i>deficit</i> e debito pubblico .....	242

## Capitolo 2

<b>Le politiche di bilancio.....</b>	<b>243</b>	
1.	L'intervento pubblico in economia attraverso il bilancio.....	243
2.	Le forme di intervento nell'economia del settore pubblico .....	243
2.1.	I servizi pubblici.....	243
2.2.	La gestione dei servizi pubblici .....	245
2.3.	Il governo dell'economia: le politiche fiscali .....	246
2.4.	La redistribuzione delle risorse .....	248
3.	I diversi modelli delle politiche di bilancio .....	248

## Capitolo 3

<b>I vincoli imposti dall'ordinamento dell'Unione Europea.....</b>	<b>250</b>	
1.	Le tappe dell'integrazione economica europea.....	250
2.	Le disposizioni fondamentali dei Trattati istitutivi dell'Unione europea .....	250
3.	I parametri di convergenza.....	252
4.	Il Patto di stabilità e crescita (PSC) .....	252
4.1.	La "parte preventiva" del PSC .....	253
4.2.	La "parte correttiva" del PSC.....	255
4.3.	Il "meccanismo di allerta" .....	256
4.4.	La regola sull'evoluzione della spesa pubblica .....	257
5.	Il " <i>Fiscal Compact</i> " .....	258
6.	Il Meccanismo europeo di stabilità (MES) .....	259
7.	La sorveglianza rafforzata della Commissione europea .....	260
8.	Il " <i>Pandemic Crisis Support</i> " e il " <i>Next Generation EU</i> " .....	261

## Capitolo 4

<b>I soggetti della contabilità di Stato .....</b>	<b>262</b>	
1.	Il Ministero dell'economia e delle finanze.....	262
2.	Le Agenzie fiscali .....	263
3.	Il Comitato interministeriale per la programmazione economica e lo sviluppo sostenibile (CIPESS) .....	264
4.	La Cassa depositi e prestiti (CDP).....	266
5.	La Tesoreria dello Stato.....	267
6.	L'Ufficio parlamentare di bilancio .....	269

## Capitolo 5

<b>Il sistema di classificazione di bilancio degli enti soggetti al decreto legislativo n. 91 del 2011 .....</b>	<b>271</b>	
1.	I sistemi di codificazione di bilancio degli enti soggetti al decreto legislativo n. 91 del 2011.....	271
2.	Il piano dei conti integrato .....	271
2.1.	Il piano finanziario .....	273
2.2.	Il piano finanziario e il SIOPE.....	275
2.3.	Il piano economico-patrimoniale.....	276

2.4.	L'integrazione tra i moduli: la matrice di transizione .....	278
3.	La classificazione per missioni e programmi.....	278
4.	La transazione elementare .....	280
5.	La classificazione di bilancio per le amministrazioni in contabilità economico – patrimoniale (regime civilistico) .....	281

## Capitolo 6

### La classificazione e le fasi delle entrate e delle spese nelle amministrazioni

#### in contabilità finanziaria soggette al decreto legislativo n. 91 del 2011..... **283**

1.	Classificazione delle spese e delle entrate.....	283
1.1.	Classificazione delle spese.....	283
1.2.	Classificazione delle entrate.....	284
2.	Fasi di registrazione delle spese e delle entrate.....	285
2.1.	Fasi della spesa.....	285
2.2.	Fasi delle entrate.....	286
3.	Principi di carattere generale .....	286
3.1.	Principio della annualità .....	286
3.2.	Principio dell'unità.....	286
3.3.	Principio della universalità .....	286
3.4.	Principio della integrità.....	287
3.5.	Principio della veridicità .....	287
3.6.	Principio della attendibilità .....	287
3.7.	Principio della correttezza .....	287
3.8.	Principio della chiarezza o comprensibilità .....	288
3.9.	Principio della trasparenza .....	288
3.10.	Principio della significatività e rilevanza.....	288
3.11.	Principio della flessibilità.....	288
3.12.	Principio della congruità .....	289
3.13.	Principio della prudenza .....	289
3.14.	Principio della coerenza.....	289
3.15.	Principio della continuità.....	290
3.16.	Principio della costanza .....	290
3.17.	Principio della comparabilità .....	290
3.18.	Principio della verificabilità .....	290
3.19.	Principio della imparzialità (neutralità) .....	290
3.20.	Principio della pubblicità .....	290
3.21.	Principio degli equilibri di bilancio .....	291
3.22.	Principio della competenza finanziaria.....	291
3.23.	Principio della competenza economica .....	292
3.24.	Principio della prevalenza della sostanza sulla forma .....	293

## Capitolo 7

### Il bilancio dello Stato nella Costituzione .....

1.	La riforma costituzionale del 2012.....	294
2.	Il principio dell'equilibrio di bilancio .....	295
3.	Il ricorso all'indebitamento.....	296
4.	L'obbligo di copertura finanziaria delle leggi di spesa.....	297
5.	La disciplina costituzionale della legge di bilancio e della legge recante il rendiconto consuntivo.....	297
6.	L'esercizio provvisorio.....	298

## Capitolo 8

<b>La legge di bilancio: struttura e principi .....</b>	<b>299</b>
1. La natura giuridica della legge di bilancio: legge formale o sostanziale .....	299
2. La “nuova” legge di bilancio.....	300
3. La prima sezione della legge di bilancio .....	301
4. La seconda sezione della legge di bilancio .....	302
5. I principi fondamentali del bilancio di previsione dello Stato .....	302
6. La partizione del bilancio di previsione in “aggregati omogenei” .....	303
7. La classificazione delle entrate .....	304
8. La classificazione delle spese .....	305
9. Il quadro generale riassuntivo e gli stati di previsione .....	306
10. I risultati differenziali .....	307
11. I residui.....	308
11.1. Segue: i residui attivi .....	308
11.2. Segue: i residui passivi.....	309
12. I residui impropri o di stanziamento .....	310
13. La classificazione delle voci del bilancio dello Stato sul piano temporale .....	310

## Capitolo 9

<b>Formazione, aggiornamento e variazione delle previsioni di bilancio .....</b>	<b>312</b>
1. Il “ciclo di bilancio” .....	312
2. La formazione del bilancio di previsione.....	312
3. La presentazione e l’approvazione della legge di bilancio .....	313
4. Gli allegati al disegno di legge di bilancio.....	315
5. L’adozione del “bilancio gestionale” .....	315
6. Le variazioni al bilancio operate in via amministrativa .....	316
6.1. Segue: la rimodulazione delle dotazioni finanziarie.....	316
6.2. Segue: l’attribuzione delle risorse iscritte nei “fondi di riserva” .....	318
7. La legge di assestamento del bilancio .....	319
8. L’incidenza sul bilancio di previsione delle “leggi di spesa” .....	320
9. I disegni di legge “collegati” alla legge di bilancio .....	322
10. I documenti di programmazione economica e finanziaria .....	322
10.1. Segue: il Documento di economia e finanza (DEF).....	323
10.2. Segue: la Nota di aggiornamento al Documento di economia e finanza (NaDEF).....	324

## Capitolo 10

<b>I procedimenti di entrata e di spesa .....</b>	<b>326</b>
1. La “procedimentalizzazione” delle operazioni di entrata e di spesa .....	326
2. Definizione delle entrate e delle spese dello Stato.....	326
3. Classificazione contabile delle entrate .....	327
4. La procedura delle entrate .....	327
4.1. Segue: la fase dell’accertamento.....	327
4.2. La fase della riscossione.....	328
4.3. Segue: la fase del versamento .....	329
5. La classificazione contabile delle spese .....	329
6. La procedura di spesa.....	330
6.1. La fase dell’impegno .....	330
6.2. Segue: la fase della liquidazione.....	332
6.3. Segue: la fase dell’ordinazione .....	332
6.4. Segue: la fase del pagamento.....	333

## Capitolo 11

<b>Il rendiconto generale dello Stato .....</b>	<b>334</b>
1. Natura e funzione del rendiconto generale .....	334
2. La procedura di formazione e presentazione del rendiconto generale .....	335
3. Il conto del bilancio e il conto generale del patrimonio .....	335
4. I conti consolidati di cassa .....	336

## Capitolo 12

<b>Il budget dello Stato.....</b>	<b>337</b>
1. L'introduzione del <i>budget</i> dello Stato: il D.lgs. n. 279 del 1997 .....	337
2. Il contenuto e la portata del <i>budget</i> dello Stato .....	337
3. I disallineamenti tra <i>budget</i> dello Stato e documenti di bilancio .....	338
4. La formazione del <i>budget</i> dello Stato .....	338

## Capitolo 13

<b>Il conto economico consolidato delle amministrazioni pubbliche .....</b>	<b>340</b>
1. Il conto economico consolidato: nozione e funzione .....	340
2. L'area di consolidamento.....	341
3. Il processo di consolidamento dei bilanci pubblici .....	342
4. Gli aggregati e i risultati differenziali del conto economico consolidato delle amministrazioni pubbliche .....	343
5. Il rapporto tra conto economico consolidato delle amministrazioni pubbliche e conto di cassa del settore pubblico .....	344

## Capitolo 14

<b>Il patrimonio dello Stato .....</b>	<b>345</b>
1. Nozione di patrimonio e gestione patrimoniale.....	345
2. I beni demaniali .....	345
3. La classificazione dei beni demaniali .....	347
4. I beni patrimoniali indisponibili e disponibili .....	348
5. La classificazione, ai fini contabili, dei beni pubblici.....	349
6. Il conto generale del patrimonio dello Stato.....	350
7. Il rendiconto patrimoniale delle Pubbliche Amministrazioni a prezzi di mercato .....	351
8. Gli inventari.....	351
9. L'Agenzia del Demanio e le società di gestione del patrimonio statale .....	352
10. La cartolarizzazione del patrimonio immobiliare.....	353
11. La privatizzazione degli enti pubblici economici e la dismissione delle partecipazioni in società pubbliche .....	354

## Capitolo 15

<b>Il debito pubblico .....</b>	<b>356</b>
1. Il processo di formazione del debito pubblico .....	356
2. La nozione internazionale di "debito pubblico" e il suo rapporto con il PIL.....	356
3. La definizione europea di "debito pubblico" .....	357
4. Le possibili classificazioni del debito pubblico.....	357
5. Il debito aggregato.....	358
6. I titoli del debito pubblico emessi dallo Stato italiano .....	358
7. L'emissione e la sottoscrizione dei titoli del debito pubblico italiani .....	360
8. Gli strumenti finanziari diversi dai titoli del debito pubblico: i buoni fruttiferi postali .....	361
9. Il fondo per l'ammortamento dei titoli di Stato .....	361
10. Le passività pubbliche potenziali .....	362

10.1.	Segue: la classificazione delle garanzie pubbliche e la loro rappresentazione nel bilancio dello Stato .....	363
10.2.	Segue: le garanzie pubbliche di natura finanziaria.....	364

## Capitolo 16

<b>I controlli .....</b>	<b>365</b>	
1.	La funzione amministrativa di controllo.....	365
2.	Il controllo politico delle Camere .....	365
3.	La classificazione dei controlli amministrativi.....	366
4.	Le tendenze in atto nella disciplina delle attività di controllo .....	367
5.	Il controllo esterno delle autonomie regionali e locali.....	368
6.	I controlli interni nelle Amministrazioni dello Stato.....	369
6.1.	Il controllo di regolarità amministrativa e contabile .....	369

## Parte III

### Elementi di ragioneria generale ed applicata

#### Capitolo 1

<b>L'azienda: nozione, classificazioni, relazioni con l'ambiente .....</b>	<b>375</b>	
1.	Nozione generali sull'azienda.....	375
1.1.	La classificazione delle aziende .....	376
1.2.	Le aziende di produzione.....	377
1.3.	Le aziende di erogazione.....	378
1.4.	Le aziende composte .....	378
2.	Il concetto di imprenditore e azienda secondo il codice civile .....	378
3.	Il soggetto giuridico ed il soggetto economico .....	379
4.	Il sistema azienda.....	379
4.1.	Le componenti del sistema azienda: beni, persone e organizzazione .....	380
4.2.	Il sistema ambiente .....	381
5.	Le operazioni tipiche di gestione .....	383
5.1.	I circuiti di operazioni .....	383

#### Capitolo 2

<b>Il capitale .....</b>	<b>385</b>	
1.	Il Capitale .....	385
2.	Composizione qualitativa del capitale .....	385
3.	Composizione quantitativa del capitale.....	387
4.	L'Autofinanziamento .....	389
5.	Le parti ideali di capitale netto .....	390
6.	La valutazione.....	391
7.	L'inventario .....	391
8.	Le principali configurazioni di capitale .....	392

#### Capitolo 3

<b>Il reddito .....</b>	<b>396</b>	
1.	Il Reddito totale .....	396
2.	Periodo amministrativo ed esercizio .....	397
3.	Reddito di esercizio e il principio di competenza economica .....	398
4.	Il principio della Competenza Economica.....	399
5.	Rappresentazione del reddito di periodo.....	400
6.	Le aree della gestione nel processo di formazione del reddito di esercizio .....	401

7.	La classificazione dei costi .....	403
8.	La classificazione dei ricavi .....	404

#### Capitolo 4

<b>Contabilità generale e metodo della partita doppia .....</b>	<b>405</b>	
1.	La contabilità generale .....	405
2.	Metodi e sistemi di rilevazione .....	406
3.	L'analisi sistematica dei valori aziendali.....	407
4.	Le rilevazioni contabili e il conto .....	408
5.	Il metodo della partita doppia.....	410
6.	Il sistema del capitale e del risultato economico applicato al metodo della partita doppia .....	411
7.	La contabilizzazione delle variazioni finanziarie ed economiche .....	413
8.	I libri contabili .....	414
9.	Alcuni esempi esplicativi.....	417

#### Capitolo 5

<b>La contabilità generale: le operazioni di esercizio .....</b>	<b>419</b>	
1.	La costituzione .....	419
1.1.	Aziende individuali.....	419
1.2.	Società di persone.....	420
1.3.	Società di capitali.....	421
2.	Gli aumenti e le riduzioni di capitale sociale .....	425
2.1.	Aumenti di capitale sociale.....	425
2.2.	Aumenti reali di capitale sociale .....	425
2.3.	Aumento virtuale o gratuito di capitale sociale .....	427
2.4.	Riduzioni di capitale sociale.....	428
2.5.	Riduzioni virtuali .....	428
2.6.	Riduzioni reali .....	428
3.	Imposta sul valore aggiunto (IVA).....	429
4.	Le operazioni di acquisto di beni e di servizi.....	431
5.	Gli oneri accessori all'acquisto.....	432
6.	Le operazioni di acquisto di beni strumentali.....	433
7.	Le operazioni di acquisizione di beni strumentali mediante il leasing .....	433
8.	Le operazioni di vendita di beni .....	436
9.	Gli oneri accessori di vendita .....	436
10.	Resi e abbuoni su acquisti e vendite .....	437
11.	Gli anticipi a fornitori e da clienti.....	438
11.1.	Anticipi a fornitori.....	438
11.2.	Anticipi da clienti.....	439
12.	Interessi per ritardi o dilazioni di pagamento .....	440
13.	Il regolamento degli acquisti e delle vendite .....	441
14.	Sconto di effetti cambiari .....	442
15.	Rinnovo di effetti cambiari .....	443
15.1.	Rinnovo di cambiali attive .....	443
15.2.	Rinnovo di cambiali passive .....	444
16.	Ricevute bancarie al "dopo incasso" .....	445
17.	Ricevute bancarie al "salvo buon fine" .....	446
18.	Gli anticipi sulle fatture.....	446
19.	Il capitale di credito a medio-lungo termine .....	447
20.	La compravendita dei titoli di debito .....	449
21.	Costo del personale.....	451

21.1.	La retribuzione .....	451
21.2.	I contributi previdenziali .....	452
21.3.	Gli oneri relativi al trattamento di fine rapporto (TFR).....	453
22.	La dismissione di immobilizzazioni .....	453
23.	La permuta.....	455
24.	La radiazione e la cessione gratuita .....	456

## Capitolo 6

### Le scritture di assestamento, di epilogo e di determinazione del reddito, chiusura, riapertura dei conti e scritture dell'esercizio successivo .....

		<b>458</b>
1.	Scritture di assestamento .....	458
2.	Scritture di integrazione.....	459
2.1.	Partite da liquidare.....	460
2.2.	Fatture da emettere e da ricevere .....	460
2.3.	Gli interessi liquidati sui conti correnti .....	461
2.4.	Gli accantonamenti a fondi rischi futuri.....	462
2.5.	Gli accantonamenti a fondi spese future .....	463
2.6.	Un caso particolare di accantonamento a fondo spese future: il Trattamento di Fine Rapporto di lavoro (TFR).....	463
2.7.	I ratei attivi e passivi .....	464
2.8.	Le imposte .....	466
3.	Scritture di rettifica .....	467
3.1.	Le rimanenze di magazzino .....	467
3.2.	I risconti attivi e passivi .....	468
3.3.	Le "rimanenze" di beni pluriennali costruiti in economia .....	470
3.4.	Le capitalizzazioni di costi ad utilità pluriennale.....	471
4.	Scritture di ammortamento.....	471
4.1.	La svalutazione delle poste attive .....	474
5.	Scritture di epilogo a Conto economico dei costi e dei ricavi senza ripresa di saldo.....	475
6.	Scritture di rilevazione del risultato economico .....	476
7.	Scritture di chiusura generale dei conti.....	478
8.	Scritture di riapertura dei conti .....	479
9.	Scritture di storno dei conti accesi ai costi e ricavi sospesi.....	480
10.	Scritture di chiusura dei conti accesi ai costi e ricavi stimati.....	481
11.	Scritture di utilizzo dei fondi spese e rischi futuri .....	484
12.	Il completamento delle costruzioni in economia.....	485
13.	La destinazione degli utili e la copertura delle perdite.....	486

## Capitolo 7

### Il bilancio di esercizio .....

		<b>489</b>
1.	Il bilancio d'esercizio: documenti, composizione e principi .....	489
2.	Principi di redazione del bilancio di esercizio .....	490
2.1.	Principio della prudenza .....	490
2.2.	Principio della prospettiva della continuità aziendale .....	491
2.3.	Principio della rappresentazione sostanziale .....	491
2.4.	Principio della competenza .....	492
2.5.	Principio della valutazione separata delle voci di bilancio.....	492
2.6.	Principio della costanza nei criteri di valutazione .....	492
3.	I prospetti di bilancio .....	493
3.1.	Lo stato patrimoniale .....	494
3.2.	Il conto economico .....	497

3.3.	Il rendiconto finanziario .....	501
4.	Nota integrativa .....	503
5.	Il bilancio di esercizio in forma abbreviata.....	504
6.	Il bilancio delle microimprese.....	507
7.	Relazione degli amministratori sulla gestione .....	507
8.	La relazione del collegio sindacale e del soggetto incaricato della revisione legale .....	508
9.	Procedura di formazione e approvazione del bilancio .....	508
10.	I criteri di valutazione.....	509
10.1.	La valutazione delle immobilizzazioni immateriali.....	510
10.2.	La valutazione delle immobilizzazioni materiali .....	512
10.2.1.	L'ammortamento.....	513
10.2.2.	Le perdite durevoli di valore e la rivalutazione.....	514
10.2.3.	Le immobilizzazioni materiali in <i>leasing</i> .....	515
10.2.4.	Le agevolazioni fiscali.....	516
10.3.	La valutazione delle partecipazioni.....	517
10.4.	La valutazione dei titoli .....	519
10.5.	La valutazione delle rimanenze.....	520
10.6.	La valutazione dei crediti .....	521
10.7.	La valutazione delle attività e passività in valuta .....	522
10.8.	La valutazione degli aggi e disaggi di emissione.....	522

## Capitolo 8

<b>Il bilancio consolidato.....</b>	<b>524</b>	
1.	I gruppi aziendali: caratteristiche distintive.....	524
2.	Il concetto di controllo e di collegamento ai sensi dell'art. 2359 c.c.....	526
3.	Il concetto di controllo e di collegamento ai sensi del d.lgs. 127/1991 .....	527
4.	Le tipologie di partecipazioni.....	527
5.	Il bilancio consolidato .....	528
5.1.	Area di consolidamento: i soggetti obbligati alla redazione del bilancio consolidato.....	529
5.2.	I casi di esonero dalla redazione del bilancio consolidato.....	529
5.3.	I criteri di redazione del bilancio consolidato .....	531
6.	Uniformità per la redazione del bilancio consolidato .....	532
7.	I metodi di consolidamento .....	533
7.1.	Il consolidamento integrale.....	533
7.2.	Il consolidamento proporzionale.....	536
7.3.	Il metodo del Patrimonio Netto .....	537
8.	Eliminazione delle operazioni infragruppo.....	537
9.	Gli strumenti di supporto alla formazione del bilancio consolida: il foglio di lavoro.....	537
10.	Aspetti fiscali del consolidamento .....	538
11.	Il bilancio consolidato secondo gli IAS/IFRS .....	539

## Capitolo 9

<b>I principi contabili nazionali e internazionali. ....</b>	<b>540</b>	
1.	La normativa in tema di bilanci .....	540
2.	I principi contabili nazionali.....	540
3.	I principi contabili internazionali e l'ambito di applicazione.....	542
4.	Il <i>fair value</i> .....	543
5.	La fiscalità delle imprese OIC <i>adopter</i> .....	544
6.	Principi generali e prospetti di bilancio IAS/IFRS .....	545

6.1.	Lo stato patrimoniale .....	545
6.2.	Il conto economico .....	547
6.3.	Le note esplicative .....	548
6.4.	Il rendiconto finanziario .....	549
6.5.	La relazione sulla gestione .....	549
6.6.	Confronto tra bilancio civilistico e bilancio IAS/IFRS .....	549

## Capitolo 10

<b>L'analisi di bilancio per indici .....</b>	<b>552</b>	
1.	L'analisi di bilancio.....	552
1.1.	La riclassificazione di bilancio .....	553
1.1.1.	La riclassificazione finanziaria dello Stato patrimoniale .....	553
1.1.2.	La riclassificazione funzionale dello Stato patrimoniale.....	555
1.1.3.	La riclassificazione del Conto economico .....	556
1.2.	Gli indici di bilancio.....	559
1.3.	Gli indici di liquidità.....	560
1.4.	Gli indici di solidità .....	561
1.5.	Gli indici di elasticità patrimoniale .....	562
1.6.	L'indice di indebitamento.....	563
1.7.	Gli indici di redditività del capitale .....	564
1.8.	La scomposizione del ROI .....	566
1.9.	La relazione tra ROE e il reddito operativo.....	566
1.10.	La leva finanziaria .....	567
1.11.	Gli indici di efficienza.....	568
1.12.	Gli indici di sviluppo.....	569
1.13.	Gli indici di rotazione del capitale .....	570
1.14.	Gli indici di struttura finanziaria .....	571
1.15.	Gli indici di mercato e multipli di borsa.....	573

## Parte IV

### Scienza delle finanze

#### Capitolo 1

<b>Scienza delle finanze e diritto finanziario .....</b>	<b>577</b>	
1.	Concetti e distinzioni. ....	577
1.1.	Introduzione alla scienza delle finanze: definizione e inquadramento. ....	577
1.2.	Il diritto finanziario: definizione e inquadramento della materia.....	578
1.3.	Uno sguardo d'insieme. ....	578

#### Capitolo 2

<b>L'attività finanziaria dello Stato e degli enti pubblici .....</b>	<b>579</b>	
1.	L'attività finanziaria pubblica: obiettivi ed elementi costitutivi.....	579
2.	I bisogni pubblici da soddisfare: individuali e collettivi.....	579
2.1.	La classificazione dei bisogni pubblici. ....	579
2.2.	I bisogni collettivi: un'ulteriore distinzione. ....	580
3.	La soddisfazione dei servizi pubblici .....	580
4.	I rapporti di coazione.....	581
5.	Attività finanziaria pubblica: obiettivi e soggetti .....	581
6.	Il carattere politico delle scelte finanziarie.....	581
7.	L'attività finanziaria pubblica e le relative teorie .....	581
7.1.	Le fasi storiche della finanza pubblica. ....	582

### Capitolo 3

<b>Le teorie dello scambio volontario .....</b>	<b>583</b>
1. Le teorie volontaristiche: definizione.....	583
2. Il primo esponente della teoria volontaristica: Emil Sax ed i bisogni collettivi.....	583
3. La teoria dello scambio volontaristico.....	584
4. Il principio dell'unanimità .....	584
5. Il sistema di voto a maggioranza.....	585
5.1. Il Paradosso di Condorcet.....	585
5.2. Il votante mediano.....	586
6. Le ripercussioni del paradosso della maggioranza .....	586
7. Un rimedio alle problematiche della votazione a maggioranza: lo scambio di voti.....	587

### Capitolo 4

<b>Finanza congiunturale e finanza funzionale. Il pensiero keynesiano .....</b>	<b>588</b>
1. La finanza congiunturale.....	588
2. La finanza funzionale .....	588
3. Il moltiplicatore keynesiano.....	589
4. Keynes ed il finanziamento della spesa pubblica mediante imposte .....	590
5. Il teorema di Haavelmo o del bilancio in pareggio .....	590
6. Le politiche di stabilizzazione .....	590
7. Programmazione e pianificazione economica: obiettivi e differenze .....	590

### Capitolo 5

<b>Criticità e limiti del pensiero keynesiano e delle politiche fiscali.....</b>	<b>592</b>
1. Premessa .....	592
2. Gli stabilizzatori automatici .....	592
3. Politiche deflazionistiche e politiche espansive: il cd. Stop and Go.....	592
4. <i>Crowding out</i> .....	593
5. La curva di Phillips.....	593

### Capitolo 6

<b><i>Welfare economics</i> .....</b>	<b>595</b>
1. Premessa .....	595
2. La cd. scatola di Edgeworth .....	595
3. La curva dei contratti e il saggio marginale di sostituzione tecnica .....	596
4. I due teoremi sottesi al <i>welfare economics</i> .....	597
4.1. Primo teorema.....	597
4.2. Secondo teorema .....	598
5. La funzione del benessere sociale: le teorie di Bentham, Rawls, Bergson e Samuelson .....	598

### Capitolo 7

<b>Inefficienze e fallimenti del libero mercato .....</b>	<b>600</b>
1. Premessa .....	600
2. L'asimmetria informativa.....	600
3. Le esternalità.....	601
4. Il mercato monopolistico.....	602
5. Beni pubblici.....	603
6. Il <i>marginal cost pricing</i> e teoria del <i>second best</i> .....	604
7. I beni meritori .....	604

## Capitolo 8

<b>La spesa pubblica .....</b>	<b>605</b>
1. La spesa pubblica.....	605
1.1. Definizione e inquadramento generale.....	605
1.2. Le diverse tipologie di spesa pubblica.....	605
2. Politiche e sistemi di redistribuzione del reddito .....	606
2.1. Conseguenze delle politiche di redistribuzione.....	606
3. L'aumento della spesa pubblica e la Legge di Wagner .....	606

## Capitolo 9

<b>I settori d'intervento pubblico .....</b>	<b>608</b>
1. Intervento pubblico, sicurezza sociale e previdenza sociale.....	608
1.1. La sicurezza sociale: definizione e inquadramento.....	608
1.2. La previdenza sociale.....	608
2. Il finanziamento della sicurezza sociale .....	609
3. I contributi sociali.....	609
4. Sicurezza sociale e sistema pensionistico in Italia .....	609
4.1. Le riforme degli anni Novanta .....	609
4.2. Le riforme degli anni Duemila .....	610
4.3. La riforma Monti – Fornero.....	611
4.4. I requisiti di accesso.....	612
4.5. I sistemi di calcolo.....	612
4.5.1. Il sistema di calcolo retributivo.....	613
4.5.2. Il sistema di calcolo retributivo.....	614
4.6. L'adeguamento alle speranze di vita.....	614
4.7. Il trattamento minimo.....	615
4.8. La perequazione automatica .....	615
4.9. Contributo di solidarietà.....	616
4.10. La pensione di vecchiaia.....	616
4.11. Ape sociale. Pensione anticipata. Opzione donna.....	616
4.12. Pensione anticipata.....	617
4.13. Opzione donna.....	618
5. Gli ammortizzatori sociali: la Legge Fornero e le Legge di Bilancio 2022.....	619
5.1. Le integrazioni salariali.....	620
5.1.1. La Cassa integrazione guadagni ordinaria (CIGO).....	620
5.1.2. La cassa integrazione guadagni straordinaria.....	621
5.2. I contratti di solidarietà.....	621
5.3. I fondi di solidarietà.....	622
5.4. La nuova prestazione di assicurazione sociale per l'Impiego (NASpl).....	622
5.5. L'assegno di disoccupazione (ASDI) e il reddito di inclusione (REI).....	623
5.6. Gli ammortizzatori sociali in deroga e indennità di disoccupazione (DIS-COLL).....	624
6. Il sostegno economico dei nuclei familiari.....	624
6.1. Le prestazioni economiche a favore delle famiglie.....	624
6.2. L'Assegno unico universale.....	625
6.2.1. I beneficiari dell'Assegno unico universale.....	625
6.2.2. La misura dell'Assegno unico universale.....	625
6.2. Il bonus asilo.....	626
6.3. Gli assegni di maternità.....	626
7. L'assegno sociale .....	626
8. Le misure di contrasto alla povertà.....	627
8.1. La Carta acquisti.....	627
8.2. L'Assegno di inclusione.....	627

9.	Il Servizio Sanitario Nazionale.....	628
----	--------------------------------------	-----

## Capitolo 10

<b>Le entrate pubbliche.....</b>	<b>629</b>	
1.	Le entrate pubbliche. ....	629
1.1.	Definizione. ....	629
1.2.	La classificazione delle entrate pubbliche.....	629
2.	Le entrate originarie .....	630
3.	Le entrate derivate.....	630
4.	Finanza straordinaria. Fonti .....	631
5.	Emissione di moneta .....	631
6.	Vendita di beni del patrimonio della Stato.....	631
7.	L'imposta straordinaria.....	631
8.	I titoli del debito pubblico.....	632
8.1.	Modalità di emissione dei titoli del debito pubblico.....	632
9.	L'estinzione del debito pubblico .....	633
10.	I beni pubblici .....	633

## Capitolo 11

<b>Il sistema impositivo .....</b>	<b>634</b>	
1.	Definizione e introduzione. ....	634
2.	Le imposte. ....	634
2.1.	Definizione. ....	634
2.2.	Fondamento costituzionale.....	634
2.3.	La capacità contributiva.....	635
2.4.	I presupposti ed elementi costitutivi dell'imposta.....	635
2.5.	Classificazione delle imposte .....	636

## Capitolo 12

<b>L'incidenza delle imposte ed i suoi effetti.....</b>	<b>637</b>	
1.	Definizione .....	637
2.	La traslazione delle imposte nei diversi regimi di mercato.....	637
3.	L'ammortamento delle imposte .....	638
4.	La diffusione delle imposte.....	639
5.	Gli effetti economici delle imposte sul reddito .....	639
5.1.	Elusione e abuso del diritto. ....	639
5.2.	Evasione fiscale.....	639
5.3.	Diffusione .....	639
5.4.	Erosione fiscale .....	640
5.5.	Rimozione positiva o elisione .....	640
5.6.	Rimozione negativa.....	640

## Capitolo 13

<b>Criteri distributivi delle imposte .....</b>	<b>641</b>	
1.	Premessa .....	641
2.	Principio del beneficio.....	641
3.	Principio della capacità contributiva.....	641
4.	Il sistema tributario .....	642
4.1.	Imposta unica .....	642
4.2.	Tributi: imposta, tassa, contributo.....	642
4.3.	Imposte dirette ed imposte indirette .....	643
4.4.	Imposte proporzionali, progressive, regressive .....	643

5.	La pressione tributaria.....	643
6.	La capacità contributiva e il concetto di reddito .....	644

## Capitolo 14

<b>Decentramento fiscale .....</b>	<b>646</b>	
1.	Il federalismo fiscale .....	646
2.	I benefici del decentramento fiscale: i diversi modelli economici .....	647
2.1.	Charles Tiebout.....	647
2.2.	Il teorema del decentramento di Oates. ....	647
2.3.	Buchanan e la teoria dei club.....	648

## Capitolo 15

<b>Il bilancio dello Stato: <i>rinvio</i>.....</b>	<b>649</b>
--	------------

# Parte V

## Politica economica

### Capitolo 1

<b>Introduzione .....</b>	<b>653</b>	
1.	Obiettivi e strumenti: il modello scientifico di Tinbergen .....	653
2.	L'Indeterminatezza della Politica Economica: razionalità, alea e aspettative degli operatori economici .....	654
3.	La questione della redistribuzione. la nascita dell'economia del benessere come soluzioni alle limitazioni del modello paretiano .....	656

### Capitolo 2

<b>Dall'individuale al collettivo: paradossi e limiti dell'ottimo paretiano .....</b>	<b>657</b>	
1.	La costruzione dell'ordine sociale .....	657
2.	Le debolezze del criterio paretiano .....	660
3.	Una riproposizione dell'economia paretiana. Il caso di Kaldor e Arow.....	660
4.	La mancata neutralità delle regole di votazione .....	662

### Capitolo 3

<b>L'economia della giustizia: tra redistribuzione e difesa dello <i>status quo</i> .....</b>	<b>666</b>	
Premessa .....	666	
1.	La giustizia come criterio eteronomo al sistema economico da raggiungere mediante l'azione politico-sociale .....	666
2.	L'utilitarismo Benthamita.....	667
3.	La funzione di Bernoulli-Nash .....	668
4.	Rawls e la giustizia come miglioramento della condizione economica degli ultimi .....	669
5.	La funzione di benessere sociale di Bergson-Samuelson.....	669
6.	Ottimizzazione .....	670
7.	Pigou e la ripresa dell'utilitarismo benthamita .....	671
8.	Rawls una teoria della giustizia redistributiva basata sulla redistribuzione agli ultimi .....	671
9.	Robert Nozick: la giustizia come libertà nell'ordinamento .....	672
10.	Amartya Sen: libertà come capacitazione .....	672

## Capitolo 4

<b>I teoremi dell'economia del benessere</b> .....	<b>674</b>
Premessa .....	674
1. Il primo ed il secondo teorema dell'economia del benessere .....	674
2. L'inevitabile deriva conservatrice-elitista dell'ottimo paretiano .....	676
3. Limiti alla concorrenza perfetta indotti dalla struttura intrinseca dei mercati .....	677
4. Utopismo della concorrenza perfetta .....	678
5. L'azione dello Stato trova senso grazie al secondo teorema dell'economia del benessere.....	678
6. Punti di partenza, processi redistributivi ed inevitabili massimizzazioni: l'illusione dell'ottimo necessario .....	679

## Capitolo 5

<b>La teoria microeconomica smentisce Pareto</b> .....	<b>681</b>
Premessa .....	681
1. La realtà economica è dominata da mercati non concorrenziali .....	681
2. La scoperta dell'esternalità nell'esistenza di costi e ricavi non monetizzati.....	685
3. Ronald Coase e l'economia dei costi di transazione.....	687
4. Non rivalità e non escludibilità: la produzione di valore dei beni pubblici .....	687
5. Fallimenti di mercato ed asimmetrie informative .....	688
6. <i>Second best economics</i> .....	689

## Capitolo 6

<b>Condizioni Macroeconomiche Anti-Paretiane</b> .....	<b>691</b>
Premessa .....	691
1. Varie tipologie e forme di disoccupazione.....	691
2. L'aumento generalizzato dei prezzi .....	695
3. Inflazione prodotta dalla domanda.....	696
4. Inflazione generata dai costi.....	697
5. Le conseguenze inflattive dell'espansione monetaria.....	698
6. La struttura contabile della bilancia dei pagamenti .....	699
7. Critiche, possibilità e limitazioni della crescita economica.....	701
8. La modellistica della crescita economica .....	702

## Capitolo 7

<b>L'Instabilità macroeconomica</b> .....	<b>705</b>
Premessa .....	705
1. La scoperta della macroeconomia nell'opera di Keynes .....	705
2. La moneta come ente neutro .....	707
3. Monetaristi anti-keynesiani .....	707
4. I monetaristi e la contrarietà all'interventismo pubblico .....	708
5. Disoccupati che rimangono tali nonostante cerchino lavoro .....	709
6. Il modello della crescita economica .....	710
7. Il modello neoclassico .....	711
8. La teoria della crescita economica endogena .....	714

## Capitolo 8

<b>La politica economica tra scienza, metodo e prassi di governo</b> .....	<b>715</b>
Premessa .....	715
1. Gli obiettivi della politica economica .....	715
2. <i>Tools</i> della politica economica .....	716

3.	La questione epistemologica e della validità operativa della modellistica economica .....	717
4.	La politica economica normativa .....	718
5.	Il conflitto tra <i>policy makers</i> e burocrati .....	718
6.	<i>Supply Side Economics</i> e <i>Trickle Down Economics</i> .....	719

## Capitolo 9

### **L'intervento della politica economica nella regolazione dei mercati ..... 720**

Premessa .....	720
1. Esternalità positive e negative: incentivi, tasse e regolamentazione .....	721
2. La questione del prezzamento dei beni pubblici .....	722
3. Politiche antimonopolistiche .....	723
4. La fissazione dei prezzi .....	723
5. Istituzioni e norme contro il monopolio .....	723
6. Lo Stato imprenditore .....	724
7. Lo Stato regolatore delle industrie .....	725
8. L'inevitabile effetto redistributivo delle politiche economiche pubbliche .....	725

## Capitolo 10

### **La valutazione dell'impatto economico, sociale ed ambientale dell'intervento**

#### **pubblico..... 727**

1. La questione decisionale del policy maker .....	727
2. Misurare Benefici e Costi .....	727
3. L'attribuzione di valore agli investimenti pubblici .....	728
4. Il criterio del costo-opportunità consente di considerare anche le opzioni che sono state scartate .....	728
5. Shadow Costs .....	730
6. La determinazione del tasso sociale di sconto .....	730
7. La questione del valore dei beni non monetizzabili .....	731
8. La complessità della scelta del policy maker .....	731

## Capitolo 11

### **La politica economica monetaria ..... 732**

1. L'attività delle banche centrali .....	732
2. Il modello IS-LM .....	732
3. L'offerta di moneta .....	733
4. Le opzioni della politica monetaria .....	734
5. Dalle scelte di politica monetaria all'economia reale .....	736
6. La BCE .....	737

## Capitolo 12

### **Le politiche economiche fiscali ..... 738**

1. I soggetti dell'azione pubblica ed il loro bilancio .....	738
2. Il moltiplicatore .....	739
3. L'equilibrio di bilancio .....	740
4. Operazioni per finanziare le passività dello stato .....	740
5. Restringere l'esposizione debitoria pubblica .....	741
6. La sostenibilità delle passività dello Stato .....	742
7. La valutazione del debito pubblico a livello internazionale .....	743

## Capitolo 13

<b>Redditi e prezzi .....</b>	<b>744</b>
1. Varie interpretazioni dell'inflazione .....	744
2. Il gioco a somma zero tra salari e profitti .....	744
3. La determinazione dei redditi mediante l'azione dello Stato.....	745
4. Lavoro, reddito e produttività .....	746
5. Misurare l'efficienza del mercato del lavoro.....	746

## Capitolo 14

<b>La bilancia dei pagamenti .....</b>	<b>747</b>
1. Le dinamiche delle relazioni tra importazioni ed esportazioni .....	747
2. Regime dei cambi e caratteristiche dell'equilibrio della bilancia dei pagamenti .....	747
3. Movimenti internazionali di capitale.....	748
4. La bilancia dei pagamenti e l'economia reale .....	750
5. Il tasso di cambio, la bilancia dei pagamenti ed il mercato monetario.....	751
6. Differenze tra deprezzamento e svalutazione .....	752
7. Il ruolo delle moneta nella bilancia dei pagamenti.....	753
8. Aspettative razionali e tassi di cambio .....	753
9. La dialettica tra liberoscambisti internazionalisti e protezionisti nazionalisti .....	754

## Capitolo 15

<b>Il modello Mundell-Fleming.....</b>	<b>755</b>
1. Le caratteristiche salienti del modello Mundell-Fleming.....	755
2. L'impatto del regime di cambi fissi sull'equilibrio generale.....	757
3. Il ruolo del Regime di Cambi Flessibili per il conseguimento dell'equilibrio .....	758
4. Criticità del modello.....	760

## Parte VI

### Elementi di diritto penale con particolare riferimento ai reati alimentari

#### Capitolo 1

<b>Nozioni introduttive .....</b>	<b>765</b>
1. Nozione e funzione del diritto penale .....	765
1.1. Caratteri del diritto penale .....	765
2. La norma penale .....	766
3. I principi del diritto penale italiano. Quadro d'insieme .....	766
4. Il principio di legalità.....	767
5. I corollari del principio di legalità .....	767
5.1. Il principio di riserva di legge .....	767
5.2. Il principio di precisione .....	768
5.3. Il divieto di analogia in materia penale .....	768
5.4. Il Principio di prevedibilità.....	769
6. Il principio di irretroattività della legge penale .....	769
6.1. La più ampia disciplina dell'efficacia nel tempo della legge penale: retroattività favorevole, successione mediata, leggi processuali .....	770
6.1.1. <i>Abolitio criminis</i> . È travolto il giudicato di condanna.....	770
6.1.2. Modifiche sopravvenute.....	770
6.1.3. Successione mediata .....	770

6.1.4.	Il fondamento costituzionale del principio di retroattività favorevole .....	771
6.1.5.	Leggi eccezionali e temporanee, decreti legge .....	771
6.1.6.	Le leggi penali processuali .....	771
6.1.6.A.	Le misure alternative alla detenzione.....	771
6.1.6.B.	La procedibilità.....	772
7.	La c.d. riserva di codice .....	772
8.	Il principio di territorialità .....	772
9.	Il riconoscimento delle sentenze straniere .....	774

## Capitolo 2

<b>Il reato.....</b>	<b>775</b>	
1.	Il reato e i soggetti del reato.....	775
2.	La responsabilità degli enti.....	776
3.	L'oggetto del reato.....	776
4.	Delitti e contravvenzioni.....	777

## Capitolo 3

<b>La struttura del reato .....</b>	<b>778</b>	
1.	Struttura ed elementi del reato .....	778
1.1.	Le teorie della bipartizione e della tripartizione .....	778
1.2.	Concezioni quadripartite.....	778
2.	L'elemento oggettivo del reato: condotta, evento, rapporto di causalità.....	778
2.1.	La condotta.....	779
2.1.1.	I reati omissivi.....	779
2.2.	L'evento .....	780
2.2.1.	Evento e condizioni obiettive di punibilità: la sentenza di fallimento nei reati di bancarotta.....	780
2.3.	Il rapporto di causalità .....	781
2.3.1.	La causalità omissiva.....	782
3.	Le cause di giustificazione del reato .....	782
3.1.	Il consenso dell'avente diritto.....	782
3.2.	Esercizio del diritto .....	783
3.2.1.	Problemi applicativi: diritto di cronaca, diritto di critica, reati culturalmente orientati .....	783
3.3.	L'adempimento del dovere.....	784
3.3.1.	L'agente provocatore .....	784
3.4.	La legittima difesa .....	785
3.4.1.	La legittima difesa domiciliare.....	786
3.5.	L'uso legittimo delle armi.....	786
3.6.	Lo stato di necessità.....	787
3.7.	Le cause di giustificazione non codificate .....	788
3.8.	La disciplina. L'eccesso colposo e le scriminanti putative .....	789
4.	L'elemento soggettivo .....	789
5.	La c.d. <i>suitas</i> della condotta.....	790
5.1.	<i>Suitas</i> e imputabilità .....	790
6.	Il dolo.....	790
6.1.	Forme del dolo .....	790
6.2.	Le gradazioni del dolo .....	791
7.	La colpa.....	793
7.1.	Colpa specifica e colpa generica.....	793
7.2.	Colpa comune e colpa professionale. La colpa medica .....	793
8.	La responsabilità oggettiva.....	795

9.	La preterintenzione.....	796
10.	Le cause soggettive di esclusione del reato .....	797
11.	L' <i>aberratio</i> .....	798
11.1.	L' <i>aberratio ictus</i> .....	798
11.2.	L' <i>aberratio delicti</i> .....	798
11.3.	L' <i>aberratio causae</i> .....	799

## Capitolo 4

<b>Le forme di manifestazione del reato .....</b>	<b>800</b>
1. Il reato consumato .....	800
1.1. Il reato permanente e il reato abituale .....	800
2. Il delitto tentato.....	801
2.1. Gli elementi costitutivi del reato tentato.....	801
2.2. Desistenza e recesso attivo .....	802
2.3. Questioni applicative: tentativo, delitti colposi, delitti omissivi .....	802
3. Circostanze del reato .....	802
3.1. La classificazione delle circostanze.....	803
3.2. Il regime di imputazione delle circostanze.....	804
3.3. Il concorso omogeneo di circostanze e il giudizio di comparazione in caso di concorso eterogeneo .....	804
3.3.1. Le deroghe al bilanciamento.....	805
3.4. Le aggravanti comuni.....	805
3.5. La recidiva .....	806
3.6. Le attenuanti comuni.....	806
3.7. Le attenuanti generiche .....	806
4. Il concorso di persone nel reato .....	806
4.1. L'elemento oggettivo.....	807
4.2. L'elemento soggettivo. Dolo di concorso, concorso colposo e concorso di cause colpose indipendenti.....	808
4.3. Le aggravanti e le attenuanti .....	808
4.4. Il concorso anomalo .....	809
4.5. Il concorso nel reato proprio .....	809
5. Il concorso di reati .....	810
5.1. Il concorso materiale di reati .....	810
5.2. Il concorso formale di reato.....	810
6. Il concorso apparente di norme.....	811
6.1. Criteri regolatori: specialità, sussidiarietà, consunzione o assorbimento.....	811
6.2. Il reato progressivo, la progressione criminosa, <i>ante factum</i> e <i>post factum</i> non punibili.....	812
6.3. Il reato complesso.....	812
7. Il reato continuato .....	813
8. Il reato impossibile.....	814
9. Il reato putativo.....	814

## Capitolo 5

<b>Il reo.....</b>	<b>815</b>
1. L'imputabilità .....	815
1.1. Le cause di esclusione o di diminuzione dell'imputabilità .....	815
2. La capacità a delinquere.....	817
3. I tipi legali di delinquenti pericolosi (abituale, professionali o per tendenza) .....	818

## Capitolo 6

<b>La pena</b> .....	<b>820</b>
1. La pena. I principi costituzionali .....	820
2. Pene principali e pene accessorie.....	820
3. Le pene sostitutive.....	823
4. Le misure alternative alla detenzione.....	824
5. Determinazione della pena .....	825
6. La punibilità. Le cause di estinzione del reato. La non punibilità per tenuità del fatto .....	825
7. Le cause di estinzione della pena.....	828
8. Le misure di sicurezza.....	830
9. La giustizia riparativa introdotta dalla riforma Cartabia.....	832
10. La depenalizzazione .....	833
11. Le conseguenze civili del reato.....	833

## Capitolo 7

<b>I reati alimentari</b> .....	<b>835</b>
1. Inquadramento.....	835
2. I reati alimentari previsti dagli artt. 5 e 6, l. 30 aprile 1962, n. 283.....	835
2.1. Gli illeciti amministrativi previsti da leggi speciali.....	836
3. I reati alimentari previsti dal codice penale.....	837
3.1. I reati di comune pericolo contemplati dagli artt. 439-444 c.p.: avvelenamento di acque o di sostanze alimentari, adulterazione o contraffazione di sostanze alimentari, commercio di sostanze alimentari contraffatte o adulterate, commercio di sostanze alimentari nocive.....	837
3.2. I reati contro l'economia pubblica, l'industria e il commercio: frode nell'esercizio del commercio, vendita di sostanze alimentari non genuine come genuine, vendita di prodotti industriali con segni mendaci, contraffazione di indicazioni geografiche o denominazioni di origine dei prodotti agroalimentari.....	839
4. Le novità processuali introdotte dalla L. 27 dicembre 2023, n. 206 .....	841

## Parte VII

### Elementi di diritto processuale penale e poteri di polizia giudiziari

#### Capitolo 1

<b>Il processo penale</b> .....	<b>845</b>
1. Il diritto processuale penale.....	845
2. Principi del giusto processo .....	845
3. Schema del processo penale.....	846

#### Capitolo 2

<b>I soggetti del procedimento penale</b> .....	<b>848</b>
1. Premessa .....	848
2. Il Giudice .....	848
2.1. La capacità del giudice .....	850
3. Il Pubblico Ministero .....	850
3.1. L'attività del P.M.....	852
4. L'imputato .....	854
4.1. L'interrogatorio dell'indagato. I corollari del diritto di difesa .....	854
4.2. Differenza tra indagato e persona informata dei fatti. La disciplina dell'art. 63 c.p.p. ....	855
5. Il difensore .....	856

6.	Gli altri soggetti .....	857
----	--------------------------	-----

### **Capitolo 3**

<b>La Polizia Giudiziaria .....</b>	<b>859</b>	
1.	La polizia giudiziaria e il loro fondamento costituzionale: nozione e funzioni .....	859
2.	Le sezioni di polizia giudiziaria .....	860
3.	I servizi di polizia giudiziaria .....	861
4.	Il rapporto con l'autorità giudiziaria .....	861
5.	Distinzione tra ufficiali e agenti di P.G. ....	862
6.	Le attività di polizia giudiziaria.....	864
6.1.	Attività autonoma, attività delegata, attività successiva .....	864
6.2.	Attività tipica e atipica.....	866

### **Capitolo 4**

<b>L'attività della Polizia Giudiziaria.....</b>	<b>867</b>	
1.	Documentazione dell'attività di P.G. Il Verbale .....	867
1.1.	L'annotazione sommaria e la relazione di servizio .....	868
2.	Identificazione delle persone coinvolte nelle indagini.....	869
2.1.	Ipotesi peculiari di fermo per l'identificazione.....	870
3.	Il confronto.....	870
4.	Individuazione di persone e di cose .....	871
4.1.	Individuazione fotografica .....	871
5.	Le sommarie informazioni.....	872
6.	Le perquisizioni .....	874
7.	I sequestri .....	875
7.1.	Il sequestro probatorio .....	875
7.2.	Il sequestro preventivo.....	877
8.	Gli accertamenti e i rilievi urgenti della p.g. ....	878
8.1.	L'accertamento dello stato di ebbrezza e di alterazione psicofisica derivante da assunzione di sostanze psicotrope nei confronti del conducente di un veicolo.....	880

### **Capitolo 5**

<b>Le notificazioni.....</b>	<b>882</b>	
1.	La procedura di notificazione in generale .....	882
2.	La notifica brevi manu all'imputato non detenuto.....	882
2.1.	La disciplina della prima notificazione.....	883
2.2.	La disciplina delle notifiche successive alla prima .....	883
3.	La notifica in caso di irreperibilità .....	884
4.	La notifica all'imputato detenuto .....	884

### **Capitolo 6**

<b>I mezzi di prova .....</b>	<b>885</b>	
1.	Nozioni generali .....	885
2.	Testimonianza .....	887
3.	Esame delle parti private .....	888
4.	Confronti e ricognizioni .....	889
5.	Esperimenti giudiziali.....	889
6.	La perizia.....	890
7.	La consulenza tecnica di parte .....	890
8.	Documenti.....	891

## Capitolo 7

<b>I mezzi di ricerca della prova .....</b>	<b>892</b>
1. Premessa .....	892
2. Ispezioni .....	892
3. Perquisizioni .....	893
3.1. Le perquisizioni previste dalle leggi speciali .....	894
4. Sequestro probatorio .....	895
5. Le Intercettazioni.....	896
6. Acquisizione dei tabulati telefonici.....	900

## Capitolo 8

<b>Le misure cautelari .....</b>	<b>901</b>
1. Caratteri generali e classificazioni .....	901
2. Condizioni di applicabilità .....	904
3. Esigenze cautelari.....	905
4. Criteri di scelta delle misure. Le novità introdotte dalla L. 24 novembre 2023, n. 168 (Femminicidio).....	906
5. Il procedimento cautelare .....	907
5.1. L'interrogatorio di garanzia.....	908
6. Vane ricerche e latitanza .....	909
6.1. Il mandato di arresto europeo .....	910

## Capitolo 9

<b>Le misure precautelari.....</b>	<b>912</b>
1. Le misure precautelari. La fonte costituzionale .....	912
2. L'arresto. Le novità introdotte dalle Leggi 13 novembre 2023, n. 159 (c.d. Decreto Caivano) e 24 novembre 2023, n. 168 (Femminicidio).....	913
3. Il fermo di indiziato di delitto.....	917
4. L'arresto e il fermo del minorenne .....	917
5. L'allontanamento d'urgenza dalla casa familiare. Le novità introdotte dalla L. 24 novembre 2023, n. 168 (Femminicidio). .....	918
6. Il procedimento nei casi di arresto o fermo.....	919

## Capitolo 10

<b>Le indagini preliminari.....</b>	<b>922</b>
1. Funzione e caratteri generali delle indagini preliminari .....	922
2. Atti segreti e conoscibili .....	922
3. L'acquisizione della notizia di reato. Denuncia e referto .....	923
4. La comunicazione della notizia di reato ad opera della p.g .....	923
5. L'iscrizione della notizia di reato ad opera del P.M. ....	925
6. Le condizioni di procedibilità.....	926
7. L'incidente probatorio .....	928
8. La durata delle indagini .....	929
9. Archiviazione .....	929
10. L'avviso di conclusione delle indagini .....	931
11. Richiesta di rinvio a giudizio .....	933

## Capitolo 11

<b>L'udienza preliminare.....</b>	<b>935</b>
1. Funzione e caratteri dell'udienza preliminare .....	935
2. Svolgimento dell'udienza preliminare .....	935

## Capitolo 12

<b>I procedimenti speciali .....</b>	<b>940</b>
1. Premessa .....	940
2. Giudizio abbreviato .....	940
3. Il patteggiamento .....	941
4. Il giudizio direttissimo .....	943
5. Il giudizio immediato .....	944
6. Il procedimento per decreto .....	946
7. La sospensione del processo con messa alla prova .....	947
8. L'oblazione .....	948

## Capitolo 13

<b>Il Giudizio di primo grado .....</b>	<b>online</b>
---	---------------

## Capitolo 14

<b>Il procedimento davanti al tribunale in composizione monocratica .....</b>	<b>online</b>
---	---------------

## Capitolo 15

<b>Il procedimento davanti al Giudice di pace .....</b>	<b>951</b>
1. Peculiarità del processo innanzi al giudice di pace .....	951
2. Il giudizio .....	952
3. Definizioni alternative del procedimento .....	953
4. Le impugnazioni .....	954

## Capitolo 16

<b>Il procedimento davanti al tribunale per i minorenni .....</b>	<b>955</b>
---	------------

## Capitolo 17

<b>Le impugnazioni e l'esecuzione .....</b>	<b>956</b>
---	------------

# Parte VIII

## Capacità logico-deduttiva e di ragionamento

### Capitolo 1

<b>Capacità logico-verbale .....</b>	<b>959</b>
1. Ragionamento logico-verbale .....	959
2. Analogie concettuali .....	959
2.1. Relazioni concettuali .....	959
2.2. Serie di parole .....	960
2.2.1. Criterio del signifiante .....	961
2.2. Criterio del significato .....	961
3. Sinonimi e contrari .....	963
4. Proporzioni verbali .....	964
5. Presentazione grafica delle analogie .....	965
6. Esercizi di vocabolario .....	966
7. Significato dei termini .....	967
7.1. Significato di modi di dire ed espressioni .....	967
8. Frasi incomplete .....	968
9. Figure retoriche e rime .....	969

## Capitolo 2

<b>Ragionamento logico-deduttivo .....</b>	<b>973</b>
1. Ragionamento logico-deduttivo .....	973
1.1. Schematizzazione .....	973
2. Ragionamento induttivo e deduttivo .....	974
2.1. Metodo induttivo .....	974
2.2. Metodo deduttivo .....	974
3. Deduzioni logiche .....	976
3.1. Negazione .....	976
3.2. Condizione sufficiente .....	976
3.3. Condizione necessaria .....	977
3.4. Condizione necessaria e sufficiente .....	978
4. Connettiviti logici e tavole di verità .....	979
4.1. Congiunzione .....	979
4.2. Disgiunzione inclusiva .....	979
4.3. Disgiunzione esclusiva .....	979
4.4. Negazione .....	980
4.5. Implicazione .....	980
4.6. Coimplicazione .....	980
4.7. Sillogismi .....	981
4.8. Relazioni e concatenazioni .....	982
4.9. Relazioni mancanti .....	983
4.10. Strategie efficienti .....	984

## Parte XI

### Quesiti situazionali

#### Capitolo 1

<b>Quesiti situazionali .....</b>	<b>989</b>
1. Cosa sono i test situazionali? .....	989
1.1. Un esempio di test situazionale .....	989
1.2. A cosa servono? .....	989
1.3. Cosa valutano? .....	990
1.4. Come è possibile valutare competenze tramite un test? .....	990
1.5. Come sono costruiti e quali componenti? .....	990
1.6. Tipologie di test situazionali .....	991
1.7. Scoring o calcolo del punteggio .....	991
2. Per esercitarsi: i test situazionali .....	991
3. <i>Rate Responses</i> .....	1007
4. <i>Ranked responses</i> .....	1009

## Parte X

### Lingua inglese (*online*)

## Parte XI

### Informatica (*online*)