

Concorso

UFFICIO per il
PROCESSO 2024
MINISTERO della **GIUSTIZIA**
3946 posti

MANUALE +

TEST di verifica per **CIASCUNO** dei **CAPITOLI**

Edizione **2024**

NLD
CONCORSI

PREMESSA

Dopo il primo concorso per 8.171 **Addetti all'Ufficio del processo**, il concorso per **3.946 posti bandito il 5 aprile 2024** completa il programma delle assunzioni come previsto dal *Piano Integrato di Attività ed Organizzazione* (PIAO) approvato dal Ministero della Giustizia.

L'Edizione 2024 del *Manuale Concorso 3946 Ufficio per il Processo con test di verifica, NLD Concorsi*, è stata **profondamente rivista e aggiornata**. Per alcune parti le importanti novità legislative intervenute hanno imposto una **radicale riscrittura**. Tra queste, la **trattazione dell'Ordinamento giudiziario**, la cui disciplina è stata modificata in modo assai significativo dai recenti **Decreti legislativi dell'aprile 2024**, intervenuti in tema di **Ordinamento della magistratura e collocamenti fuori ruolo**.

Più in generale, nel ripensare e integrare l'Opera si è tenuto anche conto delle **domande oggetto delle prove somministrate nel precedente Concorso**.

Il **Manuale** si caratterizza per una trattazione **completa, aggiornata** e, al contempo, **schematica e fluida** delle materie di concorso:

- Diritto **pubblico**
- **Ordinamento giudiziario**
- **Inglese**

La trattazione è aggiornata alle più recenti **novità legislative**, tra cui quelle in tema di: **Riforma dell'Ordinamento giudiziario** e della disciplina dei **collocamenti fuori ruolo** (Decreti Legislativi **aprile 2024**); **Decreto Correttivo Cartabia** (D.lgs. 19 marzo **2024**, n. 31); **Stabilizzazioni Ufficio del Processo** (D.L. 2 marzo **2024**, n. 19); **Giurisdizione militare** (D.lgs. 29 gennaio **2024**, n. 8); **Legge di Bilancio per il 2024** (L. 30 dicembre **2023**, n. 213); **Conflitto di interessi e procedura competitiva con negoziazione** (L. 27 novembre **2023**, n. 170); **Scuola Superiore della Magistratura** (L. 9 ottobre **2023**, n. 137, di conv. del D.L. 10 agosto **2023**, n. 105).

Per consentire di affiancare allo studio teorico una **immediata verifica** della acquisita capacità di risolvere i **corrispondenti test**, il **Manuale** presenta **quiz di verifica per ciascuno dei Capitoli** che compongono le indicate materie. Anche i **quiz** sono stati **predisposti tenendo conto delle più recenti novità legislative**, incluse quelle dell'**aprile 2024**.

Completa il Volume un **simulatore online**, consultabile con apposita *password*, per esercitarsi in vista delle prove concorsuali.

SOMMARIO

Parte I Diritto pubblico

Capitolo 1

Ordinamento giuridico, Stato, forme di Stato e di Governo	3
1. Il diritto Pubblico	3
2. L'ordinamento giuridico	3
3. La norma giuridica	4
3.1. Definizione e caratteri della norma giuridica	4
3.1.1. Le deroghe: norme eccezionali e leggi provvedimento	4
3.2. Classificazioni: norme prescrittive, sanzionatorie, rimediali, organizzative, proibitive, precettive, permissive, dispositive, suppletive, cogenti, perfette o imperfette	4
3.3. Efficacia, entrata in vigore e abrogazione delle norme giuridiche	5
4. Lo Stato. Nozione e caratteri	6
4.1. Gli elementi costitutivi dello Stato	6
4.1.1. Il popolo	6
4.1.1.1. Popolo, popolazione, nazione	6
4.1.1.2. Cittadinanza italiana	7
4.1.2. Il territorio	7
4.1.3. La sovranità interna ed esterna	7
5. Forme di Stato e forme di Governo	8
5.1. Le forme di Stato. I differenti criteri di classificazione	8
5.1.1. Stato unitario, Stato regionale, Stato federale	8
5.1.2. Stato feudale, Stato assoluto, Stato di polizia, Stato di diritto, Stato autoritario	8
5.1.3. Stato liberale, stato socialista, stato sociale	9
5.2. Le forme di Governo: classificazioni. Monarchia costituzionale, Governo presidenziale, Governo semipresidenziale, Governo direttoriale, Governo parlamentare	9
5.3. Il modello italiano	10
Quiz	11

Capitolo 2

L'Italia e le relazioni internazionali: l'Unione europea	13
1. L'Italia e le relazioni internazionali	13
2. Il diritto internazionale: gli artt. 10 e 117 Cost.	13
3. Limitazioni di sovranità: l'art. 11 Cost.	13
4. L'Unione Europea	14
4.1. Origini ed evoluzione del percorso di integrazione europea	14
4.1.1. I Trattati istitutivi di Ceca, Euratom e Cee	14
4.1.2. Dall'Atto unico europeo ai Trattati di Maastricht, Amsterdam e Nizza	14
4.1.3. La Carta dei diritti fondamentali dell'Unione Europea (c.d. Carta di Nizza)	15
4.1.4. Il Trattato di Lisbona e la Brexit	15
4.2. Le competenze dell'Unione Europea	16
4.2.1. La competenza esclusiva	16
4.2.2. La competenza concorrente	16
4.3. Le istituzioni dell'Unione Europea	16
4.3.1. Il Parlamento europeo	17
4.3.2. Il Consiglio dell'UE	17
4.3.3. Il Consiglio europeo	17

4.3.4.	La Commissione europea	17
4.3.5.	La Corte di giustizia	18
4.3.6.	La Corte dei Conti e la Banca centrale europea.....	18
4.4.	Le fonti del diritto dell'Unione Europea.....	18
4.4.1.	Il diritto originario	18
4.4.2.	Il diritto derivato.....	18
4.4.2.1.	Regolamento.....	19
4.4.2.2.	Direttiva	19
4.4.2.3.	Decisione	19
4.4.2.4.	I rapporti tra diritto dell'Unione e diritto interno	20
5.	Le organizzazioni internazionali diverse dall'Unione Europea	20
6.	Organizzazione delle Nazioni Unite (ONU).....	20
6.1.	Gli organi: necessari, ausiliari e in forma di agenzie specializzate	21
6.2.	Le competenze.....	22
Quiz	.....	23

Capitolo 3

Le fonti del diritto	26
1. Fonti del diritto: nozioni e distinzioni. Fonti di produzione e sulla produzione	26
1.1. Fonti atto e fonti fatto.....	26
1.2. Fonti di cognizione, necessarie e non necessarie.....	27
2. I rapporti tra le fonti: l'interpretazione e i criteri di risoluzione delle antinomie	27
2.1. I criteri di interpretazione delle disposizioni giuridiche	27
2.1.1. L'analogia.....	28
2.2. I criteri di risoluzione delle antinomie	28
2.2.1. Il criterio cronologico	28
2.2.2. Il criterio gerarchico.....	28
2.2.3. Il criterio di specialità	29
2.2.4. Il criterio della competenza.....	29
3. Le fonti del diritto in Italia	29
4. La Costituzione.....	29
4.1. La struttura.....	29
4.2. Le caratteristiche della Costituzione italiana	30
5. Le leggi di revisione costituzionale e le altre leggi costituzionali	31
5.1. I limiti alla revisione costituzionale.....	31
6. Le leggi ordinarie	31
6.1. Il procedimento di formazione.....	32
6.1.1. Fase dell'iniziativa. Iniziativa riservata e iniziativa vincolata.....	32
6.1.2. Fase istruttoria e deliberativa	32
6.1.3. Promulgazione e pubblicazione. Il potere presidenziale di rinvio alle Camere.....	34
7. Gli atti con forza di legge del Governo	34
7.1. Il decreto legislativo	35
7.2. Il decreto-legge	35
7.2.1. Necessità e urgenza	35
7.2.2. Limiti alla decretazione di urgenza	36
7.2.3. La conversione in legge.....	36
8. Il referendum popolare.....	37
8.1. Il referendum abrogativo.....	37
8.1.1. Il procedimento referendario	37
9. I regolamenti parlamentari.....	38
10. Principio di legalità e riserva di legge.....	38
11. Convenzione europea dei diritti dell'uomo (CEDU).....	39

11.1.	Il principio di legalità nella CEDU (art. 7)	40
11.2.	Sanzioni nazionali formalmente amministrative e principi CEDU del giusto processo e del ne bis in idem (artt. 6 CEDU e 4 del Protocollo n. 7 CEDU)	40
12.	Le fonti regionali.....	41
13.	Le fonti secondarie	42
14.	Le fonti-fatto.....	42
Quiz	.....	43

Capitolo 4

I principi costituzionali	45
1. I principi fondamentali	45
2. Il principio democratico.....	45
2.1. Democrazia e rappresentanza	46
2.2. Il diritto di voto	46
2.2.1. Il suffragio universale.....	46
2.2.2. I caratteri del voto	46
2.3. Democrazia e partiti politici	47
3. Il principio di uguaglianza	47
3.1. Il divieto di discriminazioni	47
3.1.1. Sesso	48
3.1.2. Razza	48
3.1.3. Lingua e protezione delle minoranze linguistiche.....	48
3.1.4. Religione e libertà delle confessioni religiose. Il principio di laicità	48
3.1.5. Opinioni politiche	48
3.1.6. Condizioni personali e sociali	49
4. Il principio lavorista	49
5. Unità, autonomia e decentramento	49
5.1. La riforma del Titolo V e la valorizzazione del principio autonomistico.....	49
5.2. Il principio di sussidiarietà.....	49
6. Cultura e ricerca. L'ambiente e lo sport nella Costituzione.....	50
6.1. La tutela del paesaggio e del patrimonio storico-artistico. La valorizzazione	50
6.2. L'ambiente in Costituzione. Le novità introdotte dalla L. cost. 11 febbraio 2022, n. 1	50
6.3. Lo sport nella Costituzione	51
7. L'Italia e le relazioni internazionali	51
7.1. Il ripudio della guerra.....	51
8. La condizione giuridica dello straniero.....	52
8.1. Diritto di asilo e rifugiati politici.....	52
8.2. L'estradizione	52
Quiz	54

Capitolo 5

I diritti e i doveri costituzionali	56
1. I diritti inviolabili.....	56
1.1. Garanzie dei diritti inviolabili	56
1.1.1. I meccanismi di protezione sovranazionale	57
1.1.2. La tutela prevista dalla Cedu	57
1.2. Bilanciamento dei diritti fondamentali	58
2. Classificazione dei diritti costituzionali	58
2.1. Diritti individuali e collettivi.....	58
2.2. Diritti liberali o libertà negative e diritti sociali o libertà positive	58
2.3. Diritti incondizionati e condizionati o funzionali: le libertà economiche	59

2.4.	Scheda di sintesi.....	59
3.	Libertà personale.....	59
3.1.	Le tassative deroghe alla riserva di giurisdizione.....	60
4.	La libertà di domicilio.....	60
5.	Libertà di circolazione e soggiorno.....	61
5.1.	Libertà di espatrio.....	61
5.2.	Libertà di emigrazione.....	61
5.3.	Libertà di circolazione e soggiorno nell'UE.....	61
6.	Libertà di manifestazione del pensiero e di stampa.....	61
6.1.	Limiti alla libertà di manifestazione del pensiero.....	61
6.2.	Libertà della stampa.....	62
6.2.1.	Diritto ad essere informati e pluralismo dell'informazione.....	62
7.	La libertà e la segretezza della corrispondenza.....	62
8.	La libertà di riunione.....	63
8.1.	I limiti.....	63
8.2.	Riunioni in luogo pubblico, aperto al pubblico e privato.....	63
9.	La libertà di associazione.....	64
9.1.	Limiti: associazioni segrete e paramilitari.....	64
10.	La libertà di costituire una famiglia.....	64
10.1.	La famiglia di fatto: le unioni civili e le convivenze di fatto. La legge c.d. Cirinnà.....	65
11.	La libertà religiosa.....	66
12.	Il diritto alla salute.....	66
12.1.	Diritto a non essere curato e trattamenti sanitari obbligatori.....	66
12.1.1.	Autodeterminazione terapeutica e cure di sostegno vitale.....	66
12.1.2.	Il testamento biologico.....	67
13.	Il diritto all'istruzione.....	67
13.1.	Scuole pubbliche e libertà di insegnamento.....	67
13.2.	Libertà della scuola: le scuole private.....	68
14.	I limiti ai diritti economici.....	68
14.1.	I diritti dei lavoratori.....	68
14.1.1.	Gli strumenti di tutela dei diritti dei lavoratori.....	68
15.	I limiti alla libertà di iniziativa economica privata.....	70
15.1.	Le nazionalizzazioni o collettivizzazioni di imprese.....	70
16.	La disciplina costituzionale della proprietà.....	70
16.1.	L'espropriazione per motivi di interesse generale.....	70
17.	I doveri costituzionali.....	70
17.1.	Doveri di solidarietà economica e sociale.....	70
17.2.	Doveri di solidarietà politica.....	71
17.3.	La riserva di legge.....	71
17.4.	Il dovere di difesa della Patria e il servizio militare.....	71
17.5.	Il dovere tributario.....	71
17.5.1.	Progressività e proporzionalità.....	72
Quiz	.....	73

Capitolo 6

L'ordinamento della Repubblica.....	75
1. Il Parlamento.....	75
1.1. Il bicameralismo perfetto.....	75
1.2. Le attribuzioni esercitate in modo distinto.....	76
1.3. Differenze tra Camera e Senato.....	76
1.4. Il Parlamento in seduta comune.....	76
1.5. Organizzazione interna e disciplina.....	76

1.5.1.	L'Ufficio di Presidenza ed il Presidente.....	77
1.5.2.	I gruppi parlamentari	77
1.5.3.	Le commissioni parlamentari.....	77
1.5.4.	Le giunte	78
1.6.	La durata delle Camere: legislatura, proroga e prorogatio.....	78
1.7.	Lo status di parlamentare	79
1.7.1.	Il divieto di mandato imperativo	79
1.7.2.	Le immunità parlamentari	79
1.8.	Le regole per le elezioni al Parlamento: ineleggibilità e incompatibilità	80
1.9.	Il sistema elettorale	81
1.9.1.	Il Rosatellum	81
1.10.	Strumenti di indirizzo e di controllo	81
2.	Il Governo.....	82
2.1.	Il procedimento di formazione.....	82
2.2.	Le mozioni di fiducia e di sfiducia. La questione di fiducia.....	83
2.3.	Cessazione e crisi di Governo.....	83
2.4.	La composizione del Governo.....	84
2.4.1.	Organi governativi necessari e non necessari	84
2.5.	La responsabilità del Presidente del Consiglio e dei Ministri.....	86
2.5.1.	Responsabilità politica.....	86
2.5.2.	Responsabilità giuridica	86
2.5.3.	I reati ministeriali	86
2.6.	Organi ausiliari.....	86
3.	Il Presidente della Repubblica.....	86
3.1.	Le vicende della carica: elezione, mandato, supplenza.....	87
3.2.	Le attribuzioni del Presidente della Repubblica.....	87
3.2.1.	Natura degli effetti.....	88
3.2.2.	La controfirma	89
3.3.	La responsabilità del Presidente della Repubblica.....	90
3.3.1.	Procedimento per la messa in stato d'accusa	90
4.	La Corte costituzionale.....	90
4.1.	Composizione e funzionamento della Corte costituzionale.....	91
4.1.1.	Indipendenza e immunità dei singoli giudici.....	91
4.1.2.	Indipendenza della Corte nel suo complesso	92
4.1.3.	Funzionamento.....	92
4.2.	Le attribuzioni della Corte costituzionale	92
4.3.	Il giudizio di legittimità costituzionale: oggetto, parametro e vizi denunciabili	92
4.3.1.	I modi di attivazione dei giudizi di legittimità costituzionale.....	93
4.3.2.	Le tipologie di pronunce della Corte costituzionale	94
4.3.2.1.	Sentenze di accoglimento	95
4.3.2.2.	Sentenze di rigetto.....	95
4.3.2.3.	Altre tipologie di sentenze: le sentenze interpretative e manipolative	96
4.4.	Il giudizio sui conflitti di attribuzione tra poteri e tra Stato e regioni.....	96
4.4.1.	Le due tipologie di conflitto.....	97
4.5.	Il giudizio sull'ammissibilità del referendum abrogativo.....	98
5.	La magistratura	98
5.1.	L'indipendenza della magistratura.....	98
5.1.1.	L'indipendenza funzionale	99
5.1.2.	L'indipendenza esterna: il Consiglio superiore della magistratura	99
5.1.3.	L'indipendenza interna.....	100
5.2.	La responsabilità dei magistrati.....	100
5.3.	Le regole del giusto processo	101

5.3.1.	La terzietà e imparzialità del giudice	101
5.3.2.	Il giudice naturale.....	101
5.3.3.	I diritti delle parti del processo	102
Quiz	.....	103
Capitolo 7		
La pubblica amministrazione: nozioni e caratteri.....		105
1.	Il diritto amministrativo: nozioni introduttive e interferenze con il diritto privato.....	105
2.	Ruolo, compiti e limiti della pubblica amministrazione.....	106
3.	Le distinte modalità di azione della pubblica amministrazione. Atti di diritto pubblico e privato; attività amministrativa attiva, consultiva, di controllo	106
4.	La nozione di P.A.: il rilievo applicativo	107
5.	Gli enti pubblici. I criteri di qualificazione.....	108
5.1.	La classificazione	108
6.	I caratteri degli enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno.....	109
7.	La struttura interna della pubblica amministrazione. Organi e uffici	110
7.1.	Rapporto organico e rapporto di servizio	110
7.2.	La prorogatio	111
7.3.	La classificazione degli organi.....	111
8.	Le relazioni interorganiche: gerarchia, direzione, coordinamento, controllo	111
9.	Competenza	112
9.1.	Trasferimento di competenze. Delega, avocazione, sostituzione, avvalimento	112
10.	Il difetto di competenza.....	113
11.	Il funzionario di fatto.....	113
11.1.	Regime di imputabilità degli atti	114
12.	Gli enti pubblici economici e i processi di privatizzazione.....	114
12.1.	La disciplina delle società a partecipazione pubblica	115
12.2.	I soggetti pubblici di matrice europea	115
12.2.1.	Organismi di diritto pubblico	115
12.2.2.	Imprese pubbliche	116
12.2.3.	Soggetti in house	116
12.2.3.1.	La scelta tra in house e esternalizzazione in caso di affidamento di lavori, servizi e forniture. Cosa cambia con il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023.....	117
13.	I servizi pubblici: evoluzione e nozione. I servizi pubblici locali nel d. lgs. 23 dicembre 2022, n. 201	118
13.1.	Premessa	118
13.2.	La nozione di servizio pubblico.....	118
13.2.1.	L'impostazione soggettiva	118
13.2.2.	L'impostazione oggettiva e funzionale	119
13.2.3.	La teoria della necessaria titolarità in capo alla P.A.	119
13.3.	La nozione europea	120
13.4.	I servizi pubblici locali.....	121
13.5.	Il d.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201.....	121
13.5.1.	I principi. La sussidiarietà orizzontale.....	122
13.5.1.1.	Continuità, parità di trattamento e universalità	123
13.5.2.	Gli obblighi di servizio pubblico e le misure compensative.....	124
13.6.	Modalità di gestione e affidamento dei servizi pubblici locali.....	125
Quiz	.....	127
Capitolo 8		
L'Amministrazione statale.....		129
1.	La struttura dell'Amministrazione statale	129
2.	Il Governo.....	129

2.1.	I modelli di organizzazione ministeriale: dipartimentale e a direzione generale	130
2.2.	Comitati interministeriali.....	130
2.3.	Le Agenzie e le aziende autonome.....	130
3.	Gli organi ausiliari.....	130
3.1.	Il Consiglio di Stato	131
3.2.	La Corte dei conti.....	131
3.3.	Il Consiglio Nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL).....	131
3.4.	Il ruolo dell'Avvocatura dello Stato	132
4.	Le Autorità indipendenti	132
5.	L'Amministrazione statale periferica.....	133
5.1.	I Prefetti	133
5.1.1.	La funzione ulteriore di Rappresentante dello Stato per i rapporti con le autonomie	134
5.1.2.	Il ruolo del Prefetto nella normativa più recente	134
5.2.	Il ruolo del Sindaco in veste di ufficiale di Governo.....	134
Quiz	.....	135

Capitolo 9

L'Amministrazione territoriale.....	137	
1.	Autonomia e decentramento	137
2.	Le Regioni	137
2.1.	L'autonomia statutaria	138
2.2.	L'autonomia legislativa	139
2.3.	L'autonomia regolamentare.....	139
2.4.	Le funzioni amministrative. Il superamento del principio del parallelismo. Sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza.....	140
2.5.	L'autonomia finanziaria.....	140
2.6.	L'organizzazione regionale. Consiglio, Giunta e Presidente	141
3.	Il Comune.....	142
3.1.	Nozione	142
3.2.	Gli Organi.....	142
3.3.	Le funzioni.....	142
4.	La Provincia	142
5.	Le Città Metropolitane	143
6.	Roma Capitale	144
6.1.	Le funzioni di Roma Capitale	144
6.2.	Gli organi di Roma Capitale	145
7.	I controlli.....	145
7.1.	I controlli sulle Regioni	145
7.2.	I controlli sugli enti locali.....	145
8.	Le conferenze permanenti.....	146
8.1.	La Conferenza Stato-Regioni	146
8.2.	Conferenza Stato-città ed autonomie locali.....	147
8.3.	La Conferenza unificata	147
9.	Il potere sostitutivo da parte dello Stato	147
9.1.	I poteri sostitutivi nella governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza	147
Quiz	.....	149

Capitolo 10

Fonti legali e contrattuali in materia di rapporto di pubblico impiego.....	151	
Sezione I - Caratteri e fonti del rapporto: il rilievo della contrattazione collettiva.....	151	
1.	I caratteri del rapporto di impiego pubblico	151

1.1.	La disciplina costituzionale del lavoro alle dipendenze della pubblica amministrazione.	152
2.	La c.d. privatizzazione del rapporto di pubblico impiego. Atti di macro organizzazione e personale escluso.....	153
2.1.	Il regime degli atti di gestione del rapporto e l'applicabilità della l. 7 agosto 1990, n. 241.....	153
2.2.	I rapporti tra legge e contrattazione nella disciplina del rapporto di lavoro: le quattro fasi evolutive. L'ambito oggettivo di intervento della contrattazione collettiva.....	154
2.3.	Ambito soggettivo di applicabilità della contrattazione collettiva.....	155
2.3.1.	La classificazione della contrattazione collettiva: contratti collettivi nazionali e integrativi.....	155
2.3.2.	I rapporti tra contrattazione collettiva e contratto individuale.....	157
2.3.3.	Il procedimento di formazione del contratto collettivo.....	157
2.3.4.	I comparti e le aree dirigenziali.....	158
3.	La disciplina speciale di stampo pubblicistico. Abuso di contratti a tempo determinato.....	158
4.	L'applicazione alle pubbliche amministrazioni dello Statuto dei lavoratori.....	159
	Sezione II - L'accesso al pubblico impiego.....	161
1.	L'accesso al lavoro nelle P.A.....	161
1.1.	Le deroghe alla regola del concorso.....	162
1.1.1.	Le stabilizzazioni a deroga al concorso: casi e limiti.....	162
1.2.	Principi e regole del concorso.....	162
1.3.	Modalità di svolgimento dei concorsi pubblici: le novità del Decreto c.d. PNRR 2 (d.l. 30 aprile 2022, n. 36) e del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74). Portale unico di reclutamento.....	163
1.3.1.	Il d.p.r. 16 giugno 2023, n. 82, concernente "Regolamento recante modifiche al decreto del Presidente della Repubblica 9 maggio 1994, n. 487, concernente norme sull'accesso agli impieghi nelle pubbliche amministrazioni e le modalità di svolgimento dei concorsi, dei concorsi unici e delle altre forme di assunzione nei pubblici impieghi".....	164
1.4.	Tipologie di concorsi. Concorsi interni, misti, scorrimento.....	165
1.4.1.	Concorsi misti.....	165
1.4.2.	Concorsi interni misti.....	165
1.5.	Scorrimento della graduatoria. Le novità del Decreto Rafforzamento P.A. (d.l. 22 aprile 2023, n. 44, conv. in l. 21 giugno 2023, n. 74).....	166
1.5.1.	La stipulazione del contratto individuale.....	167
1.6.	I rapporti di lavoro flessibile e gli incarichi esterni.....	167
2.	Il piano triennale dei fabbisogni di personale.....	168
3.	L'inquadramento del pubblico dipendente.....	169
3.1.	Le mansioni.....	170
3.2.	Le progressioni.....	170
4.	La tutela.....	171
4.1.	La posizione giuridica del vincitore del concorso.....	171
4.2.	La tutela risarcitoria.....	172
	Sezione III - Il rapporto di lavoro: diritti e doveri dei dipendenti e dei datori di lavoro ...	173
1.	I diritti e i doveri del dipendente pubblico. Premessa.....	173
1.1.	I diritti del dipendente.....	173
1.1.1.	Orario di servizio e orario di lavoro.....	175
1.1.2.	Ferie e festività.....	175
1.1.3.	Permessi.....	175
1.1.4.	La tutela della genitorialità: congedo di maternità, di paternità e parentale.....	176

1.1.4.1.	La conciliazione tra la vita privata e lo svolgimento dell'attività lavorativa. Il telelavoro e lo smart working.....	177
1.2.	I doveri dei dipendenti pubblici. Il Codice di comportamento.....	179
1.2.1.	L'aggiornamento del Codice di comportamento	180
1.2.2.	La disciplina delle regalie e sulla prevenzione degli illeciti.....	181
1.2.3.	Vigilanza e sanzioni.....	181
1.2.4.	Le specifiche disposizioni del Codice per le figure apicali. In particolare, il concetto di «benessere organizzativo»	181
1.2.5.	L'esclusività del rapporto di impiego pubblico.....	182
1.2.6.	Il divieto di pantouflage (cd. revolving doors)	184
1.2.7.	Mobbing, straining e stalking occupazionale.....	184
1.2.8.	Il whistleblowing	185
2.	La valutazione della performance	189
2.1.	Piano della performance e relazione sulla performance.....	191
2.2.	La misurazione della performance nella scuola.....	192
3.	I poteri e gli obblighi del datore di lavoro.....	192
3.1.	Il potere direttivo	192
3.2.	Il potere di vigilanza e di controllo	192
3.3.	Il potere disciplinare	193
3.4.	Gli obblighi del datore di lavoro	193
4.	La sicurezza sul lavoro. L'obbligo di sicurezza del datore di lavoro.....	193
4.1.	Il d.lgs. 9 aprile 2008, 81, "Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro"	194
4.2.	Le misure generali di tutela	194
4.3.	I soggetti responsabili e i lavoratori tutelati	194
4.4.	Il rappresentante dei lavoratori per la sicurezza	195
5.	La responsabilità del dipendente	195
5.1.	La responsabilità disciplinare	195
5.1.1.	Le tipologie di sanzioni disciplinari	195
5.1.2.	Il procedimento disciplinare	196
5.1.3.	Il rilievo disciplinare dell'assenteismo e degli illeciti dei sanitari.....	197
5.2.	Responsabilità civile	199
5.3.	Responsabilità erariale e contabile.....	199
5.4.	La responsabilità erariale: elementi costitutivi.....	199
5.4.1.	Gli elementi costitutivi della fattispecie di danno erariale e le principali tipologie: il danno all'immagine.....	199
5.4.2.	Il nuovo regime introdotto dai d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e 31 maggio 2021, n. 77. Lo scudo erariale, la proroga al 2024 e la disciplina della responsabilità nel Codice dei contratti pubblici del 2023	199
5.4.3.	Le tipologie di danno erariale. Il danno da disservizio e il danno all'immagine	201
5.4.4.	Il giudizio innanzi alla Corte dei conti	201
	Sezione IV - Le vicende del rapporto di lavoro	202
1.	Le vicende del rapporto di lavoro. Mobilità, sospensione, estinzione.....	202
1.1.	Mobilità. Le modifiche introdotte nel 2022	202
1.2.	Sospensione. Aspettativa, disponibilità, comando, distacco, collocamento fuori ruolo, assenza per malattia	203
1.2.1.	Aspettativa	203
1.2.2.	Distacco o comando.....	203
1.2.3.	Assenza per malattia	204
1.2.4.	Prestazione temporanea del servizio presso le istituzioni internazionali, dell'Unione Europea e di altri Stati	204
1.3.	L'estinzione del rapporto di pubblico impiego	204

Sezione V - La dirigenza	205
1. La dirigenza	205
2. L'accesso ai ruoli dirigenziali.....	207
3. Conferimento e revoca degli incarichi dirigenziali.....	209
3.1. La decadenza automatica dall'incarico: il c.d. spoils system	209
4. I compiti dei dirigenti	210
5. La mobilità dei dirigenti tra settore pubblico e settore privato.....	212
6. La responsabilità dirigenziale	213
7. Il trattamento economico dei dirigenti.....	213
Sezione VI - La tutela	215
1. La tutela giurisdizionale.....	215
2. Il rimedio del ricorso straordinario al Capo dello Stato.....	216
Quiz	217

Capitolo 11

Le fonti del diritto amministrativo	219
1. Le fonti del diritto amministrativo: nozioni e caratteri.....	219
2. Fonti secondarie e atti amministrativi generali: differenze	219
3. I regolamenti: fondamento e limiti.....	220
3.1. Classificazione dei regolamenti.....	220
4. Le ordinanze	221
5. Gli statuti	222
6. Testi unici.....	222
7. Atti di incerta collocazione: piani regolatori generali, capitolati generali, bandi militari, carta dei servizi pubblici, provvedimenti tariffari e prezzi.....	222
8. Norme interne	222
8.1. Le circolari	223
9. La consuetudine.....	223
10. La prassi amministrativa.....	223
Quiz	224

Capitolo 12

Le situazioni giuridiche soggettive	226
1. Il rilievo delle situazioni giuridiche soggettive nel diritto amministrativo.....	226
2. Il diritto soggettivo.....	226
3. L'interesse legittimo.....	227
3.1. Il risarcimento dei danni: la lesione di interesse legittimo	227
4. La tutela delle posizioni giuridiche soggettive.....	228
5. Interessi semplici e interessi di fatto. L'azione popolare	229
6. Interessi collettive e interessi diffusi	229
7. La tutela degli interessi collettivi. L'azione di classe (class action)	230
7.1. L'azione inibitoria	230
7.2. L'azione collettiva risarcitoria e la class action 'privata'.....	230
7.3. La class action pubblica.....	230
Quiz	232

Capitolo 13

I principi dell'azione amministrativa	235
1. I principi che governano l'attività della Pubblica amministrazione	235
2. Il principio di legalità	235
3. I principi di imparzialità e del giusto procedimento	236
4. Il principio di ragionevolezza	236

5.	Il principio di buon andamento della P.A.	236
6.	I principi di pubblicità e trasparenza. L'accesso ai documenti amministrativi: cenni e rinvio	236
7.	I principi europei	237
7.1.	Il principio del legittimo affidamento. La buona fede nel d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e nel Codice dei contratti pubblici del 2023.....	238
7.2.	Il principio di proporzionalità	238
7.3.	Il principio del giusto procedimento	238
7.4.	Principio di precauzione.....	239
8.	Semplificazione e liberalizzazione dell'attività amministrativa.....	239
8.1.	La segnalazione certificata di inizio attività (S.c.i.a.).....	239
8.2.	Lo sportello unico.....	240
8.3.	Le conferenze di servizi	240
8.4.	Gli accordi: tra P.A. e privati, tra Amministrazioni, di programma	241
8.5.	Il silenzio devolutivo, il silenzio tra amministrazioni e il silenzio assenso.....	242
8.6.	Le autocertificazioni e le dichiarazioni sostitutive	243
8.6.1.	L'accertamento di ufficio.....	244
Quiz	.....	245

Capitolo 14

Il procedimento amministrativo.....	247	
1.	Il procedimento amministrativo	247
2.	Le fasi del procedimento amministrativo	247
2.1.	La fase dell'iniziativa	248
2.2.	La fase istruttoria.....	248
2.3.	La fase decisoria	248
2.4.	La fase integrativa dell'efficacia	249
3.	I termini di conclusione del procedimento.....	249
3.1.	Il mancato rispetto dei termini di conclusione del procedimento: i rimedi	249
3.2.	I silenzi della P.A.	250
4.	Il responsabile del procedimento.....	251
5.	La partecipazione al procedimento amministrativo	252
6.	La comunicazione di avvio del procedimento	252
6.1.	Le ipotesi di esonero dall'obbligo di comunicazione di avvio del procedimento.....	252
6.2.	Contenuti della comunicazione di avvio del procedimento	252
7.	Intervento nel procedimento e diritti dei partecipanti	253
8.	Il preavviso di rigetto	253
9.	L'ambito di applicazione della legge sul procedimento amministrativo.....	254
Quiz	.....	255

Capitolo 15

La privacy e la protezione dei dati personali	257	
1.	La privacy: dal diritto alla riservatezza al diritto alla protezione dei dati personali	257
2.	Le fonti della disciplina della protezione dei dati personali	258
3.	Gli organismi nazionali e internazionali di tutela della privacy: il Garante per la protezione dei dati personali	259
4.	La nozione di dato personale	259
4.1.	La classificazione dei dati personali	260
4.1.1.	Dati sensibili, genetici e biometrici	260
4.1.2.	Dati quasi sensibili	260
4.1.3.	Dati anonimi e giudiziari	260
5.	La disciplina sul trattamento dei dati personali.....	261

5.1.	I principi in materia di trattamento dei dati personali	262
5.2.	Il trattamento dei dati sensibili.....	262
5.2.1.	I dati personali di tipo giudiziario.....	262
5.2.2.	Il danno da trattamento dei dati sensibili e il principio di inutilizzabilità	262
5.3.	Il trattamento dei dati per un interesse pubblico	263
6.	I soggetti coinvolti nel trattamento dei dati personali: il titolare dei dati	263
6.1.	Il diritto all'oblio	264
6.2.	Segue: il titolare del trattamento dei dati personali	264
6.3.	Segue: il responsabile del trattamento dei dati personali.....	264
7.	Il Data Protection Officer.....	265
7.1.	L'obbligo di tenere il registro delle attività di trattamento.....	265
Quiz	.....	266

Capitolo 16

Documentazione amministrativa	268
Introduzione e quadro normativo	268
1. Il Testo Unico sulla documentazione amministrativa.....	268
1.1. L'ambito di applicazione.....	269
1.2. Atto amministrativo e documento: definizioni.....	269
2. La redazione degli atti pubblici.....	269
3. Le copie dei documenti: l'autenticazione.....	270
4. Le istanze alla P.A.	270
5. Autenticazione delle sottoscrizioni.....	271
5.1. La legalizzazione delle firme.....	271
6. I certificati e la decertificazione.....	272
7. L'acquisizione diretta dei documenti.....	272
7.1. Accertamento d'ufficio	272
7.2. Acquisizione di estratti degli atti dello stato civile e regolarità contributiva	273
7.3. Lo sportello unico per le attività produttive	273
7.4. Lo sportello unico per l'edilizia.....	273
8. Le dichiarazioni sostitutive di certificazione	273
9. Le dichiarazioni sostitutive dell'atto di notorietà	275
10. Controlli e sanzioni.....	275
10.1. Violazioni dei doveri d'ufficio	276
10.2. Sistema sanzionatorio per i soggetti dichiaranti	276
Quiz	277

Capitolo 17

Informatizzazione	279
1. L'informatizzazione della Pubblica amministrazione	279
1.1. Agenda digitale ed e-government	279
2. Il CAD	280
2.1. Il procedimento digitale.....	280
2.2. I diritti digitali.....	280
2.2.1. Diritto all'uso delle tecnologie	281
2.2.2. Diritto all'identità digitale (SPID) e al domicilio digitale.....	281
2.2.3. Diritto di effettuare di pagamenti con modalità informatiche	281
2.2.4. Comunicazioni tra imprese e amministrazioni pubbliche	282
2.2.5. Diritto a servizi on-line semplici e integrati	282
2.2.6. Alfabetizzazione informatica dei cittadini	282
2.2.7. Partecipazione democratica elettronica.....	282
2.2.8. Difensore civico digitale	282

2.3.	Organizzazione delle pubbliche amministrazioni e rapporti tra Stato, Regioni e autonomie locali nel processo di informatizzazione	282
2.3.1.	Il ruolo dell'AgID	283
2.4.	Codice di condotta tecnologico	283
3.	Il documento informatico	283
3.1.	Duplicati e copie del documento informatico.....	284
3.2.	La sottoscrizione del documento	285
3.2.1.	La firma digitale.....	286
4.	La Posta Elettronica Certificata (PEC).....	286
5.	La gestione documentale: il protocollo	287
5.1.	Il procedimento e il fascicolo informatico	288
5.2.	I requisiti per la conservazione dei documenti informatici	289
5.3.	Procedure di salvataggio e il registro di emergenza	289
6.	I documenti di identità	290
6.1.	La carta di identità elettronica (CIE)	290
7.	Utilizzo dell'algoritmo nell'esercizio dell'attività amministrativa. I principi di conoscibilità, non esclusività della decisione algoritmica, non discriminazione algoritmica	291
7.1.	Conoscibilità del modulo e dei criteri	292
7.2.	Il principio di non esclusività della decisione algoritmica	292
7.3.	Il principio di non discriminazione algoritmica	292
7.4.	Algoritmi e intelligenza artificiale nel nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023 ..	292
Quiz	.....	294

Capitolo 18

Anticorruzione. Normativa e strumenti operativi	297
1. Premessa	297
2. La legislazione in materia di anticorruzione.....	298
3. L'ANAC e le sue funzioni	299
4. Il sistema dei piani di prevenzione della corruzione.....	300
4.1. Il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA).....	301
4.2. Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (PTPC)	301
4.3. Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT)	301
4.4. Le aree di rischio individuate dalla L.190/2012.....	302
5. Il Dipartimento della Funzione Pubblica e il Comitato interministeriale per la prevenzione e il contrasto della corruzione e dell'illegalità nella P.A.....	302
6. La lotta alla corruzione all'interno delle singole amministrazioni	303
7. I Codici di comportamento dei dipendenti pubblici.....	304
7.1. Il Codice di comportamento generale.....	304
7.2. Il Codice di comportamento delle singole amministrazioni	305
8. Il whistleblowing e la tutela del whistleblower.....	305
8.1. Le novità introdotte dal D. Lgs. 10 marzo 2023, n. 24	306
9. La prevenzione della corruzione nell'ambito delle risorse umane: il dovere di esclusività del dipendente pubblico	307
9.1. Il dovere di esclusività e l'art. 53 D.Lgs. 165/2001	307
9.2. Il divieto di pantouflage introdotto dalla L. 190/2012	308
10. Ulteriori misure di contrasto e prevenzione alla corruzione previste dalla L. 190/2012 nell'ambito delle risorse umane	308
Quiz	310

Capitolo 19

La trasparenza amministrativa e l'evoluzione della disciplina dell'accesso. Dall'accesso classico a quello civico e a quello generalizzato	312
1. Il principio di pubblicità e trasparenza.....	312
1.1. La trasparenza nella l. n. 241 del 1990 e l'accesso classico.....	313
1.2. La trasparenza nel d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e l'accesso c.d. civico	313
1.3. La trasparenza nel d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97, e l'accesso c.d. generalizzato	313
2. Le disposizioni generali del D.lgs. n. 33 del 2013.....	313
3. Ambito di applicazione soggettivo del sistema di accessibilità totale	314
4. Gli obblighi di pubblicazione delle informazioni sugli incarichi di collaborazione e sui dirigenti	315
5. Il sistema di vigilanza sull'attuazione della trasparenza amministrativa	316
6. Dall'accesso classico (l. n. 241 del 1990) all'accesso civico (d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33) fino all'accesso generalizzato (d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97).....	317
6.1. I tre accessi.....	318
6.2. L'accesso classico	318
6.2.1. I limiti all'accesso classico. L'accesso difensivo	318
6.2.2. Accesso e riservatezza: Cons. St., A.P., 18 marzo 2021, n. 4	319
6.2.3. Gli strumenti di tutela.....	320
7. L'accesso civico e l'accesso generalizzato: ambiti applicativi e disciplina.....	320
7.1. L'accesso generalizzato: base applicativa e regime delle esclusioni e dei limiti. I rapporti con l'accesso classico: Cons. St., A.P., 2 aprile 2020, n. 10	321
7.1.1. Le interferenze tra le differenti forme di accesso	321
7.1.2. Esclusioni e limiti dell'accesso generalizzato	322
7.1.3. L'accesso generalizzato: natura e disciplina	323
8. Accesso agli atti di gara. Il nuovo Codice dei contratti pubblici del 2023	325
Quiz	327

Capitolo 20

Atti e provvedimenti amministrativi: tipologie, struttura e vizi	329
1. Atto e provvedimento amministrativo: nozione e struttura.....	329
2. Nozione e struttura dell'atto amministrativo	329
3. Classificazione degli atti amministrativi.....	330
3.1. I pareri	331
4. Atti di alta amministrazione e atti politici	332
5. I provvedimenti amministrativi.....	333
5.1. I caratteri dei provvedimenti amministrativi: imperatività, esecutorietà, inoppugnabilità, tipicità.....	333
5.2. La motivazione del provvedimento amministrativo.....	334
6. La classificazione dei provvedimenti amministrativi.....	335
6.1. Provvedimenti ampliativi: la concessione	335
6.1.1. L'autorizzazione.....	335
6.1.2. Figure affini all'autorizzazione: abilitazione, omologazione, nulla-osta, dispensa	335
6.2. I provvedimenti restrittivi: ordini, espropriazioni, requisizioni, confische, sequestri...	336
6.3. Provvedimenti vincolati e discrezionali	336
6.3.1. I caratteri della discrezionalità	337
7. Validità ed efficacia	337
7.1. La nullità	338
7.1.1. Nullità strutturale ed elementi essenziali.....	338
7.1.2. L'azione di nullità.....	338
7.2. L'annullabilità.....	339

7.2.1.	Vizi di legittimità e vizi di merito	339
7.2.2.	Il regime dell'atto annullabile	340
7.3.	Le illegittimità che non comportano annullamento	340
8.	I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni: l'autotutela	340
8.1.	Il riesame con esito demolitorio: la revoca e l'annullamento d'ufficio	341
8.2.	Il riesame con esito conservativo: convalida, ratifica, sanatoria	342
9.	L'illegittimità costituzionale dell'atto amministrativo	343
10.	L'illegittimità dell'atto amministrativo per contrasto con il diritto europeo	343
11.	L'invalidità derivata	344
Quiz	.....	345

Capitolo 21

I controlli	.....	347
1.	Nozione	347
2.	I controlli amministrativi.....	347
3.	I controlli sugli atti	347
4.	I controlli sugli organi	348
5.	Il controllo di gestione e le altre forme di controllo	348
5.1.	Il controllo interno di gestione e il ciclo di gestione della performance	348
5.2.	Le competenze della Corte dei conti in materia di controllo	349
5.3.	Il controllo sul bilancio dello Stato	350
5.4.	Il controllo sugli enti cui lo Stato contribuisce in via ordinaria	351
5.5.	Il nuovo controllo concomitante previsto dal d.l. 16 luglio 2020, n. 76, e la riperimetrazione ex l. 21 giugno 2023, n. 74, di conv. del d.l. 22 aprile 2023, n. 44 (c.d. Decreto Rafforzamento P.A.).....	351
6.	Il ruolo della Corte dei Conti	351
Quiz	.....	353

Capitolo 22

Beni pubblici ed espropriazione	.....	355
1.	I beni pubblici: nozione e classificazioni.....	355
2.	I beni demaniali	355
2.1.	I beni del demanio necessario.....	355
2.2.	I beni del demanio eventuale.....	356
2.3.	Regime giuridico dei beni demaniali	356
2.4.	La sdemanializzazione	356
3.	Il federalismo fiscale	356
4.	I beni patrimoniali indisponibili	357
4.1.	Regime giuridico	357
5.	I beni patrimoniali disponibili	358
5.1.	Regime giuridico	358
6.	I beni comuni	358
7.	I diritti reali su beni altrui	359
7.1.	Le servitù prediali pubbliche	359
7.2.	I diritti di uso pubblico	359
8.	La tutela dei beni pubblici	360
9.	L'espropriazione per pubblica utilità	360
9.1.	Tipologie di provvedimenti ablatori.....	360
9.2.	I provvedimenti ablatori reali inseriti nella procedura espropriativa: l'occupazione... 360	
9.3.	La requisizione	361
9.4.	Presupposti dell'espropriazione per pubblica utilità.....	361

9.5.	Il procedimento di esproprio: ambito oggettivo, soggetti coinvolti, fasi della procedura	361
9.6.	L'indennità di esproprio	362
Quiz	.....	364

Capitolo 23

La responsabilità della P.A.: profili sostanziali e processuali	366
1. La responsabilità: nozione generale	366
2. Il riconoscimento della responsabilità della P.A. nell'evoluzione giurisprudenziale ...	366
3. La natura della responsabilità della P.A.	367
3.1. Tesi della responsabilità extracontrattuale	367
3.2. Tesi della responsabilità contrattuale da "contatto sociale qualificato"	368
3.3. Tesi della responsabilità precontrattuale	368
3.4. Tesi della responsabilità sui generis.....	369
4. Gli elementi della responsabilità della P.A.	369
4.1. Elemento oggettivo	369
4.2. Nesso causale	370
4.3. Elemento soggettivo	370
5. La responsabilità della P.A. per lesione di diritti soggettivi.....	371
6. Le tecniche risarcitorie.....	371
6.1. Autonomia dell'azione risarcitoria e ripercussioni in tema di quantificazione del danno. Il risarcimento della chance	372
6.2. Il risarcimento mediante reintegrazione in forma specifica	372
7. La responsabilità del pubblico dipendente. Rinvio	373
Quiz	375

Capitolo 24

I contratti della P.A.	377
1. La capacità di diritto privato della P.A.	377
2. Classificazione dei contratti della Pubblica Amministrazione.....	378
3. I contratti atipici.....	379
4. Il Codice dei contratti pubblici. Dal d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 al d.lgs. 31 marzo 2023 n. 36	382
4.1. Il ruolo del Codice dei Contratti pubblici e il suo ambito applicativo.....	382
4.1.1. La disciplina intertemporale.....	382
4.1.2. Il nuovo sistema delle fonti.....	382
4.1.3. Il rilievo dei principi generali nel nuovo Codice del 2023	383
4.1.4. I principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato	384
4.1.5. I principi di buona fede e tutela dell'affidamento, tassatività delle cause di esclusione	385
4.1.6. Il conflitto di interessi	386
4.1.7. I principi per le fasi dell'affidamento e dell'esecuzione: concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, tempestività, pubblicità, suddivisione in lotti e rotazione	386
4.1.7.1. Suddivisione in lotti e rotazione	387
4.1.8. Ambito applicativo	387
5. I contratti pubblici: le species. Passivi e attivi; a titolo oneroso e gratuito; concessioni e appalti; sotto e sopra soglia	388
5.1. Le soglie di rilevanza europea.....	389
6. Aggregazione e qualificazione delle stazioni appaltanti.....	390
6.1. Il sistema di qualificazione (necessario): livelli ed indicatori.....	392
6.2. I (tre) macro-indici.....	393

6.2.1.	(Segue). Il sistema di qualificazione e le corrispondenti attività	394
7.	Il procedimento ad evidenza pubblica	394
7.1.	La deliberazione a contrarre.....	395
7.2.	Il bando di gara.....	395
7.3.	L'impugnazione delle clausole del bando.....	396
8.	I sistemi di aggiudicazione e la selezione delle offerte	397
9.	I criteri di aggiudicazione	399
9.1.	Le offerte anomale.....	399
10.	La partecipazione alla procedura di gara e i requisiti soggettivi.....	400
10.1.	Le cause di esclusione automatica e non automatica e i requisiti di ordine speciale	401
10.1.1.	Disciplina dell'esclusione, verifica del possesso dei requisiti e soccorso istruttorio..	402
10.2.	Partecipazione in forma associata alla gara: i raggruppamenti (e le associazioni) temporanei di impresa.....	403
10.3.	I consorzi ordinari e i consorzi stabili	404
10.4.	Il contratto di rete e il contratto di avvalimento.....	405
10.5.	Il subappalto. Il subappalto a cascata.....	406
11.	L'aggiudicazione, la stipulazione del contratto e l'approvazione.....	407
11.1.	Le fasi dell'aggiudicazione. La proposta di aggiudicazione.....	407
11.2.	L'approvazione e la stipula del contratto	407
11.2.1.	L'avvio di esecuzione e lo stand still sostanziale e processuale	409
12.	L'esecuzione del contratto.....	409
12.1.	Il collaudo e la verifica di conformità	410
12.2.	Le garanzie	410
12.3.	Le modifiche del contratto in corso di esecuzione	411
12.4.	Proroga e rinnovo del contratto in corso di esecuzione	411
12.5.	Vicende particolari in corso di esecuzione. Sospensione, risoluzione e recesso	412
13.	La giurisdizione e la tutela	413
13.1.	I rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale	413
13.2.	I rimedi giurisdizionali.....	414
13.3.	Il contenzioso per le controversie relative ad infrastrutture strategiche.....	416
14.	Annullamento dell'aggiudicazione e sorte del contratto	416
Quiz	.....	419

Capitolo 25

La giustizia amministrativa	421
1. La tutela giurisdizionale: i ricorsi amministrativi	421
2. Le tipologie di ricorsi amministrativi	421
3. La tutela giurisdizionale.....	422
4. La tutela giurisdizionale innanzi al giudice ordinario	422
5. La tutela giurisdizionale innanzi al giudice amministrativo	423
5.1. Organi della giustizia amministrativa	423
5.2. Le articolazioni della giustizia amministrativa.....	423
5.3. Le azioni esperibili innanzi al G.A.	424
6. Il processo amministrativo	424
6.1. I principi.....	425
6.2. Le parti del rapporto processuale.....	425
6.2.1. La legittimazione e l'interesse	426
6.3. L'articolazione del processo.....	426
6.3.1. La fase introduttiva.....	426
6.3.2. La costituzione.....	427
6.3.3. Il giudizio cautelare	427

6.3.4.	Lo speciale regime introdotto dall'art. 3, d.l. 7 luglio 2022, n. 85, abrogato e confluito nell'art. 12 bis, l. 5 agosto 2022, n. 108, per il contenzioso PNRR	428
6.4.	La fase istruttoria.....	429
6.5.	Estinzione.....	429
6.6.	Udienza	429
6.7.	Decisione del ricorso.....	429
6.8.	I mezzi di impugnazione.....	430
6.9.	Il giudizio di ottemperanza	430
6.10.	I riti speciali.....	431
Quiz	.....	432

Parte II

Ordinamento giudiziario

Capitolo 1

Ordinamento giudiziario e garanzie costituzionali.....	437	
1.	L'Ordinamento giudiziario e le sue fonti	437
1.2.	Le fonti normative secondarie.....	439
2.	I principi costituzionali. Indipendenza e autonomia	440
2.1.	Soggezione dei giudici alla legge (art. 101, comma 2 cost.).....	440
2.2.	Indipendenza "interna" (art. 107, comma 3 Cost.).....	440
2.3.	Indipendenza "esterna". Il ruolo del Consiglio superiore della Magistratura (art. 104, commi 1 e ss. Cost.).....	441
2.4.	Il Ministro della Giustizia (artt. 107 e 110 Cost.)	441
2.5.	Obbligatorietà dell'azione penale.....	441
3.	Inamovibilità.....	442
4.	Imparzialità e precostituzione del Giudice naturale.....	442
4.1.	La garanzia del diritto di difesa e ad un "giusto processo"	443
Quiz	444	

Capitolo 2

L'esercizio della funzione giurisdizionale	446	
1.	Il concetto di giurisdizione	446
2.	La giurisdizione costituzionale.....	446
3.	La giurisdizione ordinaria.....	447
3.1.	Il giudice unico di primo grado e il giudice dell'appello nel processo penale.....	448
3.2.	Il giudice di legittimità.....	448
4.	La giurisdizione speciale.....	448
4.1.	La giurisdizione amministrativa.....	449
4.2.	La giurisdizione contabile	449
4.3.	La giurisdizione militare. Le novità introdotte dalla riforma Cartabia e dal D. Lgs. 29 gennaio 2024, n. 8	450
4.4.	La giurisdizione tributaria. La riforma intervenuta con L. 130/2022	450
4.5.	Le giurisdizioni speciali "minori": il Tribunale per i minorenni, il Tribunale di sorveglianza e il Tribunale regionale delle acque pubbliche.....	452
5.	La riforma Cartabia in tema di giustizia penale e la "giustizia riparativa". Le novità del D.lgs. 19 marzo 2024, n. 31.....	453
Quiz	456	

Capitolo 3

L'organizzazione degli uffici giudiziari.....	458
------------------------------------------------------	------------

1.	I singoli uffici giudiziari e la geografia giudiziaria	458
1.1.	L'ufficio del Giudice onorario di Pace	458
1.2.	Il Tribunale ordinario.....	458
1.3.	La Corte d'appello	458
1.4.	La Corte di Cassazione	458
1.5.	Il Tribunale per i minorenni.....	459
1.6.	Il Tribunale di sorveglianza	459
2.	Il funzionamento degli uffici giudiziari. La cd. doppia dirigenza.....	459
3.	L'organizzazione interna degli Uffici. Le tabelle degli uffici giudiziari. Le novità del Decreto legislativo di riforma dell'Ordinamento Giudiziario del 2024.....	460
3.1.	Procedimento di formazione: le novità del Decreto legislativo di riforma dell'Ordinamento Giudiziario del 2024.....	460
3.2.	Contenuto	462
3.3.	Violazione delle tabelle e strumenti di tutela del singolo giudice	462
4.	Gli istituti della c.d. mobilità temporanea	463
4.1.	La supplenza (artt. 8-10).....	463
4.2.	Il Magistrato distrettuale.....	464
4.3.	La vacanza in organico e il potenziamento dell'ufficio (artt. 11-15)	464
4.4.	Il trasferimento e l'applicazione (artt. 16-18).....	465
Quiz	.....	466

Capitolo 4

L'organizzazione degli uffici di Procura	469	
1.	L'Ufficio del Pubblico Ministero.....	469
2.	I rapporti fra il Procuratore della Repubblica ed i singoli sostituti procuratori. Le novità del Decreto legislativo di riforma dell'Ordinamento Giudiziario del 2024.	470
3.	Il Pubblico Ministero nel processo civile	471
4.	Il Pubblico Ministero e la polizia giudiziaria	472
5.	I rapporti della Procura con soggetti terzi. Le novità introdotte dal D. Lgs. 8 novembre 2021, n. 188.....	472
6.	La Procura presso il Tribunale dei Minorenni	473
7.	La procura Generale presso la Corte d'Appello	474
7.1.	Il collegio per le indagini presso il Tribunale dei Ministri	475
8.	La Procura Generale presso la Corte di cassazione	475
8.1.	La Direzione Distrettuale Antimafia e Antiterrorismo	476
9.	La Procura Europea.....	476
9.1.	Europol ed Eurojust. Le novità introdotte dal D.Lgs. 23 novembre 2023, n. 182	477
Quiz	.....	479

Capitolo 5

La magistratura onoraria e le figure ausiliarie.....	482	
1.	Premessa. Natura e conseguenze del rapporto onorario	482
2.	Gli uffici tradizionali. I Giudici di pace; i Giudici onorari di Tribunale (GOT); i Viceprocuratori onorari (VPO).....	483
2.1.	I Giudici di pace.....	484
2.2.	I G.O.T.	484
2.3.	I V.P.O.....	484
3.	Il nuovo statuto unico della Magistratura onoraria.....	485
3.1.	Lo status dei giudici onorari. Uno sguardo alla giurisprudenza	486
3.2.	La procedura di infrazione europea e le "risposte" del legislatore italiano: la legge di bilancio 2022 e l'art. 29 D.Lgs. 116/2017	488
3.3.	La nuova lettera di costituzione in mora del 15 luglio 2022	489

3.4.	La legge di bilancio per il 2024	489
3.5.	Le altre figure di giudici onorari.	490
4.	Il nuovo Ufficio del processo. La stabilizzazione prevista dal D.L. 2 marzo 2024, n. 19	491
4.1.	I tirocinanti ex art. 73, comma 8-bis, D.L. 21 giugno 2013 n. 69	493
5.	Le figure ausiliarie che collaborano con il Giudice.....	493
5.1.	I Cancellieri	493
5.2.	Gli Ufficiali Giudiziari.....	494
5.3.	La responsabilità	494
Quiz	.....	496

Capitolo 6

Il sistema dell'autogoverno.....	499	
1.	Il Consiglio Superiore della Magistratura	499
1.1.	Composizione e struttura. Le novità della L. 71/2022.....	499
1.2.	Modalità e termini dell'elezione (cenni).....	500
2.	La struttura e Commissioni referenti	501
2.1.	La sezione disciplinare	502
2.2.	La segreteria del C.S.M.....	503
3.	Funzioni.....	503
3.1.	I singoli componenti del C.S.M. Gli interventi della riforma Cartabia.....	504
4.	I Consigli Giudiziari. Le novità della riforma Cartabia e del Decreto legislativo di riforma dell'Ordinamento Giudiziario del 2024.....	505
4.1.	Il Consiglio Direttivo presso la Corte di cassazione.....	506
5.	L'eterogoverno: il Ministero della Giustizia.....	507
5.1.	Il potere disciplinare ed il potere ispettivo del Ministro.....	507
Quiz	.....	509

Capitolo 7 512

Accesso, formazione, carriera trasferimenti ed incompatibilità dei magistrati ordinari . 512

1.	L'accesso in magistratura. La procedura concorsuale e le novità della riforma Cartabia e del Decreto legislativo di riforma dell'Ordinamento Giudiziario del 2024: i test psicoattitudinali.....	512
2.	Il tirocinio e l'assegnazione agli uffici giudiziari.....	514
3.	La formazione dei magistrati. La Scuola Superiore della Magistratura. Gli interventi modificativi della riforma Cartabia e dal Decreto legislativo di riforma dell'Ordinamento Giudiziario del 2024.....	515
4.	La carriera.....	516
5.	Le valutazioni di professionalità e il fascicolo personale del magistrato: le novità del Decreto legislativo di riforma dell'Ordinamento Giudiziario del 2024.....	517
5.1.	Il procedimento: le novità del Decreto legislativo di riforma dell'Ordinamento Giudiziario del 2024.....	519
6.	Il conferimento delle funzioni: le novità del Decreto legislativo di riforma dell'Ordinamento Giudiziario del 2024.....	521
6.1.	Il passaggio dalle funzioni giudicanti a quelle requirenti e viceversa.....	522
7.	Il conferimento degli incarichi direttivi: le novità del Decreto legislativo di riforma dell'Ordinamento Giudiziario del 2024.....	523
7.1.	La valutazione dei candidati e il sindacato giurisdizionale sul provvedimento di conferimento degli incarichi direttivi.....	524
8.	Le vicende ordinarie del rapporto: permanenza nell'incarico, obbligo di residenza, orario di lavoro, ferie, congedo straordinario, aspettativa. Gli obblighi ed i diritti derivanti dal conferimento delle funzioni	528

8.1.	I trasferimenti.....	529
9.	Le incompatibilità.....	530
9.1.	Le incompatibilità di funzioni.....	530
9.2.	Le attività autorizzate e quelle liberamente esercitabili.....	531
9.3.	Le incompatibilità parentali. Le modifiche introdotte con la riforma Cartabia.....	531
9.4.	Il trasferimento per incompatibilità ambientale.....	532
10.	L'eleggibilità dei magistrati.....	533
11.	La cessazione del rapporto ed il collocamento a riposo.....	534
11.1.	Il collocamento fuori ruolo. I punti salienti della riforma Cartabia e del Decreto Legislativo di riforma della disciplina del collocamento fuori ruolo del 2024.....	535
Quiz	.....	540

Capitolo 8

La responsabilità dei magistrati.....	548
1. Premessa.....	548
2. La responsabilità disciplinare. Introduzione, ambito di applicazione e novità della riforma Cartabia.....	548
3. Illeciti commessi nell'esercizio delle funzioni (art. 2, D.Lgs. 109/2006).....	549
3.1. Il programma per la gestione dei procedimenti pendenti.....	552
4. Illeciti commessi fuori dell'esercizio delle funzioni (art. 3 D.Lgs. 109/2006).....	553
5. Illeciti conseguenti a reato (art. 4, D.Lgs. n. 109/2006).....	554
6. Le sanzioni disciplinari.....	554
7. Il procedimento disciplinare. Natura, presupposti e termini dell'azione.....	555
7.1. Le indagini preliminari.....	557
7.2. Il potere di archiviazione del Procuratore generale.....	557
7.3. La chiusura delle indagini.....	557
7.4. Il giudizio disciplinare e la sentenza conclusiva.....	558
7.5. La sentenza disciplinare.....	559
7.6. Le misure cautelari.....	559
8. Il ricorso innanzi le Sezioni Unite della Corte di Cassazione.....	560
8.1. La revisione.....	560
8.2. La riabilitazione.....	561
9. La responsabilità civile. Campo di applicazione e presupposti.....	561
9.1. L'azione risarcitoria indiretta e l'azione di rivalsa.....	562
10. Le responsabilità penali e contabili.....	563
Quiz	564

Parte III

Lingua inglese

Capitolo 1

L'alfabeto inglese.....	571
1. I segni grafici per i "suoni intermedi".....	571

Capitolo 2

Lo spelling.....	573
1. Tre regole di pronuncia.....	573
2. La pronuncia delle consonanti.....	573

Capitolo 3

I sostantivi.....	575
--------------------------	------------

1.	Genere dei sostantivi.....	575
2.	I plurali.....	576
2.1.	Sostantivi regolari.....	576
2.2.	Sostantivi irregolari.....	576
2.3.	Accordi irregolari verbo/sostantivo.....	577
3.	Sostantivi numerabili e non numerabili.....	578
3.1.	Sostantivi numerabili.....	578
3.2.	Sostantivi non numerabili.....	578
3.3.	Tranelli.....	579
Quiz	.....	580

Capitolo 4

I determinanti.....	582	
1.	L'articolo determinativo.....	582
1.1.	Quando si usa "the".....	582
1.1.1.	Regole generali.....	582
1.1.2.	Nomi propri.....	583
1.2.	Quando non si usa "the".....	584
2.	Articoli indeterminativi.....	585
3.	I dimostrativi.....	587
3.1.	Uso dei dimostrativi.....	587
3.2.	Costruzione della frase.....	587
4.	I pronomi.....	588
4.1.	Pronomi personali soggetto.....	588
4.2.	Pronomi personali oggetto.....	588
4.3.	Aggettivi possessivi.....	589
4.4.	Pronomi possessivi.....	589
4.5.	Pronomi riflessivi e intensivi.....	589
5.	I numeri in inglese.....	590
5.1.	I decimali in inglese.....	591
5.2.	Le frazioni in inglese.....	591
5.3.	Le percentuali in inglese.....	591
5.4.	Come parlare di denaro in inglese.....	592
5.5.	Le misure in inglese.....	592
5.6.	Come pronunciare gli anni.....	592
5.7.	Come si pronuncia 0 in inglese.....	593
6.	I distributivi.....	593
6.1.	Uso di "each" e "every".....	593
6.2.	Distributivi per coppie di elementi.....	594
6.3.	Uso di "both".....	594
6.4.	Uso di "either".....	594
6.5.	Uso di "neither".....	595
6.6.	Uso di "all" come distributivo.....	595
6.7.	Uso di "half" come distributivo.....	596
7.	Esprimere la differenza.....	597
7.1.	Uso di "Other".....	597
7.2.	Uso di "Another".....	597
7.3.	Uso di "The Other".....	597
8.	I predeterminanti.....	598
9.	Parole composte.....	598
10.	Il genitivo sassone.....	599
10.1.	Funzioni del possessivo.....	599

10.2.	Modi di dire.....	600
Quiz	.....	601

Capitolo 5

Gli aggettivi.....	603
1.	Uso degli aggettivi inglesi..... 603
1.1.	Alcune eccezioni..... 603
2.	Ordine di priorità degli aggettivi..... 604
3.	Comparativi e superlativi..... 604
3.1.	Aggettivi comparativi..... 604
3.2.	Aggettivi superlativi..... 605
3.3.	Come formare i comparativi e i superlativi regolari..... 605
3.3.1.	Aggettivi a una sillaba..... 605
3.3.2.	Due sillabe..... 605
3.3.3.	Tre o più sillabe..... 606
3.4.	Comparativi e superlativi irregolari..... 606
3.5.	Aggettivi comparativi..... 606
3.5.1.	Qualità uguali..... 606
3.5.2.	Qualità non uguali..... 606
3.6.	Aggettivi comparativi per quantità uguali..... 607
3.6.1.	Sostantivi numerabili..... 607
3.6.2.	Sostantivi non numerabili..... 607
3.7.	Aggettivi comparativi per quantità diverse..... 607
3.7.1.	Sostantivi numerabili..... 608
3.7.2.	Sostantivi non numerabili..... 608
Quiz	..... 609

Capitolo 6

L'avverbio.....	611
1.	Come si forma un avverbio da un aggettivo..... 611
2.	Avverbi comparativi e superlativi..... 612
3.	Avverbi di luogo..... 613
3.1.	Here e There..... 613
3.2.	Avverbi di luogo che sono anche preposizioni..... 614
3.3.	Avverbi di luogo che terminano in -where..... 614
3.4.	Avverbi di luogo che terminano in -wards..... 614
3.5.	Avverbi di luogo che esprimono un movimento e un luogo..... 614
4.	Avverbi di tempo..... 614
4.1.	Avverbi che indicano quando..... 615
4.2.	Avverbi che indicano per quanto tempo..... 615
4.3.	Avverbi che indicano la frequenza..... 615
4.4.	Uso di Yet..... 616
4.5.	Uso di Still..... 616
4.6.	Ordine degli avverbi di tempo..... 617
5.	Avverbi di modo..... 617
6.	Avverbi di quantità..... 618
6.1.	Uso di "enough"..... 618
6.1.1.	Enough come avverbio..... 618
6.1.2.	Enough come determinante..... 619
6.2.	Uso di "too"..... 619
6.2.1.	Too quando significa "anche"..... 619
6.2.2.	Too quando significa "troppo"..... 619

6.3.	Uso di “very”.....	619
6.3.1.	Differenza in significato tra “very” e “too”.....	620
6.3.2.	Altri avverbi usati come “very”.....	620
6.4.	Inversione con avverbi negativi.....	620
7.	Avverbi di certezza.....	621
8.	Avverbi di opinione e di enunciazione.....	621
8.1.	Formazione delle frasi.....	621
9.	Avverbi relativi.....	623
10.	Avverbi interrogativi.....	624
10.1.	Uso di “how”.....	624
Quiz	.....	625

Capitolo 7

Le proposizioni	627
1. Proposizioni relative.....	627
2. Proposizioni restrittive non incidentali.....	627
3. Proposizioni non restrittive	627
Quiz	628

Capitolo 8

Il verbo	630
1. Verbo essere TO BE.....	630
1.1. Particolarità ed eccezioni di to be.....	632
1.1.1. La struttura.....	632
1.1.2. Il verbo to be e gli avverbi di tempo	632
1.1.3. I am to do something.....	632
2. Verbo avere TO HAVE	632
2.1. Present simple e past simple.....	633
3. Verbo TO DO.....	633
3.1. Il paradigma di do	634
3.2. Il verbo TO DO usato come ausiliare	634
4. I tempi dei verbi.....	635
4.1. Present simple.....	635
4.1.1. Come si forma il present simple.	636
4.1.2. Note sul present simple alla terza persona singolare.....	636
4.2. Present continuous	636
4.2.1. Come si forma il “present continuous” inglese.....	636
4.2.2. Funzioni del “present continuous” inglese	637
4.2.3. Verbi che non sono generalmente usati alla forma progressiva.....	637
4.2.3.1. Eccezioni.....	638
4.3. Simple past.....	638
4.3.1. Funzioni del “Simple Past”	638
4.3.2. Come si forma il “Simple Past”	639
4.3.2.1. “Simple past” con i verbi regolari	639
4.3.2.2. Simple past e i verbi irregolari.	639
4.4. Past continuous.....	641
4.4.1. Funzioni del “past continuous”	641
4.4.2. Come si forma il past continuous.....	641
4.5. Present Perfect.....	642
4.5.1. Come si forma il “Present Perfect”	642
4.5.2. Funzioni del “present perfect”	642
4.6. Present Perfect Continuous.....	643

4.6.1.	Come si forma il Present Perfect Continuous	643
4.6.2.	Funzioni del present perfect continuous.....	643
4.6.3.	Verbi senza forma progressiva.....	644
4.7.	Past perfect.....	644
4.7.1.	Funzioni del past perfect.....	644
4.7.2.	Come si forma il past perfect	644
4.7.3.	Past perfect + just	645
4.8.	Past perfect continuous	645
4.8.1.	Funzioni del past perfect continuous.....	645
4.8.2.	Come si forma il past perfect continuous	645
4.9.	Future perfect.....	646
4.9.1.	Come si forma il future perfect.....	646
4.9.2.	Funzione.....	646
4.10.	Future Perfect Continuous.....	646
4.10.1.	Come si forma il Future Perfect Continuous	646
4.10.2.	Funzioni del future perfect continuous.....	647
4.11.	Simple future	647
4.11.1.	Funzioni del simple future	647
4.11.2.	Come si forma il simple future.....	648
4.12.	Future continuous	648
4.12.1.	Come si forma il future continuous.....	648
4.12.2.	Funzioni del future continuous	649
5.	Forma passiva	649
5.1.	Funzioni della forma passiva	649
5.2.	Come si costruisce la forma passiva	650
5.3.	Forma passiva con l'infinito	651
5.4.	Forma passiva al gerundio.....	651
5.5.	La locuzione "to be born"	651
5.6.	Alternative per creare la forma passiva	651
5.7.	Uso di "to need" nelle frasi passive.....	652
6.	Discorso diretto e indiretto	652
6.1.	Discorso diretto.....	652
6.2.	Discorso indiretto.....	653
6.3.	'Say' e 'tell'.....	653
6.4.	'Talk' e 'speak'.....	653
6.5.	Il tempo dei verbi nel discorso indiretto.....	653
	"False friends" più comuni	655
	Phrasal verbs più comuni	656
Quiz	.....	660